

PROYECTO RLA/88/24  
CELADE - DIM - FNUAP

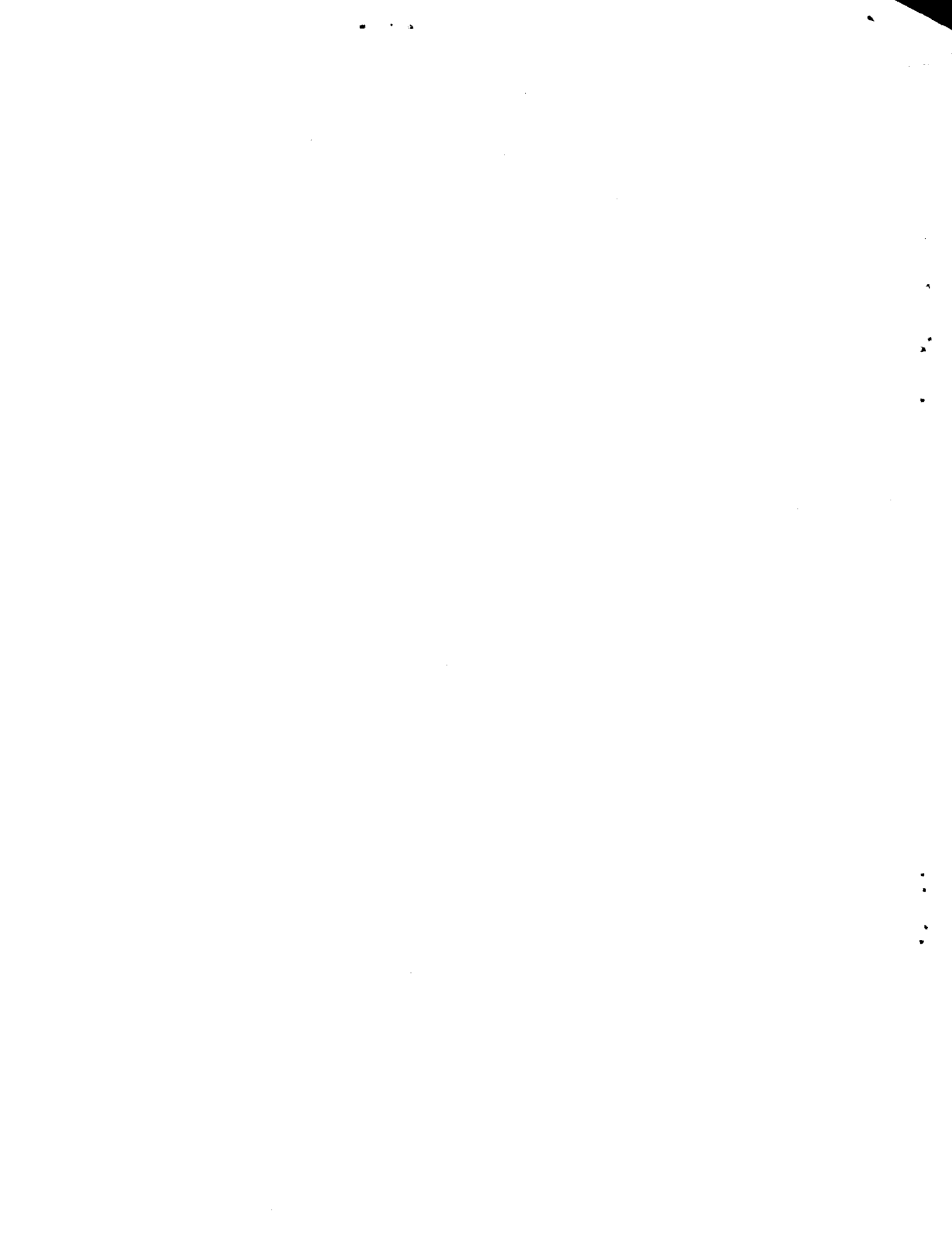
SISTEMAS NACIONALES DE INFORMACION SOBRE POBLACION DESPLAZADA  
EN CENTROAMERICA

"LA POBLACION DESPLAZADA POR LA VIOLENCIA EN CENTROAMERICA:  
una aproximación a la situación actual.

San José, Costa Rica, abril de 1991

Documento presentado a la Conferencia Centroamericana  
de El Caribe y México sobre Políticas de Pobl. Antigua  
GT. 9-12 de abril 1991.

CELADE - SISTEMA SOCIAL  
DOCUMENTACION  
SOBRE POBLACION EN  
AMERICA LATINA



## PRESENTACION

El presente documento ha sido elaborado para presentarse a la Conferencia Centroamericana, del Caribe y México sobre Políticas de Población, a celebrarse en la ciudad de Antigua Guatemala, del 9 al 12 de abril de 1991.

En este se aborda un esbozo de la metodología de tratamiento que se dará a la producción y sistematización de la información sobre poblaciones desplazadas en la región, así como refleja complejidad y diversidad de situaciones que se dan en cada país tanto en relación con la población objeto de estudio como al tipo y cobertura de la información que existe actualmente.

El trabajo fue realizado por el equipo de trabajo de Proyecto, integrado por Rodolfo Pisoni (Coordinador Regional), Francisco Páez (El Salvador), Víctor Lozano (Guatemala), Alicia Maguid (Honduras) y Silvia Negreros (Nicaragua)

San José, Costa Rica, abril 1991.



## 1. INTRODUCCION

El Proyecto RLA/88/P24, "Sistemas Nacionales de Información sobre Poblaciones Desplazadas en Centroamérica", tiene como objetivos de largo alcance; el contribuir al cumplimiento de los acuerdos suscritos por los gobiernos de Centroamérica en la Reunión de Esquipulas II, el 7 de agosto de 1987, en particular el punto 8 referido a refugiados y desplazados<sup>1</sup> y el de fortalecer o instalar sistemas nacionales de información sobre poblaciones desplazadas en Centroamérica, que permitan a los gobiernos contar con información adecuada y organizada para la formulación, ejecución y evaluación de políticas y proyectos destinados a incorporar el contingente de desplazados a la vida productiva y a satisfacer sus necesidades básicas.

