

e.

CELAP (Centro Latinoamericano de Población y Familia)

1-1203

*VC/m  
Rov*

00	82	0086002	
Fecha recibida: <del>7/6/77</del> 7/6/07			DOCPAL Celade
ARCHIVO de DOCUMENTOS e.1 Original NO SALE de la oficina			

CELADE  
DOCUMENTO  
MICROFILMADO  
DOCPAL

IDEOLOGIAS Y POLITICAS DE POBLACION

por

Gerardo González Cortés  
Juan Casassús

Santiago, Agosto de 1970

*Seminario sobre Políticas de  
Población. Caracas, 25-28  
Agosto, 1970.*

BIBLIOTECA "GIORGIO MORTARA"  
CENTRO LATINOAMERICANO  
DE DEMOGRAFIA

## IDEOLOGIAS Y POLITICAS DE POBLACION

Gerardo González C.  
Juan Casassús

### I. INTRODUCCION

"Luego murieron José, todos sus hermanos y toda aquella generación. Los hijos de Israel fueron prolíficos, se multiplicaron e hicieronse numerosos y poderosos en grado extraordinario, llenándose de ellos el país.

Ahora bien, se alzó en Egipto un nuevo faraón que no había conocido a José y dijo a su pueblo: " Mirad que el pueblo de los hijos de Israel es más numeroso y fuerte que nosotros. Ea, obremos zagazmente con él para que no se multiplique, y suceda que nos sobrevenga una guerra y se sume también él a nuestros enemigos, pelee contra nosotros y se marche del país.

Entonces pusieron sobre él capataces... para que lo abrumaran con cargas... Pero cuanto más le oprimían, más se multiplicaba, llegando los egipcios a sentir temor ante los hijos de Israel. ...el rey de Egipto habló a las parteras hebreas...y dijo: " Cuando asistáis a las hebreas, observad los asientos; si es niño, lo matareis, y si es niña, viva!...Luego dió orden el Faraón a todo el pueblo diciendo: Todo niño que nazca a los hebreos lo arrojaréis al rio; mas dejaréis con vida a todas las niñas" (Exodo, Cap. 1)

"El peligro aumenta por la desigualdad entre las naciones "poseedoras" y "desposeídas" (... ) Los países "poseedores" tienen un amplio margen al que pueden acudir para mejorar la educación, proporcionar capital para invertir en nuevas fábricas y mejorar en todos los sentidos el nivel de vida. En los países desposeídos...todo lo que produce lo necesitan para mantener la vida. Considerando que las naciones "poseedoras", incluyendo Rusia y Japón, forman en la actualidad menos del 33% de la población mundial y pronto formarán no más de un 25%, estas desigualdades son un peligro. Cuando China, India y otros países nuevos industrializados dispongan de armas modernas, atómicas y de otra índole, la minoría de las naciones actualmente industrializadas estará en peligro a causa del número, la pobreza y la intranquilidad de los "desposeídos". Si la civilización

occidental fuere atropellada por la masas desesperadas de un mundo superpoblado, surgiría el Obscurantismo". (Frederick Osborn, miembro del Consejo Mundial de Población) 1/.

Han corrido más de 3.000 años de historia desde que el Faraón ordenó arrojar al río a los recién nacidos de las hebreas, y a pesar de los cambios gigantescos que se han producido en la situación, los elementos estructurales fundamentales parecen repetirse: Una parte de las naciones "las poseedoras" - ejerce un dominio sobre otra parte de ellas - "las desposeídas". Mientras las "poseedoras" multiplican su riqueza, en parte a costa de las desposeídas, estas últimas se multiplican en la pobreza. Mientras más grande se hace la desigualdad entre la riqueza de unas y la pobreza de las otras, más grande es también la desigualdad en cuanto a volumen de población. Y esto produce un razonable temor en los poseedores, porque la desigualdad en el "tener" puede llegar a producir revolución y guerra, y el volumen de población puede llegar a ser un factor decisivo en la victoria. La respuesta del polo dominante también parece repetirse: política restrictiva de población.

Es en este contexto que se sitúa todo intento de formular una política nacional o regional de población en América Latina. Este contexto forma una parte importante del marco de referencia en el cual los principales actores que intervienen en la toma de decisiones perciben y problematizan tanto los fenómenos de población como las medidas políticas que los afectan.

El objetivo principal de esta exposición será precisamente intentar una descripción de las actitudes que

tienden a tomar algunos de estos actores frente a la situación actual en materia de población, analizándolas desde el punto de vista de las ideologías. De este análisis será posible concluir algunas hipótesis respecto al sentido de la influencia que podrían ejercer estos actores frente a la eventual formulación e implementación de políticas nacionales y regionales de población.

Para alcanzar este objetivo, comenzaremos refiriéndonos a los actores que parecen jugar un papel relevante en la formulación e implementación de políticas de población; explicaremos luego por qué hemos elegido el punto de vista de las ideologías para hacer el análisis, y qué entendemos por ideología; para entrar en seguida en el análisis propiamente tal.

Dado que la finalidad de este breve trabajo es servir de base para un debate entre los participantes al Seminario, solo pretendemos que sirva de punto de partida para la discusión actual y, si es posible, para investigaciones más sistemáticas en el futuro.

## II. Los actores:

De la revisión de los antecedentes disponibles (que han sido objeto de exposiciones anteriores en este Seminario) se puede concluir que, en la Región, hasta este momento no se han formulado ni llevado a cabo Políticas de Población. Por otra parte se han iniciado programas cuya finalidad, en algunos casos explícita y en otros implícita, ha sido rebajar las tasas de natalidad.

