

D-12498.00

(32360)

AMERICANO DE DEMOGRAFIA
CELADE-SANTIAGO

PROGRAMA DE MAESTRIA 1985-1986
ESTUDIOS SOCIALES DE LA POBLACION

TESIS DE GRADO

Titulo: REGION DEL BIO-BIO: POLITICA FISCAL, ESTRUCTURA ECONOMICA
Y MIGRACION.

Autor : MONICA CAVALLINI

Asesor: OMAR ARGUELLO

CELADE - SISTEMA DOCP



900032060 - BIBLIOTECA CEPAL

Santiago-Chile

Diciembre, 1986

INDICE

INTRODUCCION.....	pág. 1
CAPITULO I : MARCO DE REFERENCIA.....	5
CAPITULO II : METODOLOGIA.....	10
CAPITULO III : DIVERSIFICACION PRODUCTIVA Y MIGRACION.....	15
A.- Algunas características poblacionales de Bio-Bío.....	15
B.- Caracterización de las regiones en términos de diversificación económica.....	20
C.- Relaciones entre diversificación y migración.....	25
CAPITULO IV : POLITICA FISCAL EN LA ECONOMIA DEL BIO-BIO.....	29
A.- Caracterización económica de la región del Bio-Bío en relación a la Región Metropolitana.....	29
B.- Regionalización y transferencia de riqueza.....	39
CAPITULO V : LA INSERCIÓN OCUPACIONAL DE LOS EMIGRANTES E INMIGRANTES DE BIO-BIO.....	52
A.- La inserción de los emigrantes.....	52
B.- La inserción de los inmigrantes en Bio-Bío.....	56
CAPITULO VI : CONCLUSIONES.....	59
BIBLIOGRAFIA.....	61
ANEXO.....	63

INTRODUCCION

Hace ya tiempo que los estudios de población se han enriquecido con un enfoque que los analiza en su relación con el desarrollo económico. En el plano académico esto se remonta al siglo pasado, y en lo institucional fue legitimado fundamentalmente con los resultados de la Conferencia Mundial de Población, celebrada en Bucarest en 1974. Esta relación dinámica e interactiva entre la población y el desarrollo económico alcanza a las diversas variables del fenómeno poblacional.

En lo que respecta a la relación entre el fenómeno migratorio y el desarrollo económico, ya en 1885 Ravenstein presenta su célebre trabajo ante la Real Sociedad de Estadística, basado en datos del censo británico de 1881 y en el año 1889 el mismo Ravenstein vuelve sobre el tema con datos de más de 20 países, los que corroboran sus opiniones anteriores y lo alientan a insistir sobre las mismas titulado también este segundo trabajo "Leyes de las migraciones". En este trabajo Ravenstein, después de analizar una serie de causas que "han producido y todavía producen corrientes migratorias", sostiene: "pero ninguna de estas corrientes puede compararse en volumen a aquella que surge del deseo inherente a la mayoría de los hombres de mejorar su situación en el aspecto material" (tomado de Everett S. Lee, en Elizaga y Macisco, pág. 109).

Pese a estas tempranas visiones sobre el "predominio del móvil económico", como Lee titula lo que sería a su juicio la ley siete sobre migraciones, extraída de las conclusiones del segundo trabajo de Ravenstein, pasa mucho tiempo antes de que los investigadores utilicen hipótesis y datos empíricos del nivel económico para la comprensión y explicación del fenómeno migratorio. Todavía en 1977 Michael Todaro publicaba su "Economics for developing world", en cuyo capítulo 14 se dice que "hasta muy recientemente la investigación sobre migración rural-urbana había sido ampliamente dominada por geógrafos, demógrafos

y sociólogos. En la mayoría de los casos, los economistas prefirieron ignorar la migración al operar dentro del marco de los modelos tradicionales tipo Lewis de dos sectores".

En este trabajo se pretende avanzar en la línea señalada por Todaro, en el sentido de analizar el fenómeno migratorio desde una perspectiva económica. Esto pareciera innecesario resaltar, dada la multiplicidad de trabajos sobre migración en los cuales se utiliza abundante información económica. Sin embargo, pensamos que la afirmación merece subsistir en la medida que la óptica que pretendemos dar a este trabajo es diferente a la más frecuente en este campo de conocimiento.

A nuestro juicio, la mayoría de los trabajos sobre migración ponen su mayor énfasis en el análisis de este proceso de movimientos espaciales de la población y se recurre a algunos elementos del desarrollo económico para interpretar aquel proceso migratorio, pero generalmente reduciendo el tratamiento del nivel económico a la utilización de datos que aparecen como "indicadores" de un determinado proceso productivo. En este trabajo, sin pretender obviamente hacer un desarrollo de la dinámica económica en su profundidad, dados los límites de tiempo imperantes, se enfoca el análisis desde la perspectiva de las características económicas, tanto estructurales como de política fiscal. La migración aparece como un dato del cual se parte y que hay que interpretar. En este caso este dato, ya conocido, es la diferencia de comportamiento respecto de la expulsión y la atracción de migrantes por parte de dos regiones de Chile, que parecen tener un alto grado relativo de diversificación productiva: Bío-Bío y la Región Metropolitana.

Esta perspectiva nos ha llevado a adoptar una forma de exposición que es coherente con aquella perspectiva de trabajo y con el contenido de nuestro objetivo principal, que es mostrar que en el caso de estudio, las características de diversificación productiva son insuficientes para la comprensión del comportamiento migratorio de la fuerza de trabajo de la región.

Por ello, después de esta introducción, en el capítulo I se desarrolla el marco de referencia que tenemos presente para el desarrollo de nuestro trabajo. En el capítulo II se exponen la metodología que se utiliza para analizar el grado de diversificación productiva de las regiones y algunas aclaraciones respecto a las fuentes de información.

En el capítulo III se describen brevemente algunas características poblacionales de Bío-Bío y se hace una caracterización comparativa de las principales formas económicas de Bío-Bío y de Región Metropolitana, para mostrar que la relación entre diversificación productiva y migración se da para la Región Metropolitana en el sentido de que su diversificación se ve acompañada de atracción poblacional, pero no para Bío-Bío, región que pese a su grado de diversificación productiva resulta expulsora de población. Esto pese a que Bío-Bío es la segunda región en importancia poblacional en Chile, después de la Región Metropolitana; a que presenta una base productiva relativamente diversificada, y a que, además, comparte con esta última y la V Región, la característica de ser las que más concentran la actividad industrial. Además, dada la heterogeneidad interna de la región del Bío-Bío se muestra también que son todas las provincias de las que están comprendidas en la región, las que tienen comportamiento expulsivo de fuerza de trabajo.

El método de exposición nos llevó, después de mostrar la insuficiencia del fenómeno de la diversificación productiva para la comprensión de la expulsividad de Bío-Bío, a incorporar otro elemento de la dinámica económica que en nuestra hipótesis pasa a ser central en la comprensión de dicha expulsividad. Es por ello que en el capítulo IV se introduce el análisis de la política fiscal que lleva a privilegiar a la Región Metropolitana en desmedro de las otras regiones, entre ellas la de Bío-Bío, lo que se traduce, entre otras cosas, en un mayor grado relativo de desocupación y peores condiciones de vida.

Al mostrar la concordancia entre el diferente beneficio que reciben la Región Metropolitana y de región del Bio-Bio por la política fiscal aplicada, y el diferente comportamiento migratorio de estas dos regiones de Chile, no pretendemos haber demostrado fehacientemente que la "causa" de la expulsividad poblacional de Bio-Bio y de la atracción de población por parte de la Región Metropolitana es única y exclusivamente la referida política fiscal. Pero en cambio pretendemos mostrar que no siempre el grado de diversificación productiva lleva a una atracción de población y que la incursión en el análisis del comportamiento de la política fiscal es, al menos para el caso de Chile en el período en estudio, una buena ruta abierta para investigaciones en profundidad.

En el capítulo V se hace una breve descripción de la inserción ocupacional de los emigrantes desde la región del Bio-Bio, así como de los inmigrantes que llegan a esta región. La intención de este capítulo es meramente ilustrativa y no hace parte del argumento central respecto de la asociación o no asociación entre algunas dimensiones de la dinámica económica con el fenómeno migratorio en el espacio y tiempo estudiado.

Finalmente, como parece de rigor, se concluye con un capítulo VI donde se vuelve a recalcar los posibles logros del trabajo.

CAPITULO I

MARCO DE REFERENCIA

Una vez que el capitalismo surge como hegemónico, la industrialización es la génesis de la concentración económico-demográfica. Así a cierto nivel de industrialización corresponde un desarrollo comercial, de servicios, de transportes y de otras actividades que surge de manera simultánea a un proceso de concentración de población: la fuerza de trabajo se desplaza hacia donde el capital se acumula.

El proceso de urbanización resultante se caracteriza por una tendencia hacia la elevada concentración económico-demográfica en una o unas cuantas ciudades o regiones. Esto se deriva de la construcción secular de un inmenso conjunto de condiciones generales de la producción (carreteras, energéticos, dotación de servicios, etc...) que constituyen un importante capital socializado, que al concentrarse en una ciudad o región permite obtener mayores tasas de ganancia a las empresas que en ellas se ubican, creando de esta manera, una tendencia hacia la elevada concentración económico espacial en las economías capitalistas.

Esta forma que adopta el proceso de urbanización responde históricamente a lo ocurrido en los países pioneros de la industrialización (y el capitalismo) como fueron varios países europeos y Estados Unidos. En los países periféricos como son los de América Latina, no siempre la industrialización precede a la urbanización. Sin embargo, a los efectos de nuestro trabajo sigue siendo válido el fenómeno de la concentración y diversificación productiva unido a la concentración de población.

La aglomeración de una parte significativa de actividades económicas y de población (por ende del capital) en una gran ciudad acarrea una compleja problemática social, que se vincula con los procesos de distribución espacial de la población, , en especial con la población económicamente activa, y con el

desigual desarrollo regional.

El papel del Estado, ya sea por acción u omisión es fundamental en las formas que adopta la organización del espacio y el crecimiento del centro urbano. Interviniendo a través de la política fiscal (gasto - impuestos) y programas de desarrollo regional el Estado puede controlar las desigualdades estructurales atribuibles al desarrollo del capitalismo y por ende influir sobre la migración de PEA, proceso generado a nivel macro por las desigualdades estructurales. Se puede decir que las decisiones en términos de migración de fuerza de trabajo (PEA) están enmarcadas por las fuerzas estructurales que operan como consecuencia de la desigual penetración del capitalismo provocando condiciones de vida muy distintas entre áreas.

Este puede no ser el caso de los países pioneramente desarrollados, donde la presencia del Estado se hace sentir por omisión, reservando su accionar sólo para asegurar las condiciones de la reproducción del sistema capitalista. Esto lleva a privilegiar la acción del Estado en lo político, institucionalizando las relaciones sociales y reprimiendo a aquellos que pretenden cambiar las reglas del juego del capitalismo; su accionar en lo económico tiene un carácter esporádico, sólo para atender problemas coyunturales.

Sin embargo, en las sociedades menos desarrolladas puede ocurrir un proceso diferente. El estilo de desarrollo observado en muchos países de América Latina muestra que lo estructural del problema y su solución pasa por una activa participación del Estado, el cual debe tomar un conjunto de medidas coherentes que permitan revertir o neutralizar los desequilibrios interregionales; Sergio Boisier lo expone de la siguiente manera: " El Estado condiciona el crecimiento económico de una región mediante dos tipos de procesos económicos.

Por un lado, el Estado a través del sector público es

el responsable de la repartición de los recursos públicos entre las regiones mediante gastos de capital (infraestructura física, infraestructura social, inversiones en actividades productivas, en investigación tecnológica, etc...) y mediante gastos corrientes (remuneraciones, adquisiciones de insumos). En tal sentido entonces, el Estado, através del sector público de la economía cumple con una importante función de asignación interregional de recursos..... .

Por otro lado, el Estado como único agente económico con capacidad legítima de coacción, impone al resto de los agentes económicos un determinado cuadro de política económica (tanto de tipo macro como de tipo sectorial) que produce impactos o efectos indirectos de variado signo y de variada magnitud en cada región. En otras palabras, el cuadro general de política económica no resulta neutral desde el punto de vista regional.

Desde tal punto de vista, los efectos o impactos regionales de un determinado conjunto de políticas económicas pueden resultar favorables a una determinada región, en cuyo caso esta acción indirecta del Estado se suma al impacto directo provocado por la asignación de recursos a ella o, en otros casos, tales efectos pueden ser negativos de manera tal que la acción indirecta puede anular y aún sobrepasar lo que el mismo Estado hace directamente en la región."

Sin embargo como expone Aníbal Pinto : la política fiscal se "enfrentará a la multiplicidad de fuertes intereses comprometidos y sobre todo la objeción de que no se debe debilitar el área mas dinámica de la economía" .

En un marco analítico centro-periferia una de las características del centro es la diversificación y en especial la presencia industrial, constituyendo el núcleo esencial de cualquier proceso de desarrollo económico.

En ese contexto se afirma que las estructuras productivas de las periferias solamente crecen mientras que las del centro crecen y se desarrollan.

Desde una perspectiva de redistribución espacial de la población, ésta acude hacia el desarrollo (mayores oportunidades económicas), por lo tanto los flujos migratorios tenderían a dirigirse desde las áreas más especializadas a aquellas regiones económicamente más diversificadas.

Sin embargo la presencia de la diversificación no parecería suficiente para crear las condiciones de desarrollo económico dado la disociación entre las estructuras de producción y de gasto (o demanda), provocada por el sistema y agudizado por políticas fiscales no neutras.

Una estructura económica más diversificada no conduce necesariamente a mejores condiciones de vida dado que no implica la reinversión de los excedentes productivos en la región, ni una mayor absorción del PGB, ni una política fiscal neutra o favorable a la región.

En el contexto de esta problemática nos preguntamos porqué una región como la Octava que es una de las económicamente más diversificadas del país, además de ser una de las regiones junto con la Región Metropolitana y la Quinta que más concentra la actividad industrial, es la región más expulsora de población.

Argumentos tales como que Concepción constituye una provincia de fuerte atracción en materia de empleo y otras oportunidades mientras que no así el resto de las provincias que conforman la región, no es suficiente para hacer de Bío-Bío la más expulsora dado que otras regiones presentan grandes heterogeneidades interprovinciales y sin embargo no expulsan población en tal magnitud y además no son ni tan diversificadas ni tan concentradoras de industria. Por otra parte este argumento planteado por Jaime Valenzuela en su Memoria de Título (Estudio de la Migración Interna en Chile a nivel regional, en el periodo (1960-1970) debe ser constatado según los datos que arroja el censo de 1982.

