INSTITUTO LATINOAMERICANO
DE PLANIFICACION
ECONOMICA Y SOCIAL

LIMITADO
INST/S.3/L.6
18 de julio de 1968
ORIGINAL: ESPAÑOL

SEMINARIO SOBRE ESTUDIOS DE INTEGRACION
Organizado en colaboración con CELADE y CLACSO
Santiago de Chile, 15 a 19 de julio de 1968

ELEMENTOS PARA UN ANALISIS DE LA INTERVENCION DEL ESTADO EN LA ECONOMIA CHILENA*

Centro de Estudios Estadístico-Matemáticos (CEDEM)
Universidad de Chile

* Este estudio forma parte de un conjunto de investigaciones coordinadas que se realizan con diversos centros nacionales de investigación de América Latina.

ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES, 1940-1967 a/

(Millones de dólares)

	1940	1941	1942	1943	1944	1945	1946	1947	1948	1949	1950	1951	1952	1953	1954	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966 b/	1967 c/	d/
I. Bienes de consumo	...	...	...	...	...	...	...	...	44.4	84.7	51.2	73.2	73.3	84.9	67.7	...	...	71.1	85.5	75.1	101.1	111.3	97.4	109.9	95.1	110.1	...	...	19.3
1. De origen agropecuario	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	24.6	38.7	31.4	36.2	33.4	35.9	38.8	38.0	49.4	56.6	53.8	12.5
- Vegetales estimulantes	2.8	3.5	5.4	4.6	5.8	5.2	7.4	7.4	5.6	10.2	9.7	11.9	13.9	11.8	13.3	15.5	14.8	16.3	21.0	13.2	16.8	13.9	12.7	16.5	14.3	17.7	18.6	20.4	5.7
- Carnes y conservas	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	1.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	2.9	...	...	1.3	0.7	0.9	2.2	4.2	4.3	3.2	8.3	5.8	9.4	10.5	-
- Leche, grasa y mantequilla	0.1	0.1	0.3	0.6	0.9	1.3	1.4	0.7	0.2	0.2	0.6	1.3	0.5	1.3	1.4	...	...	4.3	12.7	9.0	7.0	8.0	10.9	11.1	7.9	16.5	18.7	13.7	3.0
2. De origen no agropecuario	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	46.5	46.8	43.7	64.9	77.9	41.5	65.1	57.1	60.7	...	...	6.8
- Vestuario	0.5	0.6	1.1	1.7	1.0	0.7	1.0	0.8	0.3	0.2	0.2	0.2	0.1	0.2	0.4	...	...	7.7	8.0	4.9	12.0	11.5	7.7	4.2	3.6	2.7	2.7	3.1	-
- Productos farmacéuticos	0.9	1.1	1.1	1.2	1.8	2.1	2.3	2.1	1.2	1.3	1.4	2.3	4.2	4.3	2.9	4.6	...	3.3	3.1	2.8	3.7	4.4	2.9	4.5	4.1	4.8	6.7	6.9	1.3
- Artefactos de hierro y acero	3.6	4.6	4.7	4.0	4.4	4.2	6.5	7.3	8.3	13.6	10.5	11.4	12.7	13.0	7.6	...	...	5.3	4.8	4.9	6.0	6.5	6.3	4.1	5.3	5.8	6.4	6.0	1.9
- Autos y sus partes	...	...	...	...	...	...	...	...	6.9	13.5	5.8	16.3	7.3	8.1	3.4	9.2	6.8	7.4	7.2	7.1	12.2	16.2	13.0	12.5	10.2	12.9	13.3	13.3	0.4
- Manufacturas de caucho, bakelita, etc.	0.6	0.8	0.7	0.7	1.1	1.2	1.8	1.5	0.8	0.9	0.7	1.3	1.3	0.8	0.6	...	...	2.4	2.3	2.0	3.0	3.5	2.5	2.1	2.7	2.0	2.9	2.8	0.3
- Imprenta y grabados	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	1.7	3.1	3.0	4.1	5.0	6.8	7.3	5.1	7.1	8.2	8.5	0.5
- Artefactos eléctricos y musicales, etc.	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	4.2	4.7	4.9	5.9	8.1	5.9	4.4	4.1	4.5	5.2	5.5	0.6
- Sanitarios y otros	1.3	1.4	2.2	2.2	2.4	1.7	1.7	3.1	2.5	2.6	2.0	4.0	4.2	2.7	2.0	2.9	2.6	3.5	3.5	3.4	3.7	5.4	4.1	3.9	6.4	6.3	...	...	0.7
II. Materias primas	...	...	...	...	...	...	...	...	132.4	130.0	118.8	170.4	172.6	139.7	147.1	127.8	120.6	135.1	126.9	132.5	161.4	190.7	173.4	222.0	232.6	235.1	280.5	276.8	33.8
1. De origen agropecuario	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	66.7	54.1	53.4	78.1	88.7	89.5	114.3	119.7	104.0	115.7	120.8	16.7
- Animales vivos	3.4	2.6	3.6	9.8	8.8	15.9	15.2	16.4	16.1	7.0	6.4	17.5	14.8	13.1	6.7	3.1	4.8	6.3	6.2	7.4	22.1	29.4	24.0	18.2	27.0	18.6	17.4	17.9	-
- Cereales e/	0.0	0.3	2.1	0.8	1.3	0.0	0.1	2.0	1.3	0.0	3.8	33.4	29.0	15.8	13.5	16.3	6.8	0.1	2.8	11.6	4.3	7.4	19.0	28.3	20.1	18.6	37.2	38.9	-
- Aceites	...	...	...	...	...	...	...	...	4.1	6.1	0.3	1.3	5.6	8.6	7.4	5.4	8.5	9.3	7.6	6.1	2.6	5.1	6.1	5.4	5.0	6.7	2.6	5.0	1.1
- Materias primas textiles	1.4	2.1	3.4	3.9	5.1	5.3	6.8	7.2	12.5	15.9	18.5	14.4	21.5	14.0	28.3	16.2	21.5	18.4	12.2	9.3	23.8	14.8	20.5	22.3	19.5	22.2	16.6	21.0	9.5
- Azúcar y derivados	4.5	3.8	9.8	11.5	11.2	15.6	22.9	29.6	20.6	17.6	22.1	20.4	19.9	16.9	23.6	24.8	16.9	24.1	18.1	10.7	11.5	17.5	9.9	23.2	28.5	19.2	11.6	12.0	-
- Lanas	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	2.1	2.6	0.6	1.5	2.8	4.3	4.1	5.0	6.0	4.8	...	...	1.2
- Materias primas oleaginosas	2.8	2.3	2.7	2.4	3.6	4.3	4.0	0.5	0.3	0.1	0.1	0.2	0.6	0.4	0.2	...	...	0.3	-	0.1	0.1	0.1	-	0.1	0.1	0.1	...	...	-
2. De origen no agropecuario	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	68.4	72.8	79.1	83.3	102.0	83.9	107.7	112.9	131.1	164.8	156.0	18.1
- Tejidos	9.9	9.5	10.8	10.8	10.6	9.4	11.2	20.4	15.7	9.9	8.2	9.3	8.4	3.2	3.1	...	...	3.1	3.8	3.4	3.8	4.5	2.9	3.7	3.4	3.3	2.9	3.0	0.5
- Productos químicos e industriales	...	...	...	...	...	...	...	...	15.0	14.9	12.6	20.2	21.9	15.0	18.5	23.7	19.9	15.8	17.3	22.0	22.1	22.6	19.4	29.2	30.2	36.2	54.3	45.0	6.5
- Materias primas farmacéuticas	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	4.7	4.6	5.4	5.0	5.7	3.8	5.9	5.7	6.9	11.3	11.4	1.1
- Abonos artificiales	0.1	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1	0.5	1.3	0.2	0.3	0.6	3.3	3.3	...	...	2.0	4.0	4.4	4.6	7.9	12.0	13.5	10.4	14.9	12.9	13.0	-
- Aceites, grasas y resinas	3.3	3.4	4.1	3.1	4.4	4.3	4.1	6.0	7.6	...	7.1	12.7	11.2	10.3	12.9	15.6	15.6	9.7	11.0	11.4	11.3	14.1	10.5	15.3	14.6	17.3	18.1	19.4	2.8
- Hierro y acero	6.1	4.5	4.5	5.0	5.0	5.6	5.9	9.5	12.4	20.4	11.7	9.0	10.6	15.2	4.3	8.5	10.0	11.1	11.3	11.9	11.8	11.3	8.1	6.5	9.9	11.6	17.7	14.0	1.1
- Minerales metálicos	0.9	1.1	2.1	0.7	1.0	1.0	1.4	1.5	1.8	1.9	2.4	4.0	2.8	3.0	3.0	...	...	2.8	2.0	1.9	3.1	4.3	3.3	4.4	6.8	8.4	...	...	0.7
- Papeles y cartones	1.5	1.6	1.7	1.7	2.1	3.3	3.9	3.7	4.3	4.4	4.4	4.1	4.7	4.0	3.0	...	...	3.3	3.2	2.6	3.2	4.4	3.1	3.8	4.1	4.0	...	...	1.2
III. Combustibles	11.8	12.3	14.5	17.8	14.8	13.8	18.0	23.2	36.3	28.5	21.3	36.2	36.0	36.0	43.4	40.6	26.7	37.3	30.8	57.0	48.3	32.0	27.0	22.1	25.8	27.3	37.4	42.0	1.7
- Carbones y combinación minerales	9.4	9.4	11.4	14.9	12.0	10.7	13.3	16.5	27.1	17.8	12.3	24.5	20.8	22.4	29.1	...	...	26.0	22.9	47.7	42.9	29.2	23.7	19.6	23.7	24.7	...	...	1.1
- Bencina y parafina	2.4	2.9	3.0	2.9	2.8	3.0	4.7	6.7	9.1	10.7	9.0	11.7	15.2	13.6	14.4	...	...	11.3	7.9	9.3	5.4	2.8	3.3	2.5	2.1	2.6	...	...	0.6
IV. Bienes de capital y repuestos	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	197.8	172.2	148.2	188.8	256.4	214.0	209.7	253.5	231.0	...	...	27.4
1. Máquinas, útiles y herramientas	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	75.4	127.4	128.5	116.4	130.2	165.3	147.5	157.7	194.5	184.6	212.7	...	24.1
- Para la minería	0.9	0.8	0.9	1.7	1.6	0.9	0.9	1.5	1.0	1.6	2.0	3.0	2.5	4.8	1.6	2.4	2.7	3.4	2.3	4.2	3.8	6.0	6.1	4.0	6.4	4.2	7.4	...	0.7
- Para la agricultura	0.7	1.3	0.6	0.2	0.7	1.3	1.2	2.1	3.4	4.5	1.2	3.6	3.2	4.8	6.7	6.1	5.3	6.3	3.1	2.9	5.2	8.3	8.0	5.8	5.0	6.4	8.8	...	1.0
- Para la industria	5.2	6.0	5.8	4.6	6.1	7.4	12.1	20.3	27.3	40.3	32.6	33.6	37.5	33.1	25.0	31.4	43.1	66.6	65.1	53.8	57.8	73.8	69.4	77.5	99.8	95.0	121.2	...	12.4
- Tractores y partes	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	4.1	6.5	4.5	3.0	6.5	7.8	5.6	5.6	4.9	5.7	4.9	...	1.1
- Máquinas, calderas y reparaciones	1.9	2.2	1.4	1.4	1.8	2.3	3.6	5.2	5.2	8.4	5.1	7.8	9.0	11.4	7.7	9.0	10.5	13.6	14.5	13.2	15.2	16.2	13.1	19.5	20.3	18.7	26.3	...	2.9
- Máquinas, aparatos y materiales eléctricos	2.9	4.2	4.0	3.8	3.6	4.7	5.8	8.0	8.6	13.7	8.6	11.4	11.4	13.5	9.4	9.9	9.7	24.4	19.5	19.6	22.2	28.0	24.8	25.5	26.2	27.2	44.1	...	3.5
2. Material de transporte	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	70.4	43.7	31.8	58.6	91.1	66.5	52.0	59.0	46.4	...	...	3.3
- Material para ferrocarriles	4.2	0.9	0.8	2.6	1.8	2.2	2.3	9.3	4.5	9.1	5.3	6.8	4.8	12.7	5.7	12.0	15.6	17.9	14.1	8.6	9.2	20.7	30.7	21.5	15.7	9.5	7.1	...	1.3
- Material de navegación	0.0	0.0	0.3	0.1	0.5	0.1	0.0	2.2	1.4	1.5	1.9	0.2	0.3	2.4	5.4	...	...	1.5	2.7	0.2	1.4	9.7	3.4	6.2	7.4	8.9	...	...	0.3
- Aviones y partes	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	2.2	2.8	4.4	2.1	5.0	2.0	1.2	15.3	2.7	...	...	0.2
- Vehículos motorizados y repuestos	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	48.8	24.1	18.6	45.9	55.7	30.4	23.1	20.6	25.3	...	...	...
V. Importaciones no registradas	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	17.9	11.6	13.4	53.4	29.5	31.6	28.2	16.3	23.4	32.6	25.0	-
- Barcos	...	...	...	...	...	...	...	...	3.7	0.0	0.0	1.5	9.8	2.4	3.2	9.2	5.0	1.7	1.4	2.8	22.8	8.2	6.1	2.1	0.4	5.8	...	...	-
- Especiales	...	...	...	...	...	...	...	...	...	2.1	8.4	3.6	9.0	15.5	7.6	9.2	9.6	1.2	0.2	0.6	2.6	6.3	5.5	6.1	5.9	7.6	...	...	-
- Otras f/	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	15.0	10.0	10.0	28.0	15.0	20.0	20.0	10.0	10.0	...	...	-

Fuentes: 1940-1947: El Desarrollo Económico de Chile, 1940-1956. (Elaborado en base a porcentajes publicados en dicho trabajo).
1948-1956: Geografía Económica de Chile, CORFO 1962, tomo IV.
1957-1965: Anexo a Balanza de Pagos 1957-1965, importaciones, ODEPLAN.
1966-1967: Banco Central de Chile.

a/ Incluye principales items.

b/ Cifras provisionales elaboradas por Banco Central de Chile y ODEPLAN.

c/ Cifras estimadas por Banco Central de Chile y ODEPLAN.

d/ Columna de ajuste que corresponde a la parte de importaciones de años anteriores que originalmente se había incluido en el año 1963, (no se distribuye por no disponerse de datos para ello).

e/ Cereales: en 1951 incluye 28.0 millones de dólares por importación de trigo efectuada por INACO (Instituto Nacional de Comercio).
en 1953 y 1954 hay una corrección debido a errores de cómputo de aduana: se suma 5.1 millones de dólares en 1953 y se restan en 1954.
en 1957 CORFO origina 24.2 millones de dólares de trigo argentino y norteamericano adquirido en base a convenio de excedentes agrícolas; aquí no se incluyen.

f/ Los 28.0 millones de dólares de 1963 incluyen donaciones no registradas por 20.0 millones de dólares.

INDICE

INTRODUCCION

La economía chilena, tradicionalmente orientada hacia la producción para la exportación, sufre un impacto importante, como la mayoría de las economías latinoamericanas, a raíz de la Segunda Guerra Mundial, hecho que ocasionó un cambio completo en la estrategia de crecimiento a seguir.

Ello fué una de las condiciones que permitieron al Estado la posibilidad de jugar un papel relevante en la vida económica del país a partir de esos años.

Este trabajo, que intenta recopilar antecedentes para explicar el crecimiento desde 1940 hasta nuestros días, ha sido enfocado con la intención de conocer la acción estatal y calificar su importancia, oportunidad y adecuación. Para lograrlo, se consideró conveniente examinar la acción estatal bajo dos aspectos: la intervención directa del Estado en los sectores productivos y la regulación de la actividad económica a través de instrumentos de política. La integración de ambos, junto con el conocimiento de la evolución de las ramas de actividad económica darían la base necesaria para un diagnóstico que permitiría posteriormente, evaluar una estrategia de crecimiento con integración.

Respecto a la instrumentación de la política económica que el Gobierno ha aplicado para ejercer su acción, que en general en los últimos quince años ha estado encaminada a combatir la inflación, sometiendo muchas veces a este objetivo las necesidades de desarrollo de diversas actividades económicas, cabe mencionar que se cuenta con el trabajo de Enrique Sierra [1/], algunas conclusiones del cual fueron incorporadas, aunque no integradas, al diagnóstico del sector industrial en el período correspondiente. Los años comprendidos entre 1940 y 1956 están excluidos de este análisis, tarea que se pretende llevar a cabo posteriormente.

1/ Enrique Sierra. "Políticas de Estabilización, la experiencia chilena en el decenio 1956-1966". Mimeo., Ilpes, Mayo 1964.

/La intervención

La intervención estatal directa se realizó en Chile principalmente a través de la Corporación de Fomento de la Producción, principal instrumento de política de industrialización desde su creación. Su labor ha sido analizada desde entonces, pero faltan aspectos importantes como financiamiento, política crediticia, y conexión con otras medidas de política económica. Este análisis se ha tratado de ligar a la descripción del proceso de industrialización y, en el caso del sector minero, en que su desarrollo ha sido promovido más bien por otras instituciones estatales, éstas han sido descritas en el trabajo. La no inclusión del sector agrícola resta mucho valor a este análisis. Por su atraso relativo, y por la falta de una decidida acción estatal sobre él, durante todo el proceso de sustitución de importaciones su estudio es especialmente necesario e importante. La agricultura, así como los sectores Energía y Transportes, estos últimos con alta participación estatal y básicos para definir políticas de crecimiento e integración regional, serán estudiados próximamente.

Como complemento al estudio de los sectores productivos se presenta un capítulo sobre la situación ocupacional en el mismo período. Se estudia principalmente la evolución de la población activa en las distintas actividades económicas.

Luego de caracterizar lo que ha sido la evolución de algunos sectores productivos, se trata al aspecto Comercio Exterior. En esta primera etapa se ha hecho una recopilación de antecedentes sobre exportaciones, importaciones y capacidad para importar; ello permitirá, posteriormente, profundizar en el conocimiento y evolución de la acción estatal en esta área. En una segunda etapa, este tema deberá tratarse coordinadamente con la evolución de las ramas productivas, lo que implica una mayor desagregación de importaciones y exportaciones. Otro aspecto importante, no incorporado aún, es el estudio de las posibilidades que ofrecen mercados como Corporación Andina, ALALC, y países socialistas, que aún no han sido suficientemente explorados.

/El cobre,

El cobre, principal producto chileno de exportación, es tratado como particularización del problema de exportaciones. Deberá agregarse algunos comentarios sobre la significación y evaluación de los Convenios suscritos en los dos últimos años entre el Gobierno chileno y las Compañías Norteamericanas que explotan este mineral. Otros productos de exportación, potencialmente importantes, como la celulosa o los productos de la industria petroquímica, también deberán estudiarse posteriormente.

Por último, complementando los antecedentes ofrecidos sobre el comercio exterior chileno, se estimó necesario presentar una proyección de la brecha de comercio para distintas tasas de crecimiento del producto. La Oficina de Planificación Nacional (ODEPLAN) ha diseñado un modelo con el cual ha realizado algunas experiencias que se presentan como Anexo de este trabajo.[1/]

1/ ODEPLAN, Alejandro Foxley.

CAPITULO I

LABOR DE LA CORPORACION DE FOMENTO DE LA PRODUCCION

1.- GESTACION

En 1938 asumió la presidencia del país don Pedro Aguirre Cerda, cuyo gobierno debió enfrentar en 1939 dos grandes problemas. En enero de ese año un fuerte terremoto destruyó gran parte de la zona sur del país y el mismo año comenzó la Segunda Guerra Mundial, que por un período de seis años iba a provocar una prolongada crisis de abastecimiento externo en los países importadores de manufacturas y bienes de capital.

El nuevo gobierno había postulado en su programa la necesidad de estimular la producción nacional, mediante un mayor grado de intervencionismo estatal, y con una estrategia básica : la industrialización del país (1). El clima de emergencia creado en el país a raíz de los problemas externos e internos, hicieron más evidente, y más fácil de aceptar, la necesidad de que el Estado llevara a cabo los esfuerzos necesarios.

La estructura institucional del Gobierno chileno no contaba con ningún organismo que pudiera llevar a cabo esa tarea coordinadamente. Se ideó y aprobó la creación mediante la ley 6.334 del 23 de abril de 1939, de la Corporación de Fomento de la Producción, persona jurídica de derecho público cuya finalidad precisa era "formular un plan de reconstrucción de nuestra economía con vistas principales al desarrollo y a la nacionalización de nuestras riquezas y el mejoramiento de las condiciones precarias de vida en que se debaten

---

(1)- En opinión de algunos autores, el hecho de impulsar la industrialización, que implicaba a la vez no impulsar la agricultura, fue producto de compromisos políticos de la época. "there is evidence that the left-wing parties tacitly accepted to postpone land reform efforts - in exchange for a free hand by the conservative landowners - in industrialization". Markos Mamalakis. "Public Policy and Sectoral Development. A case study of Chile. 1940 - 1953 ". pág. 139, ensayo incluído en el libro: "Essays on the Chilean Economy", Mamalakis and Reynolds.

nuestros conciudadanos". (1) Al mismo tiempo ; la ley 6.334, creó la Corporación de Reconstrucción y Auxilio a los damnificados del terremoto del 24 de enero, de duración legal de seis años y que en 1953 se fusionó con la Caja de la Habitación para formar la "Corporación de la Vivienda", CORVI.

Es importante destacar que la CORFO se creó en un momento en que era posible realizar un esfuerzo de capitalización nacional, ya que por la naturaleza de las primeras tareas encomendadas y por la situación internacional creada posteriormente con la Segunda Guerra Mundial (2) gran parte del esfuerzo debía ser interno y autónomo. Así se expresa en una publicación de CORFO (3). "Fue tan claro el pensamiento del legislador que, ...le creó el patrimonio suficiente para que desenvolviera sus actividades con expedición e independencia ".

Sin embargo, la ausencia de un mercado de capitales desarrollado, así como la inexistencia de sectores que ahorrasen, hacían que la captación de fondos para el financiamiento de CORFO fuera especialmente difícil.

El financiamiento que la ley dió inicialmente a CORFO, para crear un Fondo de Fomento a la Producción, se basó en : (4)

1.- 2 % del producto de empréstitos contratados en moneda extranjera, en condiciones de plazo é interés estipulados por la misma ley.

---

(1) CORFO, esquema de diez años de labor. Expresado por el Ministerio de Hacienda de don Pedro Aguirre Cerda. El subrayado es de los autores.

(2) "CORFO, 20 años de labor" : "... a todo lo anterior hubo que agregar el cúmulo de condiciones desfavorables derivado de la guerra mundial en el lapso 1939- 45. Basta recordar que en los primeros años de labor de esta Institución no se contaba todavía con un sistema financiero internacional interesado en el desarrollo económico.

(3) "CORFO : Esquema de diez años de labor ".

(4) De la ley 6.334.

2.- Diferencias a favor de CORFO entre los servicios de préstamos hechos a personas por la Institución y los servicios de los préstamos contratados por ésta.

3.- Producto del impuesto a la venta de artículos que tuviesen protección aduanera o licencias de importación. Sobre el precio máximo de venta de estos artículos, se aplicaba un impuesto variable hasta un 10 %, siempre que los productores decidieran mantener sus franquicias aduaneras. Los artículos similares importados pagaban igual tributo.

4.- Aportes del Fisco y donaciones.

5.- Intereses y Amortizaciones, arriendos, cobro de servicios y entradas similares.

Además, la ley facultó al Presidente de la República para pedir anticipos bancarios con cargo a los empréstitos en moneda extranjera, y a contratar empréstitos con Bancos Comerciales e Instituciones de Ahorro.

Leyes posteriores aumentaron los tributos indirectos, pero esta no fue una fuente suficiente para financiar los proyectos de CORFO (1), y en el año 1943 se cambió la modalidad de financiamiento interno, estableciendo anualmente un presupuesto único de entradas del Fisco. Así, dentro de los Egresos del Presupuesto de la Nación, se empieza a contemplar un aporte a CORFO, tanto en moneda corriente como en dólares.

El gráfico siguiente muestra la composición de los ingresos de CORFO en que, a partir de 1947 el aporte fiscal crece rápidamente, a un ritmo similar al crecimiento de los créditos externos. En los últimos años, el aporte fiscal sigue siendo importante : 42 % en 1962, 53 % en 1963, 61 % en 1964 y 65 % en 1965 sobre las entradas de la Institución (2).

---

(1) Mamalakis and Reynolds. "Essays on the Chilean Economy". "But all such estimated (and collected) tax revenues fell short of the rather overambitions reconstruction and development expenditures."

(2) Memorias de CORFO.

Por su parte, en el Cuadro 1-3 se ve cómo con posterioridad a 1947 la ayuda externa recibida fue superior a la de los años de guerra. Ello permitió la concreción de algunas grandes obras que habían sido postergadas.

2.- ORGANIZACION Y PRINCIPALES REALIZACIONES.

A pesar de ser autónoma, CORFO depende financieramente y por estructura administrativa del Estado y, por lo tanto, ha sido un organismo ejecutor de los planes de los distintos gobiernos. La Administración y Dirección de CORFO corresponde a un Consejo formado por representantes de organismos públicos y privados relacionados con el fomento de la producción, presidido por el Ministro de Economía y en su ausencia, por el Vicepresidente Ejecutivo nombrado por el Presidente de la República. En los Cuadros 1-1 y 1-2 puede apreciarse la composición de los Consejeros, notándose allí el poder de decisión que el Estado, y en gran parte el Presidente a través de sus representantes, tiene sobre la política de CORFO - hecho que se ha acentuado desde la creación de CORFO hasta los últimos años.

Se podría pensar, entonces, que esta Institución debería traducir, en lo que le concierne, la política industrial de los distintos gobiernos, y por ello se estudiará con mayor detalle sus realizaciones.

Los términos de la ley de creación de CORFO, en relación a las modalidades de fomento de la producción que CORFO adoptaría, fueron precisados por el Reglamento General de la ley, que distinguió los siguientes procedimientos.

- Creación y aporte directo por la Corporación del capital total necesario para realizar la obra o fin correspondiente (constituyendo filiales).
- Participación de la Corporación con aporte de capital en calidad de socio o accionista de

sociedades, formadas o en formación cuya finalidad corresponda a los objetivos del plan.

- Préstamos o créditos a terceros, o dando su garantía a empréstitos concedidos por organismos financieros internacionales de acuerdo con las normas señaladas por el Consejo" (1).

Todo esto, enmarcado en las líneas generales de los planes de fomento elaborados por CORFO.

La primera acción de esta Corporación se orientó a la realización de los "Planes de Acción Inmediata", elaborados por sus técnicos y aprobados por el Consejo en los meses de agosto a septiembre de 1939.(2). Los planes aprobados fueron : Plan de Acción Inmediata para la Minería, Fomento de la Producción de Energía Eléctrica, Plan de Acción inmediata para la Agricultura y explotaciones afines, Plan de Fomento Industrial y Plan de Acción Inmediata de Comercio y Transporte.

Los planes de Acción Inmediata se dirigían a la realización de obras fundamentales que permitieran corregir defectos notorios de la producción nacional y se resumirán brevemente más adelante.

La creación de filiales, siendo la acción directa más importante de CORFO, tradujo parcialmente en los primeros años lo que estos planes proponían. A pesar de ser un tipo de acción continuada hasta ahora, su importancia y orientación han variado desde su creación.

El período más notable es el de los años 1945 a 1953, en qu se realizaron las principales obras que darían una base material para la industrialización. Ellas son : Empresa Nacional de Electricidad S.A. (ENDESA).

---

(1) Fuente : CORFO, Esquema de 10 años de labor.

(2) Nótese que la ley de creación de CORFO había sido aprobada alrededor de tres meses antes.

Compañía de Acero del Pacífico (CAP) y Empresa Nacional del Petróleo (ENAP).

La evaluación de la política crediticia de CORFO no se ha podido hacer para toda el período por falta de información, pero algunos comentarios sobre los últimos años aparecen en el punto sobre política de creación de filiales.

El Cuadro I-3 muestra en qué medida el desarrollo industrial era la consigna de esos años : de todos los créditos externos utilizados por CORFO entre 1940 y 1954, la industria recibió más de la mitad, proporción que aumenta en los años 1950 - 1953.

La ley orgánica de CORFO le había confiado la misión de "formular un plan general de fomento de la producción nacional destinado a elevar el nivel de vida de la población mediante el aprovechamiento de las condiciones naturales del país y la disminución de los costos de producción y a mejorar la situación de pagos internacionales, guardando, al establecer el plan, la debida proporción en el desarrollo de las actividades de la minería, la agricultura, la industria y el comercio, y procurando la satisfacción de las necesidades de las diferentes regiones del país ".

Este objetivo parecía muy ambicioso en relación al conocimiento que se tenía en esos años de la economía chilena. Por eso, junto con cumplir en parte esta indicación con la realización de los planes inmediatos, la CORFO se preocupó de elaborar los datos necesarios al análisis de la economía.

Se publicaron en 1946, con el título de "Renta Nacional 1940 - 1945," los resultados de las primeras investigaciones y en 1957, las : "Cuentas Nacionales de Chile 1940 - 1954 " después de diez años de ampliación y perfeccionamiento de la primera publicación.

En 1954 se aprobó el Plan de Desarrollo Agrícola y de Transportes, elaborado por CORFO en colaboración con los Ministerios de Agricultura y de Obras Públicas y en

1960 CORFO terminó la elaboración del Primer Programa Nacional de Desarrollo Económico (1961 - 1970), que se comenta más adelante. En 1967, se creó la Oficina de Planificación Nacional, dependiente de la Presidencia de la República, que tomó las funciones de planificación global que CORFO tenía. Actualmente la Corporación está encargada de la confección de planes para los sectores industrial y de energía y combustibles.

3.- PLANES DE FOMENTO.

3.1. PLANES DE ACCION INMEDIATA.

Estos deben ser considerados como grandes lineamientos, y en cierta medida como "tratamientos de emergencia " mientras se elaboraban planes con mayor estudio.

El Plan de Fomento Industrial preconizaba los aportes a los ... "casos particulares de empresas que, dando seguridad de su adecuada rentabilidad, tengan características que no permitan amortización de créditos a corto plazo"... o "aquellas empresas en que la Corporación tenga especial interés en su desarrollo, o bien, en empresas de utilidad pública para las cuales escasearían los capitales particulares ".

Con la preocupación principal de promover la industrialización del país sustituyendo importaciones, el plan presenta un cálculo de las principales importaciones industriales por sector de origen. (Ver Cuadro I- 4). Se cita esta lista en el Plan de Fomento Industrial como "criterio de preferencia, aunque provisional, ... con miras a la sustitución.... por producción nacional ".

En orden de importancia según el monto de las importaciones, las industrias son : textiles, metalúrgicas, productoras de máquinas y herramientas, químicas, diversas, material de transporte y alimenticias.

De estas consideraciones surge un plan que, en términos de recursos asignados,

da prioridad en el siguiente orden (Cuadro I-5) : siderúrgica, maderas, química, textiles, metalurgia y pesca.

Con ello se deja para una etapa posterior la sustitución de importaciones de máquinas, herramientas, y material de transporte, al mismo tiempo que se promueve la producción maderera y pesquera. Es significativo notar que en la década de los sesenta, ambas industrias siguen siendo objeto de promoción no sólo por parte de CORFO sino también por otros organismos dentro de una política de aumento y diversificación de exportaciones.

Las proposiciones concretas del Plan para la Industria son :

a) Alimentos.

- impulsar la producción de grasas comestibles
- sustituir la materia prima importada de las fábricas de aceites comestibles por materia prima nacional. Este punto se materializa alrededor de 1944, al aumentar apreciablemente la producción de maravilla.
- producción de azúcar de betarraga en el país, idea que rinde sus primeros frutos 13 años más tarde, con la creación de la Industria Azucarera Nacional S.A. (IANSA), filial de CORFO.

b) Bebidas.

- desarrollo de la industria vinícola para exportación.

c) Textiles.

- Producción de hilados, con algodón importado
- sustituir yute por cáñamo
- cultivar lino y crear una hilandería
- producción de lana fina
- hilar seda artificial producida con celulosa importada en una primera etapa

y nacional posteriormente.

d) Maderas.

- Creación de una central reaserradora
- fábrica de maderas prensadas
- racionalización y créditos a industriales madereros ya establecidos.

e) Química.

- Sustitución de los siguientes productos : ácido cítrico, carbonato y bicarbonato de sodio, soda cáustica, carburo de calcio, extractos curtientes, pasta mecánica y química, abonos artificiales, explosivos, aguarrás y colofonia, tintas para imprenta, sebo y grasa industrial y productos de la industria cerámica.

Para algunos de estos productos (1) (aquellos cuya identificación dentro de las listas de importación resulta fácil) se calculó el volumen de importaciones en 1953 y 1963, resultando alrededor de 5,6 y 3,3 millones de dólares respectivamente.

f) Siderurgia y Metalurgia.

- Aumento de capacidad en la usina de Corral.
- Racionalización del resto de la industria metalúrgica.

Las proposiciones de este plan que llegaron a materializarse en la creación de filiales se verán más adelante, pero aún cuando se le calificó de "acción inmediata", algunas sólo se realizaron años más tarde, como la producción de azúcar de betarraga, la fabricación de maderas prensadas, y la sustitución satisfactoria de productos químicos importa-

---

(1) Acido cítrico, bicarbonato de sodio, carbonato puro de sodio, carburo de calcio, abonos, soda cáustica y colofonia. El grupo de abonos es el que tiene el mayor peso relativo.

dos.

El Plan de Fomento de la Producción de Energía Eléctrica empieza a llevarse a cabo desde el Departamento de Energía y Combustibles de CORFO y continúa con la creación de ENDESA, (Empresa Nacional de Electricidad, S.A.) en 1945, a la que la Corporación continúa hasta hoy haciendo importantes aportes anuales. A la labor de esta filial habrá referencias posteriores.

El Plan de Acción Inmediata de Comercio y Transporte contemplaba dos maneras de actuar :

a) mediante "aportes de capital y créditos a empresas chilenas de distribución, importación y exportación en condiciones que permitan aumentar sus posibilidades de negocio y que, de esta manera, se obtenga una mayor participación de intereses chilenos en las actividades comerciales del país", y

b) Organización de una sección Comercial en la Corporación.

Al punto a) se destinaron $10.000.000 y $2.000.000 al punto b).

Un rápido examen de la creación de filiales y aportes a empresas en los años cuarenta muestra que los fondos se distribuyeron más bien aportando a empresas ya establecidas, olvidándose en parte de los propósitos sobre "mayor participación de intereses chilenos ..." Es significativo que, aunque se hizo esfuerzos para controlar por medio de sociedades la distribución al exterior de algunos productos de exportación (vinos, maderas) nada se realizó para aumentar los intereses chilenos en la distribución de nuestro principal producto de exportación : el cobre.

El Plan para la Minería orientaba la acción hacia la producción en el país de metales refinados, tanto para uso interno como para exportación. Para ello, el estudio de posibles fundiciones y refinerías era fundamental. En 1943 empieza a funcionar la Fundi-

ción Nacional de Paipote, como la primera y más importante realización de estas ideas.

3.2. ACCION EN EL SECTOR AGRICOLA.

Algunas obras de fomento con impacto en el sector agrícola se refieren al fomento de cultivos industriales : lino, cáñamo y oleaginosas realizado con muy buen éxito, incremento de la riqueza forestal, desarrollo de la fruticultura, regadío mecánico y diversas experimentaciones agrícolas, consignadas en el Plan de Acción Inmediata para la Agricultura.

Como acción directa se cita la creación de una Cía. Agrícola y Ganadera y la organización de centrales compradores para algunos cultivos industriales.

Además, preocupó mucho a CORFO el proveer a los agricultores de maquinaria agrícola, cuyo financiamiento con crédito externo era fácil de conseguir. Esta actividad, por haber distraído grandes recursos, y por haberse afirmado que la mecanización era una solución a muchos problemas agrícolas merece una atención especial.

A partir de 1940, la Corporación empezó su tarea para lograr mayor mecanización en la agricultura. En publicación hecha por la misma Corporación (1) puede leerse "En esos 15 años (1940 - 1955), gracias a los créditos extranjeros y a las facilidades que otorgaba a los agricultores (CORFO), logró acelerar en forma notable el proceso de mecanización. Un 90 % de la maquinaria que la agricultura logró en esos 15 años fue internada al país por la CORFO. El valor de esta maquinaria puede calcularse en 60 millones de dólares". Así, entre 1940 y 1955 CORFO importó 11.373 tractores, además de la maquinaria agrícola que aparece en el Cuadro I-6 cantidad apreciable si se considera que según el censo de 1935 - 36 había 1.557 tractores en el país. No es discutible el hecho que esta ha sido una gran labor, pero sí qué impacto causó en la agricultura chilena.

---

(1) CORFO. 20 años de labor.

El índice físico de producción agrícola, con base en 1940, tiene la siguiente trayectoria a través del período.

1940	100.0	1943	113.3
1941	95.5	1949	121.2
1942	100.9	1950	111.4
1943	114.2	1951	112.7
1944	102.4	1952	111.1
1945	102.6	1953	121.3
1946	116.3		
1947	199.6		

FUENTE : Cuentas Nacionales . CORFO 1940 - 54.

de donde se deduce que la producción agrícola no acusó un aumento apreciable en el período, durante el cual el aumento de la población fue de 18 % (1) y el del gasto real per cápita en consumo general fue de 33,5 %; cifra de 1953 respecto a 1940, con algunos períodos de crecimiento negativo. El gasto en alimentación de las personas e instituciones aumentó en un 55 % aproximadamente, de modo que la diferencia debió cubrirse con mayores importaciones (2).

Se excluyen de este lento crecimiento la maravilla cuyo índice de producción física pasó de 100 en 1940 a 3.093 en 1953, en parte al cáñamo y lino, que llegó a 165,1 en 1953, y a la leche con 169,1 en este último año. Es significativo que sean precisamente los cultivos agrícolas industriales los que presentan un mayor crecimiento en el período, en que la consigna era la industrialización. En cuanto al trigo, de 100 en 1940, llega a 113,0 en 1953, con grandes variaciones como las siguientes:

---

(1) Período 1940 - 1952, en base a información censal de D.F.C.

(2) Las importaciones agropecuarias representaban en 1947 - 50 un 3 %, del total de importaciones. En 1951 - 1954 este porcentaje subió al 15,5 %.

1940	100.0	1947	102.2	
1941	39.5	1948	119.3	
1942	33.3	1949	127.1	
1943	96.1	1950	93.5	
1944	110.9	1951	113.0	
1945	107.9	1952	103.6	
1946	104.5	1953	113.0	(1)

Si no en cantidad producida, al menos podríamos esperar, que la mecanización tuviera impacto en la productividad agrícola, a la vez de liberar mano de obra para ser absorbida por la industria, hechos que se analizan en otro capítulo del trabajo.

Si los productos que aquí tomamos son representativos de los productos que deben recibir el impacto de la mecanización, vemos que éste tampoco se produjo allí.

Rendimiento de algunos productos agrícolas importantes. (promedios quinquenales en quintales métricos por hectárea).

	1940 - 44	1945 - 49	1950 - 54
Trigo	11.0	12.3	11.8
Cebada	14.9	16.3	14.6
Avena	9.3	9.4	9.2
Papas	83.0	94.1	93.6
Garbanzos	4.9	4.4	5.4

FUENTE: Instituto de Economía. "Desarrollo Económico de Chile 1940 - 1956".

El Plan de Desarrollo Agrícola y de Transporte, fue, como ya se dijo, aprobado en 1954 y luego presentado al Banco Interamericano de Reconstrucción y Fomento, para su financiamiento. Al respecto es importante destacar dos hechos, citados en publicación de CORFO (2):

a) "...el Plan de Desarrollo Agrícola fue aprobado por la Sociedad Nacional de Agricultura y apoyado unánimemente por la prensa del país. Además, la Sociedad de Fomento

---

(1) Cuentas Nacionales 1940 - 54. CORFO

(2) CORFO. Veinte años de labor 1939 - 1959

Fabril manifestó su complacencia por la formulación de ese Programa,..."

b) "Sin embargo, las recomendaciones contenidas en él fueron puestas en práctica sólo en forma parcial".

Es interesante estudiar porqué las posibilidades de CORFO parecieron más operantes a niveles de proyectos específicos (ya se había creado la mayoría de las grandes filiales) o de desarrollo sectorial en base a acción directa de CORFO (electrificación), y no en términos de planes más generales de acuerdo con el espíritu de la ley que la creó. Otras experiencias, consignadas más adelante, refuerzan esta afirmación.

3.3. PRIMER PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO ECONOMICO (1961-1970)

Su elaboración se terminó en 1960, corregido en parte a raíz de los sismos de mayo de ese año. Coincidían los primeros años del programa con el período presidencial de don Jorge Alessandri, cuyo gobierno practicaba una política de no intervención en la vida económica, correspondiendo todas sus medidas a un modelo ideológico liberal. Aún cuando el Programa se aprobó en el Consejo de la Corporación de Fomento, que como hemos visto es representativo mayoritariamente de los poderes públicos, el corte liberal del gobierno era un marco adecuado para la implementación del plan. De hecho se utilizó para lograr financiamiento externo que se estimaba necesario al país, y que sería otorgado más fácilmente ante la presentación de proyectos específicos justificados por estudios previos e integrados en el desarrollo global de la economía.

Este Programa Decenal fué evaluado por dos instituciones internacionales de crédito : el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento en abril de 1962, y un Comité Ad Hoc de la Organización de Estados Americanos en octubre del mismo año, introduciendo ambas instituciones algunas modificaciones no sustanciales.

Del trabajo de Colin Bradford (1), que estudió el grado de cumplimiento de este Programa en lo que se refiere a Inversión Pública, tomamos las siguientes conclusiones que corroboran lo dicho anteriormente respecto a los planes de carácter general elaborados por CORFO: "...while actual total public investment was substancially equal to planned total public investment in three of the four years, there were serious disparities between planned and actual sectoral allocations. Significant disparities of actual from planned investment occured precisely in the sectors in which the greatest changes were planned (agriculture, mining, industry and transportation) while planning targets were consistently reached in energy, building and urbanization ". El cuadro I - 7 con información de esta misma fuente, confirma esta conclusión, que es extensible a otras magnitudes proyectadas en el Programa que no son la Inversión Pública.

4.- POLITICA DE CREACION DE FILIALES Y DE CREDITOS.

4.1. INFORMACION SOBRE FILIALES Y EMPRESAS ASOCIADAS DE CORFO.

Para tener una visión total y cronológicamente ordenada de lo que la Corporación ha realizado creando empresas o asociándose con algunas, ya existentes pero con problemas que CORFO podría resolver, se elaboró la lista que sigue, con información de la Gerencia de Filiales. CORFO.

En ella se anotan año de creación, nombre y actividades.. La columna "estado actual" tiene cuatro posibles respuestas : en liquidación, paralizada, sector privado y puede no indicar nada. A las que aparecen "en liquidación", sólo les falta algún tramite legal para pasar al grupo de "paralizadas" o desaparecer. "Sector privado", indica traspa

---

(1) C. Bradford."Planning, Public Investment Allocations and Intersectoral Relations in the Chilean Economy". Primer Borrador de una disertación doctoral en el Departamento de Economía de la Universidad de Columbia.

so total a éste en alguna fecha (que no fue posible obtener). Las restantes conservan en alguna medida aportes de CORFO, y se indica su proporción. La columna "rendimiento en 1965" corresponde al porcentaje de utilidades sobre capital, reservas y revalorizaciones, de aquellas empresas que aún controla CORFO.

La lista es la que sigue:

FILIALES Y EMPRESAS ASOCIADAS DE CORFO

Año inicio	Nombre	Actividad	Estado actual 3/	Composición porcentual del capital: CORFO	Sector público	Sector privado 7/	Rendimiento en 1965
1937 2/	Sociedad Constructora de Establecimientos Educacionales S.A.	Const.		2,8	89,6	7,6	3,06
1938 2/	Corporación de Radio de Chile	Industria		33,3		66,7	8,44
1939 2/	Sociedad Hotelera de Valdivia	Servicios	En liquidación				
1939	Hoteles de Cordillera S.A. "HOCORSA"	Servicios	En liquidación				
1940 1/	Industria Pesquera Cavancha	Pesca e Ind.	En liquidación				
1940	Soc.Chilena Industrial de Pesca(Pesquera Iquique)	Pesca e Ind.	Sect. privado				
1940 1/	Manufacturera de Metales S.A. (MADEMSA)	Industria	Sect. privado				
1940	Electromat S.A.	Industria	Sect. privado				
1940	Sociedad de Lino "La Unión"	Agricultura	Sect. privado				
1940	Sociedad Industrial de Colorantes S.A.	Industria	Sect. privado				
1941	Cía. Carbonera de Colico Sur S.A.	Minería		99,9		0,1	4,75
1941	Manganesos de Atacama S.A.	Minería	Sect. privado				
1941	Cía. Pesquera Arauco S.A.	Pesca		52,3	43,7		Sin dato
1941 1/	Ind. Mecánicas y Metalúrgicas Reunidas (IMMAR)	Industria	Sect. privado				
1941	Mecánica Industrial S.A.	Industria	Sect. privado				
1941	Siam Di Tella S.A.	Industria	Sect. privado				
1941	Industria Nacional de Neumáticos S.A.	Industria	Sect. privado				
1941 1/	Laboratorio Chile S.A.	Industria	Sect. privado				
1941	Sociedad Abastecedora de la Minería	Comercio	Sect. privado				
1941	Sociedad Exportadora de Maderas de Chile	Comercio	Sect. privado				
1941	Hosterías de Chile	Servicios	En liquidación				
1942	Vinos de Chile S.A. "VINEX"	Agricultura		0,02	99,98		3,57
1942	Cía. Agrícola y Ganadera Rucamanqui	Agricultura	Sect. privado				
1942	Productores de Cáñamo S.A.	Agricultura	Sect. privado				
1942	Cía. Carbonera de Pilpilco	Minería		58,5		41,5	pérdidas
1942	Cía. Carbonífera Los Copihues de Pupunahue	Minería	En liquidación				
1942	Sociedad Minera Mallacún	Minería	Paralizada	33,3		66,7	
1942	Manganeso Illapel	Minería	Sect. Privado				
1942 1/	Farmoquímica del Pacífico	Industria	Sect. privado				
1942	Sociedad General de Comercio (ex Comercio Exterior S.A.)	Comercio	Sect. privado				

Cont.

Año inicio	Nombre	Actividad	Estado actual	Composición porcentual del capital: CORFO	Sector público	Sector privado	Rendimiento 1965
1942	Estudios Cinematográficos de Chile S.A. "Chile Films"	Servicios	Sector privado	85,6	1,5	12,9	Sin dato
1943	Cía. Carbonera Victoria de Lebu	Minería	Sector privado	99,95	0,05		Pérdidas
1943	Sociedad Austral de Mármoles	Minería	Paralizada 4/	10,0	10,0	40,0	
1943	S.A. Cemento Juan Soldado Ltda.	Industria	Paralizada	32,9		67,1	
1943	Hostería Lago Lanalhue	Servicios	En liquidación				
1944	Almacenes de Semillas Oleaginosas ASOL S.A. (COMARSA)	Agr. comer.	Sector privado				
1944	Industrias vínicas Patria S.A.	Agricultura	Sector privado				
1944	Sociedad Chilena de Fertilizantes "SOCHIF"	Industria		93,7	6,3		7,84
1944	Sociedad Aurífera Río de Oro	Minería		51,0		49,0	
1944	Calerías e Industrias de Polpaico	Min.-Indust.	Sector privado				
1944	Cía. Pesquera Taltal	Pesca	Sector privado				
1944	Manufacturas de Cobre S.A. (MADECO)	Industria	Sector privado				
1944	Soc.Constructora de Establec. Hospitalarios	Construcc.		0,9	51,6	47,5	1,32
1944	Consorcio Hotelero de Chile	Servicios	En liquidación				
1945	5/ Empresa Nacional de Electricidad S.A. ENDESA	Energía		97,1	2,9		2,22
1945	Empresa Nacional de Transportes Colectivos S.A.	Transporte	Sector público				
1946	Consorcio Nacional de Productores de Aves	Agricultura	Sector privado				
1946	Cía. de Acero del Pacífico S.A. "CAP"	Industria		24,5	10,8	64,7	12,85 6/
1947	1/Cía. Electrosiderúrgica e Industrial de Valdivia "ESVAL"	Industria	En liquidación	42,5	46,9	10,6	
1948	Fundición Nacional de Paipote	Industria	Sector público				
1948	Fábrica de Cemento "El Melón"	Industria	Sector privado				
1949	Impregnadora de Maderas S.A. "IMPREGMA"	Industria		76,0	19,6	4,4	6,48
1950	Empresa Nacional del Petróleo "ENAP"	Industria		100,0			6,79
1951	Cía. Minera e Industrial Bellavista	Industria	Sector privado				
1951	Vibrocret S.A.	Industria		30,5		69,5	0,96
1951	Cía. Chileno Italiana de Colonización S.A.	Industria		13,3	46,7	40,0	5,03
1952	Hacienda Concón Bajo	Agricultura		38,5	61,5		8,75
1952	Cía. Azufrera Volcán Copiapó	Minería	Paralizada	50,0		50,0	
1952	Servicio de Cooperación Técnica "SERCOTEC"	Servicios		100,0			excedente
1953	Servicio de Equipos Agrícolas Mecanizados "SEAM"	Serv. agr.		100,0			0,87
1953	Cía. Minera Tamaya S.A.	Minería		30,0		70,0	12,67
1953	Maestranza y Fundición CORFO Antofagasta	Industria		100,0			10,61
1953	Industria Azucarera Nacional S.A. IANSA	Industria		96,9		3,1	1,86
1954	Cía. Salitrera San Martín Ltda.	Minería	En liquidación	83,0		17,0	
1954	Planta Purificadora de Carbones Livianos de Pupunahue	Minería	Paralizada	100,0			
1954	Sociedad Química Harting S.A.	Industria	Sector privado				
1955	Empresa Minera Mantos Blancos S.A.	Minería		6,2		93,8	3,22 6/

Cont.

Año inicio	Nombre	Actividad	Estado actual	Composición porcentual del capital: CORFO	Sector público	Sector privado	Rendimiento 1965
1955	Sociedad Periodística del Sur	Servicios	Sector privado				
1956	Soc. Citrícola y Secadora de Granos de Sn.Vicente "CITRUSAN"	Agricultura	Sector privado	86,9		13,1	0,88
1956	Cía. Minera Cerro Negro S.A.	Minería		12,8	70,5	16,7	92,46
1956	Industrias Agromecánicas "CORFIAT"	Industria	Paralizada	54,5		45,5	
1956	Hotelera Nacional S.A. "HONSA"	Servicios		72,8	27,2		Pérdidas
1957	Instituto de Investigaciones Geológicas	Investig.		50,0	50,0		excedente
1958	Olivarera de Azapa S.A.	Agr. Ind.		91,6		8,4	1,58
1958	Fábrica de Acido Sulfúrico S.A. "FASSA"	Industria		95,6		4,4	3,81
1958	Sociedad Nacional de Materiales Radioact. "SONAMAR"	Minería	Paralizada	33,3	66,7		
1961	Empresa Salitrera Victoria S.A.	Minería		99,97	0,03		pérdidas
1961	Empresa Pesquera de Tarapacá S.A.	Pesca		99,96		0,04	pérdidas
1961	Sociedad Auxiliar de Cooperativas Pesq.Ltda. "PESCOOP"	Pesca		50,00	50,00		excedente
1961	Inmobiliaria Portillo S.A.	Servicios		0,2		99,8	pérdidas
1962	Sociedad Geotérmica del Tatio S.A.	Minería		51,0		49,0	sin dato
1963	Cía. Minera Las Chivas	Minería		37,0		63,0	pérdidas
1963	Empresa Minerá Aysén "EMA"	Minería		100,0			2,48
1963	Sociedad Inmobiliaria de Exposiciones Ltda.	Servicios		38,6		61,4	pérdidas
1964	Sociedad Agrícola CORFO Ltda.	Agricultura		99,0	1,0		4,73
1964	Sociedad de Terminales Pesqueros Ltda.	Com. pesca		90,0		10,0	sin dato
1964	Astilleros del Norte S.A. "ANSA"	Industria		10,0		90,0	39,44
1964	Empresa Nacional de Telecomunicaciones S.A. "ENTEL"	Comunicac.		90,9	9,1		pérdida
1964	Instituto de Investigaciones Agropecuarias	Investig.					
1964	Instituto de Fomento Pesquero	Investig.					
1964	Instituto de Investigaciones de Recursos Naturales	Investig.					
1965	Instituto Forestal	Investig.		65,4	34,6		excedente
1966	Empresa Nacional de Semillas S.A.	Agricultura					
1966 1/	Sociedad Lechera Nacional Ltda. "SOLECHE"	Agricultura					
1966 1/	Laminadora de Maderas S.A.	Industria					
1966	Instituto Nacional de Capacitación "INACAP"	Servicios					
1967	Sociedad Forestal Pilpilco S.A.	Silvicultura					
1967	Petroquímica Chilena Ltda.	Industria		100,0 8/			
1967 1/	Cía. Sudamericana de Fosfatos S.A.	Industria					

Cont.

Fuente: CORFO, Gerencia de Filiales. Boletín informativo 1966, Anuario de filiales y consultas.

Notas: 1/ Empresas constituídas anteriormente. La fecha corresponde al primer aporte de CORFO. Esta información no es completa, de modo que es posible se encuentren, dentro de las restantes empresas, algunas que no fueron creadas por CORFO.

2/ Empresas creadas un poco antes de la constitución de CORFO, pero en las cuales pasó inmediatamente a tener interesas. Se ha preferido indicar el año de su creación.

3/ Para las empresas que son actualmente filiales, no hay indicación alguna en esta columna.

4/ El restante 40 por ciento de las acciones quedó en cartera.

5/ Las filiales subrayadas son las consideradas "grandes empresas" por CORFO.

6/ Rendimiento en dólares.

7/ En algunos casos, sector extranjero.

8/ En rigor, CORFO aporta el 50 por ciento del capital y ENAP el resto; pero por ser ésta de propiedad de CORFO, se considera que ella controla en último término el total del capital de la petroquímica.

4.2. COMENTARIOS SOBRE LA CREACION DE FILIALES.

c) 1940 - 1944

Revisando la cronología de las filiales y empresas asociadas (1) a Corfo se aprecia un primer período 1940 - 1944, en que el número de empresas creadas o reorganizadas fue apreciable, como también su impacto en la sustitución de importaciones (afirmación que se prueba en otra parte de este trabajo). Coincide este período con un gran aumento en el crecimiento industrial, mayor en aquellos sectores que Corfo ayudó. Los esfuerzos se orientaron preferentemente a la industria, y dentro de ésta a las industrias mecánicas, metalúrgicas, de artículos eléctricos y química. En el sector minero se ayudó preferentemente a las compañías carboníferas, ayuda que parece haber respondido a objetivos de orden social predominantemente, tales como mantención de la ocupación. Corfo continúa a cargo de estas filiales, algunas paralizadas, otras produciendo con pérdidas. El sector pesquero recibió también alguna atención, fundamentalmente creando industrias de conservas para consumo humano. Las empresas que prosperaron se traspasaron al sector privado, conforme a la política que guiaba a CORFO. Por último, comercio y servicios fueron también sectores que hubo interés en promover. Ambos eran mirados en su relación con los problemas de comercio exterior. El tipo de sociedades creadas era, o bien sociedades de comercio para la exportación (Comercio Exterior S.A., Sociedad Exportadora de Maderas de Chile, en parte VINEX) (2), o bien Hoteles de Turismo de primera categoría, concebidos para atracción de turistas extranjeros (HOCORSA, Hotelera de Valdivia, Hosterías de Chile, Hostería Lago Lanalhue, Consorcio Hotelero de Chile). Estas últimas se mantienen bajo control de CORFO y algunas pasarán a formar parte de HONSA, creada en 1956.

Las filiales del sector agrícola, traspasadas posteriormente al sector privado, excepto VINEX que está bajo control de ECA (Empresa de Comercio Agrícola, estatal), son más bien de distribución que de producción y no constituye una preocupación fun-

(1) Se consideran filiales aquellas empresas en que el aporte de

damental de CORFO en este período. Tal vez ASOL, posteriormente COMARSA (Compradora de Maravilla S.A.), ha sido una de las que tuvo mayor impacto en el sector agrícola ya que la producción de maravilla comienza a crecer a un ritmo acelerado a partir de 1945.

Como ya se destacó, el esfuerzo de CORFO dirigido al fomento de la producción agrícola se canaliza principalmente en la importación y distribución de maquinaria agrícola.

De las empresas creadas o ayudadas por CORFO en este período, alrededor de la mitad fueron transferidas al sector privado. De las restantes, nuevamente un 50 % de ellas se paralizaron o están en liquidación, y por último, una cuarta parte de las empresas creadas continúa en producción, bajo control parcial de CORFO.

ii) 1945 - 1953

A partir de 1945 y hasta 1953, la acción de CORFO se concentra en la creación de grandes empresas industriales básicas como ENDESA, CAP, ENAP, IANSA, con participación estatal relativamente alta, con carácter de oferentes monopólicos en el mercado interno, de tecnología relativamente avanzada a lo que era el promedio industrial nacional, con alta intensidad de capital y cuya creación era de importancia evidente para la industrialización del país. A ellas se dedican comentarios aparte, pero hay algunas observaciones generales que formular.

Todas ellas, sin excepción, se gestaron en Departamentos

CORFO es superior al 50 % y empresas asociadas al resto

(2) En CORFO, "Esquema de 10 años de labor", correspondiente al período 1939-1949 se cita, además, una serie de empresas distribuidoras privadas como "colaboradoras" de CORFO, que probablemente recibieron préstamos de esta Institución. Algunas de ellas son Saavedra Benard, Gildemeister, Temac, Sociedad Importadora del Pacífico, Codina (Compañía Distribuidora Nacional), Copec (Petróleos), Wesel Duval, etc.

de CORFO, generalmente asesorados por especialistas extranjeros en cada área.

Los estudios fueron largos y costeados enteramente por el Estado. La magnitud del esfuerzo, su duración y costo no habrían permitido al sector privado industrial, poco desarrollado, realizarlos. Este poco desarrollo, que no permite a la industria privada financiar (o tal vez interesarse por) investigación, (diseño de productos, construcción de proyectos), se mantiene aún hoy día, por lo que nos parece que cualquier gran proyecto debe tener una gestación similar a la de éstos. (1).

Una segunda observación se refiere a que tal concentración de grandes realizaciones en pocos años no vuelva a repetirse en la historia de CORFO. Creemos que estos años deben ser estudiados con mayor profundidad para comprender mejor las razones de todo tipo que permitieron que los proyectos de CORFO cristalizaran en Empresas.

A manera de hipótesis, creemos que la disponibilidad de crédito externo, relativamente mayor en esos años que durante la Segunda Guerra Mundial fue uno de los factores que hizo posible el nacimiento de estas grandes filiales. Un contraejemplo sería el caso de ENAP, financiada totalmente con recursos internos (2).

---

(1) Opinión similar, aunque más polémica, sustenta la Revista "Panorama Económico" Nº 130, Sept.1955, que a raíz de un probable aumento de la participación privada en el capital de CAP, manifiesta en su comentario editorial: ..."Hay dos elementos primordiales en una empresa privada que son su "raison d'etre": iniciativa y riesgos, la iniciativa en la gestación y desenvolvimiento de Huachipato (usina de CAP), ha correspondido en parte abrumadora al Estado y a sus organismos de inversión, la CORFO. Y lo mismo ha sucedido con los riesgos, ya que el Estado recurrió a todos los arbitrios necesarios para pavimentarle el camino a la nueva empresa (exenciones tributarias, facilidades crediticias, protección comercial, crédito externo, etc.").

(2) El patrimonio inicial de ENAP era en 1950 de 876 millones de pesos, lo que equivaldría a US$ 28 millones considerando el cambio de paridad aprobado por el F.M.I., y a US$ 14,6 millones al cambio "comercial provisorio". Esto quiere decir, que su magnitud fue comparable al capital inicial de CAP de US $ 15 millones en 1946, financiado con créditos externos.

Por último, todas estas empresas se han mantenido bajo control de CORFO, con una alta participación en ellas, exceptuando el caso de CAP en la que, a pesar de no ser el sector público mayoritario en la propiedad del capital, se mantienen algunas cláusulas que aumenten el control de CORFO por sobre lo que correspondería a su participación proporcional.

O sea, a pesar de la política declarada por CORFO de asumir los riesgos iniciales de la creación de empresas para luego traspasarlas al sector privado, cuando estos riesgos disminuyen, ha habido conciencia de la necesidad de seguir controlando estos semi-monopolios estatales.

En este período parece acentuarse la política "industrializante" de CORFO, y se da impulso preferentemente a industrias mecánicas, siderúrgicas y de materiales de construcción. Una proporción mayor de empresas que en el período anterior sigue en la actualidad controlada por CORFO.

iii) 1954 - 1966.

A partir de 1955, la minería y la pesca son sectores favorecidos en la creación de filiales, pero el ritmo general de los años anteriores decrece. La localización de las nuevas filiales, determinada en parte por la actividad económica, favorece relativamente más al Norte de Chile, lo que coincide con objetivos de desarrollo regional, y con la obligación legal de destinar parte de la tributación de la Gran Minería del Cobre al desarrollo de las provincias productoras (Tarapacá, Antofagasta, Atacama y O'Higgins) (1).