Dichos programas, aunque han tenido trayectorias y modalidades diferentes en los distintos países de la región



manifiestan ciertas características comunes que suelen comprometer de una u otra manera a determinados actores:

- a) Han sido iniciados normalmente por instituciones privadas que suelen estar vinculadas a la Federación Internacional de Planificación Familiar (IPPF).
- b) Aunque sus nombres suelen indicar un campo vasto de acción (Protección de la Familia, Bienestar Familiar, etc.), en la práctica reducen su actividad a la información y distribución de anticonceptivos, agregando en algunos casos programas destinados a motivar las parejas para la práctica de la anticoncepción y a orientarlos hacia una familia pequeña.
- c) Gran parte de los miembros de estas instituciones son médicos y sus acciones suelen realizarse en clínicas o consultorios médicos, propios o estatales.
- d) Su financiamiento suele proceder, en su totalidad o en parte muy importante, de agencias extranjeras tanto privadas como estatales. Algunas agencias privadas (como el IPPF) son intermediarias desde el punto de vista financiero, ya que distribuyen los fondos que reciben de algunos gobiernos Europeos y especialmente del gobierno norteamericano.
- e) En algunos casos las acciones iniciadas por organismos privados han sido con el tiempo asumidas por organismos estatales (Por ejemplo Servicio Nacional de Salud, de Chile), dando origen a programas oficiales, cuyos objetivos explícitos son de orden médico-social (campana contra el aborto).
- f) Frente a estos programas, los gobiernos han adoptado tres posiciones diferentes: algunos han tratado de asumir el control de los programas, en parte por presión; otros han adoptado una actitud abiertamente crítica; y otros han "dejado hacer" manteniendo un deliberado silencio.

extranjera y en parte de "nacionalizarlos";

g) Frente a los programas, han reaccionado de diferente manera la mayoría de los grupos políticos, los militares, la Iglesia Católica y algunos sectores médicos.

Todos los actores que hemos ido señalando en los siete puntos anteriores, ya sea por su posición en la estructura de toma de decisiones, ya sea por los intereses que defienden o por los valores que promueven, se han visto afectados por los programas existentes. Todos ellos es muy probable que entren a influir si se pretende llevar a cabo una política de población. Y puede pensarse que los objetivos, metas y medios que se adopten en dicha política dependerán en gran medida del sentido y grado de la influencia que ejerzan los actores señalados en los procesos de decisión e implementación.

Carecemos absolutamente de antecedentes para tratar de estimar el grado de influencia que tienen los diversos actores señalados; grado que variará, además, grandemente de un país a otro en la región, debido a las distintas estructuras existentes para la toma de decisiones políticas. Trataremos por esto de proveer el sentido probable de la influencia, a partir de las actitudes y comportamiento frente a los actuales programas, tratando de detectar también los factores que condicionan dichas actitudes, en especial su fundamentación ideológica.

Precisemos, por esto, antes de entrar al análisis el concepto de ideología.

### III. Concepto de Ideología y sus funciones:

En los últimos tiempos, especialmente a partir de Marx, los distintos autores que han desarrollado el concepto de ideología, aunque manteniendo diversas perspectivas, y métodos diferentes, <sup>parecen en general ser convergentes</sup> ven sus planteamientos, apuntando todos a un mismo fenómeno social. Tomaremos, por esto, elementos conceptuales de diversos autores de orientaciones teóricas muy distantes, que nos parecen compatibles entre sí y relevantes para el análisis que intentaremos realizar.

#### A. Concepto general :

En su concepción más genérica "ideología" se confunde con "visión del mundo" (Weltanschauung) y puede ser definida como "la totalidad de nuestras interpretaciones del mundo y de nuestra vida en el mundo; asimismo, la totalidad de los valores según los cuales vivimos". 2/ La ideología a parece así como una cierta representación del mundo que une a los hombres con sus condiciones de existencia y a los hombres entre sí. Las representaciones que incluye conciernen al mundo en que los hombres viven, la naturaleza y la sociedad, como también a las relaciones de los hombres con la naturaleza y la sociedad, acompañando consciente o inconscientemente todos los actos de los individuos, toda su actividad y todas sus relaciones. 3/

• La vinculación de los individuos con sus condiciones de existencia, se encuentra representado por el - campo que corresponde a las formas predominantes de conciencia de grupos sociales, sin tener conciencia de su dependencia de las condiciones sociales que prevalecen en esa sociedad.

La representación que une a los hombres entre sí hace aparecer a la ideología como "un sistema de creencias compartidos por los miembros de una colectividad, es decir, sistema de ideas que está orientado hacia la integración valorativa de la colectividad por medio de la interpretación de la naturaleza empírica de la colectividad y de la situación en la cual ésta se halla ubicada, de los procesos por los cuales ha llegado a su estado presente, de los fines hacia los cuales sus miembros están colectivamente orientados y sus relaciones con el curso futuro de los acontecimientos" 4/

Quizás uno de los elementos que resultan de mayor interés para nuestro análisis es que la ideología de un grupo o colectividad está vinculada a la posición que éste ocupa en la estructura social.

#### B. Funciones:

En esta perspectiva la ideología aparece como el producto social de un grupo referido a su contexto social, que orienta a los individuos en sus relaciones con el mundo, y cumple funciones que es conveniente destacar:

1º Función de integración: En relación con la existencia y funcionamiento del grupo, una de sus principales funciones es contribuir a su integración valorativa y en la acción. Según la teoría de Parson, las pautas de orientación valorativa constituyen definiciones de la situación en términos de líneas de solución para los dilemas de acción. Si, como se supone, las creencias ideológicas y las pautas valorativas son interdependientes, la relativa coherencia del siste-

ma de creencias tiene el mismo orden de significación funcional que la estabilidad y coherencia de las pautas de orientación valorativa.

La ideología "racionaliza" estas pautas de orientación valorativa, da razones de por qué una dirección de elección debe ser preferida a su alternativa y por qué es correcto y apropiado que esto sea así. La ideología sirve de este modo como una de las bases más importantes de la legitimación cognitiva de las pautas de orientación de la acción. Por tanto todo grupo o colectividad, por necesitar de un grado mínimo de integración y por tender a una integración cada vez mayor, requiere de este conjunto de creencias (ideología) en las que están mezcladas la convicción de verdad y la convicción moral de rectitud. Por todo esto la adhesión a la ideología está adscrita a los roles de pertenencia a la colectividad. 5/

2. Función de dominación: Desde la perspectiva marxista, en una sociedad de clases, la ideología de la clase dominante juega una función integradora a nivel de toda la sociedad. Es ella la que impone su noción propia de orden, mediante la cual asegura la cohesión de la relación de los hombres entre sí y con sus tareas en la estructura general de la dominación de clase. La ideología se encarga entonces, antes que nada, de asegurar la dominación de una clase sobre las otras; y esta función la cumple en un doble sentido: actúa sobre la conciencia de los dominados para hacerles aceptar como "natural" su condición de sometidos; y actúa también sobre la conciencia de los miembros de la clase dominante para permitirles sentir como natural el ejercicio de su explotación y de su dominación, en función de la estructura global de la sociedad. 6/