El argumento de este trabajo se basa en la política fiscal, planteando que se presenta una gran discrecionalidad en

favor de la Region Metropolitana en desmedro del resto de las regiones, en especial de regiones de las cuales se puede recaudar más para no registrar así fuertes desequilibrios en el presupuesto fiscal, dado que se gasta más en la Región Metropolitana de lo que se recauda de ella.

De confirmarse esto se descartaría la suficiencia de la característica económica de la diversificación como variable retenedora (atraedora) de población, agregando que aunque sólo fuera una condicion necesaria sus efectos pueden ser revertidos por las políticas económicas que determinan las oportunidades económicas regionales.

Además el tipo de actividades que componen la base productiva diversificada como el grado en que ellas mismas están diversificadas parecería ser más importante que la diversificación en sí como condicionantes de desarrollo económico y por lo tanto de retención de población. Sin embargo, este último punto no se estudiará en este trabajo dado que habría que contar con información sobre regiones con similar grado de diversificación pero en actividades distintas .

CAPITULO II

METODOLOGIA

Para caracterizar la economía regional en cuanto a la diversificación de su base productiva se calculó el cociente de localización y el coeficiente de especialización.

El cociente de localización permite conocer la especialización relativa regional y su expresión algebraica es la siguiente:

$$Q_{ij} = N_{ij}/N_j : N_{it}/N_t$$

en que:

N = población económicamente activa

i = rama de actividad

j = región

t = total país

La técnica consiste en comparar el tamaño relativo de un sector o rama de actividad económica en una región, con el tamaño relativo del mismo a nivel nacional. Los valores que puede presentar este cociente se interpretan de la siguiente manera: 1, cuando el tamaño relativo de un sector en la región es igual al tamaño relativo del mismo sector a nivel nacional, esto indica que no se puede hablar de especialización regional; menor que 1, cuando el tamaño relativo del sector considerado es menor que el tamaño relativo del mismo en el país, lo que significa que la región no presentaría especialización en dicho sector; mayor que 1, cuando el tamaño relativo del sector considerado es mayor que el tamaño del mismo a nivel nacional, esto significa que la región se especializa en dicho sector.

El coeficiente de especialización permite conocer el grado de similitud de la estructura económica regional respecto a la nacional; es decir, permite conocer la diversificación interregional respecto al patrón nacional, su expresión algebraica

es :
$$Qr = 1/2 \sum \left| (N_{ij}/N_j - N_{it}/N_t) \right|$$

en que:

N = población económicamente activa

i = rama de actividad

j = región

t = total país

Los valores fluctúan entre 0 y 1: un valor 0 significaría que la composición de las actividades económicas es similar a la del país, mientras que el límite teórico dado por el valor 1 se alcanzaría cuando la región concentra por sí sola una determinada actividad.

La ventaja del coeficiente de especialización es que resume la situación de una región, mientras que el cociente de localización entrega el comportamiento regional por sector de actividad económica. La información utilizada para el cálculo de estos indicadores corresponde a la PEA ocupada por rama de actividad económica a nivel regional.

Los resultados obtenidos deben analizarse teniendo presente las limitantes que tienen las técnicas, como la información utilizada, por ejemplo : el supuesto implícito de homogeneidad de las unidades espaciales en cuanto a distribución de ingreso, pautas de consumo y diferencias de productividad, situaciones que en un nivel de mayor desagregación presentan diferencias.

A pesar de las limitantes de estos indicadores, ofrecen una aproximación en términos relativos a un patrón nacional de la especialización o diversificación nacional.

Indudablemente el cálculo de estos indicadores con un nivel mayor de desagregación espacial arrojaría interesante información sobre las heterogeneidades intraregionales.

Al no contar con tal posibilidad y en base a literatura en el tema (Sergio Boisier: Técnicas de análisis regional con información limitada), se obtuvieron estos

coeficientes como una aproximación , sobre todo porque se contaba con vasta literatura en que se corroboraban los resultados obtenidos a través de estos indicadores (José Abalos, 1985. Chile 1973-1982 : Análisis de una década de transformaciones en el sistema urbano regional; ODEPLAN: Estrategia nacional de desarrollo regional año 1975-1990; Guillermo Geisse V. y Mario Valdivia V. : Disparidades regionales 1974-1980; Sergio Boisier: Veinte años de políticas de desarrollo regional).

Para complementar los indicadores de diversificación económica en base a la PEA se obtuvo también una clasificación regional según su base productiva. Dagmar Raczynski en NOTAS TÉCNICAS N 84 de DIEPLAN expone : " La base económica de una región dice relación a el o los sectores económicos en los cuales ella se especializa. Se considera que una región se especializa en un sector económico cuando el porcentaje del PGB regional supera el porcentaje nacional respectivo."

En este trabajo se presenta la misma clasificación en cuanto a base productiva regional que presenta Raczynski obtenida de DIEPLAN.

A partir de las muestras del 5% de los censos de 1970 y 1982 se generaron tabulados sobre migración de la población económicamente activa (PEA) de la región del Bio-Bio según características económicas.

Para ello se compatibilizaron los censos en términos de la división político-administrativa del país y con respecto al límite inferior de edad de la PEA. En estos aspectos se tomó el censo de 1982 como base. Definiéndose PEA como población de 15 años y más que declara para el período de referencia del censo estar ocupada, cesante o que busca trabajo por primera vez.

Los tabulados obtenidos para ambos periodos caracterizan a la PEA según su condición de migrante por sexo, rama de actividad económica y grandes grupos de ocupación, a nivel regional y provincial.

La migración se midió para los periodos 1965-1970 y 1977-1982 a través de la pregunta específica sobre residencia 5 años antes incluida en ambos censos.

Operacionalmente migrante se define como toda persona de 5 años y más que en el momento del censo tiene como residencia habitual una región distinta a la que declaró como residencia habitual 5 años antes.

Para la migración interregional de la fuerza de trabajo de la región del Bío-Bío se define a los inmigrantes como la PEA que en el momento del censo tiene como residencia habitual la VIII región habiendo declarado una región distinta como residencia habitual 5 años antes y a los emigrantes como PEA que en el momento del censo declara como residencia habitual una región diferente a la VIII región, habiendo sido ésta su residencia habitual 5 años antes.

Una de las principales limitaciones encontradas en la elaboración de los datos fue la restricción computacional, sólo se tenía acceso a trabajar con 300000 registros. De esta forma se invalidó la posibilidad de hacer un estudio más desagregado de las regiones elegidas o de incluir otras regiones al análisis.

Además el hecho de trabajar con una muestra no permitió enriquecer el trabajo en términos de estudiar a más dígitos la rama de actividad. En un primer momento se obtuvieron los tabulados por rama de actividad a 2 dígitos sin embargo éstos eran inútiles dado la gran cantidad de celdas en blanco que arrojó la matriz de resultados.

Con respecto a la información económica se encontraron dos problemas, por un lado se obtuvieron datos distintos para una misma variable de una misma fuente y con respecto a información sobre cuantificación de los componentes de la política fiscal en Chile es bastante limitada sobre todo con respecto a la inversión pública.

Sin embargo en este trabajo se cuenta con información sobre los ingresos y gastos totales del gobierno por regiones y en

relación a los componentes de los gastos se cuenta con los subsidios estatales y el aporte fiscal libre. En términos de lo que se quiere mostrar parecería suficiente además, su resultado en ningún caso sería invalidado por el hecho de contar con más información.

José Abalos en su documento " Chile 1973-1982 : Analisis de una década de transformaciones en el sistema urbano-rural", al tomar en cuenta la discrecionalidad en favor de la Region Metropolitana de la política fiscal cuenta con la misma información y expone : " Dentro de todas las variables de la política económica, probablemente sea el manejo de los ingresos y gastos fiscales donde con mayor propiedad puede reflejarse el grado de sensibilidad del poder central respecto a las diferencias en los niveles de desarrollo, de las necesidades y de las demandas de los grupos regionales"

Según datos de Boisier (1982) del total de ingresos fiscales, los ingresos tributarios son el ítem más significativo, ellos representaron el 95.8% del total de ingresos fiscales en 1979. Desde el punto de vista de los gastos fiscales regionales, los dos ítems más importantes son el aporte fiscal libre y el pago de subsidios representando un 88.15% del total de los gastos fiscales.

CAPITULO III

DIVERSIFICACION PRODUCTIVA Y MIGRACION

A- Algunas características poblacionales de Bio-Bio

Bío-Bío (VIII región) presenta en 1982 el segundo núcleo concentrador de población después de la Región Metropolitana, concentración (que para la VIII región) ha disminuído levemente con respecto a 1970 (ver cuadro 1).

CUADRO 1 : DISTRIBUCION REGIONAL DE LA POBLACION (%)

REGIONES	1970	1982
I Tarapaca	2.0	2.4
II Antofagasta	2.8	3.0
III Atacama	1.7	1.6
IV Coquimbo	3.8	3.7
V Valparaíso	10.7	10.7
VI Rancagua	5.5	5.2
VII Maule	6.9	6.4
VIII Bio-Bio (1253345)	14.1	(1518888) 13.4
IX Araucania	6.8	6.2
X Los Lagos	8.4	7.5
XI Aysen	0.6	0.6
XII Magallanes	1.0	1.2
Reg. Metropolitana (3130790)	35.2	(4318097) 38.1
TOTAL	100.0 (8884769)	100.0 (11329736)

FUENTE: Censos de poblacion de cada año

La fuerza de trabajo es de 461,158* personas lo que representa un 30% de la población total de la región, de los cuales un 81% (373,139*) estan ocupados. Esta población económicamente activa se compone en un 74% de población masculina.

(*)Valores publicados en los tabulados del censo de 1982.

Se destaca el incremento de la participación de la PEA femenina con una tasa de crecimiento media anual muy superior al de la PEA masculina (ver CUADRO 2) aunque del total de la fuerza de trabajo inmigrante a la región las mujeres disminuyeron su representación de un 28%, en el periodo 1965-1970 a un 25% en el periodo 1977-1982 (CUADRO 27).

CUADRO 2 : Bio-Bio : Distribución relativa de la PEA total y PEA ocupada y su tasa de crecimiento media anual, por sexo, periodo 1970-1982. (porcentajes)

	Ocup.	Total	Ocup.	Total	Rocup	RTotal
	(15705)	(16496)	(18044)	(22466)		
Total	100	100	100	100	1.16	2.6
Hombres	80	80	74	75	0.50	2.1
Mujeres	20	20	26	25	3.40	4.5

$$R = (Nt/No)^{(1/T)} - 1 * 100$$

Fuente: Tabulados especiales generados de las muestras de los censos, factor de expansión 20.

El crecimiento poblacional de la región del Bío-Bío (1970-1982) es inferior al crecimiento promedio del país y muy inferior al crecimiento de la Región Metropolitana, en términos de PEA la región del Bío-Bío supera al crecimiento promedio del país y de la Región Metropolitana (ver CUADRO 3). Esto podría deberse a las malas condiciones económicas que presenta la región, dado que en esas circunstancias entran al mercado de trabajo lo que se llama la fuerza de trabajo secundaria, que bajo otras condiciones económicas regionales no lo harían.

CUADRO 3 : Tasas de crecimiento medio anual de la población total y de la PEA (1970-1982).(porcentajes)

	R Total	R PEA	Crec. Veget.*	Mig. Neta*
Pais	2.0	0.42	1.7	+0.3
R.M.	2.7	1.50	1.7	+0.9
Bío-Bío	1.6	2.60	1.9	-0.3

Fuente: derivados muestrales de los censos 1970 y 1982.

*Fuente : Raczyński,D.;Notas Técnicas CIEPLAN N84

Bío-Bío en relación al resto de las regiones presenta la mayor expulsión de población (ver CUADRO 11), expulsión que en términos de PEA ha aumentado a un ritmo mayor que el ritmo de crecimiento poblacional (CUADROS 3 y 4).

La tasa de migración neta como vemos en el CUADRO 4 cataloga a al región del Bío-Bío como de emigración de PEA, además el peso de la PEA dentro del flujo migratorio es alto y creciente,46% en el periodo 1977-1982 y 41% en el periodo 1965-1970 (ver CUADRO 5).

CUADRO 4 : Bío-Bío, tasas de migración neta de la PEA por sexo. 1965-1970 , 1977-1982.

	Tasas de Migración Neta (%)	
	1965-1970	1977-1982
Total	-6.46	-11.25
Hombres	-4.90	-8.20
Mujeres	-12.50	-20.40

Fuente: tabulados de las muestras de los censos de 1970 y 1982.

CUADRO 5 : Bio-Bio, Relación de la PEA con la población emigrante, periodos 1965-70 y 1977-82.

	Pob. Emig. (a)	PEA Emig. (b)	(b)/(a)%
1965-70	72936	30140	41%
1977-82	89709	41040	46%

Fuente: CUADROS 11, 22.
TABLA 2.

En términos de diferenciales por sexo la intensidad de la emigración de la PEA femenina es mayor que la masculina, diferencial que aumenta en el último periodo (CUADRO 4).

Esta expulsión de población no es sólo una característica a nivel agregado de región, como lo fue en la década pasada, sino que a nivel de provincias incluyendo Concepción (ver CUADRO 6).

CUADRO 6 : Bio-Bio, Tasas netas de migración de la PEA, por provincias, periodo 1977-1982.

	Mig. Neta	Inmig.	Emig.
Nuble	-13.2%.	6.2%.	19.4%.
		(183)	(568)
Concepcion	-9.7%.	6.5%.	16.2%.
		(358)	(884)
Arauco	-8.1%.	6.9%.	15.0%.
		(64)	(138)
Bio-Bio	-14.0%.	6.6%.	20.6%.
		(147)	(462)
Region	-11.25%.	6.5%.	17.75%.
		(752)	(2052)
Region (1965-70)	-6.46%.	11.8%.	18.26%.

Fuente: tabulados de la muestra de los censos 1977 y 1982.
Factor de expansion 20.

Concepcion atrae el mayor volumen de inmigrantes, sin embargo la importancia relativa de estos en cada provincia es muy similar (ver CUADRO 6), no así la de los emigrantes donde Concepción presenta la mayor expulsión de PEA en términos absolutos pero su importancia relativa es baja en relación a las otras provincias. Esto producto de la población respecto a la cual se calculan las tasas; presentando Concepción la mayor concentración de PEA a nivel intraregional, ésto se puede ver estudiando la distribución de la fuerza de trabajo ocupada por provincias (CUADRO 7).

CUADRO 7 : Bio-Bio, Distribución relativa de la fuerza de trabajo ocupada por sexo según provincias, 1982. (porcentajes)

Provincias	Total	Hombres	Mujeres
Bio-Bio	19.4	20.4	16.4
Nuble	27.0	28.9	21.8
Concepcion	45.3	41.6	56.0
Arauco	8.3	9.1	5.8
Total	100.0 (18044)	100.0 (13355)	100.0 (4689)

Fuente: Tabulados de las muestras de los censos de 1970 y 1982.