En los últimos años se desvían los recursos de la creación de filiales directamente productivas a la creación de Institutos de Investigación que permitan impulsar posteriormente las actividades primarias. Coincide ésto con la creación de "Comités" de la CORFO, definidos por la Institución como: "organismos crea-

(1) La Ley 10255, de febrero de 1952, y la Ley 11.828, de mayo de 1955, dan a CORFO la obligación de administrar parte de estos tributos.

dos por acuerdos del Consejo Directivo o del Comité Ejecutivo Agrícola de la CORFO, con carácter de Empresas, con el objeto de realizar experiencias y estudios en determinadas actividades nacionales, para llegar posteriormente, de acuerdo a sus resultados, a la formación legal de Corporaciones o Sociedades si sus expectativas o factibilidades económicas lo justifican (1).

Este tipo de organización, recuerda en cierta medida (aunque en escala menor) el período 1945-1953, y la forma en que se gestaron las grandes filiales. Las empresas que han nacido de estos comités: "Maestranza y Fundición CORFO Antofagasta" en 1953, "EMA" en 1963 y "ENTEL" en 1964, están controlados totalmente por el sector Público y, en el caso de la Maestranza y de ENTEL, en que se requirió de estudios previos, éstos fueron concebidos y financiados enteramente por CORFO.

Por último, en 1967 se crea una filial de considerable envergadura, Sociedad Limitada en la que participan CORFO y ENAP. Es la Petroquímica Chilena, considerada como "uno de los pasos decisivos para sacar a la industria química nacional de su actual etapa de estancamiento" (2). La creación de esta Empresa responde además, en parte, a la necesidad de mejorar la balanza de pagos, tanto en una estrategia de sustitución de importaciones como en la de aumentar (y diversificar) exportaciones.

Según la fuente citada (2) en 1970 se lograría sustituir

---

(1) CORFO. "Filiales de la CORFO", sin fecha, pero con datos hasta 1965. Los Comités citados son: Comité Administrador de Fundos CORFO, Comité de Fibras Naturales, Comité Maestranza y Fundición CORFO, Comité Empresa Minera "Aysén" EMA, Comisión Nacional de Fomento al consumo de Productos del Mar, Comité Técnico Forestal, Comité de Telecomunicaciones, Empresa Pesquera Cavancha, Comité de Educación Rural, Comité Agrícola Canchones, Comité de la Gran Minería, Comité de Recursos Naturales. Por analogía de nombres, se puede apreciar que algunos de estos Comités ya cumplieron su misión de formar empresas productivas.

(2) "El desarrollo industrial de Chile", CORFO, Informe 1966.

30,8 millones de US$ de importaciones y se exportarían 31,5 millones de US$ con un ahorro neto de divisas igual a 40,7 millones de dólares. Dentro de los posibles mercados de exportación, ALALC juega un papel importante en las proyecciones futuras.

Reconocemos que al analizar la creación de filiales de CORFO no da un panorama completo de la acción directa de esta Institución en el proceso productivo.

Tan importante como la creación de filiales es la ampliación selectiva de las ya existentes, y el examen cuidadoso de su funcionamiento económico. Sólo la falta de información publicada ya elaborada en series de tiempo y la brevedad de este trabajo nos dispensan de dedicar mayor atención a este aspecto que puede ser tratado en una etapa posterior de esta recopilación.

4.3. INVERSIONES DE CORFO EN LOS ULTIMOS AÑOS.

La composición, por tipo de Inversión, de la Inversión de CORFO en el último trienio (1964-65-66), muestra que la mayor parte de ella se realiza a través de sus filiales y que la inversión directa es la menos importante en monto (Cuadro N° 8).

Ello se debe a que, en el rubro energía, al que se destina más de un 30 % de la inversión total, prácticamente todos los fondos van a la filial ENDESA. En el resto de los sectores, la situación cambia, y la inversión financiera pasa a ser la forma que canaliza el mayor monto de recursos de inversión. Esto es importante desde el punto de vista del poder de decisión que CORFO logra y también como impacto en el crecimiento relativo de los sectores público y privado.

En los sectores agrícola, pesquero e industrial, un 60 a 70 % de la inversión total se realiza como inversión financiera, que en los Boletines estadísticos de CORFO aparece equivalente a "préstamos al sector privado". En estos sectores, CORFO está dedicando la mayor parte de sus recursos (que absorben alrededor del 30 % de la inversión de CORFO) a fortalecer el crecimiento de las empresas privadas, influyendo en ellas sólo en la medida en que asigna relativamente los recursos. Tanto dentro de la in-

versión financiera como en los otros tipos de inversión, el sector pesquero se ha visto cada vez más desfavorecido, debido a la caída de esta actividad aparentemente por falta de materia prima. Contrapartida de ésto ha sido el sector industrial, al que se han asignado más fondos, con un predominio relativamente (a los años anteriores) mayor de la inversión en filiales.

El sector minero se ha mantenido más o menos estable en la asignación de fondos: lo que coincide con la no inclusión de nuevas filiales mineras en los últimos años, y responde a las características no dinámicas del sector privado nacional minero.

Las amortizaciones se llevan alrededor del 10 % de los fondos de inversión, con una componente en moneda extranjera bastante alta, fluctuante alrededor del 80 % (Cuadro Nº 9)

5.- Las grandes filiales.

Es importante notar que las mayores realizaciones de CORFO: CAP y ENDESA, que requerían grandes inversiones y cuyo componente importado era bastante alto, se llevaron a cabo sólo en los años 1944-45-46, cuando hubo posibilidad de contar con mayor volumen de créditos externos, al término de la Segunda Guerra Mundial. La situación externa en los años 39 al 44 sirvió de impulso en cierta medida para lograr algún grado de intervencionismo estatal y de esfuerzo de ahorro interno, pero éstos no eran suficientes para las mayores obras.

En 1944-45 quedó constituida la Empresa Nacional de Electricidad S.A. (ENDESA) cuya importancia en la potencia eléctrica instalada ha sido creciente, como puede verse en el Cuadro Nº 10. La potencia eléctrica instalada en Centrales de ENDESA, representaba en 1952 la mitad de la capacidad total hidroeléctrica, porcentaje que ha aumentado al 90,5 % en 1965. En el Cuadro Nº 11, se observa que las mayores plantas hidroeléctricas se pusieron en servicio alrededor de 1948 a 1955 y posteriormente, 1962-63.

El 27 de abril de 1946 se constituyó la Compañía de Acero del Pacífico (CAP), con un capital de 15 millones de dólares, de los cuales CORFO suscribió la tercera parte.

El detalle de la composición del capital inicial es el siguiente (1):

	US.$
CORFO	5.000.000
Compañías cupríferas	1.387.100
Bancos Comerciales	210.000
Caja Autónoma de Amortización	2.000.000
Caja Reaseguradora	714.220
Compañías de Seguros	1.199.310
Compañías distribuidoras	1.050.000
Koppers. Co.	1.387.100
Compañías Carboníferas	350.000
Compañías Navieras	608.350
Compañías Salitreras	976.700
Acciones particulares	117.220

El sector público participaba entonces con US$ 7.714.220 si se considera parte de ésta a la Caja Reaseguradora. Actualmente, CORFO tiene una participación menor, que corresponde al 24,5 % del capital de CAP. Es ésta la única filial de gran envergadura de CORFO, en la que la participación de la Corporación no es mayoritaria, lo que ha sido objeto de bastantes polémicas desde su creación hasta ahora.

El año 1942 el Gobierno había designado una comisión especial para que estudiara la construcción de la Planta, posteriormente Huachipato, cuyo primer informe hizo pasar a manos de CORFO los estudios preliminares. Aún cuando recién en mayo de 1948, el Gobierno declaraba legalmente instalada a CAP, un año antes CORFO había otorgado un crédito de 2 millones de dólares para los gastos del estudio, el Banco Central 7 millones de dólares a cuenta de futura emisión de debentures y la Caja de Amortización un anticipo por más de un millón de dólares. En septiembre de 1945 el

(1) Tomado de "Panorama Económico" Nº 130, sept. de 1955, Comentario Editorial. Este artículo califica la usina de Huachipato, creación principal de CAP, como empresa gestada por el Estado, en la que, a pesar de la participación del sector privado, no han concurrido ni su iniciativa ni los riesgos por los cuales se presume el capital particular debería recibir un pago. Al recalcar ésto, el comentario dice "...valdría la pena no olvidar que algunos de los intereses particulares asociados al negocio fueron recompensados con no despreciables oportunidades en materia de distribución, fletes y seguros".

Exibank aprobó un crédito por US$ 28 millones y en agosto de 1948 se pidió una ampliación a este crédito por 20 millones de dólares (1).

La importancia de la creación de CAP como industria sustitutiva de importaciones, con posibilidades de exportación, era apreciable ya que de un promedio de 140 mil toneladas de productos de fierro y acero consumidas anualmente sólo 17 mil se lograban entonces en el país (2). El gran incremento en la producción nacional permitiría un ahorro importante de divisas y, por otra parte, estimularía la creación en el país de industrias metalúrgicas e industrias dedicadas a la fabricación de bienes duraderos, que contarían con la seguridad de ser abastecidas regularmente.

Respecto a lo primero, habiendo comenzado la construcción de la Planta de Huachipato en 1947, y encendido el alto horno el 1° de junio de 1950, ya a partir de 1951 la producción fue de 122.000 ton. métricas, que dejaron un pequeño excedente exportable (Cuadro N° 12). A pesar del aumento constante de la producción de Huachipato, cuyo segundo alto horno comenzó a funcionar en 1966, los despachos al mercado externo no han aumentado en los últimos años en forma importante. Esto se debe a que la demanda interna ha crecido a un ritmo superior al ritmo de crecimiento de la producción de CAP.

En 1962/63, CAP comenzó la explotación de la mina "El Algarrobo", que produce actualmente alrededor de tres millones de toneladas largas de mineral, exportadas en su mayor parte ha-

---

(1) La misma fuente de la nota anterior, señala que los US$ 95 millones invertidos inicialmente en la construcción de la Planta de Huachipato se financiaron de la siguiente manera:

Primer Crédito Eximbank	US$	28.000.000
Segundo Crédito Eximbank		20.000.000
Banco Central de Chile		10.000.000
Caja Autónoma de Amortización		1.000.000
Corporación de Fomento		11.000.000
Préstamos a corto plazo		25.000.000

Esto muestra que los fondos para inversión provinieron o bien del sector externo o del sector público.

(2) CORFO "20 años de labor".

cia Japón y Estados Unidos, y en menor proporción, al mercado europeo. El cuadro N° 13, muestra las utilidades totales de CAP, y se destaca la gran importancia que en ellas tiene el mineral de "El Algarrobo".

Desde su creación, CAP ha producido utilidades de alrededor de 87,7 millones de dólares (con un capital pagado de 79 millones de dólares en 1967), lo que significa fondos de capitalización importantes para el país. La participación privada en este negocio, por su naturaleza, significa que parte de estas utilidades y aún el total de ellas podrían repartirse entre los propietarios del capital. Para evitar en parte esta situación, y a raíz de conversaciones que prolongarían algunas franquicias tributarias de que goza CAP, se aprobó un Convenio CORFO-CAP, en marzo de 1965 y que ha sufrido algunas modificaciones posteriores. Citamos algunos considerandos de este documento que reflejan el pensamiento de CORFO frente a CAP:..."que el programa de desarrollo de CAP requiere para su ejecución de fuertes inversiones que exigen la reinversión total de sus depreciaciones y de una parte fundamental de sus utilidades,..." ..."que el conjunto Huachipato-Algarrobo produce una rentabilidad, respecto del capital y reservas de CAP, que la CORFO estima elevada para las condiciones económicas del país"... ..."que el criterio de CORFO para subsanar esta situación consulta aplicar un mecanismo que permita devolver a la colectividad una parte de dicha utilidad; pero, que en todo caso, ésta sea invertida en la industria siderúrgica..."

El punto más importante de este convenio se refiere a la formación de un Fondo Siderúrgico, de propiedad de CORFO, "que se formará e incrementará anualmente hasta el ejercicio 1974/1975, con cargo a las utilidades de la compañía que resulte de aplicar un 30 % sobre dicha utilidad, descontando previamente la suma equivalente a un 6 % del capital y reservas".

El destino principal de estos fondos, hasta el ejercicio 1970/1971, sería el financiar los programas de desarrollo y ampliaciones de CAP, que debería tener una producción de 1.000.000 de toneladas anuales de lingotes de acero, en 1970/71.

El estado actual del Convenio mantiene la formación del Fondo Siderúrgico hasta 1970/71; prorrogable si se prorrogan las franquicias tributarias de que actualmente goza CAP.

Los planes de expansión para alcanzar la producción de un millón de toneladas necesitan de adquisiciones en el exterior equivalente a 80,5 millones de dólares, y se tiene aprobado un crédito del Eximbank equivalente a 25 millones de dólares, junto a otro adicional de 26,5 millones más. Estos planes de expansión se basan en gran parte en mayores despachos al mercado externo.

El dominio estatal sobre el petróleo tiene un origen relativamente antiguo en el país. El actual Código de Minería, aprobado en 19... señala "El Estado se reserva los depósitos de guano y de petróleo en estado líquido o gaseoso, ubicados ambos en terrenos de cualquier dominio".

Así cumpliendo con estas disposiciones, se entregó a CORFO en 1943 las responsabilidades de la prospección petrolífera en el país, destinando para ello los fondos necesarios.

Las investigaciones técnicas estuvieron a cargo de un géologo norteamericano y de la firma United Geophysical Company. El 29 de diciembre de 1945 por primera vez surgió petróleo en tierra chilena, quedando CORFO a cargo de la explotación hasta 1950, año en que quedó constituida la Empresa Nacional del Petróleo: ENAP. Su patrimonio inicial se constituyó con las inversiones en faenas petroleras efectuadas por la CORFO desde 1943, valoradas en 876 millones de pesos en 1950 (alrededor de 15 millones de dólares considerando el cambio comercial del año) y en el año 1966 era de 576 millones de E°, o sea, alrededor de 146 millones de dólares al cambio de E° 3,955 por dólar.

El ambiente internacional en la época era reticente a tal monopolio estatal y un ejemplo de ello encontramos en la publicación de CORFO "Esquema de 10 años de labor" refiriéndose al comienzo de las labores de perforación "A pesar de los inconvenientes de todo orden que se presentaron, se consiguió arrendar en Estados Unidos una sonda rotatoria capaz de perforar hasta 3,000 metros y ..."

A pesar de ello, ENAP salió adelante y de 100.200 m^3 producidos en 1950 pasaba a producir 200.100 en 1953, y alrededor de 2.000.000 m^3 en los años 60. (cuadro N° II.11).

Mientras tanto, avanzaba las obras de construcción de la refinería de Concón, que pudo ser inaugurada en 1955 y empezó el abastecimiento del país en combustible líquido al ritmo que se indica en el cuadro N° II.11. En 1966 empezó a producir la refinería de Concepción, de capacidad ligeramente menor que la de Concón.

Así se sustituyó un importante monto de producción de combustible, por medio de este monopolio estatal (1) que, para la distribución al por menor de sus productos opera en gran medida con compañías distribuidoras extranjeras.

El crecimiento de ENAP es financiado mediante la reinversión del total de utilidades. Según su ley de creación "hasta que la industria petrólera en Chile alcance su completo desarrollo y posteriormente (las utilidades) ingresarán a rentas generales de la Nación" (2), a diferencia de CAP, que capitaliza sólo en parte sus utilidades (3). El tipo de créditos que ENAP recibió del extranjero fue prácticamente todo de proveedores, posiblemente más caro que el que recibiría de instituciones de desarrollo. El año 1963, el BID otorgó un crédito de largo plazo por 11 millones de US$, para la compra de materiales y equipos destinados a la refinería de Concón.

Desde 1957 hasta 1965, ENAP había producido excedentes por un valor aproximado a los 140 millones de dólares, lo que da

---

(1) En la Memoria de ENAP correspondiente a 1966, se expresa: "... la ENAP ha cubierto las necesidades de combustibles líquidos del país en las siguientes proporciones: gasolina autos, gasolina de aviación, kerosene doméstico y gas licuado, en un 100 %; las de petróleo diesel, en un 85 % y las de petróleo combustible, en un 50 %".

(2) Memorias de ENAP.

(3) Desde 1955, ENAP no ha recibido aportes fiscales a través del presupuesto oficial.

un promedio anual de más de 15 millones de dólares de excedentes,* todo reinvertible como ya se señaló.

Desde 1939, el Departamento de Agricultura de CORFO se preocupó del cultivo de la remolacha azucarera, empezando la experimentación agronómica en 1945. En enero de 1952, el Consejo de la CORFO acordó invertir 400 millones de pesos en la instalación de una planta en la provincia de Bío-Bío y en julio participaba en la creación de la filial "Industria Azucarera Nacional S.A." cuyo capital social sería de 450 millones de pesos.

La introducción del cultivo de la remolacha azucarera en el país cumplía con varios objetivos de la CORFO; explotar de manera más favorable las tierras cultivables, utilizar los subproductos y producir azúcar para el consumo nacional que hasta entonces dependía totalmente de importaciones.

Como se sabe, el cultivo de la remolacha da menor rendimiento por há. que la caña de azúcar, y el precio del azúcar de caña importado es bajo por concurrir Chile como comprador marginal en condiciones de oferta abundante. Por otra parte, el azúcar es un producto de consumo popular, cuyo precio no puede ser alzado fácilmente. Además la industria azucarera nacional que partió con una planta en 1952 debía crecer rápidamente, y aún cuando es una sociedad anónima con participación del sector privado, ésta es mínima y se podría pensar en que este crecimiento fuera financiado en gran parte por la reinversión de utilidades.

Todo ésto hacia la política de fijación del precio del azúcar decisiva para establecer qué sector financiaría su crecimiento, y de qué magnitud sería éste. En 1952 existía la estructura institucional necesaria para controlar este precio (Comisariato-SAP).

Más adelante veremos el desarrollo que tuvo esta industria, pero tal política no parece haber sido mu clara a juzgar por las siguientes aformaciones:

IANSA. Memoria y Balance 1963. "El precio de venta al público fijada al azúcar, el cual, como ha sido tradicional, se relaciona con el costo de la materia importada, ha permitido ayu

dar al financiamiento de IANSA. Debe destacarse que el aumento de precio de venta del azúcar al público no ha tenido que ver con los costos de IANSA, sino que se ha debido al mayor valor del azúcar cruda adquirida en el mercado mundial, para su refinación en el país".

IANSA. Memoria Balance 1965-66 "Como en años anteriores, la Empresa no se ha visto favorecida con el nivel de precios fijado para nuestro producto. Por razones de política económica, que buscan la protección del poder adquisitivo del consumidor, tradicionalmente se ha fijado para el azúcar un precio que no se compadece con la situación real del mercado internacional". Más adelante expresa "Esta política de precios es consecuencia de una actitud lógica. El costo de producción del azúcar de remolacha no puede competir con el de la caña"... finalmente agrega "Es su propósito (del Gobierno) tratar de corregir paulatinamente esta situación".

Actualmente, el precio de venta del azúcar al público se fija por el Ministerio de Economía, Comercio y Reconstrucción, considerando el valor CIF de la materia prima azúcar cruda importada. Los siguientes precios mundiales de venta, en 1965 muestran que en Chile este producto es relativamente barato: (1)

Italia	1.704,64	E° por	tonelada
España	1.595,48	"	"
Alemania	1.551,90	"	"
Holanda	1.456,28	"	"
Bélgica	1.455,50	"	"
Francia	1.372,96	"	"
Chile	678,00	"	"

No es sencillo regular el precio de venta al público del azúcar conforme a las necesidades de IANSA, por no cubrir esta industria el total del consumo nacional. La refinación de azúcar de caña importada, por refinerías particulares es todavía importante y sus ventas fueron, en el período 1960-64, un 64 % de las ventas internas totales (1). Por otra parte, IANSA estima su participación en el consumo nacional en un 2,1 % en 1954, 38 % en 1965 y 41 % en 1966 (2). Como el costo de azúcar de caña

(1) Datos tomados de CORFO. El Desarrollo Industrial de Chile. Informe 1966.
(2) IANSA. Memoria y Balance 1965 - 1966.

refinada en el país es menor que el costo del azúcar de remolacha refinada por IANSA, se creó, de acuerdo con el Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción y con las refinerías, un fondo de compensación del precio del azúcar, que permite ayudar al financiamiento de IANSA. Cuando el precio internacional del azúcar de caña es bajo, las refinerías privadas obtienen utilidades extraordinarias, y una parte de ellas se destina a bonificar a IANSA.

Debido a los planes de expansión de IANSA, mayores que el aumento vegetativo del consumo, se espera que ésta cubra el mercado interno en una proporción creciente, lo que significa disputarse este mercado con las refinerías existentes. Algo de este conflicto se ha traducido en que IANSA, teniendo capacidad para refinar azúcar de caña en los períodos en que no hay remolacha, no ha podido hacerlo.

En 1954, la primera planta, instalada en Los Angeles tenía una capacidad de producción de 800 ton.-diarias, que se amplió posteriormente 1.600 ton.-diarias. En 1958 y 1959 empezaron a producir respectivamente las plantas de Llanquihue y Linares, con capacidad similar, que ha sido necesario ampliar a 2.000 ton.-diarias la primera y 2.400 ton-diarias la segunda. Se construye otra planta en Ñuble y una en Valdivia. El Cuadro N° 12 muestra la producción de IANSA y las hectáreas sembradas de remolacha. El año 1960-61, acusa una baja apreciable de producción.

Interesa destacar que IANSA S.A. con una participación mínima del sector privado, constituido en su mayoría por agricultores, realizan en gran medida una labor de investigación y fomento que va más allá de la sola producción de azúcar.

Actualmente financia directamente a los agricultores la totalidad de sus costos de cultivo de remolacha, lo que hace que, o bien el capital circulante empleado sea mayor o que la empresa se financia con créditos a corto plazo (que es lo que ocurre), incidiendo ésto en costos mayores. Si IANSA no puede desentenderse de estas obligaciones sociales, la participación del sector privado parece no ser adecuada, y en todo caso no debería aumentar en el futuro.

En 1964 se creó la EMPRESA NACIONAL DE TELECOMUNICACIONES S. A. (ENTEL), encargada de proyectar, contruir y explotar una Red Nacional de Telecomunicaciones que se extenderá por todo el país, tarea iniciada desde hace algunos años por el Comité de Telecomunicaciones de la CORFO.

Los accionistas de esta sociedad son los siguientes: (1)

CORFO	Serie B de acciones	5.000.000 accs.	90,91 %
ENAP	" A "	212.947 "	3,87 %
CAP	" A "	187,275 "	3,41 %
ENDESA	" A "	57,144 "	1,04 %
LAN	" A "	42,434 "	0,77 %
PARTICULARES	" A "	200 "	
		5.500.000 accs.	100,00 %

El Capital en 1965 era de 5,5 millones de E°; y ascendió en 1966 a 15,8 millones de E° .- Durante 1966, los proyectos realizados representaron una inversión de casi cinco millones de dólares y alrededor de 13 millones de E°.

La Red Nacional que se construye, y que atenderá las necesidades de comunicaciones del sector privado y estatal, deberá permitir el transporte simultáneo de todas las formas de comunicaciones: telefonía, telegrafía, tele-escritura, radiodifusión, televisión, telecomando, etc. y además, unirá cualquier punto del país con el exterior (2)

Por serla Petroquímica una empresa creada demasiado recientemente, cuyo interés reside más bien en sus proyectos que en sus realizaciones, se la comentará en el diagnóstico del sector industrial, en una etapa aún no alcanzada. El Cuadro N° 16 presenta alguna información relativa a las grandes filiales, para tener una visión comparativa de ellas.

(1) Boletín Informativo. Gerencia de Filiales. 1966.

(2) Memoria de CORFO 1966.

C U A D R O Nº I-1

COMPOSICION DEL CONSEJO DE CORFO EN 1949

Presidente: Ministro de Economía y Comercio

Vice Presidente Ejecutivo: Nombrado por el Presidente de la República.

C O N S E J E R O S

Sector Público		Sector Privado	
Representantes del Presidente de la República	5	Representantes Soc. Nac. de Agricultura	1
Vicepresid. Ejec. Instituto Economía Agrícola	1	Representantes Soc. de Fomento Fabril	1
Representante Caja de Crédito Agrario	1	Representantes Soc. Nacional de Minería	1
Vicep. Ejecut. del Consejo Nac. Comercio Exterior	1	Representantes Soc. Cámara Comercio Chile	1
Vicep. Ejec, Inst. de Créd. Industrial	1	Representantes Instituto de Ingenieros	1
Vicep. Ejec. Caja Crédito Minero	1	Representates Confederación de trabajadores de Chile	1
Presid. Caja Crédito Hipotecario	1		
	11		6

Representantes del Senado 2

Representantes de la Cámara 2

FUENTE: CEdEM, con datos de CORFO, Esquema de 10 años de labor.

C U A D R O Nº I-2

COMPOSICION DEL CONSEJO DE CORFO EN 1961

Presidente: Ministro de Economía, Fomento y Reconstrucción

Vicepresidente Ejecutivo: Nombrado por el Presidente de la República

C O N S E J E R O S

Sector Público		Sector Privado	
Representantes del Presidente de la República	5	Soc. Nacional de Agricultura	1
Subsecretario de Hacienda	1	" " de Minería	1
" de Industria y Comercio	1	" Fomento Fabril	1
Subsecretario de Transportes	1	Cámara Central de Comercio	1
" de Minería	1	Consorcio Agrícola del Sur	1
" de Obras Públicas	1	Soc. Agrícola del Norte	1
" de Agricultura	1	Confederación Nacional de Coperat. Lecheras y Asociación Ganaderas	1
Presidente Bco. Central	1	Instituto de Ingenieros de Chile	1
" Bco. del Estado	1		8
Director del Presupuesto	1		
" Econ. Ministerio de Relaciones Exteriores	1		
Director Agricultura y Pesca	1		
Gerente General Enami	1		
Vicepresidente Ejecut. ECA	1		
Gerente General de Corfo	1		
Fiscal de Corfo	1		
	20		

Representantes del Senado	2
Representantes de la Cámara	2

FUENTE: CEdEM, con datos de CORFO.

C U A D R O N° I-3

Distribución de créditos Externos utilizados por Corfo en rubros de Fomento (en miles de US$)

	1940	1944	1947	1950	1951	1952	1953	total 1940 a 1954	Composic. Porcentual
Agricultura	569,3	999,7	1.414,5	1.339,6	4.648,5	4.580,7	10.124,5	34.456,1	24,0
Industria	438,8	1.512,8	920,5	11.864,3	750,8	6.140,7	4.855,2	74.893,0	52,1
Energía y Combustible	511,2	2.007,4	1.215,4	2.143,0	1.919,9	4.950,8	2.681,0	27.452,6	19,1
Transporte	156,8	542,3	403,3	53,7	-	-	-	4.536,9	3,2
No Distribuídos	102,4	350,8	140,3	35,1	-	-	-	2.330,3	1,6
Total Utilización créditos Fomentos	1.778,5	5.413,0	4.094,0	15.435,1	7.319,2	15.672,2	17.660,7	143.668,9	100,0
Otras utilización créditos	-	-	-	23.917,0	1.646,6	324,1	342,6	26.230,3	
T O T A L	1.778,5	5.413,0	4.094,0	39.352,1	8.965,8	15.996,3	18.003,3	169.899,2	

FUENTE: Instituto de Economía. Desarrollo Económico de Chile 1940-1953.

C U A D R O Nº I-4

Importaciones Industriales anuales por sector de origen, en pesos oro de $ 6 d, previas a 1939

SECTOR	IMPORTACIONES	%
Industrias Metalúrgicas	61.574.000	18,2
Máquinas, útiles y herramientas	60.409.385	17,9
Industrias Textiles	73.501.926	21,7
Industrias Químicas	53.632.535	15,9
Manufacturas diversas	41.983.505	12,4
Materiales y útiles para transportes	24.624.053	7,3
Industrias Alimenticias	21.738.043	6,4
Bebidas y Licores	528.637	0,2
Tabacos Manufacturados	96.274	
T O T A L	338.088.358	100

FUENTE: Plan de Fomento Industrial. 1939 - CORFO.

C U A D R O N° I-5

Resumen de las inversiones contempladas en el plan de fomento industrial inmediato de 1939 y 1940

Miles de $

	Créditos	Composición porcentual de los créditos	Fomento
Siderurgia	25.000	25,5	200
Metalurgia	9.000	9,2	
Textil	13.700	14,0	
Química y afines	14.000	14,3	
Varias	12.400	12,6	
Maderera	18.500	18,9	
Pesquera	4.200	4,3	600
Pequeña Industria	1.200	1,2	
Experiencias Industriales			700
Fomento de enseñanza técnica			500
T O T A L	98.000	100,0	2.000

FUENTE: Plan de Fomento Industrial. CORFO 1939.

C U A D R O Nº I-6

Equipos Agrícolas Importados por la CORFO (1940-1955)

Tipos de Maquinarias	Unidades
Tractores	11.878
Arados para tractor	8.425
Rastras para tractor	7.087
Sembradoras	3.131
Trilladoras	628
Cosechadoras	1.538
cosechadoras automotrices	1.283
Segadoras	1.325
Cultivadoras	1.657
Rastrillos pasteros	2.987
Enfardadoras	1.447
Ensiladoras	813
Carros de arrastre	3.778
Ordeñadoras y accesorios	1.208

FUENTE: CORFO. 20 años de labor

Cuadro Nº I-7

INVERSION PUBLICA PLANEADA (*) Y REALIZADA
(Millones de Eº de 1960)

Sector	1961			1962			1963			1964		
	1 Inv. Plan.	2 Inv.Real.	2:1	1 Inv.Plan	2 Inv.Real	2:1	1 Inv.Plan	2 Inv.Real	2:1	1 Inv.Plan	2 Inv. Real	2:1
Agricultura	47.5	34.0	0.72	46.3	33.3	0.72	55.5	44.3	0.80	48.7	48.4	0.99
Minería	8.9	15.3	1.72	7.9	10.8	1.37	0.4	13.9	34.75	0.4	20.7	51.75
Industria	14.5	15.7	1.08	24.1	13.6	0.56	36.0	12.1	0.34	32.2	19.3	0.60
Energía	69.2	66.6	0.96	66.9	69.9	1.04	74.9	65.6	0.88	83.2	74.3	0.89
Construcción	144.6	130.3	0.90	147.3	164.3	1.12	152.7	145.1	0.95	158.6	139.7	0.88
Urbanización	24.0	22.0	0.92	26.6	25.5	0.96	25.6	24.2	0.95	28.3	26.4	0.93
Transporte	122.3	82.3	0.67	144.8	151.5	1.05	107.6	129.4	1.20	91.0	137.8	1.51
TOTAL	431.0	366.2	0.85	463.9	468.9	1.02	452.7	434.6	0.96	442.4	466.6	1.05

Fuente: Colin I. Bradford, Jr. Planning, Public Investment Allocations and Intersectorial Relations in the Chilean Economy. First draft. Borrador no publicado. Por efectos de deflactación, el autor recomienda considerar las cifras reales como órdenes de magnitud y no como valores exactos.

(*) La inversión pública planeada se refiere a la que aparece en el Programa nacional de desarrollo económico 1961-1970, publicado por CORFO.

Cuadro I-8

INVERSION DE CORFO, POR SECTORES Y TIPO DE INVERSION

(Miles de E° de cada año)

	Financiera	Directa	Filiales	Transfer. y varios	Totales
1964					
Agricultura	19.915,4	1.954,4	1.390,5	5.579,5	28.839,8
Industria	8.271,9	691.3	242.5	100.0	9.305.7
Minería	7.098,3	1.957,7	4.449,9	1.735,9	15.241,8
Pesca	17.206,5	1.833,9	10.236,6	25,0	29.302,0
Energía	-	-	56.545,1	51,7	56.596,8
Varios	1.056,4	5.272,0	2.616,0	8.938,6	17.883,0
Total	53.548,5	11.709,3	75.480,6	16.430,7	157.169,1
Amortizaciones					19.739,0
					176.908,1
1965					
Agricultura	17.395,0	2.233,4	2.122,6	5.638,5	27.389,5
Industria	9.934,0	97,7	4.461,4	200,0	14.693,1
Minería	716,8	4.521,9	9.204,0	3.776,9	18.219,6
Pesca	13.414,0	2.693,7	3.978,6	-	20.086,3
Energía	80,0	-	87.124,1	-	87.204,1
Varios	2.382,5	1.777,6	5.764,3	22.491,5	32.415,9
Total	43.922,3	11.324,3	112.655,0	32.106,9	200.008,5
Amortizaciones					33.102,4
					233.110,9
1966					
Agricultura	28.920,8	7.993,0	3.208,3	1.781,1	41.903,2
Industria	38.383,7	1.629,6	27.157,9	2.131,6	69.302,8
Minería	6.793,6	3.609,3	12.059,5	4.420,0	26.882,4
Pesca	12.902,2	764,2	5.340,8	-	19.007,2
Energía	568,7	-	118.805,6	15,0	119.389,3
Varios	4.180,1	4.509,7	22.366,5	28.512,9	59.569,2
Total	91.749,1	18.505,8	188.938,6	36.860,6	336.054,1
Amortizaciones					34.116,2
					370.170,3

Fuente: Datos de CORFO, Boletín estadístico de 1964, 1965 y 1966.

Cuadro I-9

COMPOSICION PORCENTUAL DE LA INVERSION DE CORFO POR SECTORES

	1964	1965	1966
Agricultura	16,3	11,8	11,3
Industria	5,3	6,3	18,7
Minería	8,6	7,8	7,3
Pesca	16,6	8,6	5,1
Energía	32,0	37,4	32,2
Varios	10,1	13,9	16,1
Amortizaciones	11,1	14,2	9,2
Total	100,0	100,0	

COMPONENTE (EN PORCENTAJE) EN MONEDA EXTRANJERA DE LA INVERSION DE CORFO POR SECTORES

	1964	1965	1966
Agricultura	47,4	18,0	20,6
Industria	32,6	15,0	30,2
Minería	24,9	27,5	27,7
Pesca	54,0	16,9	26,5
Energía	23,4	16,4	3,8
Varios	14,4	5,4	6,8
Amortizaciones	77,0	84,2	88,6
Total	38,0	19,1	21,8

Fuente: Elaboración de datos de CORFO, Boletín estadístico de 1964, 1965, 1966. Utilizando las siguientes conversiones:

1964: US$ = 2.373 E°
1965: US$ = 3.131 E°
1966: US$ = 3.955 E°

C U A D R O N° I - 10

Potencia electrica instalada en el país. (miles de K.W.)

Año	ENDESA			Total País			% Endesa sobre total país.
	T	H	Total	T	H	Total	
1945	1,2	9,0	10,2	344,2	212,3	556,5	1,8
1950	5,1	155,5	160,6	403,2	371,1	774,3	20,7
1955	13,4	305,2	318,6	469,2	522,1	991,3	32,1
1960	27,4	376,2	403,6	548,1	595,1	1.143,2	35,3
1965	51,7	494,9	546,6	743,3	710,4	1.453,7	37,6

T : Térmica

H : Hidroelectrica

Fuente : Endesa, Producción y Consumo de Energía de Chile 1965.

C U A D R O Nº I - 11

ENDESA, CENTRALES TERMICAS E HIDROELECTRICAS SEGUN AÑO DE PUESTA EN SERVICIO.

NOMBRE Y POTENCIA AL 31 - 12 - 65 en KW

AÑO DE PUESTA EN SERVICIO	T E R M I C A S		HIDROELECTRICAS	
1943	Copiapó	1.343		
1944			Pilmaiquén	35.040
1948			Sauzal	76.800
			Abanico	136.000
1952	Vallenar		Los Molles	16.000
	Guayacán	3.600		
1955	Punta Arenas	6.000	Cipreses	101.400
1956	Antofagasta	7.000		
	Taltal	626		
1957	Iquique	7.124		
1958	Arica	7.724		
1959			Antofagasta	1.500
			Sauzalito	9.500
1960	Caldera			
1961	Pto. Natales	758		
1962	Ancud	660	Pullinque	48.600
	Castro	277	Castro	100
	Coyhaique (°)	224	Puerto Aisén	2.000
1963			Isla	68.000
1965	Huasco	16.000		
	Chile Chico	150		
	Pto. Porvenir(°)	250		
Potencia Total al 31-12-65	Centrales Térmicas	51.736	Centrales Hidroeléctricas	494.940

Fuente : Endesa, Producción y Consumo de energia en Chile.

(°) Fecha de adquisición.

C U A D R O Nº I - 12

DESPACHOS ANUALES DE PRODUCTOS LAMINADOS DE CAP (Ton. Métricas)

	Mercado Interno	Mercado Externo	Total	Porcentaje de despachos al mercado interno sobre el total
1951	100.213	22.324	122.537	81.8
1952	136.557	30.115	166.672	81.9
1953	121.061	88.793	209.854	57.7
1954	163.867	54.690	218.557	75.0
1955	176.026	42.880	218.906	80.4
1956/57	168.220	107.490	275.710	61.0
1957/58	114.943	135.310	250.253	45.9
1958/59	181.696	82.731	264.427	68.7
1959/60	172.295	97.392	269.687	63.9
1960/61	197.322	99.708	297.030	66,4
1961/62			289.721	
1962/63			351.803	
1963/64			382.075	94.2 (1)
1964/65			363.249	96.3 (1)
1965/66			384.118	99.1 (1)
1966/67			402.407	90.5 (1)

FUENTE: CORFO. "Veinte años de labor 1939-1959" para 1951-1960/61.

Para los años siguientes: Memorias de CAP

(1) Para estos años, este dato corresponde al total de productos de acero, que es superior al total de productos laminados en los siguientes porcentajes:

1963/64	0,7 %
1964/65	7,2 %
1965/66	4,4 %
1966/67	5,7 %

C U A D R O Nº I-13

UTILIDADES NETAS DE CAP.

	Utilidad neta en miles de US$ obtenida en Huachipato	Utilidad neta en miles de US$ obtenida en "El Algarrobo"
1952	3.524	
1953	4.107	
1954	4.110	
1955	5.195	
1956-57	5.464	
1957-58	1.663	
1958-59	4.076	
1959-60	4.552	
1960-61	4.216	
1961-62	5.178	
1962-63	5.097	
1963-64	6.091	6.553
1964-65	123	8.735
1965-66	3.046	6.948
1966-67	5.565	3.503
TOTAL hasta 1967	62.007	25.739

FUENTE: Memorias de CAP.

C U A D R O N° I-14

PRODUCCION DE ENAP.

	Producción anual de petróleo crudo (m^3)	Producción anual de la Refinería de Concón (m^3)(1)	Porcentaje de petroleo crudo nac. sobre petróleo crudo total refinado en Concón.
1949	8.800 (2)		
1950	100.200		
1951	120.800		
1952	144.600		
1953	200.100		
1954	276.000		
1955	409.700	659.586	44
1956	565.300	938.631	52
1957	689.500	1.034.655	52
1958	885.200	1.176.989	68
1959	1.022.000	1.250.314	69
1960	1.150.000	1.550.326	66
1961	1.473.000	1.750.000	71
1962	1.858.000	2.344.000	73
1963	2.100.000	2.338.700	81
1964	2.176.000	2.525.500	82
1965	2.020.000	2.531.800	70
1966	1.976.000	2.555.600 (3)	53 (4)

FUENTE: Hasta 1960, CORFO: Veinte años de labor 1939-1959; De 1960 a 1966; Memorias de ENAP.

(1) Incluye gasolina, kerosene, diesel, petróleo combustible, gas licuado, solventes y varios.

(2) Producción de tres meses.

(3) El año 1966 se producen, además de esta cantidad, 530.080 m^3 en la refinería de Concepción.

(4) La relación baja porque empieza a producir la refinería de Concepción, con una relación de petróleo nacional sobre total igual a 95%. La relación total para ambas refinerías es de 61%.

C U A D R O Nº I-15

PRODUCCION DE IANSA

Campaña año	Hás. sembradas	Azúcar tons.	Melaza tons.	Coseta seca tons.	Alcohol 100° miles litros
1953-1954	2.398	4.530	1.409	1.791	335
1954-1955	2.400	6.604	1.738	2.625	435
1955-1956	3.254	11.606	3.142	5.909	454
1956-1957	6.462	24.721	6.117	7.148	470
1957-1958	8.347	31.426	6.997	10.668	1.364
1958-1959	12.270	49.594	12.091	14.724	1.662
1959-1960	18.570	70.993	18.113	19.258	2.373
1960-1961	7.763	34.761	8.597	14.311	3.049
1961-1962	13.341	61.476	13.888	18.594	2.486
1962-1963	17.012	98.644	21.356	29.686	2.100
1963-1964	18.710	99.640	19.076	31.002	2.742
1964-1965	18.254	95.257	23.229	35.048	3.894
1965-1966	21.042	109.322	22.272	38.238	3.763

FUENTE: IANSA. Memoria Balance 1964-65 y 1965-66.

Cuadro I-16

INFORMACIONES BASICAS DE LAS GRANDES FILIALES DE CORFO

(Miles de E°)

	CAPITAL			REMUNERACIONES			UTILIDADES
	1964	1965	1966	1964	1965	1966	1966
CAP	(54.236)	(63.533)	(74.282)	(25.173)	(28.414)	(31.982)	(9.994)
ENDESA	300.000	350.000	750.000	36.712	61.302	98.010	26.177
ENAP	320.000	425.000	575.000	35.000	63.400	85.700	
ENTEL 1/		5.500	15.816		1.081	5.583	17
HONSA	11.413	12.000	22.938	692	1.504	2.515	
IANSA	33.776	42.774	86.975	5.115	7.949	11.642	54
PETROQUIMICA 2/			10.000			61	

Fuente: CORFO. Gerencia de Filiales. Anuario de filiales 1967.

1/ ENTEL. Año 1965 corresponde a un período de seis meses.

2/ PETROQUIMICA. Año 1966 corresponde a un período de cuatro meses.

Capítulo II

DIAGNOSTICO DEL SECTOR INDUSTRIAL

1. INTRODUCCION

En el contexto de este trabajo, un diagnóstico industrial debería dar elementos que muestren cuál ha sido el desarrollo de las ramas de esta actividad, los factores que promovieron el proceso y sus frustraciones, todo ello como antecedentes históricos para comprender el momento presente. El siguiente paso sería explorar en detalle la situación actual de la industria, tanto para conocer la conveniencia como las posibilidades del crecimiento futuro de cada rama. Ambos objetivos conveniencia y posibilidades están muy relacionados con el estudio de otros aspectos, tales como el marco político del país, el crecimiento de otros sectores, las posibilidades de "financiamiento" del desarrollo, las condiciones de los mercados externos, la ocupación y desocupación y la distribución del ingreso, para mencionar solamente los más importantes.

El diagnóstico "histórico", para lograr dar una interpretación completa del proceso, debería abarcar, en el caso de Chile, por lo menos tres aspectos:

a) Una revisión cuantitativa del proceso; que incluye producción, precios, salarios, ocupación y productividad.

b) Una revisión paralela, pero integrada, de importaciones y exportaciones, que incluya análisis de cantidades, precios y origen o destino geográfico.

c) Un examen profundo de la política económica general e industrial.

Lo que viene a continuación sólo ha realizado en forma más o menos completa el punto a), aunque la parte de ocupación no se integró a este análisis y se presenta por separado en el capítulo respectivo.

/Hay referencias

Hay referencias ocasionales al punto b) y un rápido recuento, a partir de 1955, de elementos que deberán componer el punto c). No es de extrañar, entonces, que no se presenten conclusiones en relación a la investigación histórica del proceso de industrialización.

Luego, se presenta un breve estudio sobre las relaciones interindustriales en 1962, que debería ser una base cuantitativa para estudiar la "conveniencia", en términos de estrategia, de dinamizar el desarrollo de determinados sectores industriales.

Y, en cuanto a las "posibilidades", queda todo por hacer. El único "prejuicio" que al respecto se tiene, después de examinar el crecimiento chileno, es que gran parte del esfuerzo deberá gastarse en investigar los factores no estrictamente económicos que lo obstaculizan.

/2. ANTECEDENTES

II. ANTECEDENTES

El papel que la industria chilena iba a jugar en el desarrollo del país, se definió en parte a partir de la crisis de los años 30. La economía, esencialmente minera, debía lograr su desarrollo en base al crecimiento de otros sectores productivos: agricultura y/o industria. Esta última respondió a las condiciones favorables que se le presentaban en el mercado interno y empezó su desarrollo para abastecer este mercado, mientras la agricultura quedaba relativamente rezagada. En la década de los 30, el Estado tomó medidas de política general que estimularon la actividad industrial, correspondiéndole al sector privado llevar a cabo las iniciativas.

La segunda guerra mundial encontró a Chile con una industria más o menos incipiente, que generaba alrededor del 12 % (Cuadro II-1) del Ingreso Geográfico del país, y con un carácter predominantemente artesanal. Se estima que en la década de los 30, de 71 a 75 % de la fuerza de trabajo de la industria manufacturera estaba concentrada en cuatro sectores industriales cuya organización era, en gran medida, artesanal: alimentos, vestuario y calzado, muebles y accesorios y productos metálicos. 1/

Es innegable la importancia que tuvo que el Estado chileno tomara iniciativas más relevantes, respecto a la industrialización del país, a partir de 1940. Las causas de esta nueva conducta estatal no han sido investigadas en este trabajo, pero nos parece muy útil citar las opiniones de diversos autores al respecto.

Max Nolf: 2/ "Los resultados obtenidos por la industrialización a partir de los cambios que ésta originó en la sociedad chilena crearon, a su vez, las condiciones propicias para encauzar el proceso hacia una acción consciente y organizada. A ello contribuyó la irrupción en el plano internacional de las nuevas ideas sobre planificación de las actividades económicas como una

---

1/ Corporación de Fomento de la Producción. Geografía Económica de Chile. Texto refundido. Pág. 516.

2/ Industria Manufacturera. Geografía Económica de Chile. Texto refundido. Pág. 516.

/manera de

manera de contrarrestar las crisis cíclicas que tantos trastornos habían causado a la humanidad. Se conforma y adquiere consistencia en nuestro país lo que podría llamarse una "conciencia industrial".

Alberto Baltra: 1/ "A finales de esa época, 2/ en la opinión pública empezó a cobrar cuerpo la idea de que el progreso del país requería una acción activa y planeada del Estado, con el fin de armonizar, impulsar, coordinar, dirigir y complementar el desarrollo de las diversas ramas de la economía, de modo que entre todas ellas existiera el debido equilibrio. La necesidad de cambio empezó a hacerse sentir con inusitada fuerza".

Ricardo Lagos: 3/ "Pero en la segunda etapa, las exigencias de capital son tan grandes que el estado tiene que intervenir. En Chile, en parte por razones doctrinarias (Nota: En 1938 llegó al poder un gobierno izquierdista con Pedro Aguirre Cerda como líder del Frente Popular) y, en parte, porque la empresa privada no podía (o no quería) hacerlo, el Estado, durante el decenio de 1940 dió un impulso enorme a la electrificación, al petróleo y al acero".

Aníbal Pinto: 4/ "Sin embargo, a partir de la Segunda Guerra Mundial, en Chile, como en muchos otros, se registra un cambio sustantivo en la posición del "agente público"....." (#) "Sería un profundo error imaginar que en nuestros países la evolución descrita fue una consecuencia de inclinaciones doctrinarias. En lo fundamental resultó por el imperativo de los hechos. La instalación de industrias básicas, indispensables para el nuevo modelo de crecimiento, quedaba por encima de toda posibilidad para los intereses particulares nacionales. En

---

1/ "Desarrollo General de la economía". Geografía Económica de Chile. Texto refundido. Pág. 447.

2/ Se refiere a la década de los treinta.

3/ La industria en Chile: antecedentes estructurales. Universidad de Chile. Instituto de Economía. 1966. Pág. 35.

4/ Chile, una economía difícil. F.C.E. Pág. 139. (#) Pág. 140.

/verdad, la

verdad, la alternativa residía entre la promoción del Estado o la de intereses extranjeros...." y más adelante: ...."En un país pequeño...., ella (la participación estatal) tenderá a ser mayor ... En esta materia, otra vez, recordemos las peculiares condiciones de Chile, donde los capitalistas nacionales han estado separados de las actividades más productivas, las de la "gran minería". En otros, (países), el ingreso generado en esos rubros ha sido o es una fuente actual o potencial de gran significación para la inversión en otros campos".

Como se observa, hay consenso en el cambio cualitativo que tuvo el papel del Estado en la economía, pero no parece haberlo respecto a las causas de este cambio.

Este hecho ha sido enfatizado porque es importante para explicar el desarrollo posterior de la economía chilena y marca el comienzo de un período.

Por razones de cambios en la política económica, este trabajo se presenta dividido en dos grandes períodos: 1940 - 1954 y 1955 - 1966. Para la descripción del desarrollo industrial esta división es demasiado amplia, como se verá más adelante y se distinguirán períodos más cortos.

III. PERIODO 1940 - 1954

Los factores que sirvieron de impulso inicial, en la década de los cuarenta desaparecieron o cambiaron durante estos quince años. Podemos "clasificarlos" cronológicamente de la siguiente manera:

1940-1945: I. Segunda Guerra Mundial, que implicó: Precio del cobre fijo, a un nivel bajo y gran cantidad de toneladas vendidas. 1/ Disminución de importaciones, tanto de bienes de consumo, como de bienes de capital.

II. Creación de CORFO, que implicó: Ayuda técnica y financiera a la industria privada nacional, en bienes de consumo y materias primas que sustituyeran importaciones. Creación de algunas filiales, dentro de esta línea.

1/ En el capítulo sobre Comercio Exterior, este problema ha sido tratado in extenso.

/III. Nueva

III. Nueva política arancelaria, 1/ altamente proteccionista para la industria nacional.

1945-1954: I. Término de la Segunda Guerra Mundial, que significó: Precio más alto del cobre, y caída en el volumen exportado. Aumento de las importaciones de bienes de capital y notoriamente de maquinaria para la industria. Importación de productos manufacturados que se fabricaban en el país.

II. Acción de CORFO: Se constituyen y empiezan a producir las grandes filiales de CORFO, que proveen de insumos básicos a la industria nacional: energía, acero y petróleo.

III. Política arancelaria: se mantienen los instrumentos, pero disminuye su impacto en virtud de numerosas exenciones. 2/ Para obtener conclusiones de esta situación hay que estudiar

---

1/ El Arancel Aduanero que aún rige, fue puesto en vigencia por la Ley N° 4321 de fecha 27 de febrero de 1928. Los impuestos Ad-Valorem, creados por la ley 5786 del 2 de enero de 1936 fueron refundidos por el Decreto de Hacienda N° 772, del 18 de agosto de 1943.

2/ En Desarrollo Económico de Chile 1940-1956, del Instituto de Economía de la Universidad de Chile, se presentan las cifras siguientes, que indican que, "en cierta medida", las exenciones aumentaron.

Año	Rendimiento de los impuestos sobre importaciones (miles de millones de pesos de 1950)	Indice de valor de importaciones (1940=100)
1940	4.4	100
1950	3.4	237.6
1951	4.3	315.6
1952	4.5	355.2
1953	3.7	321.5
1954	2.5	329.6

/la orientación

la orientación de las exenciones hacia bienes de capital, materias primas y bienes de consumo según fueran o no producidos en el país.

IV. Cambios en la situación interna: Se acentúan en este subperíodo dos factores negativos latentes en el anterior: la inflación (Cuadro II-4) y el retraso agrícola, reflejado especialmente en la situación desfavorable de este sector en la balanza comercial.

Como era de esperar, los efectos producidos en la actividad industrial también son distintos. Observando los indicadores del Cuadro II-1, durante 1940-1945 la industria manufacturera creció ininterrumpidamente más que la economía en conjunto, situación que cambia a partir de 1946. Otros indicadores de resultado muestran vuelcos parecidos. Por lo tanto, se justifica analizar separadamente los primeros cinco años de la década del cuarenta.

1. 1940-1945

a) Acción del Gobierno

Frente a los desafíos presentados por la situación internacional y en menor grado, por el terremoto de 1939 cuyo impacto en la capacidad productiva industrial no se conoce, el Gobierno favoreció la industrialización en dos planos:

- indirectamente otrogando protección a la producción interna, de modo que pudieron surgir empresas nacionales que operaban a costos elevados y,
- directamente, formulando un Plan de Fomento Industrial que promovía la reorganización y ayuda preferentemente a la industria metalúrgica, textil y química. La forma de ayuda adoptada fue variada: créditos, aportes y ayuda técnica. Reemplazó la iniciativa privada cuando ésta no se manifestó y le proporcionó fondos y ayuda técnica cuando hubo interés de parte de las empresas privadas. Es importante notar que CORFO actuó para el sector industrial privado, como ya se destacó, como "estado promotor" y no como competidor.

/De las

De las cifras de inversión para el período se desprende que la capitalización en relación al crecimiento total no aumentó [1] y que, por lo tanto, el crecimiento se realizó en base a utilización de capacidades ociosas y mejor organización. El aumento apreciable en el empleo confirma esta hipótesis. [2]

Dentro de la caída en la importación de bienes de capital, son una excepción los mineros, debido al interés estratégico de EE.UU. en mantener la producción minera, pero también los industriales que, como puede verse en el Cuadro II-2, están en mejor posición relativa al total de bienes de capital importados.

Tomando como referencia el año 1940, las importaciones de bienes de capital, para la industria fueron mayores en todos los años posteriores, excepto en 1943, en cambio las importaciones totales de bienes de capital caen violentamente y no se recuperan hasta 1947.

1/ Consultar Cuadro II-2.

2/ De CORFO, Cuentas Nacionales de Chile 1940-1945, se tomó la siguiente información:

POBLACION REMUNERADA EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA

Año	Obreros	Empleados	Empresarios
1940 Número de personas	186 619	20 567	89 999
1945 " " "	240 808	31 104	117 108
1950 " " "	292 900	41 035	150 717
Variación porcentual 1945-1940	29.0 %	51.2 %	30.1 %
" " 1950-1945	21.6 %	31.9 %	28.7 %

De los Cuadros 35, 36 y 37

/b) Respuesta

b) Respuesta de la producción

La producción industrial manufacturera, incluyendo producción artesanal, tuvo en estos cinco años un elevado ritmo de crecimiento.

Año	Tasa de crecimiento de la industria a/	Tasa de crecimiento del ingreso interno real a/
1941	36.4	7.9
1942	-4.2	-2.8
1943	20.6	11.3
1944	12.6	5.0
1945	10.2	6.1

Fuente: CORFO. Cuentas Nacionales de Chile. 1940-1945. Calculado en base a las cifras del Cuadro 6, "Ingreso Interno y Nacional, por actividades de origen" valores en millones de pesos de 1950.

a/ Todo indicador basado en valores reales tomados de esta fuente tiene la gran limitación de los deflactores utilizados, que para producción interna fueron el índice del costo de la vida, general y sus componentes, y el índice general de precios al por mayor. Con esto se muestra "aproximadamente" la evolución del poder adquisitivo generado por los diversos sectores, y no la evolución de sus producción. Por ello las cifras presentadas en valores reales deben ser consideradas solamente como órdenes de magnitud.

A este ritmo de crecimiento, mientras el ingreso interno aumentó en un 30 %, el valor agregado por la industria prácticamente se duplicó en los cinco años. Sin embargo, el impulso inicial se perdió rápidamente y el crecimiento industrial, aunque continuado, fue desacelerado.

Para analizar la industrialización según la trayectoria de los sectores, se ha adoptado la clasificación de Chenery en industrias productoras de bienes de consumo, de bienes intermedios y de bienes de capital, aceptando que obedecen a estímulos distintos. Al realizar la clasificación para Chile se tomó en cuenta un solo criterio: el destino de la producción de todos los sectores industriales en 1962, según la Matriz de Transacciones Intersectoriales de Bienes y Servicios Nacionales, calculada por ODEPLAN. El Cuadro II-3 muestra la clasificación adoptada y su justificación cuantitativa.

/Cabe hacer

Cabe hacer dos observaciones al criterio utilizado. La primera es que los valores tomados están a precios de usuario (no se dispone de otros) y esto introduce distorsiones en la medida en que la tributación indirecta, el transporte y la comercialización de los productos varía según su destino. La segunda observación se refiere a que la clasificación se basa en la situación existente en 1962, pero aunque se tuviera datos para años cercanos a éste, tal clasificación siempre representa una situación coyuntural: es probable que, según el grado de desarrollo y de abastecimiento del exterior, las industrias pasen de un grupo a otro.

Relacionado con esto último, el criterio para reunir en un tercer grupo las industrias 35, 36, 37 y 38, se debe a que producen bienes de capital, aunque en forma poco importante. Por la estructura de sus ventas internas, parecen más bien industrias productoras de bienes de consumo durable. En todo caso, para este grupo, los cambios del período 1940-1945 respecto a 1962 son probablemente los más violentos.

Los cambios en la estructura industrial, durante este período son los siguientes:

COMPOSICION DEL VALOR AGREGADO INDUSTRIAL

	1940	1945	Aumento real en el valor agregado, de 1945 respecto a 1940
Bienes de consumo	49.1	42.0	67.7 %
Bienes intermedios	39.2	37.7	97.7 %
Industrias metálicas	11.7	20.3	231.9 %
Total	100.0	100.0	195.2 %

Fuente: CORFO, Cuentas Nacionales de Chile 1940-1954. Cuadros 5 y 6.

El cambio en la estructura industrial fue bastante violento, aumentando de manera notable la producción de las industrias metálicas. Es útil recordar que el primer plan industrial de CORFO proponía otorgar créditos a la

/industria siderúrgica

industria siderúrgica y metalúrgica por un monto equivalente al 35 % [1/] del total de créditos otrogados a la industria. Los aportes a MADEMSA (1940), Electromat (1940), IMMAR [2/] (1941), Mecánica Industrial S.A. (1941), Siam di Tella S.A. (1941), MADECO (1944), son la concreción de tales planes. Actualmente, todas estas empresas son enteramente de propiedad del sector privado.

i) Bienes de consumo no durable. Las industrias de bienes de consumo no durable se vieron también favorecidas por la protección estatal. En promedio crecieron, según la fuente indicada, [3/] alrededor de un 70 %, con grandes diferencias entre ellas, como las siguientes:

1/ 34 millones de pesos para siderurgia y metalurgia, frente a 98 millones para toda la industria, incluyendo pesquería e industria maderera, que en parte se clasifican como pesca y silvicultura respectivamente.

2/ De CORFO: Esquema de diez años de labor citamos el siguiente párrafo: "... la Sociedad Industrias Metalúrgicas, Mecánicas Reunidas S.A. (IMMAR), que nació mediante la fusión de empresas cuyas producciones podían complementarse, entre las cuales se pueden indicar: la Fábrica de Giovinazzi, la Maestranza y Fundición Weber y la Fundición Carrera. Con posterioridad, se incorporaron a IMMAR las siguientes empresas: Maestranzas Cernoch, de Puerto Montt; Astilleros Behrens y Astilleros Cóndor." Esta cita afirma la hipótesis formulada anteriormente, que en los primeros años, la reorganización fue factor fundamental para el crecimiento industrial, haciendo más productivos los pequeños esfuerzos de capitalización realizados. Además esta cita ilustra bastante bien la unidad de propósitos existente entre el sector público y privado. Tal fusión de industrias existentes se realizó en medio del acuerdo general (y de la conveniencia de los afectados), recibió capitales de CORFO y posteriormente volvió, sin mayores problemas, a pertenecer totalmente al sector privado.

3/ CORFO Cuentas Nacionales de Chile 1940-1954. Cuadros 5 y 6. Es conveniente notar que la participación se calculó en base a valores nominales de cada año del aporte de cada sector a la generación del Ingreso Interno. Por tanto, las variaciones tienen su origen en: variaciones en el uso relativo de los diversos factores de producción dentro de cada grupo, variaciones del precio de un factor según su uso en la producción de alimentos, bebidas, etc., en qué medida difieren las estructuras de costos en términos de combinación de factores, etc..

/COMPOSICION DEL

COMPOSICION DEL VALOR AGREGADO

	1940	1945	Aumento real en el Valor Agregado, de 1945 respecto a 1940
Alimentos	53.1	26.2	- 15.6
Bebidas	8.9	7.2	38.7
Tabacos	3.0	2.0	13.7
Vestuario y calzado	35.0	64.6	199.0
Total	100.0	100.0	

Fuente: Cita 3/, pág. II - 11.

Las industrias más importantes: alimentos y vestuario y calzado, cambiaron fundamentalmente su participación relativa. Se puede asegurar que el interés de CORFO no se orientó hacia estas industrias. Al revisar las filiales creadas en esos años, se encuentran algunas empresas pesqueras y otras productoras de vinos 1/ que solamente en parte podrían considerarse como empresas industriales.

La apreciable baja en la producción de alimentos parece explicable por la ineficacia del sector agrícola nacional como abastecedor de materias primas. Esta hipótesis será revisada más adelante, al estudiar este sector. El alza apreciable en el sector vestuario y calzado parece una respuesta espontánea ante la limitación de importaciones de estos productos. Su principal sector abastecedor, el textil, estaba relativamente desarrollado. Además, aún hoy la producción de vestuario y calzado se realiza en gran parte por talleres "artesanales" con poca intensidad de capital. 2/ Fue fácil, en estas condiciones, lograr un aumento apreciable en la producción

1/ Pesquera Cavancha y Pesquera Iquique, en 1940, Pesquera Arauco en 1941, VINEX e Industrias Vínicas Patria en 1942 y 1944 respectivamente y Pesquera Taltal en 1944.

2/ En 1957, la industria artesanal produjo un 71.6 % del valor agregado de la industria de vestuario y calzado, considerando como artesanado la producción en establecimientos de menos de 5 personas ocupadas (Fuente: CORFO, Geografía Económica, texto refundido, pág. 521). En 1962 el valor bruto de la producción artesanal era un 53.9 % del total dentro del grupo vestuario y calzado (ODEPLAN, cifras no publicadas).

