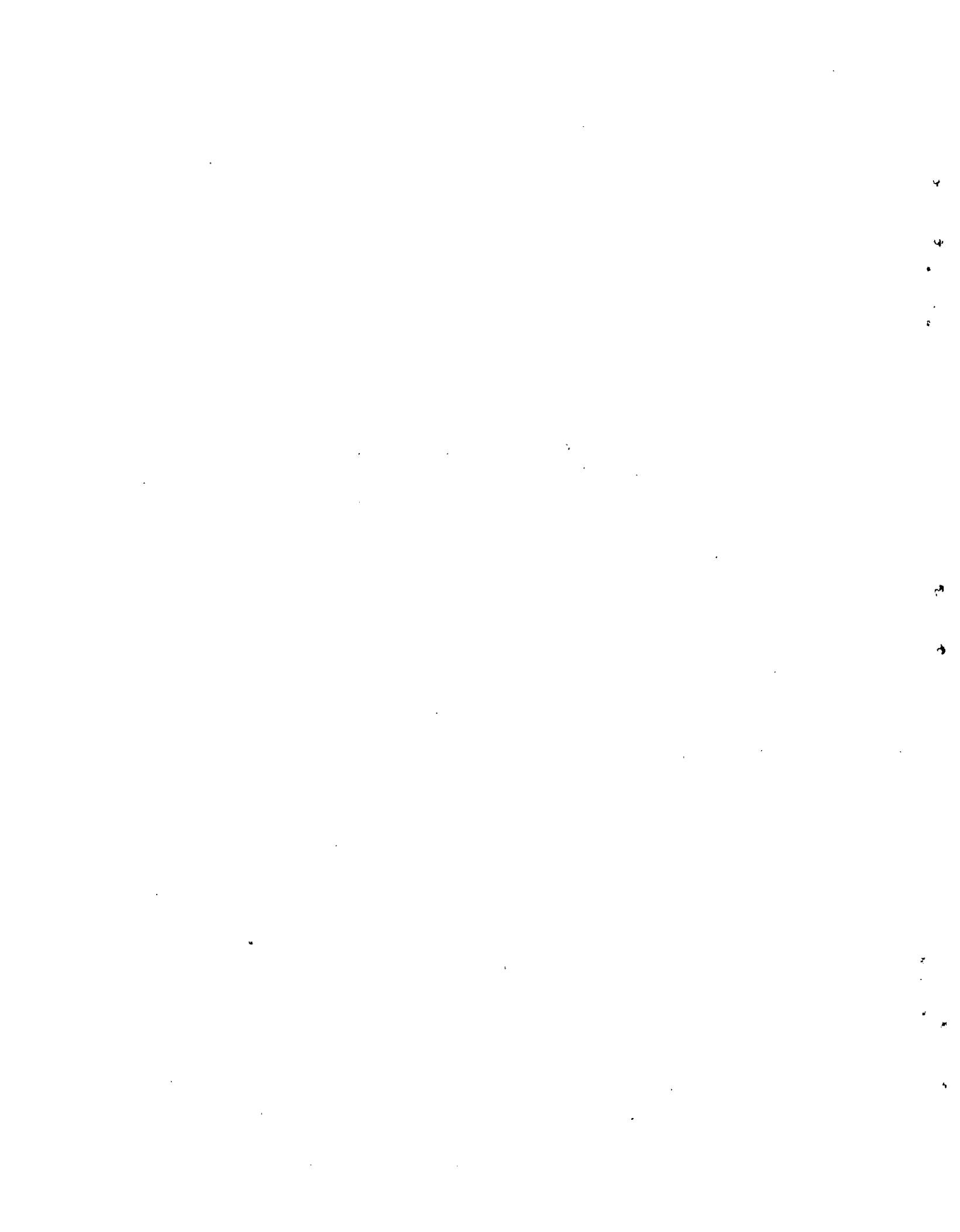


COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

LIMITADO  
CEPAL/MEX/72/29  
CICA/IX/49  
Septiembre de 1972

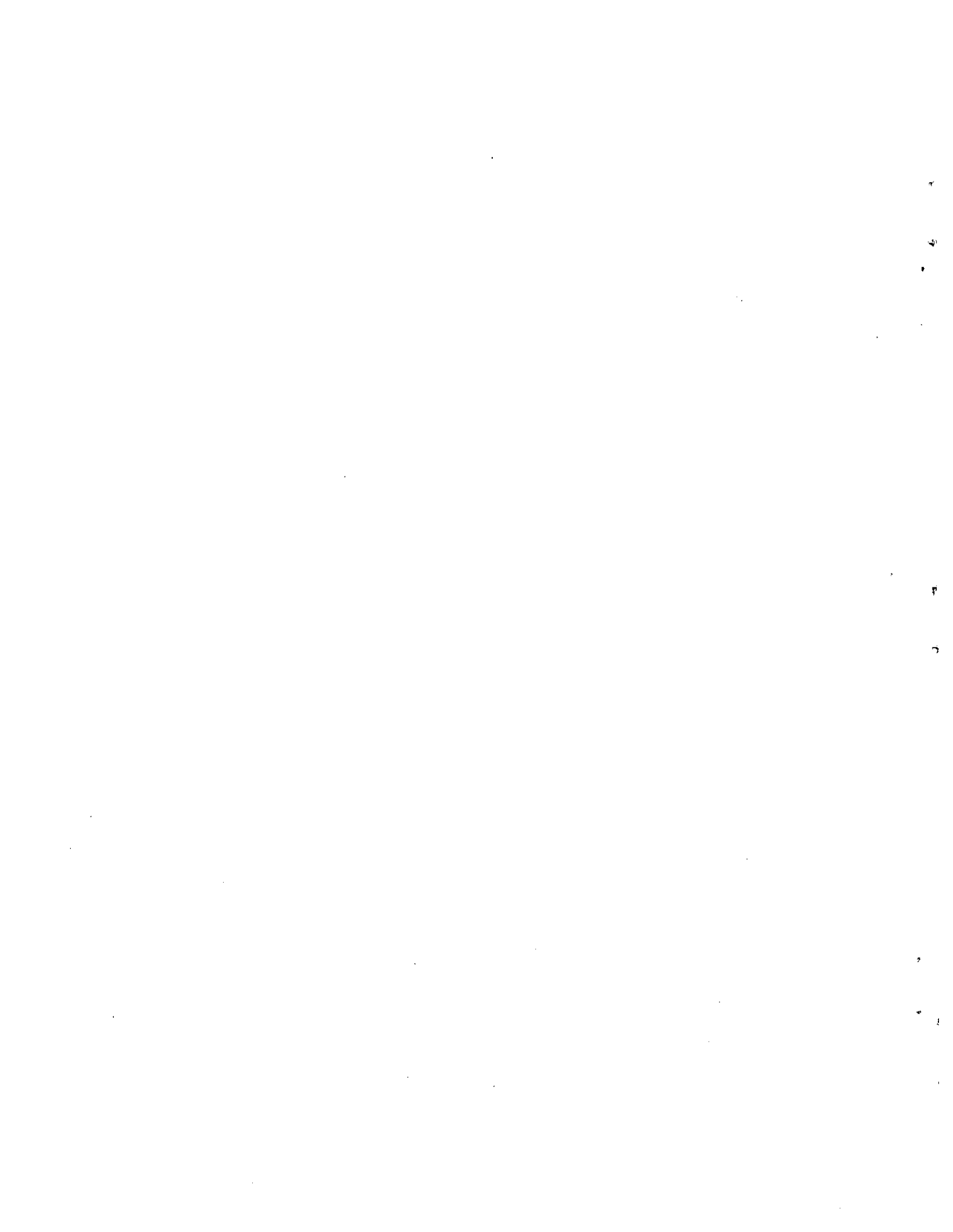
INFORME DEL NOVENO CURSO INTENSIVO CENTROAMERICANO SOBRE PROGRAMACION  
DE INVERSIONES DEL SECTOR PUBLICO Y PROGRAMACION INDUSTRIAL

(San José, Costa Rica, 10 de julio a 10 de septiembre de 1972)



INDICE

	<u>Página</u>
I. Introducción	1
II. Organización y desarrollo del curso	2
III. Contenido, cuerpo de profesores y conferencistas	3
IV. Evaluación y conclusiones	5
<u>Anexos</u>	
A. Lista de participantes	7
B. Bibliografía por materias	13



## I. INTRODUCCION

De 1963 a 1971 se organizaron bajo los auspicios de la CEPAL y con la colaboración de otros organismos (ILPES, PNUD, BCIE, BID, etc.) ocho cursos intensivos para la capacitación de funcionarios del sector público de los países del Istmo Centroamericano, cuyo objetivo básico ha sido formar el personal que se necesita para acelerar el desarrollo económico de la región. Los pasados cursos versaron sobre adiestramiento general en técnicas de programación y evaluación de proyectos, especialidades del manejo del presupuesto, del comercio exterior, de las cuentas nacionales y técnicas de dirección y sobre evaluación del sector eléctrico, según las necesidades primordiales del momento.

