

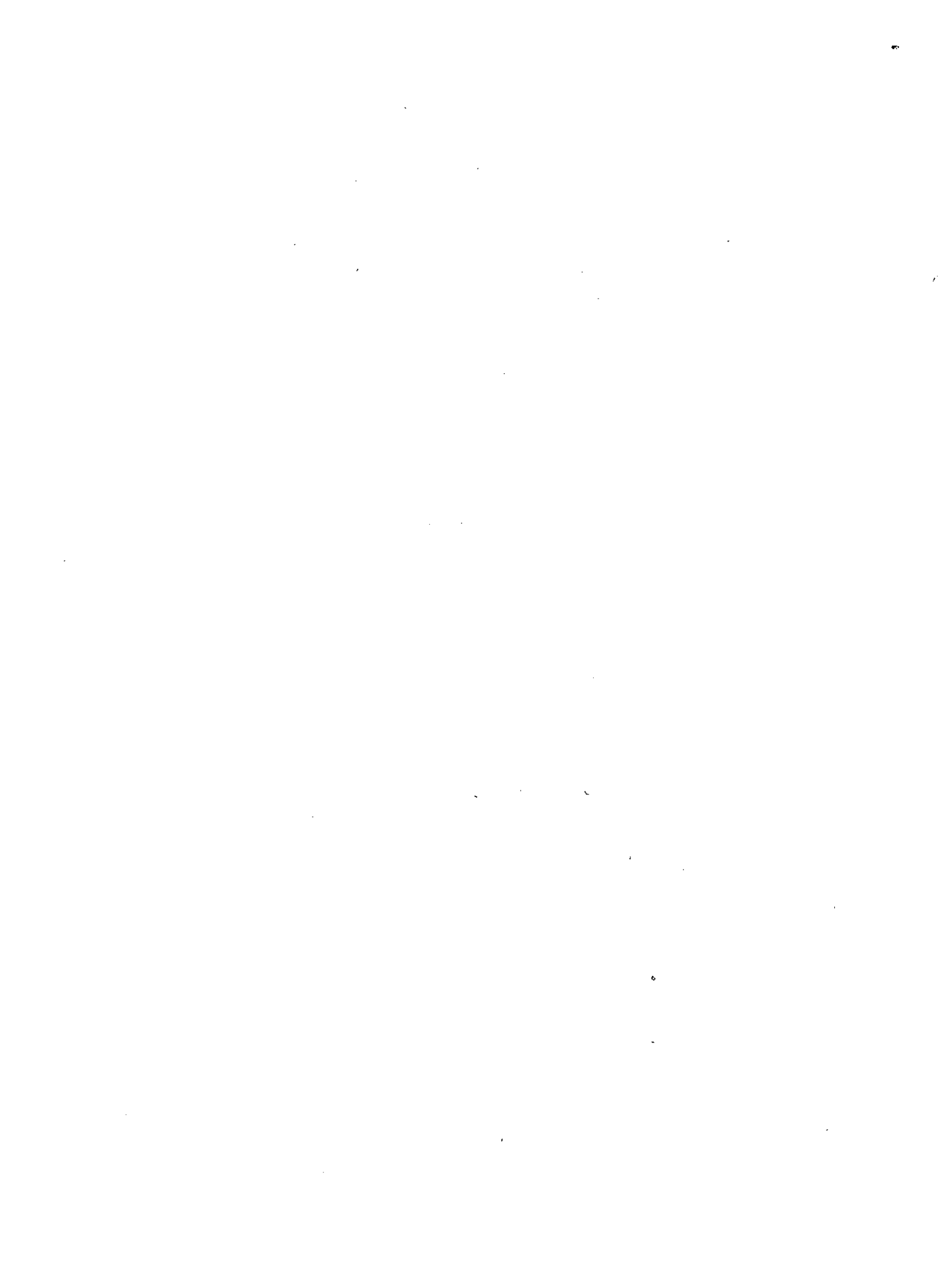
**SEMINARIO REGIONAL LATINOAMERICANO SOBRE LOS PROBLEMAS
DEL MEDIO AMBIENTE HUMANO Y EL DESARROLLO**

Organizado por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el
Medio Humano y la Comisión Económica para América Latina,
con el auspicio del Gobierno de México

México, D. F., 6 a 11 de septiembre de 1971

Documento informativo No. 1

ANTECEDENTES, ORGANIZACION Y PUNTOS PRINCIPALES DEL TEMARIO



1. Antecedentes

La crisis ambiental ha despertado violentas reacciones en los países desarrollados y arrojado nueva luz a problemas viejos de los países en desarrollo. Naciones Unidas ha recogido la preocupación y prepara un foro mundial que tendrá lugar en Estocolmo en junio de 1972. Aquí los países intercambiarán experiencias y evaluarán su grado de responsabilidad en el deterioro del medio ambiente global y verán modos para la acción colectiva.