B-Characterización de las regiones en términos de diversificación económica.

Entre las técnicas de análisis regional , el coeficiente de especialización y el cociente de localización permiten clasificar las unidades espaciales de acuerdo a la composición o intensidad de ciertas variables, reconociéndose grados de especialización y formas de diversificación.

Estudiando los cuadros 8 y 9 que arrojan los resultados de estos coeficientes para los años 1970 y 1982 vemos que en ambos períodos la Región Metropolitana y Bío-Bío mantienen bases productivas diversificadas , notando que la diversificación en la estructura productiva de Bío-Bío resalta en relación al resto de las regiones .

CUADRO 8 : COCIENTES DE LOCALIZACION Y DE ESPECIALIZACION (C.E.)
DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA SEGUN RAMA DE ACTIVIDAD ,
POR REGIONES . 1970

REG.	RAMA DE ACTIVIDAD										C.E
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0	
I	0.54	1.42	0.95	0.75	1.19	1.04	1.98	1.00	1.10	0.88	0.116
II	0.13	6.23	0.66	1.13	1.42	1.05	1.89	0.72	1.00	1.07	0.255
III	0.42	11.23	0.43	1.00	1.13	0.91	1.29	0.50	0.69	0.67	0.342
IV	1.25	4.13	0.45	0.75	1.23	0.91	1.10	0.50	0.81	0.84	0.173
V	0.63	0.74	0.91	1.13	1.11	1.16	1.54	1.00	1.14	1.11	0.103
VI	1.93	2.39	0.52	0.63	1.17	0.79	0.63	0.38	0.65	0.65	0.258
VII	2.24	0.10	0.60	0.63	0.70	0.73	0.59	0.44	0.71	0.81	0.272
VIII	1.42	1.23	0.97	1.00	0.89	0.80	0.79	0.50	0.82	1.04	0.099
IX	2.26	0.03	0.53	0.38	0.66	0.65	0.62	0.50	0.71	1.18	0.268
X	2.09	0.06	0.50	0.38	0.81	0.63	0.73	0.44	0.75	1.21	0.251
XI	1.65	0.32	0.51	0.68	1.31	0.64	0.92	0.56	0.91	1.37	0.184
XII	0.76	1.87	0.65	0.75	1.36	0.87	1.25	0.89	1.31	0.75	0.143
RM	0.26	0.19	1.46	1.25	1.06	1.24	1.03	1.61	1.24	1.04	0.187
TOTAL											
PAIS	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0

FUENTE : CENSO DE POBLACION DE 1970 (CUADRO BASE A ANEXO)

CUADRO 9 : COCIENTE DE LOCALIZACION Y DE ESPECIALIZACION (C.E.) DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA SEGUN RAMA DE ACTIVIDAD POR REGIONES . 1982

REG.	RAMA DE ACTIVIDAD										C.E.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0	
I	0.53	0.62	0.85	1.14	0.87	1.23	1.62	0.81	1.18	0.98	0.130
II	0.20	8.05	0.73	1.29	1.20	0.94	1.44	0.68	1.03	1.12	0.202
III	0.59	9.29	0.77	1.29	0.89	0.91	1.02	0.58	0.85	1.25	0.190
IV	1.51	3.48	0.49	0.71	0.89	0.91	0.92	0.45	0.92	0.67	0.150
V	0.72	0.71	0.88	1.29	1.04	1.15	1.41	0.87	1.10	0.98	0.080
VI	2.18	2.57	0.65	0.71	0.82	0.79	0.80	0.41	0.65	0.40	0.259
VII	2.23	0.14	0.68	1.00	0.91	0.70	0.61	0.45	0.74	0.91	0.235
VIII	1.44	1.19	0.92	0.86	0.87	0.75	0.78	0.48	0.97	1.05	0.092
IX	2.23	0.05	0.56	0.43	0.80	0.67	0.54	0.41	0.86	0.82	0.238
X	1.94	0.05	0.67	0.57	0.80	0.67	0.69	0.45	0.94	0.95	0.181
XI	1.31	0.90	0.37	0.71	2.17	0.58	0.86	0.45	1.17	1.05	0.171
XII	0.42	3.05	0.53	0.57	1.64	0.78	1.15	0.90	1.52	0.49	0.242
RM	0.28	0.19	1.40	1.14	1.09	1.26	1.10	1.71	1.08	1.14	0.156
TOTAL											
PAIS	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	

FUENTE : CENSO DE POBLACION 1982 (CUADRO BASE B ANEXO)

Si se considera además que una región se especializa en un sector económico cuando el porcentaje del PGB regional supera el porcentaje nacional respectivo, se puede clasificar a las regiones del país en cuatro grupos según su base productiva al iniciar la década del 70.

El primer grupo incluye regiones especializadas en la producción agropecuaria. Esta contribuía en 1970-1973 a los respectivos productos regionales en una cifra superior al 22% mientras que a nivel nacional aportaba un 8%.

El segundo grupo incluye a regiones especializadas en la minería donde la producción minera representaba más del 46% de la producción regional, en circunstancias que a nivel nacional aportaba un 7%. El tercer grupo incluye regiones que se especializan simultáneamente en minería y agricultura.

Las regiones en el cuarto grupo cuentan con una base productiva más diversificada mostrando una especialización en la producción industrial. Como se ve en el CUADRO 10, en el cuarto grupo se incluye Valparaíso, Bío-Bío, Tarapacá y la Región Metropolitana. La VIII región (Bío-Bío) tenía una base productiva diversificada con un desarrollo importante junto a la industria de actividades silvoagropecuarias y mineras.

La Región Metropolitana teniendo una base industrial altamente diversificada contaba además con un desarrollo del comercio y de las actividades de servicios por encima del promedio nacional.

CUADRO 10 : COMPOSICION SECTORIAL DEL PGB Y BASE PRODUCTIVA DE LAS REGIONES (1970-1973) a/

PORCENTAJE DEL PRODUCTO REGIONAL GENERADO POR EL SECTOR b/
REG.

	AGRO	MIN	MANUF	COMER	TRANS	EGA	CONST	SERV
G.1								
IX	32.2**	0.1	11.1*	12.3*	3.6*	0.7	7.3**	32.7**
XI	23.0**	0.9	1.7	19.2**	5.3**	1.2*	13.0**	35.7**
VII	30.2**	0.1	13.9*	12.2*	4.7*	5.2**	8.4**	25.3*
X	23.9**	0.3	16.3*	14.9*	4.7*	2.3**	7.6**	30.0**
G.2								
III	2.9	48.9**	1.1	11.2*	8.2**	1.7*	6.4*	19.6*
II	0.8	46.3**	8.1	11.6*	6.1**	1.4*	8.7**	17.0*
G.3								
XII	6.0*	51.7**	3.8	12.2*	3.6*	0.6	3.7*	18.4*
VI	18.1**	23.8**	20.8*	8.5	2.8*	5.0**	6.6*	14.4*
IV	12.8**	10.2**	8.0	17.2*	7.4**	1.4*	7.6**	35.4**
G.4								
VIII	13.0**	3.8*	31.5**	11.7*	4.6*	3.2**	9.2**	23.0*
V	6.2*	4.4*	33.1**	14.0*	9.4**	2.6**	6.0*	24.3*
I	4.8*	1.5	37.0**	11.7*	6.9**	2.7**	9.6**	25.8*
RM	2.5	0.4	32.7**	25.0**	4.3*	1.2*	5.8*	28.1**
PAIS	8.3	6.7	26.8	18.4	5.0	1.9	6.6	26.3

FUENTE: ODEPLAN ,Regionalización PGB, abril 1986

a/ Promedio simple de los porcentajes de 1970-73

b/ ** El sector en la región genera un porcentaje mayor que a nivel nacional; * el sector en la región generó un porcentaje que fluctúa entre la mitad del valor que genera a nivel nacional y ese valor.

C. Relaciones entre Diversificación y Migración

En la Región Metropolitana se concentra más del 40% del total de inmigrantes, aún cuando en terminos relativos representa solo un 6.3% de la población de la región. Valparaíso, Bío-Bío y Tarapacá en conjunto concentran un 24% de la inmigración del país, presentando Bío-Bío la menor importancia relativa a su población (3.0%), (ver CUADRO 11).

El 56.3% de los emigrantes proviene de las regiones Metropolitana, Bío-Bío, Valparaíso y Los Lagos. Presentando la Región Metropolitana la menor importancia relativa (3.0%) a su población total, mientras que Bío-Bío luego de la región de Los Lagos presenta la mayor (6.7%). La Región Metropolitana y Valparaíso constituyen el principal núcleo de atracción, caracterizándose como principales regiones expulsoras Bío-Bío y Los Lagos (en ese orden).

A través de las tasas anuales de migración neta (CUADRO 11) se aprecia que el aporte de la migración al crecimiento de las regiones no es proporcional al volumen de migrantes. Así como que la Región Metropolitana a pesar de concentrar los flujos migratorios, tiene una tasa de crecimiento migratorio bastante menor que otras regiones, como es el caso de Magallanes.

En todo caso, para los fines de este trabajo, lo más importante a destacar es que la población de Bío-Bío presenta una de las mayores propensiones a migrar después de la región de Atacama y Los Lagos, pese a su alto grado relativo de diversificación.

Analizando las corrientes migratorias de las regiones (ver Anexo TABLA 1) se observa que sus principales flujos se dirigen a la Región Metropolitana a excepción de las regiones de Atacama y Aisén, que se dirigen a regiones contiguas. Más de un 59% de los emigrantes de Bío-Bío se dirigen a la Región Metropolitana.

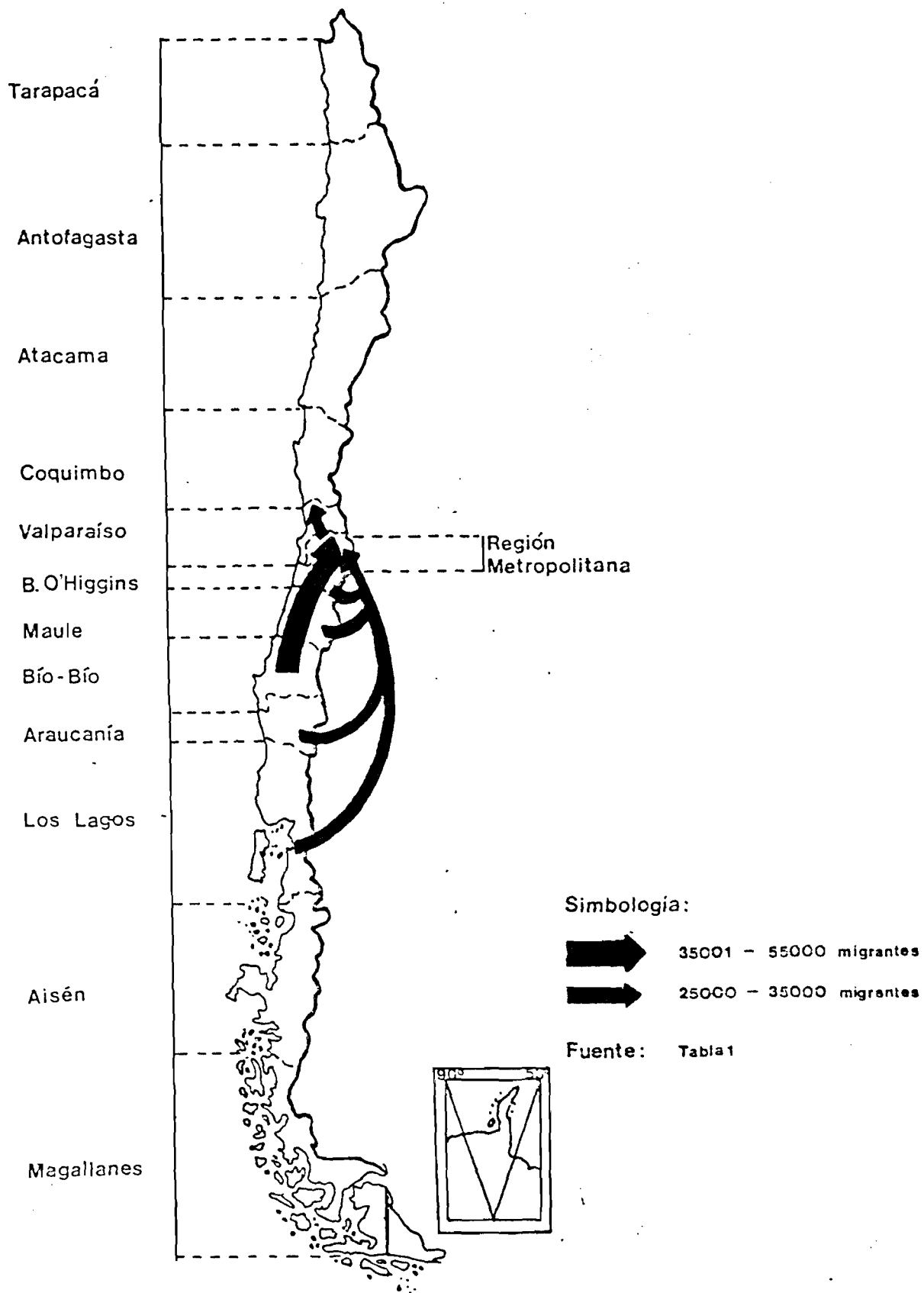
CUADRO 11

CHILE: POBLACION TOTAL DE 5 AÑOS Y MAS: PRINCIPALES INDICADORES DE LA MIGRACION INTERNA.
PERIODO 1977-1982

REGION DE RESIDENCIA ACTUAL	TOTAL (1982)	TOTAL (1977)	POBL. MEDIA	POBL. NO MIGRANTE	INMI-GRANTES	EMI-GRANTES	MIGRACION NETA	TASA INMG.	TASA EMIG.	TASA MIGRACION
TOTAL PAIS	9979106	9979106	9979106	9402950	576156	576156		11.55	11.55	
Tarapaca	240684	224602	232543	204557	36127	20045	16082	31.06	17.23	13.83
Antofagasta	297930	301117	299524	271290	26640	29927	-3187	17.79	19.92	-2.13
Atacama	160250	169707	164979	148069	12181	21538	-9457	14.77	26.23	-11.46
Coquimbo	369523	375731	372705	345748	23890	30033	-6153	12.91	16.12	-3.30
Valparaíso	1068165	1065263	1066714	1007455	60710	57809	2902	11.38	10.84	0.54
Bdo. O'Higgins	517234	529722	523478	492847	24387	36875	-12488	9.32	14.09	-4.77
Maule	643893	664606	654250	616714	27179	47592	-20713	9.31	14.64	-6.33
Bío-Bío	1340453	1399502	1364978	1299793	40660	198709	-49049	5.96	13.14	-7.19
Araucanía	612983	635326	624155	584566	28417	50760	-22343	9.11	16.27	-7.16
Los Lagos	747534	733608	765596	722607	24977	61001	-36024	6.52	15.94	-9.41
Aisen	56724	56065	56395	50749	5975	5316	659	21.19	18.65	2.34
Magallanes metropolitana	114811	98773	106792	99306	25505	9467	16038	47.77	17.73	30.04
metropolitana	3808767	3685034	3746901	3569249	239518	115785	123733	12.78	6.18	6.60

FUENTE: Tabla 1

CHILE: PRINCIPALES FLUJOS MIGRATORIOS INTERREGIONALES
 periodo 1977 - 1982



Analizando las características económicas de las regiones en cuanto a su especialización conjuntamente con el balance de la migración interregional (periodo 1977-1982) (ver CUADROS 8, 9, 10 y 11) se puede concluir que las regiones que se presentan como más diversificadas tanto en términos de su base productiva como en términos industriales tienen un balance migratorio muy distinto (Regiones: RM, XI, VIII, I, IV, V).