El Noveno Curso Centroamericano versó sobre inversiones del sector público y programación industrial. Fue organizado teniendo presentes las experiencias de los ocho cursos anteriores, y en especial la necesidad de adiestramiento de personal manifestada por los gobiernos de la región en el estudio de dichos aspectos, que influyen notablemente en la posibilidad de alcanzar un desarrollo economicosocial más vigoroso.<sup>1/</sup>

En este noveno curso colaboraron con la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Oficina de Cooperación Técnica de las Naciones Unidas, y también el Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP) y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).

---

<sup>1/</sup> Véase Programación de inversiones del sector público y programación industrial. Prospecto, (CEPAL/MEX/72/21; CICA/IX/1).

## II. ORGANIZACION Y DESARROLLO DEL CURSO

El curso se verificó en esta ocasión en el ICAP, San José de Costa Rica. Participaron 36 funcionarios de los países del Istmo Centroamericano,<sup>2/</sup> que se hicieron acreedores sin excepción del Diploma de Competencia otorgado al finalizar los estudios. La selección de los participantes se efectuó con base en propuestas de los gobiernos y en su preparación, experiencia y el trabajo que desempeñan en los respectivos países.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se hizo cargo de los mayores gastos, la oficina de la Subsede de la CEPAL en México dirigió y administró el curso, y contó en este último aspecto, con la colaboración del personal del ICAP.

La inauguración del curso estuvo a cargo del señor Jorge Sánchez, Ministro de Economía, Comercio e Industria de Costa Rica. A la clausura asistieron el señor Rodolfo Silva, Ministro de Transportes y Obras Públicas de Costa Rica, representantes del Ministro de Planificación, del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del ICAP, y de la Subsede de la CEPAL en México.

El curso fue de carácter intensivo habiéndose ocupado para las explicaciones y ejercicios la totalidad de las semanas y de las tardes de los 40 días destinados al mismo --10 de julio a 10. de septiembre--; se obtuvo así un total de 224 horas dedicadas a exposiciones de cátedra más sesiones de seminario.

En las actividades docentes participaron funcionarios de la CEPAL, del ILPES, de la Oficina de Cooperación Técnica de Nueva York, del ICAP, del Banco Centroamericano y consultores contratados al efecto.

Como complemento de las explicaciones en cátedra se distribuyeron diversos documentos,<sup>3/</sup> varios de ellos preparados especialmente por sus autores para este curso. Este amplio material bibliográfico constituyó una amplia ayuda para los participantes.

<sup>2/</sup> Véase la lista en el anexo A.

<sup>3/</sup> Véase la bibliografía, por materias, en el anexo B.

### III. CONTENIDO, CUERPO DE PROFESORES Y CONFERENCISTAS

El programa del curso se dividió en tres partes: introductoria, básica y especializada. En esta última, 24 alumnos siguieron la especialización en Programación de Inversiones del Sector Público y 12 la correspondiente a Programación Industrial.

Las materias estudiadas durante las 8 semanas (con un total de 245 horas lectivas), fueron las siguientes:

#### Introducción al curso

	<u>Semanas</u>	<u>Horas</u>
1. Fundamentos de teoría económica	2	30
2. Fundamentos de estadística y matemáticas	2	30

#### Parte básica del curso

3. Teoría y experiencias de integración	1	15
4. Aspectos técnicos y fundamentos de la planificación	1	15
5. Política económica y financiera	1	15
6. Aspectos generales de la planificación del sector público	1	15
7. Planes operativos anuales	1	15
8. Presupuesto por programas	1	15
9. Nociones sobre técnicas de programación y ruta crítica	1	5
10. Enfoques analíticos de la administración pública	1	15
11. Políticas y prácticas de financiamiento del BCIE	0.5	6