Sus objetivos inmediatos son:

- \* Brindar asesoramiento a los países, en materia de recolección, procesamiento y uso de datos sobre desplazados internos<sup>2</sup>, requeridos por programas y proyectos de acción destinados a la satisfacción de necesidades, de acuerdo a las prioridades establecidas por los gobiernos, prestándose especial atención a los proyectos CIREFCA;
- \* contribuir a la cuantificación y caracterización socioeconómica de las poblaciones desplazadas en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, mediante el establecimiento o fortalecimiento de los mecanismos de actualización y análisis de la información, a fin de promover y planificar proyectos de desarrollo integral, así como contribuir a ampliar el conocimiento científico de la realidad social en estos países;
- \* fortalecer a las instituciones nacionales de contraparte, mediante la capacitación de sus recursos humanos;
- \* instalar la infraestructura básica de computación de los sistemas nacionales de información sobre poblaciones desplazadas en la entidad nacional de contraparte en cada país, e;

---

1 "Los gobiernos centroamericanos se comprometen a atender con sentido de urgencia los flujos de refugiados y desplazados que la crisis regional ha provocado, mediante protección y asistencia, especialmente de los aspectos de salud, educación, trabajo y seguridad, así como a facilitar su repatriación, reasentamiento o reubicación, siempre y cuando sea de carácter voluntario y se manifieste individualmente"

2 abierto a la incorporación de otros grupos de población (refugiados, repatriados, etc.), si así lo solicitan los países.

- \* instalar una unidad de documentación sobre poblaciones desplazadas.

Las actividades de organización del proyecto, han dado inicio en el mes de agosto de 1990 y en los países a partir de enero de 1991, siendo responsables por su ejecución el CELADE y la OIM, con financiamiento del FNUAP.

## 2. LA POBLACION META DEL PROYECTO

De acuerdo con lo definido en sus objetivos, el Proyecto plantea el desarrollo de sus actividades en torno a la población desplazada interna a cada país en razón del conflicto, partiendo del hecho que la población refugiada -o sea, los que migraron a otros países adquiriendo el status legal de tales- junto con los repatriados, concentraban la mayor parte de la ayuda internacional, aún cuando representaban un 15% del total de la población afectada.

Las cifras más recientes, aportadas por un documento elaborado para la CIREFCA<sup>3</sup> hacia mediados de 1990, estimaban que alrededor de dos millones de personas en la subregión habían tenido que migrar de sus lugares de origen, directa o indirectamente vinculado con la situación de violencia imperante en Centroamérica durante la década del 80. Casi la mitad (965 mil) eran desplazados internos, un tercio (690 mil) eran refugiados no reconocidos, un 7% refugiados reconocidos (130 mil), una décima parte por razones económicas vinculadas con el conflicto y un 2.5% (50 mil) eran repatriados. Sin embargo, estas cifras son aproximaciones según lo reconoce el mismo autor y permiten solamente tener un marco de la magnitud del problema.

El efectivo proceso de pacificación iniciado y los cambios gubernamentales operados en el último año en la subregión, han producido cambios cualitativos, no mensurables aún, caracterizados por:

- a. una reducción de la población refugiada debida a los procesos de repatriación (de Honduras hacia Nicaragua, El Salvador y Guatemala; de México hacia Guatemala; de Costa Rica hacia Nicaragua y de Nicaragua hacia El Salvador),
- b. un consecuente aumento de la población repatriada, que queda en gran medida asimilada a los desplazados internos. En el caso de Nicaragua se agrega a estos los desmovilizados de la Resistencia y del Ejército, conformando uno de los cuadros de mayor volumen y

---

3 "El impacto económico y social de las migraciones en Centroamérica", Segundo Montes y otros. Presentado en la Primera Reunión Internacional del Comité de Seguimiento de CIREFCA, reunido en Nueva York, el 27 y 28 de junio de 1990.

complejidad: según estimaciones recientes (ver cuadro 1), se calcula en más de medio millón el total de población afectada por la guerra (un 15% de la población total de Nicaragua) y asentada actualmente en el país como producto de los acuerdos de paz,

- c. cierto grado de retorno de desplazados internos a sus comunidades de origen, que dadas las condiciones prevalecientes de su infraestructura social y productiva, requieren igualmente de ayuda.
- d. de tener éxito las negociaciones de paz -como las evidencias parecen indicarlo- en El Salvador y Guatemala, es esperable que ello redunde en un aumento en la movilidad de la población, similar a lo ocurrido en Nicaragua.

### 3. EL PROBLEMA DE MEDICION

La cuantificación o la estimación de volúmenes de población (o de alguna categoría de la misma) es posible, en tanto se cuenta con un universo identificable espacialmente y conceptualmente definido en forma objetiva.

Estos dos rasgos están ausentes al pretender abordar el fenómeno de la población desplazada en razón del conflicto<sup>4</sup> y explica las divergencias de las estimaciones entre las distintas fuentes y la poca confiabilidad estadística de las mismas.

Usualmente se define a la población desplazada como aquella que ha abandonado su lugar de residencia forzosa o involuntariamente por causas relacionadas con el conflicto. Este rasgo de involuntariedad, es un factor que lo diferencia del resto de las migraciones tradicionales.

En éstas la decisión de migrar suele estar relacionada, con expectativas de aumentar el bienestar personal o familiar, buscando un mejor empleo o ingreso a las alternativas -en general escasas o nulas- que tiene en su comunidad; mejorar o elevar su nivel educativo; o bien, buscar mejores condiciones de infraestructura y servicios que las que le ofrece su lugar de residencia<sup>5</sup>. En estos casos no suelen presentarse resistencias a brindar información, tanto de los lugares de origen y destino de los flujos migratorios, como de las causas de los mismos.

---

4 En el resto del presente capítulo utilizamos el concepto de población desplazada en sentido amplio abarcando indistintamente a refugiados, desplazados externos (indocumentados), desplazados internos o repatriados.

5 Es necesario reconocer sin embargo que, en general, las condiciones económicas y sociales de los lugares de origen, "fuerzan" estos desplazamientos.

Inversamente la expectativa de la población que debe migrar involuntariamente generalmente es de pérdida de bienestar e incertidumbre frente a un destino no planeado. Al estar vinculado además con situaciones de seguridad personal, es esperable un significativo incremento de la subdeclaración, que permita verificar las causas del desplazamiento. Alternativamente, a fin de evitar las preguntas directas sobre los motivos de la migración y a partir de la información sobre lugar de origen y fecha de salida podría vincularse esta con la ocurrencia de hechos bélicos en dichos lugares y períodos, aunque no siempre es posible corroborar esta información, particularmente cuando nos alejamos en el tiempo.

Entre quienes tuvieron que migrar por la violencia, se reconocen dos grupos: los concentrados, con residencia identificada y que suelen ser receptores de programas de ayuda gubernamentales, de ONG's, o del sistema de Naciones Unidas (ACNUR, PRODERE, etc.). En general, existe registros de esta población, aunque difieren entre sí, en cuánto al tipo de información (tipo y cantidad de variables, categorías que utilizan, etc.), en sus posibilidades de procesamiento estadístico y en la antigüedad de la información. Estos registros no son necesariamente excluyentes entre sí, ya que una persona o familia, puede estar registrada como beneficiaria en más de un programa.