El temario es nutrido: problemas que afectan a los agrupamientos poblacionales y a la base de recursos naturales de las economías, su vinculación con el desarrollo y las consecuencias para la educación, la cultura y las relaciones internacionales. Todo el sistema de Naciones Unidas y organismos especializados se ha movilizado aportando su cuota de conocimiento y ofreciendo propuestas de acción. Múltiples reuniones de grupos de trabajo y consultas han comenzado virtualmente ya la Conferencia.

Dentro de estos preparativos, el Seminario de México es una consulta de los países latinoamericanos entre sí.

2. El Seminario

Convocado por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano y la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), ha recibido el alto auspicio del Gobierno de México, en cuya capital se llevará a cabo del 6 al 11 de septiembre. Estarán en la inauguración altos funcionarios del Gobierno de México, el Secretario Ejecutivo de la CEPAL, Carlos Quintana, y el Secretario General de la Conferencia de Estocolmo, Maurice Strong. Las sesiones de trabajo se llevarán a cabo en el Hotel Camino Real.

Los delegados acudirán como expertos gubernamentales con capacidad para llegar a conclusiones y aun recomendaciones, si ello se estimara conveniente.

Habrá una veintena de organismos de Naciones Unidas e interamericanos representados. Destaca la colaboración de la FAO --que contribuyó al documento de base que presenta la CEPAL-- y la OSP, OEA y el BID que presentarán trabajos especiales para orientar y enriquecer los debates.

Personalidades del mundo académico y conocedores de los problemas de la región serán invitados especiales.

3. Temas e interrogantes

El temario de la Reunión tiene cuatro puntos focales: la situación actual del medio ambiente humano en la región; las relaciones entre los problemas ambientales y el desarrollo; la planificación para enfrentar los problemas del ambiente, y las consecuencias internacionales de estos problemas.

La situación actual

El estado de los problemas ambientales y las experiencias de los países en el tema será la materia prima de las discusiones. De ella surgirá el panorama de la región y las cuestiones conceptuales sobre las que se busca un esclarecimiento. Los informes nacionales que han elaborado los países así como el documento básico de la CEPAL y los aportes de otros organismos, al destacar las situaciones críticas que afectan a países y regiones, configuran un cuadro que, aunque impreciso por la insuficiente información disponible, corrobora hechos que ya golpean la conciencia de la gente mejor informada y son sobradamente conocidos por los grupos humanos afectados.

De los problemas que afectan directamente al hombre se analizará primeramente la llamada crisis del desarrollo urbano latinoamericano. El rápido crecimiento de las ciudades de los últimos decenios, especialmente de las ciudades capitales, al impulso de la alta tasa de aumento demográfico y del éxodo de los contingentes campesinos que no encuentran oportunidades en su medio, está presionando sobre una oferta insuficiente de empleos y servicios de base descapitalizados (vivienda, transporte, etc.). La consecuencia son las poblaciones marginales y el tugurio de las zonas

céntricas con la inherente degradación del medio y del hombre que ello implica. Simultáneamente, han surgido estratos sociales con formas modernas de consumo (el automóvil, el exceso de desperdicios) que en buena proporción agregan efectos deletéreos sobre el ambiente. Súmese el crecimiento industrial apenas canalizado por una planificación débil y se tiene el cuadro que preocupa respecto de las ciudades de la región, cuya expresión más visible es el smog, el conventillo, los buses atestados, la pobreza de áreas verdes, la vagancia y la delincuencia, etc.