#### Parte especializada

12. Programación de las inversiones del sector público	2	54
13. Programación industrial	2	54
14. Problemática de la industrialización del Mercado Común Centroamericano	1	15

/Los temas

Los temas explicados se distribuyeron entre los distintos profesores y conferencias como sigue:

<u>Tema</u>	<u>Profesor</u>	<u>Organismo</u>
1. Fundamentos de teoría económica	Jorge Fuchet	CEPAL/Mex
2. Fundamentos de estadísticas y matemáticas	Roberto Salazar	OCT/CEPAL/Mex
3. Teoría y experiencia de integración	Carlos Manuel Castillo Morales	Consultor contratado
4. Aspectos técnicos y fundamentos de la planificación	Arturo Núñez del Prado	ILPES
5. Política económica y financiera	Federico J. Herschel	OCT/CEPAL/Mex
6. Aspectos generales de la planificación del sector público	Ricardo Cibotti	ILPES
7. Planes operativos anuales	Federico J. Herschel	OCT/CEPAL/Mex
8. Presupuesto por programas	Alvaro Londoño Angel	OCT
9. Nociones sobre técnicas de programación ruta crítica	Benito Roitman	ILPES
10. Enfoques analíticos de la administración pública	José Galván Escobedo	OCT/ICAP
	Dennis Aguiluz Ferrari	ICAP
	Carlos Enrique Gutiérrez Luna	ICAP
11. Políticas y prácticas de financiamiento del BCIE	Fernando Jiménez	BCIE
12. Programación de inversiones del sector público	Benito Roitman	ILPES
13. Programación industrial	Antonio Cerqueira Antunes	ILPES
14. Problemática de la industrialización del Mercado Común Centroamericano	Fernando Mora	Consultor contratado



#### IV. EVALUACION Y CONCLUSIONES

El grupo de participantes tuvo en esta ocasión el nivel adecuado y relativamente homogéneo de preparación básica que facilitó la asimilación de enseñanzas especializadas del curso, sobre las que mostraron el mayor interés.

Los profesores consideraron en términos generales que los horarios asignados resultaron insuficientes para el pleno desarrollo de cada materia, especialmente en el caso de las asignaturas de especialización, por lo que no se pudieron llevar a la práctica todos los ejercicios prácticos y seminarios programados. La experiencia señaló que para estas asignaturas de especialización será conveniente que los profesores titulares sean auxiliados por profesores asistentes.

Al final del curso se solicitó de los alumnos impresiones por escrito sobre los aspectos técnicos, el profesorado y la organización del curso, expresándose en las respuestas que las materias y conferencias les habían resultado de indudable interés y de provecho para las actividades de planificación del sector público que tienen encomendadas en sus respectivos países. Nuevos y mejores enfoques sobre el proceso integracionista centroamericano y grandes inquietudes sobre las materias que se les impartieron, fueron el saldo positivo del curso para sus asistentes. Se consideró, sin embargo que las ocho semanas resultaron en términos generales insuficientes para abarcar todas las materias y conferencias programadas, y que una ampliación del tiempo dedicado a las especializaciones habría de permitir en lo futuro desarrollar más ampliamente las prácticas sobre cada materia, opinión en la que abundaron los profesores encargados de dichas materias; limitaciones de tiempo de los profesores de ILPES fueron básicamente la razón de la limitación a dos semanas de dichos cursos, programados originalmente para ser impartidos en tres o cuatro.

Algunos alumnos sugirieron la conveniencia de sustituir el sistema de exámenes escritos por materias al final del curso, por una evaluación durante el mismo; otros expresaron la opinión de que el material didáctico se les enviara previamente en el futuro. Se consideró improcedente la eliminación de los exámenes.

Los resultados obtenidos en este Noveno Curso se considera que fueron satisfactorios.