Los desplazados dispersos son aquellos que, por razones de seguridad, desinformación o falta necesidad o interés, su decisión de migrar no tuvo como referente el acceder a los programas de ayuda y no se encuentran por lo tanto registrados por los mismos. A diferencia de los desplazados-concentrados, posiblemente poseían un horizonte de alternativas de solución a sus problemas de residencia o de actividad.

#### 4. LA ESTRATEGIA DEL PROYECTO.

Habida cuenta de las dificultades para abarcar en su totalidad el fenómeno de las poblaciones desplazadas por el conflicto, queda sin embargo, un amplio y poco transitado camino a través del cuál, el proyecto puede brindar apoyo en la producción y sistematización de información, elaboración de diagnósticos sociodemográficos y seguimiento y evaluación de los proyectos de ayuda y de desarrollo a esta población que están siendo ejecutados por los Gobiernos, ONG's e iniciativas canalizadas por el sistema de Naciones Unidas (CIREFCA, ACNUR y PRODERE).

La metodología que tradicionalmente se utiliza para el estudio de las migraciones internas e internacionales, así como las fuentes de datos de que se nutre, son insuficientes para encarar el fenómeno de los desplazamientos forzados y producir los resultados que en el corto plazo se requieren para dar respuesta a las consecuencias que provocan estos desplazamientos.



Por otra parte es necesario superar las definiciones conceptuales que habitualmente se utilizan para categorizar a los desplazados, trascendiendo el ámbito exclusivo del estatus legal de las personas para incorporar dimensiones tales como el tipo de lugar de origen y de destino, en los diversos itinerarios migratorios, la modalidad de los desplazamientos y los motivos que les dieron origen, a fin de contar con una tipología de desplazados que capte la diversidad y complejidad del fenómeno.

La elaboración de una metodología que posibilite, por un lado, un tratamiento homogéneo de las características de las poblaciones desplazadas y al mismo tiempo rescate las peculiaridades de cada país demanda como primer paso el reconocimiento del estado de situación actual del conocimiento sobre el tema y de las fuentes de información disponibles en cada país.

A modo de síntesis el proyecto pretende:

- a. Conocer la situación de la población desplazada en sus características sociodemográficas, migratorias, educativas, de actividad económica, de salud y de vivienda.
- b. Dar apoyo en la producción y sistematización de información, elaboración de diagnósticos sociodemográficos y seguimiento y evaluación de proyectos de ayuda y desarrollo con esta población.
- c. Contribuir con un aporte metodológico en la medición de la población desplazada por la violencia.
- d. Aportar en la redefinición conceptual de esta población.
- e. Analizar las poblaciones en términos del marco social más amplio en el que están insertas, y
- f. Analizar los desplazamientos de población comparativamente con los flujos tradicionales de población en la sub-región.

Los capítulos siguientes dedicados a describir la situación actual en los cuatro países hacen patente las diferencias en la disponibilidad y acceso a la información existente sobre el tema, planteando desafíos diversos para resolver el problema.

## 5. BREVE CARACTERIZACION DE LA POBLACION REPATRIADA, DESPLAZADA Y REFUGIADA EN CENTROAMERICA

### 5.1 Condición Actual de los Repatriados, Desplazados y Refugiados en Guatemala

La República de Guatemala, como el resto de la región centroamericana se ha visto afectada particularmente en la última década por un conflicto generalizado con un costo humano y material por todos conocido. Una de las secuelas del conflicto son los fuertes movimientos migratorios hacia otras zonas del país y hacia el extranjero, principalmente hacia México con una población refugiada de más de 40,000 personas, así como a Honduras, cuya población está regresando paulatinamente al país.

El desplazamiento poblacional también se orientó en los años del conflicto político-social hacia las regiones urbanas del país, creando núcleos poblacionales que forman las áreas marginales en la periferia de las ciudades más importantes del país.

Los centros poblados más afectados por la violencia, han sufrido cambios tanto en su morfología física como en su estructura demográfica. Los municipios que presentan más claramente este tipo de fenómeno son los departamentos de Huehuetenango, el Quiché, Chimaltenango, Solola y San Marcos.

Los refugiados guatemaltecos en el extranjero que han manifestado su voluntad de retornar, han encontrado que sus aldeas no cuentan con infraestructura, equipamiento y servicios mínimos, por lo que tienen que iniciar un proceso de reconstrucción en condiciones realmente difíciles, ya que no cuentan con los recursos necesarios para hacerlo.

La Comisión Especial de Atención a los Refugiados, Repatriados y desplazados (CEAR), en su política de apoyo a los repatriados tienen diseñado un programa de asistencia de emergencia consolidación y seguimiento, a efectos de integrarlos productiva, social y económicamente a sus comunidades. Este proceso se inicia desde los campamentos de refugiados en territorio extranjero, y concluye con la integración de los repatriados a sus comunidades de destino.

Al ingresar a territorio guatemalteco, CEAR proporciona a los repatriados, documentos que acreditan el ingreso al país, atención médica primaria, herramientas agrícolas y de construcción, semillas de granos, alimentos para un año, materiales para techo mínimo, asesoría para la recuperación y legalización de tierras, transporte y acompañamiento a los lugares de destino.

Esta población se viene reasentando principalmente en la parte occidental del departamento El Petén y en el Norte de

Huehuetenango, en el triángulo Ixil, Ixcán Alta y Baja Verapaz.

En relación a los desplazados internos, las cifras oficiales estiman un volumen de 10,000 personas ubicadas principalmente en los departamentos de Peten, Huehuetenango, el Quiché, Alta Verapaz y el área metropolitana de la capital de la República.

Las demandas básicas de los repatriados y los desplazados retornados son:

- La redocumentación
- La tierra
- Trabajo
- Seguridad, libertad de movilización y aceptación social.

Otro problema que afecta al país por la situación que vive Centroamérica, es la de los inmigrantes que han ingresado al país procedentes de Nicaragua, El Salvador y Honduras principalmente. De acuerdo a cifras no oficiales se estima en más de 300,000 el número de inmigrantes, de los cuales el ACNUR, quien otorga el estatus de refugiados, reconoce al 31 de enero de 1991, la siguiente población refugiada:

Nicaragüenses:	4,575 personas
Salvadoreños:	3,173
Hondureños:	25
Otros:	<u>12</u>
Total	<u>7,789 personas</u>

Las principales zonas de ubicación de estos refugiados se localizan en la capital de la República, en los departamentos de la Costa Sur, Jutiapa, Izabal y Quetzaltenango.