Lo que acabamos de decir respecto a la clase dominante, puede aplicarse también en forma análoga, - tanto a las relaciones entre naciones como a grupos más reducidos. La función de dominación de la ideología en estos casos está relacionada con el poder social que posee cada grupo y tiende a fortalecerlo de la siguiente forma:

- i) Ofrece un conjunto de conceptos destinados a legitimar ese poder, apoyándolo en axiomas definidos por la noción propia de orden, tendiendo hacia la dogmatización de ta los conceptos como verdades extrahistóricas.
- ii) Ofrece una jerarquía valorativa que permite mistificar un estado de cosas presente o futuro.
- iii) Permite elaborar una representación deformada de la rea lidad, sub-valorando o sobrevalorando determinados elementos, y disimulando, encubriendo o ignorando otros.
- iv) Ofrece una racionalización, no solo como integración va lórica, sino que también, como justificación de la domi nación.

Las deformaciones propias de las representaciones ideológicas obedecen, por una parte, a que la ideolo gía es el resultado de un punto de vista y de una forma de experimentar la realidad, propias de la posición que el gru po ocupa en la estructura social, y por otra a las funciones de integración valorativa, de la legitimación cognitiva, y de dominación. Estas deformaciones, por lo tanto, no son atri buibles a la mala fé, son más bien distorsiones cognitivas que no destruyen la convicción de verdad y de rectitud que acom



pañan a las creencias ideológicas.

C. La ideología como sistema dinámico:

Los grupos sociales, a través de la ideología, orientan su acción sobre la estructura. En la medida en que toda colectividad se sitúa como parte en un todo social, su ideología se refiere a la Sociedad como totalidad y la explica. Lo hace promunida de una noción de orden (frecuentemente inconsciente), que involucra una escala de valores, y que entrega los criterios y los referentes que fundamentan un enjuiciamiento de la situación actual; enjuiciamiento que puede hacer aparecer a la realidad social como estructuralmente "ordenada" o "desordenada". Tanto la noción de orden como el diagnóstico de orden o de desorden que se emita sobre la estructura social, depende en gran medida de la posición que ocupan los grupos en él y del grado en que esa posición les permite satisfacer sus intereses y lograr sus metas sociales (seguridad, prestigio, dominación, etc.). Pueden coexistir así, especialmente en una sociedad de clases sometida a un proceso de rápido cambio social, ideologías conservadoras, reformistas o revolucionarias. Las primeras, las llamadas "conservadoras", desarrollan la ideología tal cual es interpretada por el sector dominante. Un segundo tipo la constituyen los movimientos divergentes que buscan legitimación en términos del sistema de valores institucionalizados, pero dándole su propia "interpretación". Se incluirían aquí en lo político las ideologías reformistas y algunas de las que se autocalifican de revolucionarias. El tercer tipo consiste en colectividades divergentes que han adoptado un sistema de valores bien definido y han elaborado su propia ideología, lo que entrega los fundamentos para la ruptura con la Sociedad General y su

sistema de valores. Cuando esta ruptura es abierta, Parson habla de contra-ideología.

La ideología como todo producto social, no constituye un sistema rígido y estático, sino que está sometida a la dinámica de todos los factores sociales a los que se refiere o con los que interactúa. Es posible por esto distinguir un nivel ideológico básico o ideología general, relativamente estable, ligado a la estructura social vigente y que constituye su "racionalización"; e ideologías específicas que son elaborados por colectividades o grupos más específicos en función de su integración interna y de su relación con el contexto social. Estas ideologías específicas están condicionadas por los intereses propios de los grupos que las producen y por su posición en la estructura social.

Las ideologías específicas aunque posean un núcleo relativamente estable, están en permanente elaboración. - Todo elemento que aparece en el campo social de un grupo y que es percibido como afectando sus intereses, su sobrevivencia o los valores que sustentan, es objeto de una elaboración ideológica. Todo elemento perturbador para el grupo es digerido ideológicamente e interpretado en forma consistente con su ideología. Mientras más comprometa un objeto social los intereses o valores de un grupo, más probable es que sea objeto de elaboración ideológica, condicionando ésta la forma como se lo percibe, se lo valora, se lo problematiza y se actúa hacia él.

Uno de los mecanismos de elaboración por los que la ideología legitima las pautas valorativas propias de

un grupo consiste en atribuir validez general a la significación particular que adquiere un determinado objeto social en función de los intereses propios del grupo. De esta manera lo que es percibido como malo para los intereses particulares del grupo es considerado al nivel ideológico como malo para la sociedad global, y lo mismo sucede con los juicios positivos.

Otro de los mecanismos por el que la elaboración ideológica digiere un elemento adverso es la sobrevaloración: destacando con excesivo énfasis una causa secundaria de un problema social, distrae la atención y de esta manera encumbra la causa principal, que por los intereses propios del grupo no le conviene atacar.

Un último aspecto que queremos señalar es que uno de los objetos frente a los que reacciona más activamente una ideología, es otra ideología.

#### D. El análisis ideológico:

El análisis ideológico parte del supuesto que la forma como un grupo percibe un objeto social, lo valora y lo problematiza, y las actitudes que adopta, están condicionadas por su ideología y resultan comprensibles sólo si se las analiza a la luz de su posición social y de sus intereses específicos. Esta es la perspectiva que emplearemos en el análisis que sigue.

#### IV. ANÁLISIS DE LA POSICIÓN DE LOS ACTORES

De la breve revisión que hicimos de algunos antecedentes en relación con los programas de control de la natalidad, surgen algunos actores que nos parece interesante considerar, por la influencia que puedan llegar a tener en la eventual formulación e implementación de una política de población. Estos son: (1) Algunas agencias extranjeras (nacionales o internacionales): (2) algunas agencias nacionales que asociadas a las extranjeras, promueven programas de control de natalidad; (3) algunos sectores políticos, incluyendo a militares, y (4) la Iglesia Católica.