Anexo A

Lista de participantes

Nombre y dirección

Especialización

GUATEMALA

Carlos Espinoza Maltez  
Consejo Nacional de Planificación Económica  
Edificio Anexo Banco de Guatemala 3er. piso  
Tel.: 80268

Programación industrial

César A. Guillén  
Oficina: SIECA - Tel.: 68.21.51  
Domicilio: 9a. Calle "A" 1-47, Zona 1  
Tel.: 27162

Programación inversiones  
del sector público

José A. Herrera Ovalle  
Ministerio de Economía  
Palacio Nacional  
Tel.: 24124

Programación industrial

Luis Roberto Pérez Pérez  
Consejo Nacional de Planificación Económica  
Edificio Anexo Banco de Guatemala  
Tel.: 24774 - 80268

Programación inversiones  
del sector público

Aida Esperanza Portillo Lemus  
Consejo Nacional de Planificación Económica  
Anexo Banco Guatemala  
Tel.: 24774 - 80268

Programación industrial

Guillermo Pellecer Robles  
Banco de Guatemala  
7a. Ave. 20-01, Zona 1  
Tel.: 83281/9 Ext. 510

Programación industrial

Jaime Reyes Barrios  
Dirección Técnica del Presupuesto  
Ministerio de Finanzas Públicas  
8a. Ave. 5-17, Zona 1  
Tel.: 83446 - 8226

Programación inversiones  
del sector público

Nombre y dirección

Especialización

EL SALVADOR

Leticia Escalante de Campos  
Instituto Salvadoreño de Fomento Industrial  
(INSAFI) Calle Rubén Darío No. 628  
Tel.: 21.82.34

Programación industrial

René González Paz  
Banco Central de Reserva de El Salvador  
Oficina: Tel. 23.42.77  
Domicilio: Tel. 25.33.63

Programación inversiones  
del sector público

Manuel Alberto López Aquino  
Instituto Salvadoreño de Fomento Industrial  
(INSAFI) Calle Rubén Darío No. 628  
Tel.: 21.82.34 Ext. 04

Programación industrial

HONDURAS

Aiba Elisa de Bonilla  
Consejo Superior de Planificación Económica  
3er. piso Banco Atlántida  
Tel.: 22.12.19  
Comayagüela, D. C.

Programación inversiones  
del sector público

Regina Sosa de Lorenzana  
Consejo Superior de Planificación Económica  
3er. piso Banco Atlántida  
Oficina. Tel.: 22.12.19  
Domicilio: 6a. Calle 7a. Ave. No. 703  
Tel.: 22.30.34 y 22.75.20  
Comayagüela, D. C.

Programación inversiones  
del sector público

Luisa A. de Ortega  
Consejo Superior de Planificación Económica  
3er. piso Banco Atlántida  
Oficina: Tel. 22.42.19  
Domicilio: 7a. Ave. 12-13 Calle  
Tel. 22.37.53  
Comayagüela, D. C.

Programación inversiones  
del sector público

Emirto René Raudales Martínez  
Consejo Superior de Planificación Económica  
3er. piso Banco Atlántida  
Oficina: Tel. 22.22.61  
Domicilio: Col. Kennedy Grupo 9  
Bloque 20, Casa No. 2  
Comayagüela, D. C.

Programación inversiones  
del sector público

Nombre y direcciónEspecialización

Guadalupe A. Vega Núñez  
 Oficina de Asesoría Técnica  
 Ministerio de Hacienda y Crédito Público  
 Oficina: Tel. 22.01.14  
 Domicilio: Tel.22.06.41  
 Barrio Morazán, entre Calle Real y  
 Carretera Suyapa 407  
 Comayagüela, D. C.

Programación inversiones  
 del sector público

## NICARAGUA

Leonor Lanza de Castrillo  
 Oficina Nacional de Planificación  
 Casa Presidencial  
 Oficina: Tel.: 21876  
 Domicilio: Tel. 22198  
 Ciudad Jardín N # 25

Programación inversiones  
 del sector público

Apolonio Marín Macías  
 Banco Central  
 Apartado 2781

Programación industrial

## PANAMA

Melania Corro de Pérez  
 Dirección de Planificación Universitaria  
 Estafeta Universitaria  
 Tel.: 64.1572 y 23.02.10 Ext. 87

Programación inversiones  
 del sector público

Enilda María Robles  
 Departamento de Presupuesto  
 Dirección General de Planificación y  
 Administración de la Presidencia  
 Apartado 3543  
 Tel.: 22.60.20  
 Apartado personal: 1402

Programación inversiones  
 del sector público

## COSTA RICA

Rigoberto Araya Monge  
 Banco Central de Costa Rica  
 Apartado 10.058  
 Tel.: 23.53.77