En Guatemala, no existen campamentos para refugiados, por lo que todos ellos se encuentran dispersos, dedicándose la mayoría a actividades del sector informal y algunos al trabajo asalariado. El ACNUR proporciona a través de ONG's, ayuda empresarial consistente básicamente en un programa de asistencia crediticia para la instalación de pequeñas empresas.

#### Organización Espacial de los Asentamientos de Repatriados y Desplazados, Vivienda y Urbanismo

El patrón de asentamiento más generalizado en las comunidades del norte de Huehuetenango, en las que se encuentran poblaciones de repatriados y desplazados, consiste en un grupo disperso de viviendas y un pequeño núcleo de negocios lo que ha dificultado en alguna medida la dotación de servicios básicos.

En el área de Ixcán por el contrario, debido a que responde a programas de distribución de tierras, los asentamientos tienen

un alto grado de ordenamiento, concentrando las viviendas en una sola área, facilitando así la dotación de servicios.

La ubicación de centros poblados no responden a criterios de asentamientos, relacionados con la productividad potencial del suelo, sino más bien a factores del bajo valor de la renta del suelo y a su marginalidad, lo cual puede ocasionar nuevas migraciones de algunos asentamientos con menor grado de soporte o de baja calidad del suelo.

Con respecto a la vivienda, el mayor porcentaje de familias viven en condiciones precarias y de hacinamiento, ya que las viviendas generalmente son informales y sólo cuentan con una habitación multiusos.

Los materiales de construcción de las paredes son predominantes de adobe, lepa, palo o caña y madera, en los techos predomina la lámina metálica, paja o palma o similar y teja. Los pisos de las viviendas son de tierra sin ningún tratamiento.

En cuanto a la tenencia de la tierra para la vivienda, predomina la propiedad privada individual en el área de Huehuetenango y en el Ixcán se dan formas de propiedad cooperativa.

Ninguna de las comunidades con poblaciones repatriadas desplazadas tiene algún grado de urbanización.

### Organización Social y Productiva

Comúnmente el vínculo familiar entre las poblaciones indígenas rurales es bastante fuerte, siendo el sistema familiar, la base de la economía rural, en donde la mujer realiza un importante papel, no sólo en el hogar sino también en las tareas agrícolas.

Tanto los desplazados como los repatriados están siendo reinstalados en la medida posible, en sus comunidades de origen, en las cuales se han formado cuando menos un comité pro mejoramiento y en la mayoría de ellas, las patrullas de autodefensa; y en el área de Ixcán predomina la organización cooperativa.

En cuanto al proceso productivo está dirigido fundamentalmente a la agricultura en pequeña escala y a la artesanía.

El mayor porcentaje de repatriados y desplazados está conformado por campesinos muchos de ellos poseedores de pequeñas extensiones de tierra principalmente dedicada a la producción de granos básicos para el autoconsumo.

Además de los granos básicos se producen algunos otros productos a menor escala, como son: café, cardamomo, achiote,

frutas, algunas raíces y tubérculos; se realizan otras actividades como la horticultura, la crianza de aves y cerdos.

### Déficit de Infraestructura, Equipamiento y Servicios

La mayor parte de comunidades se encuentran aisladas, un buen porcentaje tiene caminos de acceso transitables sólo en verano.

En cuanto a energía eléctrica, muy pocas comunidades cuentan con este servicio, el cual es servido por el Sistema Interconectado Nacional, previo a la etapa del desplazamiento, la mayoría de comunidades contaban con sus respectivos motores que les generaban energía.

La mayor parte de las comunidades no poseen sistema de distribución de agua potable, se abastecen por acarreo directo de pozos y ríos.

El sistema de eliminación de excretas es mediante letrinas.

Algunas comunidades poseen escuelas, en algunos casos no son suficientes para atender la demanda escolar.

La mayor parte de las comunidades no poseen puestos de salud y las que los poseen no está adecuadamente equipados.

Otra deficiencia que muestran estos lugares poblados es la de instalaciones recreativas y deportivas.

## 5.2 Condición Actual de los Repatriados, Desplazados y Refugiados en Honduras

En el caso específico de Honduras, el proceso de pacificación de Nicaragua ha tenido fuertes implicancias en la magnitud y composición de la población desplazada que actualmente reside en el país.

Así, de las categorías de desplazados, la que adquiere significación en el presente para los objetivos del Proyecto es la definida como "Desplazados Internos" ya que, por un lado, los refugiados nicaragüenses localizados en territorio hondureño han retornado a Nicaragua y, por otro, los desplazados externos o "indocumentados" constituyen un grupo difícil de identificar y cuantificar mientras no se implementen medidas para promover su legalización. Esta evaluación se basa en las siguientes consideraciones:

### Situación de los Refugiados

La población refugiada atendida por el ACNUR ha sufrido una drástica reducción debido a la ejecución de los programas de repatriación implementados por esta agencia.

El ACNUR atiende tres categorías de población: refugiados, indocumentados (desplazados externos según el PRODOC) y ex-resistencia nicaragüense y familiares, estas últimas a través de la Comisión Internacional de Atención y Verificación de la CIAV/ONU.

Desde que comenzó el programa, el ACNUR ha repatriado al 31 de diciembre de 1990: 36,250 refugiados e indocumentados nicaragüenses y 18.766 ex-RN y familiares, los que totalizan 55.016 personas repatriadas a Nicaragua. Asimismo ha repatriado 13.003 salvadoreños y 87 guatemaltecos. (Ver anexo A, Planillas A y B).

Como resultado permanecen en Honduras a enero de 1991 solamente 99 nicaragüenses, 2206 salvadoreños y 399 guatemaltecos (ver Anexo A, Planilla C) en calidad de refugiados. De este último grupo, se prevee repatriar a 240 durante el mes de febrero y fomentar la integración del resto en Honduras.

El Programa de Desarrollo para Desplazados, Refugiados y Repatriados (PRODERE) atiende la zona de occidente, donde se localizan los refugiados salvadoreños y guatemaltecos, teniendo como población beneficiaria a los refugiados, desplazados y población local de escasos recursos de esa área. En síntesis, la categoría de refugiados no tiene significación actualmente en Honduras.

#### Situación de los Desplazados Externos (indocumentados)

No existe una estimación confiable del número de indocumentados. Las cifras que se manejaban a junio de 1990 oscilaban entre 45,000 y 200,000, lo que expresa el grado de imprecisión de las estimaciones.

Con posterioridad a esa fecha, muchos de los indocumentados (4,000 personas) se acogieron a los beneficios de repatriación del ACNUR, tendencia que continúa actualmente.