/de estos

de estos bienes. Sin embargo, parte del aumento en la importancia relativa de este sector se debió a que sus precios aumentaron relativamente más que los de otros artículos de consumo. El alza de los precios de estos artículos entre 1940 y 1945, medida por los componentes del índice del costo de la vida, es la siguiente:

	Relación 1945/1940
Alimentación	2.02
Habitación	1.62
Vestuario	2.78
Indice General	2.04

Fuente: CORFO. Cuentas Nacionales de Chile 1940-1954. Cuadro 56.

Tanto alimentación, como vestuario y calzado, eran y siguen siendo sectores de baja concentración industrial 1/ en cambio bebidas y tabacos presentan una concentración muy alta y mayor en 1957 respecto a 1937. No se pretende que esto sea un factor explicativo de sus diferencias en crecimiento, pero parecería que hay en estos sectores un comportamiento diferente respecto a la ampliación del mercado interno.

ii) Variaciones en el consumo. 2/ Recordando que en 1940-1945 hubo un aumento de 33 % en el Ingreso Nacional Real, y un 22 % de aumento en el Ingreso Nacional per cápita, acompañado por un rápido crecimiento industrial basado en la sustitución de importaciones de manufacturas, es útil examinar las variaciones en la estructura del consumo. El consumo de las personas e instituciones sin fines de lucro aumentó sólo en 17 % en el período, y su ahorro fue siempre negativo, mientras las remuneraciones

1/ Medida según diversos índices por Ricardo Lagos en Industria en Chile: Antecedentes estructurales. Instituo de Economía, Universidad de Chile. 1966.

2/ Toda la información utilizada en este punto proviene de CORFO. Cuentas Nacionales de Chile 1940-1954, a menos que se indique otra fuente.

/de empleados

de empleados y obreros perdieron participación en el ingreso nacional: constituían un 44.1 % de éste en 1940 y bajaron al 42.6 % en 1945. Esto indica que hubo transferencia de recursos desde las personas hacia otros sectores, para financiar el crecimiento. Una opinión similar se encuentra en: Carlos Lessa, 1/ "Dos experiencias de política económica: Brasil-Chile (una tentativa de confrontación)". En la pág. 453, refiriéndose al financiamiento del proceso de industrialización en Chile se afirma: "... eventual solicitación al ahorro externo, e internamente, una transferencia forzada de ingresos, desde los sectores con menor poder de contratación hacia el Estado y los empresarios industriales, vía elevación del nivel de precios y cambios en los precios relativos".

El mecanismo que permitió esta transferencia fue la inflación, tolerada en esos años como "mal necesario" para el crecimiento. 2/ El mismo autor dice más adelante pág. 461: "Hirschman, comentando la resistencia del Banco Central de Chile en aceptar la tesis de fijación de un límite global para la expansión monetaria, muestra que la inflación en Chile en los años cuarenta fue utilizada como mecanismo de financiamiento".

Contrariamente a lo que sucedió con el consumo de personas e instituciones, el consumo del Gobierno aumentó casi un 54 % en términos reales. De todas maneras el consumo de personas e instituciones es la mayor proporción del consumo total (90 % en 1940, y 87 % en 1945). Su composición relativa y crecimiento fue el siguiente:

CONSUMO DE LAS PERSONAS E INSTITUCIONES
SIN FINES DE LUCRO

	Composición relativa 1940	1945	Crecimiento relativo 1945/1940
Bienes de consumo durable	4.8	2.8	- 31.9
Bienes de consumo no durable	66.3	66.7	17.8
Servicios	28.9	30.5	23.6
Total	100.0	100.0	17.1

1/ El Trimestre Económico. Julio-Septiembre 1967. Número 135.

2/ El Cuadro II-4 presenta la variación de precios al consumidor desde 1940 hasta 1966.

/La participación

La participación relativa del consumo de bienes no durables prácticamente se mantiene. Los cambios dentro de ella se verán más adelante. La caída en el consumo de bienes durables tiene indudablemente relación con los problemas de comercio exterior, que la industria nacional no fue capaz de solucionar satisfactoriamente. En parte como consecuencia de esto, el ingreso se destina a un mayor consumo de servicios, cuya oferta es fácilmente incrementable.

El consumo de bienes no durables se desglosa aproximadamente como sigue: 1/

CONSUMO DE BIENES NO DURABLES

	Crecimiento relativo 1940	1945	Crecimiento relativo 1945/1940 del consumo	de la producción
Alimentación	54.4	56.5	21.9	- 15.6
Bebidas	11.5	13.5	38.1	38.7
Tabacos	3.0	3.3	26.1	13.7
Vestuario, accesorios y joyería 2/	31.1	26.7	0.5	199.0
Total	100.0	100.0	17.2	

1/ Este desglose no corresponde estrictamente a los bienes de consumo no durable. Representa un 65.1 % y 65.2 % del consumo total en 1940 y 1945 respectivamente, frente a 66.3 y 66.7 de los bienes de consumo no durable según la clasificación anterior.

2/ Las cifras de producción corresponden al rubro de "Vestuario y Calzado".

/Se deduce

Se deduce que el mayor ingreso se volcó hacia necesidades primarias, especialmente alimentación, y que, al no responder la producción interna, necesariamente debieron aumentar las importaciones de alimentos. 1/

Se puede afirmar entonces que hubo una "sustitución negativa" de importaciones de alimentos, y una importante sustitución "positiva" de importaciones de vestuario y calzado.

iii) Bienes de demanda intermedia. Este grupo, más dinámico que el anterior, recibió bastante ayuda de CORFO, en casi todas sus agrupaciones. El Plan de Fomento Industrial elaborado por CORFO en 1939 destina preferentemente fondos a la industria textil, química y maderera.

Reciben aportes de CORFO: la Sociedad de Lino "La Unión" y Sociedad Industrial de Colorantes S.A. en 1940, la Industria Nacional de Neumáticos S.A. (INSA) en 1941, en la que participan CORFO y la General Tyre and Rubber Company, el laboratorio Chile S.A. y la Sociedad Exportadora de Maderas en 1941, Farmoquímica del Pacífico en 1942. Sociedad Chilena de Fertilizantes "SOCHIF" y Calerías e Industrias de Polpaico en 1944. Con excepción de

1/ El índice general de producción agrícola, calculado por CORFO, publicación citada, y las importaciones de productos de industrias alimenticias, según el Servicio Nacional de Estadística, fueron los siguientes:

	Indice Prod. Agrícola	Importaciones de alimentos (miles de dólares)
1940	100	5 119
1941	95.5	4 322
1942	100.9	10 651
1943	114.2	12 815
1944	102.4	12 933
1945	102.6	18 608

/SOCHIF, todas

SOCHIF, todas ellas pertenecen actualmente al sector privado. Los resultados de esta ayuda, bastante satisfactorios, son los siguientes:

	Composición del valor agregado 1940	1945	Aumento real en el valor agregado de 1945 respecto a 1940
Textiles	32.8	29.0	66.1
Papeles e impresiones	13.6	11.0	51.7
Cueros y cauchos	1.1	5.0	732.8
Maderas y corchos	21.9	19.9	70.1
Químicas	12.8	14.4	111.9
Elab. de minerales no metálicos	17.8	20.7	118.3
Total	100.0	100.0	

Tanto para las industrias productoras de bienes de consumo como para las industrias mecánicas y metalúrgicas (y para la actividad económica en general) el crecimiento se vió interrumpido en 1942. En el grupo de bienes intermedios, solamente cueros y cauchos siguieron esa tendencia. Para el resto de las agrupaciones el crecimiento fue sostenido.

Para este grupo no hay cifras estadísticas que permitan medir el grado de abastecimiento interno logrado con producción nacional. Por ello, parece que la única conclusión posible de extraer es que hubo crecimiento y que la actuación de CORFO fue decisiva en la orientación de él.

c) Otros indicadores de producción

Las estadísticas utilizadas hasta aquí provienen de la Contabilidad Nacional. Una fuente alternativa la constituyen los índices de producción industrial, que deberían ilustrar el comportamiento de la industria controlada. 1/

Se dispone de un índice de producción industrial con base en 1927-1929=100, calculado por el Servicio Nacional de Estadística, cuya evolución es la siguiente:

1/ Establecimientos de 5 o más personas ocupadas.

/1940

1940	175.9	1943	179.2
1941	181.7	1944	184.8
1942	181.2	1945	213.5

Este indicador prolonga la caída de la producción en 1942 hasta 1943, y el crecimiento total es sustancialmente menor. Muchas pueden ser las causas de estas diferencias, pero, aceptando que ambos están bien calculados, podemos indicar las siguientes:

1. La cobertura del índice es solamente la industria controlada. Siendo la industria artesanal relativamente importante (en 1957 el valor agregado por la industria artesanal fue alrededor de un tercio del valor agregado industrial) los distintos comportamientos sugerirán un crecimiento muy acelerado de la industria artesanal, hipótesis imposible de aceptar en muchos sectores.
2. Parece más probable que la cobertura inicial del índice no haya sido mejorada incorporando nuevas industrias que serían las que crecieron más rápidamente.
3. Los crecimientos reales de la actividad industrial, serán mayores que los indicados en las Cuentas Nacionales en la medida que los precios industriales hayan crecido relativamente menos que el índice de precios del costo de la vida, utilizado como deflactor en la publicación citada.

Tanto para probar este argumento, como para apreciar en qué medida hubo redistribución de ingresos entre el sector industrial y los otros sectores productivos, se estudia a continuación la evolución de precios y salarios industriales.

d) Precios industriales

Existe un índice de precios al por mayor de productos nacionales, con base en 1913 = 100, cuyos valores para el período que se estudia son los siguientes:

/Indice de

	Indice de precios al por mayor con base en 1913; convertido proporcionalmente a 1940 = 100			Indice de precios al consumidor en Santiago, con base en 1928, convertido proporcionalmente a 1940 = 100
	Agropecuarios	Mineros	Industriales	
1940	100	100	100	100
1941	119.3	102.5	106.7	115.2
1942	151.2	120.6	141.9	144.7
1943	163.8	137.7	148.6	163.3
1944	178.5	152.1	167.4	188.0
1945	196.2	158.8	192.3	204.6

Fuente: Boletín Banco Central Nº 251 y 273.

Sólo el sector minero parece haber perdido participación en el ingreso por disminución relativa de precios.

Respecto a la participación de los factores productivos en la actividad industrial, la situación es la siguiente:

	1940	1945
Sueldos, salarios y aportes patronales	52.2	44.2
Remuneraciones de empresarios	23.8	22.0
Arriendos, utilidades e intereses	24.0	33.8

Sólo la remuneración al capital aumentó su participación relativa en el período, lo que significaría, o bien que ha habido un cambio en las técnicas utilizadas, hacia técnicas relativamente más intensivas de capital, lo que descartamos en virtud del análisis ya hecho, o bien que ha habido una apropiación por el factor capital de la mayor productividad por hombre lograda.

La evolución de sueldos y salarios reales por hombre ocupado, (Cuadro II-5), muestra que hubo crecimiento, pero el ingreso generado por persona remunerada creció bastante más. El sector asalariado, entonces, profitó en pequeña medida del aumento de productividad logrado, y se afirma así la segunda hipótesis recién planteada.

/Resumiendo, el

Resumiendo, el rápido crecimiento industrial observado en el período fue posible con poco esfuerzo de inversión, y con gran absorción de mano de obra. Las industrias mecánicas y productoras de bienes intermedios cubrieron en mayor medida el mercado interno, con fondos y ayuda técnica proporcionados por CORFO. Las industrias de bienes de consumo respondieron a las condiciones favorables autónomamente, excepto la de alimentos.

El crecimiento fue interrumpido en 1942, excepto para los bienes intermedios, y en ese año el alza de precios fue la mayor del período.

2. Período 1946-1954

a) Generalidades

Como ya se indicó, el término de la Guerra Mundial y la formación de grandes filiales de CORFO, caracterizan este período. Lo primero trae consecuencias favorables y desfavorables a la industria chilena: por una parte, las posibilidades de importar maquinarias son mayores, por otra, la protección a la industria nacional, no competitiva con los bienes importados, parece más difícil de justificar. Las industrias de tecnología sencilla y baja intensidad de capital ya han sido instaladas en Chile. La continuación del proceso de sustitución sólo se hace posible en base a unidades industriales más complejas. La formación de filiales de CORFO responde a una parte del problema: proporcionar los insumos básicos para que pueda surgir el sector industrial privado nacional. Se impulsa entonces la producción de energía eléctrica (ENDESA, 1945), acero (CAP, 1946), y petróleo (ENAP, 1950).

Tanto al principio como al final del período se produce una agudización de la inflación, (Cuadro II-4) acompañada por crisis en la producción, mientras las importaciones de productos agrícolas crecen rápidamente y la ganadería termina el período relativamente en peores condiciones, a pesar de haber crecido en los primeros años de éste.

/Indice Importaciones

	Indice importaciones 1945 = 100		Relación porcentual exportaciones: importaciones	
	Ganadería	Agricultura	Ganadería	Agricultura
1945	100	100	56.8	127.1
1950	50.4	212.5	132.7	45.3
1954	96.4	391.3	32.4	24.0

Fuente: Datos del Servicio Nacional de Estadística y Censos, publicados en boletines del Banco Central.

La crisis en la producción nacional, manifestada en la caída de las tasas de crecimiento, está claramente expuesta en el Cuadro II-6. Todas las cifras coinciden en señalar a 1947 como un año de retroceso, al período 1948-1951 de crecimiento excluyendo este último año y a 1954-1955 como años de crisis. La evolución comparativa de la industria es la siguiente:

CRECIMIENTOS ANUALES

	Industria	Ingreso interno	Costo de vida
1946	-6.3	6.4	29.9
1947	-5.7	-11.9	22.9
1948	17.5	13.4	16.9
1949	3.4	1.3	20.6
1950	3.3	6.3	16.7
1951	-8.1	-1.5	23.2
1952	7.3	10.6	12.1
1953	20.4	8.2	56.1
1954	-3.7	-6.9	71.1
1955	-	-7.7	83.8

Como puede verse, la crisis afectó también profundamente a la actividad industrial.

/Como explicación

Como explicación de la caída y luego del lento crecimiento de la industria, en 1946-1951 la Geografía Económica de Chile 1/ dice: "Ello se debió, por un lado, al esfuerzo que hicieron las empresas más importantes por consolidar su posición en el mercado, y por otro, al mejoramiento de los términos de intercambio, lo que determinó una mayor disponibilidad de divisas para la adquisición de productos manufacturados importados. Las divisas acumuladas durante el conflicto bélico se destinaron entonces a renovar los equipos y maquinarias y a la importación de ciertos artículos que se fabricaban en el país".

Contrariamente a lo que se esperaría por estos resultados, la parte del producto geográfico bruto destinada a inversión bruta en capital fijo, subió ligeramente en 1946-1947 y los bienes importados de capital para la industria aumentaron apreciablemente. (Cuadro II-2). Respecto a 1940, el aumento fué de 115 % en 1946, y 480 % en 1953, para caer en términos absolutos en 1954 y 1955.

El desarrollo de la actividad industrial, contrariamente a lo que sucedió en el período anterior, no cambia fundamentalmente la estructura industrial. Las industrias metálicas siguen siendo el grupo más dinámico, como se ve en las cifras siguientes y en el Cuadro II-7.

COMPOSICION DEL VALOR AGREGADO INDUSTRIAL

	1945	1952
Bienes de consumo	42.0	42.2
Bienes intermedios	37.7	34.6
Industrias metálicas	20.3	23.2
Total	100	100

Sin embargo, este dinamismo sólo se manifiesta a partir de 1951, ya que si se considera el período 1945-1950 este grupo creció menos relativamente. Tal situación se debió a que sólo en 1951 empezó la producción

1/ CORFO. Texto refundido, página 517.

/de acero

de acero en el país, que impulsó fuertemente el crecimiento de las industrias metálicas.

El crecimiento se ve prácticamente detenido para las industrias productoras de bienes intermedios y es vacilante para los bienes de consumo. En 1947 la caída afecta a todas las agrupaciones.

El hecho que CORFO haya centrado sus recursos en la construcción de grandes empresas que empezaron a producir en el período [1/] indica que la crisis en el sector privado debió ser bastante grave.

b) Bienes de Consumo

En 1950, la producción alcanza el nivel más alto del período. La evolución por agrupaciones puede verse en el Cuadro II-8. El crecimiento de la producción de alimentos es muy lento, pero mejora en relación al período anterior. Bebidas y tabacos detienen su crecimiento y el rubro vestuario crece más que los anteriores, pero a un ritmo muy inferior al del período 1940-1945.

La situación del consumo es también distinta a la que se vió en los primeros cinco años. El consumo crece en estos años más rápido que el Ingreso Nacional.

	Ingreso nacional real a/		Consumo de las personas e instituciones sin fines de lucro b/		Consumo del Gobierno c/	
		T. anual		T. anual		T. anual
Crecimiento en 1940-45	32.7	6.5	17.1	3.4	53.9	10.7
Crecimiento en 1945-50	15.0	3.0	17.4	3.5	31.1	6.2
Crecimiento en 1945-52	25.9	3.7	28.1	4.0	57.1	8.2

Fuente: CORFO, Cuentas Nacionales de Chile.

a/ Del Cuadro 6.

b/ Del Cuadro 15.

c/ Del Cuadro 15.

1/ En 1945 ENDESA producía cerca del 2 % de la energía eléctrica del país, y en 1950 alcanzaba al 21 %. ENAP comenzaba a producir en 1950, CAP en 1951 y de Fundición Nacional de Paipote en 1952.

/En este

En este período, se gastan los esfuerzos realizados en los años de la Guerra Mundial. En 1952, un crecimiento mayor del ingreso nacional permite un aumento en el consumo bastante apreciable. Aunque la inflación continúa, siendo la menor variación de precios anual de un 12 % en 1952 y la mayor igual a 71 % en 1954, ya no es tan importante como mecanismo de captación de fondos, puesto que se ha abierto la entrada a los créditos externos.

El consumo de las personas e instituciones sin fines de lucro no experimenta un cambio apreciable en el período 1945-1950, pero en 1950-1954 hay un mayor consumo relativo de servicios en desmedro de los bienes de consumo no durable. Este último tipo de consumo es en 1954 un 28.6 % superior al nivel de 1945, que comparado con un incremento en el ingreso nacional de 27.4 % en el mismo período indicaría que se destina una misma proporción del ingreso a satisfacer necesidades "primarias" (por así decirlo). 1/

COMPOSICION RELATIVA DEL CONSUMO DE LAS PERSONAS E INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO

	1945	1950	1954
Consumo durable	2.8	2.5	2.6
Consumo no durable	66.7	67.4	59.9
Servicios	30.5	30.1	37.5

Fuente: CORFO, Cuentas Nacionales de Chile 1940-1954. Cifras originales del Cuadro 44.

El incremento en el consumo por sobre el del ingreso se habría destinado al consumo de servicios. Como la componente importada de los servicios es baja, esto significa que la oferta interna debió aumentar, mientras la de bienes de consumo no durable tiene diversos comportamientos en relación al consumo.

1/ Esto que parece una situación estacionaria no lo es tanto ya que el aumento de población en los mismos años debe haber sido del orden de un 15 %. (Tasa anual de crecimiento de la población en 1940-1952 = 1.5 %).

/Tomando los

Tomando los valores de 1945 = 100, la producción y el consumo de estos bienes en 1952 son los siguientes:

	Valor agregado 1/	Consumo 2/
Alimentos	95.3	129.0
Bebidas	102.7	95.5
Tabacos	92.8	57.7
Vestuario	116.6	135.5

La situación de la industria de alimentos sigue siendo de sustitución negativa, aunque menos violenta que en 1940-1945, las importaciones de alimentos, que en 1945 fueron de 18.6 millones de dólares, alcanzan a 27 y 28 millones en 1952 y 1953 y suben a 40 millones en 1954. También las importaciones agrícolas suben bruscamente a partir de 1950 (de 28 millones de dólares a 35), coincidiendo con una caída en las exportaciones. En el grupo de Vestuario, la situación se invierte respecto a 1940-1945 y la sustitución parece volverse negativa. El incremento de la producción de bienes de consumo ha perdido su dinamismo, ya sea por haberse agotado el proceso de sustitución o por haber surgido otros obstáculos a su crecimiento. La primera razón parecería válida para el grupo Vestuarios, que desde 1953 hasta 1965 ha crecido en 63.7 %, 3/ mientras el nivel de ingreso por persona lo hizo en 6.1 % 4/ y la población en % y que 1962 cubría el % del consumo en Vestuario de las personas.

Lo segundo es evidente para la agrupación "alimentos" que, como se ha visto, no respondió al estímulo de los años 1940-1945.

c) Industrias productoras de bienes intermedios. (Cuadro II-10)

La evolución del valor agregado por estas agrupaciones muestra que en estos años la producción fluctuó en función de situaciones muy inmediatas, pero que la perspectiva de crecimiento más o menos guiado en

1/ Del Cuadro II-8.

2/ Del Cuadro II-9.

3/ Indice de producción industrial Manufacturera, con base en 1953=100.

4/ ODEPLAN. Cuentas Nacionales de Chile 1964-1965 (Cifras estimadas).

/alguna dirección

alguna dirección que caracterizó al período anterior, se perdió completamente.

Al medir este crecimiento por medio del aporte al ingreso de las distintas agrupaciones, deflactado por el índice del costo de la vida (CORFO. Cuentas Nacionales 1940-1954), se está conociendo la evolución del poder de compra de los pagos al trabajo y al capital. Por el lado del trabajo, puede ocurrir que los sueldos y salarios reales bajen o que se produzca la desocupación. En la medida en que esto no pueda ser hecho fácilmente, el capital se desviará hacia inversiones especulativas, que en épocas de inflación resultan más lucrativas. Es importante, en un análisis más profundo, estudiar este fenómeno que puede ser una causa importante de la falta de dinamismo del sector privado industrial, por una parte, y que aúna los intereses de distintos grupos: terratenientes, industriales, rentistas, etc., en uno solo, el grupo de quienes poseen fondos para inversión.

Un intento de explicación de la situación de estancamiento en este período podría encontrarse en la falta de insumos básicos nacionales, como energía, que CORFO se abocó a solucionar a través de ENDESA, pero no parece ser un argumento atendible debido a que en algunos años del período hubo crecimientos más o menos importantes que no fueron mantenidos en los años siguientes (textiles en 1948 y 1950, cueros y cauchos en 1952, y Químicas en 1949).

Desgraciadamente, no se cuenta con elementos para conocer ni el grado en que estos sectores abastecían el mercado interno en 1952, con el objeto de evaluar hasta qué punto la sustitución de importaciones tenía limitadas sus posibilidades, ni tampoco el grado en que dependían del abastecimiento externo para proveerse de materias primas.

Sin embargo, algunas cifras relativas a las importaciones hechas en esos años pueden ser útiles, (Cuadro II-11). Entre 1948 y 1955 las importaciones totales sufren notables variaciones que las importaciones de materias primas y de combustibles siguen en distinta medida, cambiando año a año su participación relativa en el total. Las importaciones de combustibles se mantienen constantes en el período 1948-1953, con una baja en 1949-1950, pero en los años 1954 y 1955 suben rápidamente. Esto es explicable por

/dos razones:

dos razones: a pesar de que ENAP produce petróleo crudo desde 1950, sólo se refina en Chile desde 1955 y por otra parte, al empezar CAP su producción en 1951, aumentan las importaciones de carbón, que se utiliza mezclado con carbón nacional.

En el grupo de materias primas se destaca: 1/

- Alza importante en las importaciones de animales vivos, cereales y aceites, que permiten mantener su nivel de producción a la industria nacional de aceites.
- Baja en las importaciones de hierro y acero en 1954-1955, para estabilizarse en los años posteriores.
- Importancia de las importaciones de azúcar para ser refinada en Chile y de productos químicos. La producción de azúcar de betarraga sólo empieza en Chile en 1953-54, y en forma importante en 1955-56. Las importaciones de productos químicos, a pesar del intento de sustitución hecho, y de las condiciones favorables que Chile presenta para ello, han continuado aumentando. Es útil saber, que, de acuerdo a informaciones existentes para 1962 (ODEPLAN, Matriz de Insumo Producto), la industria química Nacional de materias primas abastece en alrededor del 50 % el consumo interno.

d) Otros indicadores (Cuadro II-12)

El único índice de producción física industrial de que se dispone para estos años, con base en 1936-1937-1938, fué recalculado por el Instituto de Economía con las ponderaciones del nuevo índice de producción industrial de base 1953 = 100.

Con ambas ponderaciones el crecimiento del índice es mayor que el mostrado por las Cuentas Nacionales, reflejando un estancamiento hasta 1950 y una definitiva recuperación a partir de 1951. Para la industria presenta un crecimiento notable, tanto respecto a la base como en el período considerado.

1/ Estos comentarios se hacen en base a las cifras del cuadro de importaciones, del capítulo sobre Comercio Exterior.

2/ Boletines Banco Central. Indice General de producción industrial.

/Año

Año	Indice siderurgia	Indice general
	(1936-1937-1938=100)	
1946	524.8	159.5
1954	2 238.9	249.6

Admitiendo que la evolución de los precios relativos industriales puede ser una causa de estas diferencias, se observa que en este período los precios industriales crecen menos en relación a los precios agrícolas y mineros, y menos que el índice del Costo de la Vida en Santiago, 1/ (Cuadro II-13). Por lo tanto el valor agregado por el sector industrial está subvaluado en las cifras de CORFO, en mayor medida para los años finales del período. 2/

Pero tanto estos indicadores industriales como los de crecimiento de la actividad económica coinciden en señalar una crisis en los años finales del período. El nuevo índice de producción industrial, con base en 1953, presenta para 1957 un valor superior sólo en 3.7 % al de 1953.

La participación de los factores productivos en la distribución del ingreso industrial generado por ellos no se modifica en la medida del período anterior. 3/

	1945	1950	1954
Sueldos, alarios y portes patronales	44.2	46.7	46.0
Remuneraciones de empresarios	22.0	25.6	21.7
Arriendos, utilidades e intereses	33.8	27.7	32.3

1/ Este índice fué usado en las Cuentas Nacionales 1940-1954, elaboradas por CORFO, para deflactar el aporte industrial al Ingreso Interno.

2/ A modo de comprobación se ha corregido el valor del índice construido con los valores de Cuentas Nacionales para 1954, por la variación entre el índice de precios industriales al por mayor y el deflactor utilizado. El resultado es semejante al del índice de producción industrial. Valores en 1954 del índice de producción industrial: 156.5 con ponderación 1936-1937-1938, y 162.1 con ponderación de 1953. Valor corregido de cuentas nacionales: $155.8 = 135.4 \times \frac{805.6}{700.2}$

3/ CORFO, Cuentas Nacionales de Chile 1940-1954. Varios cuadros.

/Hasta 1950,

Hasta 1950, el factor trabajo recupera en parte lo que perdió entre 1940 y 1945 pero luego hay redistribución hacia los pagos al capital, en desmedro de las remuneraciones de empresarios, donde se contabilizan los ingresos de la pequeña industria o artesanía.

A pesar del aumento de participación de los obreros y empleados, los sueldos y salarios reales por hombre disminuyen en el período, con muy pocas excepciones (Cuadro II-14). Quiere decir que la industria en este período absorbió más mano de obra en relación al crecimiento que tuvo, que en el período anterior.

Esto se demuestra fácilmente al calcular el índice de producción por persona remunerada (Cuadro II-15) y observar su deterioro.

Las cifras más ilustrativas son las siguientes:

VALOR AGREGADO INDUSTRIAL POR PERSONA REMUNERADA

	En 1945, con respecto a 1940 = 100	En 1952, con respecto a 1945 = 100
Tipo de industria	136.8	82.8
Bienes de consumo	154.9	81.6
Bienes intermedios metálicos	185.1	93.9

Fuente: CORFO, Cuentas Nacionales 1940-1954. Varios cuadros. Estas cifras, por deflactación inadecuada, están bajo lo que realmente sucedió, pero, al corregirlas, la conclusión se mantiene. La relación de precios industriales y del costo de la vida sólo aumentaría en un 3.4 %. En 1952 el volumen de producción industrial. En todo caso, la poca confiabilidad de estos indicadores aconseja tomarlos como órdenes de magnitud solamente.

Resumiendo: A partir de 1946 la industria cesa de crecer con el impulso de los años anteriores. Ni los esfuerzos de CORFO por proveer la industria nacional de insumos básicos, ni sus acciones para impulsar más allá la sustitución de importaciones, ni las mayores importaciones de maquinaria para la industria, logran evitar que el estancamiento se produzca. Las industrias metálicas escapan en parte a este proceso, pero su crecimiento

/debido a

debido a la instalación en 1951 de la Usina de Huachipato se manifestará más tarde.

La inflación se agudiza y en los últimos años se produce un desmejoramiento en los precios relativos industriales. La producción por hombre disminuye y los salarios reales son en 1952 menores que en 1945. Es probable que la tasa de utilidades haya disminuido y que esto, junto con la inflación, desviaran los recursos de inversión hacia otros sectores.

La situación latente en esos años hizo crisis en 1954-1955, indicando la necesidad de los cambios que debían venir en los años siguientes.

En 1953-54 se produce una violenta caída en el valor de las exportaciones contrarrestada en parte por una relación de intercambio más favorable. Por otra parte, la falta de un precio favorable para el cobre, había hecho acumular existencias que en estos años llegaban a niveles críticos. Entre 1953 y 1954 la situación del cobre mejoró pero el proceso ya había conducido a la decisión de reconsiderar la política hacia el cobre.

En estos años toman fuerza algunos obstáculos que venían perfilándose desde mucho antes: la distribución del ingreso que, como se ha visto, no mejoró definitivamente dentro de la industria y que limitaba el mercado interno, la no incorporación a éste del campesinado, el atraso del sector agrícola: como proveedor de alimentos y de materias primas para la industria alimenticia, la influencia de la tributación al cobre sobre los ingresos fiscales, etc., todo ello manifestado en un agudo proceso inflacionario. El alza de precios se propaga a todos los sectores y alcanza a un 80 por ciento en 1955.

Junto a esto, y terminados los mayores proyectos de CORFO, las preocupaciones del gobierno se concentran en torno del control crediticio y monetario y del déficit fiscal. La política industrial llevada a cabo por CORFO en los años anteriores pasa a un lugar secundario y desaparece en gran medida la intervención directa estatal en la actividad industrial.

3. Nota sobre problemas metodológicos

El diagnóstico de la evolución desde 1940 y el estado actual de la economía chilena tiene como elemento unificador y a la vez explicatorio el estudio de la política económica. Por razones de tiempo, este primer

/se presenta

se presenta sin realizar ese estudio, lo que explica su parcial fracaso al querer explicar la evolución sufrida. Sin embargo, se dispone de algunos elementos esbozados en un informe anterior, más breve, relativos a 1956 y años posteriores.

Ellos serán incorporados de aquí en adelante, dejando en claro que, en una versión definitiva, deberán ser profundizados y completados

IV. PERIODO 1955-1966

1. Algunos antecedentes de política económica

En el período anterior hubo acontecimientos externos importantes que condicionaron en gran medida el crecimiento industrial del país. En estos años son los cambios internos, los que tienen un mayor peso relativo. La agudización de la inflación en los años 1954-1955-1956 y luego en 1963-1964, lleva a los gobiernos a la formulación de políticas que ponen énfasis en lograr el control de las alzas de precios en la economía y mantener la estabilización.

Las medidas indicadas para la realización de ese objetivo varían de una política a otra. Pero lo importante es que en este período no hay un intento sistemático de fomentar la producción industrial. Las únicas intervenciones que recibe el sector manufacturero de parte del gobierno, son consecuencias deliberadas o no de la política antinflacionaista que domina todos los demás aspectos de la política económica.

El carácter deliberado o no de esas repercusiones depende de la interpretación que se dió del proceso inflacionario. En el caso chileno, por lo menos dos grandes enfoques interpretativos han sido adoptados. Uno explica la inflación como el resultado de un desequilibrio que se produce entre el poder de compra en un momento y la oferta de bienes y servicios que encuentrañ consecuentemente a ese enfoque, una lucha contra la inflación deberá desarrollarse conjuntamente en dos campos: el de la demanda y el de la oferta, en ese caso habrá intervenciones directas en el sector industrial. El segundo enfoque encuentra una explicación del fenómeno inflacionario en la competencia social de los

/diversos grupos

diversos grupos para una mayor participación en la renta nacional; el instrumental político correspondiente a este otro enfoque se limita a medidas de política monetaria, crediticia, fiscal y de comercio exterior. Sus efectos eventuales sobre la producción industrial no serán más entonces que un subproducto de la política implementada.

Es tan decisiva la influencia en la situación económica que tuvo cada una de las políticas de estabilización como acción concreta de los distintos gobiernos: que se justifica presentar tales políticas y la evolución industrial separadamente.

Se vuelve, entonces, a subdividir el período 1955-1966 en los sub-períodos correspondientes a los distintos gobiernos: 1955-1958, 1959-1964 y los últimos años en la medida en que haya información disponible.

La primera política de estabilización ha correspondido al segundo enfoque, delineado, siendo aplicada por el gobierno del presidente Ibañez y formulada por la misión de los expertos americanos Klein Saks, después de haber estudiado en detalle la situación crítica que había prevalecido en los últimos tiempos y las condiciones generales del desarrollo de la economía chilena. La misión preconizaba dos series de medidas: para el corto plazo, y para el largo plazo. En el inmediato se intentaba aliviar las presiones inflacionarias por una restricción de la demanda interna y la liberación del funcionamiento de los mecanismos económicos. No habiendo sido aplicadas las medidas de largo plazo se limitará el estudio a las de corto plazo que tuvieron una gran incidencia sobre la producción industrial.

a) Acción sobre la demanda interna

Hubo en primer lugar un grupo de medidas, en el campo fiscal, crediticio y de remuneraciones y pagos, tendiente a reducir la demanda interna. Siendo el impulso proveniente de la demanda decisivo para el estímulo de la producción, es fácil entender el efecto negativo que se pudo producir sobre el ritmo de desarrollo del sector industrial por la reducción de la demanda, en la medida en que ello se logró.

i) Política

i) Política fiscal. Uno de los primeros objetivos fijado por la misión fué la eliminación del déficit fiscal. Siendo muy reducidas las posibilidades de incrementar los ingresos corrientes frente al estancamiento de la producción interna y al debilitamiento del intercambio externo se procuró colmar la breche fiscal por una disminución de los gastos públicos.

En efecto el ritmo de crecimiento real de estos de 1935 a 1958 se redujo en comparación a lo que había sido entre 1950 y 1955 (de 7.5 por ciento al año bajó a 4.5 por ciento al año). Pero hay que considerar más en detalle cómo evolucionó la composición de estos gastos. Los pagos de transferencia y de previsión al sector privado aumentaron su participación en el gasto totalñ los gastos por concepto de insumos no modificaron su posición. En definitiva la compresión fue soportada en su totalidad por el gasto en remuneraciones y en inversiones. La reducción del primero fue posibilitada por la abolición de la ley de reajuste automático y el debilitamiento de la presión gremial.

Se verifica que de 1955 a 1958 el sueldo medio de los funcionarios fiscales se redujo, en términos reales, en 40 por ciento. Eso representó una diminución del poder de compra de esa parte de la población. De la misma manera, las inversiones fiscales decaen, provocando efectos depresivos sobre las industrias que las abastecen. (Cuadro II - 16).

ii) Política crediticia. Otra vía de conseguir una reducción de la demanda interna consistió en el control del volumen crediticio. Ese control fue fundamentalmente cuantitativo en el principio. Consistía en la fijación de márgenes mensuales de ampliación de las colocaciones de los Bancos, determinadas o en monto absoluto, o como porcentaje de los saldos, en el mismo intento se manejó la política de redescuento: se fijó para cada banco un tope de los montos concedidos relacionados con el pasivo no exigibleñ la manipulación de esa proporción y el juego sobre la tasa de redescuento permitía al Banco Central controlar el volúmen del crédito a la economía. Pero esas medidas permitían además ejercer un control cualitativo del crédito; se prohibía otorgar préstamos para una serie de operaciones, sea de consumo, sea financiera; se concedía prioridad al redescuento de documentos relacionados con la producción y distribución de bienes necesarios de manera que su costo resultara rebajado. El

/resultado logrado

resultado logrado con estas medidas se tradujo en un mayor paralelismo entre los movimientos de precios y el monto de los medios de pago, mientras que en el período anterior el crecimiento de los precios era mucho más rápido que el de la emisión monetaria y del crédito. Este aspecto de la política pudo haber desalentado la producción industrial, al encontrar los empresarios más dificultades para obtener los capitales destinados a financiar su producción y ser frenado el crecimiento de la demanda monetaria en la economía.

iii) Política salarial. El último aspecto de la política tendiente a reducir la demanda interna, y no el menos importante, consistente en la abolición del sistema de reajustes automáticos de remuneraciones vigente en la época, y su reemplazo por la fijación anual por ley de una tasa máxima de reajuste que debía ser inferior al aumento del costo de la vida del período precedente. Con esto se producía un doble efecto: una disminución de la demanda y una relajación de la presión sobre los costos. En efecto el valor real del sueldo vital bajó en 15 por ciento de 1955 a 1958; en 1956 el reajuste de remuneraciones fue sólo un 50 por ciento del alza del costo de la vida del año anterior; en 1957 ascendió al 80 por ciento; pero en 1958 el reajuste superó la tasa de inflación. Aunque esa política no pudo mantenerse, su aplicación en los primeros años del período logró contener la demanda efectiva del sector asalariado.

b) Liberación de los mecanismos económicos

El segundo grupo de medidas tenía por objeto liberar los mecanismos económicos de todos los obstáculos e intervenciones con que operaban. Esto queda particularmente bien ilustrado por la política de comercio exterior.

La misión Klein-Sacks había preconizado la eliminación de los diversos tipos de cambio, y el establecimiento de un tipo de cambio libre y fluctuante. Sus recomendaciones en la materia fueron tenidas en cuenta, y se redujo los tipos de cambio a dos, uno para el movimiento de bienes, y otro para el turismo y movimiento de capitales: ambos tipos de cambio debían fluctuar libremente bajo la acción de la demanda y de la oferta de divisas.

/Junto a

Junto a esta reforma radical, hubo también una modificación profunda del control ejercido sobre las importaciones. El nuevo sistema establecido consistía en la publicación de una lista de productos cuya importación era libre siendo de importación prohibida los productos no contenidos en la lista. El control que subsistía se traducía en la composición de esta lista, y en la exigencia de un depósito previo a toda importación. El monto del depósito era proporcional al valor de la importación y variaba de acuerdo a la disponibilidad de divisas y al carácter de necesidad del producto (en 1956 había cinco categorías y los depósitos variaban del 5 por ciento a 200 por ciento); el control operaba también a través del lapso durante el cúal se retenían los depósitos, generalmente 90 días, pero el plazo podía variar según las necesidades del momento.

Finalmente para dar mayor libertad a las corrientes de importaciones, se creó un fondo de regularización alimentado en el principio por acuerdos "stand by" consentidos por el FMI y el gobierno estadounidense.

El primer resultado de esa nueva política fué una fuente devaluación de la moneda nacional (más del 60 por ciento), lo que se tradujo en un encarecimiento de las importaciones y un incentivo a las exportaciones. Así se encuentran favorecidas las industrias nacionales orientadas hacia la exportación o productoras de bienes semejantes a los importados habitualmente. Por otra parte, las industrias que necesitan insumos importados tuvieron que soportar costos crecientes. De esa manera se verifica una caída en el ritmo de importaciones en 1956, pero en los años siguientes las amplias libertades otorgadas a las importaciones y la sobrevaluación persistente de la moneda nacional tuvieron una influencia mayor que la manipulación de los instrumentos de control que frenaban las importaciones y aumentó su volumen.

c) Acción de CORFO

Habiendo pasado a un plano secundario en el interés del gobierno la política industrial concebida como en los años anteriores, se abandonó en gran medida el poderoso instrumento que potencialmente CORFO representaba. Este organismo desvió gran parte de su actividad a prestar servicios al sector privado como un banco de fomento y a la administración de sus filiales, de las cuales, las más importantes, tenían ya un grado de autonomía respecto a CORFO bastante considerable.

/Las creaciones

Las creaciones de CORFO entre 1955 y 1958 muestran preocupación por el sector minero [1] y por el Norte de Chile como problema regional [2] pero el impulso a la industrialización es mínimo. Se crea la CORFIAT, que produciría tractores pero que sólo en 1968 ha empezado a producir, aunque no el producto original sino automóviles.

Las grandes filiales ya establecidas continúan independientemente su crecimiento, todos a ritmos muy satisfactorios. En 1955 se empieza a refinar petróleo en Chile y en los años siguientes se aumenta rápidamente el volúmen refinado.

Esta prosperidad de las filiales de CORFO contrastará con la caida en el crecimiento industrial, especialmente de las industrias afectadas por la menor demanda (bienes de consumo).

Los efectos de la liberalización de la economía y de la disminución de la demanda global sobre la producción interna, se estudiarán a continuación.

2. Evolución de la industria entre 1955 y 1958

Ante la contracción de la actividad económica del país la industria crece aún lentamente hasta 1958 (Cuadro II-1). En este último año, el índice general de producción industrial es sólo cercano al 7 por ciento superior a su valor en 1953.

a) Bienes de consumo

El impacto de la restricción de la demanda lo sufren en mayor medida las industrias productoras de bienes de consumo, como era de esperar. En 1958, el índice de producción industrial manufacturera [3] indica un aumento de producción, respecto a 1953, de 5.5 por ciento para los bienes de consumo, 5.7 por ciento para los bienes intermedios y 17.4 por ciento para industrias metálicas (Cuadro II-17).

1/ Empresa Minera Mantos Blancos S.A. en 1955, Cía Minera Cerro Negro S.A. en 1956, y Sociedad Nacional de Materiales Radioactivos "SONAMAR" en 1958, actualmente paralizada.

2/ Olivarera de Azapa, Fábrica de ácido sulfúrico en Antofagasta.

3/ Que sólo mide la producción de la industria no artesanal.

/Los índices

Los índices parciales de producción de industrias de bienes de consumo son los siguientes para 1957 y 1958, respecto a 1953 = 100:

	1957	1958
Alimentos	103.3	99.0
Bebidas	115.8	115.4
Tabaco	85.9	95.6
Vestuario y calzado	115.8	122.3
Muebles y accesorios	76.3	71.2
Diversas	114.0	123.4

Sólo vestuario y calzado, manufacturas diversas[1/], y en menor medida tabaco han logrado crecer en esos años. Desgraciadamente la información para este período es escasa y no es posible conocer la evolución del consumo. Las cifras de comercio exterior pueden ayudar en parte a aclarar lo que sucedió. El hecho más importante es que las importaciones de bienes fueron en 1957 y 1958 mayores que las exportaciones. Como porcentaje del Producto Nacional Bruto, tuvieron los siguientes cambios:

	Porcentaje de importaciones	Porcentaje de exportaciones
1953	12.6	13.0
1957	15.1	13.0
1958	13.5	11.2

Fuente: Cuadro V.

Respecto a los bienes que aquí interesan, en base a las cifras del Cuadro II-18, se puede hacer la siguiente generalización: al liberalizarse las importaciones, tanto para bienes de consumo, como de materias primas, la tendencia, para los bienes de consumo, fué aumentar las importaciones de bienes determinados más bien que las de materias primas, (alimentos y vestuario). Pero, ni una ni otra fueron aumentadas

1/ Esta agrupación no corresponde tan claramente al nombre de Industria de Consumo, ya que un 37 por ciento de sus ventas en 1962 son para consumo intermedio.

en los casos en que CORFO había emprendido una decidida acción de sustitución de importaciones (azúcar y aceite).

Esto demuestra una mayor eficiencia relativa de las acciones controladas directamente por el Estado frente al libre juego de las fuerzas del mercado, especialmente cuando uno de los participantes es el resto del mundo, que puede competir con enorme ventaja en un país subdesarrollado económicamente.

El aumento en las importaciones de carnes y cecinas, leche, grasa y mantequilla, evidencia una vez más la insuficiencia del sector agrícola nacional como proveedor de materias primas de la industria alimenticia. Esta afirmación no es pertinente en el caso de los cultivos industriales, que constituyen una excepción por la labor desarrollada por el aparato estatal. Bién podría entonces dirigirse la crítica a éste último por no haber intervenido en forma similar para impulsar en otros sentidos de desarrollo agrícola. Este aspecto deberá ser examinado en detalle al estudiar la política económica agraria y el por qué de su debilidad.

Respecto al enorme aumento de las importaciones de vestuario, hay dos observaciones que hacer: la primera es que parece ser un rubro de elasticidad ingreso muy alto, aunque tal vez muy distinta para los diversos estratos de ingreso y la segunda, es que las altas importaciones de los años 1957 y 1958 (7.7 y 8 millones de dólares respectivamente) probablemente tenían una alta proporción de suntuarias. Confirma este hecho el que la producción interna de vestuario aumentó en 22 por ciento entre 1953 y 1958, y el ingreso nacional sólo en 17.7 por ciento, mientras las importaciones de vestuario subieron de 0.2 a 8 millones de dólares[1/].

1/ Un dato interesante, calculado por el Instituto de Economía, en "La Economía de Chile en el período 1958-1963". Tomos II, cuadros estadísticos, página 201, es que, al clasificar las importaciones de bienes de consumo en "postergables" y "no postergables", su crecimiento medido como índice de valor respecto a 1953=100 es el siguiente:

	1957	1958
Postergables	164.6	139.6
No postergables	89.7	109.2

/Si se

Si se asimilan a las clases de menores ingresos los obreros y empleados, cuyo poder de compra se trataba de deprimir, se observa que ello tuvo repercusión sobre la industria nacional de bienes de consumo, en forma muy desfavorable. Por el contrario, la liberalización de importaciones produce aumento en las importaciones de bienes de consumo por grupos que obtienen sus ingresos de la propiedad del capital, también con efectos desfavorables para la economía.

b) Bienes intermedios

También la contracción alcanzó a estas industrias, aumentando en conjunto su producción, según el índice de producción industrial manufacturera, en 1.1 por ciento entre 1953 y 1957 y 5.7 por ciento entre 1953 y 1958. De su crecimiento por agrupación (Cuadro II-19) se anotan algunos hechos como los siguientes:

- Alto crecimiento de las industrias de papel y maderas, junto con crecimientos muy bajos de sus compradores nacionales: imprentas, muebles o industria de la construcción,[1/] que provoca a su vez una menor producción en las industrias de minerales no metálicos. Esto encuentra su explicación en las mayores exportaciones en el caso del papel, pero las exportaciones del grupo "maderas" disminuyen respecto a 1953.

- Aumento moderado de químicas, derivados del petróleo y metálicas básicas, que superan en parte las crisis sostenida por la ayuda estatal a través de CORFO.

1/ La brusca caida de la construcción se aprecia en los siguientes indicadores:

(Millones de E° de 1960)

Edificación proyectada a 13 comunas importantes		Rubro construcciones y obras similares en la inversión geográfica bruta en capital fijo
1953	56.7	222.1
1957	25.8	124.3
1958	25.0	116.9

Fuente: U. de Chile, Instituto de Economía. La economía de Chile en el período 1950-1963. Tomo II, Cuadros estadísticos, páginas 108 y 109.

/ c) Industrias

c) Industrias metálicas

El crecimiento del grupo sigue el ritmo de la producción de metálicas básicas, grupo en que se incluye la producción de acero. A pesar de haber habido respecto a 1953, una sustitución de importaciones de acero, las importaciones netas (importaciones menos exportaciones de productos siderúrgicos) aumentan de 7.5 millones de dólares en 1953 a 12.0 y 9.7 millones de dólares en 1957 y 1958 respectivamente.[1/]

Las agrupaciones crecen a un ritmo parejo, excepto la de material de transporte que sufre una baja en 1958. La producción de la industria controlada, medida con el índice de producción industrial manufacturera, es la siguiente con respecto a 1953=100:

	1957	1958
Productos metálicos, excepto maquinarias y equipo de transporte	117.6	123.7
Construcción de maquinaria, excepto eléctrica	98.0	135.2
Construcción de maquinaria y artículos eléctricos	112.0	122.2
Construcción de material de transporte	116.6	99.1

Parecería que el abastecimiento interno de acero tuvo efectos positivos sobre estas industrias que, aún cuando el mercado interno no tenía un comportamiento dinámico, pudieron crecer vía sustitución de importaciones y un aumento discreto en las exportaciones de productos metálicos y material de transporte (Cuadro II - 20).

3. Otros efectos de la política económica de estos años

En cuanto a su objetivo principal: detener la inflación, se consigue bajar desde un aumento anual de precios de 83.8 por ciento en 1955 a 17.3 por ciento en 1957, pero nuevamente 1958 y 1959 soportan alzas de precios superiores al 30 por ciento.

La política de Comercio Exterior permite un aumento de las importaciones de maquinaria para la industria, cuyo destino sería útil conocer. Respecto a 1953, los aumentos para 1957 y 1958 son de 63 por ciento y 71 por ciento respectivamente.

1/ Instituto Latinoamericano del Fierro y del Acero, 1963, Economía Siderúrgica Latinoamericana. Monografías Nacionales, Chile.

/4. Conclusiones

4. Conclusiones sobre la política iniciada en 1956

Después del análisis hecho esta política puede caracterizarse por una ausencia completa de formulación de objetivos propiamente económicos y por una acción en contra de la inflación en las líneas donde se encontraba la menor resistencia; sus efectos secundarios sobre el desarrollo de los sectores sustantivos de la economía (agricultura-minería-industria) no se consideraron, justamente cuando estos habrían necesitado una ayuda de parte del Estado y, por no haberse producido esa intervención, los sectores tuvieron una evolución poco satisfactoria.

Es el caso, particularmente del sector industrial, que no logró recuperarse en ese período de la crisis que se había declarado en 1953. La tasa de crecimiento industrial es permanentemente baja, las industrias que sufren el mayor estancamiento son las del sector tradicional, consecuentemente a la contracción de la demanda interna provocada por la baja de las remuneraciones reales, la mayor desocupación, la distribución más regresiva del ingreso, y la competencia de productos importados (especialmente los internados a bajo costo por los puertos libres). Las industrias metálicas tienen una evolución menos desfavorable, debido al abastecimiento de materias primas nacionales desde la puesta en marcha de Huachipato y a la posibilidad de importar maquinarias y equipos.

En definitiva, esa política tuvo un efecto sumamente negativo sobre la producción industrial por la contracción de la demanda interna que significó. La liberalización del comercio exterior, permitió el abastecimiento en insumos importados, lo que en principio podía resultar favorable a las actividades manufactureras; pero la coyuntura externa no le permitió. El precio del cobre bajó y como consecuencia el producto de las exportaciones y la capacidad para importar; las importaciones no disminuyeron de inmediato pero resultaron encarecidas por causa de la inflación vigente en los países de origen de las importaciones y de la devaluación persistente de la moneda nacional.

En tres años de aplicación, la política había logrado indudablemente una reducción de la tasa inflacionaria; (Cuadro) pero el país se había endeudado y no se había generado condiciones de expansión de la economía.

/5. Período 1959

5. Período 1959 - 1966

Estos años corresponden al período presidencial de Jorge Alessandri, (1959-1964) de cuya política económica hay algunos esbozos en las páginas siguientes, y a los dos primeros años de Eduardo Frei, para cuyo Gobierno no se ha hecho aún el análisis correspondiente. Por esta razón, y por la brevedad del último período, sólo se presentarán separadas las líneas gruesas de la política de Alessandri, pero los efectos sobre la actividad industrial y los comentarios correspondientes, se harán para todo el período.

Interesa, además, en esta última parte, caracterizar la industria actual y evaluar en alguna medida sus obstáculos y problemas, lo que trasciende en parte el análisis de medidas de corto plazo tomadas por el Gobierno y sus efectos inmediatos sobre la actividad industrial.

a) Algunos elementos de la política económica en 1959-1964

En noviembre de 1958 y hasta 1964 se instaló el Gobierno del Presidente Alessandri, que iba a introducir ciertos cambios en la política precedente. La estabilidad de precios sigue siendo una preocupación dominante del gobierno, pero el fenómeno inflacionario es interpretado de distinta manera y, por tanto, las medidas de política económica difieren de las aplicadas por el gobierno anterior.

En efecto, la nueva política acepta la necesidad de reactivar las actividades productivas para combatir la inflación. Parte del instrumental empleado se orienta más hacia el propósito de impulsar la producción nacional, particularmente las políticas de gasto público monetaria y de endeudamiento externo. Todos los esfuerzos se llevaron a cabo con la preocupación constante de actuar conforme a los criterios de la economía de competencia, lo que ya estaba inscrito en la línea de mayor liberalización de la economía de la política precedente.

Pasamos a analizar en seguida los instrumentos preferentemente utilizados por los dirigentes de la vida económica del país en 1959.

i) Política fiscal

i) Política fiscal. En el gasto fiscal se veía el estímulo principal para el incremento de la producción nacional, ya que en el corto plazo el sector privado no podía realizar el esfuerzo necesario para reactivar la economía. Para financiar un mayor gasto fiscal había que obtener otro financiamiento que el proveniente de los ingresos fiscales, considerados hasta entonces. En efecto, estos ofrecían una fuerte resistencia al alza y, de todas maneras, la política del período se orientaba más bien a aliviar la presión fiscal sobre las empresas. Este financiamiento tampoco podía provenir de una emisión monetaria del Banco Central, por ser ésta una medida inflacionaria.

Se buscó entonces los recursos necesarios para mantener altas tasas de inversión pública en el crédito otorgado por gobiernos extranjeros o entidades internacionales. El gobierno revendía a los importadores las divisas así obtenidas, con lo que se incrementaba la oferta interna de bienes. Este modo de financiamiento no presentaba entonces carácter inflacionario. Con la contrapartida en moneda nacional, el gobierno desarrolló un vasto movimiento de inversión, especialmente en el sector de la construcción, con un doble incentivo a la industria; directamente a las industrias abastecedoras (elaboración de madera, producción de minerales no metálicos, industrias metálicas básicas, productos metálicos) e indirectamente, por los efectos multiplicativos de los recursos distribuidos.

Algunas cifras traducen la importancia de ese proceso. De 1958 a 1961, el endeudamiento del sector público en moneda extranjera aumentó en 56.1 por ciento. Entre los trienios 1956-58 y 1959-61, el producto geográfico bruto generado en el sector de la construcción subió en 87.4 por ciento, o sea un promedio de 29.1 por ciento anual.

ii) Política monetaria. Su principal objetivo era dinamizar el proceso ahorro-inversión interno. Para ello se proponía eliminar el control cuantitativo y cualitativo del crédito y remplazarlo por la mera manipulación del encaje y de la tasa de interés. Los resultados perseguidos por esa política eran: facilitar a los industriales créditos más abundantes a menor costo e incentivar el ahorro popular por el pago de una tasa de interés negociada libremente para los depósitos a plazo, cuyas ventas estaban exentas de impuestos.

/En el

En el período 1959-1962 la tasa de encaje aumentó constantemente y se creó una tasa de encaje marginal. El encaje marginal podía ser utilizado para otorgar créditos con ciertas características a tasas reducidas, lo que era una forma de control cualitativo del crédito; la industria se benefició en parte de esos créditos. No se logró reducir la tasa de interés lo que traduce una falta de confianza en la estabilización.

iii) Política de cambio y de Comercio Exterior. En este campo de la política también se trató de eliminar los obstáculos a un libre funcionamiento, de avanzar hacia la estabilidad importando bienes competitivos con los de producción nacional y de dinamizar las actividades productivas por el abastecimiento libre y a costo reducido de materias primas y bienes de capital importados.

La primera medida fue establecer un tipo de cambio único a fines de 1958. Se devaluó la moneda en más de un 10 por ciento y se estableció un tipo de cambio de 1 050 pesos por dólar, correspondiente al cambio de paridad del momento.

La liberalización del comercio exterior se manifestó claramente al cambiar el régimen de importaciones. Se eliminaron prácticamente todas las prohibiciones, se redujeron las tasas de depósitos que en ciertos casos fueron remplazadas por recargos arancelarios y cuando subsistían los depósitos podían realizarse en bonos dólares y pagarés dólares emitidos por la Tesorería General de la República.

Esta política presentó dos aspectos muy negativos: el tipo de cambio se mantuvo fijo hasta fines de 1961, lo que representó una subvaluación creciente del dólar (24 por ciento a fines de 1959; 45 por ciento de 1961) y por otra parte, los autores de esa política de comercio exterior se interesaron más en los aspectos institucionales que en la eficiencia con que se pudieran asignar los recursos de divisas. La clara incompatibilidad existente entre un mercado de divisas libres con un tipo de cambio crecientemente sub-valuado, resultó en una crisis del comercio exterior en 1962. Las importaciones habían aumentado mucho, fundamentalmente las de bienes de consumo y de capital; mientras que las exportaciones industriales habían disminuido su participación en el total de exportaciones encontrando un obstáculo insuperable en la sobre-valuación de la moneda nacional. En consecuencia se produjeron efectos positivos y negativos sobre el desarrollo industrial, cuyo resultado final es difícil evaluar.

/iv) Política de

iv) Política de remuneraciones. Mediante esta política se pretendía aliviar la presión inflacionaria proveniente de la demanda. El propósito era mantener el valor medio real de las remuneraciones, pero los reajustes anuales eran porcentajes variables para producir redistribución en favor de los bajos ingresos. Los reajustes no debían repercutir en los precios sino ser compensados por incrementos de productividad.

b) Labor de la Corporación de Fomento de la Producción

Continuando la línea trazada por el Gobierno anterior, la Corfo tomó a su cargo algunas empresas mineras y se preocupó especialmente de promover la industria pesquera. En 1964, se crea la Empresa Nacional de Telecomunicaciones y tres Institutos de Investigación[1/] que tienden a aprovechar en mejor forma los recursos del país. Este último año es bastante más fructífero, en lo que a creación de filiales se refiere, que los primeros. En 1959 y 1960 no se crea (ni se aporta capital a) ninguna empresa.

Evidentemente, Corfo ha perdido definitivamente su papel dinámico para la actividad industrial, mediante la intervención directa y su realización más importante en este período es la aprobación del "Primer Programa Nacional de Desarrollo Económico (1961-1970)". Este programa se elaboraba en Corfo para ser puesto en práctica en 1960, año en que un terremoto destruyó en forma importante parte del sur del país. Este hecho hizo que el Programa se readoptara para enfrentar la "reconstrucción", y que se desviara hacia este objetivo gran cantidad de recursos, internos y externos, reactivándose la economía. No debe olvidarse entonces que parte del crecimiento que hubo en esos años se debió a que se reconstruía y no a su avance neto.

El programa corregido estuvo listo a fines de 1960, bajo el Gobierno de Alessandri que propiciaba una política de no intervención en la vida económica y de liberalización máxima de los mecanismos de control. La utilización de la planificación quedaba fuera de este esquema pero el

---

1/ Instituto de Investigaciones Agropecuarias, Instituto de Fomento Pesquero e Instituto de Investigaciones de Recursos Naturales.

/Gobierno vió

Gobierno vió en el Programa un instrumento para solicitar financiamiento externo. Este se otorgaría con mayor facilidad al existir proyectos específicos, justificados por estudios previos e integrados en el desarrollo global de la economía.

Es útil conocer lo que este Programa proponía como estrategia de desarrollo industrial, aun cuando su implementación, ni estaba claramente señalada en él, ni se llevó a cabo por el Gobierno, excepto en la medida en que se logró financiamiento externo para algunos de los proyectos específicos contenidos en el Programa.

c) Proposiciones para el desarrollo industrial, contenidas en el Programa de Desarrollo Económico

El Programa ponía énfasis en la necesidad de aprovechar al máximo la capacidad instalada, de desarrollar los rubros de exportación (acero-celulosa-madera), de atender los requisitos de la demanda tanto de bienes intermedios tradicionales (cemento), como de nuevos bienes, posiblemente de producción nacional (plásticos), y de bienes manufacturados destinados al consumo interno. Con eso la participación de la industria en el producto geográfico bruto alcanzaba 28 por ciento en 1970; las exportaciones industriales, por haberse incrementado en 112.6 por ciento, constituían 13.1 por ciento de las exportaciones totales, lo que se lograba con una tasa de crecimiento anual de la producción industrial de 6.5 por ciento (7.1 por ciento para la industria fabril, 5 por ciento para la industria artesanal) y con un crecimiento de la población activa empleada en la industria de 3.6 por ciento anual (4.3 por ciento y 3.3 por ciento respectivamente).

Se realizaron proyecciones separadas para 17 grupos industriales considerando: el crecimiento de las actuales industrias establecidas, la instalación de nuevas industrias para sustituir importaciones o incrementar exportaciones y las necesidades derivadas de las relaciones intersectoriales.

/Las posibilidades

Las posibilidades de exportación se veían favorables para ciertos bienes manufacturados de consumo (vinos, conservas, frutas secas) y algunas materias primas y productos intermedios. Se propiciaba dar incentivos especiales a las industrias que ya se habían mostrado competitivas en el mercado internacional (acero-celulosa-madera), a las iniciativas en marcha (pesca) y a nuevas industrias en gestación desde algún tiempo (petro y carboquímica, astilleros).

Las previsiones de inversiones industriales necesarias para lograr estos incrementos de producción fueron hechas en base a estimaciones directas y específicas contenidas en proyectos para ciertos rubros, y cuando no se disponía de proyectos se aplicaron coeficientes marginales de capital a los incrementos de la producción deseados. El financiamiento de esas inversiones estaba a cargo del sector público en un monto equivalente al 20 por ciento del total, 11 por ciento para sus inversiones directas (especialmente IANSA, refinería y otras plantas industriales de ENAP) y 9 por ciento para el financiamiento de ciertas inversiones del sector privado. El 80 por ciento restante debía ser realizado por el sector privado. La participación del financiamiento externo es dada por las siguientes cifras:

	US$	M/n	Total	Por ciento de financiamiento externo
Inversión pública total	214.9	178.8	404.3	55.8
Inversión privada total	616.4	970.7	1 617.9	40.0

En cuadros que completan lo expuesto, se incluye:

- Tabla de las inversiones en industria contenidas en el programa (Cuadro II-21) y
- Proyecciones del valor agregado por grupo industrial y comparación de tasas proyectadas con tasas efectivas de crecimiento (Cuadro II-22).