Para cada uno de estos actores consideremos primeramente, a nivel de ideología general, el diagnóstico de orden o de desorden que emiten respecto a la estructura social vigente. En relación con este diagnóstico consideremos luego, a nivel de ideología específica, la forma como perciben los fenómenos de población y los problematizan, adoptando en consecuencia una actitud anti o pro-natalista. Por último, y en estrecha relación con lo anterior, nos referimos a las formas como perciben los programas de control de natalidad, y a las actitudes, y comportamientos que tienden a tener frente a ellos, tratando de descubrir sus fundamentos ideológicos.

##### A.- Las agencias extranjeras:

Estas agencias, por cuanto representan a las naciones desarrolladas del mundo capitalista, se orientan a la mantención de las estructuras vigentes. Su análisis científico de la realidad está orientado a ubicar los elementos disfunciona-

les que entorpecen el desarrollo; y las acciones que promueven tienden a remover dichos elementos tratando así de optimizar la estructura. Su diagnóstico es, por tanto, - de orden; y su ideología, en cuanto orienta la acción sobre las estructuras, es conservadora o reformista.

El crecimiento rápido de la población es percibido desde su perspectiva como un obstáculo para las reformas mediante las cuales se pretende disminuir las tensiones internas de los países sub-desarrollados. A más largo plazo, es percibido como un peligro grave para el actual sistema de dominación a nivel internacional. 7/ Recordemos la cita de Orborn que hacíamos al comenzar este trabajo: "la minoría de las naciones actualmente industrializadas estará en peligro a causa del número, la pobreza y la intranquilidad de los desposeídos".

El problema que esto representa para los "poseedores" es elaborado ideológicamente, convirtiéndose en problema universal que afecta especialmente a los "desposeídos". Junto con universalizarlo se lo eleva al rango de "principal problema": " No existe hoy por hoy un problema más urgente para el bienestar de la humanidad que la limitación del crecimiento de la población", declara John D. Rockefeller, como Presidente del Consejo de Población en 1965.

de la natalidad aparece como,  
El control de la solución lógica y es ampliamente promovida. Recuérdese al respecto la declaración del Presidente Johnson con motivo de la celebración del 20o. aniversario de las Naciones Unidas, y las de Robert Mc Namara. La estrategia que se adopta pasa por la "planificación familiar". El Dr. Bernard Berelson, Presidente del Consejo de Población

ción, es explícito al respecto cuando declara en febrero de 1969: "...¿ Por qué ha sido la planificación familiar el primer paso hacia el control de la población? Posiblemente porque desde el punto de vista político es lo más aceptable, ya que al estar estrechamente ligada a la protección materno-infantil, indudablemente se la percibe como una medida de salud, y al ser voluntaria, se puede justificar como una contribución a la efectiva libertad personal de las parejas". 8/

Siguiendo esta estrategia, la acción de las agencias extranjeras se ha orientado especialmente sobre organizaciones privadas que promueven la planificación familiar y sobre Facultades de Medicina y organismos estatales de salud.

#### B.- Las agencias nacionales:

Las organizaciones privadas de carácter nacional, a las que acabamos de hacer referencia, son, en la mayoría de los países de la región, las primeras que han iniciado programas de planificación familiar. Comparten la ideología general de las agencias extranjeras o internacionales a las que están vinculadas, y a nivel de ideología específica conectan la problemática macrosocial de población con su dimensión microsocial familiar: Las altas tasas de natalidad que se observan en los sectores más pobres, no sólo generan problemas en relación con el desarrollo económico y social, sino que afectan la vida familiar misma, trayendo como consecuencia daño en la salud de la madre, mala nutrición y mal cuidado de los hijos por la insuficiencia de los recursos económicos familiares para satisfacer las necesidades mínimas, promiscuidad, va-



gancia, etc. Se ve la causa de estos problemas en una familia excesivamente numerosa, lo que a su vez sería el resultado de una ausencia de planificación familiar. Los valores que se enfatizan son la paternidad consciente y la familia reducida.

En esta ideología Familia numerosa se asocia, como cause a efecto, con infelicidad, y familia pequeña, con felicidad. Esta elaboración ideológica permite la legitimación cognitiva de las formas adoptadas para implomantar las metas institucionales. Difundir el conocimiento y uso de la anticoncepción y motivar hacia una familia pequeña, son, en esta perspectiva, las acciones que permiten "proteger a la familia" y alcanzar el "bienestar familiar", al mismo tiempo que producen como consecuencia una reducción en las tasas de natalidad, lo que se estima favorable al desarrollo económico y social, y a la tranquilidad política.

Estas organizaciones privadas suelen estar compuestas principalmente por médicos y actuar en forma asociada o coordinada con organismos médicos, sirviendo de canal para la ayuda técnica y financiera de las agencias extranjeras. 9/ En estos casos, a la justificación de los programas de Planificación Familiar recién señalada, se agrega su justificación como solución a problemas médico-sociales asociados al aborto inducido. 10/

#### C.- Los Sectores políticos:

Considerando sólo a aquéllos que han reaccionado frente a los programas de control de la natalidad, oponiéndose. Pue-

den incluirse entre ellos por una parte los sectores políticos nacionalistas y por otra, el sector de orientación socialista. Muy ligados a los primeros aparecen en algunos países los grupos militares que intervienen en política.

Ambos sectores han adoptado una actitud desfavorable hacia los intentos de implantar una política restrictiva de población y hacia los programas de control de natalidad existente. Aunque esta actitud semejante está fundada en ideologías diferentes, parece ser en ambos casos el resultado de una reacción frente a la acción de agencias extranjeras, por vincularse estas al "polo imperial".

#### 1.- El sector nacionalista-militarista:

Este sector adhiere a la doctrina de Seguridad Nacional. Esta doctrina es el reflejo de un diagnóstico de orden a nivel de ideología general, que se orienta al desarrollo interno y la mantención de las fronteras físicas e ideológicas. A nivel de ideología específica, asocia el volumen de población a la seguridad nacional, al desarrollo económico interno, a la superación de la dependencia económica y al poder geo-político.