La Dirección General de Migraciones ha venido realizando un censo de extranjeros desde hace dos años, pero no se ha procesado esta información. Tienen además un registro de extranjeros "bajo control migratorio" a los que visita cada dos meses un delegado de migraciones para controlar su status migratorio.

Por su parte, el CONARE cuenta con un listado de familias nicaragüenses asentadas en el Departamento de Gracias a Dios que desean residir en Honduras. Estas totalizan 229 familias,

---

6 CIREFCA: Informe sobre los avances de ejecución del Plan de Acción en favor de los refugiados, repatriados y desplazados centroamericanos, CIREFCA, Junio, 1990.

7 Montes, Segundo y otros: El impacto económico y social de las migraciones en Centroamérica. CIREFCA. Junio 1990.

compuestas en conjunto por 264 personas nacidas en Nicaragua y 204 hondureñas (cónyuges e hijos).

El censo de población de 1988 registró 34.387 extranjeros, que representaban solamente el 0.8% de la población total. Esta cifra está subestimada debido a que, difícilmente el censo levantado en 1988, logró registrar a todos los extranjeros, especialmente nicaragüenses de la Resistencia y familiares.

Aún así, si tenemos en cuenta que el 44% de los extranjeros censados son nicaragüenses y el volumen de nicaragüenses repatriados por ACNUR, es de esperar que la significación relativa de esta población haya disminuido en la actualidad.

El problema de la población desplazada externa tiene dos dimensiones que conviene diferenciar: la primera corresponde al ámbito legal y sólo puede resolverse a partir de una política definida por parte del gobierno con respecto a la integración o no de los extranjeros. Si se pretende lograr su radicación en territorio hondureño y se facilita la tramitación de la residencia, sería posible encarar un estudio cuantitativo y cualitativo de esta población.

La segunda dimensión se refiere al papel que juega este grupo dentro de la economía hondureña, especialmente en las actividades cafetaleras localizadas en la zona fronteriza con Nicaragua y las localizadas en las áreas limítrofes con El Salvador y Guatemala.

Aquí se trata de migrantes temporarios que habitualmente traspasan las fronteras en función del diferencial de salarios favorable en Honduras.

Las relaciones entre migración y actividades productivas, podrían ser motivo de un estudio específico, donde se contemple el impacto de los desplazamientos, tanto internos como internacionales, en las áreas de frontera, sobre la producción y el medio ambiente.

En síntesis, se considera que este grupo de desplazados no puede constituirse como la población objeto del proyecto, dentro de la conformación de un sistema de información, y que sólo conviene encarar algunos estudios específicos vinculados con la dimensión socio-económica del fenómeno.

### Situación de los Desplazados Internos

El conflicto armado que afectó a Nicaragua durante la última década tuvo graves consecuencias sobre la población, la economía y el medio ambiente de tres de las regiones más pobres de Honduras, ubicadas en la franja fronteriza con Nicaragua y conocidas como Sur, Oriental y la Mosquitia.

Además de la instalación en territorio hondureño de las fuerzas de la ex-resistencia nicaragüense, de refugiados e indocumentados, aparece como fenómeno consecuente el desplazamiento de amplios sectores de la población nacional desde las zonas de frontera hacia lugares del interior del país.

Los documentos de proyectos presentados a CIREFCA por el gobierno de Honduras, asumen, una cifra de 40,000 personas como desplazados internos. El CONARE estima que la magnitud del fenómeno es mucho mayor y que serían entre 50,000 y 70,000 los hondureños que tuvieron que abandonar sus lugares de residencia. Sin embargo, se reconoce que todas las estimaciones son aproximadas.<sup>8</sup>

Por otra parte, existen estadísticas puntuales y limitadas a determinadas zonas, que fueron levantadas durante el período más crítico del conflicto, en el Departamento de El Paraíso (Región Oriental), que constituye el área más fuertemente afectada.

La información relevada por Caritas de Danlí y la Cooperativa APAGUIS, así como el diagnóstico sobre desplazados<sup>9</sup> elaborado por el CONARE, para el Departamento de El Paraíso, dan cuenta de dos situaciones:

En primer lugar, la presencia de desplazados hondureños que abandonaron sus lugares de origen en la franja fronteriza de los municipios de Danlí, Las Trojes y El Paraíso, y se concentraron en el interior de esos municipios, la mayoría entre 1983 y 1987.

Estos desplazados, eran pequeños agricultores, muchos de los cuales perdieron sus tierras, y sufrieron daños considerables en la producción de granos básicos, de ganado y en sus viviendas. El diagnóstico del CONARE estima en casi 37 millones de dólares el costo que totalizan los daños sufridos por estos rubros.<sup>10</sup>

En segundo lugar, se constata que a partir de 1988, comienza el retorno de un grupo de familias a sus lugares de origen. Este retorno fue impulsado por un programa de la AID, a través de la Cooperativa APAGUIS, apoyando con la donación de granos básicos y alimentos a la población que estaba dispuesta a reasentarse nuevamente en la zona del conflicto y con la reconstrucción de caminos, infraestructura sanitaria y escolar.

El censo que llevó a cabo la Cooperativa APAGUIS en

<sup>8</sup> Montes, en el documento ya citado evalúa en 22,000 a los desplazados internos, señalando que se trata de una aproximación.

<sup>9</sup> Comisión Nacional para Refugiados, Diagnóstico sobre Desplazados de El Paraíso Honduras. Mayo, 1990.

<sup>10</sup> Comisión Nacional para Refugiados, opus cit.



diciembre de 1988, en 24 comunidades del municipio de Las Trojes del área de frontera, arrojó una estimación de 3,521 personas - 535 familias - afectadas por el conflicto, el 60 por ciento de las cuales se habían desplazado hacia el interior y habían retornado a sus antiguas tierras.

Si tenemos en cuenta que estas cifras corresponden sólo a una parte de las comunidades afectadas y que no se contabilizan a los desplazados dispersos en el resto del territorio hondureño, puede concluirse que la magnitud de la población desplazada es mucho mayor.

Por otra parte, la Asociación Hondureña de Productores de Café (AHPROCAFE) realizó un estudio en 1986<sup>11</sup> sobre la situación de los productores de café del sector fronterizo del Departamento de El Paraíso y sobre los daños y pérdidas ocasionados.

El estudio da cuenta de 341 familias desplazadas (1988 personas) asentadas temporalmente en Las Trojes, Cifuentes y Danlí y de 475 familias que se trasladaron al Departamento de Olancho (colindante con El Paraíso) y se ubicaron en el área de confluencia de los ríos Guayambre y Patuca.