Menos golpeador para el hombre medio aunque quizás de consecuencias económicas más serias es el deterioro del medio rural que, además de afectar al hombre del campo, reduce lo mejor de la riqueza de los recursos naturales, que todavía son una base importante de la economía de los países latinoamericanos. El latifundio y el minifundio desaprovechan o deprendan recursos naturales valiosos. Las regiones con alta relación hombre/tierra y las aventuras de colonización están provocando pérdidas de suelos en las zonas más valiosas por su aptitud agrícola y acceso. La destrucción de la capa vegetal está provocando fenómenos de erosión que empobrecen las tierras y degradan la riqueza hidráulica. Las explotaciones más grandes, industrializadas, están introduciendo pesticidas, fertilizantes y otros insumos que ya comienzan a traducirse en síntomas de contaminación de vastos alcances. En la mayoría de la actividad rural, en cuanto al hombre se refiere, es notoria la postergación del campesino, aun allí donde ha habido beneficios del progreso técnico que no le han sido equitativamente distribuidos.

La pesca ha tenido una expansión espectacular en países como Chile y Perú y en ella tienen puestos los ojos muchos otros países donde los márgenes de extracción son todavía más amplios. Los conflictos que ha suscitado la defensa de las 200 millas de mar adyacente ponen de relieve los vacíos que todavía existen respecto del conocimiento de este recurso, amenazado en muchas partes por contaminaciones y explotación abusiva.

La minería tiene gran importancia económica para varios países de la región y al mirarla a través del prisma ambiental surgen las preguntas: ¿Cómo repercutirán en las grandes explotaciones, generalmente de exportación,

/las medidas

las medidas de protección ambiental (respecto de emisión de gases de fundiciones, eliminación de relaves, preservación de la salud de los trabajadores, etc.) sobre su capacidad competitiva?; ¿Cómo conciliar la posibilidad de empleo que representan las faenas de pequeños empresarios con la conservación del recurso a través de prácticas más racionales de explotación?

Los desastres naturales provocados por sismos, inundaciones, aludes, también han venido agregando una pesada carga en la lucha por su medio ambiente de buena parte de los países latinoamericanos. ¿Puede un mejor conocimiento de la geología y otras ciencias básicas relacionadas contribuir a paliar los efectos de estos desastres?

La teoría: preservación ambiental sin freno al desarrollo

La búsqueda del marco conceptual para organizar la acción requiere de considerable cantidad de información y de maduración analítica para todo lo cual la región no ha dispuesto de los dineros ni del tiempo necesario, al paso que debe resistir la influencia de la vasta actividad que en este sentido realizan los países industrializados, en respuesta a otras realidades. Todo parece indicar que la existencia de un medio ambiental desfavorable para la vida humana en los países latinoamericanos deriva de su condición de subdesarrollo, de la posición que ocupan en el sistema internacional, de las relaciones económicas y de las tendencias generales del desarrollo en el mundo actual. Es simplemente una dimensión más del subdesarrollo. Separarla del análisis económico y social no puede ser sino una abstracción analítica, útil para los efectos de poner énfasis en algo que quizás corresponde atender especialmente en los próximos años, sobre todo cuando el mundo está abriendo nuevas vías de cooperación por este motivo.

Como se ha dicho, se dan paralelamente en América Latina las presiones ambientales de la pobreza y una cierta proporción de los problemas de la afluencia tanto en el medio rural como en el urbano. La originalidad del caso latinoamericano y su interpretación habrá que buscarla en la

proporción en que coexistan estos dos grupos de factores y aplicar, si es posible, a los problemas de la industrialización y la opulencia, criterios como el beneficios/costos que orienta en gran parte la acción en los países industrializados y enfoques mucho más impregnados de capacidad interpretativa socio-política a los problemas derivados de la miseria, la explotación, la dependencia tecnológica, etc. En ambos casos el gran desafío es buscar esquemas que se hagan cargo de las demandas ambientales sin sacrificar posibilidades de desarrollo.

La práctica: estrategias para la acción

¿Cómo conciliar los niveles de planificación nacional, regional y local, en cada uno de los cuales hay una instancia y tipos de medidas a tomar, para formar un plan coherente? Se propugna estudiar los llamados sistemas operacionales que se han estado empleando con éxito en América Latina recientemente. Se trata de dar forma institucionalizada a iniciativas que se vienen realizando en forma dispersa, por medio de la planeación sectorial habitual para integrarlas funcionalmente donde pueda asignárseles una determinada prioridad.