Más aun dos de las regiones económicamente más diversificadas y más industrialmente diversificadas (RM, VIII) arrojan la mayor expulsión y mayor atracción de población respectivamente.

Es así como la característica de diversificación económica por sí sola no parece ser suficiente para retener (y/o atraer) población sino que la retención o atracción de población respondería a un problema de fondo relacionado con las oportunidades que tiene una persona en la región, oportunidades medidas en términos de trabajo y nivel de vida, lo que se relaciona con el ingreso disponible en la región. A su vez el ingreso disponible depende tanto de la generación del producto regional, por ende de la estructura de actividades económicas que prosperan en la región, como de la apropiación del producto lo que se relaciona con el impacto de la política fiscal y aquellas relacionadas con el desarrollo regional.

CAPITULO IV

POLITICA FISCAL EN LA ECONOMIA DE LA VIII REGION

Si la diversificación por sí misma no permite comprender el comportamiento de Bío-Bío en cuanto a su expulsividad poblacional, debemos recurrir a otras dimensiones de la economía, más allá de la estructura productiva, para especificar la relación entre migración y desarrollo económico y aportar elementos al análisis que parecen indicar un mejor camino para la interpretación de esta relación. Desde esta perspectiva, en este capítulo veremos las características económicas de la región de Bío-Bío comparativamente con la Región Metropolitana y el papel que juega sobre las mismas la política fiscal y la transferencia de riquezas.

A. Caracterización económica de la región de Bío-Bío en relación a la Región Metropolitana .

El cambio estructural que experimenta la economía regional (1970-1982), tendencia que también se observa a nivel nacional involucra una fuerte caída de los sectores netamente productivos como industria, construcción, minería, etc... mientras que los sectores que dicen relación con los servicios, llámese sector financiero, administración pública etc... , experimentan un fuerte aumento en su contribución al PGB.

Esto nos muestra la tendencia del modo de desarrollo del país, una tendencia que refleja el aumento de sectores parasitarios del sector productivo, entre los cuales se destaca el sector financiero.

Sin embargo regiones que en términos relativos han sufrido una caída menor en sus sectores netamente productivos (Bío-Bío) en relación a otras regiones (R.M.), se ven más perjudicadas en términos de éxodo poblacional.

Con motivo de la implementación de la nueva política

económica a partir de 1974, el PGB de la Región Metropolitana cae durante los años 1975, 1976 y 1977 e inicia una expansión en 1978 sin embargo, su crecimiento económico es modesto siendo su ritmo menor que la mitad de la tasa de crecimiento del PGB nacional.

Después de la Región Metropolitana y de Valparaíso, Bío-Bío es la región que genera el mayor producto industrial del país, es también una de las que genera el mayor producto agropecuario y silvícola de Chile.

Entre 1974 y el promedio 1975-1982 la industria de Bío-Bío reduce su PGB en 5%. Si bien esta cifra muestra un retroceso industrial este es menos fuerte que en la Región Metropolitana (15%), (ver CUADROS 12a y 13a).

En ambos casos este retroceso es producto de la política de apertura económica. El sector industrial, en particular el productor de sustitutos de importaciones experimentó serios problemas con la apertura. Los más graves afectaron en primer lugar a las empresas pequeñas, estratos atrasados, artesanal, de costos mayores presente en casi todas las ramas de la industria. Sin apoyo financiero y técnico del Estado, desenvolviéndose en un mercado de absoluta competencia, estas empresas no pudieron adaptarse y desaparecieron en grandes cantidades, creando un masivo desempleo. Por otro lado, la fuerte contracción en la demanda internacional producida por el cierre de los mercados externos especialmente del papel y de la celulosa, explica en gran parte la caída en el valor agregado del sector industrial exportador.

En el periodo de contracción, al igual que la Región Metropolitana, con industria significativa y diversificada, Bío-Bío enfrenta una depresión en las ramas menos competitivas internacionalmente (textiles, elaboración de productos metálicos, fabricación de maquinaria y equipos y de producción de metal en general). Sin embargo a diferencia de la Región Metropolitana, que aparece marcada por el estancamiento producido por la incapacidad de adaptarse a las nuevas condiciones creadas por la política de

CUADRO 12a PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO REGIONAL: VOLUMEN, CRECIMIENTO Y COMPOSICION.

VIII REGION

Producto Geografico Bruto (miles de \$ 1977).

SECTOR	TOTAL PAIS				VIII REGION			
	1974	1975	1981	1982	1974	1975	1981	1982
TOTAL	279377.4	244924.0	351592.0	311692.8	27756.4	24123.8	32821.9	29198.2
AGROPECUARIO	23893.4	25050.2	28682.8	28084.3	3668.1	3603.8	4193.7	4053.7
PESCA	1010.7	942.8	2485.4	2719.0	246.4	208.2	472.4	485.1
MINERIA	22642.4	20094.9	28084.3	29580.0	1114.2	1126.7	808.3	742.7
IND. MANUFACTURERA	72993.9	54405.0	80335.3	63500.4	8628.9	6556.1	10048.6	7891.7
ELECTRIC. GAS Y AGUA	6013.4	5786.4	7913.1	7921.2	1233.6	1019.1	1614.4	1840.5
CONSTRUCCION	19127.9	14146.8	23517.5	17919.3	1850.1	1176.0	1645.6	1287.2
COMERCIO E IVA	42236.5	35059.4	70012.0	57871.8	2729.0	2374.6	4642.9	3870.8
TRANSP. Y COMUNIC.	14362.8	13262.2	20537.1	18107.7	1256.6	1042.6	1884.2	1712.9
TOTAL SERVICIOS	77036.4	76176.3	90023.5	85889.1	7019.5	6916.7	7511.8	7312.6
-ss. financieros	8121.1	6981.9	14418.2	13640.5	445.3	363.9	687.4	828.7
-resto	68915.3	69194.4	75605.3	72248.6	6574.2	6552.8	6824.4	6483.9

Cuadro 12b. Tasa de crecimiento media anual del PGB.

SECTOR	TOTAL PAIS				VIII REGION			
	1974-75	1975-81	1981-82	1974-82	1974-75	1975-81	1981-82	1974-82
TOTAL	-12.33	6.21	-11.35	1.38	-13.09	5.27	-11.04	0.64
AGROPECUARIO	4.84	2.28	-2.09	2.04	-1.75	2.56	-3.34	1.26
PESCA	-6.72	17.53	9.40	13.17	-15.50	14.63	2.90	8.86
MINERIA	-11.25	5.74	5.68	3.44	1.12	-5.38	-8.12	-4.94
IND. MANUFACTURERA	-25.47	6.71	-20.95	-1.73	-22.86	7.11	-21.46	-1.11
ELECTRIC. GAS Y AGUA	-3.77	5.36	0.10	3.50	-17.39	7.97	14.01	5.13
CONSTRUCCION	-26.04	8.84	-23.80	-0.81	-36.44	5.76	-21.78	-4.43
COMERCIO E IVA	-17.11	12.22	-17.34	4.00	-12.99	11.82	-16.63	4.47
TRANSP. Y COMUNIC.	-7.66	7.56	-11.83	2.94	-17.69	10.37	-9.09	3.85
TOTAL SERVICIOS	-1.12	2.82	-4.59	1.37	-1.46	1.39	-2.63	0.51
-ss. financieros	-14.03	12.35	-5.39	6.70	-18.28	11.18	20.56	8.07
-resto	0.40	1.49	-4.44	0.59	-0.33	0.68	-4.99	-0.17

FUENTE: ODEPLAN (1986).

VIII REGION
CUADRO 12c.

Porcentaje sobre PGB regional.

SECTOR	TOTAL PAIS				VIII REGION			
	1974	1975	1981	1982	1974	1975	1981	1982
TOTAL	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
AGROPECUARIO	8.6%	10.2%	6.2%	9.0%	13.2%	14.9%	12.8%	13.9%
PESCA	0.4%	0.4%	0.7%	0.9%	0.9%	0.9%	1.4%	1.7%
MINERIA	6.1%	8.2%	6.0%	9.5%	4.0%	4.7%	2.5%	2.5%
IND. MANUFACTURERA	26.1%	22.2%	22.8%	20.4%	31.1%	27.6%	30.6%	27.0%
ELECTRIC. GAS Y AGUA	2.2%	2.4%	2.3%	2.5%	4.4%	4.2%	4.9%	6.3%
CONSTRUCCION	6.8%	5.8%	6.7%	5.7%	6.7%	4.9%	5.0%	4.4%
COMERCIO E IVA	15.1%	14.3%	19.9%	18.6%	9.8%	9.8%	14.1%	13.3%
TRANSP. Y COMUNIC.	5.1%	5.4%	5.8%	5.8%	4.6%	4.3%	5.7%	5.9%
TOTAL SERVICIOS	27.6%	31.1%	25.6%	27.6%	25.3%	28.7%	22.9%	25.0%
-ss. financieros	2.9%	2.9%	4.1%	4.4%	1.6%	1.5%	2.1%	2.8%
-resto	24.7%	28.3%	21.5%	23.2%	23.7%	27.2%	20.8%	22.2%

CUADRO 12d. Porcentaje sobre PGB sectorial del pais

SECTOR	TOTAL PAIS				VIII REGION			
	1974	1975	1981	1982	1974	1975	1981	1982
TOTAL	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	9.9%	9.8%	9.3%	9.4%
AGROPECUARIO	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	15.4%	14.4%	14.6%	14.4%
PESCA	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	24.4%	22.1%	19.0%	17.9%
MINERIA	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	4.9%	5.6%	2.9%	2.5%
IND. MANUFACTURERA	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	11.8%	12.2%	12.5%	12.4%
ELECTRIC. GAS Y AGUA	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	20.5%	17.6%	20.4%	23.2%
CONSTRUCCION	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	9.7%	8.3%	7.0%	7.2%
COMERCIO E IVA	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	6.5%	6.8%	6.6%	6.7%
TRANSP. Y COMUNIC.	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	8.8%	7.9%	9.2%	9.5%
TOTAL SERVICIOS	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	9.1%	9.1%	8.3%	8.5%
-ss. financieros	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	5.5%	5.2%	4.8%	6.1%
-resto	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	9.5%	9.5%	9.0%	9.0%

FUENTE: DDEPLAN (1986).

CUADRO 13a. PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO REGIONAL VOLUMEN, CRECIMIENTO Y COMPOSICION.

R. METROPOLITANA.

Producto Geografico Bruto (miles de \$ 1977).

SECTOR	TOTAL PAIS				R. METROPOLITANA			
	1974	1975	1981	1982	1974	1975	1981	1982
TOTAL	279377.4	244924.0	351592.0	311692.8	127654.3	106789.1	164368.0	137163.1
AGROPECUARIO	23893.4	25050.2	28682.8	28084.3	3923.7	4382.9	5192.1	4843.5
PESCA	1010.7	942.8	2485.4	2719.0	0.0	0.0	0.0	0.0
MINERIA	22642.4	20094.9	28084.3	29620.0	763.5	629.9	1026.5	824.1
IND. MANUFACTURERA	72993.9	54405.0	80336.3	63500.4	40827.4	28156.7	43959.4	34151.3
ELECTRIC. GAS Y AGUA	6013.4	5786.4	7913.1	7921.2	1681.7	1629.4	2280.1	2007.1
CONSTRUCCION	19127.9	14146.8	23517.5	17919.3	7395.7	6112.6	12589.8	8824.1
COMERCIO E IVA	42295.5	33059.4	70012.0	57871.8	26420.6	20227.4	42180.8	33305.5
TRANSP. Y COMUNIC.	14362.8	13262.2	20537.1	18107.7	5734.7	5504.9	8134.5	7469.0
TOTAL SERVICIOS	77036.4	76176.3	90023.5	85889.1	40907.0	40145.3	48994.8	45738.5
-ss. financieros	8121.1	6981.9	14418.2	13640.5	5420.1	4900.5	10236.2	8952.3
-resto	68915.3	69194.4	75605.3	72248.6	35486.9	35244.8	38758.6	36786.2

Cuadro 13b. Tasa de crecimiento media anual del PGB.

SECTOR	TOTAL PAIS				R. METROPOLITANA			
	1974-75	1975-81	1981-82	1974-82	1974-75	1975-81	1981-82	1974-82
TOTAL	-12.33	6.21	-11.35	1.38	-16.35	7.45	-16.55	0.90
AGROPECUARIO	4.84	2.28	-2.09	2.04	11.70	2.86	-6.71	2.67
PESCA	-6.72	17.53	9.40	13.17				
MINERIA	-11.25	5.74	5.68	3.44	-17.50	8.48	-19.72	0.96
IND. MANUFACTURERA	-25.47	6.71	-20.96	-1.73	-31.03	7.71	-22.33	-2.21
ELECTRIC. GAS Y AGUA	-3.77	5.36	0.10	3.50	-3.11	5.76	-11.97	2.24
CONSTRUCCION	-26.04	8.84	-23.80	-0.81	-17.35	12.80	-29.91	2.23
COMERCIO E IVA	-17.11	12.22	-17.34	4.00	-23.44	13.03	-21.04	2.94
TRANSP. Y COMUNIC.	-7.66	7.56	-11.83	2.94	-4.01	6.72	-8.18	3.36
TOTAL SERVICIOS	-1.12	2.82	-4.59	1.37	-1.86	3.38	-6.63	1.41
-ss. financieros	-14.03	12.85	-5.39	6.70	-9.59	13.06	-12.54	6.47
-resto	0.40	1.49	-4.44	0.59	-0.68	1.60	-5.09	0.45

FUENTE: ODEPLAN (1986).