Se señala que la mayoría de los perjudicados son pequeños productores de café, cuyas parcelas de explotación eran inferiores a 10 manzanas.

Un elemento interesante que aporta este informe se refiere a las expectativas de los desplazados con respecto al retorno a sus lugares de origen. De 159 familias investigadas al respecto, el 69% declaró que prefiere permanecer en la zona cercana al lugar de origen del desplazamiento, esperando la resolución del conflicto.

Lógicamente, los desplazados investigados por AHPROCAFE y por la Cooperativa APAGUIS habían realizado una migración dentro de la región, la que supone una mayor expectativa de retorno que la que pueden tener los que decidieron trasladarse a otras regiones del país.

Si tenemos en cuenta que estas cifras corresponden sólo a una parte de las comunidades afectadas y que no se contabilizan a los desplazados dispersos en el resto del territorio hondureño, puede concluirse que la magnitud de la población desplazada es mucho mayor.

Los antecedentes aquí expuestos, así como las entrevistas realizadas con los representantes de agencias internacionales y

---

<sup>11</sup> AHPROCAFE. Informe sobre Desplazados de Guerra. Honduras. Marzo 1987. (Uso restringido)

organismos nacionales permiten distinguir al menos tres clases de desplazados internos:

DR: Desplazados que retornaron al lugar de origen.

DC: Desplazados que permanecen en los municipios cercanos a sus comunidades de origen, ubicados básicamente en los Departamentos de Choluteca y El Paraíso.

DD: Desplazados dispersos en el resto del país.

Esta diversidad de situaciones impone adoptar estrategias metodológicas distintas para cuantificar y caracterizar a cada subconjunto de la población desplazada. Así, se pueden lograr solamente estimaciones gruesas del volumen de DD a través de los datos sobre migración de período del censo de población de 1988. Los DR y DC podrían ser investigados a través de un estudio ad-hoc en terreno representativo de las comunidades de esa zona.

### 5.3 Condición Actual de los Repatriados, Desplazados y Refugiados en El Salvador

Existen diversas estimaciones que se dan sobre el volumen de los desplazados en El Salvador, así Montes<sup>12</sup> sostiene que "si se incluyen los migrantes a Estados Unidos, la población directamente afectada se eleva, por lo menos a 1,5 millones de personas, es decir, cerca de un tercio del total"; Alens<sup>13</sup> expresa que "algunos investigadores han estimado que alrededor de un millón de salvadoreños han emigrado de sus lugares de residencia habitual", por su parte y basándose en la cifra registrada oficialmente, la Dirección General de Estadística y Censos <sup>14</sup>, cuantifica el saldo migratorio (negativo para el país) en 537 615. En una encuesta preparada para USAID <sup>15</sup> se dice: "para 1985, como consecuencia directa de la violencia, cerca de medio millón de personas o un 11% de la población total de El Salvador habían sido desplazadas".

Por sobre las discrepancias estadísticas aparece claro que

12 Montes, op cit.

13 Alens Alex, Socio-demographic and economic characteristics of displaced persons in San Salvador, OIM, January 1984.

14 Dirección General de Estadística y Censos, Avance Estadístico, Octubre 1990.

15 Contracting Corporation of America, Encuesta de base de la población desplazada, San Salvador, 1985.

un sector muy significativo de la sociedad salvadoreña está afectado por esta forma de movilidad territorial, por ello es conveniente conocer sus características demográficas, sociales, culturales, económicas, que permitan proceder con acierto a tomar medidas para incorporarlo plenamente a la vida productiva de la que se desarraigó, sin embargo la información disponible hasta ahora es limitada como veremos en algunos de los siguientes resúmenes:

Cuadro No.1  
El Salvador, población total, indicadores demográficos  
1970, 1980, 1990

Indicador	1970	1980	1990
Población total (miles)	3 588.4	4 525.4	5 251.7
Tasa bruta de natalidad	42.0	38.0	36.0
Tasa bruta de mortalidad	10.8	10.8	6.8
Tasa de migración	- 6.0	- 16.5	- 4.5
Tasa de crecimiento total	26.0	10.7	24.7
Población menor de 15 años (%)	46.5	46.0	44.4
Población de 15-50 años (%)	43.9	44.0	44.5
Población mayor de 50 años (%)	9.6	10.0	11.1
Índice de masculinidad	101.1	97.5	96.5

Fuente: Estimaciones y Proyecciones de población 1950-2025, Dirección de Población, DYGESTIYC, CELADE, 1986.

Cuadro No.2  
El Salvador, población desplazada por sexo y grupos de edad  
Mayo 1990

Grupos de edad	Total		Hombres		Mujeres	
	No.	%	No.	%	No.	%
Total nacional	74 034	100.0	35 623	100.0	39 411	51.9
Menores de 15 años	37 282	50.4	19 121	53.7	18 161	46.1
Población 15-50 años	29 850	40.3	13 457	37.8	16 393	41.6
Población 51 y más	6 902	9.3	3 045	8.5	4 857	12.3
Analfabetismo (1)	33 427	53.9	15 548	52.9	17 879	54.9

(1) 6 años y más

Fuente: Reporte Estadístico, CONADES, Mayo 1990.

El comentario que puede hacerse sobre las cifras anteriores, destacan, en primer lugar el contraste entre las estimaciones sobre el universo de desplazados y el número sobre el que se dispone de información: llegaría a ser entre el 5% y el 10%, esto es que por lo menos del 90% de los desplazados no se dispone de información. Se debe advertir que la población de este registro se refiere a los asistidos por los programas de la CONADES. Próximamente se dispondrá de información sobre el "Censo de desplazados", levantado en Diciembre de 1990 y que cubre las mismas localidades, pero adiciona a la población no atendida por CONADES, la cifra total se aproxima al doble.

En segundo término, los estimadores demográficos señalan que varios elementos repetidos en la literatura sobre desplazados deberían revisarse, así por ejemplo, siempre según las cifras de CONADES, no es verdad que la mayor parte de este segmento sean hombres, aparece que son mujeres y esto es corroborado por otra cifra del mismo registro estadístico, más de la mitad de los hogares tienen a una mujer como jefe. También la afirmación de que el mayor volumen de desplazados está en edades productivas, queda en tela de duda si advertimos el alto porcentaje de menores de 15 años, en especial hombres. En cambio, la alta incidencia del analfabetismo entre los desplazados, está plenamente confirmada.

En el siguiente cuadro No.3, se presentan las estimaciones de población, por Departamentos agrupados según el grado de conflicto en que se hallan inmersos; así se ha denominado "En conflicto" a aquellos donde las acciones armadas han tenido la mayor incidencia. Los "Centroccidentales", corresponde al sector territorial en que la guerra ha sido de baja intensidad y su población es predominantemente rural, igual al anterior. La tercera agrupación de Departamentos "Resto del país", es de los menos afectados por la lucha, más San Salvador, que es la capital y el Departamento más densamente poblado, por esto es la agrupación urbana.