Esto configura en rápidos rasgos lo que significó la acción estatal durante el Gobierno de Alessandri.

A continuación se destacan algunos de los principales efectos de esta política durante 1960-1964, y, la evolución de los principales indicadores en los dos años siguientes.

/d) Algunos rasgos

d) Algunos rasgos generales del crecimiento

El cumplimiento de los propósitos de una política económica está en parte condicionado a que las medidas elegidas para conseguir los fines propuestos sean adecuados y en parte al grado de aplicación de tales instrumentos. En este caso, juzgando en base a los resultados, aunque las medidas propuestas se aplicaron como se deseaba, la concepción total de la política estaba errada.[1/]

La inversión geográfica bruta como porcentaje del producto geográfico aumentó, alcanzando en 1963 un 19 por ciento de éste. Esto fue posible gracias al rápido e importante incremento en los créditos externos. Un informe del Gobierno[2/] expresa al comentar este punto para los años 1960-1964: "Así, del total de la inversión geográfica bruta, un 23.4 por ciento se financió gracias a la ayuda externa y el capital extranjero, frente a un financiamiento externo de sólo 11.2 por ciento en el quinquenio anterior" y más adelante (pág. 50) hace la siguiente observación: "... se observa una tendencia creciente entre los países e instituciones prestatarias al ligar el otorgamiento de créditos a sus programas de fomento de exportaciones de maquinarias y equipos" ... "Esta política ... significa desvirtuar el concepto mismo de ayuda externa ..."!

En todo caso, tanto esta afluencia de créditos externos como el aumento del ahorro público más rápidamente que el ahorro privado, permitieron un alza importante en la inversión pública.

La respuesta de la producción (Cuadro II-23) muestra un crecimiento importante del sector transportes hasta 1966 y construcción en 1960-1962. El crecimiento agrícola continúa relativamente estancado mientras la minería pasa por un período favorable, debido en gran parte a la mayor producción de mineral de hierro en 1963-64. La industria presenta un

---

1/ Esta afirmación puede ser injusta en la medida que se toman en cuenta resultados de corto plazo de políticas también de corto plazo, siendo las causas de la inflación removibles definitivamente sólo en plazos mayores. Lo que sí es criticable es precisamente la falta de una política de largo plazo. Para una mayor fundamentación ver Enrique Sierra: "Políticas de estabilización ...".

2/ Informe sobre el desarrollo económico y social de Chile en el primer quinquenio de la Alianza para el Progreso, 1961-1965, preparado por el Gobierno de Chile, marzo de 1966. Mimeografiado, pág. 15.

/crecimiento mayor

crecimiento mayor en 1960-1962, cuya composición se verá más adelante. En los años 1964-1966, aun cuando la tasa de crecimiento del producto es similar a 1960-1962, sectorialmente sólo es superior para la agricultura y para los servicios.[1/] La misma observación es válida respecto a 1962-1964, pero el papel relativamente dinámico dentro de los "sectores productivos" es cumplido por la industria manufacturera y la producción agrícola aparece como uno de los sectores de lento crecimiento.

La política antiinflacionista aplicada por el Gobierno de Alessandri es eficiente para bajar la manifestación más evidente del fenómeno: el alza anual de los precios, pero, al no eliminar sus causas, ésta vuelve a aparecer violentamente en 1963 y 1964 (Cuadro II-4) años en que el crecimiento del producto es el más bajo del período. También baja el ritmo de crecimiento industrial, efecto causado en parte por una brusca disminución en el ritmo de la construcción.

La industrialización[1/] se produce entre 1960 y 1966 a una tasa moderada.

INDICES PARA 1960 = 100

Año	Tasa anual de crecimiento del producto industrial[a/]	Producto geográfico industrial[b/]	Producción industrial[c/]
1961	8.6	108.6	107.0
1962	11.5	121.1	117.1
1963	4.2	126.2	124.8
1964	6.0	133.9	130.9
1965	6.4	142.4	137.2
1966	7.5	153.1	146.3

a/ Medida como aumento de participación industrial en el producto geográfico.

b/ En base a cifras de ODEPLAN Cuentas Nacionales de Chile 1960-1966, Agosto de 1967. Cuadro N° 1 Valores en niveles de E° de 1960.

c/ Indice de producción industrial, 1953 = 100 reducido proporcionalmente a 1960 = 100.

Ambos indicadores muestran un crecimiento sostenido a una tasa promedio anual entre 7 por ciento y 8 por ciento.

1/ Según la clasificación del Cuadro II-23.

/e) Crecimiento

e) Crecimiento Industrial por agrupaciones

En la década de los sesenta aún continúan siendo las industrias metálicas el grupo de más rápido crecimiento. Parte de ello se debe al auge de la construcción hasta 1963.

COMPOSICION RELATIVA DEL VALOR AGREGADO INDUSTRIAL

		1953 a/	1960 b/	1965 b/
I	Bienes de consumo	31.0	35.5	32.2
II	" intermedios	59.4	51.9	49.4
III	Industrias metálicas	9.6	12.6	18.4

a/ Ponderaciones del Indice de Producción Manufacturera Industrial, correspondientes a los valores agregados en 1953. Boletín Banco Central, N°381, Nov. 1959.

b/ D.EC. "Industrias Manufactureras" años 1960-61-62-63-64 y año 1965.

Estas cifras se refieren sólo a la "industria controlada", ya que las Cuentas Nacionales publicadas no dan información en estos años por agrupación industrial. Sólo se puede obtener para 1962, año para el que ODEPLAN 1/ calculó una Matriz de transacciones intersectoriales. Los valores agregados según esta información, representan los siguientes porcentajes del valor agregado total: 44% para los bienes de consumo, 39% para los bienes intermedios y 17% para el resto. Esto confirma que la artesanía en términos de valor agregado está dedicada principalmente a la producción de bienes de consumo y en menor medida a industrias metálicas.

El Cuado II - 24 resume el crecimiento industrial, por tipos de industrias, para este período. Las industrias metálicas han sido consideradas en grupo aparte por el destino de su producción, que en parte satisface la demanda de bienes de consumo durable, en parte a bienes intermedios y la producción restante es de bienes de inversión (Cuadro II - 3). Por lo tanto para calificar este crecimiento es necesario saber en qué lineas se ha dado, de acuerdo con esta clasificación. Este punto se tratará con mayor detalle más adelante.

1/ Oficina de Planificación Nacional.

/El crecimiento

El crecimiento parejo de las industrias de bienes de consumo, excepto de las "industrias manufactureras diversas", parece acorde con el aumento del ingreso y del consumo. Ante un aumento de 55% en el Ingreso Nacional, 44% en el Producto, 38% en el Consumo de Personas e Instituciones sin fines de lucro y 30% en el Consumo del Gobierno, todos ellos para el período 1960-1966, la producción de las industrias controladas experimenta cambios de ese orden (36 a 50%, excepto "diversas" que disminuye).

De aquí se deduce que los crecimientos en los dos últimos años fueron superiores en términos de aumento anual, que en los años 1960-1964, lo que, desde el punto de vista del estímulo recibido, parece aceptable.

Las industrias productoras de bienes intermedios tienen resultados más favorables que el grupo anterior, que deberían en parte ser reflejo de aquellos proyectos específicos consultados en el Programa de Desarrollo. Ello parece ser así en la producción de papel, derivados del petróleo y otros, pero es notable el atraso de la industria química. En el Cuadro II - 25 aparece un resumen de los créditos obtenidos en el período 1960-1966 que ilustra el grado en que el país profitó de recursos financieros externos al proponer el Programa Nacional de Desarrollo.

f) Evolución de importaciones y exportaciones industriales

i) Exportaciones. Como se anotó anteriormente, el Programa Nacional postulaba un mayor dinamismo industrial basado en el aumento de las exportaciones de vinos, conservas y frutas secas entre los bienes de consumo, acero, celulosa y madera entre los productos ya exportados, pesca, petro y carboquímica y astilleros entre los proyectos nuevos. El Cuadro II-26 muestra las exportaciones de manufacturas en 1960-1965, cuyo total aumenta a más del doble en los cinco años. Esto se debe al incremento notable en las exportaciones de cobre semielaborado que, de 1.5 millones de dólares en 1960 suben a 55.7 millones en 1965. Sin considerar éstas ni las rexportaciones el aumento es de 14%, pero con bajas absolutas en 1962 y 1963 respecto a 1960. Algunos rubros de crecimiento sostenido son los relacionados con la pesca e industrialización de sus productos y vinos. Maderas y papel tienen un crecimiento apreciable, aunque con

/menores valores

menores valores exportados en los años intermedios. Por último las exportaciones de celulosa, químicas y acero no tienen el auge que se programó. Las menores exportaciones de acero se deben al aumento de la demanda interna que absorbió cada vez una parte mayor de la producción de la usina de Huachipato.[1/]

El resultado final de la promoción de exportaciones es más bien desalentador. Un estudio de las importaciones industriales que se realizan así como del grado en que la producción nacional abastece al mercado interno, puede aclarar en qué industrias podría haber posibilidades de crecer ampliando mercados internos y externos, siempre que se solucionen otros obstáculos actuales a su crecimiento.

ii) Importaciones

- Generales. La política liberal respecto a comercio exterior que sustentó el Gobierno del Presidente Alessandri tuvo como consecuencia una desviación de los recursos del país y externos, obtenidos por crédito, hacia las importaciones de bienes de consumo en desmedro del resto:

INDICE DE QUANTUM DE IMPORTACIONES DE MANUFACTURAS 1958 = 100

Año	Tipos de bienes			
	De consumo	Intermedios	De capital	Total
1959	97.2	97.1	82.7	92.0
1960	139.2	110.4	107.1	112.6
1961	179.1	144.7	116.5	138.7
1962	161.9	90.9	128.7	112.3
1963	139.4	107.8	104.8	110.3
1964	143.8	116.0	123.8	121.9
1965	152.8	121.3	106.8	119.8

Fuente: Estimación CORFO, no publicada.

1/ Parte de ello se debe a que el segundo Alto Horno de Huachipato sólo empezó a funcionar en 1966.

/Al mismo

Al mismo tiempo, un índice de precios de estas importaciones también con base en 1958 = 100, calculado por la misma fuente, tiene en 1965 un valor de 108.7 para bienes de consumo, 116.6 para bienes intermedios y 132.5 para bienes de capital. Ello muestra que en la medida que se postergue el esfuerzo de capitalización del país, éste se hace más caro en términos relativos.

Dentro de las importaciones de bienes de consumo, las de alimentos aumentan sin interrupción y a ritmos elevados. Estos antecedentes permiten, afirmar dos conclusiones evidentes:

La liberalización de importaciones, al causar un aumento relativo mayor de las importaciones de bienes de consumo aún existiendo en el país capacidad ociosa en esos rubros, demuestra que la industria nacional no es capaz de responder satisfactoriamente a los estímulos de la demanda interna.[1/]

Las políticas redistributivas del ingreso, dentro del sector asalariado, deben también ser implementadas por el lado de la oferta nacional de bienes. Al no serlo, y con el deseo de evitar alzas de precios en artículos esenciales de consumo, los Gobiernos permiten la importación masiva de estos bienes, que pueden ser producidos internamente, agravando los problemas de balanza de pagos.

- Importaciones industriales. Siendo las exportaciones industriales alrededor de un 7% a 8% de las exportaciones totales de bienes, las importaciones de origen industrial ascienden a cerca del 80% de las importaciones totales de bienes.[2/]

1/ Muchos factores explican tal conducta, entre ellos: prácticas monopólicas, oferta interna rígida de materias primas agrícolas, baja productividad, etc. Esto debe ser objeto de atento estudio antes de empezar a impulsar una política de integración económica.

2/ Para 1962 la relación es de 78.6% según datos de ODEPLAN. Matriz de transacciones intersectoriales. El hecho que las importaciones se consideran allí a precios de usuarios puede modificar la relación, pero no sustancialmente.

/Para 1962,

Para 1962, y basándose en información tomada de ODEPLAN[1/] la relación "exportaciones menos importaciones" sólo es positiva para maderas y corcho y papel y productos de papel en que las exportaciones son el 2% y el 9% del valor bruto de producción del sector. Sabiendo que, para el resto de los sectores, las exportaciones en 1962 no fueron importantes en relación a los valores brutos de producción, al análisis del grado de abastecimiento interno por medio de bienes industriales importados puede ser un índice de aquellos sectores en los que conviene explorar aún posibilidades de sustitución de importaciones.

El Cuadro II - 27 muestra, en base a información para 1962 la situación respecto a abastecimientos con productos nacionales e importados.

Los sectores de bienes de consumo no durable presentan, en 1962, una proporción de ventas de producción nacional en relación a ventas totales bastante elevado; con dos excepciones la primera es el grupo "alimentos", en su calidad de abastecedor de sectores productivos (ventas intermedias), en que si bien no es importante la proporción de alimentos importados en términos absolutos su significación es alta, y la segunda la constituyen las industrias manufactureras diversas como proveedoras de bienes de consumo.

El caso de alimentos confirma lo que se ha visto para todos los años anteriores: el proceso de sustitución de importaciones de alimentos, que no era necesario en los primeros años, de la Guerra Mundial, se hace cada día más necesario. Industrialmente es fácil aumentar la producción, si se dispone de suficiente materia prima. El problema trasciende el sector industrial y tiene su origen en el atraso agrícola. Es indispensable realizar un estudio, tanto de los productos sustituibles como de aquellos cuya exportación podría aumentarse solucionando el problema agrícola. Considerando que una redistribución del ingreso podría cambiar el mercado interno de alimentos (probablemente aumentarlo) y que estas industrias son en general relativamente más insumidoras de trabajo que de capital, es impostergable dinamizar su crecimiento.

1/ Matriz de transacciones intersectoriales 1962. La importancia de las importaciones está exagerada, ya que se consideran a precios de usuario. Es conveniente tener presente este hecho al examinar las cifras que aquí se presentan.

/En cuanto

En cuanto a las industrias manufactureras diversas, son importantes en términos relativos las importaciones de bienes de capital y de consumo final respecto a bienes de inversión, su importancia en términos absolutos es poca y los productos son de alta especialización. En cuanto a bienes de consumo, siendo más importante su monto en valor absoluto no es muy clara la posibilidad de producir internamente algunos productos del grupo, (excepto con producción artesanal) debido a la estrechez del mercado interno.

En el sector de bienes intermedios el grado en que la producción nacional abasteció la demanda interna en 1962 es menor que en el anterior. Los márgenes posibles de sustitución para este grupo son mayores para su producción intermedia que para la destinada a venta final, tanto absoluta como relativamente, a excepción de la agrupación impresiones. En este rubro es importante un intercambio alto de libros, revistas, etc. y más que una menor importación es deseable una mayor exportación, problema cultural más que industrial.

La insuficiencia del sector químico nacional como proveedor de materias primas es importante. Debe darse primera prioridad al desarrollo de este sector, cuyo proceso de sustitución se orientó hasta ahora hacia los bienes de consumo final. Algunas iniciativas, largamente mencionadas como la petroquímica empiezan a materializarse en base a la ampliación de mercados que significa la Corporación Andina de Comercio, y bajo iniciativa estatal. Chile posee materias primas importantes para el desarrollo de otras líneas dentro de la química, que es necesario explorar.[1/] Este hecho ha estado presente en los planes elaborados: el Programa Nacional 1961-1970 fijaba como meta de crecimiento para la industria química un 8.2 por ciento anual y ésta creció entre 1960-1965 al 2.4 por ciento anual, lo que muestra que su atraso relativo es mayor ya que la producción

1/ Un caso interesante es el del azufre. Chile posee importantes reservas, y sin embargo, la industria productora de ácido sulfúrico sufre por la escasez de esta materia prima tanto de origen nacional como importado, ya que en Chile se utilizan ambas. Las reservas nacionales son de 65 millones de toneladas, mientras las de Europa son de 215, Asia 60 y América, incluyendo a Chile, de 300 millones de toneladas (Polish perspectives, Vol.IX,N°7. Bolestaw Krupinski "SULPHUR").

/total y

total y la industrial crecieron a tasas mayores en estos años. Se cuenta en Chile con varios estudios sobre la industria química, sus posibilidades y su concreción en proyectos de modo que, actualmente parece necesario investigar las causas que han impedido la realización de tales proyectos.

La agrupación "Productos de caucho" también presenta algún margen de de sustitución de productos importados por nacionales, pero, no poseyendo Chile la materia prima fundamental, su papel no sería dinámico, en el sentido de inducir crecimiento al resto.

En cuanto a petróleo, sus derivados, y carbón, en 1962 ENAP refinaba en Concón un 73 por ciento de petróleo nacional. El componente importado bajó en los años siguientes, pero con la instalación de la refinería de Concepción en 1966 se refinó en total un 47 por ciento de petróleo importado. Las últimas prospecciones exitosas podrían mejorar esta relación. Los principales importadores de bienes de este grupo son la minería del cobre, del salitre, las industrias metálicas básicas y la minería del hierro (datos de 1962).

La situación de "metálicas básicas", en que se clasifica la producción de acero, puede haber mejorado desde 1962 hasta ahora, pero la política a seguir no es tan clara. Evidentemente, la construcción del segundo alto horno de Huachipato (que empezó a funcionar en 1966) era necesario, pero es importante decir si la acería debe especializarse en ciertos productos, para el mercado interno y la exportación, o cubrir casi totalmente la demanda nacional como primera prioridad. Independientemente de tal decisión, la producción de acero nacional deberá crecer a un ritmo elevado para permitir el desarrollo de las industrias metálicas.

Estas últimas son las que en menor medida contribuyen a satisfacer la demanda nacional. Esto es fácilmente comprensible debido a que la estrategia de desarrollo industrial en Chile así lo decidió, los problemas que estas ramas encuentran para su desarrollo son difíciles, ya que requieren de escalas de producción mayores, con alta eficiencia, gran intensidad de capital, etc. En los últimos años la situación ha mejorado debido a que se impulsó la armaduría en el país de productos extranjeros con algunas

/exigencias sobre

exigencias sobre la proporción de componente nacional en el producto final. Ello se ha hecho utilizando las marcas extranjeras, por ser imposible crear nuevos productos en el país[1/] lo que mantiene un alto volumen de salida de divisas por pago de royalties, y corresponde principalmente a bienes de consumo durable, que sólo puede adquirir una minoría de la población del país. Esto implica que la saturación del mercado es rápida, de modo que el impulso puede acabar pronto.

Como conclusión, y si se mantiene la situación actual de distribución del ingreso, se puede encontrar un nuevo impulso con la política de sustitución de importaciones, complementada con mayores exportaciones, en las agrupaciones de alimentos, productos químicos e industrias metálicas, incluyendo metálicas básicas. Todo ello necesita ser hecho mediante decidida intervención estatal. La producción de alimentos tiene estímulos indirectos suficientes, pero el problema reside en el fomento de la producción agrícola que sólo puede ser hecho por el Estado. La industria química necesita de la concepción y realización de grandes proyectos para los que sólo el Estado es capaz de crear las empresas con el financiamiento necesario. Por último, las industrias metálicas deben desarrollarse conforme a un plan que elimine los derroches actuales, que suba la productividad y sobre todo, que realice la investigación de ingeniería de productos actuales y de nuevos productos que las empresas privadas no tienen capacidad para realizar.

Por último, el Cuadro II - 28 muestra la evolución de la relación "Componente importada sobre disponibilidad interna" para cada agrupación industrial en los años 1957, 1960, 1965.

Se destaca el progreso experimentado por las industrias metálicas, especialmente material de transporte y maquinaria eléctrica en los años 1960-1965, debido a las razones ya anotadas (instalación de armadurías). En cuanto al resto, las tendencias cambian excepto para textiles y madera, cuyos coeficientes de abastecimiento externo son bajos y continúan bajando. Para el resto no hay trayectoria clara, y, en los grupos que interesan: alimentos y productos químicos, el coeficiente de importaciones aumentó ligeramente entre 1960 y 1965 lo que recalca la necesidad de intervención en el proceso.

1/ Se trata de automóviles y televisores especialmente.

/Una matriz

Una matriz de relaciones intersectoriales constituye un cuadro contable que registra las principales transacciones entre los diversos sectores. Su manipulación debería por consiguiente permitir clasificar las diversas actividades según su grado de integración a la economía, su dependencia externa en términos de importaciones y su capacidad de absorción de mano de obra. Esta información no se encuentra disponible, siendo de vital importancia en la definición de estrategias de desarrollo no proporcional.

Con miras a proporcionar los antecedentes antes consignados se ha procedido a estimar algunos indicadores que cubren, como se verá, en parte las informaciones requeridas. Estos indicadores son:

i) número de sectores abastecidos por cada sector j, $N(v_j)$
ii) número de sectores que abastecen a cada sector j, $N(c_j)$
iii) producción total inducida por unidad de demanda del sector j, R_j
iv) producción inducida en los sectores industriales por unidad de demanda del sector j, I_j
v) pagos al factor trabajo inducidos por una unidad de demanda del sector j, P_j
vi) importaciones a precios de usuarios inducidos por una unidad de demanda del sector j, MV_j

Las estimaciones que se presentan en el Cuadro se calculan a partir de la matriz de insumo-producto de ODEPLAN sobre la cual es conveniente tener presente que ella corresponde a 1962, distingue 54 sectores y está a precios de usuario.

Respecto a los indicadores $N(V_j)$ y $N(c_j)$ cabe señalar que ellos tienen un carácter cualitativo pues sólo distinguimos si un sector es dependiente o independiente del otro sin preocuparse de los grados de dependencia. Es sin embargo importante disponer de esta clase de indicadores que son altamente indispensables a los cambios tecnológicos o de sustitución y que permiten por otra parte detectar la presencia de sub-economías cuasi-independientes del resto como aparecen en los estudios de triangulación.

/Un primer

Un primer examen del indicador N(vj) nos permite detectar los sectores de uso difundido y aquellos cuya utilización corresponde prácticamente a la demanda final. Entre los sectores de uso difundido destacan: Derivador del petróleo y del carbón (21), luz y energía eléctrica (30) y seguros (35) que venden a 53 sectores, es decir, a todos los sectores si consideramos que el único sector al que no venden (propiedad de vivienda) es un sector artificial. Entre los sectores industriales de uso altamente difundido se encontrarían: substancias y productos químicos (20), construcción de material de transporte (22) y manufacturas diversas (28). Por ot otra parte, los sectores cuya producción corresponde prácticamente a demanda final serían:[1] minerías del hierro, el cobre y el salitre (4,5,6), bienes inmuebles (32), tabaco (11, propiedad de vivienda (38), instrucción y salud pública (47,49). Cabe destacar que salvo el sector tabaco todos los sectores industriales poseen un alto grado de difusión.

Un examen análogo del indicador N(cj) muestra que su dispersión es inferior a la de $N(v_j)$. Con excepción del sector propiedad de vivienda que como se ha señalado es artificial todos los sectores muestran algún grado de encadenamiento cuya importancia cualitativa (N° de sectores afectados) quedaría reflejada por este indicador y cuya importancia cuantitativa se verá más adelante, en particular al analizar el coeficiente R (efectos sobre la producción)[2]. Los sectores de mayor encadenamiento cualitativo serían: transporte ferroviario (39), luz y energía eléctrica (38), otros establecimientos financieros (37). Los sectores de menos encadenamiento serían: minerías del hierro (4), transporte caminero (41), almacenaje y otros conexos (44), servicios prestados a las empresas (50). Con la excepción del sector tabaco que está conectado hacia atrás solamente con 17 sectores; los sectores industriales están abastecidos por un número de sectores que varía alrededor de los 27 (50 por ciento).

1/ Aquellos sectores que abastecen a menos de tres sectores.

2/ En principio no existe ninguna razón para que el encadenamiento hacia atrás de un sector o efectos directos o indirectos inducidos por un sector estén bien correlacionados con el número de compradores. Sin embargo, cabe señalar que, mientras más diversificada sea la estructura de compras de un sector menor es la probabilidad que los efectos hacia atrás se detengan en una o dos vueltas. De ahí que se hayan considerado el número de compradores como un índice cualitativo de encadenamiento.

/Para hacer

Para hacer posible un análisis combinado de ambos indicadores éstas se han llevado a un gráfico (Gráfico 1), número de sectores a los que se vende versus número de sectores a los que se compra. En el ángulo superior derecho se encuentran los sectores de mayor integración y en el ángulo inferior izquierdo los de menor integración. La recta de 45° que se ha trazado señala la línea de división entre los sectores cuyo número de compradores sumado al número de vendedores es inferior o superior al número de sectores de la matriz (54). Si en la economía un 50% de los sectores está por sobre la línea divisoria este porcentaje es apreciablemente superior entre los sectores industriales, dado que de 20 agrupaciones industriales 16 se encuentran por sobre la línea. Se puede observar además que los sectores industriales se encuentran por lo general hacia el centro del gráfico con excepción de los sectores: substancias y productos químicos (20), derivados del petróleo y del carbón (21), construcción de material de transporte (27), manufacturas diversas (28) y tabacos (11). Cabe señalar que del gráfico se desprende que la triangularización de la matriz es imposible. Ello no significa que no se pueda triangularizar por ejemplo al interior del sector industrial. Para responder a esta interrogante habría que graficar las compras y ventas realizadas al y por sector industrial, labor que sería de interés abordar en una etapa posterior de este trabajo.

El indicador R_j mide los requisitos directos e indirectos de producción inducida por el sector j. Se ha estimado sumando todos los coeficientes de la matriz de requisitos directos e indirectos. A fin de analizar paralelamente los efectos inducidos sobre el sector industrial se calculó también el indicador I_j sumando solamente los coeficientes correspondientes a las 20 agrupaciones industriales. La comparación de ambas series permite apreciar cuales son los sectores cuyo encadenamiento hacia atrás afecta principalmente a los sectores financieros o de distribución. Resultan particularmente relevantes en este sentido las bajas en los sectores pesca (2) y los sectores correspondientes a las diferentes minerías: sin considerar los sectores financieros para los cuales no tiene mayor sentido hablar de aumento en una unidad de la demanda final,

/los sectores

los sectores de mayor encadenamiento hacia atrás medidos en términos de R_j resultan ser: alimentos (9), bebidas (10), madera y corcho (14), cuero y productos del cuero (18), restaurantes y hoteles (52). Llama la atención que los sectores luz y energía eléctrica (30) y transporte ferroviario (39) que aparecían entre los sectores con un alto número de compradores no figuran entre los de mayor efecto sobre la producción. Ello se debería a la importancia que juegan el carbón en ambos sectores cuyos efectos hacia atrás declinan rápidamente. Por otra parte, entre los sectores de menor incidencia estarían: tabaco (11), productos del caucho (14), el comercio (33) y la mayor parte de los servicios. Parece interesante anotar que el sector Construcción (29) tiene un coeficiente relativamente alto 1,78 el que debe ser considerado al analizar los efectos de la política económica sobre el desarrollo industrial pues ésta ha sido y sigue siendo una de las variables estratégicas de la acción gubernamental. Si analizamos en cambio los efectos sobre el sector industrial no podríamos comparar los sectores industriales y los no industriales, porque para los últimos estaríamos computando solamente los efectos indirectos. Entre los sectores industriales, los de mayor efecto serían los ya anotados más arriba y entre los no industriales además de restaurantes y hoteles (52) estarían: construcción (29) y transporte caminero-pasajero (40).

El indicador P_j mide los efectos directos e indirectos sobre los pagos al factor trabajo de una unidad de demanda en el sector j. Se ha entendido por pagos al factor trabajo los correspondientes a sueldos salarios e imposiciones patronales.[1/] La estimación se ha realizado multiplicando la matriz de coeficientes de requisitos directos e indirectos por la matriz de empleo de factores productivos generando así una matriz de requisitos directos e indirectos de factores. La suma de los elementos de las filas correspondientes a sueldos, salarios e imposiciones patronales permitió la estimación de los coeficientes en cuestión.

Cabe señalar que este coeficiente estaría inversamente correlacionado con la productividad del factor trabajo en escudos. No es de extrañar entonces que los sectores directos o indirectamente subvencionados como carbón, salitre y transporte ferroviario tengan un alto coeficiente P_j y

---

1/ Las imposiciones laborales están incluídas en las remuneraciones.

/proporcionalmente una

proporcionalmente una aún mayor absorción si se considera que la remuneración por trabajador es menor en estos sectores que por ejemplo en los sectores industriales. Entre los sectores industriales cabe destacar el coeficiente alcanzado por el sector madera y corcho (14) por situarse a niveles comparables con los del sector primario y el correspondiente al sector tabaco (11) por ser el más bajo de la economía. En el resto de los sectores cabe meramente destacar el valor relativamente alto que tiene en el sector construcción (29), que es de importancia en el análisis de la ocupación y la desocupación si se recuerda que por un lado es el sector con mayor proporción de desocupados y que, como se ha observado más arriba es un sector estratégico de las políticas económicas.

Finalmente se calculó la serie MV_j que mide las importaciones directas e indirectas a precios de usuario. Metodológicamente corresponde a la fila bienes importados de la matriz de factores productivos directos e indirectos antes mencionado. Dado que las recargas por tarificación y comercialización no son neutrales entre los sectores los resultados deben ser considerados con cierta reserva. No fue posible en esta etapa estimar los coeficientes en valor CIF, pero se espera hacerlo más adelante. Un primer análisis de la columna MV_j nos muestra que ellas son por lo general apreciablemente superiores en sectores industriales y de transporte con la sola excepción de las minerías del carbón, hierro, cobre y salitre, en cuyas importaciones incide por lo demás fundamentalmente las importaciones inducidas a través del transporte. Entre los sectores industriales destacan productos del caucho (19) y substancias y productos químicos (20).

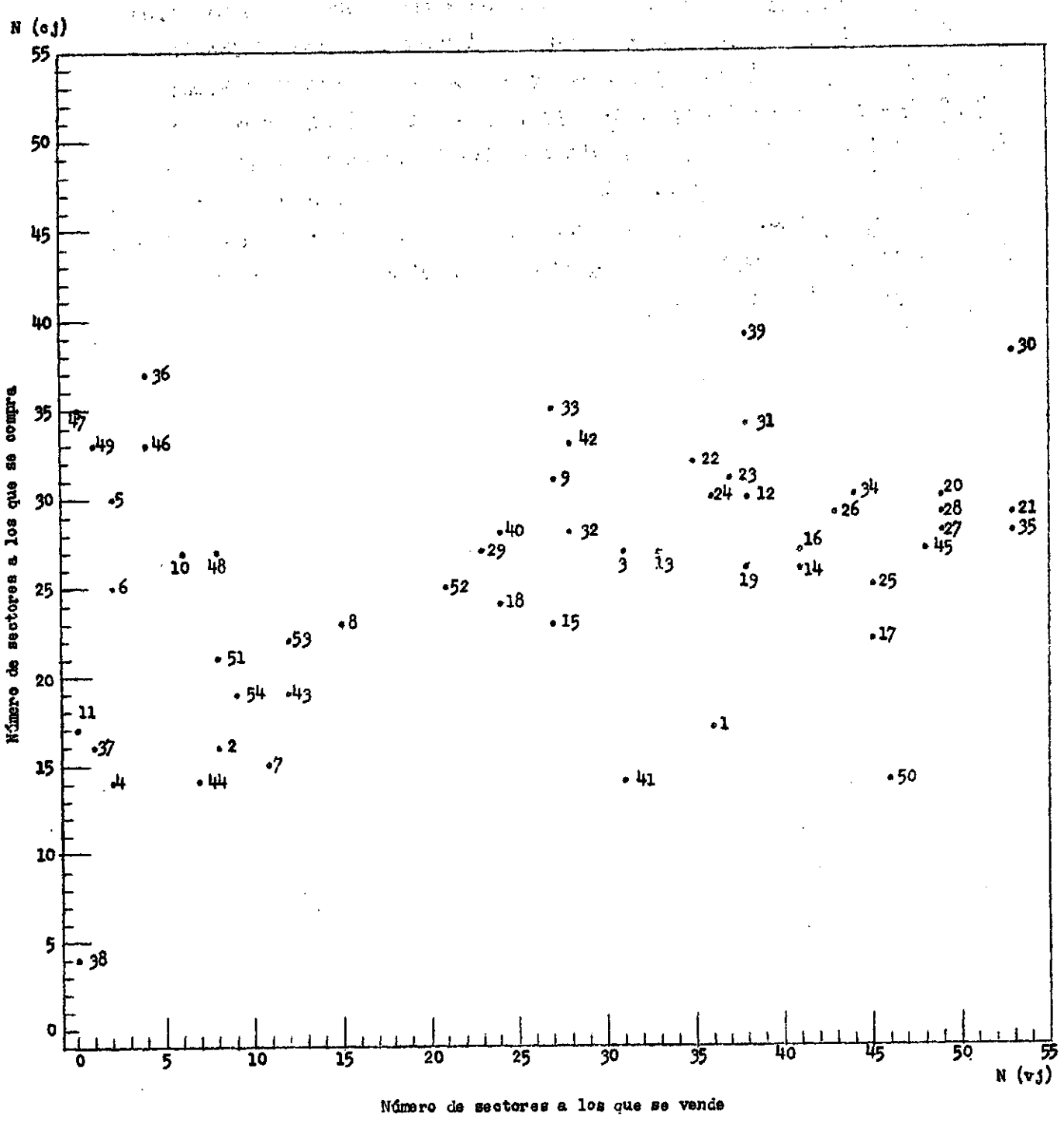
A manera de correlación y concentrándose en el sector industrial podría señalarse que entre los sectores de uso más difundido se encuentran el sector substancias y productos químicos (20) que tendría así un carácter estratégico pues cualquier déficit en la oferta de este sector estaría afectado a 49 sectores, induciendo en consecuencia una fuerte presión sobre la balanza de pagos. Sin embargo su desarrollo también inducirá una cierta presión sobre la balanza de pagos, pues el sector se encuentra entre los de mayores requisitos directos e indirectos de insumos importados. Respecto al encadenamiento hacia atrás cabe señalar que las industrias productoras de bienes de consumo y en particular alimentos y bebidas tienen un mayor encadenamiento relativo.

/Sin embargo

Sin embargo, si nos atenemos sólo a los efectos sobre los sectores industriales no es posible afirmar que las industrias productoras de bienes de consumo o de bienes intermedios o de los bienes de capital tengan un mayor encadenamiento relativo. En cambio al interior de cada una de estas agrupaciones es posible detectar sectores de mayor encadenamiento relativo como son calzado y vestuario (13) entre los productores de bienes de consumo, madera y corcho (14) entre los productores de bienes intermedios, y construcciones de maquinaria no eléctrica entre los productores de bienes de capital (25).

Gráfico 1

NUMERO DE SECTORES A LOS QUE COMPRAN Y VENDEN CADA UNO DE LOS SECTORES
DE LA MATRIZ DE TRANSACCIONES INTERSECTORIALES, 1962



Sector	$N(v_j)$	$N(c_j)$	R_j	I_j	P_j	MU_j
1	36	17	1.53	0.12	0.336	0.0496
2	8	16	1.75	0.18	0.207	0.0312
3	31	27	1.60	0,19	0.753	0.0960
4	2	14	1.32	0.14	0.370	0.1740
5	2	30	1.24	0.15	0.319	0.1434
6	2	25	1.27	0.13	0.538	0.3079
7	11	15	1.63	0.11	0.366	0.0426
8	15	23	1.42	0.07	0.487	0.1404
9	27	31	2.13	1.30	0.289	0.1570
10	6	27	1.99	1.17	0.257	0.0382
11	0	17	1.28	1.05	0.121	0.0973
12	38	30	1.62	1.32	0.266	0.2158
13	33	27	1.86	1.44	0.233	0.0722
14	41	26	2.34	1.64	0.476	0.0690
15	27	23	1.87	1.48	0.338	0.0578
16	41	27	1.85	1.38	0.298	0.1029
17	45	22	1.69	1.29	0.385	0.0789
18	24	24	2.05	1.58	0.255	0.1393
19	38	26	1.23	1.12	0.150	0.3599
20	49	30	1.67	1.25	0.282	0.2092
21	53	29	1.57	1.08	0.187	0.1686
22	35	32	1.58	1.22	0.314	0.1235
23	37	31	1.67	1.25	0.391	0.2118
24	36	30	1.71	1.37	0.360	0.1197
25	45	25	1.76	1.40	0.335	0.1218
26	43	29	1.58	1.23	0.238	0.1453
27	49	28	1.49	1.28	0.302	0.1806
28	49	29	1.59	1.23	0.214	0.1189
29	23	27	1.78	0.48	0.399	0.0922
30	53	38	1.55	0.11	0.396	0.1141
31	38	34	1.79	0.25	0.626	0.0664
32	28	28	1.54	0.29	1.041	0.0436
33	27	35	1.18	0.08	0.240	0.0139
34	44	30	1.69	0.29	2.083	0.0643
35	53	28	1.13	0.03	0.261	0.0966
36	4	37	2.60	0.63	2.144	0.1411
37	1	16	1.18	0.12	0.580	0.0110
38	0	4	1.44	0.12	0.113	0.0222
39	38	39	1.76	0.32	1.176	0.2013
40	24	28	1.62	0.47	0.333	0.1179
41	31	14	1.49	0.31	0.247	0.0806
42	28	33	1.32	0.15	0.565	0.2923
43	12	19	1.70	0.39	0.641	0.2950
44	7	14	1.29	0.04	0.662	0.1867
45	48	27	1.22	0.09	0.838	0.1040
46	4	33	1.40	0.19	0.646	0.0349
47	0	35	1.11	0.06	0.937	0.0118
48	8	27	1.43	0.22	0.417	0.0509
49	1	33	1.55	0.30	0.740	0.0923
50	46	14	1.22	0.08	0.463	0.0224
51	8	21	1.21	0.09	0.244	0.0656
52	21	25	2.08	0.58	0.264	0.0797
53	12	22	1.28	0.16	0.265	0.0264
54	9	19	1.39	0.26	0.689	0.0519

/SECTORES INDUSTRIALES

SECTORES INDUSTRIALES	NUMERO DE SECTORES	
	Ventas	Compras
SECTORES DE MAYOR ENCADENAMIENTO TOTAL		
21. Productos derivados de carbón y petróleo	53	29
20. Substancias y productos químicos	49	30
28. Ind. manuf. diversas	49	29
27. Construcción de material de transporte	49	28
SECTORES DE MENOR ENCADENAMIENTO TOTAL		
11. Tabacos	0	17
10. Bebidas	6	27
18. Cuero y prod. del cuero, excepto calzado	24	24
SECTORES CON MAYORES COMPRAS		
22. Minerales no met. excepto deriv. de C y P		32
23. Industrias metálicas básicas		31
12. Textiles		30
20. Substancias y productos químicos		30
24. Fab. prod. metálicos excep. maq. y eq. trans.		30
SECTORES CON MENORES COMPRAS		
11. Tabacos		17
17. Imprentas, Editoriales e Ind. Conexas		22
18. Cuero y prod. del cuero excepto calzado		24
SECTORES DE MAYORES VENTAS		
28. Industrias Manufacturas Diversas	49	
27. Construc. y material de transporte	49	
20. Substancias y productos químicos	49	
17. Imprentas, editoriales e ind. conexas	45	
25. Construc. de maquin. excepto eléctricas	45	
SECTORES CON MENORES VENTAS		
10. Bebidas	6	
18. Cuero y prod. del cuero excep. calzado	24	
15. Muebles y accesorios	27	
9. Alimentos	27	

Cuadro II-1

PARTICIPACION PORCENTUAL DE LOS SECTORES AGRICOLA E INDUSTRIAL EN LA GENERACION DEL INGRESO GEOGRAFICO Y DEL PRODUCTO GEOGRAFICO

Año	Participación agrícola		Participación industrial	
	(1)	(2)	(1)	(2)
1940	17.8	15.3	11.7	18.3
1941	16.4	14.2	14.9	21.1
1942	14.2	15.1	14.2	20.8
1943	17.9	15.9	15.8	20.9
1944	15.5	13.8	17.1	22.0
1945	14.2	12.7	17.8	23.0
1946	15.7	14.0	15.5	20.9
1947	16.1	14.1	16.6	22.8
1948	16.6	14.6	17.3	23.0
1949	15.7	13.9	17.7	23.2
1950	14.8	15.5	17.1	19.6
1951	14.4	14.4	15.8	19.5
1952	15.2	17.5	15.3	17.7
1953	14.5	15.4	17.1	18.3
1954	14.7	13.9	17.9	25.3
1955	-	14.2	-	25.5
1956	-	12.4	-	25.7
1957	-	11.5	-	25.2
1958	-	12.8	-	24.6
1959	-	11.7	-	27.4
1960	11.8	12.5 (11.2)	24.9	25.7 (22.8)
1961	11.2	11.9 (11.0)	23.6	25.2 (23.3)
1962	9.6	(10.2)	25.1	(24.8)
1963	9.7	(10.2)	26.0	(24.7)
1964	10.2	(10.3)	27.1	(25.1)
1965	10.1	(9.6)	26.1	(25.4)
1966	10.8	(9.6)	25.3	(25.7)

Fuentes: (1) Período 1940-1954: CORFO. Cuentas Nacionales de Chile 1940-1954. Se tomó la participación de los sectores "agricultura" (que no incluye pesca) e "industria", en la generación del ingreso interno. Los valores originales están expresados en millones de pesos de cada año y se tomaron del cuadro de esta publicación.

Período 1960-1966: ODEPLAN. Cuentas Nacionales de Chile 1960-1966. Agosto de 1967. Versión mimeografiada. Participación de los sectores "agricultura, silvicultura, caza" e "industrias manufactureras" en la generación del ingreso geográfico. Los valores originales están expresados en millones de escudos de cada año y se tomaron del cuadro pág. 13, de esta publicación.

(2) Período 1940-1961: Universidad de Chile, Instituto de Economía. La Economía de Chile en el período, 1950-1963. Tomo II, cuadros estadísticos. Cuadro 8: Distribución porcentual del gasto del producto geográfico bruto a precios de mercado, 1940-1961. Cifras originales en millones de escudos de 1960.

Participación de los sectores: "Agricultura, silvicultura y caza" e "industrias manufactureras". Fuente original, citada en esta publicación: CORFO, Cuentas Nacionales, 1940-1949; 1950-1960; 1959-1961.

Período 1960-1966, cifras entre paréntesis: ODEPLAN. Cuentas Nacionales de Chile 1940-1966, ya citado. Participación de los sectores "agricultura, silvicultura, caza" e "industrias manufactureras" sobre el gasto del producto geográfico bruto a precios de mercado. Cifras originales, en millones de escudos de 1965, tomadas del cuadro 13, pág. 26.

Cuadro II-2

INDICADORES DE INVERSION TOTAL E IMPORTADA

Año	Inversión geográfica bruta en capital fijo sobre producto geográfico bruto (1)	Indice de bienes de capital importados (2)		Indice de bienes de capital para la industria, importados (3)	
		1940=100	1960=100	1940=100	1960=100
1940	11.0	100.0		100	
1941	10.1	89.8		124	
1942	8.6	55.5		112	
1943	8.5	51.2		98	
1944	9.5	48.7		115	
1945	8.6	55.3		144	
1946	11.6	81.0		215	
1947	11.5	118.2		335	
1948	9.2	113.8		411	
1949	10.2	154.9		624	
1950	9.0	136.8		463	
1951	9.7	151.2		528	
1952	9.3	145.7		579	
1953	9.3	152.5		580	
1954	8.4	130.0		421	
1955				503	
1956				633	
1957				946	
1958				995	
1959				866	
1960	15.4		100.0	952	100.0
1961	16.8		131.7	1 180	123.9
1962	15.4		123.0	1 073	112.7
1963	17.1		112.1	1 225	128.7
1964	16.6		107.3	1 463	153.7
1965	15.9		120.8	1 409	148.0
1966	15.6		151.9	1 916	201.3

Fuentes: (1) 1940-1954. CORFO. Cuentas Nacionales 1940-1954, ya citado. Inversión interna bruta en capital fijo, en millones de pesos de cada año, del cuadro VI, y producto interno bruto a precios de mercado, en millones de pesos de cada año, del cuadro I. 1960-1966. ODEPLAN. Cuentas Nacionales de Chile 1960-1966, ya citado. Cuadro 1, pág. 11: Cuenta del producto nacional bruto a precios de mercado, en millones de escudos de cada año. Inversión geográfica bruta en capital fijo sobre producto geográfico bruto a precios de mercado.

(2) 1940-1954. CORFO. Cuentas Nacionales 1940-1954. Cifras originales en millones de pesos de 1950, del cuadro 42: Inversión interna bruta por componentes. Dentro del rubro: maquinarias y equipos: bienes de capital importados.

1960-1966: ODEPLAN. Cuentas Nacionales de Chile 1960-1966. Cuadro 14, pág. 27. Cuenta del ahorro y de la inversión geográficos brutos, en millones de escudos de 1965. Cifras de maquinarias y equipos importados.

(3) Cifras originales del cuadro V- de este trabajo, capítulo sobre comercio exterior. Importaciones, en millones de US$, de:

- máquinas, útiles y herramientas para la industria.
- máquinas, calderas y repuestos.
- máquinas, aparatos y material eléctrico.

Cifras provisionales para 1966.

Cuadro II-3

CLASIFICACION INDUSTRIAL SEGUN DESTINO PRINCIPAL DE LAS VENTAS EN 1962

	Ventas a consumo final como porcentaje de ventas internas totales	Ventas intermedias como porcentaje de ventas internas totales	Ventas bienes de inversión como porcentaje de ventas internas totales
I. Sectores productores de bienes de consumo			
20. Alimentos	72.8	27.2	
21. Bebidas	80.9	19.1	
22. Tabacos	100.0		
24. Calzado y vestuario	97.7	2.3	
26. Muebles y accesorios	95.4	4.6	
39. Diversas	63.0	36.6	0.4
II. Sectores productores de bienes intermedios			
23. Textiles	26.3	73.7	
25. Madera y corcho	10.5	89.5	
27. Papel y productos de papel	20.4	79.6	
28. Imprentas, editoriales y conexas	42.6	57.4	
29. Cuero y productos de cuero	35.4	64.6	
30. Productos de caucho	34.5	65.5	
31. Substancias y productos químicos	39.5	60.5	
32. Productos derivados del petróleo y carbón	28.6	71.4	
33. Minerales no metálicos	22.3	77.7	
34. Metálicas básicas	0.3	99.7	
III. Industrias metálicas			
35. Productos metálicos excepto maquinaria y equipo de transporte	41.5	50.5	8.0
36. Construcción de maquinaria, excepto eléctrica	45.4	32.2	22.4
37. Construcción de maquinaria y artículos eléctricos	67.7	18.4	13.9
38. Construcción de material de transporte	47.0	48.1	4.9

Fuente: Datos originales tomados de la matriz de transacciones intersectoriales de bienes y servicios nacionales. (Valores a precios de usuarios en miles de escudos). 1962.

Cuadro II-4

VARIACION DE PRECIOS AL CONSUMIDOR MEDIDA POR INDICES PARCIALES

Año	Variación del promedio anual	Variación en el año
1940	12.6	
1941	15.2	
1942	25.6	
1943	16.3	
1944	11.7	15.0
1945	8.8	7.8
1946	15.9	29.9
1947	33.6	22.9
1948	18.0	16.9
1949	18.8	20.6
1950	15.2	16.7
1951	22.3	23.2
1952	22.2	12.1
1953	25.3	56.1
1954	72.2	71.1
1955	75.2	83.8
1956	56.0	37.7
1957	33.2	17.3
1958	25.9	32.5
1959	38.6	33.3
1960	11.6	5.4
1961	7.7	9.7
1962	13.9	27.7
1963	44.3	45.4
1964	46.0	38.4
1965	28.8	25.9
1966	22.9	17.0
1967		21.9

Fuente: Desde 1940 hasta 1957 inclusive, índice de costo de la vida en Santiago, basado en Marzo de 1928. Desde 1958 hasta ahora, índice de precios al consumidor, con base en diciembre de 1957. Ambos tomados de boletines del Banco Central.

Cuadro II-5

EVOLUCION DE SUELDOS, SALARIOS Y VALOR AGREGADO POR PERSONA OCUPADA EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA EN EL PERIODO 1960-1945

Año	Industrias productoras de bienes de consumo			Industrias productoras de bienes intermedios			Industrias metálicas		
	Sueldos	Salarios	Producto por persona	Sueldos	Salarios	Producto por persona	Sueldos	Salarios	Producto por persona
1940	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1941	108.4	106.2	134.1	107.7	104.6	113.2	103.7	101.7	172.3
1942	110.2	99.7	111.2	109.5	99.8	123.0	116.2	102.0	157.4
1943	107.4	103.1	127.5	111.1	102.7	140.9	113.9	110.3	165.0
1944	112.4	110.1	137.4	113.0	104.7	146.0	118.2	114.1	185.5
1945	111.0	111.5	136.8	115.9	120.7	154.9	121.0	119.7	185.1

Fuente: Cifras originales de CORFO. Cuentas Nacionales de Chile, 1940-1954. Se calcularon los índices con base en 1940 correspondientes a sueldo por empleado, salario por obrero y valor agregado (medido como participación industrial en el ingreso interno) por persona remunerada. Este último concepto incluye a obreros, empleados y empresarios.

Cuadro II-6

TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA
DIVERSOS INDICADORES Y DIVERSAS FUENTES

Año	Producto geográfico bruto a precios de mercado		Producto nacional bruto a precios de mercado	Ingreso interno	Ingreso nacional	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
1941	10.0	4.9	4.4	7.9	8.1	12.0
1942	-9.5	-4.4	-4.8	-2.8	-3.1	-8.5
1943	9.9	9.4	10.4	11.3	12.5	15.4
1944	4.2	7.3	7.9	5.0	5.6	4.2
1945	10.0	8.0	8.4	6.1	6.6	9.6
1946	5.8	5.4	5.0	6.4	5.9	2.7
1947	-9.6	-13.7	-14.2	-11.9	-12.2	-11.0
1948	15.9	17.0	17.3	13.4	13.2	13.8
1949	-1.4	3.2	4.2	1.3	2.5	0.1
1950	4.9	4.2	4.0	6.3	6.6	4.3
1951	-1.6	-0.8	-0.7	-1.5	-1.4	3.0
1952	12.4	7.5	7.8	10.6	11.0	11.5
1953	7.0	7.3	8.0	8.2	9.0	6.2
1954	4.9	-0.4	-0.7	-6.9	-7.2	10.5
1955	4.7	-3.0	-3.0	-7.7	-7.5	-0.5
1956	-5.6					-0.6
1957	3.8					6.7
1958	3.8					1.0
1959	1.7					0.0
1960	2.9					2.8
1961	4.2	6.1	6.1	12.5	12.7	4.2
1962		5.7	5.4	5.8	5.4	
1963		4.0	4.2	4.4	4.7	
1964		4.8	4.6	6.2	6.0	
1965		6.5	6.1	5.7	5.2	
1966		10.3	10.5	11.4	11.6	

Fuentes: (1) y (6) U. de Chile. Instituto de Economía. La Economía de Chile en el período 1950-1963. Tomo II, cuadros estadísticos, pág. 2; cuadro 1 y pág. 47 cuadro 59. Tomado de: CORFO, Cuentas Nacionales 1950-1960, octubre de 1960 (cifras provisionales); CORFO, Cuentas Nacionales 1940-1949, enero 1961; diciembre de 1962 (cifras privisionales). Publicaciones mimeografiadas. Cifras originales en miles de escudos de 1960.

(2), (3), (4) y (5), para 1941-1955: CORFO, Cuentas Nacionales de Chile, 1940-1954. Respectivamente cuadros 4, 3, 2 y 1, con cifras originales en millones de pesos de 1950.

Para 1961-1966: ODEPLAN. Cuentas Nacionales de Chile 1960-1966, agosto de 1967. Cuadro 15, cifras en millones de escudos, de 1965.

Cuadro II-7

INDICES DE CRECIMIENTOS DEL VALOR AGREGADO INDUSTRIAL, POR GRUPOS DE INDUSTRIAS

(1945 = 100)

Año	Industrias productoras de bienes de consumo	Industrias productoras de bienes intermedios	Industrias metálicas	Indice general
1946	93.3	100.5	79.8	93.2
1947	87.6	89.9	84.8	87.9
1948	101.4	106.3	102.0	103.4
1949	112.1	106.3	97.4	106.9
1950	117.9	106.1	103.1	110.4
1951	102.7	96.4	108.1	101.4
1952	109.5	99.8	124.3	108.9
1953				131.1
1954				126.2

Fuente: Calculados en base a cifras de CORFO. Cuentas Nacionales de Chile, 1940-1954. Cuadro 6: Ingreso Interno y Nacional, por actividades de origen. (Valores reales en millones de pesos de 1950). No existe información desglosada para 1953 y 1954.

Cuadro II-8

EVOLUCION DE LAS INDUSTRIAS PRODUCTORAS DE BIENES DE CONSUMO

	Composición valor agregado			Indice del valor agregado 1945 = 100						
	1940	1945	1952	1946	1947	1948	1949	1950	1951	1952
Alimentos	53.1	26.2	22.7	108.0	103.0	72.0	101.3	108.6	103.2	95.3
Bebidas	8.9	7.2	6.9	78.4	71.4	97.0	84.7	84.3	89.2	102.7
Tabacos	3.0	2.0	1.7	85.1	74.3	91.4	86.8	83.2	74.2	92.8
Vestuario	35.0	64.6	68.7	89.2	83.6	114.1	120.3	126.5	104.9	116.6
Total	100.0	100.0	100.0							

Fuente: CORFO. Cuentas Nacionales de Chile. 1940-1954. Cifras originales de los cuadros 5 y 6: Ingreso Interno y Nacional, por actividades de origen.

Cuadro II-9

INDICE DEL CONSUMO DE LAS PERSONAS E INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO

(1945 = 100)

Año	Alimentos	Bebidas	Tabaco	Vestuario, accesorios y joyas	Total
1946	104.0	100.1	86.0	90.1	
1947	100.3	73.7	75.4	92.7	
1948	108.8	91.9	79.5	118.8	
1949	126.5	112.8	80.2	114.9	
1950	123.6	109.8	65.5	126.1	
1951	122.6	108.1	53.0	117.9	
1952	129.0	95.5	57.7	135.5	
1953	127.2	124.1	62.0	166.4	
1954	126.4	123.0	61.7	169.5	
		Composición porcentual			
1940	54.4	11.5	3.0	31.1	100.0
1945	56.5	13.5	3.3	26.7	100.0
1950	58.0	12.3	1.8	27.9	100.0
1954	52.8	12.3	1.5	33.4	100.0

Fuente: CORFO. Cuentas Nacionales de Chile, 1940-1954.

Cuadro II-10

EVOLUCION DE LAS INDUSTRIAS PRODUCTORAS DE BIENES INTERMEDIOS

	Composición del valor agregado			Indice de crecimiento del valor agregado 1945 = 100						
	1940	1945	1952	1946	1947	1948	1949	1950	1951	1952
Textiles	33.4	29.0	30.5	95.9	97.9	123.5	115.1	124.6	112.8	105.2
Papeles e impresiones	13.4	11.0	10.9	137.6	88.5	91.5	93.6	91.3	88.3	98.2
Cueros y caucho	0.9	5.0	6.5	97.3	89.9	102.5	100.6	114.5	104.6	129.0
Maderas y corcho	21.8	19.8	11.9	100.4	91.3	89.7	95.1	86.3	84.0	61.4
Químicas	12.9	14.5	17.5	96.4	84.3	105.3	123.7	116.4	84.2	119.2
Elaboración de minerales no metálicos	17.6	20.7	22.7	90.7	82.1	107.6	100.9	97.7	996.3	108.7
Total	100.0	100.0	100.0							

Fuente: CORFO. Cuentas Nacionales de Chile, 1940-1954. Cifras originales de los cuadros 5 y 6.

Cuadro II-11

IMPORTACIONES TOTALES DE BIENES, DE MATERIAS PRIMAS Y DE COMBUSTIBLES

(Millones de dólares)

Año	Totales de bienes	De materias primas valor	Porcentaje sobre total importaciones	De combustibles valor	Porcentaje sobre total importaciones
1948	275.2	132.4	48.1	36.3	13.2
1949	305.9	130.0	42.5	28.5	9.3
1950	255.7	118.8	46.5	21.3	8.3
1951	361.3	170.4	47.2	36.2	10.0
1952	388.9	172.6	44.4	36.0	9.3
1953	357.7	139.7	39.1	36.0	10.1
1954	348.7	147.1	42.2	43.4	12.4
1955	394.7	127.8	32.4	40.6	10.3
1956	379.9	120.6	31.7	26.7	7.0
1957	459.3	135.1	29.4	37.3	8.1
1958	426.1	126.9	29.8	30.8	7.2
1959	426.2	132.5	31.1	57.0	13.3
1960	559.1	161.4	28.9	48.3	8.6
1961	627.3	190.7	30.4	32.0	5.1
1962	602.9	173.4	28.8	27.0	4.5
1963	585.7	222.0	37.9	22.1	3.8
1964	623.5	232.6	37.3	25.8	4.1
1965	626.9	235.1	37.5	27.3	4.3
1966	783.2				

Fuente: En base a cifras de los cuadros y, de capítulo Comercio Exterior.

Cuadro II-12

INDICES DE PRODUCCION INDUSTRIAL

Año	(1)	(1a)	(2)	(3)
1946	100.0		100.0	100.0
1947	102.4		97.5	94.3
1948	106.4		102.2	110.9
1949	110.4		106.6	114.7
1950	105.1		106.4	118.4
1951	134.5		125.1	108.8
1952	150.4		139.1	116.8
1953	162.1	100.0	149.0	140.7
1954	162.2	100.0	156.5	135.4
1955		100.0	152.3	
1956		100.0	162.8	
1957		103.7	162.0	
1958		106.9	157.4	
1959		122.1		
1960		119.2		
1961		127.6		
1962		139.7		
1963		148.9		
1964		156.2		
1965		163.7		
1966		175.1		

Fuentes: (1) 1946-1953: La Economía de Chile en el período 1950-1963. Universidad de Chile. Instituto de Economía, tomo II. Cuadros estadísticos. Cuadro 114, pág. 89. Cita como fuente el índice de producción industrial de la Dirección de Estadística y Censos, con base en 1936-1937-1938=100, pero con ponderaciones de acuerdo al índice de producción industrial de DEC con base en 1953=100.
(1a) Boletines del Banco Central. Indice de producción industrial manufacturera, 1953=100.
(2) Indice general de producción industrial, con base en 1936-1937-1938=100, convertido proporcionalmente a base 1946=100, calculado por DEC. Copiado de boletines del Banco Central.
(3) Indice construido con cifras de CORFO. Cuentas Nacionales, 40-54.

Cuadro II-13

INDICE DE PRECIOS AL POR MAYOR PARA PRODUCTOS NACIONALES MINEROS, AGROPECUARIOS E INDUSTRIALES E INDICE DEL COSTO DE LA VIDA EN SANTIAGO, AMBOS REDUCIDOS PROPORCIONALMENTE

Indice de precios al por mayor

(1945 = 100)

Año	Agropecuarios	Mineros	Industriales	Indice del costo de la vida en Santiago
1946	118.6	107.6	117.2	115.9
1947	162.8	157.5	149.2	154.8
1948	186.6	195.3	184.9	182.7
1949	212.5	221.6	209.6	216.9
1950	242.6	286.5	234.9	249.8
1951	309.8	354.7	304.2	305.4
1952	424.3	445.1	361.0	373.2
1953	534.4	599.4	454.7	467.7
1954	884.2	887.4	700.2	805.6

Fuente: 1945-1948: Indice de precios al por mayor, 1913=100.
1948-1954: Indice de precios al por mayor, 1947=100.
1945-1954: Indice del costo de la vida en Santiago, 1928=100.
De boletines del Banco Central.

Cuadro II-14

INDICE DE SUELDOS POR EMPLEADOS Y SALARIOS POR OBRERO, PAGADOS POR LA INDUSTRIA MANUFACTURERA

(1940 = 100)

Año	Industrias productoras de bienes de consumo		Industrias productoras de bienes intermedios		Industrias metálicas	
	Indice de sueldos	Indice de salarios	Indice de sueldos	Indice de salarios	Indice de sueldos	Indice de salarios
1945	111.0	111.5	115.9	120.7	121.0	119.7
1946	103.6	115.3	111.3	124.4	119.5	133.7
1947	112.8	104.5	108.7	107.0	112.8	119.3
1948	104.3	102.7	105.3	119.6	110.9	123.8
1949	103.6	103.2	111.3	121.1	111.2	123.7
1950	113.1	105.7	115.7	123.2	98.3	121.9
1951	112.0	99.1	115.7	119.3	145.2	126.0
1952	116.7	103.8	111.9	116.4	169.0	116.4

Fuente: CORFO, Cuentas Nacionales de Chile, 1940-54. Cifras originales de los cuadros 19-21 (valores reales en millones de pesos).

Cuadro II-15

INDICE DEL VALOR AGREGADO POR PERSONAS REMUNERADA EN LA INDUSTRIA

(1945 = 100)

Año	Industrias productoras de:		
	Bienes de consumo	Bienes intermedios	Metálicas
1945	100.0	100.0	100.0
1946	94.8	93.1	92.4
1947	88.8	78.4	88.7
1948	86.5	94.4	95.3
1949	88.3	90.2	88.7
1950	91.0	90.1	82.2
1951	78.8	80.5	83.6
1952	82.8	81.6	93.9

Fuente: CORFO, Cuentas Nacionales de Chile, 1940-1954.