Este nuevo plan tendría que definir políticas en los dos principales frentes de ataque de la campaña ambiental: el de los agrupamientos poblacionales, buscando el "tamaño racional" de las ciudades y una verdadera planificación urbana integral y a la vez proponiendo las reformas estructurales en el medio rural que permitan la incorporación social acelerada del campesino; el de la defensa de los recursos naturales, a través de medidas de conservación, de uso racional de los ecosistemas, aquellos conjuntos de seres vivientes y factores naturales que funcionan con cierta unidad y cuyo manejo debe ser abordado con la conciencia de esa integralidad, como, por ejemplo, respecto del complejo suelo-agua-cubierta vegetal.

Las consecuencias internacionales: comercio, tecnologías, cooperación

El comercio internacional de la región puede verse afectado, y de hecho ya comienza a serlo, por un alza de costos que las medidas ambientales están introduciendo en las manufacturas que deben importarse. También podrían

/afectarla

afectarla las medidas de protección ambiental que implantarán los países importadores porque, real o supuestamente, los productos de la región no cumplieran con las normas establecidas como parte de sus programas de saneamiento del medio. Algunas posibilidades, sin embargo, se abrirían para la región en esta carrera ambiental. Por ejemplo, la vuelta a los productos naturales en los países industrializados --como reacción contra los desechos de la industria de sintéticos-- podrían ser nuevos mercados para los productos primarios de la región. Nuestros grandes espacios vacíos podrían acomodar, en la medida que se progrese en el conocimiento de las formas en que el medio puede recibir y deshacerse de elementos contaminantes, industrias que están congestionando los centros de los países desarrollados.

El proceso de transferencia de tecnologías que acompaña a la industrialización de la región estará reflejando cada vez más la preocupación ambiental. Por un lado América Latina tendrá inevitablemente que ir adquiriendo tecnologías encarecidas por la compensación de los efectos sobre el medio. También se insinúan casos --como el de las fundiciones de cobre-- donde las nuevas exigencias en los países industrializados puedan llevar a saltos tecnológicos que hagan antieconómicas algunas plantas existentes en la región en la competencia internacional.

Afortunadamente, nuevos problemas suelen traer nuevas formas de cooperación. Los gobiernos, los organismos internacionales y la comunidad científica están montando sistemas de vigilancia e investigación para conocer mejor los problemas ambientales de vasto alcance, como la contaminación de los mares y las alteraciones climáticas. La participación de América Latina le permitiría estar alerta respecto de lo que pueda afectarla y hacer oír su voz oportunamente. Para llenar los grandes vacíos de conocimiento respecto de sus problemas --principal obstáculo para una acción racional-- está también recibiendo considerable asistencia técnica. Destaca la que proporciona el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que ha tomado debida conciencia de la necesidad de contribuir para que a través de un mejor conocimiento de base, los países interesados afecten al mínimo sus exiguas fuerzas para el desarrollo con las exigencias de la preservación ambiental.

En relación con esto último preocupa a los países en desarrollo, naturalmente, la ayuda financiera. Se justifica pensar en la necesidad de encontrar recursos adicionales, máxime cuando se trate de colaborar en esfuerzos internacionales para conjurar peligros de ámbito global. Esta materia está siendo considerada por los organismos que canalizan la ayuda financiera internacional, en los que existe comprensión respecto de esta nueva necesidad.

4. Conclusiones y propósitos

El Seminario de México será fundamentalmente una oportunidad para el intercambio de ideas y experiencias entre los países latinoamericanos.

No se trata de "tomar posiciones" regionales; pero sí de adelantar en los criterios que eventualmente, y a través de los debidos canales políticos, conduzcan a acciones con cierto grado de coordinación.

Interesarán las conclusiones que puedan contribuir a las iniciativas en los planos fundamentales: los gobiernos, los organismos internacionales, la comunidad científico-tecnológica y el hombre común.

Los gobiernos podrán derivar el esclarecimiento de conceptos y bases de política que les permitan ir desarrollando sus estrategias. Los organismos internacionales, en función eminentemente de servicio, tendrán la oportunidad de escuchar las necesidades y preocupaciones de los gobiernos y traducirlas en vías más expeditas para la cooperación. El mundo tecnológico recibirá las señales de prioridad que necesita para aprovechar al máximo sus valiosos esfuerzos, sobre todo, su escaso personal especializado. Y, por último, también deberá surgir un mensaje para el hombre de la calle, para el joven, para el educador, de quienes depende en primera instancia la suerte de estos problemas.

BIBLIOTECA NACIONES UNIDAS MEXICO