R. METROPOLITANA

CUADRO 13c.

Porcentaje sobre PGB regional.

SECTOR	TOTAL PAIS				R. METROPOLITANA			
	1974	1975	1981	1982	1974	1975	1981	1982
TOTAL	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
AGROPECUARIO	8.6%	10.2%	8.2%	9.0%	3.1%	4.1%	3.2%	3.5%
PESCA	0.4%	0.4%	0.7%	0.9%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
MINERIA	8.1%	8.2%	8.0%	9.5%	0.6%	0.6%	0.6%	0.6%
IND. MANUFACTURERA	26.1%	22.2%	22.8%	20.4%	32.0%	26.4%	26.8%	24.9%
ELECTRIC. GAS Y AGUA	2.2%	2.4%	2.3%	2.5%	1.3%	1.5%	1.4%	1.5%
CONSTRUCCION	6.8%	5.8%	6.7%	5.7%	5.8%	5.7%	7.7%	6.4%
COMERCIO E IVA	15.1%	14.3%	19.9%	18.6%	20.7%	18.9%	23.7%	24.3%
TRANSP. Y COMUNIC.	5.1%	5.4%	5.8%	5.8%	4.5%	5.2%	4.9%	5.4%
TOTAL SERVICIOS	27.6%	31.1%	23.6%	27.6%	32.0%	37.6%	29.8%	33.3%
-ss. financieros	2.9%	2.9%	4.1%	4.4%	4.2%	4.6%	6.2%	6.5%
-resto	24.7%	28.3%	21.5%	23.2%	27.8%	33.0%	23.6%	26.8%

CUADRO 13d.

Porcentaje sobre PGB sectorial del pais

SECTOR	TOTAL PAIS				R. METROPOLITANA			
	1974	1975	1981	1982	1974	1975	1981	1982
TOTAL	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	45.7%	43.6%	46.7%	44.0%
AGROPECUARIO	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	16.4%	17.5%	18.1%	17.2%
PESCA	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
MINERIA	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	3.4%	3.1%	3.7%	2.8%
IND. MANUFACTURERA	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	55.9%	51.8%	54.7%	53.8%
ELECTRIC. GAS Y AGUA	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	28.0%	28.2%	28.8%	25.3%
CONSTRUCCION	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	38.7%	43.2%	53.5%	49.2%
COMERCIO E IVA	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	62.5%	57.7%	60.2%	57.6%
TRANSP. Y COMUNIC.	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	39.9%	41.5%	39.6%	41.2%
TOTAL SERVICIOS	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	53.1%	52.7%	54.4%	53.3%
-ss. financieros	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	66.7%	70.2%	71.0%	65.6%
-resto	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	51.5%	50.9%	51.3%	50.9%

FUENTE: ODEPLAN (1986).

apertura externa, la región de Bío-Bío es capaz de afirmarse en la explotación de dos recursos naturales con ventajas comparativas: pesca y forestal, lo que contribuyó a moderar la caída del producto industrial y le ha dado a Bío-Bío un ritmo modesto de crecimiento económico comparable al promedio nacional. Es así como se puede catalogar a esta región como una de crecimiento medio mientras que la Región Metropolitana como una región estancada ya que su ritmo de crecimiento es inferior en más de un 50% al promedio nacional¹.

Considerando datos sobre empleo regional (ver CUADROS 15 y 16) la región del Bío-Bío se clasifica dentro de las regiones relativamente menos empleadoras, mientras que la Región Metropolitana esta dentro de las relativamente más empleadoras². Considerando en especial el CUADRO 16 vemos que a lo largo de todo el periodo 1976-1982 la región del Bío-Bío vivió con particular intensidad el fenómeno de la marginalización. La tasa de marginalización es superior a la del país en todos los años y significativamente superior a las tasas que presenta la Región Metropolitana.

¹En el periodo considerado (1973-1982) las regiones han tenido distintos comportamientos en su producción global. Para compararlas entre sí se ha utilizado la relación que se da entre la tasa de variación porcentual del PGB regional y aquella del PGB nacional. La dinámica económica de las regiones se puede entonces expresar en términos relativos al crecimiento del PGB nacional. Así entonces, se clasifica a las regiones según su ritmo de crecimiento económico: si es igual o superior al doble del promedio nacional, oscila entre el doble y el 50% de éste o bien si es inferior al promedio nacional en más de un 50%, se las clasifica como dinámicas, medias o estancadas respectivamente.

Reg. dinámicas : II, III, IV, VII, XI.

Reg. medias : VI, VIII, IX, X.

Reg. estancadas : I, V, XII, R.M.

Fuente: Cuadro 14

²Regiones relativamente menos empleadoras: II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X.

Regiones relativamente más empleadoras: I, XI, XII, R.M.

Fuente: cuadros 15 y 16

CUADRO 14

CRECIMIENTO RELATIVO DEL P.G.B. REGIONAL (1)

	<u>70-74</u>	<u>74-78</u>	<u>78-80</u>	<u>74-80</u>	<u>74-PA</u>
I	1,32	0,37	1,18	0,90	- 1,12
II	2,83	3,73	0,68	1,70	4,50
III	- 1,81	1,81	1,32	1,52	2,43
IV	- 0,81	2,61	0,82	1,42	4,29
V	2,42	0,30	0,69	0,55	- 0,49
VI	3,93	0,36	0,91	0,72	0,77
VII	0,15	3,76	0,52	1,57	6,18
VIII	1,38	1,03	1,08	1,07	1,34
IX	0,67	0,88	0,88	0,88	1,90
X	0,82	0,90	0,96	0,94	1,75
XI	0,36	2,89	0,55	1,31	4,31
XII	0,79	- 1,53	2,15	0,78	- 2,46
A.M.	0,51	0,78	1,12	1,01	0,43

Fuente: CUADRO 2

* Corresponde al P.G.B. promedio de los años 1975-80 inclusive.

(1) Relación entre la tasa porcentual de crecimiento del P.G.B. regional y la correspondiente tasa nacional.

CUADRO 15

TASA DE DESOCUPACION REGIONAL
Porcentaje sobre la PEA regional

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	Prom. 1975-1980
I	17.6	22.0	18.9	19.8	17.3	14.9	17.6	27.5	18.4
II	12.4	20.9	16.2	16.2	18.8	16.0	16.1	29.2	16.8
III	14.8	17.0	16.2	17.9	17.4	18.1	16.8	31.2	16.9
IV	16.0	19.2	21.9	18.7	21.0	21.9	21.1	38.5	19.8
V	18.0	23.6	23.0	20.2	19.7	19.6	18.7	31.3	20.6
VI	13.8	18.9	12.0	15.9	18.9	13.6	15.5	25.8	15.5
VII	11.2	14.6	19.7	18.0	20.3	16.2	16.9	27.1	16.7
VIII	25.5	21.7	19.3	20.3	23.9	21.8	20.6	33.0	20.3
IX	14.1	19.6	16.9	17.1	17.4	17.8	17.2	32.2	17.2
X	9.3	20.7	20.0	17.4	20.7	21.4	20.1	31.7	18.3
XI	13.6	17.2	16.5	14.6	14.3	14.9	20.5	37.2	15.2
XII	9.7	15.2	11.5	13.6	10.2	6.6	12.2	28.5	11.1
R.M.	15.0	16.4	13.6	14.8	14.6	11.9	12.1	30.6	14.4
TOTAL	14.7	19.7	16.8	14.8	14.8	16.2	15.9	30.9	18.1

FUENTE : Encuestas Nacionales de Empleo (INE)
(incluye PEM y Pojh)

CUADRO 16: MARGINALIZACION DE LA FUERZA DE TRABAJO: DESOCUPADOS Y ADSCRITOS A PROGRAMAS

PEM Y POJH SOBRE FUERZA DE TRABAJO a/

(Porcentaje)

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
I Tarapacá	22,0	18,7	18,2	17,3	14,8	17,5	*25,6	*23,3
II Antofagasta	20,9	*15,7	*15,5	18,8	15,9	17,4	*26,7	28,8
III Atacama	*17,1	16,7	17,3	17,5	17,65	16,5	28,15	*22,8
IV Coquimbo	19,2	<u>23,1</u>	<u>20,3</u>	<u>20,95</u>	<u>21,8</u>	<u>20,5</u>	<u>34,8</u>	<u>33,9</u>
V Valparaíso	<u>23,7</u>	<u>23,4</u>	<u>19,0</u>	<u>19,7</u>	<u>19,5</u>	<u>19,0</u>	<u>29,4</u>	<u>30,4</u>
VI O'Higgins	18,5	*12,0	17,0	18,9	*13,6	15,6	*23,8	*16,65
VII Maule	*14,6	<u>20,1</u>	18,6	<u>20,0</u>	16,1	17,6	*24,4	*22,4
VIII Bío Bío	<u>21,1</u>	<u>19,6</u>	<u>21,2</u>	<u>23,1</u>	<u>21,6</u>	<u>20,8</u>	<u>30,2</u>	*24,0
IX Araucanía	19,6	17,4	18,7	16,75	17,7	17,0	<u>30,0</u>	*24,3
X Los Lagos	<u>20,8</u>	<u>20,6</u>	<u>20,1</u>	<u>20,0</u>	<u>21,3</u>	<u>20,2</u>	<u>29,4</u>	27,8
XI Aysén	*17,3	16,2	*15,7	*14,3	14,6	<u>20,4</u>	<u>31,4</u>	<u>31,8</u>
XII Magallanes	*15,3	*11,5	*14,1	*10,4	* 6,4	*12,2	*25,3	*18,0
Región Metropolitana	*16,4	*13,8	*14,8	*14,6	*11,8	*12,2	28,2	<u>30,5</u>
PAIS	19,3	17,4	17,7	18,0	16,1	15,7	28,4	27,5

a/ Promedio mensual de adscritos al PEM y POJH en el período en que se realizó la encuesta de empleo (último trimestre de cada año). Los asteriscos identifican las regiones cuya tasa de marginalización está muy por debajo del promedio nacional. Se subrayan las cifras que están muy por encima de este promedio.

Fuente: INE, Encuesta Nacional de Empleo; Banco Central, Indicadores Económicos y Sociales; INE, Compendio de Estadística 1984.

La región relativamente más creadora de oportunidades de empleo no es la más dinámica en términos de producto, sino aquella donde se concentra el ingreso y el mercado.

Aparentemente la nueva política favoreció la expansión de actividades de baja productividad (comercio, servicios) y la contracción de actividades de alta productividad produciéndose así estancamiento del producto en donde se generan más empleos (R.M.).

En la Región Metropolitana la expansión de sus actividades comerciales y de servicios fue más rápida que en otras regiones (dado su mercado potencial), generando empleos pero elevando poco el PGB.

En Bío-Bío al no ser tan fácil la expansión de actividades comerciales y de servicios debido a un menor mercado potencial en términos de ingreso disponible en la región, y al tener la posibilidad de la explotación (pesca y forestal) de dos recursos productivos con ventajas comparativas, logra un crecimiento medio del PGB regional pero no logra crear empleo ni siquiera subsanar el desempleo provocado por la política económica de apertura.

B. Regionalización y Transferencia de Riqueza

Es aceptado que no es posible concebir el desarrollo nacional sino es sobre la base de la igualdad de oportunidades de vida y del derecho de cada trabajador a participar de los cambios sociales y económicos fundamentales del país, independientemente de la distancia geográfica que los separe de los centros de poder.

En base a este juicio se emprendió la política de regionalización del actual gobierno. Dentro de sus logros cuenta con la creación de nuevas zonas geográficas, Universidades regionales y la creación del Fondo Nacional del Desarrollo Regional (FNDR).

Sin embargo, los dos primeros logros no son más que una descentralización burocrática como dice un comentario económico " la regionalización pasó a ser una línea de transmisión de presidente a ministro a intendente a alcalde a individuo " (Andrés Sanfuentes, " El Sur " de Concepción, 10 de Nov. 1935).

Otros autores han señalado que la verticalidad del sistema, la subordinación jerárquica al nivel central y al eje gobierno interior anula la autonomía de iniciativas locales y, con frecuencia, obstaculiza la continuidad de las pocas que se intentan. Por su parte, la participación de la comunidad en las decisiones que afectan a la región en la práctica ha sido ficticia (Cumplido, 1983; Culagovski, 1985).

Respecto al FNDR , su magnitud revela su poca importancia ; en 1976 representa el 4.5% de la tributación fiscal y en 1982 el 1.3% ³.

En síntesis la política regional pese a un importante discurso inicial tuvo escaso significado en la práctica y el que tuvo fue declinando en el tiempo al igual que los recursos destinados al FNDR , instrumento de política fiscal definido en la política regional.

En los informes anuales de la Tesorería General de la República se indica que la VIII región aporta un 6.0% de los ingresos fiscales y sólo recibe un 2.3% en contraposición con la Región Metropolitana que aporta un 54% y recibe un 82.4% (ver CUADRO 17) . Al tomar en cuenta el gasto fiscal per cápita se hace aún más patente la discriminación, presentando Bío-Bío uno de los peores indicadores , con un gasto fiscal per cápita de sólo \$2430 en contraposición a los \$ 29,650 recibidos por la Región Metropolitana (ver CUADRO 18).

Los antecedentes sobre la política fiscal señalan la discriminación excesiva entre la Región Metropolitana y el resto del país (también hay grandes diferencias entre regiones)

³Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

CUADRO 17 : INGRESOS Y GASTOS FISCALES SEGUN REGIONES, 1979
(miles de \$ 1979)

REG.	INGRESOS	GASTOS	% ING.	% GTO.	PER CAPITA
I	4213272	2258862	2.6	1.5	69
II	3586554	1064982	2.3	0.7	25
III	944430	486564	0.6	0.3	18
IV	1878397	802685	1.2	0.5	14
V	42432945	10655878	26.6	7.0	63
VI	1890327	830930	1.2	0.5	11
VII	2390416	1303272	1.5	0.9	13
VIII	9646531	3551412	6.1	2.3	18
IX	1535018	1234461	1.0	0.8	14
X	3061594	2397948	1.9	1.6	20
XI	276950	940244	0.2	0.6	107
XII	1356926	1243651	0.9	0.8	84
RM	86126778	124989557	54.1	82.4	215
TOTAL	159340138	151760446	100	100	100

FUENTE: Tesorería General de la República, ejercicio 1979
Santiago, Chile.