Cuadro II-16

COMPOSICION RELATIVA DE LOS GASTOS FISCALES EN 1955-58

	1955	1956	1957	1958
1. Gastos corientes	81.5	79.9	83.5	81.6
1.1 Gastos de operación				
Remuneraciones	45.0	38.7	29.7	27.4
Bienes de consumo	7.2	9.6	10.7	8.6
1.2 Gastos de transferencias				
Pagos financieros	2.5	2.6	4.2	6.6
Pagos de previsión social	10.5	12.0	18.2	16.9
Transferencias	16.3	17.0	20.7	22.1
2. Gastos de capital	18.5	20.1	16.5	18.4
Total	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: ILPES, Enrique Sierra. Política de Estabilización. La experiencia chilena en el decenio 1956-66. Segunda parte.

Cuadro II-17

INDICE DE PRODUCCION INDUSTRIAL MANUFACTURERA

(1953 = 100)

Año	Bienes de consumo	Bienes intermedios	Metálicas
1957	105.9	101.1	114.6
1958	105.5	105.7	117.4
1959	115.5	122.9	139.4
1960	117.5	116.3	145.2
1961	125.3	123.4	160.8
1962	137.6	136.3	167.3
1963	137.0	148.3	190.9
1964	139.1	157.5	202.5
1965	149.3	162.9	215.0
1966	161.6	171.1	243.0

Fuente: Calculado a base de los valores del índice de Producción Industrial Manufacturera, con base en 1953, utilizando las ponderaciones del índice.

Cuadro II-18

INDICE DEL VALOR TOTAL DE IMPORTACIONES DE ALGUNOS PRODUCTOS

(1953 = 100)

	1957	1958
Vegetales estimulantes	138	178
Carnes y cecinas	1 300	700
Leche, grasa y mantequilla	331	977
Animales vivos	48	47
Aceites	108	88
Materias primas oleaginosas	75	-
Azúcar y derivados	149	107
Vestuario	3 850	4 000
Materias primas textiles	131	87
Tejidos para la industria textil	97	119
Importaciones de bienes, totales	128	119

Fuente: Cuadro Capítulo Comercio Exterior.

Cuadro II-19

INDICE DE PRODUCCION INDUSTRIAL MANUFACTURERA, PARA INDUSTRIAS PRODUCTORAS DE BIENES INTERMEDIOS

(1953 = 100)

Agrupación	1957	1958
23 Textiles	92.5	92.5
25 Madera y corcho	117.4	128.8
27 Papel	118.1	154.8
28 Imprentas	90.7	93.2
29 Cuero	102.7	102.8
30 Caucho	92.8	98.9
31 Químicas	111.7	121.8
32 Derivados de petróleo y carbón	99.9	114.8
33 Minerales no metálicos	91.5	97.8
34 Metálicas básicas	115.2	114.1

Fuente: D.E.C. Indice de Producción Industrial Manufacturera. 1953 = 100.

Cuadro II-20

EXPORTACIONES DE INDUSTRIAS METALICAS

(Millones de dólares)

Agrupación	1953	1954	1955	1956	1957
35 Productos metálicos	0.0	0.2	0.1	0.6	0.7
36 Maquinarias	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
37 Maquinarias y artículos eléctricos	0.0	0.1	0.8	0.0	0.1
38 Material de transporte	0.1	0.3	0.2	0.1	0.4

Fuente: CORFO. Geografía Económica 1962, tomo IV, pág. 173.

Cuadro II-21

INVERSIONES EN INDUSTRIA PARA EL PERIODO 1961-1970, PROPUESTAS POR EL PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO ECONOMICO

	Componente en millones de dólares	Componente en millones de escudos de 1960	Inversión total expresado en millones de escudos de 1960	Composición relativa en porcentaje
1. Proyectos específicos	380	314	713	35
- Azúcar	13	8	22	
- Pesca	16	12	29	
- Papel y celulosa	64	49	116	
- Madera	11	29	40	
- Cemento	18	20	39	
- Acero	99	112	216	
- Implementos agrícolas	1	2	3	
- Astilleros	13	6	20	
- Industrias químicas	12	14	27	
- Derivados del petróleo	133	62	201	
2. Proyectos no específicos	194	318	522	26
3. Artesanía	27	117	145	7
4. Reposiciones	230	401	642	32
Total	831	1 150	2 022	100
Composición relativa de los financiamientos, en porcentaje	43	57	100	

Fuente: CORFO. Primer Programa de Desarrollo Económico, 1961-1970.

Cuadro II-22

PROYECCIONES DEL VALOR AGREGADO POR GRUPO INDUSTRIAL DEL PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO ECONOMICO, 1961 - 1970

Agrupación	Valores agregados brutos (c) (millones de E° de 1960)			Tasa de crecimiento anual	Tasa de crecimiento anual del valor bruto de la producción en 1960-1965 (d)
	1957-1959 (b)	1964	1970		
20 Alimentos	189.1	214.4	323.4	4.6	3.5
21 Bebidas	24.8	28.1	44.8	5.2	3.5
22 Tabacos	8.3	9.4	13.9	4.1	1.4
23 Textiles	120.5	136.7	204.6	4.5	6.7
24 Vestuario y calzado	231.7	262.6	385.4	4.3	4.8
25 Maderas y corcho	57.9	65.7	163.0	10.5	12.6
26 Muebles y accesorios	60.3	68.3	107.1	5.0	7.7
27 Papel y celulosa	20.1	22.8	51.0	9.2	7.9
28 Impresiones	47.9	53.6	80.9	4.6	5.1
29 Cuero	15.4	17.4	24.2	3.5	3.4
30 Caucho	11.8	13.4	21.2	5.0	12.9
31 Química	68.6	77.7	159.3	8.2	2.4
32 Derivados de petróleo y carbón	26.0	29.5	66.0	9.3	9.3
33 Minerales no metálicos	48.5	54.9	144.6	11.2	5.6
34 Metálicas básicas	75.6	85.8	169.9	7.8	12.8
35 Productos metálicos					13.6
36 Maquinarias	114.6	130.0	288.6	9.2	10.0
37 Equipo eléctrico					11.8
38 Material de transporte					10.8
39 Manufacturas diversas	61.5	69.7	113.1	5.4	6.3
Industria manufacturera (a)	1 182.0	1 340.0	2 361.0	6.5	
Industria controlada	814.0	923.0	1 713.0	7.1	
Industria artesanal	368.0	417.0	648.0	5.0	

Cuadro II-23

COMPOSICION DEL GASTO DEL PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO A PRECIOS DE MERCADO Y TASAS DE CRECIMIENTO PARA AÑOS ESCOGIDOS

	Composición valor agregado				Tasas de crecimiento		
	1960	1962	1964	1966	1960-62	1962-64	1964-66
Agricultura	11.6	10.5	10.7	10.0	1.2	11.1	5.1
Minería	9.8	9.9	10.3	10.1	11.7	14.3	9.0
Industria	22.8	24.8	25.1	25.7	21.1	10.5	14.4
Construcción	5.1	6.1	5.8	5.0	33.7	3.7	-2.7
Electricidad, gas y agua	1.4	1.4	1.6	1.6	16.3	17.1	13.1
Transporte	3.1	3.7	4.3	4.5	34.5	25.3	18.3
Resto a/	46.2	43.6	42.2	43.1	5.1	5.8	14.2
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	11.5	9.1	11.9

Fuente: ODEPLAN. Cuentas Nacionales de Chile, 1960-1966, Santiago, agosto 1967. A base de cifras del cuadro 13, "Origen por ramas de actividad del producto geográfico bruto a precios de mercado". Cifras en millones de escudos de 1965.

a/ Incluye comercio al por mayor y al por menor, banca, seguros, bienes, inmuebles, propiedad de viviendas, administración pública y defensa, servicios.

Cuadro II-24

INDICE DE PRODUCCION INDUSTRIAL

(Base: 1953 = 100)

Bienes de Consumo	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1964/1960	1966/1960
20 Alimentos	110.0	113.5	121.9	127.0	132.0	135.3	149.5	120.0	135.9
21 Bebidas	139.9	141.6	167.3	156.5	145.1	181.3	200.8	103.7	143.5
22 Tabacos	118.0	127.6	137.6	120.8	128.1	138.0	160.0	108.6	135.6
24 Vest. y Calzado	126.3	148.4	164.0	157.4	154.9	165.5	171.8	122.6	136.0
26 Muebles y Accs.	88.1	84.8	102.5	98.0	108.8	119.3	131.9	123.5	149.7
39 Divisas	163.0	163.4	158.7	179.4	201.6	259.8	231.5	76.3	97.8
Subgrupo	117.5	125.3	137.6	137.0	139.1	149.3	161.6		137.5
Bienes Intermedios									
23 Textiles	95.3	102.8	109.8	127.1	131.7	137.2	139.9	138.2	146.8
25 Madera y Corcho	163.9	166.6	179.1	189.1	194.5	209.7	237.5	118.7	144.9
27 Papel	170.4	218.1	209.8	236.0	235.6	261.4	282.3	138.3	165.7
28 Impresiones	100.3	110.2	108.0	113.0	115.0	128.1	130.2	114.7	129.8
29 Cuero	90.1	101.3	99.1	95.9	99.2	107.8	110.6	110.1	122.7
30 Caucho	147.3	161.2	147.4	164.8	202.6	209.9	233.8	137.5	158.7
31 Químicas	125.8	134.6	135.4	135.8	133.5	132.2	127.7	106.1	101.5
32 Derivados del petróleo y carbón	151.7	156.4	204.3	207.0	222.6	221.4	268.3	146.7	176.9
33 Minerales no metálicos	111.2	122.3	138.2	158.3	147.1	146.7	155.1	132.3	139.5
34 Metálicas básicas	129.8	122.4	162.9	174.3	216.3	219.2	230.9	166.6	177.9
Subgrupo	116.3	123.4	136.3	148.3	157.5	162.9	171.1		147.1
Industrias Metálicas									
Productos metálicos	154.5	195.3	224.3	271.5	290.1	307.3	326.7		
36 Maquinaria	120.9	111.5	100.6	122.5	150.9	174.4	165.1		
37 Maquinaria Eléctrica	149.5	159.5	163.4	169.5	174.9	189.2	249.0		
38 Material de transporte	134.5	122.3	101.4	102.0	102.6	103.3	131.6		
Subgrupo	145.2	160.8	167.3	190.9	202.5	215.0	243.0		167.3
Indice general	119.3	127.6	139.7	148.9	156.2	163.7	175.1		

Fuente: Calculado por la Dirección de Estadística y Censos (DEC), tomados de Boletines del Banco Central.

Cuadro II-25

CREDITOS IMPORTANTES OBTENIDOS EN EL PERIODO 1960-1966

(Millones de dólares)

Año	Objeto o destino	Utilizado al 31.12.67	Instituto de crédito
1962	Empresa Pesquera Tarapacá	5.0	BID
	Corporación de la Reforma Agraria	6.3	BID
	Instituto de Desarrollo Agropecuario	6.5	BID
	Proyecto aerofotogramétrico	2.1	BID
	A CORFO para proyectos específicos	40.0	AID
1963	A CORFO para proyecto desarrollo ganadero	9.0	B.I.
1964	Equipos aeronavegación	1.5	EXIMBANK
	Desarrollo industrial, minero y agrícola	6.0	BID
1965	Desarrollo industrial, minero y agrícola	7.4	BID
	Estudio de preinversión	0.5	BID
	ENDESA, para adquisición de equipos y maquinaria eléctrica	4.3	B.I.
	SERCOTEC, educación	1.5	B.I.
	ENDESA, para electrificación rural	1.8	AID
	Financiamiento de la madera, industria privada	3.7	K.F.W.
	Financiamiento pequeña industria y artesanado	0.5	K.F.W.
1966	ENDESA, Adquisición de equipos y maquinarias eléctricas	2.6 (57.4) a/	B.I.
	IANSA-CORFO, Planta Ñuble	17.3	K.F.W.
	Adquisición maquinaria y equipo	0.4 (9.6) a/	España
	Adquisición maquinaria y equipo	4.3 (5.9) a/	Francia

Fuente: Corporación de Fomento de la Producción, Departamento de Créditos Externos.

a/ Saldo por utilizar.

Cuadro II-26

EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS EN EL PERIODO 1960-1965

(Millones de dólares)

	1960	1961	1962	1963	1964	1965
Alimenticias	6.9	8.2	13.0	14.6	22.7	17.4
Afrechos	0.8	0.4	0.5	0.9	1.0	1.2
Cebada malteada	0.9	0.1	0.5	0.4	1.2	1.1
Conservas del mar	0.5	0.5	0.8	0.4	0.3	0.5
Pescado y marisco congelado	0.8	0.9	1.3	1.6	2.5	3.5
Harina de pescado y ballena	1.7	3.6	8.0	9.4	16.2	8.4
Carnes	0.5	0.9	0.3	0.5	0.2	0.8
Frutas secas y conservas	1.6	1.7	1.5	1.3	1.2	1.8
Otros	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Bebidas	0.3	0.4	0.5	1.4	0.9	0.8
Vinos embotellados	0.1	0.2	0.2	0.4	0.5	0.5
Otros	0.2	0.2	0.4	1.0	0.4	0.3
Maderas	1.7	2.9	2.2	1.6	2.6	3.6
Aserradas	1.7	2.9	2.2	1.6	2.5	3.5
Elaboradas	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1
Celulosa	1.6	4.0	3.1	1.9	1.6	2.5
Papel para periódicos	4.0	4.6	3.4	3.9	5.0	7.3
Productos químicos	2.6	2.8	3.9	2.2	3.3	3.6
Explosivos	1.4	1.5	1.2	0.1	0.1	0.3
Aceite pescado y ballena	0.6	1.0	2.1	1.6	2.6	2.4
Drogas	0.1	0.0	0.3	0.2	0.2	0.2
Resto	0.5	0.3	0.3	0.3	0.4	0.7
Gas licuado	0.5	0.6	0.5	1.1	1.7	0.9
Hierro y acero	15.9	10.6	3.7	5.0	2.9	1.3
Ferroaleaciones	0.6	0.7	2.1	1.5	0.8	0.8
Acero laminado	15.3	9.9	1.6	3.5	2.1	0.5
Manufacturas de cobre	2.6	2.8	3.0	2.4	36.5	55.7
Semielaborado	1.5	1.9	2.4	1.7	35.5	55.0
Elaborado	1.1	0.9	0.6	0.7	1.0	0.7
Metalmecánicas	1.3	2.8	1.4	1.0	1.1	1.4
Libros y revistas	0.1	0.1	0.1	0.4	0.5	0.8
Cueros y tripas	0.9	1.4	1.1	1.4	1.4	1.3
Varias	1.0	1.1	1.8	1.1	1.2	1.6
Reexportaciones	0.0	0.8	0.6	0.0	1.6	3.1
Total manufacturas	39.5	43.0	38.4	38.0	83.1	101.3
Total sin cobre semielaborado ni reexportado	37.9	40.3	35.4	36.3	46.0	43.2
Relación porcentual entre exportaciones de manufacturas sin cobre semielaborado ni reexportado y exportación totales de bienes	8.1	8.7	7.1	7.1	7.8	6.4

Fuente: ODEPLAN, tomado de una publicación interna de CORFO.

Cuadro II-27

VENTAS DE BIENES INDUSTRIALES, NACIONALES E IMPORTADOS, A LOS SECTORES DE DEMANDA FINAL, POR ACTIVIDAD DE ORIGEN Y PORCENTAJE DE VENTAS DE ORIGEN NACIONAL SOBRE VENTAS TOTALES.

Agrupación	Demanda intermedia		Consumo de las personas, instituciones sin fines de lucro y gobierno		Inversión	
	Millones de escudos	Porcentaje	Millones de escudos	Porcentaje	Millones de escudos	Porcentaje
I. Sectores de bienes de consumo no durable						
20. Alimentos	291.6	88.5	755.3	91.3		
21. Bebidas	65.7	98.5	277.9	98.6		
22. Tabacos	-	-	58.7	99.5		
24. Calzado y vestuario	14.7	97.5	622.4	96.7		
25. Muebles y accesorios	6.0	100.0	125.9	98.8	18.7	100.0
39. Diversas	35.6	91.8	89.1	63.1	12.2	2.6
II. Sectores de bienes intermedios						
23. Textiles	222.3	93.0	76.9	96.0		
26. Maderas	112.3	98.6	12.9	100.0		
27. Papel	59.3	90.3	14.4	95.5		
28. Impresiones	40.8	98.8	45.4	65.8		
29. Cueros	39.8	91.3	20.2	98.8		
30. Caucho	31.8	75.8	15.4	82.9		
31. Químicas	225.8	55.7	85.6	95.8		
32. Derivados de petróleo	172.8	78.4	55.0	98.4		
33. Minerales no metálicos	129.7	89.4	36.1	92.2		
34. Metálicas básicas	192.7	81.1	0.5	99.8	11.4	0.0
III. Sectores de industrias mecánicas						
35. Productos metálicos	101.7	69.9	88.9	65.6	19.0	59.1
36. Maquinaria	81.4	43.2	55.0	90.3	153.0	16.0
37. Máquina eléctrica	42.9	48.3	99.9	76.4	44.0	35.3
38. Material de transporte	103.7	77.0	126.5	61.7	92.8	8.7

Fuente: Calculado a base de cifras de ODEPLAN. Matríz de transacciones intersectoriales, 1962.

Cuadro II-28

IMPORTACIONES COMO PORCENTAJE DE LA DISPONIBILIDAD[a] DE MANUFACTURAS EN TRES AÑOS

Agrupación	1957	1960	1965
I. Sectores de bienes de consumo no durable			
20. Alimentos	10.5	6.1	7.1
21. Bebidas	2.7	0.8	0.2
22. Tabacos	0.5	1.3	-
24. Calzado y vestuario	-	4.1	0.9
26. Muebles	-	0.7	0.3
39. Diversas	17.7	24.9	19.4
II. Sectores de bienes intermedios			
23. Textiles	10.7	5.4	4.7
25. Madera	2.9	1.2	0.5
27. Papel	9.7	3.5	4.1
28. Imprentas	4.9	9.2	10.3
29. Cuero	1.7	9.4	9.2
30. Caucho	15.9	11.0	12.8
31. Químicas	43.8	31.6	42.2
32. Derivados de petróleo	20.3	14.2	14.8
33. Minerales no metálicos	10.1	6.0	7.0
34. Metálicas básicas	16.5	17.7	11.2
III. Sectores de industrias metálicas			
35. Productos metálicos		26.0	22.1
36. Maquinaria	63.3	57.0	56.4
37. Maquinaria eléctrica		32.6	22.4
38. Material de transporte		41.1	26.8
	20.8	14.0	13.2

Fuente: CORFO. Informe sobre la industria de circulación interna, no publicado. Los datos de 1957 fueron tomados de Geografía Económica de Chile, tomo III, cap. III. Las tasas de cambio utilizadas fueron:
1957: US$ 1 = E° 0.659
1960: US$ 1 = E° 1.050
1965: US$ 1 = E° 3.300

a/ La disponibilidad se calcula como: producción más importaciones (a precios c.i.f.) menos exportaciones (a precios f.o.b.).

Capítulo III

SECTOR MINERO

1. Antecedentes Generales

La importancia del sector minero en Chile se ha debido principalmente a que es el mayor exportador del país y por ende el principal proveedor de divisas, realizando cerca de las tres cuartas partes de las exportaciones nacionales; a que ha representado una importante fuente de ocupación; y a que aporta una cantidad elevada de ingresos fiscales.

En el sector minero pueden distinguirse claramente tres subsectores: la gran minería, la mediana y la pequeña minería, estas dos últimas, de características muy similares.

En la gran minería priman las empresas extranjeras, especialmente la explotación de cobre, hierro y salitre. Se caracterizan por una alta mecanización de las faenas que conduce a una gran productividad por hombre ocupado. Además están sujetas a una legislación especial.

La mediana y pequeña minería poseen poco capital y en general son explotadas por nacionales. Hay un mayor grado de mecanización, tienen costos de producción altos, productividades bajas y yacimientos con reservas pequeñas.

El valor de la producción de la gran minería supera más de cuatro veces el de la pequeña y mediana juntas, pero el ritmo de crecimiento es más o menos similar y aún en los últimos años algo mayor al de la pequeña y mediana.

El sector minero ha ido perdiendo importancia en forma muy brusca en el producto geográfico del país (Cuadro III - 1). Su descenso se inició con el término de la Segunda Guerra Mundial, recuperándose levemente entre los años 1947-1952 debido al conflicto en Corea, para continuar luego bajando. Así, la minería ha dejado de tener importancia como elemento dinámico del crecimiento - desarrollo como lo fue mientras operó el modelo de "crecimiento hacia afuera".

/Por su

Por su importante papel como proveedor de divisas este sector ha tenido un rol relevante en la determinación de la capacidad para importar y la adquisición de los bienes de capital necesarios para el desarrollo.

La población activa ocupada en la minería también observa una tendencia a bajar, sobre todo en la gran minería, debido al proceso de mecanización a que constantemente está sometido, mientras que en la pequeña y mediana minería ha habido algunos aumentos.

La productividad minera es considerablemente superior a la del resto de la economía, en especial los de la gran minería del cobre, que es entre 12 y 14 veces mayor que la de la agricultura e incluso cuatro o cinco veces mayor que la de la pequeña y mediana minería.

En cuanto a la contribución de la minería a los ingresos fiscales, siempre ha tenido gran importancia dentro de la tributación total, alrededor de 20 por ciento. En los primeros años descansó básicamente en la gran minería del cobre y salitre, después de la caida del salitre en el cobre y fierro y finalmente sólo sobre el cobre.

2. Minería del Cobre

a) Características

Durante este período la gran minería ha tenido una importancia mucho mayor que la mediana y pequeña minería; pero su participación se ha ido reduciendo de un 95 a 98 por ciento en los primeros años de la Segunda Guerra Mundial a un 81 por ciento en el año 1966. La producción de la gran minería como porcentaje de la producción total de cobre se refleja en el Cuadro III - 2.

La demanda y producción de cobre han tenido grandes fluctuaciones que influyen fuertemente en el nivel de actividad nacional por sus repercusiones en la tributación y alteraciones en la capacidad para importar.

La demanda de cobre está creciendo a un ritmo inferior a la tasa de crecimiento de la producción desde la Segunda Guerra Mundial, pero en general han crecido en forma desequilibrada y desajustada de manera que han ido alternando históricamente períodos de sobre producción y abundancia con períodos de escasez.

/Cuadro III - 2

Cuadro III-1

PRODUCCION MINERA

Año	Valor Prod: millones E° de 1960 a/	Indice Prod. Minería, 1950 = 100 b/	Porcentaje de minería en el P.G.E. a/
1940	222.3	101.9	9.2
1941	228.8	104.9	8.6
1942	201.2	92.3	8.4
1943	199.8	91.6	7.6
1944	184.4	84.5	6.7
1945	177.0	81.2	5.9
1946	185.2	84.9	5.8
1947	189.8	87.0	6.6
1948	230.9	105.9	6.9
1949	202.0	92.6	6.3
1950	218.1	100.0	6.3
1951	221.6	101.6	6.5
1952	244.7	112.2	6.4
1953	259.4	118.9	6.3
1954	243.2	111.5	5.7
1955	256.8	117.7	5.7
1956	255.9	117.3	6.0
1957	231.3	106.1	5.3
1958	217.3	99.6	4.8
1959	223.4	102.4	4.8
1960	211.5	97.0	4.4
1961	203.8	93.4	4.1
1962	215.2	98.7	4.1
1963	230.4	105.6	4.2
1964	246.1	112.8	4.3
1965	246.4	113.0	4.0
1966	268.3	123.0	4.0

a/ ODEPLAN. Cuentas Nacionales de Chile, 1960-66. Santiago, agosto de 1967.

b/ Instituto de Economía, Universidad de Chile. La Economía de Chile en el Período 1950-63.

Cuadro III - 2

Año	Porcentaje	Año	Porcentaje	Año	Porcentaje	Año	Porcentaje	Año	Porcentaje
1940	95.7	1945	98.3	1950	95.2	1955	90.4	1960	90.0
1941	97.3	1946	99.3	1951	94.6	1956	90.6	1961	87.8
1942	98.5	1947	95.7	1952	91.4	1957	90.5	1962	87.0
1943	96.3	1948	95.5	1953	89.6	1958	90.0	1963	84.4
1944	93.3	1949	94.5	1954	88.9	1959	91.2	1964	84.9
								1965	81.9
								1966	81.6

Fuente: Departamento del Cobre.

La oferta más allá de ciertos márgenes es poco elástica debido principalmente a los largos períodos de maduración que tiene este tipo de inversión.

La demanda de cobre fluctúa mucho debido a que depende de la actividad económica de los principales mercados del cobre chileno que son los Estados Unidos y Europa Occidental. Es utilizado principalmente en la industria automotriz, construcción e industria de artefactos para el hogar, sectores que acusan fácilmente las variaciones en la actividad económica.

La demanda de cobre se ve también muy afectada por la situación bélica del mundo. El Cuadro III-3 muestra las fluctuaciones de la producción de la gran minería que confirman este checho.

Un factor que también ha influido en hacer muy fluctuante esta demanda es el hecho que el principal centro de consumo para Chile, Estados Unidos es también el principal productor y protege su industria en casos de crisis poniendo tarifas al cobre importado, resultando afectados los países que lo proveen.

/b) Gran

b) Gran Minería del Cobre

Las tres empresas que forman la gran minería son subsidiarios de grandes empresas estadoduinense:

i) Chile Exploration Company, subsidiaria de la Anaconda Copper, explota yacimientos de Antofagasta.

ii) Andes Copper Mining, que también es subsidiaria de la Anaconda Copper.

iii) Braden Copper Mining que explota el yacimiento de El Teniente ubicado en la provincia de O'Higgins, es subsidiaria de la Kennecott Copper Corporation.

La producción total de cobre muestra tendencia al alza con algunas fluctuaciones. Se puede ver que el cobre blister ha ganado participación dentro de la producción total de cobre. El cobre blister tiene un rendimiento en divisas menor que el electrolítico que ha disminuido su participación. Desgraciadamente el país no tiene ningún control sobre el comercio de este metal y muy poco sobre las políticas de producción. La tributación como elemento de control se tratará más adelante.

La gran minería del cobre no ha sido una fuente dinámica de ocupación. Muy por el contrario, ha ido reduciendo sus niveles sobre todo en lo que respecta a los obreros.

La importancia del sector ha conducido a la formación de sindicatos poderosos, de cuyo enfrentamiento con la dirección de estas empresas han resultado frecuentes conflictos. Los días de huelga y una estimación de la menor producción realizada aparecen en el cuadro siguiente:

/Cuadro III - 4

Cuadro III-3

PRODUCCIONES E INDICES DE LA GRAN MINERIA DEL COBRE. PRODUC. EN TONELADAS METRICAS DE COBRE FINO

(Indices, 1950 = 100)

Año	Electrolítico		Blister		Refinado		Total	
	Toneladas	Indice	Toneladas	Indice	Toneladas	Indice	Toneladas	Indice
1940	180 223	115.3	100 764	156.3	52 260	41.9	333 247	96.5
1941	251 609	161.0	70 999	110.1	120 249	96.5	442 857	128.2
1942	259 460	166.0	71 534	110.9	132 395	106.3	463 389	134.2
1943	266 353	170.4	59 233	91.9	148 177	119.0	473 763	137.2
1944	264 200	169.0	51 939	80.6	158 474	127.2	474 613	137.4
1945	258 623	165.5	57 039	88.5	135 340	108.7	450 999	130.6
1946	229 939	147.1	57 167	88.7	71 457	57.4	358 563	103.8
1947	237 401	151.9	95 233	147.7	73 035	58.6	405 666	117.5
1948	224 705	143.8	86 837	134.7	113 314	90.9	424 856	123.0
1949	182 005	116.4	68 157	105.7	100 498	80.7	350 660	101.5
1950	156 296	100.0	64 476	100.0	124 553	100.0	345 325	100.0
1951	163 508	104.6	61 238	95.0	135 236	108.6	359 982	104.2
1952	151 330	96.8	65 631	101.8	156 644	125.8	373 605	108.2
1953	89 462	57.2	114 354	177.4	121 197	97.3	325 013	94.1
1954	109 898	70.3	145 149	225.1	67 562	54.2	322 609	93.5
1955	127 637	81.7	150 534	233.5	112 951	90.7	391 122	113.3
1956	140 109	89.6	203 120	315.0	100 444	80.6	443 673	128.5
1957	154 934	99.1	213 660	331.3	66 318	53.2	434 912	125.9
1958	128 353	82.1	230 774	357.9	59 405	47.7	418 532	121.2
1959	177 010	113.3	237 474	368.3	82 631	66.3	497 115	144.0
1960	146 997	94.1	253 616	393.3	78 565	63.1	479 178	138.8
1961	153 492	98.2	265 358	411.6	62 288	50.0	481 138	139.3
1962	180 107	115.2	263 753	409.1	66 368	53.3	510 228	147.8
1963	178 947	114.5	266 680	413.6	61 800	49.6	507 427	146.9
1964	177 788	113.8	271 085	420.4	78 931	63.4	527 804	152.8
1965	190 987	122.2	210 797	326.9	77 430	62.2	479 214	138.8
1966	244 608	156.5	218 046	338.2	74 113	59.5	536 767	155.4

Cuadro III - 4

Años	días	
1953	45	17.680
1954	53	28.100
1955	66	33.470
1956	15	8.970
1957	25	10.360
1958	55	35.800
1959	34	16.000
1960	60	39.260
1961	97	54.400
1962	76	24.156
1963	106	28.257

Fuente: Fluctuaciones mercado del cobre, Instituto de Economía, U. de Chile.

Las inversiones de la gran minería del cobre sufrieron un gran decrecimiento cuando la Andes Copper Mining finalizó las obras de El Salvador.

Cuadro III - 5

INVERSIONES BRUTAS DE LAS GRANDES EMPRESAS DEL COBRE

(millones de dólares)

1955	4.9
1956	22.4
1957	33.6
1958	42.5
1959	33.5
1960	8.9
1961	11.6
1962	8.0
1963	12.8
1964	9.1
1965	10.6

Fuente: Balanza de Pagos de Chile.

/La parte

La parte nacional e importada de la inversión es la siguiente:

Cuadro III - 6

Año	Porcentaje		
	Importado	Nacional	Total
1955	78.2	21.8	100.0
1956	76.0	24.0	100.0
1957	67.7	34.3	100.0
1958	68.0	32.0	100.0
1959	30.3	69.7	100.0
1960	28.0	72.0	100.0
1961	42.2	57.8	100.0
1962	54.0	46.0	100.0
1963	56.0	44.0	100.0
1964 a/	—	—	—
1965	53.0	47.0	100.0

Fuente: Departamento del Cobre

a/ Para ese año no hay desglose.

En los primeros años el procentaje nacional era bajo, aumentando mucho en los últimos años.

La estructura de costo puede ir variando año a año, pero en pequeña magnitud. Para el año 1962 la distribución porcentual en los costos de los distintos factores fue como se indica en el Cuadro III - 7. Este costo corresponde a una tonelada de cobre fino FOB.

A pesar que es un sector altamente mecanizado, el factor trabajo participa con un 40 por ciento de los costos, y en su mayoría es personal nacional.

/Cuadro III - 7

Cuadro III - 7

		Porcentaje
A.	Sueldos y salarios	40.0
	dólares	6.5
	escudos	33.5
B.	Materiales	36.8
	nacionales	24.0
	importados	12.6
C.	Varios	10.9
	retornados	8.7
	no retornados	2.2
D.	Depreciación	12.2
	Total	100.0

Fuente: Minería en Chile, P. Menéndez.

En total los gastos en moneda nacional alcanzan solamente al 66.4 por ciento del costo total, porcentaje que se considera demasiado bajo. Chile pretende ampliarlo debido a que esto, además de las repercusiones que produce en el mercado interno, significa una mayor disponibilidad de divisas, ya que las empresas tienen la obligación de obtener la moneda nacional para cubrir sus costos domésticos mediante ventas de divisas al Banco Central.

Los ingresos tributarios provenientes de la gran minería del cobre han tenido gran importancia dentro del total de Ingresos Tributarios y han fluctuado desde un 26.0 por ciento en 1955 a un 8 por ciento en 1961. (Ver cuadro en capítulo sobre Comercio Exterior.)

Debido a que los precios del cobre son muy inestables la tributación de la gran minería también lo es.

/Antes de

Antes de 1955 en que se dictó la ley 11.828, hay varias leyes en relación a la tributación del cobre; una de las más sobresalientes fue la ley 7.160, dictada en el año 1942 que establecía un impuesto del 50 por ciento sobre la mayor renta imponible obtenida por empresas que produzcan cobre en barras, proveniente de cualquier aumento de precios, por sobre los precios básicos, fijada en la misma ley.

La tasa promedio de impuestos que pagaron las empresas en esa época fue del 65 por ciento. A partir de 1955 se aplica la ley 11.828 llamada "nuevo trato del cobre" y analizada en el capítulo dedicado al cobre.

c) Pequeña y Mediana Minería del Cobre

En este sector están incluidas todas las empresas que producen menos de 75 000 toneladas anuales de cobre y se separa entre pequeña y mediana minería considerando dentro de la pequeña a todas las empresas que tienen un capital inferior a E°15 000 y que no producen cobre en barra sino minerales concentrados.

El número de empresas que forman este sector es grande y tienen características muy variadas. Algunas empresas tienen producciones más o menos importantes como: Montos Blancos de Antofagasta y Disputada de las Condes en Santiago, otras pequeñas faenas con escasos recursos financieros y técnicos y están localizadas a lo largo de todo el país.

La producción de la pequeña y mediana minería ha aumentado notablemente sobre todo en los últimos años, así como su participación en el total de la Minería del Cobre.

En los años 1956-1960 se nota un aumento de sólo un 17 por ciento, en cambio al final del período, entre los años 1960-1966, el alza alcanza a un 127 por ciento y la participación dentro de la minería del cobre alcanzó a un 20 por ciento, la más alta que ha tenido. Este aumento se debió en gran parte a la acción de la Empresa Nacional de Minería (ENAMI) que fue creada justamente en el año 1960.

La estructura de costos es muy variada y en general tiene gran importancia la mano de obra porque el capital es muy escaso en especial en la pequeña minería en que un 57 por ciento del capital pertenece a ENAMI.

/Cuadro III - 8

Cuadro III - 8

PRODUCCION DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA MINERIA DEL COBRE

Año	Producción (TM cobre fino)	Indice	1 por ciento sobre minería cobre
1956	45.503	85.4	9.4
1957	45.290	85.0	9.5
1958	46.339	87.0	10.0
1959	47.720	89.5	8.8
1960	53.286	100.0	10.0
1961	66.061	125.0	12.2
1962	75.699	142.1	13.0
1963	93.643	175.7	15.6
1964	93.966	176.3	16.1
1965	106.132	199.2	18.1
1966	120.920	226.9	18.4

Fuente: Departamento del Cobre

La mediana y pequeña minería tiene un tratamiento tributario especial, con tasas impositivas bajas cuando las hay.

La composición de la inversión en la mediana minería para dos períodos sucesivos a partir de 1955 es la siguiente:

Cuadro III - 9

INVERSIONES EN LA MEDIANA MINERIA DEL COBRE

(miles de dólares)

	1955-1959	Porcentaje	1960-1963	Porcentaje
Importado	10 923	56	20.156	57
Nacional	8 442	44	15.314	43
Total	19 365	100	35.470	100

Fuente: Minería en Chile, P. Menéndez.

/El componente

El componente nacional ha constituido en estos dos períodos algo más del 40 por ciento del total.

La inversión aumentó en un 83 por ciento, pero el porcentaje de componente nacional prácticamente no varió.

La ocupación ha aumentado en los últimos años, pero la productividad se ha mantenido.

El desarrollo que ha alcanzado en los últimos años la pequeña y mediana minería se debe en gran parte a la ayuda que ha recibido de ENAMI. Una breve explicación de sus funciones aclarará el tipo de impulso recibido por este sector.

ENAMI fue creada en 1960, al fusionarse la Caja de Crédito y Fomento Minero con la Empresa Nacional de Fundiciones.

Su principal objetivo era impulsar el desarrollo de la pequeña y mediana minería, en especial del cobre.

Actualmente ENAMI cuenta con cinco plantas, dos fundiciones: Ventanas y Paipote y una refinería: Ventanas, con lo que ha logrado refinar parte del cobre en Chile.

La función principal de ENAMI es otorgar crédito a los pequeños mineros, lo que realiza en forma de compra con pago anticipado. Esto proporciona capital circulante a los mineros, que luego entregan el producto a ENAMI. La Empresa pasa el mineral a sus plantas, fundiciones y refinerías, para explotarlo luego directamente.

ENAMI presta también asesoría técnica de dos formas: la asesoría de rutina que se ejecuta a través del personal técnico del departamento en forma directa, tipo de asesoría que más se ha desarrollado en el último tiempo; y la que se refiere a estudios especiales solicitados por empresas mineras o particulares.

Permanentemente se están realizando estudios que permitan desarrollar la minería en diversas zonas, que en general consisten en la evaluación de las posibilidades mineras de la región.

ENAMI presta además cierto tipo de servicios como arriendo de maquinarias y equipos, mantención de caminos, desagues, etc.

/Los fondos

Los fondos los obtiene de la ley de presupuestos, de los rendimientos de la ley 11.828 y de sus propias exportaciones; en general estos fondos no son considerables y muchas veces no puede realizar todas las compras de los pequeños mineros o pagar por ellas un precio muy conveniente.

Cuadro III - 10

COMPRAS DE ENAMI

Año	Miles ton. fino	Indice
1960	30.9	100.0
1961	31.5	101.9
1962	33.2	107.4
1963	34.2	110.7
1964	33.3	107.8
1965	41.9	135.6
1966	48.3	156.3

Fuente: ODEPLAN, Div. Minera 21/7/67; PM/YS/PLS.

El aumento mayor ha sido en los dos últimos años; entre 1960-1963 hubo un aumento de 10.7 por ciento, y entre los años 1960-1966 de 56.3 por ciento.

3. Minería del Hierro

La producción se concentra en Atacama y Coquimbo. En general tanto la gran minería, como la mediana explotan a tajo abierto en forma mecanizada, sin embargo existen pequeños productores que explotan yacimientos muy reducidos de escaso potencial, en forma manual, pero producen un mineral muy seleccionado que compran las grandes empresas para mejorar la calidad de sus exportaciones.

/Las exportaciones

Las exportaciones de fierro han aumentado mucho y han sustituido al salitre como fuente de divisas.

La gran minería está constituida por una gran empresa extranjera que es la Bethlehem Chile Iron Mines, subsidiaria de la Bethlehem Steel Corporation. Esta empresa explota el yacimiento "El Romeral".

La mediana minería está constituida también por empresas de relativa envergadura como son: Santa Fé, Atacama, Santa Bárbara, CAP. Los capitales que operan son norteamericanos, japoneses, canadienses y nacionales.

El hierro es el producto minero que más se ha desarrollado en este período.

En los años 1940-1945 su producción bajó mucho llegando en los años 1943-1944 a niveles insignificantes. Esto se debió a las dificultades que ofrecía la exportación a los países beligerantes.

Una vez terminada la Segunda Guerra Mundial la producción aumentó. Este aumento continuó hasta el año 1951 en que la producción alcanzó a 3.16 millones de toneladas, pero luego en 1952 se vió una tendencia a la baja debido básicamente al agotamiento de algunos yacimientos que culminó en 1955 cuando la producción descendió a 1.7 millones de toneladas, casi la mitad de lo que hubo en 1951. En 1955 se pusieron en actividad nuevas explotaciones que llevaron a un aumento sostenido de la producción hasta alcanzar en 1966, 12.2 millones de toneladas.

La usina de Huachipato es la principal consumidora de hierro y a pesar de ser CAP poseedora del mineral "El Algarrobo", un contrato existente entre la Bethlehem y aquélla, la compromete a utilizar mineral proveniente del yacimiento de "El Romeral".

El consumo nacional ha ido aumentando a medida que el alto horno ha ido alcanzando su máxima capacidad, de 399 992 toneladas que se consumían en 1951, aumentó a 740 200 consumidas en 1966, es decir, casi se ha duplicado, pero aunque el consumo nacional ha aumentado mucho no lo ha hecho al mismo ritmo que las exportaciones por lo cual el porcentaje dentro del total de la producción de fierro ha ido disminuyendo.

/Cuadro III - 11

Cuadro III - 11

PRODUCCION DE HIERRO
(Indice 1950 = 100)

Año	Producción toneladas métricas	Porcentaje
1940	1 739 344	58.9
1941	1 657 377	56.2
1942	401 639	13.6
1943	4 918	0.2
1944	18 032	0.6
1945	276 906	9.4
1946	1 177 052	39.0
1947	1 737 553	58.9
1948	2 710 941	91.9
1949	2 742 914	93.0
1950	2 950 223	100.0
1951	3 159 994	107.1
1952	2 362 578	80.1
1953	3 096 620	105.0
1954	2 279 997	77.3
1955	1 711 590	58.0
1956	3 002 233	101.8
1957	3 081 300	104.4
1958	3 758 815	127.4
1959	4 649 048	157.6
1960	6 041 313	204.8
1961	6 989 353	236.9
1962	8 092 346	274.3
1963	8 509 999	288.4
1964	9 853 000	333.7
1965	12 145 000	411.6
1966	12 246 000	415.5

Fuente: De 1940 a 1963, El mineral de hierro en Chile, P. Bafain, 1963-1966 ODEPLAN, Div. Minera 21/7/67; PM/IS/PLS.

/Cuadro III - 12

Cuadro III - 12

Año	Toneladas	Indice	Porcentaje producción total
1951	399 922	100.0	12.6
1952	430 316	176.0	18.2
1953	451 898	113.0	14.6
1954	445 688	111.4	19.5
1955	369 448	92.4	21.6
1956	453 200	113.3	15.0
1957	569 000	142.8	19.3
1958	482 100	120.5	12.8
1959	511 400	127.9	10.9
1960	509 600	127.4	9.4
1961	555 700	138.9	7.9
1962	693 300	173.3	9.0
1963	704 900	176.2	8.3
1964	699 600	174.9	7.1
1965	684 600	171.2	5.6
1966	740 200	185.0	6.0

Fuente: 1951-1960 ILAFA, El mercado latinoamericano del fierro y acero.
1960-1966 ODEPLAN, Div. Minería, 21/7/67, PM/JS/PL.

Las ventas del fierro en el país se realizan fundamentalmente por la Bethlehem a CAP y por pequeños mineros a las empresas de la mediana y gran minería y a ENAMI que adquiere el material con fines de exportación.

Se prevee que el consumo nacional de fierro irá aumentando debido a que se han hecho innovaciones tecnológicas que permiten al alto horno trabajar a mayor capacidad ya que en el año 1966 empezó a funcionar el segundo alto horno y se está proyectando la instalación de un tercer alto horno para 1973.

/El Mercado

El Mercado Internacional del Fierro está determinado por las industrias siderúrgicas mundiales, en constante expansión. Los principales países demandantes de fierro son Japón, Bélgica, Argentina, Israel, y Suiza que no poseen material propio y Estados Unidos que posee, pero debe importar el 50 por ciento del que utiliza.

El precio en el mercado internacional del fierro se ha venido determinando a partir de las cotizaciones FOB del mineral en el distrito del Lago Superior en Estados Unidos. Este precio corresponde a la tonelada de mineral de una ley específica de muestra natural. Los minerales que tengan contenido menor de hierro son castigados con una baja de precio y los con leyes superiores obtienen un mayor precio. Además se agregan premios y castigos al precio básico según las otras substancias que tenga incorporadas el mineral. En los últimos años este precio es más bién teórico por el método de contratos que se ha venido implantando en que se cotizan muchas veces precios más bajos.

Los precios FOB del mineral chileno vienen determinados principalmente por tres rubros que son: costo de explotación, transporte de la mina al puerto, y embarque.

El método de explotacion es mecanizado y el costo es relativamente bajo, dependiendo claro está, de las características de cada yacimiento.

En cuanto al costo de traslado del mineral al puerto es también bastante bajo porque los yacimientos chilenos están situados muy cerca de la costa.

Para conocer la estructura de costo de la gran minería del hierro se tomaron los costos de la Bethlehem Iron Mines declarados para 1960.

La mano de obra tiene relativamente poca importancia con respecto a los otros rubros, esto se debe a que, como se dijo, los métodos de producción son muy mecanizados, de este 27.3 por ciento pagados en remuneraciones, un 18.3 por ciento fue pagado en moneda nacional y el 9 por ciento en dólares.

La estructura de costo de la mediana minería se obtuvo promediando los datos de diez empresas, también para 1960.

/Cuadro III - 13

Cuadro III - 13

ESTRUCTURA DE COSTO DE LA GRAN MINERIA DEL HIERRO

	Porcentaje
Sueldos, salarios, imp. soc.	27.3
Materiales	27.5
Gastos generales	38.3
Depreciación	6.9

Fuente: Memoria P. Menéndez, Minería en Chile.

Cuadro III - 14

ESTRUCTURA DE COSTO DE LA MEDIANA MINERIA DEL HIERRO

	Porcentaje
Sueldos, salarios, imp. soc.	42.8
Material	27.1
Gastos generales	11.2
Varios	7.1
Depreciación	11.8

Fuente: P. Menéndez, Minería en Chile.

En la mediana minería los costos de mano de obra se ven sensiblemente aumentados y significan una importante proporción del costo de producción total (42.8 por ciento) como promedio. El gasto en materiales es prácticamente igual que el realizado por la empresa de la gran minería, pero los gastos generales bajan mucho.

/Cuadro III - 15

Cuadro III - 15

INVERSIONES EN LA GRAN Y MEDIANA MINERIA DEL HIERRO
(miles de dólares)

	1955-1959	Porcentaje	1960-1966	Porcentaje
Componente importado	3 500	64	22 748.9	52.8
Componente nacional	2 000	36	21 410.0	47.2
Total	5 500	100	44 158.9	100.0

Fuente: Servicio de Minas del Estado.

Las inversiones realizadas en el período 1960-1966 han aumentado en un 70.3 por ciento en relación a las realizadas en el período 1955-1959. También su composición se ha hecho más favorable al país ya que disminuyó el componente extranjero de un 64 por ciento a un 53 por ciento mejorando en consecuencia el nacional de un 36 por ciento a un 47 por ciento.

/14. Minería

4. Minería del Salitre

La minería del Salitre tuvo una gran caida cuando apareció el salitre sintético que lo reemplazó en el mercado internacional por tener un costo muy inferior. Desde ese momento se ha mantenido a un nivel bajo sin lograr recuperarse.

Chile está produciendo en este momento alrededor del 0.5 por ciento del consumo mundial lo que ubica a la producción chilena como extramarginal y sólo destinada a algunos cultivos muy escasos. Esto da expectativas nulas de expansión para esta actividad como proveedora de salitre sin mayor elaboración. El 19 de abril de 1956 se aprobó la ley 12018 que establece un convenio entre el gobierno de Chile y los productores de salitre en que se incluyen dentro del costo, aparte del costo industrial, como amortización de intereses sobre préstamos y gastos de trasportes que no eran considerado como tales, y se contempla una mejora en el tipo de cambio de retorno. Las cifras siguientes confirman que tal convenio no logró aumentar la producción. Como es evidente, el problema es más bien de mercado.

La producción experimentó una baja durante el período de la guerra que culminó en el año 1944 en que alcanzó solamente 998 512 toneladas para empezar luego a recuperarse bruscamente aprovechando la mayor demanda provocada por la recuperación de la agricultura Europea y la destrucción de numerosas fábricas de fertilizantes sintéticos en Europa. Este auge hizo que la producción alcanzara a 1 752 382 toneladas en 1949 para empezar a descender lentamente estacionándose alrededor de un millón cien mil toneladas lo que trajo como consecuencia el cierre de varias oficinas salitreras y serios problemas ocupacionales.

/Cuadro III-16

Cuadro III-16

PRODUCCION DE SALITRE

Ano	Miles de toneladas	Indice 1950 = 100
1940	1 406.0	83.2
1941	1 381.7	81.7
1942	1 362.7	80.6
1943	1 297.8	76.7
1944	998.5	59.1
1945	1 119.3	66.2
1946	1 603.0	94.8
1947	1 600.1	94.6
1948	1 750.1	103.5
1949	1 752.4	103.7
1950	1 690.6	100.0
1951	1 659.7	98.2
1952	1 473.9	87.2
1953	1 083.5	64.1
1954	1 430.1	84.6
1955	1 564.7	92.6
1956	1 457.3	86.2
1957	1 112.2	66.1
1958	1 290.1	76.3
1959	1 262.9	74.7
1960	1 190.6	70.4
1961	932.9	55.2
1962	1 119.8	66.2
1963	1 119.8	66.2
1964	1 135.9	67.2
1965	1 172.9	89.4
1966	1 158.0	68.5

Fuente: Dirección de Estadística y Censos.

/El salitre

El salitre se utiliza básicamente como abono de la agricultura, pero tiene también algún uso industrial. Veremos en el Cuadro III-17 el consumo nacional de salitre en los últimos años y su distribución entre la agricultura y la industria.

Cuadro III-17

CONSUMO NACIONAL DE SALITRE
(Miles de toneladas)

Año	Cons. agric.	Cons. ind.	Total	Porcentaje Prod. Nac.
1960-61	97	25	122	13.1
1961-62	142	22	164	14.6
1962-63	166	47	213	19.0
1963-64	199	18	217	19.1
1964-65	203	35	238	20.3
1965-66	228	--	228	19.7

Fuente: Odeplan, División Minera, 21/7/67, PM/IS/PL

El consumo nacional de salitre ha aumentado en más de un 100 por ciento. Los factores que han llevado a este aumento han sido medidas de política gubernamental.

La minería del salitre puede clasificarse, por las condiciones tecnológicas de explotación, en dos estratos:

i) Oficinas que utilizan el método de explotación mecanizado Guggenheim. Comprende las Plantas Pedro de Valdivia y María Elena. Este método tiene un costo comparativo bajo.

ii) Oficinas que utilizan el método Shanks de explotación de alto costo y bajo rendimiento, menos mecanizado.

Solamente hay datos confiables para los costos del primer grupo, estimándose que el segundo grupo tiene un costo superior en un 25 a 30 por ciento.

/Cuadro III-18

Cuadro III-18

ESTRUCTURA DE COSTOS DEL SALITRE

Año 1961 - 1962	Porcentaje
Sueldos y salarios	43.1
Materiales	26.2
Petróleo	8.1
Gastos generales	7.3
Depreciación	10.4
Agotamiento terreno	1.3
Intereses	3.5

Fuente: Oficinas Anglo Lautaro

El rubro de mayor importancia es sueldos y salarios con un 43 por ciento y en gran proporción pagados en escudos.

5. Minería del yodo

El yodo es un subproducto del salitre que se obtiene de las aguas madres después de haber obtenido el nitrato.

Una alta proporción de la producción se exporta y cubre gran parte del consumo mundial. El principal competidor es Japón que tiene un costo de producción superior.

La producción de yodo hasta el año 1960 no muestra ninguna tendencia, sino fuertes fluctuaciones. Se producen saltos como en el año 1943 en que la producción bajó a 486.8 toneladas contra 1 415.3 que habría alcanzado en 1942. Algo similar ocurre en 1949 en que la producción representó un 16.9 por ciento de la del año anterior.

A partir de 1960 se ve una tendencia clara del aumento, pero no hay seguridad futura debido a las características de inestabilidad que ha mostrado la producción.

/Cuadro III-19

Cuadro III-19

PRODUCCION DEL YODO

Años	Toneladas	Indice (51= 100)
1940	1 485.1	143.9
1941	1.410.4	136.7
1942	1 415.3	137.1
1943	486.8	47.2
1944	1 213.7	117.6
1945	1 029.0	99.7
1946	561.0	54.4
1947	892.1	86.4
1948	1 466.5	142.1
1949	247.8	24.0
1950	150.7	14.6
1951	1 032.1	100.0
1952	1 049.0	101.6
1953	427.9	41.5
1954	685.9	66.5
1955	1 195.5	158.3
1956	1 015.9	98.4
1957	999.3	96.8
1958	1 402.1	135.8
1959	1 108.3	107.4
1960	1 776.4	172.1
1961	1 853.3	179.6
1962	2 451.6	237.5
1963	2 189.3	212.1
1964	2 157.8	209.1
1965	2 160.6	209.3
1966	2 280.5	221.0

Fuente: Dirección de Estadística y Censos.

/El comercio

El comercio del salitre y yodo es realizado por la COVENSA (Corporación de Ventas de Salitre y Yodo). Fue creada por ley el año 1933 para ejercer sus funciones durante 35 años.

El objeto de la Corporación es comprar el salitre y yodo de las empresas productores para venderlo, exportarlo y distribuirlo.

El precio de compra del salitre y yodo que paga la Corporación está fijado por la misma ley y corresponde sólo al costo industrial. El 40 por ciento de las utilidades que obtiene son para el fisco y el resto para los productores.

La Corporación tiene su oficina principal en Santiago, cuenta con una organización propia en Londres y con filiales o agencias en casi todos los países de Europa y Cercano Oriente. En 1968, la Corporación debería dejar de cumplir sus funciones y está en estudio, si se mantendrá o pasará a formar parte de una corporación mayor.

6. Minería del carbón

La explotación de carbón se realiza casi totalmente sobre la base de capitales nacionales y es una de las contadas actividades que están orientadas hacia la satisfacción de la demanda interna.

Dentro del consumo interno, ferrocarriles absorbe el 23.8 por ciento de la producción.

Otros importantes demandantes nacionales son Huachipato y Chilectra.

El precio interno del carbón ha fluctuado con gran intensidad y se ha visto una tendencia al alza.

La ocupación obrera en el carbón es la más alta de la pequeña y mediana minería, pero ha habido períodos de gran desocupación.

La minería del carbón ha constituído una fuente de conflicto social debido a las malas condiciones de los obreros y a frecuentes accidentes.

La empresa carbonífera más importante es Lota-Schwager. De menos magnitud son Coronel y Pilpilco.

El carbón chileno tiene bajo poder calórico razón por la cual está muy propenso a ser sustituido por otras fuentes de energía de más alto rendimiento.

El futuro para la minería del carbón es muy incierto debido a que por un lado la instalación y las futuras expansiones de la industria

/siderúrgica permiten

siderúrgica permiten suponer que las explotaciones de carbón recibirán nuevos impulsos, por otro la marcha de programa de electrificación de ferrocarriles y sustitución de carbón como fuente de energía hacen más pesimista el panorama.

Cuadro III-20

PRODUCCION DE CARBON

Año	Toneladas	Indice (1950 = 100
1940	2 149.615	97.0
1941	2 150.120	96.9
1942	2 150.899	97.0
1943	2 265.128	102.2
1944	2 279.438	102.8
1945	2 078.530	93.8
1946	1 965.865	88.7
1947	2 066.764	93.2
1948	2 270.862	102.4
1949	2 141.451	96.6
1950	2 216.819	100.0
1951	2 212.177	99.8
1952	1 477.109	90.6
1953	2 346.320	105.8
1954	2 267.329	102.3
1955	2 304.868	104.0
1956	2 118.010	98.7
1957	2 079.293	93.8
1958	1 978.104	89.2
1959	1 891.730	85.3
1960	1 470.957	66.4
1961	1 763.307	79.5
1962	1 854.194	83.6
1963	1 785.967	80.5
1964	1 782.501	80.4
1965	1 679.798	75.8
1966	1 639.661	74.0

Fuente: Dirección de Estadística y Censos

/Hasta el

Hasta el año 1957 la producción estuvo estabilizada alrededor de los 2 millones de toneladas. Luego la producción empezó un proceso de descenso y llegó a ser en 1966 de solamente un millón seiscientos mil toneladas.

7. Generalidades sobre otros productos mineros

Se incluyen aquí todos los productos mineros que tienen menor importancia dentro de la minería chilena. Estos son oro, plata, mercurio, manganeso y plomo. Representan en conjunto alrededor del 2 a 4 por ciento del total de la minería, el oro y la plata en general son obtenidos como residuo del cobre.

El costo de producir estos minerales es muy alto en el país y no es compensado por los precios que pueden obtenerse.

En el año 1948 se trató de estimular la producción aurífera mediante un régimen especial de cambios, pero no fué suficiente para reducir el costo, la paridad del oro en EE. UU. resulta un precio poco remunerador para los productores chilenos.

El plomo es el otro producto con alguna importancia de este grupo. Está destinado solamente al consumo interno.

Todo este grupo tiene una producción en toneladas muy baja, al igual que un bajo valor de producción.

La producción de oro ha tenido una clara tendencia a bajar y no parece posible que se recupere. En 1966 alcanzó solamente a 1.6 toneladas.

La producción de plata ha ido aumentando y es el único producto de este grupo que muestra tendencia al alza.

La producción de plomo empezó a crecer una vez terminada la guerra. Este aumento culminó en 1950 en que alcanzó 7 344 toneladas para comenzar el descenso.

/Las explicaciones

Las explotaciones petrolíferas comenzaron en 1942 en forma sistemática, y en los años siguientes CORFO siguió invirtiendo recursos en esas explotaciones hasta que demostradas las posibilidades comerciales del petróleo, se creó por Ley 9.681 la ENAP, filial de CORFO que tomó a su cargo y continuó los trabajos de explotación, extracción y refinería y comercialización del producto.

En 1949 se obtuvieron los primeros resultados, y desde esa época la producción ha aumentado ininterrumpidamente. La refineria es capaz de abastecer el 90 por ciento del consumo nacional.

La producción alcanzada en el año 1949 fue pequeña, 8 806 m^3. pero después siguió aumentando año a año.

De este exámen hecho a la situación minera se ve que muchos de los productos están en crisis. El cobre si bien no ha disminuido su producción tampoco la ha aumentado de acuerdo a las necesidades de divisas del país, es más el cobre blister ha ido tomando mayor importancia en desmedro del electrolítico y refinado lo que ha ocasionado una reducción en las disponibilidades de divisas. Por otra parte los precios del metal con una producción normal se presentan demasiado fluctuantes debido a muchos factores extraeconómicos.

Todo esto da un panorama no muy optimista a la situación del cobre. Chile pasó sin embargo en estos años por una situación de precios muy favorable debido a la guerra del Vietnam, pero cabe preguntarse qué pasará cuando esto termine.

Chile es un país mono-exportador y su producto de exportación es justamente el cobre por lo que se ve muy afectado por todo lo que ocurra a este producto.

Uno de los caminos que más aceptación tiene para mejorar la situación del cobre en el futuro es la apertura de nuevos mercados: tratar de abrirse paso en el área oriental lo que con seguridad traería un mejoramiento de precios. De hecho Rusia posee un déficit permanente de cobre, actualmente compra desde Inglaterra que es comprador nacional, que al actuar como intermediario gana un premio que Rusia paga a sus vendedores.

/Otra solución

Cuadro III-21

PRODUCCION RESTO DE MINERIA

(Toneladas)

Año	Oro		Plata		Mercurio		Manganeso		Plomo		Petróleo	
	Tonelada	Indice	Tonelada	Indice	Tonelada	Indice	Tonelada	Indice	Tonelada	Indice	M^3	Indice
1940	10.4	174.3	46.9	159.6	47.8	442.6	0.02	57.7	2	0.0006		
1941	8.2	137.4	38.8	132.0	77.9	721.3	0.02	59.7	29	0.009		
1942	5.8	97.2	28.2	95.8	106.4	985.1	0.07	200.8	0	0		
1943	5.4	90.3	31.3	106.4	40.7	376.9	0.11	321.4	0	0		
1944	6.3	106.0	30.9	105.3	29.7	275.0	0.04	123.9	0	0		
1945	5.6	93.8	25.4	86.5	28.5	263.9	0.07	20.8	26	0.007		
1946	7.2	120.0	17.3	58.9	13.5	125.0	0.02	61.7	86	0.03		
1947	5.3	89.0	23.2	79.0	16.1	149.1	0.02	54.6	3 507	105.5		
1948	5.1	85.3	26.8	91.1	26.0	240.7	0.02	62.3	6 223	188.9		
1949	5.7	96.0	23.9	81.0	10.8	100.0	0.02	81.7	2 859	86.8	8 800	8.78
1950	6.0	100.0	29.4	100.0	3.9	36.1	0.04	100.0	3 294	100.0	100 200	100.0
1951	5.4	91.0	37.0	125.9	6.0	55.6	0.04	110.1	7 344	223.0	120 800	120.5
1952	5.2	87.3	44.0	149.6	3.4	31.5	0.05	151.5	6 639	201.5	144 600	144.3
1953	4.7	79.0	62.0	210.7	8.3	76.9	0.06	158.0	6 161.9	187.9	200 100	199.6
1954	3.9	65.3	49.3	167.6	18.1	167.6	0.04	105.9	4 445	135.4	276 000	275.4
1955	3.8	64.3	56.5	191.9	19.8	183.3	0.04	121.7	5 236	158.9	409 700	408.8
1956	3.0	50.2	63.4	215.5	23.4	216.7	0.05	135.2	3 291	99.1	563 100	561.9
1957	2.6	46.3	52.0	176.7	115.2	106.7	0.05	152.7	2 820	85.6	689 500	687.9
1958	2.2	36.9	54.9	186.6	69.2	640.7	0.04	107.6	3 174	96.4	885 200	883.2
1959	1.8	30.4	60.6	206.1	99.1	917.6	0.04	109.3	2 322	70.5	1 022 000	1 019.7
1960	1.7	28.6	52.2	177.5	52.0	481.5	0.05	129.3	2 444	74.2	1 150 000	1 147.0
1961	1.7	27.6	68.2	231.6	27.3	252.8	0.03	89.6	2 039	61.9	1 473 000	1 469.4
1962	1.8	30.3	59.3	201.5	14.4	133.3	0.04	121.7	1 400	42.5	1 858 000	1 854.3
1963	2.4	39.4	78.7	267.4	12.3	113.9	0.05	131.0	1 153	35.0	2 100 000	2 094.8
1964	2.0	32.8	87.1	296.0	6.8	63.0	0.02	53.2	1 005	30.5	2 176 000	2 171.1
1965	1.7	27.6	85.5	290.6	7.9	73.1	0.02	46.7	1 179	35.8	2 020 000	2 015.2
1966	1.6	27.3	100.1	340.3	7.5	69.4	0.02	46.7	826	25.1	1 976 000	1 971.5

Fuente: Dirección de Estadística y Censos: oro, plata, manganeso.
La Minería de Chile: P. Menéndez: plomo, mercurio.
Memorias de ENAP, petróleo.