Perciben el territorio nacional con grandes espacios vacíos que deben ser poblados y con grandes riquezas naturales que deben ser de esa manera conquistadas. Sus programas actuales de desarrollo pretenden lograr la integración de estos espacios vacíos al desarrollo nacional, requiriendo de una abundante fuerza laboral para incrementar su productividad global. "En la estrategia del desarrollo nacional lo importante es movilizar la mano de obra excedente, y no el tratar de contener el crecimiento poblacional" decía hace dos meses el ministro

de Hacienda de Brasil, hablando en la Escuela Naval de Guerra. 11/

Este sector al mismo tiempo que se plantea una tesis desarrollista, tiende a rebatir la tesis sustentada por las agencias extranjeras y nacionales, según la cual una disminución en las tasas de crecimiento de la población constituye una condición importante para permitir el desarrollo económico. El ministro que acabamos de citar ilustra esta posición cuando argumenta en los siguientes términos: "Estamos creciendo (crecimiento económico) a una tasa de 9% al año. Admitiendo una tasa de crecimiento poblacional de 3% al año ... significa duplicar el Producto Interno Bruto en 11 años. Si realizáramos el mismo esfuerzo para reducir la tasa de crecimiento poblacional en un 1%... doblaríamos el producto en 10 años. Esta es una diferencia muy pequeña para que nos preocupemos tanto con este asunto del crecimiento poblacional". Y agrega más adelante: "Si estamos 'condenados' a tener que crecer a una tasa de 9 ó 10% al año, no perdamos tiempo en especular sobre algo tan desestimulante desde el punto de vista social como es esta historia del control de la natalidad. Este control vendrá a su tiempo y será ojeado por cada uno individualmente, a medida que soluciones los problemas educacionales de nuestro pueblo."

En síntesis, para la ideología de este sector, un incremento en el volumen de población es muy positivo y la rapidez del crecimiento poblacional no es percibida como un obstáculo importante para el desarrollo.

De esta forma de considerar el crecimiento poblacional, se concibe una actitud hostil hacia los programas de control de

la natalidad, que se ve reforzada por una elaboración ideológica reactiva frente a la ideología birth controlista de las agencias extranjeras. Los programas promovidos por estas agencias son percibidos así como acciones que sirven a los intereses geo-políticos norteamericanos, de donde concluyen que son contrarios a los intereses nacionales.

Para simplificar el análisis hemos considerado en un mismo sector a los grupos nacionalistas y a los militares, ya que suelen actuar unidos, compartiendo una misma ideología. Esto no implica, como es evidente, negar la existencia de partidos o colectividades políticas de orientación nacionalista, en las que los militares no participan, ni ejercen influencia decisiva.

## 2.- El sector socialista:

La noción de orden propia de la ideología general de este sector lleva a considerar las estructuras vigentes como básicamente desordenadas. El Desarrollo sólo podrá conseguirse mediante un cambio radical de las estructuras sociales, económicas y políticas, que permite superar las contradicciones del sistema.

A nivel de ideología específica, los problemas de educación, vivienda, salud, trabajo (desocupación y sub-ocupación) etc., que se atribuyen al rápido incremento de la población, no tienen como causa principal dicho crecimiento, sino la incapacidad del sistema para absorberlo. El mayor volumen de población no se considera en si como problema, ya que se percibe a la región como sub-poblada y con grandes recursos naturales no explotados.

Los programas de control de natalidad son percibidos como intentos imperialistas destinados a reducir las tensiones revolucionarias, a mantener la estructura de dominación y a distraer la atención de las verdaderas causas del problema.

En una reciente declaración de la Central Unica de Trabajadores de Chile, controlada por el Partido Comunista, se dice al respecto: " observamos con inquietud el interés creciente que demuestran algunos sectores extranjeros por impulsar el control de la natalidad en Chile y en los demas países de América Latina. El Gobierno de los Estados Unidos y los grandes consorcios que lo controlan y manejan, evidencian especial interés en impedir que la población de nuestros países crezca. Ahora, en 1969, la población de los Estados Unidos de Norte América es casi igual a la de Latino América. Si las tasas de natalidad de los últimos años se mantienen, en el año 2.000 ellos serán 300 millones y nosotros 600 millones. Es indudable que esto debe preocuparles y tal vez asustarles un poco. De aquí nace su interés en fomentar el control de la natalidad en esta región".

Agregan más adelante: " Nosotros sabemos por experiencia que los consorcios norteamericanos no buscan más que aumentar sus utilidades y para ello necesitan mantener su dominio sobre nuestros países. Pero la creciente lucha de los trabajadores latinoamericanos por conseguir su liberación de ese dominio ... los ha hecho buscar nuevas formas de desviar nuestra atención de los problemas realmente importantes \*/ Ante el fracaso de la Alianza para el Progreso y de todos los demás intentos reformistas, quieren ahora hacernos creer que nuestro problema es de exceso de población y de crecimiento rápido". Y terminan afirmando: -

\*/ el subrayado es nuestro

"Nosotros no aceptaremos la intromisión de los intereses norteamericanos en este campo. La población es lo más valioso que tenemos y no podemos entregar su control a una potencia extranjera". 12/

Cuando el sector socialista enfoca el problema al nivel micro-social de la familia, el planteamiento es muy diferente. Coherente con el diagnóstico social que fluye de su ideología general, sostienen que las causas básicas de los problemas que afectan a la familia proletaria y de los sectores marginales radican en la estructura social vigente y que "solamente podrán resolverse cuando se haya cambiado el actual sistema". Aceptan, no obstante que "la urgencia de los problemas que actualmente se enfrentan, obliga a considerar la necesidad de luchar también por algunos mejoramientos parciales inmediatos" 13/, y es en esa perspectiva que aceptan la planificación familiar. Sin embargo, su concepción de la planificación familiar es, en muchos aspectos, más próxima a la de la Iglesia Católica, que a la de las organizaciones que la promueven. Se funda en dos valores: el derecho de toda familia a tener hijos y la libertad de decidir cuantos hijos quiere tener y cuando quiere tenerlos. Este planteamiento los lleva no sólo a aceptar el uso de anticonceptivos, sino también a propiciar la legalización del aborto, rechazando al mismo tiempo toda presión económica o psicológica, por parte del Estado o de instituciones privadas para que las parejas limiten el número de sus hijos. 14/

En síntesis, el sector socialista acepta la planificación familiar, en la medida que permite realizar valores que sustentan su ideología en relación con la familia y maternidad; -



pero lo rechaza cuando lo percibe instrumentalizado para conseguir como efecto demográfico la reducción en las tasas de natalidad. Esta oposición se funda por una parte en el juicio de desorden que emite sobre el sistema vigente, a nivel de ideología general y, por otra, en una elaboración ideológica reactiva frente a la ideología explícita o implícita de las agencias extranjeras y nacionales, cuyos programas son interpretados como acciones imperialistas destinadas a mantener el status quo.