Cuadro No.3  
El Salvador, población y tasa de crecimiento 1970-1990,  
según Departamentos agrupados por nivel de conflicto

Departamentos	1970	1990	Tasa de crecimiento
En Conflicto (1)	1 497 633	1 680 967	0.58
Centroccidentales (2)	1 045 395	1 484 986	1.77
Resto del país (3)	1 146 517	2 085 716	3.04
Total Nacional	3 588 423	5 251 669	1.44

(1) Chalatenango, Cuscatlán, Cabañas, San Vicente, Usulután, San Miguel, Morazán.

(2) Ahuachapán, Santa Ana, Sonsonate, La Libertad

(3) San Salvador, La Paz, La Unión

Fuente: Estimaciones y Proyecciones de Población 1950-2025, Dirección de Población, DIGESTYC, CELADE, 1986.

Este cuadro refleja en buena forma la realidad salvadoreña. Las zonas en conflicto, obviamente, expulsan a sus habitantes lo que ocasiona que el incremento demográfico sea mínimo; en las zonas rurales, menos golpeadas por la violencia, la tendencia secular migratoria se mantiene y su crecimiento total es inferior debido a este movimiento migratorio, principalmente a la capital, como también al exterior; en el tercer grupo, prácticamente en

San Salvador, el fenómeno se invierte y se encuentra una alta tasa de crecimiento.

Cuadro No.4  
El Salvador, características de la población desplazada

Características	Porcentajes
<b><u>Año del desplazamiento (1)</u></b>	
1979	5.6
1980	31.6
1981	20.0
1982	16.3
1983	14.1
1984	10.5
<b><u>Incidencia de reubicaciones (1)</u></b>	
1	9.2
2	26.5
3	33.3
4	17.5
5	7.6
6 y más	5.9
<b><u>Calificación Ocupacional (2)</u></b>	
Jornalero agrícola	27.8
Otras ocupaciones	2.3
Estudiante	17.4
Quehaceres domésticos	40.6
Sin oficio, vulnerables, NE	11.9
<b><u>Nivel de instrucción (2)</u></b>	
Ninguno	53.9
1-3 grados	29.1
4-6 grados	13.2
7-9 grados	3.4
Bachiller	0.3

Fuentes: (1) Encuesta de base de la población desplazada, Contracting Corporation of America, San Salvador 1985.

(2) Reporte Estadístico, CONADES, Mayo 1990.

La información resumida en este cuadro permite apreciar que

la lucha en sus momentos más duros, genera mayores desplazamientos, es de suponerse que la ofensiva de 1989, reactivó los indicadores. También merece una especial atención la alta inestabilidad de las familias, más de la mitad se han reubicado por 3 y 4 veces. Los niveles de desempleo abierto son muy altos y entre los ocupados, existe el subempleo, esto aunado a los bajos niveles de instrucción, demuestran que los esfuerzos por integrar a estos grupos en la actividad productiva, demandan un esfuerzo notable, para lo cual es fundamental apoyar el sistema de información que permita disponer de datos confiables, oportunos.

#### 4.4 Condición Actual de los Repatriados, Desplazados y Refugiados en Nicaragua

El conflicto armado que afectó Nicaragua en la pasada década tuvo un carácter global y sus efectos económicos, sociales y políticos se extienden a toda la población del país. Sin embargo, para un sector importante de la población, la guerra significó el abandono de su lugar de origen, sus bienes y su base económica y social, ya sea para trasladarse a zonas consideradas más seguras dentro y fuera del país, o para incorporarse a cualquiera de los dos grupos en conflicto.

Los esfuerzos de pacificación en la región centroamericana y los resultados del proceso electoral ha significado la desmovilización de los miembros de la resistencia nicaragüense y la reducción sustantiva del ejército sandinista; se ha producido también la repatriación de la mayor parte de los refugiados que se encontraban en Honduras y Costa Rica. La reincorporación de esta población a significado una fuerte presión sobre la tierra disponible para reasentarlos, un incremento importante en la oferta de mano de obra que está presionando sobre el mercado de trabajo y un aumento considerable de la demanda de bienes y servicios, especialmente alimentos, vivienda y servicios básicos como salud y educación que dada la aguda crisis económica que enfrenta el país, es difícil de satisfacer.

Estos grupos, unidos a la población desplazada interna, constituyen la población directamente afectada por la guerra cuya integración efectiva a la vida económica, social y política del país es indispensable para consolidar el proceso de pacificación que se ha venido impulsando. La cantidad de personas en esta situación se estima en 554 mil personas, quienes constituyen el 14 por ciento de la población total del país, estimada en 3.8 millones para 1990 (cuadro 5).

Del total de población afectada por la guerra, la población

desplazada interna es mayoritaria; se considera que alrededor del 75 por ciento se ha dispersado en todo el territorio nacional y sólo alrededor del 25 por ciento se ubicó en asentamientos organizados y atendidos por el Estado. Es importante anotar que si bien la población desplazada interna concentra el porcentaje más alto de población afectada por la guerra, existe muy poca información sobre su localización territorial y sus características socioeconómicas, especialmente de la población dispersa; es probable que una proporción de los refugiados retornados y desmovilizados hayan sido considerados como desplazados, sobreestimándose el tamaño de la población desplazada dispersa.

La población afectada por la guerra que ha sido posible ubicar a nivel regional, asciende a alrededor de 280 mil personas (cuadro 6), quienes se concentran principalmente en las regiones VI, V y región autónoma del Atlántico norte (RAAN). Es importante anotar que en 1985 estas regiones fueron clasificadas entre las más pobres del país, en donde más del 70 por ciento de la población tenía al menos una necesidad básica insatisfecha (Secretaría de Planificación y Presupuesto, 1990). Dado el agravamiento de la crisis económica del país en los últimos años, se considera que la infraestructura económica y de prestación de servicios en estas regiones habría tendido a un mayor deterioro y no se dispondría de las condiciones adecuadas para absorber el flujo de personas que se está reasentando en esas áreas.

La población desplazada en asentamientos se estimó en 68 mil personas en 1989; sin embargo, se considera que una parte de esta población ha abandonado los asentamientos y ha retornado a su lugar de origen, aunque esta situación no está confirmada. La población en asentamientos se concentraba principalmente en las regiones IV, I y V.