C U A D R O 18

GASTO FISCAL PER CAPITA SEGUN REGIONES
1979

Regiones	Población	Gasto fiscal \$ 1 000	Gasto fiscal per cápita \$ 1 000
I	236 345	2 258 862	9.56
II	310 787	1 064 982	3.43
III	196 771	486 564	2.47
IV	413 706	802 685	1.94
V	1 220 292	10 655 878	8.73
VI	564 598	830 930	1.47
VII	703 372	1 303 272	1.85
VIII	1 464 430	3 551 412	2.43
IX	655 544	1 234 461	1.88
X	858 627	2 397 948	2.79
XI	62 718	940 244	14.99
XII	107 781	1 243 651	11.54
R. M.	4 215 512	124 989 557	29.65
Total	11 010 483	151 760 446	13.78

Fuente: Compendio Estadístico 1979, INE,

acentuando los desequilibrios regionales , por lo tanto la política fiscal no es neutral desde el punto de vista interregional (intensión establecida en la ley de la Regionalización , D.L. 575/1974).

La política fiscal en el año 1979 implicó así importantes transferencias interregionales de recursos que beneficiaron casi exclusivamente a la Región Metropolitana y gravando más fuertemente a las regiones que contienen los principales centros industriales alternativos a Santiago: Valparaíso y Concepción.

Un cálculo contenido en el trabajo de Boisier y Mezzano 1981 , indica que sólo para neutralizar el efecto negativo de la política fiscal sobre la región de Bio-Bio (VIII) , históricamente vista como polo alternativo a Santiago, el FNDR debería haber aportado a esta región un monto de recursos que duplicaba al monto total de que disponía el fondo en 1979.

Respecto a los gastos fiscales, como ya se dijo, los dos ítems más importantes son el aporte fiscal libre y el pago de subsidios que en 1979 representaron el 76.33% y el 11.82% del total del gasto fiscal respectivamente. En cuanto al aporte fiscal libre, este esta constituido por más de 130 capítulos, pero solo 7 de ellos absorven el 50% del gasto de este rubro. Ellos son: la Dirección de Educación Primaria, la Subsecretaría de Guerra, el Servicio Nacional de Salud, la Subsecretaría de Marina, la subsecretaría de Carabineros, la Caja de Previsión de la Defensa Nacional y la Dirección General de Obras Públicas. (Boisier, S., 1982).

En cuanto a los subsidios al sector privado, ellos incluyen para 1979: 1. Programa de absorción de cesantía (Pem); 2. Subvenciones; 3. Bonificación mano de obra D.L. 2239/75; 4. Asignación contratación adicional de mano de obra D.L. 2239/78; 5. Devolución del IVA a exportadores; 6. Bonificación por inversiones y reinversiones D.L. 899/75; 7. Bonificación de forestación; 8. Continuidad de giro; 9. Programa especial empresa nacional del carbón, S.A. (ENCSA).

De acuerdo con Boisier (1982) sólo dos de estas partidas (bonificación mano de obra, y bonificación de inversiones y reinversión) responden a objetivos explícitos de desarrollo regional, respresentando ambas un 16.0% de los subsidios y un 1.9% del gasto fiscal total. En el CUADRO 19 se observa la distribución interregional de los nueve tipos de subsidios.

La Región Metropolitana que posee el 38.7% de la población del país, capta el 60.77% de los subsidios y la región del Bío-Bío que posee el 13.4% de la población nacional, recibe el 10.68% de ellos.

Si acaso se hubiese aplicado un criterio igualitario en el reparto de los ingresos, solo de acuerdo al aporte de cada región, el deficit habitacional - por decir algo - no existiría en la VIII region.

En 1979 la VIII region aportó la suma de 9.646.531 miles de pesos al Estado y recibió 3.561.412 miles de pesos , lo que se traduce en un traspaso neto de 6.095.111 miles de pesos .

Actualizando esta cifra a pesos de 1985 y tomando solamente un periodo de diez años, esto nos arroja un monto de excedentes de 159.691.900 miles de pesos (cifra actualizada de acuerdo al IPC entre 1979 y 1984 , que fue 262 % ; además se hace el supuesto de que 1979 es un año representativo).

En términos de una vivienda social de \$ 600.000 , la transferencia de recursos desde la VIII a la Región Metropolitana significa 266.153 viviendas , lo que alcanzaría para solucionar tres veces el déficit habitacional de la región. Este ejemplo muestra , de una manera simple, lo que significa la transferencia de riquezas desde la región de Bío-Bío a la Región Metropolitana y como se traduce en menores posibilidades de bienestar y progreso para la región.

Este traspaso de riqueza refuerza el efecto que conllevan las condiciones objetivas del sistema que hacen que las oportunidades para un proyecto de inversión estén donde se

CUADRO 19

ASIGNACION REGIONAL DE SUBSIDIOS

(Miles de pesos, 1979)

Región	PARTIDA									Total	(%)
	1 <u>±</u> /	2	3	4	5	6	7	8	9		
I	62 209	45 580	856 133	17 945	42 787	443 835				1 468 489	1.19
II	61 209	750		5 048	265 090					332 097	1.05
III	21 203	-		3 873	3 722					28 798	0.16
IV	107 617	300		9 848	562					118 327	0.66
V	373 859	2 240	413	24 058	241 554		410			642 534	3.50
VI	36 805	1 500		14 885	3 657					56 847	0.32
VII	127 220	420		16 684	85 228		2 666			232 218	1.30
VIII	261 441	3 081		67 011	261 922		27 543		1 295 729	1 916 727	10.60
IX	174 027	384		11 606	10 994	7 875				204 886	1.14
X	389 462	840	111 379	17 553	25 986	465 712	6 960			1 017 892	5.64
XI	16 402	4 300	108 101	2 593	-	230 482	5 607			367 485	2.05
XII	7 601	30	391 431	7 136	43 067	202 124	-			651 389	3.63
R.M.	361 257	193 349	57 174	243 866	9 754 670	-	154 395	137 500		10 902 211	60.77
TOTAL	2 000 321	252 774	1 524 631	442 106	10 739 239	1 342 153	205 456	137 500	1 295 729	17 939 909	100.00

Fuente: Sergio Boisier, 1982

±/ El gasto en el PEM se distribuyó de acuerdo al perfil regional del empleo anual medio (1979) en este Programa y considerando un pago uniforme.

concentra el mercado, donde se concentra la demanda y la oferta, y como las diferencias de mercado entre las regiones y la Región Metropolitana son tan grandes, las posibilidades de que los excedentes generados en la región se reinviertan en ella, al menos en una parte importante de ellos, es prácticamente imposible bajo las actuales reglas de comportamiento de la economía regional y nacional (política fiscal regresiva y un programa de desarrollo regional sin recursos). Esto lo comprueba el hecho de que la mayor parte de las empresas que están en la región o pertenecen al Estado o son de propietarios privados que concentran, en su mayoría, la gerencia en Santiago. Así el gran volumen de recursos generados por la región van a parar al sistema financiero central (R.M.).

Esto se constata analizando información sobre el sistema financiero y transferencia de capitales. En el CUADRO 20 se observa la distribución interregional de los depósitos y captaciones, y de las colocaciones de todo el sistema financiero. Aquí se incluyen bancos comerciales nacionales y extranjeros, el Banco del Estado, Bancos de Fomento, y las Sociedades Financieras.

Llama la atención el caso de Bío-Bío, que teniendo aportes al PGB de alrededor del 10% (ver CUADRO 12d) sus depósitos-captaciones no llegan siquiera al 6% nacional.

De la comparación de los aportes de capital al sistema financiero respecto de lo colocado (créditos y préstamos) en las distintas regiones, se evidencia una sistemática transferencia espacial de capitales, favoreciendo a Santiago. Allí los niveles de depósitos y de captaciones son absolutamente desproporcionados a lo que es su aporte al PGB nacional (ver CUADROS 13d y 20).

En promedio su nivel de depósitos supera el 72%, mientras que las colocaciones alcanzan el 77.7%, es decir presenta un déficit del 6% que es subsanado drenando capitales del resto del país.

CUADRO 20

Distribución Regional de los Depósitos, Captaciones y Colocaciones Efectivas
en Moneda Chilena, al 31 de Enero de 1979, 1980, 1981, 1982 y 1984 (en %)

Regiones	al 31 Enero 1979		al 31 Enero 1980		al 31 Enero 1981		al 31 Enero 1982		al 31 Enero 1984	
	dep. y capt.	coloc.	dep. y capt.	coloc.	dep. y capt.	coloc.	dep. y capt.	coloc.	dep. y capt.	colo.
Tarapacá	1.50	0.86	1.42	0.81	1.25	0.56	1.30	0.61	1.30	0.55
Antofagasta	1.66	0.80	1.60	0.88	1.42	0.82	1.65	0.99	1.73	0.68
Atacama	0.68	0.36	0.64	0.36	0.59	0.42	0.71	0.55	0.67	0.33
Coquimbo	1.40	1.10	1.37	0.93	1.05	0.71	1.01	0.96	1.31	0.79
Valparaiso	9.20	5.23	8.77	6.24	7.28	5.92	8.68	5.52	9.12	4.83
R. Metropolit.	69.69	75.20	71.06	76.65	75.75	78.11	73.46	77.24	70.53	81.26
O'Higgins	1.95	1.63	1.47	1.38	1.30	1.28	1.40	1.55	2.14	1.55
Maule	2.22	3.24	1.99	2.45	1.69	2.41	1.45	1.88	2.02	1.99
Biobio	5.20	5.26	5.29	4.50	4.22	3.68	4.62	3.70	5.52	2.82
La Araucanía	1.69	2.38	1.57	1.90	1.39	1.85	1.50	2.15	1.68	1.79
Los Lagos	2.80	2.57	2.74	2.45	2.39	2.74	2.20	3.01	2.49	2.11
Aysén	0.28	0.32	0.32	0.29	0.23	0.26	0.24	0.21	0.22	0.09
Magallanes	1.73	1.05	1.76	1.16	1.44	1.24	1.78	1.63	1.47	1.21
	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
Valores absolutos ⁺	107.562	80.125	163.390	165.268	357.078	345.092	396.670	428.281	511.050	677.909

Fuente: Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras, Revista Información Financiera, Números de Enero 1979, Enero 1980, Enero 1981, Enero 1982 y Enero 1984

+) Corresponde a millones de pesos de cada año

Es posible que algunas de las colocaciones registradas en la Región Metropolitana se destinen finalmente a actividades económicas fuera de allí, no obstante no hay información para confirmarlo ni para medir la magnitud de estos flujos de retorno.

Estas transferencias de riqueza nos llevan a considerar las variaciones que ocurren entre las regiones en cuanto a condiciones de vida de la población.

Las estadísticas tienden a considerar agregados de población que ocultan en un dato promedio situaciones muy diferentes en lo que se refiere a condiciones de vida. Los datos distributivos (ingresos, consumo, etc.) entre personas, grupos socioeconómicos y regiones son escasos. A pesar de eso, es indudable que las diferencias interregionales han aumentado con la política económica implantada en 1973.

Las condiciones de vida de la población de una región no dependen directamente del producto generado en la región, sino más bien del ingreso disponible en la misma, esto es, de los pagos efectivamente recibidos por los factores productivos asentados en la región.

Asimismo, la política tributaria aparece como regresiva en términos interregionales, ya que la carga de la región Metropolitana es semejante al promedio nacional e inferior a otras regiones (como la Octava Región).

Lamentablemente no se dispone de antecedentes históricos para comparar esta situación con otras anteriores, sin embargo, la eliminación de las franquicias tributarias regionales que existían en el pasado, y la sustancial reducción de algunos gastos del estado que tenían gran incidencia regional (por ejemplo obras públicas) permite suponer que la discriminación a favor de la Región Metropolitana y en contra del resto de las regiones ha aumentado en el último tiempo.

Si se considera el aumento que ha habido en los ingresos fiscales (cambio del impuesto a la compraventa por el

IVA, nueva política arancelaria, eliminación de franquicias) se puede concluir que una fracción creciente del PGB regional está siendo gastado concentradamente en la Región Metropolitana.

La política económica aparentemente ha sido más concentradora de los frutos del crecimiento económico, no sólo entre personas y grupos socioeconómicos, sino también entre regiones.

La región Metropolitana en la medida en que concentra el gasto fiscal y es la sede de los principales propietarios de la tierra y el capital del país, concentra también el ingreso, el consumo y las mejores condiciones de vida.

Un hecho que muestra la gran diferencia de oportunidades que existe entre Bío-Bío y la Región Metropolitana es la mortalidad infantil (ver CUADRO 21), además, según datos del INE en 1982 había un médico por cada 2605 habitantes en Bío-Bío, mientras que en la Región Metropolitana, esta relación era de un médico por cada 1626 habitantes.

En términos de previsión y jubilación, un estudio realizado por Jorge Rodríguez (1984) "Distribución de Ingresos y el papel del Gasto Social," refleja profundas diferencias entre los beneficios entre regiones, donde el monto captado en promedio por una familia de la Región Metropolitana supera en un 52% a una de la zona norte, en un 68% a una de la VI Región y en un 70% a una del sur. Estos desequilibrios se explican en buena medida por las disparidades existentes entre la población urbana y rural, favorables a la primera en un 135%.

Los problemas de cobertura del sistema de seguridad social constituyen una de las causas más importantes del desigual reparto de los beneficios, si se considera que sólo alrededor del 60% (INE) de la PEA está incorporada a las entidades previsionales.

El análisis refleja que en los sectores urbanos los porcentajes de afiliación superan a los rurales en más del doble. Las causas son: en las zonas rurales se localiza un amplio sector

Cuadro 21 : INDICADORES DE SALUD: TASAS DE MORTALIDAD INFANTIL

Región	Tasa de mortalidad infantil				Tasa de mortalidad infantil neonatal			
	1970	1974	1978	1981	1970	1974	1978	1981
I.	54,0	53,1	32,7	20,9	26,0	28,2	20,0	11,5
II.	71,6	58,3	34,9	25,9	30,5	26,4	17,3	13,2
III.	92,3	64,4	41,8	30,4	35,8	33,3	23,6	16,6
IV.	89,7	65,9	44,8	39,9	34,8	29,9	21,4	20,5
V.	59,1	46,1	33,0	27,7	25,2	22,2	16,2	13,8
VI.	83,3	62,0	43,9	31,2	33,0	25,4	18,6	16,4
VII.	99,2	84,1	43,0	32,3	37,0	35,5	18,6	16,0
VIII.	101,3	90,1	54,7	34,3	36,3	32,3	25,2	17,5
IX.	109,7	100,2	58,8	38,6	39,8	35,6	25,4	16,8
X.	124,4	80,3	52,6	38,5	50,7	33,3	25,2	16,9
XI.	76,1	91,0	61,7	32,5	29,1	39,7	32,9	18,1
XII.	35,3	47,8	28,3	23,1	21,2	28,2	14,4	13,7
RM.	53,5	42,4	25,5	18,5	22,6	17,2	13,1	8,8
PAIS	79,3	63,3	38,7	27,2	31,3	25,8	18,5	13,3

FUENTE: M. de Salud/INE, Anuario de Defunciones y Causas de Muerte.

de trabajadores independientes, especialmente minifundistas, y de obreros temporales, que carecen de una adscripción al sistema previsional. La naturaleza propia de las faenas agrícolas y las dificultades para realizar los necesarios controles, facilitan la evasión de sus obligaciones por parte del empleador, a menudo con la complicidad del asalariado, acosado por su bajo nivel de remuneraciones y obligado a aceptar el que no se le hagan imposiciones. Además según el censo de 1970, alrededor de un 25% de la población del Bío-Bío, vive en la extrema pobreza (ODEPLAN Universidad Católica, Mapa de la extrema Pobreza)

CAPITULO V.