Otra solución para el futuro generalmente planteado es una mayor participación en fletes y seguros. En general los seguros deben tomarse en el país de origen en cambio Estados Unidos los toma en su país, al igual que el de los bienes que ellos internan en Chile.

Debe también tenderse a dar una mayor refinación al producto en el país: ENAMI ha logrado esto en parte para la pequeña y mediana minería gracias a la refinería de ventanas.

Por su parte el carbón tiene también un futuro bastante incierto ya que ha empezado a ser reemplazado por otros combustibles de mayor poder calórico, pero tiene posibilidades de ser utilizado en Huachipato.

El salitre y los productos de menos importancia para el país sufren una grave crisis.

El hierro en cambio ha estado en auge y es el producto minero que tiene una mejor perspectiva futura, pero su valor no es suficiente para reemplazar a los otros productos que se están quedando estancados o disminuyendo.

Capítulo IV

ANALISIS DE LA SITUACION OCUPACIONAL, 1940-1966

El objeto de este trabajo es el de analizar la evolución, en términos cuantitativos y cualitativos, de los recursos humanos en población existentes en la economía chilena.

Los principales aspectos que se cubren en este análisis son:

- la evolución que ha experimentado la población total del país.
- la evolución de la población activa.
- el volumen y la estructura ocupacional por sectores de actividad económica, dando, en la medida en que los antecedentes lo permiten, un mayor detalle para la industria manufacturera.

Como es evidente, un mayor provecho de este análisis se lograría si se estudiara conjuntamente cuál ha sido la trayectoria que ha seguido la productividad del trabajo, tanto para el total de la economía como para los distintos sectores. Lamentablemente un estudio acerca de la evolución de la productividad no ha podido por ahora hacerse dada la limitación de tiempo, pero subsiste la posibilidad de hacerlo en una etapa posterior.

I. EVOLUCION DE LA POBLACION TOTAL

Muchos factores que dicen relación con la población total influyen directamente sobre la evolución cuantitativa y cualitativa de la población activa: el crecimiento de la población total, su composición por edad y por sexo, la estructura de la población según su nivel de educación, que mide fundamentalmente la calidad de los recursos humanos con que cuenta la economía.

La evolución de la población total tiene su origen en la evolución de factores exclusivamente demográficos (fecundidad, mortalidad, migraciones). El crecimiento demográfico que se observa en el país ha tenido su raíz principal en el aumento vegetativo de la población. Este aumento vegetativo está dado por la diferencia entre los nacimientos y las defunciones ocurridas en el período en estudio.

/En términos

En términos generales, puede afirmarse que la población del país no se ha visto aumentada por efectos de inmigraciones, ya que éstas no han tenido mayor trascendencia. Si han habido inmigraciones, éstas han sido internas, entre provincias dentro de Chile, pero no externas.

Más aún, el crecimiento vegetativo se debe fundamentalmente a la disminución experimentada por la tasa de mortalidad en Chile. Entre los años 1930 y 1960, las defunciones anuales por cada 1 000 habitantes se vieron disminuidas de 24.1 o/oo a 15.5 o/oo, lo que representa aproximadamente un 50 por ciento de disminución. La evolución de la tasa de natalidad entre los años 1940 y 1960 prácticamente no presenta variaciones: disminuye de 38.0 por ciento en 1940 a 37.3 o/oo en 1960. (Ver cuadro IV 1)

La población total y su evolución, resultante del exceso de nacimientos sobre las defunciones, se refleja en las cifras siguientes:

POBLACION TOTAL
(según CENSOS)

Años	Población Total
1930	4 287 445
1940	5 023 539
1952	5 932 995
1960	7 374 115

Fuente: Dirección de Estadística y Censos.

CRECIMIENTO DE LA POBLACION TOTAL

Período	Aumento Neto	Tasa de Aumento Anual (porcentaje)
1930-1940	736 094	1,59
1940-1952	909 456	1,4
1952-1960	1 441 120	2,76

Fuente: Cuadro anterior.

/Analizando las

Analizando las cifras de aumento, éstas reflejan un aumento progresivo de población. El crecimiento experimentado en el período 1952-1960 (que abarca sólo 8 años) es prácticamente el doble de aumento registrado en el período de 10 años que va desde 1930 hasta 1940. De mantenerse constante la tasa anual de crecimiento vigente en 1960, esto es, 2.76 por ciento, se requerirían sólo 25 años para duplicar la población de 1960.

Para los años posteriores a 1960, y mientras no se efectúe un nuevo censo de población en el país, se cuenta únicamente con estimaciones de cifras poblacionales. El Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE) exhibe tres proyecciones de cifras de población,[1/] basadas cada una de ellas en una hipótesis distinta respecto al comportamiento futuro que pudiera tener la tasa de fecundidad. La segunda de estas hipótesis en la que se sugiere como la más probable: mantiene constante hasta 1970 el nivel de la fecundidad existente en 1960, disminuyéndolo en los quinquenios siguientes en un 5 por ciento. Las estimaciones de la población total resultantes de aplicar esta hipótesis son las presentadas a continuación:

ESTIMACIONES DE LA POBLACION AL 30 DE JUNIO DE CADA AÑO

Año	Proyección (en miles)
1961	7 989
1962	8 182
1963	8 376
1964	8 576
1965	8 786
1966	9 007

Fuente: CELADE.

1/ CELADE, "Proyección de la población de Chile por sexo y grupos de edad 1960-2000", pág. 55, cuadro N° 26.

/La tasa

La tasa de crecimiento de la población en Chile es relativamente alta. Es alta si se la compara con la tasa de crecimiento que exhiben los países europeos: para el período 1950-1960, Europa tuvo una tasa de crecimiento de 0,8 por ciento promedio anual, mientras Chile exhibió una tasa de 2,7 por ciento anual. Sin embargo, si vemos la situación dentro de los países sudamericanos, la tasa de crecimiento de la población chilena es inferior a la de países tales como Ecuador, Venezuela, Brasil y Colombia.

II. EVOLUCION DE LOS RECURSOS EN POBLACION ACTIVA

Lo que interesa fundamentalmente es analizar el volumen de las disponibilidades de mano de obra, el grado de utilización de la población activa y la calidad de esta población.

1. Disponibilidades de mano de obra

La evolución del volumen de las disponibilidades de mano de obra es función de la evolución de la población activa total, cuyas variaciones se presentan en el cuadro a continuación.

EVOLUCION DE LA POBLACION ACTIVA TOTAL

Años	Población Total	Población Activa Total	Tasa de Actividad Global (Porcentaje)
1930	4 287 445	1 460 474	34
1940	5 023 539	1 810 319	36
1952	5 932 995	2 155 293	36
1960	7 374 115	2 388 700	32
1966	9 007 000 a/	2 783 500 b/	31

Fuente: Dirección de Estadística y Censos.

a/ Cifra estimada.

b/ Estimación muestral.

/Este cuadro

Este cuadro señala que a lo largo de todo el período 1952-1966, la población activa tiene un crecimiento más lento que la población total. Se desprende que, a pesar que la tasa de crecimiento de la población es alta, la tasa de actividad global de la población va en continuo descenso, excepción hecha de los años que median entre 1930 y 1940, en que se registra un aumento de dos puntos.

A la inversa, el porcentaje de población inactiva es alto y va en continuo aumento.

En líneas muy generales, un alto porcentaje de población inactiva podría estar indicando, entre otras cosas, que:

1) Existe en Chile un sistema escolar en crecimiento, que asegura a la población en edad escolar cada vez mayores posibilidades educacionales, razón por la cual esta población no ingresaría a formar parte de la población activa hasta edades más avanzadas. Parece que este argumento ha tenido cierta validez en el pasado, ya que las perspectivas educacionales para sectores mayoristas de la población han aumentado; las cifras a continuación señalan este hecho.

Tasas de actividad de la población de 12 a 14 años

1952	1960 (Porcentajes)	1966
9.8	7.9	6.0

Tasas de actividad de la población de 15 a 19 años

1952	1960 (Porcentajes)	1966
49	42	38

Fuente: D.E.C. Encuesta Continua de Mano de Obra.

Es decir, la fuerza de trabajo en estos grupos de edad crece con menos rapidez que la población total comprendida entre estas edades. Además, en términos absolutos, la fuerza de trabajo entre 12 y 14 años experimenta una disminución entre 1952 y 1966.

/Las cifras

Las cifras anteriores pueden ser complementadas con las siguientes:

Población total mayor de 14 años con alguna instrucción

1940	1952	1960
	(Porcentajes)	
68.5	79.5	82

2) Una alta proporción de personas estarían dependiendo económicamente de una sola, o de muy pocas, en el grupo familiar. Esto habría que constatarlo con un estudio acerca de ingresos familiares y con alguna tasa promedio de "actividad familiar" que pudiera calcularse.

3) Faltan fuentes de trabajo para dar ocupación a un mayor número de personas. Este parece haber sido uno de los problemas fundamentales en la economía chilena en el período comprendido entre los años 1952 y 1960: la imposibilidad de dar ocupación a la totalidad del aumento de población activa queda reflejada, como se verá en páginas posteriores, en la caída de la tasa de incremento de la ocupación en sectores fundamentales de la economía chilena, tales como la manufactura y la minería.1/

Por último tenemos la siguiente relación, que resulta de clasificar a la población cuya edad fluctúa entre los 12 y los 64 años como población económicamente "hábil":

Año	Población Hábil (1)	Población Activa Total (2)	Tasa de Actividad de la Población Hábil (3) = (2) / (1) (Porcentajes)
1952	3 846 800	2 155 293	56
1960	4 629 300	2 388 700	
1966 a/	5 464 000	2 783 500	51

Fuente: Dirección de Estadística y Censos.

a/ Estimaciones muestrales

1/ Ver cuadro IV 4b

/Las cifras

Las cifras reflejan un hecho relevante: la tasa de actividad de la población hábil, es decir, aquélla que podría estar en condiciones de incorporarse a la fuerza de trabajo, disminuye de 56 por ciento a 52 por ciento entre los censos 1952 y 1960. Esta disminución resulta muy significativa si se tiene presente la rápida aceleración de la tasa de crecimiento demográfico que se registró en este período: 2.76 por ciento acumulativo anual.

2. Calidad de la población activa

Para apreciar la contribución del factor "trabajo" al crecimiento económico que tiene lugar en un país, no basta con medir la evolución cuantitativa de la población activa. Es necesario además conocer el grado de preparación de la fuerza de trabajo que se desempeña en las distintas actividades económicas.

Un análisis muy general al respecto puede hacerse a partir de las cifras del cuadro IV 3, donde se presenta la distribución de la población activa según rubros ocupacionales.

Puede constatarse que son las actividades u ocupaciones que no requieren una calificación especial las que han absorbido la mayor parte de la población. Si se hace una agrupación de las ocupaciones tales como

- agricultores
- artesanos y operarios
- trabajadores de servicios personales
- obreros
- jornaleros
- mineros y canteros
- otros trabajadores
- aquéllos que nunca trabajaron,

resulta que en 1952 constituyen un 77.3 por ciento de la fuerza de trabajo, en 1960 constituyen un 76 por ciento y en 1966 constituyen un 71.1 por ciento. Aunque la proporción experimenta cierta disminución prácticamente las 3/4 partes de la fuerza de trabajo están asignadas en ocupaciones económicas que no requieren especialización, por lo menos no en un grado muy complejo.

/Mas aún,

Mas aún, si se observa el conjunto de profesionales, técnicos, gerentes, administradores y directivos, vemos que su evolución en términos de proporción de la fuerza de trabajo es la siguiente:

	Porcentaje
1952	10.5
1960	7.0
1966	6.9

Otro hecho que sirve de antecedente respecto a la preparación de la mano de obra es la evolución que ha tenido el porcentaje de analfabetos: mientras en 1940 el porcentaje de analfabetos de la población total era de 29.1 por ciento en 1952 bajó a 24.3 por ciento y en 1960 descendió aún más: 19.4 por ciento. Aunque este sea un hecho positivo, aún pueden reducirse estas tasas; además, la simple alfabetización de la población no puede ser suficiente si lo que se pretende es lograr intensificar el proceso de desarrollo industrial, lo que acarrea consigo una mayor complejidad en las técnicas y por ende es necesario el desarrollo de habilidades o calificaciones de mayor nivel.

III. EVOLUCION DE LA POBLACION ACTIVA DISTRIBUIDA POR SECTORES ECONOMICOS

1. Consideraciones preliminares

En sus líneas más generales, esta evolución queda reflejada en el cuadro IV 4.

Los rasgos generales del cuadro permiten considerar al país como preferentemente agrícola: es el sector que a lo largo de todo el período considerado absorbe el mayor porcentaje de la población activa, excepción hecha para el año 1966, en que el sector servicios y el sector agrícola muestran prácticamente la misma participación relativa.

Puede afirmarse que la estructura ocupacional por sectores no ha sufrido grandes variaciones; mas aún, si clasificamos a los sectores en orden decreciente según la tasa de ocupación que exhiben, vemos que el orden de los cuatro primeros sectores, excepción hecha de 1966, es siempre el mismo:

/1. Sector

1. Sector agrícola
2. Sector servicios
3. Sector manufacturas
4. Sector comercio

Como decíamos en el primer párrafo, en 1966 el sector servicios absorbe un 0.3 más de población activa que la agricultura. Si continuamos con este ordenamiento, veríamos que hacia abajo hay variaciones muy leves.

Estos cuatro sectores en conjunto absorben el 85.8 por ciento de la población activa en 1940, el 84.6 por ciento en 1952, el 83.7 por ciento en 1960 y el 83.1 por ciento en 1966.

Si agrupamos la población económicamente activa de modo de conformar los sectores primario, secundario y terciario, considerando

1) el sector primario como compuesto por los sectores agricultura, ganadería, silvicultura, caza y pesca y minería,

2) el sector secundario conformado por los sectores manufactura, construcción y electricidad, gas, agua y servicios sanitarios,

3) el sector terciario que comprendería el resto de los sectores, comercio, transporte, almacenaje y comunicaciones y servicios propiamente tales, damos origen al cuadro IV 5 que refleja estas agrupaciones y muestra las variaciones ocurridas:

De las cifras que allí aparecen, llama la atención el aumento experimentado por los sectores secundario y terciario en desmedro del sector primario. Por lo general, es dable suponer que en un proceso de desarrollo se produzca una mayor absorción de la fuerza de trabajo por parte del sector terciario. Lo que sorprende es que el crecimiento de la ocupación en este sector haya sido tan rápido. En países desarrollados, en los cuales la rápida mecanización de los sectores primario y secundario liberan mucha mano de obra, el sector terciario es una importante fuente de absorción de mano de obra. Pero no puede afirmarse que en Chile efectivamente se den estas características de rápida e intensa mecanización de las actividades productivas, razón por la cual resulta abultada la proporción de población ocupada en el sector terciario. Conviene citar

/la opinión

la opinión de Bruce Herrick al respecto:[1] "Pienso además, que poner énfasis en la producción de bienes (y por ende en los sectores primario y secundario) es un objetivo más que razonable dentro de una economía en desarrollo. Parece poco probable que cualesquiera de las actividades de servicios (que conforman el sector terciario) pudieran servir como "puntos de crecimiento" o "sectores líderes" en el avance del proceso de desarrollo. Por otra parte, es más probable que una vez establecidos centros de producción de bienes, rápidamente la seguiría el empleo en los servicios auxiliares..... . Teniendo en cuenta todas estas consideraciones, podría mirarse la expansión del empleo en servicios en Chile, dado la etapa actual del desarrollo económico del país, como un paso de retroceso para la economía."

Aparte de la significación de este fenómeno que acabamos de mencionar, es también significativa en este contexto la disminución progresiva experimentada por la participación del sector primario como fuente de ocupación. De un 41.2 por ciento de participación en 1940, superior al de los otros dos sectores, pasa a exhibir una participación de 26.8 por ciento en 1966, inferior al de los otros dos sectores. Es un cambio brusco que puede estar reflejando un avance hacia una situación de mayor desarrollo, a condición de que paralelamente a esto pudiera advertirse un aumento en la productividad de la mano de obra agrícola. Esta segunda condición efectivamente se ha producido,[2] ya que la productividad agrícola ha aumentado en 76,2 por ciento entre 1940 y 1966, aún cuando subsiste el hecho de que la agricultura es el sector que posee la productividad más baja de la economía nacional hasta 1952, y la segunda más baja a partir de entonces.[3]

Del cuadro IV 5 podemos desprender otros tipos de información: si se denomina a los sectores primario y secundario como "sector productor de bienes" y al sector terciario como "sector productor de servicios",

---

1/ Bruce Herrick, "Efectos económicos de los cambios demográficos en Chile, 1940-1960" en Revista de Economía año XXII, 1964.

2/ Ver cuadro IV 9a.

3/ Ver cuadro IV 9a y IV 9b.

/obtenemos la

obtenemos la información que nos entrega el cuadro IV 6. Como puede observarse, mientras en 1940 el 62.7 por ciento de la población activa se dedicaba a la producción de bienes y el 37.3 por ciento se dedicaba a la producción de servicios, en 1966 sólo un 56.1 por ciento se dedica a la producción de bienes y un 43.9 por ciento a la producción de servicios. Hay pues un descenso continuo de la proporción de población activa que encuentra ocupación en actividades productoras de bienes.

Mas aún, de las cifras expuestas en el cuadro IV 7, y que muestran las variaciones que han ocurrido en los distintos sectores en cuanto a la participación relativa que les cabe en la ocupación, se deduce que:

1) entre los años 1940 y 1952 las actividades productoras de bienes vieron disminuida su participación relativa en 1 por ciento, mientras que las actividades productoras de servicios aumentaron su participación en 1 por ciento.

2)	Período 1952-1960	Variación de la participación relativa
	- producción de bienes	- 2.0 %
	- producción de servicios	+ 2.0 %
3)	Período 1960-1966	Variación de la participación relativa
	- producción de bienes	- 3.6 %
	- producción de servicios	+ 3.6 %

Estas cifras reflejan que cada vez es mayor la proporción de población activa que se desplaza desde ocupaciones productoras de bienes a ocupaciones productoras de servicios. En los últimos 6 años prácticamente se duplica la variación en relación a los 8 años precedentes.

Hechas estas consideraciones preliminares, puede entrar a analizarse con mayores detalles lo que ha ocurrido con la fuerza de trabajo en algunos sectores económicos. Como se expuso en un comienzo, este análisis se hará con mayor profundidad únicamente en el sector de la industria manufacturera, dado que es el sector más exigido en un proceso de desarrollo que plantea como una línea clave una acelerada industrialización. El resto de los sectores se analizarán en la medida en que los antecedentes y el tiempo disponibles lo permitan.

/3. Evolución

3. Evolución de la población activa en el sector agrícola

No resulta novedosa la afirmación de que el sector agrícola es un sector con bajos rendimientos. Junto con ser el sector que absorbe la mayor parte de la población activa, es el sector que tiene la productividad per cápita más baja. El cuadro IV 9 muestra el bajísimo producto por hombre ocupado a que dan origen las actividades agrícolas, el cual está siempre por debajo del producto promedio para el país.

La distribución proporcional de la población activa permite considerar a la nación chilena como preferentemente agrícola. Aunque en términos porcentuales la población activa ocupada en labores agrícolas va en continuo descenso (de 35.7 por ciento en 1940 a 23.9 por ciento en 1966), en cambio hasta 1960 sigue aumentando en importancia numérica. En términos absolutos el nivel de ocupación agrícola alcanzado en 1966 es de 665 300 personas, nivel que es incluso inferior al existente en 1952 (672 500 personas).

Una de las razones que podrían explicar la disminución relativa de la participación de la agricultura en el total de activos es el desplazamiento de población rural hacia zonas urbanas en busca de mejores condiciones de vida. En el cuadro IV 10 se reflejan las variaciones experimentadas en los años censales. Un análisis de esta evolución en el largo plazo señala que mientras en el año 1930 la distribución relativa entre población urbana y población rural era de 49 por ciento y 51 por ciento respectivamente, en el año 1960 esta misma distribución es de 66 por ciento y 34 por ciento.

Queda de manifiesto una clara tendencia de la población a concentrarse en ciudades o núcleos urbanos, mientras ha tenido lugar una paulatina disminución de la población rural. Las tasas de crecimiento de la población urbana y rural respectivamente son las que se presentan a continuación:

/Población Urbana

	Población Urbana		Población Rural	
Período	Aumento Neto	Tasa de Aumento Anual (Porcentaje)	Aumento Neto	Tasa de Aumento Anual (Porcentaje)
1940-1952	933 811	2.95	191 649	0.74
1952-1960	1 293 794	4.53	147 246	0.78

Las cifras reflejan la acelerada tasa de crecimiento de la población urbana, en contraste con la tasa de crecimiento que ha experimentado la población rural, que es insignificante y prácticamente nula en los dos períodos considerados. Resalta el hecho de que en el período 1952-1960, la población urbana creció casi 6 veces más rápidamente que la población rural. Inciden en el aumento tan bajo de la población rural entre otros factores, el proceso de mecanización de las labores agrícolas y el predominio de la gran propiedad rural, que impulsa a la fuerza de trabajo a buscar ocupación en labores más estables y de tipo no agrícola.

Volviendo ahora al exámen del sector agrícola como fuente de ocupación, pueden verse en el cuadro IV 8 las tasas de absorción del aumento neto de la población económicamente activa: las actividades agrícolas dieron ocupación, en el período 1952-1960, a un 14.8 por ciento del aumento neto de activos, mientras que en el período inmediatamente posterior este sector registra una "desabsorción" o absorción negativa de 10.6 por ciento. Esto indica que en este último período las actividades agrícolas en lugar de absorber población liberaron mano de obra, la que hubo de ser absorbida por otros sectores en especial por el sector manufacturero. Este retiro de activos contribuyó a aumentar ligeramente la producción de las personas ocupadas en el sector agrícola. Mientras en el período 1952-1960 el producto por persona ocupada bajó de E° 1 010 a E° 855 (en E° de 1960), en el período 1960-1966 el producto por persona ocupada aumentó de E° 855 a E° 1 036. Mientras en el período 1952-1960 la disminución registrada en la productividad es consecuencia de: a) una disminución del producto geográfico bruto generado por el

/sector agrícola,

sector agrícola, b) un aumento de la ocupación agrícola (5.1 por ciento), en el período 1960-1966 el aumento registrado en la productividad es consecuencia de:

a) un aumento del producto geográfico bruto generado en el sector.

b) una disminución de la ocupación agrícola (-5.9 por ciento).

Finalmente, algunas conclusiones en relación con la calidad de la fuerza de trabajo que se desempeña en actividades agrícolas:[1/]

a) del total de población agrícola ocupada, un 99.11 por ciento corresponde a personal calificado y no calificado. La descomposición relativa de esta abultada proporción señala que un 29.31 por ciento solamente corresponde a la categoría de "calificados", siendo el 69.8 por ciento restante personal no calificado. Es sorprendente el hecho que sólo un 0.89 por ciento de la población agrícola se desempeñe como propietarios, directores, profesionales, técnicos, empleados de oficina y de servicios. (Cuadro IV 11).

b) las actividades agrícolas son las que absorben mayor cantidad relativa de no calificados: 61.7 por ciento (cuadro IV 12), lo que contrasta visiblemente con la absorción relativa de no calificados por parte de las actividades mineras (que junto con las actividades agrícolas conformane el sector primario de producción), la cual no sobrepasa un 2.7 por ciento.

c) el cuadro IV 13 refleja este mismo fenómeno de forma bastante significativa; por cada profesional que labora en el sector agrícola, existen:

2.75 técnicos
3.03 empleados de oficina y servicios
246.9 calificados
587.9 no calificados

1/ Estas conclusiones están basadas exclusivamente en antecedentes existentes para el año 1960.

/Realmente no

Realmente no hay otro sector que presente condiciones tan desfavorables en cuanto a la calificación de la mano de obra que en él ejerce sus actividades. El sector de transporte que es el que presenta el mayor porcentaje de no calificados entre los restantes 7 sectores, refleja una relación de 55.9 no calificados por cada profesional.

La comparación de la estructura del sector agrícola con la de otros sectores en cuanto a la calificación de su personal permite apreciar la posición desventajosa del sector agrícola y permite además explicarse en mejor forma el por qué este sector exhibe la productividad per cápita más baja del país.

4. Evolución de la población activa en el sector manufacturero

Lo primero que se hace notar en el análisis de este sector es la disparidad del ritmo de crecimiento de la ocupación a través del período 1940-1966. Si nos remitimos al cuadro IV 4, podemos deducir las siguientes tasas de crecimiento:

Porcentaje de aumento de la población activa ocupada en la industria

1940-1952 (Porcentaje)	1952-1960 (Porcentaje)	1960-1966 (Porcentaje)
37.14	7.44	36.06

Queda claro que la industria aumentó aceleradamente su fuerza de trabajo tanto en el período 1940-1952 como en el período 1960-1966, pero el aumento en el período intermedio, es decir, entre los años 1952 y 1960 es tremendamente bajo: esta última afirmación tiene su raíz no sólo por la evidencia de las cifras en términos comparativos, sino que por ser este un período en el cual ya se da fuerte importancia al desarrollo económico nacional por la vía de una intensa industrialización. Resulta extraño que en un país en el cual se estimula la industrialización el sector manufacturero sea incapaz de mantener una adecuada tasa de crecimiento de su ocupación: todas las cifras que veremos revelan este fenómeno.

/Si se

Si se atiende a la participación relativa del sector manufacturero dentro del total de población activa, mientras en los períodos primero y último considerados la variación de la participación fue de + 2.6 por ciento y + 3.2 por ciento respectivamente, en el período 1952-1960 esta variación de la participación dentro del empleo fue de -0.6 por ciento: el sector manufactuerero se queda atrás y ve disminuir su participación relativa. (Cuadro IV 7).

El mismo fenómeno puede verse desde el punto de vista de la absorción del aumento de población activa por parte de los diversos sectores (cuadro IV 8). Mientras en el período 1940-1952 y en el período 1960-1966 el sector manufacturero es el que exhibe la mayor tasa de absorción del aumento neto de la fuerza de trabajo, tasas que son del orden del 33.3 por ciento y del 41.7 por ciento respectivamente, en el período 1952-1960 la industria abosrbe sólo un 13.5 por ciento del aumento neto, siendo aventajado por el sector agrícola, el sector construcción y el sector de servicios.

Vemos por tanto que el período 1952-1960 es un período "crítico" en cuanto a ocupación industrial; y, como decíamos en un párrafo reciente, sorprende que un país que está en una situación de subdesarrollo, y que aspira a salir de esta situación poniendo énfasis en un proceso de industrialización, haya experimentado esta disminución en la participación relativa del sector industrial y en la tasa de absorción de mano de obra.

Si a esto se agrega el que durante el período 1952-1960 el producto geográfico bruto generado por la industria tuvo un rápido aumento (cuadro IV 9), la explicación del fenómeno anteriormente expuesto parece que radicaría en que el desarrollo industrial se produjo principalmente mediante la incorporación de tecnologías ahorradoras de mano de obra; en otros términos, el aumento de la producción del sector

/manufacturero en

manufacturero en el período es consecuencia del aumento de productividad de la mano de obra ocupada en el sector.[1/]

1/ El análisis hecho hasta el momento para el sector manufacturero puede ser afinado si se considera que los período 1940-1952 y 1952-1960 no son períodos de evolución pareja durante los años que comprenden. En efecto, al hablar recientemente del rápido aumento del PGB durante el período 1952-1960, debe hacerse presente que este aumento mencionado se produjo casi exclusivamente durante los primeros y los últimos años del mismo, mientras que entre los años 1953 y 1958 la producción creció sólo en 7 por ciento:

Indice de producción industrial
(1960 = 100)

1940	43
1946	46
1948	50
1950	55
1951	60
1952	67
1953	72
1958	79
1959	102
1960	100

La evolución de la producción industrial explica entonces en parte la evolución que ha seguido la ocupación industrial, cuyo índice refleja la siguiente evolución:

Indice de empleo industrial (1960=100)

1940	64	
1945	74	10
1950	86	12
1955	95	9
1960	100	5

Queda claro entonces que los mayores aumentos de ocupación industrial se produjeron mientras más fuertemente crecía el producto, en cambio, cuando la producción crece lentamente, la ocupación industrial prácticamente se estanca. Por tanto, no resulta tan sorprendente el exiguo aumento de ocupación que tuvo lugar en el período 1952-1960. (31 600 personas). El que haya habido siquiera un aumento del empleo debería pues explicarse por razones de otra índole.

/Analizando lo

Analizando lo ocurrido en la economía en general, pareciera que el período 1952-1960 está caracterizado entre otros hechos por la existencia de presiones ocupacionales en todos los sectores. Esto queda reflejado al hacer una comparación entre el aumento experimentado por la población en edad de trabajar con el aumento experimentado por la población que efectivamente fue absorbida por los distintos sectores: mientras en el período 1940-1952 la población activa creció a una tasa superior al crecimiento de la población adulta total (1.6 por ciento y 1.4 por ciento respectivamente), en el período 1952-1960 la población adulta crece a una tasa de 2.6 por ciento promedio anual mientras que la población activa crece a una tasa de sólo 1.35 por ciento anual. (Cuadros IV 4b y IV 4c).

Ahora bien, ¿qué participación le cabe en esto a la industria?

TASA DE CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL
(Son tasas calculadas como promedios simples)

	a	b	c = b/a
	Tasa de Crecimiento de la Población Activa Total (Porcentaje)	Tasa de Crecimiento de la Población Industrial (Porcentaje)	Tasa de Crecimiento De la Población Industrial/Tasa de Crecimiento de la Población Activa
1940-1952	1.6	3.1	1.94
1952-1960	1.35	0.92	0.68
1960-1966	2.75	6.01	2.2

Fuente: Cuadro IV 4b

Queda en relieve el corte producido en el período 1952-1960 en relación con el sector industrial: mientras en los dos períodos extremos la tasa de crecimiento de la población industrial duplica la tasa de crecimiento de la población activa total, en el período 1952-1960 la primera tasa es ampliamente superada por la segunda (0.92 por ciento y 1.35 por ciento respectivamente). En síntesis, puede concluirse que el

/sector de

sector de la industria manufacturera fue incapaz de aumentar sus fuentes de ocupación en forma proporcional al crecimiento de la fuerza de trabajo.

Pero las conclusiones o evidencias expuestas en los párrafos precedentes no son razones para pensar que en el futuro el sector industrial seguirá ofreciendo tan exiguas oportunidades de empleo. Prueba de esto está en la recuperación que exhiben las cifras anteriormente presentadas durante el período 1960-1966: en estos seis años posteriores al período crítico en lo que se refiere a ocupación manufacturera, el sector recupera la tasa de absorción de mano de obra que le cupo en el período 1940-1952, y más aún, la excede en 8.4 por ciento;[1/] por otra parte, la población industrial crece en estos seis últimos años consideradas a una tasa promedio anual que es 2.2 veces mayor que la tasa de crecimiento que ha experimentado la población activa en su totalidad.

Finalmente, y antes de entrar en el detalle de la evolución de las distintas ramas que componen el sector industrial, puede ser útil presentar una comparación entre las modificaciones producidas en la distribución relativa de la población activa entre las actividades agrícolas e industriales. (Cuadro IV 14).

De las cifras se deduce que entre los años 1940-1966 la participación relativa de la ocupación agrícola dentro de la ocupación total experimentó una disminución de 33 por ciento, mientras que la misma relación en el sector industrial registraba un aumento de + 30.4 por ciento, y en el resto de las actividades + 14 por ciento.

En términos absolutos, la población activa total aumentó en 973 200 personas, las cuales fueron absorbidas por los distintos sectores económicos como lo muestran las cifras siguientes:

1940 - 1966

	Aumento	Aumento (Porcentaje)
Agricultura	19 000 ocupados	1.95
Manufacturas	311 100 "	31.97
Resto	643 100 "	66.08
Total	973 200 "	100.0

1/ Ver cuadro IV 8.

/a) Análisis

a) Análisis de las distintas ramas industriales

Las evoluciones dentro de la industria manufacturera han sido muy variadas. A modo de ejemplo de esta afirmación, puede considerarse el período completo sujeto a análisis, esto es, los 26 años que median entre 1940 y 1966; aunque ninguna rama vio disminuir la mano de obra en términos absolutos, hubo gran disparidad de crecimiento en términos porcentuales: mientras la población activa de la rama "imprenta" aumentó únicamente en 17 por ciento durante estos años, los activos de la rama industrial productora de caucho se han sextuplicado (crecieron en 600.8 por ciento como lo indica el cuadro IV 18).

Si en lugar de hacer el análisis para este largo período se hace para períodos más pequeños, se refleja en mejor forma lo ocurrido en la evolución de la mano de obra de las principales ramas industriales. Estos sub-períodos a considerar serán los que ya se han estado contemplando a lo largo de este trabajo (período 1940 - 1952, 1952 - 1960, 1960 - 1966) y que se han elegido únicamente por la disponibilidad de datos censales. No son pues períodos con una significación económica especial.

Resulta significativo constatar hechos tales como los siguientes:
1) Mientras en el período 1940-1952 la rama "industrias manufactureras diversas" 1/ tuvo la mayor tasa de crecimiento de la población activa ocupada (713.7 por ciento), en el período 1952-1960 esta rama es la que registra la menor tasa de crecimiento de su ocupación, la cual fue inclusive negativa y del orden de -70 por ciento aproximadamente (lo que da una disminución de 8.7 por ciento anual). 2/ Recupera su primitiva posición relativa en el período 1960-1966, durante el cual esta rama

1/ La rama "industrias manufactureras diversas" comprende: fabricación de instrumentos profesionales, científicos, de medida y de control; fabricación de aparatos fotográficos e instrumentos de óptica; fabricación de relojes, de joyas, de instrumentos de música e industrias no clasificadas en otra parte.

2/ Como consta en el cuadro IV 18a, estas tasas han sido calculadas como simples promedios aritméticos.

/pasa a

pasa a tener la segunda mayor tasa de crecimiento de su ocupación, la que asciende a 95.9 por ciento (esto significa un promedio de aumento de 15.98 por ciento 1/ anual).

2) Otra rama industrial cuya evolución de su población activa sigue una línea más o menos sorprendente es la rama productora de "bebidas":

i) período 1940-1952: tuvo la menor tasa de crecimiento de mano de obra ocupada, tasa que es de carácter negativo: -15.6 por ciento, lo que se traduce en una disminución de 1.3 por ciento anual. Cabe hacer notar que durante estos 12 años es la única rama industrial cuya población activa experimentó una disminución.

ii) período 1952-1960: exhibe una tasa de crecimiento de activos de 27.6 por ciento, tasa que puede calificarse de normal en un período en el que seis de las 16 ramas industriales que componen el sector manufacturero vieron disminuir su fuerza de trabajo. Comparativamente con el crecimiento promedio del total de la industria, la rama bebidas tuvo una tasa de aumento 3.7 veces mayor (27.6 por ciento de la rama bebidas contra 7.4 por ciento del promedio industrial).

iii) período 1960-1966: esta rama registra la mayor tasa de crecimiento de la fuerza de trabajo, la que asciende a 129.1 por ciento y que implica una tasa de aumento de 21.52 por ciento anual.

Las grandes variaciones en la evolución de la ocupación no se dan por tanto solamente en términos interindustriales, sino que también se producen en términos intraindustriales.

En páginas anteriores se dijo que en el período 1952-1960 se producía un corte muy marcado en la evolución del sector industrial, el cual veíamos, disminuye su participación relativa en -0.6 por ciento.

1/ Como consta en el cuadro IV 18a, estas tasas han sido calculadas como simples promedios aritméticos.

/Este mismo

Este mismo fenómeno se concreta en una tasa promedio de crecimiento que es muy reducida durante este período: 7.4 por ciento lo que significa un crecimiento de 0.93 por ciento anual. Se considera que es una tasa reducida pues en términos comparativos es del orden de 1/5 de la tasa de crecimiento que hubo en los períodos inmediatamente anterior e inmediatamente posterior (37.1 por ciento y 36.1 por ciento respectivamente).[1/]

La pérdida de participación relativa en el empleo por parte del sector industrial durante este período crítico puede atribuirse principalmente a ciertas ramas industriales, tales como:

- La rama "manufacturas diversas", en la cual los activos disminuyen a una tasa de 8.73 por ciento anual (lo que equivale a 26.384 personas en términos absolutos para el total de los 8 años).

- La rama "tabaco", en la cual la ocupación disminuye a un ritmo promedio de 2.43 por ciento anual.

- La rama "industrias metálicas básicas", que liberan mano de obra a una tasa de 1.66 por ciento anual.

- También liberan mano de obra las industrias de calzado y ropa hecha, imprenta, y la rama textiles.

Además de estas seis ramas industriales en las cuales se pueden apreciar las disminuciones mencionadas, solamente una de las 16 ramas industriales aumenta, su ocupación en forma más o menos significativa: son las industrias mecánicas y metalúrgicas, cuya participación relativa en la ocupación activa aumenta en 7.6 por ciento entre 1952 y 1960. En definitiva, es esta rama industrial la que tuvo la mayor tasa de absorción de población activa durante el período: 122.5 por ciento.

Fuera de las industrias mecánicas y metalúrgicas, hay tres otras ramas industriales que aumentan su participación relativa en la ocupación en términos relativamente significativos:

1/ Estos promedios son significativos en la medida en que se tenga presente que son el resultado de grandes variaciones interindustriales como los ejemplos mencionados anteriormente.

/- maderas y

- maderas y corcho
- productos químicos y derivados del petróleo
- alimentos

Estas industrias vieron aumentar su participación relativa en 1.4 por ciento, 1.3 por ciento y 0.7 por ciento respectivamente.

Anteriormente se mencionaron seis ramas industriales causantes de la caída de la ocupación manufacturera durante los años comprendidos entre 1952 y 1960. Una segunda explicación a esta disminución de la participación de la industria dentro de la ocupación total radica en la disminución de la ocupación que ha tenido lugar en las industrias de tipo artesanal.

Si se subdivide a la ocupación industrial en:

i) ocupación en industrias fabriles (con cinco obreros o más)

ii) ocupación en industrias artesanales (con un máximo de cuatro obreros).

Puede verse que son las industrias fabriles las que cada vez van absorbiendo una mayor proporción de la población, mientras las industrias artesanales reducen paulatinamente su ocupación:

OCUPACION INDUSTRIAL POR TIPO DE ESTABLECIMIENTO

	Industrias Artesanales (Porcentaje)	Industrias Fabriles (Porcentaje)
1940	51.9	48.1
1945	51.4	48.6
1950	50.7	49.3
1955	48.0	52.0
1960	46.3	53.7

Fuente: "El proceso de industrialización en América Latina" Anexo Estadístico.
En realidad la disminución de la ocupación en las industrias artesanales no se produce exclusivamente en el período 1952-1960, pero no puede negarse que es un factor que contribuye a explicar la disminución de la ocupación en el conjunto del sector industrial.

/b) Analisis

b) Análisis de la ocupacion por tipos de industria

Finalmente, puede analizarse la evolución de la ocupación en las distintas ramas industriales atendiendo a los tipos de industria:

1) Industrias Tradicionales, cuya producción fundamentalmente está destinada al consumo no duradero, y que comprende las siguientes ramas industriales:

- Alimentos
- Bebidas
- Tabaco
- Calzado y ropa hecha
- Muebles
- Manufacturas diversas

2) Industrias Intermedias o industrias productoras de bienes intermedios:

- Textiles
- Maderas y corcho
- Papel y pulpa
- Imprenta
- Cuero
- Caucho
- Productos químicos y derivados del petróleo
- Minerales no metálicos
- Metálicos básicos

3) Industrias Mecánicas, que son productoras de bienes de capital y bienes de consumo duradero. Comprende exclusivamente las ramas agrupadas bajo la denominación.

- Industrias mecánicas y metalúrgicas

De la observación de las cifras del cuadro IV 19 salta a la vista el hecho que ha tenido lugar desde 1940 adelante una variación profunda en la estructura del empleo: las industrias tradicionales han visto disminuir, período a período, la participación que les cabe como fuente de empleo (62.9 por ciento en 1940 y 47.9 por ciento en 1966), mientras que las industrias intermedias y especialmente las industrias mecánicas han aumentado su participación relativa.

/Los índices

Los índices reflejados en el cuadro IV 23 muestran además que son las industrias de tipo mecánicas las que han experimentado un aumento más acelerado en la ocupación de la mano de obra: entre los años 1940 y 1966 la mano de obra ocupada en este tipo de ramas industriales aumentó en 264.7 por ciento, mientras las industrias tradicionales sólo aumentaron su ocupación en 52.7 por ciento: entre estos dos tipos de industria se sitúan las industrias intermedias, cuya variación fue de 136.3 por ciento. Es decir, el aumento en la ocupación experimentado por las industrias mecánicas está en proporción de 5:1 respecto al aumento experimentado por las industrias tradicionales, y en proporción de 2:1 respecto al aumento experimentado por las industrias intermedias.

Si se observa el cuadro IV 21, puede concluirse que la mayor diversificación en la estructura del empleo se produce en el período 1952-1960, en el que las industrias tradicionales disminuyen su participación en 8.7 por ciento y las industrias mecánicas aumentan su participación en 7.6 por ciento, esta misma conclusión se refleja en las tasas de absorción de mano de obra; aunque en el largo plazo, esto es, período 1940-1966, la absorción del aumento de población activa en la industria manufacturera es de 33 por ciento, 32.6 por ciento y 34.4 por ciento en las industrias tradicionales, intermedias y mecánicas respectivamente, el mayor contraste se produce en el período 1952-1960: mientras las industrias tradicionales liberan mano de obra, es decir, tienen una absorción negativa que es del orden de -68 por ciento, las industrias mecánicas absorben un 122.8 por ciento del aumento neto de población activa industrial.

Al tratar de encontrar una explicación a las evoluciones que ha experimentado el empleo en los distintos tipos de industria, se llega a algo paradojal. En general, puede afirmarse que las tecnologías de producción adoptadas por las ramas industriales de tipo tradicional se caracterizan por ser muy poco intensivo en el uso de capital y muy intensivas en el uso de mano de obra, y que las ramas industriales de tipo mecánicas y metalúrgicas (que conforman el llamado "estrato dinámico") usan tecnologías altamente intensivas en capital y con una baja participación

/del factor

del factor trabajo. Sin embargo, como se ha concluido recientemente por la evidencia de las cifras, la mayor expansión de la ocupación industrial se produce en industrias mecánicas, y la menor expansión se produce en las industrias tradicionales.

Esto conduce a la siguiente conclusión: que las futuras oportunidades de empleo que ofrecerá el sector industrial no dependen de la elección de técnicas: intensivas en el empleo de mano de obra o intensivas en el uso del factor capital. Teóricamente es lícito pensar que si en el futuro se adoptan técnicas intensivas en el empleo de mano de obra, las oportunidades de empleo serán mayores que si se adoptan técnicas intensivas en el uso de capital. Pero en la práctica han sido las industrias dinámicas, que usan este último tipo de tecnologías, las únicas que han ofrecido una fuente persistente y creciente de empleo. Más bien podría decirse que las mayores posibilidades de ocupación serán ofrecidas por aquellos tipos de industria que, comparativamente, tengan un desarrollo más acelerado de su producción. Aún cuando las industrias tradicionales usen técnicas intensivas en mano de obra, si su tasa de expansión es reducida, no estará en situación para proporcionar grandes oportunidades de empleo.

En cambio, aunque las industrias dinámicas emplean técnicas ahorradoras de mano de obra, si el ritmo de crecimiento de su producción es bastante elevado, ofrecerán grandes oportunidades de empleo. Puede además afirmarse que es probable esperar que las mayores tasas de crecimiento industrial se produzcan en el estrato manufacturero dinámico, conjuntamente con algunas ramas industriales de tipo intermedio (principalmente las industrias químicas).[1]

Finalmente, puede agregarse que, de producirse la esperada expansión en las industrias de tipo mecánico, los efectos sobre la ocupación dependerán de un hecho que es fundamental: la participación que le quepa en este desarrollo a la "artesanía". Dentro de las

---

1/ Una razón está en que aún pueden desarrollarse ampliamente estas industrias por la vía de sustitución de importaciones.

/industrias mecánicas

industrias mecánicas y metalúrgicas hay efectivamente bastante participación de las industrias artesanales, y en la medida en que haya consenso de que es conveniente fomentar este tipo de producción industrial, habrá mayores oportunidades de empleo para la población activa proporcionados por el sector de la industria manufacturera.

4. Evolución de la población activa en el sector minero

El sector de la minería ha dejado de ser una fuente de absorción de mano de obra; por el contrario, la ocupación minera ha ido decreciendo tanto en términos absolutos como en lo referente a su participación relativa dentro del total de población activa. Esto queda de manifiesto por las cifras que se exhiben en el Cuadro IV 4:

Año	Miles de Activos	% de la Población Activa
1940	99.6	5.5
1952	105.6	4.9
1960	97.9	4.1
1966	58.5	2.1

La participación relativa que le cabe al sector minero en el año 1966, excepción hecha del sector productor de servicios eléctricos y afines, es la más baja de la economía.

El año 1952, que muestra un aumento del número de trabajadores mineros del orden de 6 por ciento respecto a 1940, registra sin embargo una disminución de la participación relativa de la minería respecto al total de población activa.

El aumento en términos absolutos del número de trabajadores ocupados en el sector minero parece que tuviera una explicación en el auge que tuvo la producción minera debido a la guerra de Corea; este auge se vio reflejado en un aumento del producto geográfico bruto generado por la minería, 10 por ciento entre 1940 y 1952.

En los últimos años la ocupación minera ha visto disminuir sus activos, entre otras, por las siguientes razones:

/a) el

a) el proceso de mecanización a que se ha sometido el sector minero, principalmente la Gran Minería del Cobre.[1]

b) por el cierre de las salitreras que habrían sido durante los primeros años del período 1940-1966 una gran fuente de ocupación. A partir de 1950 se cerraron precisamente las salitreras que trabajaban con el método Shanks, que posee una alta intensidad de mano de obra.

Pedro Menéndez [2] ha calculado una distribución de la mano de obra minera por tipos de producción minera, de la cual puede obtenerse la siguiente distribución porcentual:

1/ Carlos Hurtado, en su libro "Concentración de población y desarrollo económico" explica que este proceso de mecanización tiene origen entre otras razones, por el hecho de que las compañías del cobre debieron tributar, durante algunos años, sobre sus costos en moneda chilena, constituidos principalmente por salarios.

2/ "Memoria de prueba". "La minería en Chile", algunos antecedentes estructurales". Es necesario hacer notar que los totales de ocupación minera con que trabaja P. Menéndez son distintos de los señalados en este trabajo y son los siguientes:

1940 : 96.0 (miles de personas)
1950 :102.7 (" " ")
1960 : 98.0 (" " ")

/Año

Producto / Año	1940	1950	1960
Cobre	27.7	28.2	32.5
Gran Minería	20.7	14.6	16.4
Med. y Peq. Minería	7.0	13.6	16.1
Salitre	26.0	22.4	10.1
Hierro	0.4	0.5	5.1
Gran Minería	0.4	0.5	4.0
Med. y Peq. Minería	-	-	1.1
Plata, Oro y Otros	17.7	14.1	19.4
Minerales No Metálicos	2.3	11.9	9.3
Carbón	20.8	20.8	21.1
Piedra, Arena y Ripio	5.1	2.1	2.5
TOTAL	100.0	100.0	100.0

La Gran Minería del Cobre y el salitre reflejan grandes disminuciones en su ocupación, principalmente en Salitre: mientras en el año 1940 estos dos tipos de producción minera constituían las dos fuentes principales de ocupación en el sector, en el año 1960 ambas actividades pasan a segundo plano.

Los mayores aumentos en cuanto a la participación relativa se producen en las actividades productoras de hierro,[1/] en la producción de minerales no metálicos y fundamentalmente en la pequeña y mediana minería del cobre. Sin embargo estos aumentos no fueron suficientes para absorber la mano de obra liberada y se produjo la ya mencionada disminución en la ocupación minera total.

1/ En la minería del Hierro, entre 1940 y 1962 hubo un aumento de ocupación de 613.7 por ciento que es, el más grande de la minería, pero en términos de personas no es demasiado importante (de 424 personas en 1941 a 3.026 personas en 1962).

/La distribución

La distribución porcentual de la ocupación minera según la categoría ocupacional de sus activos, para los años 1940 y 1952 refleja que no han habido grandes variaciones, pero si se considera además el año 1966, aparecen variaciones de consideración:

Categoría Ocupacional Años	1940	1952	1966
Patrones	2.2	0.8	1.9
Empleados	9.0	11.9	27.3
Obreros	88.8	83.9	64.9
Trabajadores por cuenta propia	-	3.4	5.9
TOTAL	100.0	100.0	100.0

Aumenta fuertemente el número de empleados, mientras disminuye la ocupación obrera. En general, los obreros y parte de los empleados constituyen mano de obra nacional, y la ocupación restante es extranjera.

En la minería del cobre se poseen datos exclusivamente para los obreros de la Gran minería, los cuales han experimentado grandes disminuciones, mientras el número de empleados prácticamente se ha mantenido.

Promedios Anuales	Obreros Ocupados
1940-1944	20.441
1945-1949	16.727
1950-1954	12.331
1955-1959	12.580
1960-1962	12.391

Fuente: Pedro Menéndez, op. cit.

La disminución entre el año 1940 y 1962 es del orden del 33 por ciento.

En cuanto al nivel ocupacional de la mano de obra ocupada en la minería, puede constatarse, atendiendo a los cuadros IV 11 y IV 12 que:

/a) después

a) después del sector manufacturero, la minería es el sector que posee en su estructura ocupacional la mayor tasa de calificados (63.75 por ciento).

b) el sector minero es el que absorbe la menor cantidad de no calificados, 2.7 por ciento (excepción hecha del sector productor de servicios eléctricos, que ocupa al 0.53 por ciento de los no calificados).

Finalmente, respecto a la productividad del sector minero, puede decirse que, aunque con variaciones entre los períodos, en el largo plazo (1940-1966) es el sector que posee la segunda tasa más alta de crecimiento de su productividad; ésta aumenta en 106.1 por ciento.

El gran aumento de productividad que registra la minería entre 1960 y 1966 (de E° 2.160 a E° 4.600 por persona ocupada) coincide con un aumento del producto geográfico bruto de la minería, pero, fundamentalmente, con una disminución drástica de la ocupación.

En 1966 la productividad de la minería, es 4.4 veces mayor que la productividad agrícola, 1.6 veces mayor que la productividad industrial y duplica a la productividad promedio de la economía.

5. Evolución de la población activa en el sector de la construcción

Ateniéndose a las cifras del Cuadro IV 4a, se puede deducir que el sector de la construcción es el que presenta los mayores índices de ocupación en los distintos períodos considerados. Sólo en el período 1960-1966 la tasa de crecimiento de la ocupación en la construcción es superada por la de algunos sectores tales como la manufactura y el comercio. De cualquier modo, el aumento de población que pasa a incorporarse a las actividades de la construcción es muy superior al ritmo de aumento de la población activa total:

TASA DE AUMENTO DE LA OCUPACION

	1940-1952 (Porcentaje)	1952-1960 (Porcentaje)	1960-1966 (Porcentaje)
Construcción	71.7	37.9	33.7
Total Población Activa	19.1	10.8	16.5

/Sorprende el

Sorprende el hecho de que, siendo la construcción el sector en el cual la ocupación aumenta al ritmo más elevado, sea al mismo tiempo el sector que refleje la productividad per capita más baja, juntamente con el sector agrícola (la productividad de la actividad constructora es incluso inferior a la productividad agrícola durante los últimos años).

Puede decirse que este sector, a lo largo de todo el período 1940-1966, muestra una tendencia a aumentar su participación relativa dentro del total de población activa: desde una participación de 3,4 por ciento en 1940 va aumentando progresivamente su participación hasta más que duplicarse en 1966: 7,0 por ciento.

El gran contraste existente entre el sector manufacturero y el sector de la construcción en el período 1952-1960, en que el primero exhibe una tasa negativa de crecimiento y el segundo presenta la mayor tasa de crecimiento de la ocupación, puede explicarse en parte por:

a) el distinto grado de organización de la fuerza de trabajo: mientras la mano de obra industrial tiene una alta tasa de sindicalización, la mano de obra dedicada a la construcción es más desorganizada, lo que incide en menores salarios y por ende posibilita una mayor ocupación.

b) por la inflación existente: en general, pareciera ser que la inflación favorece más a las actividades constructoras que a las actividades manufactureras, pues la construcción no corre el riesgo de desvalorizarse con una inflación, con lo cual es una actividad que se mantiene como fuente persistente de absorción de ocupación.

6. <u>Evolución de la población activa ocupada en los sectores de servicios</u>

Cuando anteriormente se analizó la evolución de la población activa total, pudo constatarse que cada vez es menor la proporción de la población que se dedica a las actividades productoras de bienes, mientras que aumenta a un ritmo acelerado la población que encuentra ocupación en las actividades productoras de servicios. Dentro de estas últimas actividades están comprendidos los sectores de:

/- Comercio

- Comercio
- transporte, almacenaje y comunicaciones
- servicios, propiamente tales,

correspondiéndole el mayor peso relativo al sector servicios propiamente tales.

Dado que el aumento de la población activa no ha podido ser rápidamente absorbido por las actividades productoras de bienes, los incrementos han pasado a incorporarse en los sectores donde los requerimientos de capital son más bajos.

En el sector servicios propiamente tal, el índice de ocupación tiene una evolución similar al índice de crecimiento de la población activa total, no asi en los sectores de comercio y de transporte, donde el crecimiento de la ocupación excede entre dos y tres veces al crecimiento del total de población activa.

TASA DE CRECIMIENTO DE LA OCUPACION

	1940-1952 (Porcentaje)	1952-1960 (Porcentaje)	1960-1966 (Porcentaje)
Comercio	36.9	10.8	38.3
Transporte Almac y Comun.	27.4	27.8	53.9
Servicios	15.5	17.1	16.0
Total Población Activa	19.1	10.8	16.5

Es significativo además el hecho de que en el período 1952-1960, que se caracteriza por ser el período de mayores presiones ocupacionales, es el sector servicios propiamente tal el que posee la mayor tasa de absorción del aumento neto de la población económicamente activa: 36.3 1/ seguido por el sector de la construcción, cuya tasa de absorción

1/ Cuadro IV 8.

/no pasa

no pasa del 17.2 por ciento). Ahora bien, si se atiende al conjunto de los sectores productores de servicios, en contraste con los sectores productores de bienes, se tienen las siguientes tasas de absorción del incremento neto de la población activa:

Períodos	1940-1952	1952-1960	1960-1966
Actividades	(Porcentaje)	(Porcentaje)	(Porcentaje)
Producción de Bienes	56.5	41.2	34.3
Producción de Servicios	43.5	58.8	65.7
TOTAL	100.0	100.0	100.0

El crecimiento de la ocupación en los sectores productores de servicios es un proceso que va ligado al desarrollo económico. Pero en el caso chileno este crecimiento ha sido demasiado acelerado; es excesiva la proporción de la población activa que se dedica a la prestación de servicios, sean estos públicos o privados, principalmente porque Chile es un país que no posee, en términos comparativos, una elevada tasa de mecanización en sus procesos productivos y por ende resulta lógico suponer que sus sectores básicos debieran ser capaces de absorber una mayor proporción de la creciente oferta de mano de obra.

Ateniéndose al sector servicios propiamente tal, tiende a pensarse que el granaumento de la ocupación que allí se produce tiene su raíz en el incremento de mano de obra que pasa a integrarse a las actividades de prestación de servicios gubernamentales. No es posible en este trabajo analizar la validez de esta hipótesis para los años anteriores a 1960 por falta de antecedentes.[1/] Pero sí existen datos para los años posteriores a 1960, elaborados por la División de Recursos Humanos de la Oficina de Planificación Nacional (ODEPLAN) y que se presentan en términos porcentuales a continuación:

1/ Al respecto, ver Carlos Hurtado, op. cit., pág. 116-117, quien efectivamente demuestra que es posible pensar que en el período 1930-1952, el gran aumento en la ocupación en el sector servicios tiene su origen en la expansión de la ocupación en el sector público.

/TASA DE

TASA DE AUMENTO DE LA OCUPACION EN EL SECTOR SERVICIOS PROPIAMENTE TAL, 1960-1966

		Porcentaje
1.	Instrucción y Enseñanza	34.6
2.	Servicios Médicos y Sanitarios	32.0
3.	Servicios prestados a empresas	40.8
4.	Servicios de esparcimiento	6.1
5.	Restaurants y Hoteles	20.2
6.	Lavandería y Peluquería	111.2
7.	Servicios domésticos	- 7.7
8.	Otros servicios personales	115.9
9.	Servicios prestados por instituciones sin fines de lucro	1.6
10.	Servicios Gubernamentales a/	13.3
	TOTAL	15.5

a/ Comprende los servicios dependientes de la administración central, provincial, local, inclusive fuerzas armadas, policías, ministerios y oficinas administrativas del Gobierno.

Queda en evidencia que para este último período la tasa de expansión de la ocupación en los servicios gubernamentales ni siquiera alcanza a ser igual a la tasa de expansión del total de servicios. Puede agregarse además que la mayor participación relativa dentro de los servicios le cabe al grupo denominado "servicios domésticos" (39.3 por ciento en 1960 y 31.5 por ciento en 1966), y en segundo término figuran los servicios gubernamentales, cuya participación es de 18.6 por ciento en 1960 y de 18.3 por ciento en 1966. Respecto al nivel de calificaciones de las personas que laboran en las actividades de servicios, puede observarse que son las que absorben la mayor cantidad de técnicos de la nación, tasa que alcanza a 94 por ciento,[1] correspondiéndole un 89.4 por ciento

1/ Se insiste en que son valores existentes en 1960.

/al sector

al sector servicios propiamente tal. Además, del total de directores, gerentes y propietarios absorben casi un 60 por ciento, del total de profesionales absorben un 82.6 por ciento, del total de empleados de oficina absorben un 90 por ciento, etc. Puede afirmarse entonces que la mano de obra de los sectores de servicios posee un alto nivel de calificación en contraste con el resto de los sectores.

Finalmente, en lo que dice relación con la productividad de los servicios, puede decirse que ésta ha aumentado bastante a lo largo de los 26 años analizados, a pesar del extraordinario aumento de ocupación que ha tenido lugar en estas actividades. El sector transporte es el único que refleja una caída en su productividad (-7.4 por ciento entre 1940 y 1966). No así en los otros dos sectores, comercio y servicios, en los cuales la productividad ha experimentado un aumento de 46.8 por ciento y 72.9 por ciento respectivamente.

Cuadro IV-1

CRECIMIENTO VEGETATIVO DE LA POBLACION

Año	Tasa anual de natalidad (por mil)	Tasa anual de mortalidad (por mil)	Crecimiento vegetativo de la población (porcentaje)
1930	42.9	24.1	1.88
1940	38.0	21.3	1.67
1941	37.0	19.4	1.76
1942	37.3	19.9	1.74
1943	37.1	19.3	1.78
1944	37.3	18.9	1.84
1945	37.4	19.3	1.81
1946	37.8	16.6	2.12
1947	37.4	16.1	2.13
1948	36.9	16.7	2.02
1949	36.2	17.3	1.89
1950	35.2	15.0	2.02
1951	36.1	15.0	2.11
1952	36.1	13.0	2.31
1953	36.7	12.4	2.43
1954	35.7	12.8	2.29
1955	36.8	13.0	2.38
1956	37.6	12.1	2.55
1957	38.4	12.9	2.55
1958	37.7	12.2	2.55
1959	37.2	12.7	2.45
1960	37.3	12.5	2.48
Período 1960-1965a/	35.7	11.6	2.41

Fuente: Dirección de Estadísticas y Censos y Behem, Hugo (mortalidad infantil y nivel de vida en Chile.

a/ Esta es una proyección de CELADE.

Cuadro IV-2

PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO, TOTAL Y PER CAPITA a/

(En E° de 1960)

Año	P.G.B. (millón E° de 1960)	Población total	P.G.B. Per cápita (E° de 1960)	Población activa total	P.G.B. por persona ocupada (E° de 1960)
1940	2 452.1	5 023 539	488	1 810 319	1 355
1952	3 833.7	5 932 995	646	2 155 293	1 779
1960	4 780.0	7 374 115	648	2 388 700	2 001
1966	6 406.4	9 007 000	711	2 783 500	2 302

a/ Todas las cifras están consideradas sin incluir el ajuste por la variación en la relación de intercambio.

Cuadro IV-3

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA SEGUN RUBRO OCUPACIONAL

Ocupaciones	1952		1960		1966 (datos muestrales)	
	Número (en miles)	Porcentaje	Número (en miles)	Porcentaje	Número (en miles)	Porcentaje
1. Agricultores, pescadores y afines	608.4	27.8	657.2	27.5	646.8	23.2
2. Artesanos y operarios	512.8	23.5	423.5	17.8	532.3	19.1
3. Trabajadores de servicios personales	300.1	13.7	321.5	13.4	397.9	14.3
4. Vendedores y afines	54.8	2.5	168.2	7.0	240.3	8.6
5. Empleados de oficina y afines	160.6	7.3	162.0	6.7	262.6	9.4
6. Profesionales técnicos y afines	92.2	4.2	118.2	5.0	147.1	5.3
7. Obreros y jornaleros	40.1	1.8	110.2	4.6	158.4	5.7
8. Otros artesanos y operarios	-	-	100.9	4.2	135.6	4.9
9. Conductores de transporte y afines	52.4	2.4	77.8	3.3	110.5	4.0
10. Mineros, canteros y afines	60.0	2.7	55.5	2.3	36.0	1.3
11. Gerentes, administradores y directores	137.6	6.3	46.0	2.0	44.2	1.6
12. Otros trabajadores	136.3	6.2	101.0	4.2	27.0	1.0
13. Nunca trabajaron	32.4	1.5	46.7	2.0	44.8	1.6
Total	2 187.7	100.0	2 388.7	100.0	2 783.5	100.0

Fuente: Dirección de Estadística y Censos.