#### D.- La Iglesia.-

El último actor que analizaremos es la Iglesia Católica. Para poder comprender las actitudes y comportamiento de la Iglesia Católica frente al rápido crecimiento poblacional en el área, - y frente a los programas destinados a reducirlo, es necesario - considerar, aunque sea brevemente algunos aspectos de la situación de crisis por la que atraviesa.

En los últimos años, y especialmente después del Concilio Vaticano..II, la Iglesia se ha visto "descuartizada" interiormente por el surgimiento y polarización de facciones que han elaborado ideologías que, tanto frente a la Iglesia, como a su relación con el Mundo, van desde la orientación francamente conservadora hasta la decididamente revolucionaria. El proceso de desintegración que de aquí resulta, se manifiesta claramente en la crisis de la estructura vertical y centralizada de autoridad, que constituyó durante varios siglos quizás su principal factor de unidad.

Este hecho hace comprensible que las acciones de La Jerarquía - de la Iglesia se oriente principalmente en este momento hacia la conservación de un mínimo de integración que permita la sobrevi-

vencia institucional.

De esta manera el aparente monolitismo con que los obispos de la región han hecho suya públicamente la doctrina sobre población y regulación de los nacimientos, puede interpretarse como obedeciendo principalmente a la necesidad de mantener el respeto y sumisión a la autoridad romana como factor de integración. Del mismo modo, los argumentos con que la defienden en sí y en sus aplicaciones prácticas, responden no sólo a principios y valores sustentados por la Iglesia, sino también a la necesidad imperiosa de conseguir su legitimación cognitiva. Es esta necesidad de legitimación cognitiva la que parece condicionar fuertemente la forma como se perciben los fenómenos de población y los programas destinados a modificar<sup>los</sup> como también las actitudes y acciones que se refieren a ellos.

Nos reduciremos en este análisis a las declaraciones oficiales de Conferencias Episcopales de la Región. Estas no constituyen por sí la Iglesia, pero son sin duda los organismos que suelen ejercer presión en la toma de decisiones políticas.

La Ideología general de la Iglesia se funda en una noción de orden instituido por Dios y referido a El, en el que el hombre es concebido como ser espiritual, unido a la divinidad con lazos de filiación. La vida humana, la dignidad de la persona, su libertad y su subordinación a un orden establecido por Dios, aparecen como valores fundamentales. Desde esta perspectiva, el objeto que debe orientar el proceso social es "el desarrollo integral de todo el hombre y de todos los hombres". Con este criterio se emiten juicios negativos sobre la estructura social, en la medida en que ésta no rea-

lice en sí ni crea las condiciones de posibilidad para dicho desarrollo integral. Estos juicios, aunque implican un diagnóstico de desorden, no tienen el contenido suficiente para determinar si la estructura social es básicamente adecuada o no, si es preciso transformarla radicalmente o sólo reformarla para lograr el desarrollo.

A nivel de ideología específica, se tiende a percibir el rápido crecimiento poblacional como un factor positivo para el desarrollo nacional, o que pueda llegar a serlo si se realizan cambios en la estructura económica. No obstante, se piensa que en la situación actual contribuye a agravar los serios problemas que afectan a los sectores marginales.

Los obispos de Perú afirmaban al respecto: " El crecimiento demográfico del Perú será un factor positivo de progreso, si con la explotación racional de sus grandes recursos naturales se activa aceleradamente y con eficacia el desarrollo en campos fundamentales como ... " (Enero, 1968)

Y los obispos de Colombia (1967), refiriéndose a los problemas inmediatos, decían: " Estos problemas (los derivados del actual incremento demográfico) nos preocupan hondamente, en primer lugar, porque representan una situación angustiosa para miles de hermanos nuestros..."

Sin embargo el problema tiende a ser ubicado principalmente a nivel microsocia, éste es, a nivel de la familia. A ese nivel aparece como concepto clave el de " Paternidad responsable", que es la especificación en relación con familia y fecundidad

del objetivo general que ya enunciamos: "Desarrollo integral de todo el hombre y de todos los hombres". El "valor humano y evangélico" que se quiere realizar y tutelar es "el amor - personal y fecundo" 15/

El ejercicio de una paternidad responsable exige superar la pura instintividad en el comportamiento sexual y reproductivo y llegar a su regulación consciente, lo que requiere ciertas condiciones materiales de vida y, principalmente, ciertos niveles mínimos de educación. Debe ceñirse, por otra parte, a normas morales en cuanto a los medios que pueden ser empleados para evitar un embarazo responsablemente no deseado. Pretender ejercitar una paternidad responsable mediante métodos que atentan contra la dignidad de la persona <sup>humana</sup> ~~hermana~~ o contra el orden natural querido por Dios sería frustrar el objetivo final de "desarrollo integral".

De este planteamiento se deriva un modelo de lo que debiera ser una campaña de paternidad responsable, como también las críticas hacia los programas de planificación familiar en curso en la medida en que se alejan de dicho modelo o lo contradicen.

Las grandes objeciones a los programas en curso son las siguientes:

- 1º Son incompletas, y parciales, porque sólo conducen a una práctica anticonceptiva, sin crear las condiciones para el ejercicio de una paternidad responsable.
- 2º Son una solución unilateral al problema del desarrollo, una pseudo-solución fácil y cómoda, que no afecta los intereses de los grupos dominantes y que posterga la reforma de estructuras.

- 3º Son inmorales, porque inducen al uso de métodos ilícitos y presionan psicológicamente coartando la libertad de las parejas.
- 4º Atentan contra valores fundamentales, como la afirmación de la vida por una fecundidad abundante y generosa, al proponer como ideal la familia pequeña.
- 5º Son anti-patrióticas.
- 6º Mucho de estos defectos atribuidos a los programas se vinculan a la conexión que ellos guardan con agencias extranjeras.

En las citas que presentamos a continuación, aparecen el modelo propuesto y las objeciones que de ahí fluyen en relación con los programas en curso:

"Numerosas familias con nivel infrahumano de vida se guían sólo por el instinto en la determinación del número de hijos".

"Nos hallamos ante una situación en la cual los individuos de vastos sectores de la población son incapaces de llegar, dejados a sí mismos, a formarse una conciencia de sus responsabilidades y a asumirlas de hecho".