Hasta diciembre de 1990, la población que había repatriado ACNUR representaba alrededor de 10 por ciento de la población total afectada por la guerra; alrededor de 20 mil personas habían sido atendidas hasta abril de 1990 formados en su mayoría por Miskitos y Sumos de la Región Autónoma del Atlántico Norte (RAAN). En el segundo semestre de 1990 se registró la repatriación masiva de población refugiada en Honduras y Costa Rica que se ubicó principalmente en las regiones I y RAAN, áreas en donde el conflicto armado fue más intenso y desplazó importantes grupos de población.



Estimación de la Población Afectada por la Guerra  
a Diciembre 1990

	Cantidad	%
Total Población del País a 1990 (1)	3,870,820	
Total Población Afectada por la Guerra	554,288	100.0
% Población Total	14.3	
Total Población Desplazada Interna (2)	354,365	63.9
Dispersa	276,299	48.8
En asentamientos	78,066	14.1
Total Población Repatriada por ACNUR (3)	54,523	9.8
Total Población Atendida CIAV-OEA (4)	94,958	17.1
Desmovilizados	22,413	3.2
Familiares de desmovilizados	54,336	4.0
Repatriados	18,179	9.8
Total Licenciados del Ejército (5)	50,443	9.1

Fuente: (1) Proyecciones del Dpto. de Población del INEC  
 (2) CRIES (1989)  
 (3) Información preliminar de ACNUR  
 (4) Información preliminar CIAV-OEA  
 (5) Información del Ejército Sandinista

La población atendida por la Comisión Internacional de Apoyo y verificación y por la Organización de Estados Americanos (CIAV-OEA) está formada por los desmovilizados de la resistencia y sus familiares ubicados tanto en el interior como en el exterior del país; la mayoría de estas personas fueron atendidas entre mayo y julio de 1990 y representan el grupo más importante que debe ser reasentado, concentrándose en un 75 por ciento en las regiones V y VI, zonas en donde la resistencia tuvo una fuerte influencia durante el conflicto armado.

**Cuadro 6**  
**Distribución por Región de la Población Afectada por la Guerra**  
**a Diciembre de 1990\***

Región Licenciada	Población Total	Población	Población	Población	Población
		Desplazada	Repatriada	Atendida	
Ejército(4)	en	Ase. (1)	ACNUR(2)	CIAV-OEA(3)	
Total	277,955	78,066	54,523	94,958	50,442
I	43,204	18,315	10,372	9,954	4,742
II	11,989	1,080	1,315	790	8,804
III	19,708		2,244	2,278	15,186
IV	9,391	460	1,335	209	7,387
V	51,963	15,148	2,981	27,242	6,322
VI	73,131	18,704	5,420	43,049	5,958
RAAN	51,243	10,400	29,455	9,595	1,793
RAAS	6,227	4,934	630	413	250
Z-E III	11,099	9,025	682	1,392	

\* No incluye población desplazada dispersa

Fuente: (1) CRIES (1989).  
 (2) Información de ACNUR  
 (3) Información CIAV-OEA  
 (4) Información del Ejército Sandinista

El sector de licenciados del ejército sandinista representa alrededor del 9 por ciento de la población total afectada y se concentran en la zona central del pacífico donde se encuentra la Ciudad Capital, debido al mayor reclutamiento en estas regiones. Tomando en cuenta que esta región tiene características más urbanas, se considera que la reincorporación de esta población a la sociedad civil está relacionada más a la disponibilidad de empleos no agrícolas y de espacios en los centros educativos de nivel medio y superior que a los problemas de tierras.

Para atender al total de la población afectada por la guerra, a partir de 1985 el gobierno de Nicaragua puso en marcha un plan de atención a cargo del Comité Nacional de Emergencia que tenía a su cargo el traslado de la población desplazada, proporcionarle ayuda de emergencia, organizar entregas de tierras, construcción de asentamientos y prestar servicios sociales básicos. Con el apoyo de organismos internacionales se impulsó la implementación del Programa de Desarrollo para Desplazados, Refugiados y Repatriados (PRODERE), y en el marco de

CIREFCA se solicitó apoyo a la comunidad internacional para financiar un programa de atención integral a la población desplazada, repatriada y refugiada en las regiones con mayor concentración de esta población.

En la administración actual, el Programa de Desarrollo Social y Cooperación de la Pobreza que se está impulsando considera como población prioritaria a la población afectada por la guerra; en este esfuerzo se reforzaron los programas PRODERE y CIREFCA ya existentes al comienzo de su período, y se están organizando nuevos programas como el Programa Nacional de Reconciliación (PNR) y el Fondo de Inversiones Sociales de Emergencia (FISE) que están orientando sus acciones hacia las áreas de mayor concentración de población afectada por la guerra.

## Bibliografía

CRIES (1989). Diagnóstico Nacional de Nicaragua sobre Refugiados, Repatriados y Población Desplazada, 1988, Serie documentos No.5, Managua.

Fondo Nicaragüense de Inversiones (1989), CIREFCA, documento Principal, Managua, Nicaragua.

Secretaría de Planificación y Presupuesto (1990), Nicaragua, de Pobreza 1985 (versión preliminar), Dirección General de Nivel de Vida/Fondo de las Naciones Unidas para Actividades de Población, Managua.

### Referencias bibliográficas:

1. Torres Rivas Edelberto, Informe sobre la situación de los refugiados y migrantes centroamericanos, OIM, 1985.
2. Domenách H. y Picouet M., El carácter de reversibilidad en el estudio de la migración, en Notas de Población No.49, abril de 1990.
3. Casillas R. Rodolfo y Castillo G. Miguel Angel, Migraciones centroamericanas al estado de Chiapas, México: presencias desconocidas, pero no para todos ni para todo propósito, México D.F., 31 de marzo de 1989.
4. Trujillo Horacio, Indicadores socioeconómicos relevantes en la situación de la población desplazada y refugiada en Centroamérica, Mimeo, Noviembre 1990.
5. Dirección de Población, DIGESTYC, FNUAP, CELADE, Estimaciones y proyecciones de población 1950'2025, San Salvador, noviembre de 1986.
6. Montes Segundo y otros, El Impacto económico y social de las migraciones en Centroamérica, elaborado para la Primer Reunión Internacional de seguimiento CIREFCA, 27 y 28 de junio de 1990.
7. Alens Alex, Socio-demographic and economic characteristics of displaced persons in San Salvador, OIM, January 1984.
8. Dirección General de Estadística y Censos, Avance estadístico, Octubre 1990.
9. Contracting Corporation of America, Encuesta de base de la población desplazada, San Salvador, 1985.

Coordinación del Proyecto RLA/88/P24, Sistema de información sobre las poblaciones desplazadas en El Salvador, San Salvador,