Programación industrial

Nombre y direcciónEspecialización

## COSTA RICA (Continuación)

Gerardo Castillo Vargas  
 Ministerio de Economía, Industria y Comercio  
 Oficina. Tel. 22.10.77  
 Domicilio: Palmeros, Alajuela

Programación industrial

Olga Calvo Soto de Quesada  
 Oficina de Planificación  
 Apartado 10127  
 Tel.: 23.57.91

Programación inversiones  
del sector público

José Francisco Camacho Marín  
 INUU  
 Apartado 2534  
 Tel.: 21.52.66

Programación inversiones  
del sector público

Ana Cecilia Chávez Bogantes  
 Servicio Nacional de Acueductos y  
 Alcantarillado  
 Apartado 5120  
 Oficina: Tel. 23.55.55  
 Domicilio: Tel. 25.52.32  
 250 vrs. Sur Centro Comunal Curridabat

Programación inversiones  
del sector público

José Rafael del Valle Solano  
 Ministerio de Obras Públicas y  
 Transportes  
 Dirección General de Vialidad

Programación inversiones  
del sector público

Mario Gomar Antolínez  
 Municipalidad de San José  
 Apartados 8-3600 o 277  
 Tel.: 23.46.55 y 23.58.26

Programación industrial

Jorge Luis Loría Bolaños  
 Instituto Costarricense de Electricidad  
 (ICE) - Telecomunicaciones  
 Apartado 1753  
 Oficina: Tel. 25.25.25  
 Domicilio: Tel. 23.55.46

Programación inversiones  
del sector público

John Morris Morris  
 Servicio Nacional de Electricidad  
 Apartado 936  
 Oficina: Tel. 23.09.66  
 Domicilio: Tel. 22.77.67

Programación inversiones  
del sector público

/José Marcos

Nombre y direcciónEspecialización**COSTA RICA (Conclusión)**

José Marcos Palma Vergara  
 Instituto Costarricense de Electricidad (ICE)  
 Oficina Estudios Económicos  
 Apartado 10032 o 2980  
 Tel.: 22.44.22 Ext. 258

Programación inversiones  
 del sector público

Victoriano Quesada Mateo  
 Servicio Nacional de Acueductos y  
 Alcantarillado  
 Apartado 5120  
 Oficina: Tel. 23.55.55  
 Domicilio: Tels.: 22.96.91 y 22.43.24

Programación inversiones  
 del sector público

Luis Lorenzo Rodríguez B.  
 Universidad de Costa Rica  
 Oficina de Planificación  
 Tel.: 25.65.27

Programación inversiones  
 del sector público

Dennis Sánchez Acuña  
 Oficina de Planificación  
 Apartado 5186  
 Tel.: 22.72.05

Programación Industrial

Adolfo E. Sánchez Méndez  
 Oficina de Planificación de la Presidencia  
 de la República  
 Apartado 10127  
 Oficina Tels.: 22.7.33 y 22.73.05  
 Domicilio: Tel.: 22.44.10  
 Calle 10, Aves. 22-24 No. 2221

Programación industrial

Jorge Santiesteban DeFord  
 Banco Central de Costa Rica  
 Apartado 10.058  
 Tel.: 23.53.77