"La sociedad, es decir, la Iglesia, Estado y Cuerpos intermedios, cada uno en el campo de su competencia, debe empeñarse en una campaña a favor de la paternidad responsable. Esta campaña .... es ante todo de carácter educativo".

(Obispos Colombianos, 1967)

"Una auténtica política de población en nuestro caso debería preocuparse más de mejorar los niveles de vida del pueblo que de frenar el crecimiento de los habitantes de nuestro país despoblado".

"Por otra parte, ciertas agencias internacionales han iniciado arbitrariamente campañas de limitación de la natalidad en nuestras ciudades y campos en forma indiscriminada, usando medios terapéuticos ilícitos....".

"Tales agencias no respetan la libertad humana, su dignidad, ni permiten poner en práctica los requisitos propios de una paternidad responsable. La ignorancia de gran parte de la población impide la información debida, la toma de conciencia y la libre elección de los esposos. En tal situación, la así llamada política de población se convierte en una imposición planeada desde fuera, que tiene como fin estancar la población o reducirla sin preocuparse del desarrollo integral de todo el hombre y de todos los hombres, para hacerlos pasar de condiciones de vida menos humanas a condiciones de vida más humanas".

(Obispos bolivianos, Octubre 1968)

"Al Estado como gerente del Bien Común, le corresponde es forzarse por crear en el país las condiciones socio-económicas que ofrezcan a los cónyuges la posibilidad de ejercer una paternidad responsable.... Una mejor distribución de la riqueza y de las oportunidades afecta intereses creados de grupos e individuos.... la reforma de estructuras no se realiza sin penalidades.... de ninguna manera se puede propiciar una política de control de natalidad ideada como sustitutivo fácil.... como solución cómoda para evitar los esfuerzos positivos para salir del sub-desarrollo".

(Obispos Colombianos, 1967)

"Que entre los métodos inmorales de limitación se encuentran algunos que ofenden la dignidad humana, otros que atentan contra el bienestar físico, psicológico y moral del hombre, otros cuyos efectos dañinos son imprevisibles y por ello se convierten en amenaza contra el individuo y aún contra el bien social de la especie".

(Obispos colombianos, 1966)

"El difundir o inculcar las ideas de paternidad responsable es tarea constructiva que busca el ennoblecimiento del hombre. El propagar una mentalidad hostil a los nacimientos es, en muchos sentidos labor destructiva a corto y largo plazo". (Y más adelante en relación con los programas realizados por ASCOFAME y por la Sociedad Pro-bienes -



tar de la Familia Colombiana) " Será justo reconocer cuanto estas instituciones hayan podido hacer para - crear una mentalidad de transmisión responsable de la vida, pero deben ser rechazados enérgicamente por toda la sociedad las campañas indiscriminadas de propaganda antinatalista y la difusión de métodos inmorales. Así mismo resulta lesiva de la dignidad y de la libertad humanas, la coacción psicológica que se viene ejerciendo sobre individuos y grupos a través de cursos, de consultas médicas y de campañas publicitarias..."

(Obispos colombianos, 1967)

"...De la adopción de políticas demográficas unilateralmente delineadas, se seguirán consecuencias fatales para la vida religiosa y moral, para el bienestar individual y social y aún para el desarrollo económico de la Nación".

(Obispos colombianos, 1967)

" La jerarquía colombiana deploraría profundamente que frente al desafío histórico en que se encuentra nuestra sociedad colombiana, ésta respondiera con - desacertadas fórmulas contrarias a la vida, paralelas sólo a guerras devastadoras, lesivas de su soberanía y perjudiciales para su desarrollo social y su futuro patriótico".

(Obispos colombianos, 1969)

## V. Conclusión

Durante los últimos años, se han estado llevando a cabo en la mayoría de los países de la región, proyectos destinados a reducir las tasas de natalidad. En torno a ellos han estado actuando varios actores colectivos, que pueden ser divididos en dos categorías: los que los han promovido, apoyado y realizado y los que se han opuesto a ellos.

Los primeros (Agencias extranjeras y nacionales) le-

gitiman sus acciones en base a una ideología específica birth-controlista, que ha sido elaborada en el marco de una ideología general que tiende a la integración del sistema internacional y a la mantención de las estructuras de dominación y dependencia vigente.

Esta ideología birth-controlista sostiene que el rápido incremento de la población, especialmente en los países sub-desarrollados, es la principal, o al menos una de las más importantes causas de sus problemas de desarrollo.

La solución que propone es, lógicamente, el control de la natalidad y sus estrategia es la planificación familiar, a través de la cual llega a justificar ideológicamente su acción a nivel familiar.

La reducción de la natalidad se consigue, de esta manera, como un efecto lateral de una política explícita de salud y de bienestar familiar.

La segunda categoría de actores, son los que se oponen. Como hemos tratado de mostrar en las páginas anteriores, la oposición de estos actores obedece a creencias y valores asociados a sus ideologías <sup>generales</sup> ~~personales~~ propias, y principalmente a una elaboración ideológica reactiva. Frente al "catastrofismo" birth-controlista, según el cual el ritmo actual de crecimiento de la población conduce a un caos total, surgen como reacción o el optimismo nacionalista-desarrollista, o el catastrofismo de izquierda que atribuye al control de la natalidad la capacidad de frenar la revolución, o el catastrofismo católico que imagina como su resultado directo la crisis moral y religiosa.

La resistencia hacia programas destinados explícita o implícitamente a reducir las tasas de natalidad, parece haberse producido más por una desconfianza de raíz ideológica hacia los agentes que promueven dichos programas, que por su contenido mismo. Tanto la Iglesia como el sector político socialista aceptan a nivel micro-social la promoción de una paternidad responsable, que implica en la práctica el ejercicio de una planificación familiar. En cuanto a los métodos anticonceptivos, los sectores más progresistas de la jerarquía tienden a adoptar una posición más elástica que, sin romper con la doctrina oficial, permite en la práctica el recurso a la anticoncepción. La oposición, por lo tanto, no surge frente a lo más medular de la planificación familiar, sino frente a la forma como está siendo realizada, a la ideología birth-controlista que inspira los programas y, especialmente, frente a la intención- declarada o no - de producir mediante su difusión un descenso de la natalidad.