LA INSERCIÓN OCUPACIONAL DE LOS EMIGRANTES E INMIGRANTES DE BIO-BIO.

A.- La inserción de los emigrantes.

El principal flujo de PEA emigrante de Bio-Bio se dirige a la Region Metropolitana , representando un 61% en el periodo 1965-70 aumentando a un 67% en 1977-82. Del total de emigrantes a la Region Metropolitana el 79% se inserta ocupacionalmente , mientras que en el periodo 1965-70 el 96% encontró ocupación.

Con respecto a los emigrantes al resto del país también un 96% se insertaba ocupacionalmente en el periodo 1965-70, porcentaje que disminuye a un 84% en el periodo 1977-82.

La distribución según condición de emigrante por sexo varía levemente respecto al total de PEA emigrante; las mujeres pasaron de un 32% a un 38% (del periodo 1965-70 a 1977-82), (ver CUADRO 22).

CUADRO 22 : DISTRIBUCION ABSOLUTA Y RELATIVA DE LOS EMIGRANTES DE LA VIII REGION ,SEGUN LUGAR DE DESTINO (Region Metropolitana o Resto del País) Y CONDICION DE ACTIVIDAD POR SEXO. PERIODOS 1965-70 Y 1977-82.

Destino/ Cond.Act.	Total		Hombres		Mujeres	
	65-70	77-82	65-70	77-82	65-70	77-82
Reg.Metr.	916(61%)	1378(67%)	541(52%)	786(62%)	375(79%)	592(79%)
ocupados	876	1092	515	579	361	513
cesantes	31	242	21	187	10	55
1 vez	9	44	5	20	4	24
Resto	591(39%)	674(33%)	491(48%)	485(38%)	100(21%)	189(24%)
ocupados	568	565	468	391	100	174
cesantes	19	97	19	85	-	12
1 vez	4	12	4	9	-	3
TOTAL	1507	2052	1032(68%)	1271(62%)	475(32%)	781(38%)

Fuente: Tabulados originados con las muestras del 5% de cada censo (factor de expansión 20)

La inserción ocupacional de la PEA emigrante en la Región metropolitana se mantiene principalmente en las ramas de servicios, comercio e industria, aumentando de un 77% en el periodo 1965-70 a un 81% en 1977-82. El comercio y la rama de servicios aumentan su absorción mientras la industria disminuye (ver CUADRO 25).

En cuanto a las diferencias por sexo en la inserción de la PEA, merece destacarse que mientras la PEA emigrante masculina a la Región Metropolitana se distribuye en un 69% en esas mismas 3 ramas de actividad, la PEA emigrante femenina a la Región Metropolitana, que corresponde a un 47% de la PEA ocupada total emigrante a la Región Metropolitana lo hace preferentemente (82%) en la rama de servicios. Similar distribución por sexo entre las ramas de actividad se daba en el periodo 1965-70, aunque se sumaba la rama de la construcción como una de las tres principales, dejando a la industria en cuarto lugar (ver CUADROS 23, 24 y 25).

CUADRO 23 : Distribución de la PEA ocupada de los inmigrantes a la VIII región y de los emigrantes de la VIII región, según lugar de destino (Región Metropolitana o Resto País), por rama de actividad .1965-70

R	T	N	I	E	E*
1	31.4%	32.6%	13.9%	1.5%	16.2%
2	3.8%	4.0%	0.6%	0.5%	1.9%
3	16.6%	16.7%	15.7%	19.9%	12.5%
4	1.1%	0.9%	4.0%	0.5%	1.4%
5	4.8%	4.5%	7.0%	8.2%	8.6%
6	9.5%	9.6%	8.0%	10.2%	6.5%
7	4.7%	4.7%	4.3%	4.1%	3.7%
8	1.0%	0.9%	1.7%	2.2%	1.4%
9	21.8%	20.6%	40.5%	46.6%	44.7%
0	3.4%	3.5%	4.2%	5.7%	3.0%

R=rama, T=total, N=no-migrante de la VIII región, I=inmigrante a la VIII región, E=emigrante con destino Reg. Metropolitana, E*=emigrante con destino Resto País.
Ramas de actividad en hoja anexo.

Fuente: Tabulado originado de la muestra del 5% del censo 1970

CUADRO 24 : Distribución de la PEA ocupada de los inmigrantes a la VIII región y de los emigrantes de la VIII región ,según lugar de destino (Reg. Metropolitana o Resto País), por rama de actividad. 1977-82

R	T	N	I	E	E*
1	28.0%	29.0%	17.0%	1.8%	14.0%
2	2.5%	2.8%	1.0%	0.2%	3.5%
3	12.0%	12.0%	11.0%	17.0%	10.0%
4	0.6%	0.7%	1.8%	0.8%	1.6%
5	3.9%	3.7%	6.0%	5.0%	4.1%
6	11.0%	11.0%	10.0%	14.0%	15.0%
7	4.6%	4.6%	4.6%	2.8%	4.2%
8	1.5%	1.4%	2.8%	3.4%	1.4%
9	30.0%	30.0%	40.0%	50.0%	41.0%
0	6.0%	6.0%	6.7%	5.5%	5.5%

R=rama,T=total,N=no-migrante de la VIII región,I=inmigrantes a la VIII región, E=emigrantes de la VIII región a la Región Metropolitana, E*= emigrantes de la VIII región al Resto del País. Ramas de actividad en hoja anexo.

Fuente: tabulado originado de la muestra del 5% del censo 1982.

CUADRO 25 : Distribución de la PEA ocupada de los emigrantes de la VIII región a la Región Metropolitana, según las principales ramas de actividad, por sexo . PERIODOS 1965-70, 1977-82.

RAMA	T	1965-70		T	1977-82	
		H	M		H	M
3	19.9%	27.2%	9.4%	16.9%	28.3%	4.1%
5	8.2%	14.0%	-	5.0%	9.5%	-
6	10.2%	12.8%	6.4%	13.6%	18.5%	8.0%
9	46.6%	23.5%	79.5%	49.9%	21.9%	81.5%

T=Total, H=Hombres, M=Mujeres

Ramas de actividad hoja anexo

Fuente: tabulados derivados de las muestras del 5% de los censos de ambos periodos.

Estudiando la absorción de ocupaciones por parte de las principales ramas de actividad en la Región Metropolitana, en términos de porcentaje de PEA emigrante de la VIII región, vemos que la industria absorbe un 89% de artesanos, operarios, obreros y empleados. La rama de servicios absorbe en un 75% trabajadores en servicios personales, mientras que la rama de comercio capta en un 87% empleados, vendedores, obreros y trabajadores en servicios personales (ver CUADRO 26).

CUADRO 26 : Distribución de la PEA ocupada emigrante a la Región Metropolitana según rama de actividad por categoría ocupacional. 1977-82. (porcentajes)

Rama**	PEA ocupada por grupos de ocupación*									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0
1	0	0	0	95.0	0	0	0	0	5.0	0
2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	100.0
3	0.5	14.6	2.7	0.5	0.5	32.4	23.2	18.9	3.6	2.7
4	0	22.2	0	0	0	22.2	0	22.2	0	33.3
5	3.6	1.8	0	1.8	1.8	36.4	0	49.1	1.8	3.6
6	7.4	16.2	43.9	0.7	0	0.7	0.7	11.5	14.9	4.1
7	6.5	32.3	0	0	32.3	3.2	0	16.1	9.7	0
8	2.7	64.9	2.7	0	0	2.7	0	0	10.8	16.2
9	0.6	5.3	0.2	2.0	0	3.5	0	2.8	75.2	10.5
0	0	28.3	0	1.7	1.7	13.3	1.7	11.7	31.7	10.0

*Grupos de ocupación ver hoja 2 Anexo

** Ramas de actividad ver hoja 1 Anexo

Fuente: Tabulados originados de la muestra del 5% del censo de 1982.

B. La inserción de los inmigrantes en Bío-Bío.

La composición de la PEA de Bío-Bío que presenta la condición de inmigrante, ha disminuido de un 6.0% a un 3.3% del periodo 1965-70 al 1977-82; mientras que los ocupados disminuyen de un 97% a un 81% (ver CUADRO 27).

La inserción de los inmigrantes según rama de actividad ha variado levemente, de un periodo a otro, dentro de las cuatro ramas que absorben en ambos periodos alrededor del 78% de la PEA inmigrante ocupada ; éstas son la rama de servicios, agricultura , comercio e industria (ver CUADROS 23, 24 y 25).

La agricultura y la industria pierden importancia relativa en términos de PEA ocupada mientras que las ramas de servicios y construcción aumentan .

Los diferenciales por sexo son claros , las mujeres se concentran en la rama de servicios, concentración que aumenta de un 57% a un 77% del periodo 1965-70 al 1977-82 .

La inserción masculina se da principalmente en las ramas de agricultura, industria y servicios, aunque la agricultura pierda importancia relativa en el último periodo, lo que es ganado por la industria y la rama de servicios. La rama de comercio mantiene su importancia de un periodo a otro y la construcción presenta un aumento relativamente importante (CUADRO 28).

Este comportamiento de la inserción de PEA inmigrante a la región del Bío-Bío, con las ganancias de participación en la industria además de servicios, es coherente con nuestra posición que desalienta la interpretación de que la no diversificación productiva es la causante de la expulsión de población.

Finalmente la estructura ocupacional de las principales ramas de actividad, captadoras del 78% de la PEA inmigrante a la VIII region, se ve en el CUADRO 29.

La industria absorbe en un 62% artesanos y empleados y en un 23% gerentes, obreros y trabajadores en servicios personales. El comercio absorbe principalmente vendedores (59%) y en un 31% gerentes y empleados de oficina. La rama de servicios capta en un 51% trabajadores en servicios personales.

CUADRO 27 : Distribución absoluta y relativa de la PEA inmigrante a Bío-Bío, por sexo según condición de ocupado. Periodos 1965-1970 y 1977-1982.

	Total	1965-1970		Total	1977-1982	
		Hombres	Mujeres		Hombres	Mujeres
Ocup.	945 (97%)	684 (97%)	261 (97%)	609 (81%)	449 (74%)	160 (26%)
Ces.	26	20	6	122	97	25
1 vez	6	3	3	21	16	5
Total	977	707 (72%)	270 (28%)	752	562 (75%)	190 (25%)
Pob. Total		16239			22466	

Fuente: Tabulados especiales censos 1970 y 1982 (valores muestrales, factor de expansión = 20)

CUADRO 28 : Distribución de la PEA ocupada de los inmigrantes a la VIII región, según las principales ramas de actividad, por sexo. Periodos 1965-70 y 1977-82.

Rama	1965-1970			1977-1982		
	T	H	M	T	H	M
1	31.4%	38.4%	3.3%	13.9%	18.7%	1.1%
3	16.6%	16.7%	16.2%	15.7%	19.0%	6.9%
5	4.8%	5.9%	0.3%	7.0%	9.1%	1.5%
6	9.5%	8.0%	15.7%	8.0%	8.3%	7.3%
9	21.8%	13.1%	56.8%	40.5%	26.5%	77.4%

T=Total, H=Hombres, M=Mujeres

Ramas de actividad hoja Anexo.

Fuente : Tabulados derivados de las muestras censales 1970 y 1982.

CUADRO 29 : Distribución de la FEA ocupada inmigrante a la VIII región según rama de actividad por grandes grupos de ocupación. 1977-1982 . (porcentajes)

FEA ocupada inmigrante por grupos de ocupacion*											
Rama**	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0	Tot%
1	-	2.9	-	86.5	1.9	1.9	-	-	2.9	3.8	17.0
2	-	-	-	-	-	-	-	50.0	-	50.0	1.0
3	9.2	13.8	1.5	3.1	1.5	27.7	20.0	6.2	7.7	9.2	11.0
4	9.1	27.3	-	-	-	18.2	-	18.2	-	27.3	1.8
5	5.6	11.1	-	-	-	47.2	-	19.4	8.3	8.3	6.0
6	16.9	13.6	59.3	-	-	-	-	5.1	5.1	-	10.0
7	3.6	28.6	-	-	39.3	10.7	-	3.6	10.7	3.6	4.6
8	11.8	64.7	17.6	-	-	-	-	-	5.9	-	2.8
9	1.2	9.9	-	-	-	7.4	0.4	4.5	51.2	25.2	40.0
0	2.4	17.1	2.4	2.4	9.8	17.1	-	7.3	26.8	14.6	6.7
Tot.	4.3	12.6	6.6	15.3	3.0	11.0	2.3	5.6	25.1	14.3	100

* Grupos de ocupación ver hoja 2 Anexo

** Ramas de actividad ver hoja 1 Anexo

Fuente: Tabulados originados de la muestra censal 1982.

CAPITULO VI.

CONCLUSIONES.

Los movimientos interregionales de población que han ocurrido en este periodo pueden interpretarse como un reflejo de los cambios económicos y en el empleo examinados.

De acuerdo con los datos del censo de población del año 1982, se puede destacar la migración hacia las regiones relativamente más empleadoras (I, R.M., XI, XII) desde todas las regiones menos empleadoras, excepto la II Región que a pesar de ser poco empleadora recibe flujos migratorios en el periodo.

Así llegamos a ver que la diversificación económica no es suficiente para crear las condiciones necesarias para retener o atraer población. Se podría pensar que su efecto se ve anulado o revertido por la caída o desaparición de actividades económicas de la región a consecuencia de la política económica implantada en 1974. Sin embargo, éste no parece ser el caso de la VIII Región, dado que, como ya vimos, el impacto de la política económica de apertura fue menor que en otras regiones, sobretudo en relación a la Región Metropolitana, en lo que se refiere a generación de producto, no así en cuanto a la apropiación del mismo.

Identificando los elementos que fundamentan las condiciones de vida de la población de una región, la consideración del producto generado en la región puede llevar a conclusiones bastante erróneas. En este sentido tiene más relevancia el considerar el ingreso disponible o que queda en la región en vez de su estructura productiva en términos de mayor o menor diversificación; ya que más que la generación del producto es la apropiación del mismo que delimita las condiciones económicas de la región.