Cuadro IV-4

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR SECTORES ECONOMICOS

	1940		1952		1960		1966	
	Número (en miles)	Porcentaje	Número (en miles)	Porcentaje	Número (en miles)	Porcentaje	Número (en miles)	Porcentaje
I. Agricultura, ganadería, silvicultura, caza y pesca	646.3	35.7	672.5	31.2	707.1	29.6	665.3	23.9
II. Minería	99.6	5.5	105.6	4.9	97.9	4.1	58.5	2.1
III. Manufacturas	309.6	17.1	424.6	19.7	456.2	19.1	620.7	22.3
IV. Construcción	61.5	3.4	105.6	4.9	145.7	6.1	194.8	7.0
V. Electricidad, gas, agua y servicios sanitarios	18.1	1.0	21.6	1.0	19.1	0.8	22.3	0.8
VI. Comercio	168.4	9.3	230.6	10.7	255.6	10.7	353.5	12.7
VII. Transporte, almacenaje y comunicaciones	77.8	4.3	99.1	4.6	126.6	5.3	194.8	7.0
VIII. Servicios	429.0	23.7	495.7	23.0	580.5	24.3	673.6	24.2
Total	1 810.3	100.0	2 155.3	100.0	2 388.7	100.0	2 783.5	100.0

Fuente: Dirección de Estadística y Censos (Censo de 1940, de 1952 y de 1960. Encuesta continua de mano de obra para julio-octubre 1966).

Nota: El grupo "Actividades no bien especificadas" se distribuyó proporcionalmente en cada sector.

Cuadro IV-4a

INDICE DE OCUPACION POR SECTORES

(Base=100)

	1952	1960	1966
	Base: 1940	Base: 1952	Base: 1960
I. Agricultura	104.1	105.1	94.1
II. Minería	106.0	92.7	59.8
III. Manufacturas	137.1	107.4	136.1
IV. Construcción	171.7	137.9	133.7
V. Electricidad, gas, agua, etc.	119.3	88.4	116.7
VI. Comercio	136.9	110.8	138.3
VII. Transporte, almacenaje y comunicación	127.4	127.8	153.9
VIII. Servicios	115.5	117.1	116.0
Total: Población activa	119.1	110.8	116.5

Fuente: Cuadro 4.

Cuadro IV-4b

TASAS DE CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL DE LA POBLACION ACTIVA a/

(Porcentajes)

	1940-1952	1952-1960	1960-1966
I. Agricultura	0.34	0.64	-0.98
II. Minería	0.5	-0.91	-6.7
III. Manufacturas	3.1	0.92	6.01
IV. Construcción	6.0	4.7	5.6
V. Electricidad, etc.	1.61	-1.45	2.78
VI. Comercio	3.08	1.35	6.38
VII. Transporte, etc.	2.28	3.5	8.98
VIII. Servicios	1.3	2.14	2.66
Total: Población activa	1.6	1.35	2.75
Total: Población adulta	1.4	2.6	3.0

Fuente: Cuadro 4a.

a/ Son tasas calculadas como simples promedios aritméticos.

Cuadro IV-4c

TASA DE CRECIMIENTO DE LA POBLACION ADULTA

(12 años y más)

Población de 12 años y más	
1930	2 976 879
1940	3 516 526
1952	4 103 713
1960	4 946 067
1966	5 848 003

Tasa de crecimiento	
1930-1940	18.1
1940-1952	16.7
1952-1960	20.5
1960-1966	18.2

Tasa de crecimiento promedio anual a/	
1930-1940	1.8
1940-1952	1.4
1952-1960	2.6
1960-1966	3.0

Fuente: Censos de población (D.E.C.)

a/ Son tasas calculadas como promedios simples.

Cuadro IV-5

	1940		1952		1960		1966	
	En miles	Porcentaje	En miles	Porcentaje	En miles	Porcentaje	En miles	Porcentaje
Primario	745.9	41.2	778.1	36.1	805.0	33.7	723.8	26.0
Secundario	389.2	21.5	551.8	25.6	621.0	26.0	837.8	30.1
Terciario	675.2	37.3	825.4	38.3	962.7	40.3	1 221.9	43.9
Total	1 810.3	100.0	2 155.3	100.0	2 388.7	100.0	2 783.5	100.0

Fuente: Cuadro 4.

Cuadro IV-6

	1940		1952		1960		1966	
	Miles	Porcentaje	Miles	Porcentaje	Miles	Porcentaje	Miles	Porcentaje
Producción de bienes	1 135.1	62.7	1 329.9	61.7	1 426.0	59.7	1 561.6	56.1
Producción de servicios	675.2	37.3	825.4	38.3	962.7	40.3	1 221.9	43.9
Total	1 810.4	100.0	2 155.3	100.0	2 388.7	100.0	2 783.5	100.0

Fuente: Cuadro 5.

Cuadro IV-7

VARIACION DE LA PARTICIPACION ACTIVA DE LA OCUPACION POR SECTORES ECONOMICOS

	1940-1952	1952-1960	1960-1966
I. Agricultura	-4.5	-1.6	-5.7
II. Minería	-0.6	-0.8	-2.0
III. Manufacturas	2.6	-0.6	3.2
IV. Construcción	1.5	1.2	0.9
V. Electricidad, gas, agua y servicios sanitarios	-	-0.2	-
VI. Comercio	1.4	-	2.0
VII. Transporte, almacenaje y comunicaciones	0.3	0.7	1.7
VIII. Servicios	-0.7	1.3	-0.1

Fuente: Cuadro 4.

Cuadro IV-8

TASAS DE ABSORCION DEL AUMENTO NETO DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA

	1940-1952		1952-1960		1960-1966	
	Aumento neto (en miles)	Porcentaje	Aumento neto (en miles)	Porcentaje	Aumento neto (en miles)	Porcentaje
I. Agricultura	26.2	7.6	34.6	14.8	-41.8	-10.6
II. Minería	6.0	1.8	-7.7	-3.3	-39.4	-10.0
III. Manufacturas	115.0	33.3	31.6	13.5	164.5	41.7
IV. Construcción	44.1	12.8	40.1	17.2	49.1	12.4
V. Electricidad, gas, etc.	3.5	1.0	-2.5	-1.0	3.2	0.8
VI. Comercio	62.2	18.0	25.0	10.7	97.9	24.8
VII. Transporte, almacenaje comunicaciones	21.3	6.2	27.5	11.8	68.2	17.3
VIII. Servicios	66.7	19.3	84.8	36.3	93.1	23.6
Total	345.0	100.0	233.4	100.0	394.8	100.0

Fuente: Cuadro 4.

Cuadro IV-9

PRODUCTO, OCUPACION Y PRODUCTIVIDAD SECTORIAL

(Base: 1960 = 100)

Sectores	1940			1952		
	Producto geográfico bruto (millones de E°)	Ocupación (en miles)	Productividad (E° de 1960)	Producto geográfico bruto (millones de E°)	Ocupación (en miles)	Productividad (E° de 1960)
I. Agricultura, caza, silvicultura y pesca	380.1	646.3	588	679.5	672.5	1 010
II. Minería	222.3	99.6	2 232	244.7	105.6	2 317
III. Manufacturas	448.8	309.6	1 450	677.4	424.6	1 595
IV. Construcción	66.7	61.5	1 085	108.4	105.6	1 027
V. Electricidad, gas, agua y servicios sanitarios	23.7	18.1	1 309	32.1	21.6	1.486
VI. Comercio	465.7	168.4	2 765	844.7	230.6	3 663
VII. Transporte, almacenaje y comunicaciones	178.8	77.8	2 298	223.7	99.1	2 257
VIII. Servicios	413.1	429.0	963	732.1	495.7	1 477
Subtotal	2 199.2	1 810.3	1 215	3 542.5	2 155.3	1 644
IX. Propiedad de viviendas	252.9	-	-	291.2	-	-
Total	2 452.1	1 810.3	1 355	3 833.7	2 155.3	1 779

Cuadro IV 9a

INDICES DE PRODUCTIVIDAD

(1940 = 100)

Año	Agricultura	Minería	Manufacturas	Construcción	Electricidad	Comercio	Transportes	Servicios	Total
1940	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1952	171.8	103.8	110.0	94.7	113.5	132.5	95.2	153.4	131.3
1960	145.4	96.8	185.7	70.9	200.8	151.9	76.4	159.8	147.7
1966	176.2	206.1	196.6	84.8	280.9	146.8	92.6	172.9	169.9

Fuente: Cuadro 9.

Cuadro IV-9b

INDICES DE PRODUCTIVIDAD

(Sector Agrícola = 100)

Sectores	1940	1952	1960	1966
I. Agricultura, caza, silvicultura y pesca	100.0	100.0	100.0	100.0
II. Minería	379.6	229.4	252.6	444.0
III. Manufacturas	246.6	157.9	315.0	276.1
IV. Construcción	184.5	101.7	90.1	88.8
V. Electricidad, gas, agua y servicios sanitarios	222.6	147.1	307.4	354.9
VI. Comercio	470.2	362.7	491.1	391.8
VII. Transporte, almacenaje y comunicaciones	390.8	223.5	114.0	205.4
VIII. Servicios	163.8	146.2	180.0	160.7
Total	230.4	176.1	234.0	222.2

Fuente: Cuadro 9.

Cuadro IV-9 (continuación)

Sectores	1960			1966		
	Producto geográfico bruto (millones de E°)	Ocupación (en miles)	Productividad (E° de 1960)	Producto geográfico bruto (millones de E°)	Ocupación (en miles)	Productividad (E° de 1960)
I. Agricultura	604.7	707.1	855	689.5	665.3	1 036
II. Minería	211.5	97.9	2 160	269.1	58.5	4 600
III. Manufacturas	1 228.3	456.2	2 693	1 775.2	620.7	2 860
IV. Construcción	112.2	145.7	770	179.2	194.8	920
V. Electricidad	50.2	19.1	2 628	82.0	22.3	3 677
VI. Comercio	1 073.2	255.6	4 199	1 434.8	359.5	4 059
VII. Transporte	222.2	126.6	1 755	414.6	194.8	2 128
VIII. Servicios	893.4	580.5	1 539	1 121.5	673.6	1 665
Subtotal	4 995.7	2 388.7	1 840	5 929.5	2 783.5	2 130
IX. Propiedad de viviendas	384.3	-	-	476.9	-	-
Total	4 780.0	2 388.7	2 001	6 406.4	2 783.5	2 302

Fuentes: Cuadro 4 para la ocupación.

Cuadro IV-10

POBLACION TOTAL, URBANA Y RURAL

Año del censo	Población total		Población urbana		Población rural	
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje
1930	4 287 445	100	2 119 221	49	1 999 777	51
1940	5 023 539	100	2 639 311	52	2 168 224	48
1952	5 932 995	100	3 573 122	60	2 359 873	40
1960	7 374 115	100	4 866 916	66	2 507 119	34

Fuente: Dirección de Estadística y Censos.

Cuadro IV-11

OCUPACION CLASIFICADA SEGUN GRUPOS OCUPACIONALES, 1960

Grupo ocupacional / Sector económico	Agricultura	Minería	Manufacturas	Construcción	Electricidad	Comercio	Transporte	Servicio	Total
Directores, gerentes, propietarios	0.11	1.98	2.97	2.41	1.03	3.09	2.30	2.35	1.86
Profesionales	0.12	1.05	0.61	0.88	2.93	0.66	0.58	4.12	1.47
Técnicos	0.30	3.56	2.16	3.54	8.70	5.00	3.34	48.42	14.72
Empleados de oficinas y otros servicios	0.36	6.32	5.11	2.01	16.35	79.54	19.70	14.86	14.84
Calificados	29.31	63.75	70.21	59.96	49.40	2.26	41.98	15.88	34.02
No calificados	69.80	23.34	18.94	31.20	21.59	9.45	32.10	14.37	33.09
Total	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

Fuente: Ana María Corvalán, "Una estimación de requerimientos de Recursos Humanos y su expresión en términos educacionales", 1966.

Cuadro IV-12

OCUPACION CALIFICADA SEGUN GRUPOS OCUPACIONALES, 1960

Sector Económico / Grupo Ocupacional	Agricultura	Minería	Manufacturas	Construcción	Electricidad	Comercio	Transporte	Servicio	Total (porcentaje)
Directores, gerentes, propietarios	1.79	4.05	28.93	6.96	0.45	17.33	6.20	34.29	100
Profesionales	2.36	2.73	7.48	3.21	1.62	4.68	1.96	75.96	100
Técnicos	0.60	0.93	2.67	1.29	0.48	3.54	1.14	89.35	100
Empleados de oficina y otros servicios	0.71	1.63	6.25	0.73	0.89	55.93	6.67	27.19	100
Calificados	25.21	7.16	37.43	9.45	1.18	0.69	6.20	12.68	100
No calificados	61.70	2.70	10.38	5.05	0.53	2.98	4.87	11.79	100
Total	29.25	3.82	18.14	5.36	0.81	10.44	5.03	27.15	100

Fuente: Ana María Corvalán, "Una estimación de requerimientos de Recursos Humanos y su expresión en términos educacionales", 1966.

Cuadro IV-13

RELACIONES DE EMPLEO, SEGUN NIVELES DE CALIFICACION, 1960

	Agricultura	Minería	Industria	Construcción	Agua, gas, electricidad, servicio sanitario	Comercio	Comunicación, almacenaje y transporte	Servicios y actividades no bien especificadas	Total
Profesionales	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Número de técnicos por c/profesional	2.75	3.39	3.55	4.02	2.97	7.57	5.76	11.75	10.01
Número de empleados de oficina y otros por c/profesional	3.03	6.01	8.41	2.27	5.57	120.31	34.34	3.60	10.07
Número de calificados por c/profesional	246.9	60.54	115.41	67.92	16.84	3.42	73.11	3.85	23.07
Número de no calificados por c/profesional	587.94	22.2	31.13	35.34	7.36	14.28	55.91	3.48	22.45

Fuente: Cuadro 11.

Cuadro IV-14

OCUPACION AGRICOLA Y NO AGRICOLA

Año	Ocupación agrícola		Ocupación no agrícola				Ocupación total	
			Industrial		No industrial			
	Miles	Porcentaje	Miles	Porcentaje	Miles	Porcentaje	Miles	Porcentaje
1940	646.3	35.7	309.6	17.1	854.4	47.2	1 810.3	100.0
1952	672.5	31.2	424.6	19.7	1 058.2	49.1	2 155.3	100.0
1960	707.1	29.6	456.2	19.1	1 225.4	51.3	2 388.7	100.0
1966	665.3	23.9	620.7	22.3	1 497.5	53.8	2.783.5	100.0

Cuadro IV-15

OCUPACION POR RAMAS INDUSTRIALES

(En términos absolutos)

Productos	1940	1952	1960	1966
20 Alimentos	44 892	46 706	53 376	74 484
21 Bebidas	8 049	6 794	8 668	19 862
22 Tabaco	1 548	1 698	1 369	1 862
23 Textiles	18 576	43 309	41 970	55 242
24 Calzado y ropa hecha	106 502	118 888	115 419	132 209
25 Maderas y corcho	9 598	17 833	25 547	31 656
26 Muebles	29 102	32 694	32 846	40 346
27 Papel y pulpa	3 715	3 821	5 474	6 828
28 Imprenta	11 145	11 889	11 405	13 035
29 Cuero	5 573	6 369	6 387	9 310
30 Caucho	620	2 123	3 193	4 345
31 Productos químicos y 32 derivados del petróleo	7 121	11 889	18 704	24 828
33 Minerales no metálicos	8 050	15 286	15 967	19 862
34 Metálicas básicas	9 907	13 163	11 405	16 759
35, 36, 37, 38 Mecánica y metalúrgica	40 558	54 349	93 065	147 724
39 Manufacturas diversas	4 644	37 789	11 405	22 345
Total	309 600	424 600	456 200	620 700

Fuente: Cuadro 4 y cuadro 16.

Cuadro IV-16

OCUPACION POR RAMAS INDUSTRIALES

(En términos porcentuales)

Productos	Según censos de población		ODEPLAN	
	1940	1952	1960	1966
20 Alimentos	14.5	11.0	11.7	12.0
21 Bebidas	2.6	1.6	1.9	3.2
22 Tabaco	0.5	0.4	0.3	0.3
23 Textiles	6.0	10.2	9.2	8.9
24 Calzado y ropa hecha	34.4	28.0	25.3	21.3
25 Maderas y corcho	3.1	4.2	5.6	5.1
26 Muebles	9.4	7.7	7.2	6.5
27 Papel y pulpa	1.2	0.9	1.2	1.1
28 Imprenta	3.6	2.8	2.5	2.1
29 Cuero	1.8	1.5	1.4	1.5
30 Caucho	0.2	0.5	0.7	0.7
31 Productos químicos y 32 derivados del petróleo	2.3	2.8	4.1	4.0
33 Minerales no metálicos	2.6	3.6	3.5	3.2
34 Metálicas básicas	3.2	3.1	2.5	2.7
35, 36, 37, 38 Mecánica y metalúrgica	13.1	12.8	20.4	23.8
39 Manufacturas diversas	1.5	8.9	2.5	3.6
Total	100.0	100.0	100.0	100.0

Cuadro IV-17

INDICES DE OCUPACION

(Base variable)

Producto	1952 base: 1940	1960 base: 1952	1966 base: 1960	1966 base: 1940
20 Alimentos	104.0	114.3	139.5	165.9
21 Bebidas	84.4	127.6	229.1	246.8
22 Tabaco	109.7	80.6	136.0	120.3
23 Textiles	233.1	96.9	131.6	297.4
24 Calzado y ropa hecha	111.6	97.1	114.5	124.1
25 Maderas y corcho	185.8	143.3	123.9	329.8
26 Muebles	112.3	100.5	122.8	138.6
27 Papel y pulpa	102.9	143.3	124.7	183.8
28 Imprenta	106.7	95.9	114.3	117.0
29 Cuero	114.3	100.3	145.8	167.1
30 Caucho	342.4	150.4	136.1	700.8
31 Productos químicos y 32 derivados del petróleo	167.0	157.3	132.7	348.7
33 Minerales no metálicos	189.9	104.5	124.4	246.7
34 Metálicas básicas	132.9	86.7	146.9	169.2
35, 36, 37, 38 Mecánica y metalúrgica	134.0	171.2	158.7	364.2
39 Manufacturas diversas	813.7	30.2	195.9	481.2
Total	137.1	107.4	136.1	200.5

Fuente: Cuadro 15.

Cuadro IV-18

TASA DE CRECIMIENTO DE LA POBLACION ACTIVA INDUSTRIAL

Productos	1940-1952	1952-1960	1960-1966	1940-1966
20 Alimentos	4.0	14.3	39.5	65.9
21 Bebidas	-15.6	27.6	129.1	146.8
22 Tabaco	9.7	-19.4	36.0	20.3
23 Textiles	133.1	-3.1	31.6	197.4
24 Calzado y ropa hecha	11.6	-2.9	14.5	24.1
25 Maderas y corcho	85.8	43.3	23.9	229.8
26 Muebles	12.3	0.5	22.8	38.6
27 Papel y pulpa	2.9	43.3	24.7	83.8
28 Imprenta	6.7	-4.1	14.7	17.0
29 Cuero	14.3	0.3	45.8	67.1
30 Caucho	242.4	50.4	36.1	600.8
31 Productos químicos y 32 derivados del petróleo	67.0	57.3	32.7	248.7
33 Minerales no metálicos	89.9	4.5	24.4	146.7
34 Metálicas básicas	32.9	-13.3	46.9	69.2
35, 36, 37, 38 Mecánica y metalúrgica	34.0	71.2	58.7	264.2
39 Manufacturas diversas	713.7	-69.8	95.9	381.2
Total	37.1	7.4	36.1	100.5

Fuente: Cuadro 17.

Cuadro IV-18a

TASA DE CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL DE LA POBLACION ACTIVA INDUSTRIAL a/

Productos	1940-1952	1952-1960	1960-1966	1940-1966
20 Alimentos	0.33	1.79	6.58	2.54
21 Bebidas	-1.3	3.45	21.52	5.65
22 Tabaco	0.81	-2.49	6.0	0.78
23 Textiles	11.09	-0.39	5.27	7.59
24 Calzado y ropa hecha	0.07	-0.36	2.42	0.93
25 Maderas y corcho	7.15	5.41	3.98	0.04
26 Muebles	1.03	0.06	3.80	1.49
27 Papel y pulpa	0.24	5.41	4.12	3.22
28 Imprenta	0.56	-0.51	2.38	0.65
29 Cuero	1.19	0.04	7.63	2.58
30 Caucho	20.2	6.30	6.02	23.11
31 Productos químicos y 32 derivados del petróleo	5.58	7.16	5.45	9.57
33 Minerales no metálicos	7.45	0.36	4.07	5.64
34 Metálicas básicas	2.74	-1.66	7.32	2.66
35, 36, 37, 38 Mecánica y metalúrgica	2.83	8.00	9.78	10.17
39 Manufacturas diversas	59.48	-8.73	15.98	14.66
Total	3.09	0.93	6.02	3.87

Fuente: Cuadro 18.

a/ Son promedios aritméticos simples.

Cuadro IV-19

VARIACIONES EN LA ESTRUCTURA DEL EMPLEO POR TIPOS DE INDUSTRIA

(en términos porcentuales)

	1940	1952	1960	1966
Industrias tradicionales (20, 21, 22, 24, 26, 39)	62.9	57.6	48.9	47.9
Industrias intermedias (23, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34,)	24.0	29.6	30.7	28.3
Industrias mecánicas (35, 36, 37, 38)	13.1	12.8	20.4	23.8
Total	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: Cuadro 15.

Cuadro IV-20

VARIACIONES EN LA ESTRUCTURA DEL EMPLEO POR TIPOS DE INDUSTRIA

(en términos absolutos)

	1940 (miles)	1952 (miles)	1960 (miles)	1966 (miles)
Industrias tradicionales				
(20, 21, 22, 24, 26, 39)	194.8	244.6	223.1	297.4
Industrias intermedias				
(23, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34)	74.3	125.7	140.0	175.6
Industrias mecánicas				
(35, 36, 37, 38)	40.5	54.3	93.1	147.7
Total	309.6	424.6	436.2	620.7

Fuente: Cuadro 15.

Cuadro IV-21

VARIACIONES EN LA PARTICIPACION RELATIVA DEL EMPLEO POR TIPOS DE INDUSTRIA

	1940-1952	1952-1960	1960-1966	1940-1966
Industrias tradicionales				
(20, 21, 22, 24, 26, 39)	-5.3	-8.7	-1.0	-15.0
Industrias intermedias				
(23, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34)	+5.6	+1.1	-2.4	+4.3
Industrias mecánicas				
(35, 36, 37, 38)	-0.3	+7.6	+3.4	+10.7
Total	0	0	0	0

Fuente: Cuadro 19.

Cuadro IV-22

TASAS DE ABSORCION DEL AUMENTO NETO DE MANO DE OBRA POR LOS DISTINTOS TIPOS DE INDUSTRIA

	1940-1952		1952-1960		1960-1966		1940-1966	
	En miles	Porcentaje	En miles	Porcentaje	En miles	Porcentaje	En miles	Porcentaje
Industrias tradicionales								
(20, 21, 22, 24, 26, 39)	49.8	43.3	-21.5	-68	74.3	45.2	102.6	33.0
Industrias intermedias								
(23, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34)	51.4	44.7	14.3	45.2	35.6	21.6	101.3	32.6
Industrias mecánicas								
(35, 36, 37, 38)	13.8	12.0	38.8	122.8	54.6	33.2	107.2	34.4
Total	115.0	100.0	31.6	100.0	164.5	100.0	311.1	100.0

Fuente: Cuadro 20.

Cuadro IV-23

INDICES DE OCUPACION POR TIPOS DE INDUSTRIA

	1940	1952	1960	1966
Industrias tradicionales				
(20, 21, 22, 24, 26, 39)	100	125.6	114.5	152.7
Industrias intermedias				
(23, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34)	100	169.2	188.4	236.3
Industrias mecánicas				
(35, 36, 37, 38)	100	134.1	229.9	364.7
Total	100	137.1	147.4	200.5

Fuente: Cuadro 20.

Cuadro IV-24

TASAS DE ABSORCION DEL AUMENTO NETO DE LA POBLACION INDUSTRIAL ECONOMICAMENTE ACTIVA

Productos	1940-1952		1952-1960		1960-1966		1940-1966	
	Aumento neto (en miles)	Porcentaje	Aumento neto (en miles)	Porcentaje	Aumento neto (en miles)	Porcentaje	Aumento neto (en miles)	Porcentaje
20 Alimentos	1 814	1.58	6 670	21.11	21 108	12.82	29 592	9.51
21 Bebidas	-1 255	-1.09	1 874	5.93	11 194	6.81	11 813	3.80
22 Tabaco	150	0.13	-329	-1.04	493	0.30	314	0.10
23 Textiles	24 733	21.51	-1 399	-4.23	13 272	8.07	36 666	11.79
24 Calzado y ropa hecha	12 386	10.77	-3 469	-10.97	16 790	10.21	25 707	8.26
25 Maderas y corcho	8 235	7.16	7 714	24.41	6 109	3.71	22 058	7.09
26 Muebles	3 592	3.12	152	0.48	7 500	4.56	11 244	3.61
27 Papel y pulpa	106	0.09	1 653	5.23	1 354	0.82	3 113	1.00
28 Imprenta	744	0.65	-484	-1.53	1 630	0.99	1 890	0.61
29 Cuero	796	0.69	18	0.06	2 923	1.78	3 737	1.20
30 Caucho	1 503	1.31	1 070	3.39	1 152	0.70	3 725	1.20
31 Productos químicos y 32 derivados del petróleo	4 768	4.15	6 815	21.57	6 124	3.72	17 707	5.69
33 Minerales no metálicos	7 236	6.29	681	2 16	3 895	2 37	11 812	3.80
34 Metálicas básicas	3 256	2.83	-1 758	-5.56	5 354	3.26	6 852	2.20
35, 36, 37, 38 Mecánica y metalúrgica	13 791	11.99	38.716	122.52	54 662	33.23	107 169	34.45
39 Manufacturas diversas	33 145	28.82	-26 384	-83.49	10 940	6.65	17 701	5.69
Total	115 000	100.00	31 600	100.00	164 500	100.00	311 100	100.00

Fuente: Cuadro 20.

Capítulo V

COMERCIO EXTERIOR

El comercio exterior tiene para Chile una importancia vital. Significa para el país la fuente básica en el abastecimiento de bienes de capital y de productos manufacturados en general, tanto para el consumo intermedio como para el consumo final. Además, durante muchos años ha constituído una de las principales fuentes de ingresos para el fisco, puesto que los tributos provenientes del sector externo constituyeron alrededor del 50 por ciento del total de ingresos tributarios del fisco, siendo éstos aproximadamente el 90 por ciento de sus entradas.

Basados entonces el financiamiento de gran parte de los gastos fiscales en los movimientos del comercio externo - aunque la tendencia es decreciente en este aspecto, al aumentar gradualmente los ingresos tributarios provenientes del sector interno - como también la formación de capital - debido a la limitada capacidad interna para producir bienes de capital y generar fondos de inversión - el comercio exterior reviste una importancia tal que hace de Chile un país extremadamente dependiente de las economías extranjeras. Esto puede reforzarse si pensamos en que los patrones de consumo interno y el estancamiento de la agricultura conducen a la importación de grandes cantidades de bienes de consumo y materias primas.

Así, nos encontramos con que el volumen de importaciones está en cierta medida determinada de antemano por las necesidades del país en todos los aspectos señalados. Sin embargo, la posibilidad de importar se ve limitada por la capacidad efectiva de importación que posee el país. Esta depende del volumen de exportaciones y de la relación de intercambio, lo que significa que ante una disminución en alguna de estas variables, el poder de compra de las exportaciones[1/] sufrirá un descenso a menos que

---

1/ Sushiste aquí un problema de vocabulario, pues a este concepto se le denomina en algunas publicaciones capacidad para importar. Aquí se define el poder de compra de las exportaciones como el producto entre el índice de la relación de intercambio y el índice del quantum de exportaciones. Por lo demás, el concepto de capacidad para importar es más representativo pues incluye, además de las variables señaladas, los saldos correspondientes a servicios de capitales, movimientos de capitales autónomos y comercio invisible, teniéndose así en última instancia una cifra que representa fielmente la capacidad neta de pagos del país.

/aumente la

aumente la otra. Es así como entre 1940 y 1953, ante el estancamiento en el volumen físico de exportaciones - el que no mostró tendencia a crecer a pesar de haber aumentado el ingreso interno real en alrededor de 75 por ciento - el poder de compra de las exportaciones quedó sujeto por completo a las variaciones en la relación de precios de intercambio. La tendencia de ésta a desmejorar a lo largo de estos años dejó las posibilidades de abastecimiento de bienes importados casi exclusivamente basadas en el crédito y la inversión extranjeros.[1/]

Lo dicho hasta aquí parece suficiente para explicar los deficits crónicos en la balanza de pagos. El comercio con el exterior deja a Chile un saldo a veces favorable, si consideramos sólo los bienes el que se ve empero más que compensado por las remesas de utilidades de las grandes compañías extranjeras - fundamentalmente mineras - y los pagos de amortizaciones e intereses correspondientes a la creciente deuda externa que el país ha contraido y sigue contrayendo.

Ahora, en base a la división en dos subperíodos, analizaremos el comportamiento de las dos corrientes principales del comercio exterior: exportaciones e importaciones de bienes. También se estudiará más adelante el movimiento de capitales y la evolución de los términos de intercambio y de la capacidad para importar, dejando para el final el tema principal para Chile: el cobre.

PERIODO 1940-1954

Este período se caracteriza, como vimos ya, por un estancamiento en el volumen físico de las exportaciones y una tendencia al desmejoramiento de la relación de precios del intercambio. Lo que también es peculiar de este período es el elevado porcentaje de ingresos tributarios provenientes del sector externo (40 por ciento en promedio) (ver cuadro V.1)

1/ Tal solución no excluye el abastecimiento corriente. Ejemplo de esto son los convenios de excedentes agrícolas e indirectamente los créditos stand-by del F.M.I. De hecho, en 1961 se solicitó un préstamo al F.M.I. para pagar un convenio bilateral con Argentina.

/El desarrollo

El desarrollo de la economía nacional y la importancia cuantitativa del comercio exterior quedan reflejados por las cifras expuestas en el Cuadro V 1. Se observa allí que las exportaciones de bienes y servicios no han experimentado un incremento sustancial (sólo 5.6 por ciento) entre los quinquenios 1925-29 y 1953-57, frente a un aumento del Producto Geográfico Bruto (PGB) de 133.2 por ciento. Por otra parte, las importaciones de bienes y servicios disminuyeron respecto a 1925-29, aunque el quinquenio 1953-57 muestra una leve recuperación con respecto al quinquenio 1948-52.

Cuadro V - 1

EL COMERCIO EXTERIOR Y LAS CUENTAS NACIONALES
(Millones de E°. a precios de 1950) a/

Cuentas	1925-29	1948-52	1953-57
A. Consumo total	...	141.1	165.7
B. Inversión geográfica total		16.6	18.3
C. BSD b/ (A+B)	92.7	157.7	184.0
D. Export. bienes y serv.	16.2	17.1	17.1
E. Import. bienes y serv.	31.3	15.8	20.0
F. PGB (C+D-E)	77.6	159.0	181.0

Fuente: Geografía Económica de Chile, CORFO, 1962, Tomo IV.

a/ Promedios anuales

b/ BSD = Bienes y servicios disponibles, lo que numéricamente corresponde al concepto de "Gastos Brutos de la Nación".

Como veremos más adelante, la disminución de las importaciones se debió a una merma en la capacidad para importar y no a una menor necesidad de bienes y servicios importados. La leve recuperación en el nivel de importaciones para el quinquenio 1953-57 no se debe, como puede constatarse, a un incremento de las exportaciones sino a un ligero mejoramiento de la

/relación de

relación de cambios que provoca similar mejoría en la capacidad para importar. También contribuyó a esto último un aumento de las entradas de capital extranjero, factor que contribuye al financiamiento de las importaciones.

Como consecuencia del estancamiento de las exportaciones y del crecimiento de la producción en el resto de la economía (vale decir, de los sectores que producen fundamentalmente para el mercado interno) se produce una disminución de la importancia de las exportaciones de bienes y servicios dentro del PGB. Del Cuadro V - 1 se desprende que mientras en el quinquenio 1925-29 aquellas representaban el 21 por ciento del producto, entre 1948 y 1957 llegan a sólo un 10 por ciento como promedio aproximado.

Por otro lado, del mismo Cuadro V - 1 puede deducirse que del total de bienes y servicios de que disponía el país anualmente para consumo e inversión un 34 por ciento era importado en el quinquenio 1925-29, porcentaje que desciende a alrededor de 10 por ciento en el decenio 1948-1957.

La reducción en las importaciones ha tenido un efecto positivo importante pues ha permitido el surgimiento de una industria manufacturera sustitutiva de los bienes importados. Sin embargo, esta reducción de la propensión a importar, vista con más perspectiva en términos ex-post, ha resultado ser un escollo considerable para un desarrollo económico más acelerado y libre de trabas. Esta consideración proviene del hecho que entre las importaciones aparecen rubros que son fundamentales para el desarrollo económico del país, como los bienes de capital y las materias primas y combustibles (éstos representaban usualmente un 70 por ciento de las importaciones, por lo que obviamente resultaban los más afectados por la reducción del volumen importado; tal reducción además tiende generalmente a sacrificar estos rubros más bien que los bienes de consumo que representan el 30 por ciento restante).

Por otro lado, se observa una balanza de pagos continuamente deficitaria acompañada de una balanza comercial a menudo excedentaria, lo que configura la situación común para Chile en este aspecto a lo largo del período.

1. Exportaciones

1. Exportaciones

En el período que nos preocupa están constituidas principalmente por dos productos básicos: cobre y salitre. Esto trae como consecuencia que cualquiera variación en la demanda internacional de estos productos, principalmente el cobre, repercuta notoriamente en el valor total de las exportaciones. En el caso del cobre, por ser este un producto de gran utilización en la industria bélica, la demanda depende de una serie de factores internacionales de carácter tanto político como económico. Dado que la oferta no es capaz de responder automáticamente a las variaciones de la demanda, al producirse éstas se observa una fuerte alteración de los precios. Así, como resultado de una disminución en la demanda, no sólo disminuyen las posibilidades de colocar el producto sino también su precio en el mercado internacional.1/

Ahora, el volumen general de exportaciones puede ser incrementado a corto plazo sólo a través de aumentos en la producción de la gran minería, los que sin embargo están sujetos a ampliación de la capacidad productiva instalada. Los restantes rubros de exportación son también difíciles de incrementar a corto plazo y su efecto sobre el total de exportaciones, por tener ellos baja ponderación, sólo tendrá importancia si experimentan aumentos sustanciales.

Si hacemos la división usual de las exportaciones en mineras, agropecuarias e industriales, observaremos bastante rigidez en su composición puesto que las variaciones que se producen en la importancia relativa de los grupos es muy leve en el transcurso de estos años.

El cuantum de exportaciones de los componentes, expresado a través de índices (Cuadro V-5), muestran una tendencia a la disminución en los rubros mineros hasta 1953 junto a una tendencia al alza para los productos manufacturados y agropecuarios. Para el total se observa un crecimiento hasta 1945, bajando el año siguiente para retomar en seguida la tendencia creciente que perdura hasta 1954, con un año excepcional como 1953 en que se produce una baja violenta. Este año marca la iniciación de un período

1/ En rigor debiera hablarse de precios, por cuanto éstos difieren, a veces considerablemente, en las distintas bolsas de metales y principales mercados. Este problema se analizará más adelante, comparando los precios internacionales con el precio efectivamente percibido por Chile.

/de crisis

de crisis que afectó al país por espacio de aproximadamente tres años, en los cuales todas las actividades sufrieron empeoramiento similares al que se observa en el volumen físico de las exportaciones.[1/]

Ahora, si analizamos el valor de las exportaciones y comparamos la evolución de sus componentes nos encontramos con que las exportaciones de minerales disminuyen en importancia dando paso a un aumento relativo de los productos agropecuarios e industriales. En el último quinquenio del período se observa una recuperación en la importancia de los productos mineros, ocurriendo un aumento relativo en la importación de bienes industriales, movimientos ambos que involucran una baja para los productos agropecuarios. Dicha recuperación de los productos mineros se debe principalmente a un alza de los precios del cobre. Los productos agropecuarios perdieron importancia más que nada debido a que se mantuvieron estables en cifras absolutas. (Cuadro V-2).

Cuadro V-2

COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES [a/]

Ano	Total Bienes	Mineras	Agropec.	Industr.
1940-44	100.0	81.7	12.1	6.2
1945-49	100.0	79.0	13.6	7.4
1950-54	100.0	80.1	11.1	8.8

Fuente: Elaborado con datos del Banco Central, Balanza de Pagos 1957.

a/ Promedios anuales en por ciento del valor de las exportaciones de bienes.

Exportaciones mineras: representan en el período entre 74 y 85 por ciento del valor total de las exportaciones, aunque este porcentaje es un poco menor si se considera la relación entre retornos de la minería (alrededor de 75 por ciento del valor de las exportaciones) y retornos del total de las exportaciones (considerando las internaciones con cambios propios entre los retornos).

1/ Efectivamente el año 1953 muestra un descenso en varios rubros del comercio exterior. Por lo pronto disminuyen las importaciones y exportaciones de bienes a valores menores que los mostrados en los años inmediatamente anteriores.

/A partir

A partir de 1942, año en que las exportaciones mineras alcanzan su más alto nivel, se produce un lento pero continuado descenso en el volumen de éstas, el que se acentúa en 1953 debido a la caída en las exportaciones de cobre. La baja en el precio internacional del cobre repercutió en las ventas del metal originando esa baja considerable. Los stocks que se acumularon como consecuencia de esto fueron vendidos al año siguiente, dando origen al notable incremento que aparece reflejado por el índice de quantum.

Distinguimos en la producción minera dos sectores: "Gran Minería" y "Pequeña y Mediana Minería", representado el primero por las grandes empresas productoras de cobre, hierro y salitre, las que en su mayoría pertenecen a consorcios internacionales y están sometidos a regímenes especiales resultantes de contratos directos entre ellas y el Estado.

La cacacterística más sobresaliente que distingue a la Gran Minería es la que atañe al régimen de retornos de las exportaciones. Las grandes empresas mineras no tienen obligación de retornar al país el valor total de sus exportaciones. La parte retornada de este total corresponde, en general, a las divisas que requieren para pagar los impuestos y financiar los costos en moneda nacional derivados de la explotación de los minerales. Para este efecto están obligadas a obtener la moneda nacional al cambio que fije la autoridad pertinente 1/, entregando sus divisas al Banco Central. Por el contrario, la Mediana y Pequeña Minería retornan al país el valor total de sus exportaciones, obligación que por lo demás tienen todos los restantes sectores exportadores.

Las exportaciones de productores minerales (como también la producción) sufren un cambio de composición, no en cuanto a los rubros sino en cuanto a su procedencia: gran minería, pequeña y mediana minería. Mientras al comienzo del período los productos de la Gran Minería del cobre constituían el 75 por ciento del valor total de las exportaciones mineras, al final alcanzaban sólo al 66 por ciento. Se llegó a esto como resultado del

1/ Este tema es analizado a fondo en el capítulo dedicado al cobre.

/incremento en

incremento en la exportación de la Mediana y Pequeña Minería, debido a su vez a la instalación de la Fundición Nacional de Paipote, a las actividades de fomento realizadas por la Caja de Crédito Minero y a los tipos de cambio preferenciales establecidos para dicho efecto 1/.

Los retornos y no retornos de las exportaciones de cobre de la Gran Minería aparecen detallados en el Cuadro VI - 1. Se observa en el que los retornos aumentan hasta 1948 como resultado de un precio creciente y un volumen de producción elevado (el mayor del período que va entre 1946 y 1954). Posteriormente se produce una baja, en los años 1949 y 1950, para subir en seguida alcanzando un máximo en 1952 (el nivel más alto del período). Las razones de tal aumento son la creciente tributación y el tipo de cambio diferenciado para esta actividad. Sin embargo, el inusitado aumento experimentado en 1952, que se centra en los ingresos fiscales, se debe a que el Banco Central adquirió el total de la producción a 24.5 centavos de dólar la libra y la vendió a 35.5 centavos, quedando este sobreprecio a beneficio fiscal 2/. Los valores retornados, tal como se los considera usualmente (incluyendo en ellos las internaciones con cambios propios) muestran alzas y bajas bruscas como porcentaje del valor FOB de las exportaciones (Cuadro V 3). Sin embargo se introduce, con tal concepción, una distorsión a veces importante, pues las internaciones con cambios propios constituyen en realidad importaciones de combustibles y materias primas, e incluso bienes de consumo para las pulperías de los minerales. De esta manera, se trata de gastos que podrían hacerse en el país, lo que significaría incremento de la demanda por productos nacionales y que efectivamente tales divisas retornarían a Chile, cosa que en la práctica no ocurre. Para comparar los resultados hemos incluído un cálculo del porcentaje que representan los retornos de no incluirse en ellos las internaciones con cambios propios.

1/ No obstante, las exportaciones de la gran minería del cobre continuaron creciendo en valor absoluto.

2/ Esto se analiza detalladamente en el capítulo dedicado al cobre.

/Cuadro V - 3

Cuadro V - 3

PORCENTAJE DE RETORNOS SOBRE EL VALOR FOB DE LAS EXPORTACIONES

Años	% Retornos con internaciones	% Retornos sin internaciones
1944	76.4	62.1
1945	75.0	62.5
1946	75.0	62.8
1947	80.0	66.4
1948	66.7	53.3
1949	78.0	60.9
1950	67.3	56.6
1951	73.9	57.6
1952	84.2	73.4
1953	93.0	81.0
1954	67.7	60.8

Fuente: Cuadro VI-2.

Como puede verse, salvo en los años 1952 y 1953, en que el sobreprecio a beneficio fiscal engrosó considerablemente los ingresos fiscales, el resto del período muestra un porcentaje de retornos efectivos que oscila entre 53 y 66 por ciento (en comparación con 67 y 80 por ciento si se incluyen las internaciones con cambios propios entre los retornos), esto es, sobrepasan en pequeña medida el 50 por ciento del valor FOB de las exportaciones.

/Sólo en

Sólo en 1952 la Mediana y Pequeña Minería comienza la exportación de cobre blister al iniciarse la producción de la Fundición de Paipote [1/] Antes de esta fecha sólo se exportaban minerales, concentrados, precipitados, cementos y escoria de cobre. A partir de 1952 se observa una tendencia creciente en la producción de cobre blister de este sector de la minería, la que se vendía casi enteramente en el extranjero, particularmente a Alemania.

En el total de las exportaciones mineras se produce un incremento en la importancia relativa del hierro a partir de 1946. El aumento en la producción de este mineral va acompañado por un aumento en la exportación, pero a partir de 1949 la relación exportación-producción de hierro disminuye al entrar en funcionamiento la planta de Huachipato.

La minería del hierro, tal como la del cobre, se divide en dos sectores: "Gran Minería" y "Mediana y Pequeña Minería", La primera estaba representada en esa época por la Bethlehem Chile Iron Co. que explotaba el mineral de El Tofo (el que fue sustituido al agotarse por el Mineral El Romeral a partir de 1956).

El surgimiento de la exportación de hierro proveniente de la "Mediana y Pequeña Minería" coincide con la caida de las exportaciones de la Gran Minería, la que se produce a causa de dos hechos ya anotados: el agotamiento del mineral de El Tofo y la iniciación de las ventas de minerales a la Compañía de Acero del Pacífico (sólo a partir de 1952 se exporta mineral de hierro de la Mediana y Pequeña Minería, el que pasa a sussituir al que proviene de la minería mayor en el total de exportaciones. Es así como ya en 1957 la relación es de 82 por ciento del total para el mineral proveniente de la minería menor).

A pesar de un incremento poco importante en la exportación de mineral de hierro, ésta crece considerablemente en valor como resultado de sustanciales alzas de precios en el mercado mundial.

Tal como la Gran Minería del Cobre, la del hierro no retorna al país la totalidad de las divisas que obtiene de las exportaciones. La parte retornada ha sido mayor que la no retornada, salvo en los años 1951,

---

1/ No debe olvidarse que hasta 1944 funcionarón las Fundiciones de Chagres y Naltagua que beneficiaban minerales de la Pequeña Minería; sin embargo, los volúmenes exportados eran escasos, alcanzando a 755 millones de dólares en 1944 (Geografía Económica de Chile, CORFO, 1962, Tomo IV).

/1953 y

1953 y 1954 1/. En los primeros años el costo legal de producción constituye la parte más importante de los retornos, situación que comienza a cambiar a medida que aumentan los ingresos fiscales, los que inicialmente eran prácticamente nulos. Sin embargo, en 1952, 1953 y 1954 los ingresos fiscales superan, cada año en mayor medida, a los costos de producción. Entre los no retornos la cuota mayor corresponde a las utilidades, las que alcanzan gran significación en términos relativos, aunque no en valores absolutos, como puede observarse en el Cuadro V-7 (ver Cuadro V-7) para todo lo concerniente a retornos y no retornos de la Gran Minería del hierro).

Es interesante destacar que una disposición incluida en la Ley Nº 12084 de agosto de 1954 prohibe la exportación de minerales de hierro provenientes de minas cuya ubicación sea igual o superior a 30 millones de toneladas. Esta legislación fue promulgada para proteger a la siderúrgia nacional y explica, al menos en parte, el hecho que las exportaciones de este mineral no hayan aumentado más.

El salitre, por su parte, crece en importancia en los primeros diez años del período para luego disminuir a partir de 1951. La creciente competencia que este producto debe enfrentar en el mercado internacional ha conducido a esta situación, ante la falta de una política destinada a orientar esta actividad hacia la industria de fertilizantes, por ejemplo.

Sin embargo, las exportaciones de salitre son las segundas en importancia después del cobre, aunque con un valor muy inferior.

1/ Al no incluir las internaciones con cambios propios entre los retornos se llega a conclusiones muy diferentes, pues se deduce que sólo en 1949 los retornos son mayores que los no retornos.

Años	Retornos con internaciones Millones de US$	% de Vtas.	Retornos sin internaciones Millones de US$	% de Vtas.
1944	0.5	a/	0.4	a/
1945	0.4	a/	0.3	a/
1946	1.4	53.8	1.0	38.5
1947	2.7	60.0	2.1	46.7
1948	3.6	59.0	2.8	45.9
1949	5.0	75.8	3.7	56.1
1950	4.1	55.4	3.0	40.5
1951	4.4	42.3	3.6	34.6
1952	6.0	57.7	5.0	48.1
1953	4.3	48.9	3.4	38.6
1954	5.0	44.6	4.5	40.2

Fuente: Cuadro V-7.
a/ Los datos no están disponibles.

/El 90

El 90 por ciento de la producción está en manos de dos compañías: Anglo Lautaro, de capitales norteamericanos (70 por ciento) y COSATAN (Compañía salitrera de Tarapacá y Antofagasta, 20 por ciento). Ambas compañías son objeto de un tratamiento especial de acuerdo con la Ley, estando las ventas de salitre y yodo y otros subproductos sometidos a estanco por medio de la Corporación de Ventas de Salitre y Yodo (COVENSA).

Análogamente a lo visto antes para el sector de la Gran Minería en el cobre y el hierro, las empresas productoras de salitre no tienen obligación de retornar todo el producto de sus ventas en el exterior. Sin embargo, el porcentaje de retornos sobre el valor FOB de dichas ventas es relativamente mayor que en los dos casos estudiados antes (entre 74 y 96 por ciento si se incluyen las internaciones con cambios propios en los retornos, y entre 53 y 80 por ciento si no se incluyen). La participación fiscal es bastante baja como resultado de la legislación que busca favorecer a esta actividad con bajos tributos. El componente principal está constituido por el costo de producción que llega a menudo a 90 por ciento de los retornos (considerados con la inclusión de las internaciones con cambios propios).

Las exportaciones de combustibles, que nunca alcanzaron un nivel considerable, desaparecen al entrar en funcionamiento la refinería de Concón, ya que esta planta absorbe el total de la producción nacional de petróleo crudo (sólo perduran pequeñísimas exportaciones de carbón y carboncillo).

Exportaciones industriales

Se han ido incrementando considerablemente a lo largo del período a pesar de mostrar fluctuaciones violentas en algunos años. Debe considerarse, empero, que en un comienzo las exportaciones en este rubro eran prácticamente nulas, por lo que la magnitud de los incrementos pierde algo de su significación. Por otro lado, su importancia en el total de exportaciones sigue siendo baja. Pasaron de 3.9 por ciento en promedio del valor total de las exportaciones en el trienio 1940-1942, a 9.3 por ciento en el trienio 1943-45, a 7.3 por ciento en 1946-48, a 7.7 por ciento en 1949-51 y a 8.7 por ciento del valor total de las exportaciones en el

/trienio 1952

trienio 1952-54 (ver Cuadro V-4). Estas cifras nos muestran un innegable aumento en la importancia relativa de este rubro de exportación, aun cuando se mantiene todavía por debajo de las exportaciones agropecuarias (ésto es válido para todo el período excepto el año 1952 en que las exportaciones de productos industriales superaron levemente a las de productos agropecuarios). Por lo demás, el principal componente es el cobre elaborado, al que se unen posteriormente las exportaciones de hierro y acero en lingotes y elaborado.

Exportaciones agropecuarias

Estas vieron aumentar su valor, aunque en porcentaje similar al del aumento del total de exportaciones, por lo que su importancia relativa prácticamente no experimentó cambios. Tiene un comportamiento reflejado por los porcentajes prodmedio que alcanzan en relación con el valor total de las exportaciones en los cinco trienios del período:

1940-42	1943-45	1946-48	1949-51	1952-54
11.6	13.5	13.4	13.3	10.1

El único rubro de cierta importancia y que se mantiene sostenida a lo largo del período es la lana de oveja. Ha llegado a representar un máximo de alrededor de 45 por ciento del total de las exportaciones agropecuarias, sufriendo una baja considerable en 1954 con un valor de 3.7 millones de dólares y una ponderación de sólo 10 por ciento en el total de exportaciones agropecuarias.

Las exportaciones de cereales, que tenían cierta importancia (particularmente las de cebada) en los primeros años del período, posteriormente casi desaparecen en la práctica. (Todavía en 1948 representaron más de 20 por ciento del valor total de las exportaciones agropecuarias, con 8.7 millones de dólares, llegando en 1954 a sólo poco más de 1 por ciento con 0.5 millones de dólares. Esta situación empeora en los años siguientes).

/2. Importaciones

2. Importaciones

Un alto porcentaje de las importaciones del país está compuesto de productos provenientes de la industria manufacturera. Esto hace trascendental el hecho que aumenten los precios de los productos manufacturados. En gran medida como resultado de un alza rápida en los precios de estos artículos el volumen de importaciones ha disminuido considerablemente entre los quinquenios 1925-29 y 1953-57. 1/

Cuadro V - 4

(Indice con base 1925-1929 = 100)

Año	Valor	Precio Valor Unit.	Volumen Quantum	Población	Volumen de Imp. por habitante
1925-29	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1953-57	210.5	330.0	63.8	165.6	38.5

Fuente: CORFO, Geografía Económica de Chile, 1962, Tomo IV.

Como se ve esto llevó a que la importación por habitante cayera violentamente. 2/

La disminución en la importancia de las importaciones dentro del Producto Nacional, contrariamente a lo que podría pensarse, no implica una disminución de la dependencia respecto al exterior. Si bien esto es cierto en términos cuantitativos, el papel jugado por las importaciones en el proceso de producción ha sido cada vez más importante.

1/ En este último los productos industriales representaron más del 74 por ciento del valor de la importación de bienes.

2/ Tal disminución corresponde casi exactamente a la reducción de la capacidad para importar. Por lo demás, tal disminución se observa en el volumen importado, mientras que el valor de las importaciones aumenta a más del doble.

/El desarrollo

El desarrollo industrial orientado principalmente a la sustitución de importaciones ha permitido alterar la estructura de éstas, haciendo disminuir la importancia de los bienes de consumo, pero aumentando considerablemente la de los bienes de capital. Por otra parte, las materias primas conservan su importancia en el total de importaciones pero han visto alterada su estructura interna, hecho que también se observa en las importaciones de bienes de consumo.

De esta forma, mientras en los años 30 una disminución de importaciones implicaba restricción en el consumo interno, una vez alterada la estructura de importaciones, la disminución de éstas trae consigo reducción en el ingreso generado por las industrias que funcionan con materias primas importadas, vale decir, restricciones en el consumo y la producción, junto a una limitación en la capacidad de crecimiento futuro de la economía a causa de la menor disponibilidad de bienes de capital.

En fin, una disminución relativa de las importaciones en el total del Producto Nacional no indica menor necesidad de éstas sino que es el resultado de una limitada capacidad para importar.

Las consecuencias que acarrea la sustitución de importaciones se harán visibles al analizar la estructura de estas importaciones en detalle.

Por otro lado, como resultado de la escasa disponibilidad de divisas, el Estado se ha preocupado de controlar o limitar las importaciones. Tal escasez de divisas se originó, como ya se sabe, tanto por el deterioro de los términos de intercambio como por el escaso esfuerzo hecho por el país para aumentar sus exportaciones, fundamentalmente en los rubros agrícolas e industriales. Desde otro punto de vista, esta situación ha conducido a una protección desmedida a las industrias nacionales. Esto ha llevado, en algunos casos, a un desarrollo en condiciones de baja eficiencia y altos costos, dando por resultado un nivel de precios no susceptibles de comparación con los de otros países, y un desperdicio considerable de recursos.

El leve mejoramiento de los términos de intercambio que se observa desde fines de la Segunda Guerra Mundial motiva una tendencia ligeramente creciente en el valor de las importaciones. Esto, frente a precios relativamente estables, indica que el quantum exportado también crece, invirtiéndose así la tendencia observada en los años anteriores.

/Importación de

Importación de materias primas

Representan durante el período alrededor del 45 por ciento del valor total de las importaciones de bienes.

Constituye el rubro de demanda más inelástica debido a que gran parte de la industria nacional depende de materias primas de procedencia extranjera, tales como azúcar, algodón y materias primas textiles en general, celulosa, caucho, productos químicos e industriales, animales vivos, cereales, tejidos, etc. Sin embargo, algunos de estos productos comenzaron a perder importancia como resultado del esfuerzo interno destinado a sustituirlos por producción nacional. Un ejemplo de ello es el abastecimiento de materia prima a la industria metalúrgica proveniente de Huachipato. Otro tanto ocurrió con los hilados, cuya importancia disminuyó considerablemente entre 1940 y 1954, al igual que las materias primas oleaginosas de origen vegetal. En estos rubros la sustitución ha sido importante, particularmente en el último. Es así como las materias primas oleaginosas disminuyen considerablemente en 1947 para desaparecer casi como rubro de importación en los años siguientes gracias al notable aumento de la producción nacional de maravilla (unas 40 veces en el transcurso del período). Los hilados pierden importancia pero son reemplazados en las importaciones por las materias primas textiles debido a que se crea una industria nacional de transformación en el ramo textil (obsérvese que las materias primas textiles pasan a convertirse en uno de los principales rubros de importación y en algunos años el más importante entre las materias primas en conjunto).

Los cereales, animales vivos y tejidos son considerados muy comunmente bienes de consumo, pero en rigor constituyen materias primas por cuanto no son susceptibles de consumo directo por parte de la población, es decir, deben pasar por otra etapa de elaboración antes de ser consumidos. Los tejidos siguen una evolución paralela a la de los hilados debido a la misma causa. Los cereales y los animales vivos sufren oscilaciones violentas aunque en general muestran una tendencia creciente, producto del estancamiento de la agricultura y ganadería nacionales.

/Por último,

Por último, el azúcar constituye uno de los productos de importación más importante. Se afirma a veces que este producto mostraba en el período tendencia a disminuir, sin embargo las cifras desmienten esto. Si dividimos el período en tres quinquenios tenemos promedios de 8.2; 21.2 y 20.6 millones de dólares respectivamente (sin haber una tendencia decrediente año a año). La disminución en las importaciones de azúcar se preveían para el futuro debido a la existencia de una planta azucarera en Los Angeles y a la futura producción de una planta en construcción en Llanquihue y dos en proyecto para Temuco y Linares (todas ellas usando como materia prima la remolacha).

Importaciones de combustibles

Constituyen un 10 por ciento del valor total de las importaciones de bienes en el período (en promedio).

Al igual que las materias primas y por idénticas razones los combustibles constituyen un rubro de demanda inelástica. Se observa que sus importaciones aumentan continuamente en términos absolutos pero mantienen su importancia en términos relativos. Un 90 por ciento de estas importaciones lo constituyen los derivados del petróleo quedando el 10 por ciento restante para el carbón. Las importaciones de derivados del petróleo disminuyen considerablemente a partir de 1954 al entrar en funcionamiento la refinería de Concón, siendo sustituidas por importaciones de petróleo crudo, pues la producción nacional no es suficiente para satisfacer la demanda de materia prima de dicha refinería. Por su parte, las importaciones de carbón están destinadas fundamentalmente a la industria siderúrgica de Huachipato.

Importaciones de bienes de consumo

Constituyen alrededor de 20 por ciento del valor total de las importaciones de bienes, mostrando una tendencia creciente que sólo cambia en 1954.[1/]

Los rubros más importantes son los vegetales alimenticios y estimulantes, los artefactos de hierro y acero y los automóviles con sus accesorios y repuestos. El primero crece ininterrumpidamente en términos

1/ La conclusión difiere si se incluyen aquí los cereales, tejidos y animales vivos. En dicho caso muestran las importaciones de bienes de consumo una tendencia decreciente. Sin embargo, ya hemos incluido dichos rubros entre las materias primas.

/absolutos y

absolutos y relativos. Sin embargo, aquí no se debe al estancamiento agrícola sino que es un problema de condiciones naturales del país, pues son productos no susceptibles de producirse en Chile (café, té, yerba mate y cacao). El segundo aumenta también en términos absolutos y relativos alcanzando un máximo de casi 14 millones de dólares en 1949. Por su parte, los automóviles no muestran tendencia definida, principalmente como resultado de la política estatal cambiante destinada generalmente a restringir su consumo.

Los sanitarios, rubro que sigue en importancia a los tres anteriores, muestra cifras de importancia relativamente estables en valores absolutos como también en relación con el total.

Importaciones de bienes de capital

Como puede observarse en el cuadro pertinente, la importancia de los bienes de capital en el total de importaciones se ha duplicado, aumentando de 15 a 30 por ciento aproximadamente entre los años 1940 y 1950. Esta tendencia se invierte a partir de 1950, a pesar de seguir aumentando la importación de estos bienes en valores absolutos.

La explicación de est hecho reside en la disminución de la capacidad para importar, la que ha llevado a sacrificar la importación de bienes de capital en beneficio de la de materias primas y bienes de consumo, y reside también en una menor utilización de créditos externos.

Podemos distinguir dos componentes principales en el grupo bienes de capital: maquinarias, útiles y herramientas, por un lado, y material de transporte, por el otro. El primero representa en promedio el 73 por ciento del total del grupo a lo largo del período.

Veamos el detalle de los dos subgrupos:

a) Maquinaria para la minería: estas importaciones se mantienen estables en términos absolutos, en tanto que su importancia relativa dentro del grupo bienes de capital va aumentando desde 1940. Esto se produce como resultado de que las restricciones a la exportación de bienes de capital en los países productores eran menos rígidas para aquellos sectores considerados estratégicos (como es el caso del cobre durante el período de la segunda guerra mundial). Una vez terminado el conflicto, la maquinaria

/para la

para la minería disminuyó en importancia, pero volvió a aumentar a raíz de la tensión internacional provocada en 1950 por la guerra de Corea. La importación crece notablemente durante un lapso que va de ese año a 1954, fecha en que nuevamente decae como resultado del relajamiento de la tensión internacional.

b) Maquinaria para la agricultura: después de sufrir violentas oscilaciones, la importación de maquinaria agrícola toma una tendencia creciente sólo en los últimos años del período 1940-1954. En esto tiene particular importancia la acción de CORFO, entidad que realizó grandes importaciones de maquinaria agrícola mediante la utilización de créditos externos. Esta maquinaria era posteriormente vendida a los agricultores con pago a plazo largo (conste que se excluyen de este rubro los tractores).

c) Maquinaria para la industria: los niveles más altos de participación relativa en el valor total de la importación de bienes de capital los alcanza este rubro entre 1948 y 1952. Esto favoreció principalmente a las industrias textil y siderúrgica, ambas de gran desarrollo en esos años, y también a las industrias de calzado y frigoríficos.

Sin embargo, a partir de 1952 la importación de maquinaria industrial disminuye en términos absolutos y relativos, disminución compensada en cierta medida por el aumento en la importación de maquinaria agrícola y más que nada, por la importación de material de transporte, de manera que el grupo bienes de capital no sufrió disminuciones de importancia dentro del total de las importaciones de bienes.

d) Material eléctrico: es el componente del grupo bienes de capital que muestra una tendencia más definida ya que su importación disminuye desde 25 a sólo 10 por ciento del valor total de las importaciones del grupo. Esto indica que el fuerte incremento de la demanda interna se enfrentó con un crecimiento notable de la producción nacional.

e) Material y equipos de transporte: no muestra tendencia definida. La necesidad de este equipo se manifiesta primordialmente en cuanto a mejorar la conexión entre las diversas zonas del país y los servicios de locomoción colectiva de Santiago y otras ciudades importantes del país 1/.