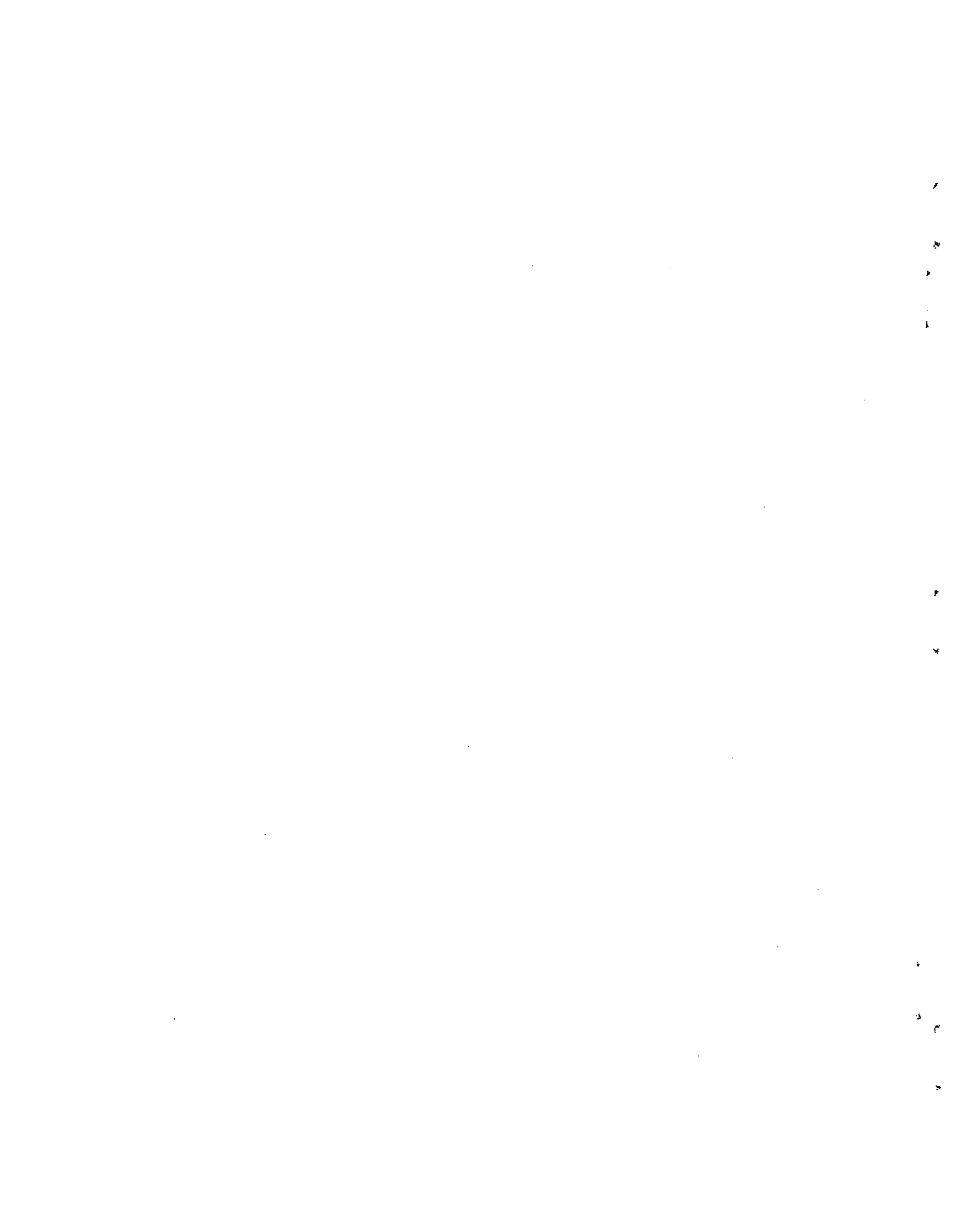
Programación inversiones  
 del sector público

Gerardo Soto Medaglia  
 Ministerio de Economía, Industria y  
 Comercio  
 Tel.: 22.10.77

Programación inversiones  
 del sector público

Omar Velázquez López  
 Consejo Nacional de Producción  
 Apartado No. 2205

Programación inversiones  
 del sector público





Anexo B

## BIBLIOGRAFIA POR MATERIAS

Fundamentos de teoría económica

Gerald Sirkin, Una estructura económica (CICA/IX/9), reproducción del capítulo III de la Primera Parte de Introducción a la teoría macro-económica, Fondo de Cultura Económica, México, 1962; Raymond Barre, "La combinación de los factores de la producción, y los precios de los bienes y servicios" (CICA/IX/10), Economía política, vol. I, Ediciones Ariel, Barcelona, 1967, págs. 359 a 372 y 379 a 429; Subsede de la CEPAL en México, Istmo Centroamericano: Notas elaboradas para el Estudio Económico de América Latina, 1971 (CICA/IX/12), Documentos CEPAL/MEX/72, Nos. 9, 10, 11, 12, 14, y 15; Osvaldo Sunkel, Introducción al análisis económico (CICA/IX/13), Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES); Pedro Vuskovic, Contabilidad Nacional (CICA/IX/14), Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES); Subsede de la CEPAL en México, Centroamérica: Estadísticas básicas, 1971 (CICA/IX/15), (CEPAL/MEX/72/19); Idem, El Mercado Común Centroamericano y sus problemas recientes (CICA/IX/16), Documento de Sala de Conferencias (E/CN.12/CCE/363/Rev.1), y A. Castro y C. Lessa, Introducción a la economía. Enfoque estructuralista (CICA/IX/17), Siglo XXI Editores, S.A., México, D.F., 1972.