A nivel macro-social, aunque la oposición tiene fundamentos ideológicos estables, nos parece que su carácter virulento, los diagnósticos simplificadores en que se apoya y las distorsiones cognitivas que éstos implican, obedecen principalmente a que es el resultado de una elaboración ideológica reactiva.

Por ésto estimamos que en la medida en que desaparezcan los elementos que provocan la reacción, disminuirá también la polarización.

Por último, en cuanto a la viabilidad de una política de población, entendiéndolo por tal a un conjunto coherente de

decisiones referidas a la implementación y logro de metas relativas al crecimiento y estructura de la población, como también a su movilidad y distribución geográfica, cuyo objetivo es una racionalización demográfica en función de una política de desarrollo. A partir del análisis que hemos intentado en esta ponencia, nos parece que una política de población entendida en estos términos puede ser viable en los países de la región en la medida en que:

- Sea elaborada y realizada por las instancias nacionales competentes.
- Se subordine e integre en sus metas y medios a una política de desarrollo, no pudiendo aparecer, por ésto, como una alternativa frente a medidas económicas y sociales.
- Se funde en el estudio científico de la situación específica de cada país, superándose así los juicios ideológicos que pretendan tener validez universal.

Prender desideologizar totalmente los planteamientos en relación con una política de población es tarea imposible. En primer lugar, porque todo pensamiento orientado a la acción tiene siempre un componente ideológico. Y en segundo lugar porque mientras más un elemento compromete los intereses y valores de un grupo o colectividad, más es objeto de elaboración ideológica; y las políticas de población realmente los comprometen, ya que afectan la misma base social y, como señalamos al comenzar, están referidas a las estructuras de dominación. Sin embargo, una cierta despola-

rización ideológica parece ser una condición necesaria para hacer viable cualquier intento serio de realizar una política de población.

N O T A S

- 1/ Citado por Francisco Mardones S. en "Proposiciones para un pronunciamiento de la Facultad de Medicina de la Universidad de Chile sobre el Control de la Natalidad". En: Cuadernos de la Realidad Nacional, Stgo. de Chile, Junio 1970, pág. 163.
- 2/ Sombart, Werner "Weltanschauung", Ciencia y Economía", en Horowitz " Historia y Elementos de la Sociología - del conocimiento", Tomo II. Ed. Eudeba, 1964.-
- 3/ Althusser, Luis, " Polémica sobre Marxismo y Humanismo", Althusser, Semprun y Simón Verret, Ed. Siglo XXI, México 1968.-
- 4/ Parson, Talcott, The Social System. The Free Press, Glencoe Illinois.
- 5/ Cfr. Parson, Talcott, op.cit.
- 6/ Cfr. Althusser, op.cit.
- 7/ "Las tasas de rápido crecimiento poblacional han producido crecientes dificultades para mantener el desa-

Desarrollo económico y la estabilidad política en algunas partes del mundo, lo que refuerza la necesidad de programas que ayuden a mantener el orden interno y defenderse contra la guerra de guerrillas". (R. Lamson "Needed Research for Population Policy", En: ( America Behavioral Scientist, Vol IX, Nº 6, 1966).

- 8/ Citado por Francisco Mardones S. en " Proposiciones para un pronunciamiento de la Facultad de Medicina de la Universidad de Chile sobre el Control de la Natalidad" En: Cuadernos de la Realidad Nacional, Santiago de Chile. Junio de 1970.
- 9/ Chile presenta un buen ejemplo de esta realación: En diciembre de 1968 se firmó entre el Servicio Nacional de Salud (SNS) y la Asociación Chilena de Protección de la Familia un " convenio destinado a regularizar y a establecer sobre bases legales y reglamentarias un programa cooperativo sobre regulación de natalidad en todo el territorio nacional. Las acciones de este programa se realizarán a través de los organismos locales de salud, dependientes del SNS, encauzando a ese nivel la cooperación financiera y administrativa-técnica de la Asociación" En su artículo 4º. agrega: " Los aportes de la Asociación consistirán en bienes durables o de consumo y en remuneraciones para el personal del Servicio por horas trabajadas y correspondientes a labores efectuadas en horarios distintos al que tenga contratado con el servicio". Citado por Francisco Mardones, op. cit.

- 10/ El Ministerio de Salud Pública frente al problema derivado del deseo de limitar los nacimientos, que induce a las

parejas a recurrir al aborto cuando no se dispone de la información y recursos para evitar un embarazo, he considerado necesario que dentro de los programas de atención materna e infantil de los organismos bajo su dependencia, en particular al Servicio Nacional de Salud, se incorporen actividades de regulación de la natalidad en programas, como un medio para prever los efectos médicos de un aborto inducido que derivan de un embarazo no deseado.

11/ (Del documento: " Posición del Ministerio de Salud Pública en relación a los problemas derivados de la limitación de los nacimientos". Santiago 1966). Delfin Neto, Ministro de Hacienda del Brasil; extracto de su conferencia a la Escuela Naval de Guerra, en Jornal - de Brasil. 25 - 6 -70.-

12/ " Posición de la CUT frente a los problemas de la familia". Declaración resultante del Seminario sobre - " El Trabajador y sus responsabilidades, como Jefe de Familia", copatrocinado por la Asociación Chilena de Protección de la Familia y el Population Reference Bureau, Chile, Agosto de 1969.-

13/ Ibidem.

14/ Esta concepción está claramente expuesta en el documento de la CUT que comentamos: " Nuestro criterio es que, si una familia desea limitar o aumentar el número de sus hijos, sería conveniente que pudiera disponer de la información y los servicios necesarios para hacerlo. Sin embargo, creemos que eso debe decidirlo



libremente la familia misma, sin verse obligada por condiciones económicas o baja el efecto de un programa masivo orientado por el Estado o por instituciones privadas. Tampoco nos parece aceptable la idea que se pretende difundir en el sentido de que " cada familia tenga sólo - los hijos que puede mantener". Este criterio llevado hasta el extremo, significaría que los banqueros podrían tener 50 o más hijos, y que los campesinos o los trabajadores cesantes deberían dejar de tenerlos. Esto significa enfocar el problema al revés. Lo que debería decirse es que el crecimiento de la economía debe permitir que cada familia tenga los hijos que desee".

- 15/ Conferencia Episcopal de Colombia, " Declaración sobre Paternidad responsable y programas de planificación familiar" (1967)