Lo anterior puede ser definido como los pagos que efectivamente son recibidos por los factores productivos asentados en la región. Si se considera en forma sencilla a los factores

productivos representados por capital, trabajo y tierra, se advierte que el factor más claramente asentado en los lugares donde se genera el producto, es la mano de obra; en tanto que los propietarios de la tierra y el capital pueden vivir distante de la región donde dichos factores generan el producto.

De los pagos a la fuerza de trabajo, una parte se destina a cancelar impuestos y otra al capital (utilidades) y a la tierra (renta). En cuanto a la parte del PGB regional destinado a cancelar impuestos, ya vimos como la política fiscal a discriminado en favor de la Región Metropolitana. Dicha discriminación del gasto fiscal no ha sido compensada con ninguno de los mecanismos creados por el gobierno central (Fondo Nacional de Desarrollo Regional, asignación de subsidios, etc.) ya que tienen una magnitud realmente insignificante.

Esta situación sumada a la sistemática transferencia espacial de capitales del sistema financiero hacia la región metropolitana, establece las desigualdades en las condiciones para las oportunidades de trabajo y nivel de vida que puede ofrecer una región.

Vemos que las oportunidades que tiene una persona en la VIII Región versus la Región Metropolitana, explica en gran medida la expulsión de población, especialmente de la PEA.

Se puede decir que la emigración de PEA obedece a la incapacidad del aparato productivo de la región para retener a su gente. Esta incapacidad se origina en la subordinación de la economía regional a una política fiscal desfavorable dentro de un sistema económico nacional/regional que agudiza las diferencias a través de la asignación de recursos (el mercado).

Así es como, aun presentando Bio-Bío una economía diversificada y privilegiada en este aspecto, dentro del contexto nacional, no logra retener a su población, observándose un incremento en su expulsión y más aún, un aumento en el peso relativo de la PEA en los flujos migratorios.

BIBLIOGRAFIA

ABALOS, José: Chile 1973-1982: Análisis de una década de transformaciones en el sistema urbano regional.

D.I.U.C. DOCUMENTO No. 4. Diciembre 1985.

BOISIER, Sergio: Técnicas de Análisis Regional con información limitada. Cuadernos del ILPES, No. 27, Santiago, Chile, 1980.

BOISIER, Sergio: La articulación Estado-Región : Clave del Desarrollo Regional. ILPES, Doc CPRD-c/74

CULAGOVSKI, M. : Afiliación y participación social a nivel local: algunos resultados de la encuesta de participación comunal.

Material para discusión No 70, CED, Enero 1985.

CUMPLIDO, F.: La estructura institucional del modelo de descentralización.

Documento de trabajo No 3, CED, Santiago 1983.

DI FILIPPO, A. : El desarrollo regional diferenciado y la dinámica demográfica en América Latina. PISPAL, Doc. de trabajo N 15, Stgo. Chile.1976

DI FILIPPO, A.; BRAVO, Rosa : " Los centros nacionales de desarrollo y las migraciones internas en América Latina : un estudio de casos, Chile". EURE, Vol. V , Nov. 1977, N 14.

DONOSO, Fresia : Chile, la actual regionalización, distribución espacial y migraciones internas. 1965-1970., CELADE, Stgo. Chile 1979.

GEISSE, G.; VALDIVIA, M. : " Disparidades regionales 1974-1980 ", Borrador para una discusión. CER, Doc. de trabajo n 54 Stgo. Chile, 1983.

GDEPLAN, UNIVERSIDAD CATOLICA DE CHILE: Mapa Extrema Pobreza.

PINTO, Anibal : El modelo de desarrollo reciente de la América Latina.

RACZYNSKI, Dagmar : Migraciones Internas en Chile : metodología e información estadística. CIEPLAN, Notas Técnicas N 11, Oct. 1978.

RACZYNSKI, Dagmar : Economía regional, empleo y migraciones. CIEPLAN, Notas técnicas n 17, Stgo. Chile 1979.

RACZYNSKI, Dagmar: La regionalización y la política económico-social del régimen militar: el impacto regional. CIEPLAN, Notas técnicas No. 84, Julio 1986.

ROMAGGI, Marisabel : Chile: Migración interna interregional. Periodo 1977-1982. CELADE, Stgo. Chile, 1985.

VALENZUELA, Jaime: Estudio de la migración interna en Chile, a nivel regional en el periodo 1960-1970. Universidad de Chile, Santiago 1976.

A N E X O

HOJA 1

RAMA DE ACTIVIDADES

- 1 agricultura, caza, silvicultura y pesca
- 2 explotación de minas y canteras
- 3 industrias manufactureras
- 4 electricidad, gas y agua
- 5 construcción
- 6 comercio por mayor y por menor, restaurantes y hoteles
- 7 transporte, almacenamiento, y comunicaciones
- 8 establecimientos financieros, seguros bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas
- 9 servicios comunales, sociales y personales
- 0 actividades no bien especificadas

HOJA 2

GRUPOS DE OCUPACION

- 0 profesionales técnicos y personas en ocupaciones afines
- 1 gerentes, administradores y funcionarios de categoría directiva
- 2 empleados de oficina y personas en ocupaciones afines
- 3 vendedores y personas en ocupaciones afines
- 4 agricultores, ganaderos, pescadores, cazadores, madereros y personas en ocupaciones afines.
- 5 conductores de medios de transporte y personas en ocupaciones afines.
- 6 artesanos y operarios en ocupaciones relacionadas con la hilandería, confección del vestuario y calzado, carpintería, industria de la construcción, mecánica y artes gráficas.
- 7 otros artesanos y operarios.
- 8 obreros y jornaleros.
- 9 trabajadores en servicios personales.

TABLA I

CHILE: POBLACION TOTAL DE 5 ANOS Y MAS, CLASIFICADA POR REGION DE RESIDENCIA HABITUAL EN EL AÑO 1977
SEGUN REGION DE RESIDENCIA HABITUAL ACTUAL EN EL AÑO 1982.

REGION DE RESIDENCIA ACTUAL	REGION DE RESIDENCIA HABITUAL EN 1977														
	TOTAL PAIS	Tarapaca	Antofag.	Atacama	Coquimbo	Valparaíso	Bdo. O'Higgins	Maule	Bio-Bio	Araucanias	Los Lagos	Aisen	Magallanes	Metro-politana	
TOTAL PAIS	9979106	224602	301117	169707	375781	1065263	529722	664606	1399502	635326	763686	56065	92773	3685034	
Tarapaca	240684	206557	7337	2445	3888	4444	645	290	2269	770	806	54	89	12487	
Antofagasta	297930	3639	271290	4184	5369	2852	459	507	1542	369	452	54	103	7530	
Atacama	150250	676	2477	148969	4358	853	276	205	512	163	184	8	25	2412	
Coquimbo	365628	1673	4993	6854	345748	2379	604	326	616	299	267	26	41	5742	
Valparaíso	1065165	2636	2612	2690	5425	1007453	3172	2578	7306	1751	3417	324	2585	26834	
Bdo. O'Higgins	517234	325	525	301	550	1789	492847	3951	2740	1647	873	98	119	12068	
Maule	643893	386	476	268	354	1426	3109	616714	7438 ¹⁰	1706	2095	125	203	9585	
Bio-Bio	1340453	811	693	409	544	4587 ³⁰	1688	4177	1299753	6477 ²⁰	4163	377	922	13822	
Araucania	612933	274	243	57	181	892	590	919	8165 ²⁰	534565	7338	350	322	8995	
Los Lagos	747584	385	359	127	173	1723	678	1118	3171	4709	722607	1854	1641	8989	
Aisen	56724	42	54	10	45	470	96	175	450	405	2327	50749	103	1787	
Magallanes	111811	332	194	86	196	4518	244	507	2532	1513	9334	523	89305	5524	
metropolitana	3809767	8554	9824	4465	6940	32105	25324	32578	52570 ¹	29550	29703	1531	3273	5569249	
		20045	20000	21680	20000	57809	F=36845	4=600	89	709	50760	61001	9716	9467	119785

FUENTE: XV Censo Nacional de Poblacion, Chile 1982

11,28

9,10
59,31

2086

S = 127730

- 49379

24387

40630

34,01

TABLA 2

CHILE: Migrantes entre las Regiones: población total de 5 años o más de edad, por Región de Residencia en 1970, según Región de Residencia en 1965

REGION DE RESIDENCIA 1965	REGION DE RESIDENCIA EN 1970												R. Met.	Emigran. en in-ternos 1965-1970
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII		
I	—	3177	656	1039	2042	497	444	1310	300	211	49	71	6652	16578
II	5162	—	2696	3365	1989	282	359	553	150	311	33	102	7102	22103
III	1174	3727	—	4579	1362	234	168	307	77	100	14	29	3951	15732
IV	2616	7572	7475	—	5394	601	300	613	171	219	43	67	9631	35002
V	3577	2237	1192	2088	—	2335	1520	4738	858	1688	329	2331	30580	53523
VI	341	294	186	255	2336	—	3032	1667	361	494	51	69	27026	36115
VII	642	542	229	526	2574	4012	—	5665	898	1090	80	210	28564	45205
VIII	980	822	425	523	6251	2834	5357	—	7586	2787	297	1157	42901	72936
IX	468	358	148	194	1925	941	1716	13119	—	5583	265	333	29315	54895
X	1127	609	245	267	3212	919	1384	5526	7390	—	2701	4411	24940	52541
XI	58	33	12	43	228	72	72	317	255	1195	—	256	1215	3760
XII	132	126	39	90	1998	71	153	749	239	1465	127	—	2978	8157
R. Met. Tot.	5540	6643	2936	4579	26345	13549	10205	16761	6813	8193	1155	2843		105967
Immigrantes internos 1965-1970	25127	26150	16249	17420	56085	26348	24562	54328	25103	23429	5144	11879	216635	525314
Pop. No Migrante	137599	194967	114476	274162	241841	382344	510110	1025682	491290	616139	35718	66206	2615732	7206242

FUENTE: INE, en base a muestra del 5% de la población (CELADE), Programa OMUECE 1970.

CUADRO A: DISTRIBUCION DE LA FUERZA DE TRABAJO OCUPADA EN CADA REGION, POR SECTOR ECONOMICO, 1970. a/

(en porcentaje)

REGION	Total	Ocupados por Rama de Actividad Economica									
		Agric. (1)	Mineria (2)	Industria (3)	E,G,A (4)	Constr. (5)	Comercio (6)	Tte. (7)	Serv.Fin. (8)	Servicios (9)	Otros (10)
I Tarapaca	100.0	12.0	4.4	16.3	0.6	7.6	12.2	12.5	1.8	27.5	5.0
II Antofagasta	100.0	2.9	19.3	11.3	0.9	9.1	12.3	11.9	1.3	25.0	6.1
III Atacama	100.0	9.2	34.8	7.3	0.8	7.2	10.6	8.1	0.9	17.4	3.8
IV Coquimbo	100.0	27.4	12.8	7.7	0.6	7.9	10.6	6.9	0.9	20.4	4.8
V Valparaiso	100.0	14.0	2.3	15.6	0.9	7.1	13.6	9.7	1.8	28.7	6.3
VI O'Higgins	100.0	42.3	7.4	8.9	0.5	7.5	9.2	4.0	0.7	16.4	3.1
VII Maule	100.0	49.2	0.3	10.2	0.5	4.5	8.5	3.7	0.8	17.8	4.6
VIII Bio-Bio	100.0	31.1	3.8	16.6	0.8	5.7	9.4	5.0	0.9	20.7	5.9
IX Araucania	100.0	49.6	0.1	9.0	0.3	4.2	7.6	3.9	0.9	17.7	6.7
X Los Lagos	100.0	45.9	0.2	10.1	0.3	5.2	7.4	4.6	0.8	18.7	6.9
XI Aisen	100.0	36.3	1.0	8.7	0.7	8.4	7.5	5.8	1.0	22.9	7.8
XII Magallanes	100.0	16.8	5.8	11.2	0.6	8.7	10.2	7.9	1.6	32.8	4.3
R. Metropolitana	100.0	5.7	0.6	24.9	1.0	6.8	14.5	6.5	2.9	31.1	5.9
Total	100.0	21.9	3.1	17.1	0.8	6.4	11.7	6.3	1.8	25.1	5.7

CUADRO B: DISTRIBUCION DE LA FUERZA DE TRABAJO OCUPADA EN CADA REGION, POR SECTOR ECONOMICO, 1982. b/

(en porcentaje)

REGION	Total	Ocupados por Rama de Actividad Economica									
		Agric. (1)	Mineria (2)	Industria (3)	E,G,A (4)	Constr. (5)	Comercio (6)	Tte. (7)	Serv.Fin. (8)	Servicios (9)	Otros (10)
I Tarapaca	100.0	10.2	1.3	10.9	0.8	3.9	18.5	9.6	2.5	36.6	5.6
II Antofagasta	100.0	3.8	16.9	9.4	0.9	5.4	14.7	8.5	2.1	31.9	6.4
III Atacama	100.0	11.3	19.5	9.8	0.9	4.0	13.7	6.0	1.8	26.2	7.1
IV Coquimbo	100.0	28.9	7.3	6.3	0.5	4.0	13.9	5.4	1.4	28.4	3.8
V Valparaiso	100.0	13.8	1.5	11.3	0.9	4.7	17.3	8.3	2.7	33.9	5.6
VI O'Higgins	100.0	41.8	5.4	8.3	0.5	3.7	11.9	4.7	1.3	20.1	2.3
VII Maule	100.0	42.8	0.3	8.7	0.7	4.1	10.5	3.6	1.4	22.9	5.2
VIII Bio-Bio	100.0	27.6	2.5	11.8	0.6	3.9	11.3	4.6	1.5	30.1	6.0
IX Araucania	100.0	42.8	0.1	7.2	0.3	3.6	10.1	3.2	1.3	26.5	4.7
X Los Lagos	100.0	37.3	0.1	8.6	0.4	3.6	10.1	4.1	1.4	29.1	5.4
XI Aisen	100.0	25.1	1.9	4.7	0.5	9.8	8.8	5.1	1.4	36.3	6.0
XII Magallanes	100.0	8.0	6.4	6.8	0.4	7.4	11.8	6.8	2.8	47.1	2.8
R. Metropolitana	100.0	5.3	0.4	17.9	0.8	4.9	19.0	6.5	5.3	33.3	6.5
Total	100.0	19.2	2.1	12.8	0.7	4.5	15.1	5.9	3.1	30.9	5.7

a/ Poblacion de 12 y mas.

b/ Poblacion de 15 y mas, incluye PEM y POJH.