Fundamentos en matemáticas y estadísticas

Arturo Núñez del Prado Benavente, Estadísticas básicas de planificación (CICA/IX/11), Siglo XXI Editores, S.A.,

Teoría y experiencias de integración

Subsede de la CEPAL en México, Evaluación de la integración económica en Centroamérica (CICA/IX/20) (E/CN.12/CCE/327/Rev.1); GATT, Copia de algunas disposiciones importantes del acuerdo general sobre tarifas y comercio (CICA/IX/33), tomado de Instrumentos Básicos y Documentos Diversos

/noviembre

Programación de las inversiones del sector público

Louis Lefebvre, Notas sobre integración, bienestar y evaluación de proyectos (CICA/IX/23), Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES); Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), Notas sobre formulación de proyectos (CICA/IX/24); Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), Los proyectos en el marco de las políticas y planes de desarrollo (CICA/IX/25); y Naciones Unidas, Manual de proyectos de desarrollo económico (CICA/IX/27), No. de venta: 52.II.G.5.

Programación industrial

Héctor Soza, Planificación del desarrollo industrial (CICA/IX/29), Editorial Siglo XXI, México, D. F.; Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), Consideraciones sobre la estrategia de industrialización de América Latina (CICA/IX/42); Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), Consideraciones sobre ocupación industrial (CICA/IX/43), y Naciones Unidas, El proceso de industrialización en América Latina (CICA/IX/44), No. de venta 66.II.G.4.

Problemática de la industrialización del Mercado Común Centroamericano

C. R. Guha, Asesor Regional en Programación Industrial de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), adscrito a la CEPAL, Situación actual y perspectivas del desarrollo industrial en Centroamérica (CICA/IX/19); Tratado General de Integración Económica Centroamericana (CICA/IX/39), publicado en el documento de la CEPAL E/CN.12/CCE/224; Convenio sobre el Régimen de Industrias Centroamericanas de Integración (CICA/IX/40), publicado en el documento de la CEPAL E/CN.12/CCE/303/Rev.1; CEPAL, Los problemas de la política industrial centroamericana, (CICA/IX/41), (E/CN.12/CCE/311); SIECA, Resumen de los principales antecedentes en materia de política industrial centroamericana (CICA/IX/45); SIECA, Criterios para identificar las industrias básicas y las actividades manufactureras que podrían ser objeto de acuerdos para ramas industriales (CICA/IX/46), y Fernando Mora, Problemática de la industrialización del Mercado Común Centroamericano (CICA/IX/47).

/Enfoques

### Enfoques analíticos de la administración pública

Reunión de expertos sobre capacidad administrativa para el desarrollo (Santiago de Chile, del 16 al 21 de noviembre de 1970). Capacidad administrativa para el desarrollo en América Latina: Diagnóstico general y medidas para fortalecerla; ICAP, Avances en el proceso de reforma administrativa del Istmo Centroamericano; Gino Germani, "De la sociedad tradicional a la participación total en América Latina," de la obra: Política y sociedad en una época de transición (Capítulo V); Donald C. Stone, La maquinaria gubernamental necesaria para el desarrollo, ICAP; ICAP, Segundo Seminario Regional de Reforma Administrativa (12 al 16 de abril de 1972), "a) Estrategia de la reforma administrativa: Obstáculos y condiciones favorables; b) Consideraciones conceptuales, metodológicas y de financiamiento de los planes de reforma administrativa integral; c) Organización institucional para la reforma administrativa - un modelo de referencia; d) La planificación del desarrollo y la reforma administrativa, San José," Costa Rica, e ICAP, Principios de Administración, San José, Costa Rica.

### Políticas y prácticas de financiamiento del BCIE

Banco Centroamericano de Integración Económica, Oportunidades de inversión en el Mercado Común Centroamericano, 1961-1971; Banco Centroamericano de Integración Económica, X Memoria 1970/1971, Honduras Industrial, S.A., Tegucig, Honduras; Banco Centroamericano de Integración Económica, Información financiera al 31 de diciembre de 1971, Tegucigalpa, Honduras.