1/ Nótese que un tema de trascendental importancia para Chile como es el transporte marítimo no se ha mencionado aquí. Esto obedece a que no existe ni ha existido un programa de inversiones en este campo.

/Pensemos ahora

Pensemos ahora en las importaciones según el origen de los bienes que las componen. Planteando el problema en estos términos estaremos en condiciones de sacar conclusiones respecto a qué grupo es el que tiene más ingerencia en el saldo de la balanza de pagos, y nos permite además analizar el balance de pagos por sectores de la economía. Como ya hemos señalado, los productos industriales son los más importantes, oscilando su cuota en el total entre 67 y 80 por ciento para el período 1944 a 1954. Los productos agropecuarios oscilan entre 15 y 24 por ciento en igual lapso. Muestran una tendencia clara a aumentar en términos absolutos y relativos, disminuyendo su importancia sólo en los años 1947 a 1949 (ver Cuadro V - 5). El estancamiento de la producción del sector agropecuario se constata a través de estas cifras, pensando que el aumento observado responde a la incapacidad de este sector para abastecer el consumo interno (esto no sólo en cuanto a alimentos, pues ocurre igual cosa con las materias primas de origen agropecuario) 1/. Las importaciones de bienes de origen minero, por su parte, no tienen gran importancia y constituyen materias primas para la industria nacional que ésta no puede conseguir en el país (estaño, plomo, zinc, etc.).

1/ Agréguese que entre las importaciones industriales van incluidos los productos alimenticios elaborados como carnes, grasas, leche, mantequilla, aceites y azúcares. Estos rubros representan entre 10 y 20 por ciento del valor total de las importaciones industriales.

/Cuadro 5

Cuadro V -5

IMPORTACIONES POR ORIGEN DE LOS BIENES

(Valor CIF - Millones de dólares y porcentajes sobre el total)

Año	Total Bienes	Mineros Valor	Mineros %	Agrícolas Valor	Agrícolas %	Industriales a/ Valor	Industriales a/ %
1948	275.2	29.3	10.6	42.1	15.3	203.8	74.1
1949	305.9	20.4	6.6	39.7	13.0	245.8	80.4
1950	255.7	15.6	6.1	45.8	17.9	194.3	76.0
1951	361.3	30.1	8.3	b/86.9	24.1	244.3	67.6
1952	388.9	25.1	6.4	93.2	24.0	270.6	69.6
1953	357.7	26.8	7.5	c/68.3	19.1	262.6	73.4
1954	348.7	33.4	9.6	c/79.3	22.7	236.0	67.7

Fuente: Geografía Económica de Chile, CORFO, 1962, Tomo IV

a/ Incluye las "internaciones especiales" que son, generalmente, armamentos e importaciones no considerados por el SNDEC (Servicio Nacional de Estadística y Censo).

b/ Incluye US$ 28 millones de importaciones de trigo hechas por INACO.

c/ Incluye un ajuste por importaciones de trigo de INACO, mal consideradas por Aduana: + 5.1 millones en 1953 y - 5.1 en 1954.

/La situación

La situación francamente desfavorable de la agricultura se refleja obviamente en la balanza de pagos, la que es afectada fuertemente por el saldo negativo en el comercio de productos agropecuarios. Esto puede verse en el Cuadro V-6. Las exportaciones crecen hasta 1951 para comenzar luego un rápido descenso. Las importaciones, en cambio, aumentan rápidamente hasta 1952, año en que alcanzan un máximo de 93.2 millones de dólares, para luego disminuir levemente. Se observa que un saldo negativo inicialmente despreciable se ha ido convirtiendo en una cifra respetable que ha alcanzado un máximo de 47.2 millones de dólares en 1952.

Cuadro V - 6

COMERCIO EXTERIOR AGROPECUARIO: IMPORTACIONES EXPORTACIONES Y SALDO, Período 1944 - 1954

Años	Exportaciones	Importaciones	Saldo (X-M)
1944	25.0	28.8	- 3.8
1945	33.4	35.8	- 2.4
1946	40.9	40.9	0.0
1947	32.5	52.4	-19.9
1948	42.5	42.2	+ 0.3
1949	40.2	39.7	+ 0.5
1950	36.5	45.8	- 9.3
1951	52.1	86.9	-34.8
1952	46.0	93.2	-47.2
1953	42.1	68.3	-26.2
1954	36.4	79.3	-42.9

Fuente: Boletín Mensual Nº 361 de marzo de 1958 del Banco Central y Cuadro V - 5.

3. Capacidad

3. Capacidad para importar

Como se dijo antes, la causa inmediata en el estancamiento relativo del volumen de importaciones ha sido la disminución de la "capacidad neta para importar" 1/, que refleja las disponibilidades netas para adquirir bienes en el extranjero.

Si a estos datos agregamos los referentes a la relación de intercambio, podemos observar que la capacidad neta para importar varía principalmente como resultado de movimientos en la relación de intercambio. Empero, también el volumen de exportaciones tiene influencia sobre la capacidad neta para importar, hecho que se hace sentir justamente en la fuerte baja experimentada por ésta en 1953, y que justamente fue provocada por una disminución violenta en el volumen de exportación. Gracias a una mejora en la relación de intercambio el efecto relativo no fue más intenso en aquel año.

Ahora bien, esa explicación es válida para casi todo el período. Tomando base 100 en 1943, la capacidad neta para importar sobrepasa esa valla sólo en 1951 y 1952, años en que coinciden un alto valor de exportaciones (las más altas del período 1940-54) y una fuerte mejora en la relación de intercambio. En los dos años siguientes se produce una fuerte baja del valor de las exportaciones contrarrestada, en cierta medida, por la relación de intercambio más favorable que se da en el período (años 1953 y 1954).

El Cuadro V - 7 nos muestra la situación en el quinquenio 1953-1957 respecto a un período base, el quinquenio 1925-29. Es así como observamos que el poder de compra de las exportaciones ha disminuido en 38.7 por ciento, y en 63 por ciento si se toma por habitante. Se observa que tal disminución proviene de un deterioro considerable de los términos del intercambio

1/ La "capacidad neta para importar" se determina sumando o restando al valor total de las exportaciones el saldo del comercio invisible, según éste sea favorable o no, y restando en seguido las amortizaciones y servicios de capitales. Con esto se obtiene una cifra de divisas que está enteramente disponible para importar bienes. Para obtener la capacidad neta para importar basta deflactar dicha cifra (convertida ya en índice) por el índice de precios (valores unitarios) de las importaciones.

/no compensado

no compensado por el aumento en el quantum de exportaciones. Mientras el primero es de 42 por ciento el segundo no alcanza al 6 por ciento. El aumento considerable de la población no hace más que empeorar la situación. Por otro lado, se destaca el hecho que el deterioro en la relación del intercambio es producto de un incremento de precios de importación mayor que el de los precios de exportación. Este aumento se hizo sentir particularmente al finalizar la Segunda Guerra Mundial, época en que comenzaron a subir aceleradamente los precios de los productos manufacturados, principales componentes de las importaciones de bienes que afectó a Chile.

Cuadro V - 7

EXPORTACION DE BIENES, RELACION DE INTERCAMBIO
Y PODER DE COMPRA DE LAS EXPORTACIONES

(Promedios anuales. Indices con base 1925-29=100)

Año	Quantum de exportac. de bienes	Precios o valores unitarios		Relacion de inter-cambio	Poder de compra Export.	Pobla-ción	Poder compra exp./hab.
		Export.	Import.				
1925-29	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1953-57	105.7	191.5	330.0	58.0	61.3	165.6	37.0

Fuente: Geografía Económica de Chile, CORFO, 1962, Tomo IV.

/Período 1955

PERIODO 1955-1966

El comercio exterior continúa siendo de gran importancia para el desarrollo económico del país. Como se ve en el Cuadro 8, las exportaciones consideradas a precios constantes aumentan en pequeña medida. A pesar de ello la situación es algo más favorable que en el período anterior en que no aumentaron prácticamente nada (véase nuevamente el Cuadro 1).

Cuadro 8

EN COMERCIO EXTERIOR SEGUN LAS CUENTAS NACIONALES a/

(Millones de E°, a precios de 1961)

Cuentas	1925-29	1948-52	1958-62
A. Consumo total		3 278.5	4 706.5
B. Inversión Geogr.Bruta		408.8	604.1
C. BSD (A+B)		3 687.3	5 310.6
D. Exportaciones bienes	426.9	450.6	522.4
E. Importación bienes	673.1	339.8	594.8
F. PGB (C+D-E)		3 798.1	5 238.2

Fuente: Geografía Económica de Chile, 1965, CORFO (Texto refundido).

a/ Promedios anuales de cada quinquenio

Mientras entre los dos primeros quinquenios las exportaciones aumentaron en 5.6 por ciento entre los dos últimos el incremento fue de 15.9 por ciento.

Por su parte, las importaciones, que habían disminuido considerablemente, se recuperan en el último quinquenio pero sin poder alcanzar la cifra de 1925-29. Mientras el consumo total aumentó en 44 por ciento y la inversión geográfica total en 48 por ciento, las importaciones crecieron en 75 por ciento entre los dos últimos quinquenios. De esta forma, el porcentaje de productos importados dentro del total de bienes y servicios disponibles aumentó de 9.2 por ciento a 11.2 por ciento en igual lapso.

/Es importante

Es importante, en el aumento de las importaciones, el efecto que tiene el mayor poder de compra de las exportaciones (igual evolución sigue la capacidad para importar en este período). En este aspecto resalta el papel jugado por las exportaciones, cuyo aumento en términos físicos es la causa principal en el aumento del poder de compra (la capacidad para importar aumenta también por la misma causa pero aquí reforzada en algunos años por el movimiento de capitales autónomos, cuyo saldo favorable es a veces muy considerable).

La balanza de pagos continúa siendo deficitaria en general, con excepciones notables como los años 1964 y 1965. Lo que es más importante, la balanza comercial ya no muestra los saldos favorables que usualmente tenía en el período anterior, y empieza a darse comúnmente un saldo negativo en la cuenta comercial.

Por otro lado, el sector externo se va haciendo cada vez menos importante para los ingresos fiscales, pues su participación en la generación de ingresos tributarios disminuye gradualmente hasta llegar a menos de 30 por ciento del total de ingresos tributarios del fisco.

1. Exportaciones

Las exportaciones muestran en este período una tendencia creciente en el volumen físico, cosa que no se observaba en el período anterior. Esta tendencia, que no es muy acentuada hasta 1958, se agudiza a partir del año siguiente. El valor de las exportaciones también continúa en aumento.

La composición de las exportaciones sufre una alteración entre ambos períodos que era previsible. Los productos agropecuarios, que seguían ya una tendencia decreciente, continúan sus descensos, llegándose a que mientras en el período 1940-54 constituían en promedio el 12.4 por ciento del valor total de las exportaciones, en el período 1955-66 sólo alcanzan al 7.8 por ciento. Los productos manufacturados permanecen prácticamente en igual posición en ambos períodos (7.4 por ciento del valor total de las exportaciones en 1940-1954 y 8.0 por ciento en

/1955-1966

1955-1966), aunque muestran una tendencia levemente creciente a partir de 1964. Como consecuencia natural de lo anotado aquí, los minerales acentúan su predominio (de 80.3 por ciento a 84.0 por ciento en promedio entre ambos períodos), aunque se ven sometidos a fluctuaciones violentas que también son características en los otros dos rubors.

Al comenzar este período vemos que las exportaciones mineras se mantienen en 85 por ciento del total. Esta tasa se mantiene a lo largo de casi todo el período, con excepción de algunos años como 1958, en que desciende a 79.0 por ciento a causa, principalmente, de una baja acentuada en el precio del cobre iniciada el año anterior (el porcentaje de 86.7 por ciento alcanzado en 1956 se debió, por lo demás, a un alza muy fuerte en el precio del cobre, después de la cual se inició la baja indicada. Véase Cuadro V-4, y para precios del cobre el Cuadro VI-3). En 1962 y 1963 se tiene también una situación excepcional, subiendo el porcentaje a más de 87 por ciento. Esto no se debió fundamentalmente al precio del cobre, pues éste subió en muy pequeña medida, insuficiente para explicar todo el aumento. La explicación estriba en el gran aumento de las exportaciones de la mediana y pequeña minería. Los años 1964 y 1965 muestran disminuciones en la importancia de las exportaciones mineras, a pesar de haber aumentado éstas en valor absoluto. La causa de esto es el notable incremento en la exportación de productos industriales, cuyo porcentaje en el total sube en estos años a 9.9 y 12.1 por ciento respectivamente (habiendo sido en los cuatro años anteriores de 5.7 por ciento en promedio).

La disminución observada en las exportaciones agropecuarias, hecho que ya hemos anotado anteriormente, se explica más que nada por una reducción en los valores unitarios de exportación pues el quantum se mantiene relativamente estable (véase Cuadros V-5 y V-6).

Exportaciones mineras

En este grupo se produce un cambio cualitativo de importancia. Mientras el rubro salitre y yodo disminuye, manteniendo la tendencia observada en el período anterior, el hierro aumenta en importancia. En

/1956 el

1956 el valor de las exportaciones de hierro se duplica respecto al año anterior (12.5 contra 6.1 millones de dólares) iniciando un aumento ininterrumpido que sigue hasta el final del período (1966). Es así como de 1.2 por ciento del valor de las exportaciones mineras en 1955, el hierro pasa a representar en 1965 el 11.3 por ciento, desempeñando así el papel más dinámico en el grupo.

Tal como antes el cobre sigue siendo el producto más importante, y no sólo en las exportaciones mineras ya que también lo es en el total.

La Gran Minería del Cobre, a pesar de los cambios en la legislación, continúa sujeta a disposiciones que la favorecen notoriamente, particularmente en lo relativo a retornos. El crecimiento ininterrumpido de la producción de cobre, apoyado por alzas en los precios, conduce a que los retornos muestren una tendencia creciente, con algunas bajas y recuperaciones posteriores. Se comprueba un comportamiento muy similar en los precios, lo que está indicando una alta correlación entre ambas variables dada la legislación vigente. Los años 1955 y 1956 resaltan, pues los retornos fueron muy altos en comparación con los de los años inmediatamente anteriores. Esto se debió a una fuerte alza del precio, cuyo efecto directo sobre los retornos es reforzado por los efectos indirectos que el incremento de los precios provoca vía aumento de la producción.

De acuerdo a las cifras del Banco Central los retornos alcanzan en promedio al 81 por ciento del valor FOB de las exportaciones para todo el período. Sin embargo, tales cálculos incluyen como retornos a las internaciones con cambios propios, las que de ninguna manera pueden definirse como tales, pues corresponden más bien a no retornos. Siguiendo esta definición los retornos alcanzan al 71 por ciento del valor FOB de las exportaciones. El Cuadro 8 incluye los cálculos para todo el período de acuerdo con ambas concepciones sobre los retornos.

/Cuadro V-8

Cuadro V-8

PORCENTAJE DE RETORNOS SOBRE EL VALOR FOB DE LAS EXPORTACIONES

Año	Porcentaje retornos con internaciones	Porcentaje retornos sin internaciones
1955	73.9	66.9
1956	71.4	63.2
1957	83.1	68.0
1958	83.4	66.8
1959	81.3	67.7
1960	83.8	72.5
1961	77.2	69.0
1962	80.0	72.5
1963	79.5	70.6
1964	90.7	81.2
1965	95.4	85.0

Fuente: Cuadro VI-2.

Lo que destaca a primera vista es la gran regularidad de los porcentajes, cosa que no ocurría en el período anterior. En esto tiene particular influencia la legislación, que es analizada en capítulo aparte.

Por otra parte, la Mediana y Pequeña Minería continúa aumentando su importancia y ya en 1966 produce cobre electrolítico gracias a la Refinería de Ventanas puesta en marcha en esa época.

La minería del hierro, por su parte, tiene una estructura diferente a la del cobre. En el caso del hierro es la Mediana y Pequeña Minería la principal productora, aportando además el 84 por ciento del valor de las exportaciones de hierro. El aumento de éstas, que se observaba ya a fines del período anterior, se hace más acentuado en el transcurso de este período. Entre 1957 y 1961 estas exportaciones se duplican y de 1961 a 1962 aumentan en casi 25 por ciento, mostrando nuevamente que éste es el sector más dinámico de la minería. Este auge es consecuencia

/de la

de la presencia de tres factores importantes: gran demanda mundial, aumentos significativos de precios y dotación del país de grandes minerales de buena calidad.

La política de retornos respecto a la minería del hierro tiene una peculiaridad. La Gran Minería, a pesar de su aporte poco importante a la entrade de divisas para el país, tiene un trato privilegiado similar al que recibe la Gran Minería del Cobre. Este privilegio, como ya sabemos, consiste en no estar obligada a retornar el total del valor de sus exportaciones, garantía con que no cuenta la Mediana y Pequeña Minería del hierro a pesar de ser más importante en esta rama de la producción minera que el otro sector.

En relación con los retornos vimos ya que en el período anterior, si no incluíamos en ellos las internaciones con cambios propios, sólo en 1949 sobrepasaban el 50 por ciento del valor de las exportaciones. En el período 1955-66 la situación es distinta. En tres de los años que abarca se sobrepasa el 50 por ciento del valor de las exportaciones, mostrando no obstante una gran irregularidad (los retornos oscilan entre 8 y 60 por ciento del valor de las exportaciones (véase Cuadro 9). Esta inestabilidad de los retornos se manifiesta en sus dos componentes: costo legal de producción e ingresos fiscales, destacándose en esto el primero de ellos (ver Cuadro V-7).

/Cuadro 9

Cuadro 9

PORCENTAJE DE RETORNOS SOBRE
EL VALOR FOB DE LAS EXPORTACIONES

Años	Porcentaje Retornos con Internaciones	Porcentaje Retornos sin Internaciones
1955	60.0	50.0
1956	32.0	8.0
1957	53.1	25.0
1958	55.9	29.4
1959	32.7	18.2
1960	70.7	56.9
1961	60.3	48.5
1962	50.0	38.9
1963	38.7	30.2
1964	33.3	26.7
1965	70.4	58.4

Fuente: Cuadro V-7

Exportaciones industriales

Muestran una tendencia creciente al igual que en el período anterior, pero iniciada a un nivel inferior que aquel con que finalizó ese período. El aumento culmina en 1959 con exportaciones por valor de casi 52 millones de dólares. Sigue a esto un período depresivo que se prolonga hasta 1963 inclusive, con los niveles de exportación industrial más bajos desde 1950. Sin embargo, en 1964 se observa una recuperación que perdura en 1965 y 1966, llevando estas exportaciones a las cifras más altas que hayan alcanzado (es así como en 1965 las exportaciones industriales llegan a 12.1 por ciento del valor total de las exportaciones, recuperando el sitial que tuvieron). El período 1961-63 que hemos señalado como depresivo para las exportaciones de este grupo, lo

/es también

es también para toda la economía, con lo que ésto no es más que un reflejo de la situación general.

Tal como antes, las principales exportaciones industriales son las de cobre elaborado y las de hierro y acero en lingotes y elaborado. Pero a partir de 1961 se incorpora un nuevo rubro de creciente importancia: celulosa y papel. Coincidiendo con la depresión en los otros productos aparecen la celulosa y el papel, los que sin embargo no son capaces de compensar la disminución en los rubros principales. Esta situación la refleja el Cuadro 10 que muestra las exportaciones de algunos productos manufacturados y los totales para varios años. El trienio 1964-66 presenta unas exportaciones industriales que han recuperado su importancia en el total (10.7 por ciento en promedio para los tres años) con los valores absolutos más elevados que hayan alcanzado. Esta expansión responde a una serie de medidas que provocan un aumento considerable en la producción industrial, fundamentalmente merced a mayor utilización de la capacidad productiva instalada.

Exportaciones agropecuarias

Desde el comienzo del período se observa una disminución de su importancia en el valor total de las exportaciones, la que se mantiene luego durante la mayor parte del período para disminuir nuevamente al final.

1955-1957		1958-1960		1961-1963		1964-1966
valor	%	valor	%	valor	%	valor %
35.2	7.7	33.3	8.0	38.9	8.1	45.5

En valores absolutos se observa una recuperación que no alcanza empero a llevar las cifras al nivel que tenían usualmente en el período anterior.

/ Cuadro 10

Cuadro 10

EXPORTACIONES DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS

(Millones de dólares)

Productos	1953	1957	1961	1962	1964	1965
Alimentos	5.1	3.9	3.0	3.4	4.2	5.5
Celulosa y papel	0.0	0.2	8.5	6.5		
Productos quimicos	2.4	1.9	3.5	4.3		
Hierro y acero	17.0	18.7	9.9	1.6		
Cobre elaborado	12.2	2.6	2.2	2.9		
Otros	3.5	2.7	5.5	4.0		
Total	40.2	30.0	32.6	22.7	59.0	83.0

Fuente: Geografía Económica de Chile 1965, CORFO (Texto refundido).

Los principales rubros del grupo sufren continuas oscilaciones en el volumen y el valor de sus exportaciones, con excepción quizás de la lana de oveja que tiene un comportamiento bastante estable. En el transcurso del período se incorpora además otro producto de exportación, la harina de pescado, que se incluye en este grupo por su origen y su uso (como alimento para animales). Otros rubros de cierta importancia son forestales, leguminosas y frutas, hortalizas y especies (ver Cuadro 11).

/ Cuadro 11

Cuadro 11

EXPORTACIONES AGROPECUARIAS Y PESQUERAS

(Valor FOB, millones de dólares)

Productos	1953	1957	1961	1962	1963	1964
Origen animal	12.5	17.6	15.8	17.1	20.6	29.3
Pescados y mariscos	0.1	0.8	1.3	1.4	0.0	2.5
Harina de pescado	0.0	0.4	3.1	7.1	9.4	15.9
Lana de oveja	9.5	12.4	8.4	5.8	8.4	7.2
Cueros al pelo	1.4	1.8	1.4	1.0	1.2	1.3
Otros	1.5	2.2	1.6	1.8	1.6	2.4
Origen vegetal	31.0	18.5	21.3	23.2	18.8	21.0
Forestales	9.7	5.7	3.3	3.2	2.1	2.8
Leguminosas	8.7	5.9	7.5	6.5	5.4	7.2
Frutas, hortaliz. y espec.	10.2	6.1	8.3	8.9	9.0	8.3
Cereales	1.0	0.1	0.8	3.0	2.3	2.7
Otros	1.4	0.7	1.4	1.6		
Total	43.5	35.1	37.1	40.3	39.4	50.3

Fuente: Geografía Económica de Chile, 1965, CORFO (Texto refundido) y Boletín Mensual del Banco Central, N° 448.

2. Importaciones

Las importaciones están constituidas preferentemente por productos manufacturados. Esto, que es válido a través de todo el período 1940-1966, se va acentuando debido al aumento relativo que experimentan las importaciones de bienes de capital.

/IMPORTACION

IMPORTACIONES

(Índices con base 1925-1929 = 100)

Años	Valor	Precio (valor unit.)	Volumen (quantum)	Población	Volumen de importac. por habit.
1925 - 29	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1953 - 57	210.5	330.0	63.8	165.6	38.5
1958 - 62	276.5	315.4	87.6	189.6	46.2

Fuente: CORFO, Geografía Económica de Chile, 1965 (Texto refundido).

Merced a la asistencia financiera externa se pudo otorgar libertades de importación que permitieron el auge de ésta en los trienios 1957-1959 y 1960-1962. El objetivo último de tal política era la conservación de una relativa estabilidad interna. Tal posibilidad comenzó a desaparecer a fines del segundo trienio por las dificultades para continuar la utilización de las fuentes de financiamiento externo (en esos años también crecieron las exportaciones pero en menor medida).

Como se puede observar en el cuadro incluido más arriba, el valor de las importaciones aumenta considerablemente entre los dos últimos quinquenios, a pesar de la disminución de los valores unitarios. Tal situación, y como muestran los índices, proviene del incremento en el quantum importado, marcándose así una cierta recuperación con respecto al quinquenio 1953-1957. Todo esto permitió que el volumen de importaciones por habitante se incrementara en forma considerable (20 por ciento) pero sin poder alcanzar el nivel de 1925-29 y ni siquiera aproximarse a eso.

La estructura de las importaciones viene dada desde el período anterior (1940-1954), siguiéndose, en este sentido, la tendencia ya señalada (disminución en la importación de bienes de consumo y aumento en la de bienes de capital). Sin embargo, el aumento en la importación de bienes de capital más que compensa la disminución en el rubro bienes de consumo, lo que nos indica que el grupo materias primas y

/ combustibles se

combustibles se ha visto afectado, disminuyendo su importancia en el total.

En valores absolutos, se observa un fuerte aumento de las importaciones de materia prima y combustibles, acompañado de aumentos también considerables en la importación de bienes de consumo y de bienes de capital. Así llegamos al resultado que se observa para el total: un aumento que alcanza prácticamente a 100 por ciento en el volumen físico de importaciones. Una ligera disminución en el valor unitario de las importaciones con respecto a los últimos ocho años del período anterior, evita que el aumento en el valor total sea tan acentuado como el del volumen físico. En este sentido es importante la baja en el valor unitario de las importaciones de materias primas y combustibles, movimiento que acompañado de otro similar aunque en menor escala para los bienes de consumo, más que compensa el aumento en los valores unitarios de las importaciones de bienes de capital.

El incremento de las importaciones se debió fundamentalmente al apreciable aumento de la capacidad para importar, motivado a su vez por la ya mencionada asistencia financiera externa, el aumento del valor de las exportaciones y la reducción de los valores unitarios de las importaciones chilenas.

Importaciones de materias primas

Representan durante este período alrededor del 30 por ciento en promedio del valor total de las importaciones de bienes. Esto nos indica que su importancia en el total ha disminuido, pues en el período anterior representaban un 45 por ciento. Esto se explica porque se han mantenido constantes en valores absolutos, mientras aumentaban las importaciones totales de bienes. Sin embargo, en los últimos años de este período las importaciones de materias primas comienzan a aumentar llegando a 37 por ciento del valor de las importaciones de bienes en 1964, 1965 y 1966.

Hay varios rubros que nos interesan particularmente. Los cereales y animales vivos continúan siendo muy importantes, llegando a representar a veces en conjunto un 20 por ciento del valor total de las importaciones de materias primas. Igual cosa ocurre con el azúcar, producto

/que mantiene

que mantiene aproximadamente su ponderación dentro del grupo (esto es en promedio, pues se trata de un producto cuya importación muestra frecuentes alzas y bajas que responden a las oscilaciones en la producción nacional de azúcar de remolacha y a medidas de política económica destinadas a asegurar el abastecimiento de la población consumidora).

Un rubro que destaca aquí es el de materias primas textiles. Ya vimos que su importación mostraba una tendencia a crecer a fines del período anterior. Esta situación se mantiene en los años siguientes, observándose un volumen acual de exportación muy elevado, salvo en 1959-1961, años que muestran una baja considerable, sobre todo el primero, en el valor de las importaciones de materias primas textiles. La creciente industria textil nacional requiere un gran volumen de materia prima, la que en su mayor parte es importada (algodón, por ejemplo). Esta industria de transformación produce gran parte de los productos que requiere el mercado nacional, evitando la importación en gran escala de productos textiles elaborados (tejidos y vestuario, por ejemplo. El primero disminuyó en importancia ya a fines del período anterior, observándose igual tendencia en el presente período. Para el vactuario la situación es distinta pues muestra un incremento apreciable en los años 1957 a 1962, descendiendo después a niveles muy bajos).

La importación de aceites se mantiene estable en cifras absolutas, indicando que la mayor demanda nacional ha sido absorbida por un incremento en la producción. Tal aumento se previa en el período anterior al constatar la disminución en la importación de materias primas oleaginosas de origen vegetal, las que fueron sustituidas por producción nacional de maravilla y raps, hecho que facilitó el aumento de la producción nacional de aceite.

Entre las materias primas de origen industrial tenemos cuatro rubros principales: productos químicos e industriales; abonos artificiales, aceites, grasas y resinas; hierro y acero.

Los productos químicos e industriales venían constituyéndose en parte importantísima de la importación de materias primas. Los requerimientos de la industria química de transformación, particularmente de

/plasticos, y

de plásticos, y del resto de la actividad fabril, conducen al aumento señalado. En 1965 alcanza ya una cifra de 36 millones de dólares y las cifras provisorias para 1966 indican 54 millones de dólares. Es así la partida más importante en el grupo materias primas y llega a convertirse en uno de los rubros principales en el total de importaciones.

Junto a lo anterior, la industria metal-mecánica en crecimiento requieren cada año mayores volúmenes de materias primas, lo que se constata al observar que las importaciones de hierro y acero aumentan o al menos se mantienen estables a pesar de la producción nacional en aumento. Sin embargo, para 1967 se estimó una disminución en la importación como resultado de la puesta en marcha del segundo alto horno de Huachipato en 1966. Por otro lado, la importación de minerales metálicos continúa en ascenso, satisfaciendo las también crecientes necesidades de los metales que Chile no posee: plomo, zinc y estaño principalmente.

La importación de abonos artificiales, que en el período anterior no tenía prácticamente importancia, salvo en los años 1953 y 1954, pasa a convertirse en parte importante del total de materias primas.[1/] Esto obedece a la creciente preocupación por la agricultura, que se manifiesta paralelamente en la dictación de la primera Ley de Reforma Agraria.

Importaciones de combustibles

Constituyen en general a lo largo del período menos del 10 por ciento del valor total de las importaciones. Este porcentaje tiende a reducirse en los últimos años llegando incluso a menos del 5 por ciento.

La parte principal de estas importaciones está compuesta, por petróleo crudo para abastecer las refinerías nacionales (a la antigua refinería de Concón se agrega en 1966 la de Concepción), ...

1/ Aquí destaca la necesidad de llamar a este grupo más bien importación de bienes intermedios o insumos, pues no todos los productos caben en el concepto de materia prima.

/siguiendoles en

siguiendoles en importancia las compras de carbón para usos siderúrgicos. El resto comprende derivados del petróleo (diesel, aceites combustibles y lubricantes), gasolina de aviación y otros.

Importaciones de bienes de consumo

Representan aproximadamente un 18 por ciento del total de importaciones, con fluctuaciones que van entre 15 y 25 por ciento, para el período 1955-66. El aumento que experimentan estas importaciones en valores absolutos sólo mantiene el ritmo de crecimiento del total, de manera que su importancia relativa prácticamente no experimenta variación.

Entre los bienes de consumo de origen agropecuario se destacan los vegetales estimulantes, las carnes y cecinas y la leche, grasa y mantequilla. El primer rubro, que era ya importante en el período anterior, conserva su papel de principal componente de las importaciones de bienes de consumo aunque ahora seguido a muy poca distancia, especialmente en los últimos años, por el rubro leche, grasa y mantequilla. Las carnes y cecinas, casi insignificantes en el período 1940-54, pasan a pesar ahora alcanzando cifras de hasta 8 millones de dólares en 1964. Todo ésto no es más que el reflejo de la situación agrícola del país. Las crecientes importaciones de bienes de consumo, y también de materias primas, de origen agropecuario, indican que la demanda interna no puede ser satisfecha con producción nacional.

Los rubros de origen no agropecuario experimentan también sustanciales aumentos salvo los de ellos: "artefactos de hierro y acero" y "autos y sus partes". El primero va siendo sustituido cada vez en mayor medida por la creciente producción nacional, y el segundo sufre los efectos de un severo control estatal que desde hace algunos años opera en la forma de una prohibición absoluta de importar autos, salvo casos excepcionales.[1]

Con las excepciones citadas, todos estos bienes de consumo se han ido importando en volúmenes crecientes. El vestuario, cuya importación

1/ Entre éstos destacan las internaciones de diplomáticos, organismos internacionales e instituciones públicas, y aquellas importaciones que se efectúan a través de zonas francas.

/inicialmente crece

inicialmente crece en forma brusca para luego ir disminuyendo hasta llegar a niveles muy bajos; los productos farmacéuticos, que comienzan a aumentar ya a fines del período anterior; las manufacturas de goma, bakelita, etc., que permanecen estables a un nivel superior al que tenían en el período anterior, los artículos de imprenta y grabados, que muestran una tendencia creciente apenas interrumpida en 1964; y los "sanitarios y otros" que crecen lentamente pero en forma sostenida.

Importaciones de bienes de capital

Estas importaciones aumentan considerablemente con respecto al período anterior. En términos relativos representan ahora aproximadamente 35 por ciento en promedio del valor total de las importaciones (frente a 20 por ciento en el período anterior). Esto es el reflejo de un aumento apreciable en valores absolutos, con un máximo de 256 millones de dólares en 1961, año a partir del cual estas importaciones no bajan de 200 millones de dólares.

El material de transporte aumenta su participación en promedio dentro del total de importaciones, pero siempre afectado por violentas fluctuaciones que responden generalmente a las compras masivas de elementos para el transporte urbano que se hacen cada cierto tiempo. Otro elemento que en este período juega un papel importante en este punto es la política de modernización de ferrocarriles. La electrificación de parte del sector sur de la red ferroviaria provocó en alza apreciable en los desembolsos para importación de material ferroviario que se observa entre 1961 y 1964.

Sólo en los últimos años de este período se ve aumentar la compra de material de navegación. Resulta curioso, no obstante, observar lo reducido de tales compras si se piensa que este medio de transporte debiera ser el más impulsado en el país. Hasta 1960 las compras eran insignificantes, aumentando en los años siguientes.[1/]

1/ Debe recordarse que entre las partidas de importación no registradas por Aduanas y que no aparecen incluidas en los distintos grupos de importaciones, figuran barcos, que en rigor debieran agregarse aquí. Sin embargo, estas cifras tienen poca importancia debido a su escasa magnitud, salvo en el año 1960 en que alcanzaron a 22.8 millones de dolares.

/Las maquinarias

Las maquinarias y herramientas para la minería mantienen su importancia, creciendo en valores absolutos con respecto al período anterior. Sin embrago, aquí como en las demás partidas de importaciones de bienes de capital están incluidos los repuestos, que no constituyen propiamente bienes de capital, por lo que es probable que haya una sobreestimación del verdadero valor de estas importaciones. Esto quita algo de significación a las conclusiones que puedan obtenerse con las cifras de que se dispone.

Las maquinarias y herramientas para la agricultura aumentan también en valor importado, superando a las importaciones de estos elementos para la minería. Se observa que a partir de 1960 se tienen valores de importación mayores que en los años anteriores, coincidiendo esto con las medidas señaladas ya en otros puntos de este capítulo (mayores importaciones de abonos artificiales, y todo coincidiendo con la dictación de la Ley de Reforma Agraria).

En general, todas las partidas que componen las importaciones de bienes de capital aumentan considerablemente en valor. Sin embargo, las maquinarias y herramientas para la industria y las máquinas y material eléctrico destacan en este sentido.

La industria es, como en el período anterior, el principal beneficiario de las importaciones de bienes de capital. Esta situación se agudiza en el período 1955-66, principalmente en los últimos años en que más del 40 por ciento del valor total de las importaciones de bienes de capital va destinado a la industria nacional.

El material eléctrico, cuya disminución en importancia dentro del total en el período anterior indicaba que la producción nacional ayudaba considerablemente a satisfacer la creciente demanda nacional, comienza a ver aumentado el valor de sus importaciones. A partir de 1960 estas importaciones no bajan de 20 millones de dólares, alcanzando en 1966 a 44 millones, con un 20 por ciento del valor de las importaciones de maquinarias, útiles y herramientas.

/3. Capacidad

3. Capacidad para importar

El aumento de la capacidad para importar ha permitido incrementar las importaciones, aunque no en la magnitud requerida por la economía chilena para alcanzar un ritmo de desarrollo económico y social sostenido.

Varias son las causas de este aumento en la capacidad para importar. En primer lugar el apreciable incremento en el valor de las exportaciones, el que a partir de 1961 toma un ritmo sostenido, alcanzando en 1965 un valor casi dos veces superior al de 1958, y en general 50 por ciento mayor que los valores normales alcanzados en los años 1956 a 1961 (con excepción del citado 1958). En segundo lugar, el movimiento de capitales autónomos muestra un saldo favorable desusadamente elevado, particularmente entre 1961 y 1964 (acentuado, por lo demás, en esos años extremos). Con esto se llega a un total de divisas disponibles para importación inusitadamente alto (en 1964 y 1965 más de 50 por ciento mayor que el de 1956 y 1957).

A los dos factores mencionados hasta aquí debe agregarse un índice de precios de las importaciones en disminución, quedando así enteradamente explicado el incremento en la capacidad para importar.

Después de una baja que se prolonga hasta 1958, la capacidad para importar aumenta hasta 1962, disminuyendo el año siguiente. Esta disminución se explica por una baja en el saldo positivo del movimiento de capitales autónomos, pero más que nada por un aumento en los precios de importación y un incremento en el saldo negativo del comercio invisible. A pesar de la pequeña magnitud de estos movimientos, su acción conjunta resulta en una disminución de casi 10 por ciento en la capacidad para importar.

Al año siguiente, 1964, se produce un alza de la capacidad para importar de casi 30 por ciento, debida a un notable aumento de los ingresos percibidos por exportaciones, una disminución en el saldo negativo del comercio invisible y un sustancial aumento en el saldo favorable del movimiento de capitales autónomos. Todo ello fue suficiente para compensar un aumento de los precios de las importaciones. En 1965 nuevamente aumenta la capacidad para importar, como resultado de movimientos favorables en todos sus componentes salvo en el saldo de la cuenta de capitales autónomos.

/Si comparamos

Si comparamos los períodos 1940-54 y 1955-66 nos encontramos en situación indudablemente favorable en el segundo respecto al primero, como resultado principalmente de aumentos en las exportaciones y mejoras en los términos de intercambio.

/Capítulo VI

Cuadro V-1

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS SEGUN PROVENGAN DEL SECTOR EXTERNO a/ O DEL SECTOR INTERNO

Años	Sector externo	Sector interno
1940	54.5	45.5
1941	48.6	51.4
1942	40.0	60.0
1943	43.7	56.3
1944	37.8	62.2
1945	40.7	59.3
1946	39.4	60.6
1947	43.2	56.8
1948	45.5	54.5
1949	36.1	63.9
1950	33.1	66.9
1951	38.0	62.0
1952	40.6	59.4
1953	30.3	69.7
1954	29.1	70.9
1955	33.1	66.9
1956	39.4	60.6
1957	36.4	63.6
1958	26.8	73.2
1959	32.9	67.1
1960	34.7	65.3
1961	32.3	67.7
1962	33.0	67.0
1963	32.9	67.1
1964	28.0	72.0
1965	26.9	73.1
1966	29.7	70.3

Fuente: Para 1940-1961, La economía de Chile en el período 1950-63, Instituto de Economía.
Para 1962-1966, Exposiciones sobre el estado de la Hacienda Pública de noviembre de 1965, 1966 y 1967.

a/ Se entiende por tributos provenientes del sector externo:
a) Impuestos a la gran minería.
b) Impuestos a las importaciones.

Cuadro V-2

RELACION DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES RESPECTO AL PRODUCTO NACIONAL BRUTO

(Millones de escudos de 1960)

Años	Porcentajes	
	Impert/PNB	Export/PNB
1944	8.2	10.6
1945	8.1	10.3
1946	9.3	11.0
1947	13.8	14.5
1948	12.2	15.3
1949	13.6	12.3
1950	10.9	13.1
1951	15.6	16.5
1952	14.8	17.8
1953	12.6	13.0
1954	11.8	12.9
1955	12.8	15.9
1956	13.1	17.1
1957	15.1	13.0
1958	13.5	11.2
1959	13.3	14.3
1960	16.7	14.1
1961	17.8	13.0

Fuente: Para 1944-1961. La Economía de Chile en el período 1950-63, Instituto de Economía.

Cuadro V-3

VALOR DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE BIENES

(Millones de dólares)

Años	Exportaciones	Importaciones
1940	140.3	104.1
1941	158.6	108.4
1942	178.2	128.4
1943	177.6	131.3
1944	198.5	152.1
1945	212.3	167.7
1946	237.7	201.5
1947	281.9	268.2
1948	344.4	275.2
1949	276.5	305.9
1950	308.3	255.7
1951	383.8	361.3
1952	469.3	388.9
1953	368.9	357.7
1954	383.4	348.7
1955	489.4	394.7
1956	497.9	379.9
1957	396.7	459.3
1958	354.0	426.1
1959	457.8	426.2
1960	464.2	559.1
1961	447.2	627.3
1962	488.8	602.9
1963	494.4	585.7
1964	590.4	623.5
1965	678.9	626.9
1966	868.3	783.2

Fuente: 1944-1965, Balanza de Pagos Banco Central (1950-1957-1965) Bol. mensual, N° 477, noviembre 1967, cifras provisionales.

Cuadro V-4

VALOR DE LAS EXPORTACIONES

(Composición porcentual)

Años	Productos mineros	Productos agropecuarios	Productos manufactureros
1940	85.1	11.6	3.3
1941	83.9	12.5	3.9
1942	84.7	10.7	4.5
1943	80.4	12.5	7.1
1944	76.3	12.6	11.1
1945	74.3	15.4	9.6
1946	73.4	17.2	9.4
1947	81.9	10.8	8.0
1948	83.3	12.2	4.6
1949	79.8	14.0	6.3
1950	83.2	12.2	4.7
1951	74.3	13.6	12.1
1952	80.2	9.8	10.0
1953	78.0	11.4	10.6
1954	85.5	9.0	5.5
1955	84.8	7.4	7.3
1956	86.7	6.7	6.5
1957	83.3	9.1	7.4
1958	79.0	9.7	11.2
1959	81.1	7.7	11.1
1960	86.4	6.5	6.9
1961	84.7	8.2	7.0
1962	87.2	8.2	4.3
1963	87.3	8.0	4.5
1964	81.5	8.5	9.9
1965	81.8	6.0	12.1
1966	84.9	5.0	10.1

Fuente: Elaborado con: 1956-1965, Balanza de Pagos 1965; 1940-1955, Balanza de Pagos 1957; 1966, Datos del Banco Central.

Cuadro V-5

INDICE DE QUANTUM DE LAS EXPORTACIONES

(Base: 1940 = 100)

Años	Productos mineros	Productos agropecuarios	Productos Industriales	Indice general
1940	100.0	100.0	100.0	100.0
1941	110.5	107.4	120.2	110.4
1942	115.9	98.2	131.3	113.8
1943	106.2	98.2	192.6	108.3
1944	111.1	102.5	260.4	115.5
1945	112.4	131.7	273.6	121.2
1946	101.8	122.4	215.8	109.1
1947	107.2	88.5	244.1	109.6
1948	113.2	121.9	155.3	116.0
1949	98.3	119.5	181.1	104.5
1950	95.7	120.9	164.5	101.9
1951	93.8	108.1	478.2	110.6
1952	99.0	114.9	463.6	113.7
1953	65.8	127.2	376.9	75.5
1954	129.6	112.2	326.5	126.6
1955	101.2	107.5	380.1	112.7
1956	108.1	105.3	310.7	115.3
1957	115.1	104.6	280.5	119.8
1958	104.0	107.0	453.3	117.6
1959	120.5	116.5	513.6	136.8
1960	119.5	97.0	292.4	122.8
1961	129.6	114.4	256.8	132.0
1962	133.8	102.6	284.6	134.9
1963	134.1	97.4	328.6	136.0
1964	136.6	110.8	942.2	163.4
1965	127.4	112.0	1 018.4	159.0
1966				

Fuentes: Para 1940-1954, El Desarrollo Económico de Chile, 1940-56 - Instituto de Economía (Base original 1950 = 100)

Para 1955-1965, Balanza de Pagos 1957-1965 Banco Central (Base original 1947 = 100).

Cuadro V-6

INDICE DE VALOR UNITARIO DE LAS EXPORTACIONES

(Base: 1940 = 100)

Años	Productos mineros	Productos agropecuarios	Productos industriales	Indice general
1940	100.0	100.0	100.0	100.0
1941	100.7	108.1	106.3	101.7
1942	107.7	129.3	142.5	111.8
1943	110.5	147.9	149.5	126.4
1944	111.2	155.6	171.1	129.2
1945	111.2	162.6	185.0	120.6
1946	126.5	214.7	211.7	140.1
1947	174.5	232.6	242.7	184.2
1948	199.1	230.9	239.1	202.6
1949	202.3	222.1	251.7	207.2
1950	203.8	198.1	195.1	202.6
1951	252.9	308.6	231.1	256.4
1952	304.0	265.4	236.4	295.8
1953	316.6	232.1	240.3	301.5
1954	278.0	229.8	212.8	269.2
1955	324.3	210.0	223.3	307.0
1956	360.6	194.7	240.5	337.2
1957	273.3	196.7	237.9	263.7
1958	241.2	186.0	194.4	233.0
1959	274.2	177.4	189.3	259.5
1960	283.6	180.7	189.1	267.8
1961	265.3	177.0	195.9	252.5
1962	271.4	190.7	164.3	256.7
1963	271.4	185.4	172.8	256.9
1964	290.4	193.5	160.0	272.7
1965	318.7	167.9	180.6	295.6
1966				

Fuente: 1940-1955, Balanza de Pagos, 1957 Banco Central.
1956-1965, Balanza de Pagos, 1965 Banco Central. En ambas la base original es 1947 = 100.

Cuadro V-7

VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE LA GRAN MINERIA DEL HIERRO SEGUN VALORES RETORNADOS Y NO RETORNADOS

(Millones de dólares)

Años	A. Valores retornados					B. Valores no retornados			Total A + B	Variación stocks en Chile	Exportación f.o.b.
	Costo legal de producción	Intern. con cambios propios	Ingresos fiscales	Varios	Total A	Utilidades	Varios	Total B			
1944	0.4	0.1	0.0	-	0.5	-	-	-	0.5	-	0.5
1945	0.3	0.1	0.0	-	0.4	-	-	-	0.4	-	0.4
1946	0.9	0.4	0.0	-	1.4	0.9	0.5	1.3	2.7	-0.2	2.9
1947	1.4	0.6	0.6	-	2.7	0.9	0.3	1.1	3.8	-0.3	4.1
1948	2.0	0.8	0.9	-	3.6	0.8	0.4	1.2	4.8	-0.9	5.8
1949	2.6	1.3	1.1	-	5.0	1.3	0.3	1.6	6.6	0.1	6.5
1950	2.2	1.2	0.8	-	4.1	1.8	1.5	3.3	7.4	-0.6	8.0
1951	2.3	0.8	1.3	-	4.4	3.9	2.1	6.0	10.4	0.4	10.0
1952	1.6	1.1	3.4	-	6.0	3.5	0.8	4.3	10.4	0.5	9.8
1953	0.1	1.0	2.6	0.7	4.3	3.4	1.1	4.6	8.8	-0.9	9.7
1954	0.1	0.6	3.7	0.7	5.0	3.4	2.7	6.2	11.2	0.5	10.7
1955	0.1	0.3	1.4	0.1	1.8	1.4	-0.8	0.6	2.5	-0.6	3.0
1956	-	0.6	0.2	-	0.8	0.8	1.4	2.0	2.8	0.2	2.5
1957	-	0.9	0.8	-	1.7	0.4	1.1	1.5	3.1	-0.1	3.2
1958	-	0.9	1.0	-	1.9	0.6	1.4	2.0	3.9	0.5	3.4
1959	0.3	0.8	0.7	-	1.8	1.0	2.4	3.4	5.2	-0.3	5.5
1960	1.5	0.8	1.8	-	4.1	0.6	0.8	1.6	5.7	-0.1	5.8
1961	1.0	0.8	1.7	0.6	4.1	1.0	1.5	2.5	6.6	-0.2	6.8
1962	1.2	1.0	1.8	0.5	4.5	1.9	2.6	4.5	9.0	0.0	9.0
1963	-	0.9	3.2	-	4.1	1.8	4.2	6.0	10.1	-0.5	10.6
1964	1.2	0.9	2.0	0.4	4.5	5.5	3.9	9.4	13.9	0.4	13.5
1965	2.9	1.5	4.4	-	8.8	3.9	6.1	10.0	18.8	6.3	12.5

Fuente: Balanza de Pagos del Banco Central, 1950, 1957, 1965.

Cuadro V-8

VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE SALITRE Y YODO SEGUN VALORES RETORNADOS Y NO RETORNADOS

(Millones de dólares)

Años	A. Valores retornados					B. Valores no retornados			Total A + B	Variación reservas en Chile	Exportación f.o.b.
	Costo de producción	Internación con cambios propios	Ingresos fiscales	Varios	Total A	Utilidades	Varios	Total B			
1944	14.6	4.7	1.8		21.2	2.4	3.0	5.4	26.5		26.5
1945	22.8	6.2	2.9		31.8	4.0	2.7	6.7	38.6		38.6
1946	31.6	9.0	3.6		44.2	3.5		3.5	47.7		47.7
1947	31.6	11.2	3.5		46.3	7.7	4.3	12.0	58.3	-3.5	61.8
1948	35.1	12.7	4.9		52.7	7.2	9.6	16.9	69.5	1.6	67.9
1949	36.2	13.4	4.6		54.1	2.7	7.0	9.7	63.9	7.4	56.5
1950	37.7	11.7	5.1		54.6	3.0	10.4	13.4	68.0	-5.5	73.5
1951	32.0	20.4	4.9		57.4	5.5	7.1	12.6	70.0		70.0
1952	47.4	9.7	3.6		60.7	8.4	2.2	10.6	71.3	7.3	64.0
1953	34.6	11.0	3.5		49.1	8.6	4.7	13.3	62.4	-2.2	62.7
1954	33.9	9.7	5.3		48.9	7.8	4.0	11.8	60.7	-2.0	60.9
1955	28.8	13.3	5.1		47.2	7.9	4.0	11.9	59.1	-0.2	58.2
1956	36.1	9.3	1.8		47.2	5.6	5.4	11.0	58.2	1.2	57.0
1957	24.2	10.4	0.1		34.7	0.5	3.7	4.1	38.8		38.8
1958	22.4	11.5	1.2		35.1	4.7	5.4	10.1	45.2		45.2
1959	24.4	9.6	0.4		34.4	3.2	5.6	8.8	43.2	0.7	42.6
1960	25.3	6.9	0.3		32.5	1.9	6.7	8.6	41.1	2.7	38.4
1961	17.3	10.1	0.2		27.6	1.5	5.3	6.8	34.4	-1.7	34.4
1962	19.0	8.7	0.2		27.9	1.6	6.3	7.9	35.8		35.8
1963	13.2	11.6	0.2		25.0	2.2	6.9	9.1	34.1	1.4	32.7
1964	9.3	9.6	0.7	1.2	20.8	4.1	8.4	12.5	33.3	-1.0	34.3
1965	13.8	9.1	0.9	1.1	24.9	4.3	8.8	13.1	38.0	1.0	37.0

Fuente: Balanza de Pago del Banco Central 1950, 1957, 1965.

Cuadro V-9

INDICE DE QUANTUM DE LAS IMPORTACIONES

(Base 1940 = 100)

Años	Materias primas y combustibles	Bienes de uso y consumo	Bienes de capital	Indice general
1940	100.0	100.0	100.0	100.0
1941	87.8	101.9	115.7	104.3
1942	87.2	89.7	83.1	96.1
1943	66.7	78.6	81.0	79.0
1944	72.3	79.0	81.4	82.6
1945	81.2	75.7	97.3	88.7
1946	80.4	85.2	152.9	97.5
1947	74.1	113.6	206.6	109.5
1948	78.2	83.9	196.1	100.2
1949	85.1	82.0	275.0	112.2
1950	80.5	77.6	240.7	104.1
1951	81.5	106.1	272.1	118.3
1952	82.2	125.2	285.1	127.1
1953	83.0	106.7	273.8	119.6
1954	110.6	76.5	241.3	122.6
1955	111.4	94.9	40[illegible].0	146.6
1956	85.6	101.4	357.6	128.2
1957	87.8	107.5	545.9	151.5
1958	85.3	120.7	411.4	140.6
1959	103.7	124.7	350.6	147.2
1960	118.8	158.6	435.1	177.8
1961	128.1	259.5	395.2	216.3
1962	120.3	210.0	412.4	202.5
1963	234.7	263.2	537.6	299.5
1964	163.5	236.7	419.0	232.6
1965	177.5	235.8	444.2	243.7
1966				

Fuente: 1940-1955 Balanza de Pagos 1957 Banco Central.
1956-1965 Balanza de Pagos 1965 Banco Central.
Base original 1947 = 100.

Cuadro V-10

INDICE DE VALOR UNITARIO DE LAS IMPORTACIONES

(Base 1940 = 100)

Años	Materias primas y combustibles	Bienes de uso y consumo	Bienes de capital	Indice general
1940	100.0	100.0	100.0	100.0
1941	106.6	109.1	99.5	105.2
1942	149.5	143.0	109.3	134.5
1943	185.0	174.3	107.6	156.8
1944	185.3	196.5	119.6	168.5
1945	190.0	209.9	117.7	174.2
1946	239.5	227.3	129.5	200.7
1947	313.5	267.4	157.0	248.1
1948	326.3	285.0	165.9	255.8
1949	309.7	278.9	198.9	264.0
1950	292.5	231.3	165.3	231.0
1951	349.8	273.3	180.5	269.7
1952	372.7	293.0	176.1	283.1
1953	327.0	267.4	187.8	262.3
1954	293.7	295.5	184.6	260.1
1955	295.3	272.5	181.8	251.6
1956	309.4	255.3	198.7	255.6
1957	328.5	248.1	197.8	259.3
1958	311.3	240.1	220.7	257.8
1959	297.8	244.1	218.7	254.1
1960	285.9	227.3	224.6	245.9
1961	245.1	240.9	239.1	241.2
1962	228.5	257.5	210.8	233.0
1963	240.1	261.8	221.5	241.7
1964	220.1	267.4	268.6	251.6
1965	221.3	281.6	222.3	242.4
1966				

Fuente: 1940-1955 Balanza de Pagos 1957 Banco Central.
1956-1965 Balanza de Pagos 1965 Banco Central.
Base original 1947 = 100.

Cuadro V-11

CAPACIDAD PARA IMPORTAR, 1943-1954 Y 1956-1966

Años	Valor de las exportaciones	Saldo comercial invisible (1)	Amortización de capital (2)	Servicio de capital (3)	Capacidad neta total de pagos	Indice capacidad neta de pagos	Indice de precios import.	Capacidad neta para importar
	Millones de dólares					Indice 1943 = 100		
1943	178.0	+5.8	-10.3	-5.7	167.8	100.0	100.0	100.0
1944	195.3	+3.9	-11.8	-30.9	156.4	93.2	107.4	86.9
1945	192.7	+4.3	-21.9	-25.2	150.0	89.4	111.1	80.5
1946	217.2	-3.8	-17.9	-35.7	158.9	94.7	128.0	74.0
1947	279.8	-7.8	-13.8	-50.4	207.8	123.8	158.2	78.3
1948	328.8	-4.4	-30.7	-63.7	230.1	137.4	163.1	84.3
1949	295.1	+14.7	-36.5	-48.2	226.1	135.1	168.4	80.3
1950	283.1	-3.7	-26.4	-52.2	200.8	120.0	147.3	81.5
1951	384.8	+6.5	-21.6	-65.6	304.1	181.7	172.0	105.6
1952	454.5	+2.5	-26.6	-65.6	364.9	218.0	187.7	116.2
1953	325.5	-2.2	-33.3	-40.4	249.7	149.3	167.2	89.3
1954	359.0	-8.2	-38.5	-44.5	267.7	160.0	163.1	98.1

Fuente: IE - 1 (Base original 1950 = 100)

Años	Ingreso percibido en dólares por exp. A	Saldo del comercio ext. inv. a/ B	Saldo del movimiento de capital autónomos C	Total A+B+C D	Indice del total (1956 = 100) E	Indice del valor unitario de import. (1956 = 100) F	Capacidad para importar $100 \frac{E}{F}$
1956	394.8	-30.6	16.6	380.8	100.0	100.0	100.0
1957	345.1	-10.7	43.2	377.6	99.2	101.5	97.7
1958	290.4	-6.3	55.2	351.9	92.4	100.9	91.6
1959	395.3	-1.0	24.5	420.8	110.5	99.4	111.2
1960	396.3	-12.0	60.6	444.9	116.8	96.2	121.4
1961	386.7	-49.2	161.3	498.8	131.0	94.4	138.8
1962	421.3	-43.1	111.3	490.0	128.7	91.2	141.1
1963	425.0	-67.2	106.5	464.3	121.9	94.6	128.9
1964	498.3	-43.7	158.0	612.6	160.9	98.4	163.5
1965	576.3	-57.3	78.6	597.6	156.9	94.9	165.3
1966							

Fuente: Balanza de Pagos 1965. Banco Central.

(1) Contiene saldos de servicios de mercaderías, transacciones oficiales y semioficiales y transacciones privadas.

(2) Incluye: Amortización de créditos externos, amortización de deuda externa del Estado, depreciación y reservas de inversiones directas.

(3) Incluye: Intereses de deuda externa, servicio de deuda externa del Estado, servicio de inversiones directas (que corresponde en gran parte a los no retornos de las compañías mineras).

a/ Incluye donaciones; excluye utilidades de la gran minería.

Cuadro V-12

PODER DE COMPRA DE LAS EXPORTACIONES

(Base 1940 = 100)

Años	Precio export/ Precio import	Quántum de exportación	Poder de compra
1940	100.0	100.0	100.0
1941	96.5	110.4	106.6
1942	83.2	113.8	94.7
1943	74.2	108.3	80.4
1944	70.7	115.5	81.8
1945	69.2	121.2	83.9
1946	69.8	109.1	76.2
1947	74.2	109.6	81.4
1948	79.1	116.0	91.9
1949	78.4	104.5	81.9
1950	87.7	101.9	89.4
1951	95.1	110.6	105.3
1952	104.5	113.7	118.9
1953	114.9	75.5	86.7
1954	103.5	126.6	131.0
1955	116.6	112.7	131.4
1956	131.9	115.3	152.2
1957	101.7	119.8	121.9
1958	90.4	117.6	106.3
1959	102.1	136.8	139.8
1960	108.9	122.8	133.7
1961	104.6	132.0	138.1
1962	110.2	134.9	148.7
1963	106.2	136.0	144.4
1964	108.4	163.4	177.2
1965	121.8	159.0	193.8
1966			

Fuente: Balanza de Pagos 1965, Banco Central con base original 1947 = 100

Capítulo VI

EL COBRE

Se ha dejado expresamente como tema aparte lo referente a las exportaciones de cobre, los precios de este metal en los mercados internacionales y la política de retornos que se ha ido aplicando en el transcurso del período que nos preocupa.

Sin embargo, el cobre constituye el rubro más importante en el comercio exterior chileno, esto es, la principal fuente de divisas. De esta forma, la única manera de llegar a conclusiones valederas y que respondan a la importancia de este producto para la economía nacional, consiste en analizar la industria del cobre en todos los aspectos más íntimamente relacionados con el comercio exterior, dejando sólo aquellos demasiado conectados con el aparato productivo para el capítulo pertinente. Además, interesa grandemente establecer el nexo entre los hechos y las políticas aplicadas, con lo que también se hace imprescindible analizar la política formulada y aplicada a lo largo del período.

Las exportaciones minerales, como ya hemos visto, significaban para Chile más de las tres cuartas partes del valor total de las exportaciones y dentro de aquellas el cobre ocupa largamente el primer lugar. Estos dos hechos, presentes ya en los primeros años del período, se han ido acentuando, de manera que las exportaciones mineras representan ahora usualmente un 85 por ciento del total. El cobre, por los altos precios alcanzados principalmente, ha aumentado su importancia en los últimos años.

La situación mencionada configura un panorama crítico, pues hace al país extremadamente dependiente de una única actividad. Sin embargo, no se vislumbra en el corto plazo la solución que lleve a modificar esa tendencia. Es así como se ha optado por aumentar la producción de cobre y tender a su mayor elaboración en el país, de manera de exportar la mayor proporción posible de cobre manufacturado, al menos, más refinado.

Esa política necesariamente conduce a una mayor dependencia respecto a esta actividad extractiva, por lo que se hace aún más importante que antes analizar la evolución en la producción y exportación de este mineral, el comportamiento de los precios y, por lo tanto, del mercado internacional,

/y la política

y la política de retornos puesta en práctica.

La historia del cobre en su nexo con la actividad económica general es analizada, en un estudio de Reynolds sobre el tema,[1/] distinguiendo varios períodos de los que aquí nos interesa destacar:

1° 1938 - 1949. Aumento de los impuestos; control de precios como resultado de la segunda guerra mundial.

2° 1950 - 1955. Intervención gubernamental en el mercado del cobre; impuesto adicional al cobre; control de precios temporal durante la guerra de Corea.

3° 1956 - 1959. Ley de "nuevo trato" al cobre; incentivos tributarios; tipo de cambio único; política de compra nacional; creación del Departamento del Cobre.

En los períodos 1° y 2° imperaba además un control sobre el comercio exterior y un tipo de cambio discriminatorio para el cobre, medidas ambas suprimidas ya en el período 1956-1959.

Para terminar, quedan dos períodos que son:

4° 1960-1964. Período que es una mera continuación del anterior, en esta materia, aunque bajo un esquema de política económica diferente.

5° 1965-1967. Gobierno del Presidente Frei, que inicia una política de asociación entre el Estado chileno y las grandes compañías cupreras.

Podemos asociar los dos primeros períodos señalados aquí con el período 1940-1954 que hemos estudiado para el comercio exterior en general, quedando los otros tres para el período 1955-1966.

1/ Cf., "Development Problems of an Export Economy". (The Case of Chile and Copper) por G. W. Reynolds, in "Essays on the Chilean Economy" de Mamalakis y Reynolds, editado por R. Erwin Inc. 1965.
Se basa esta división en períodos en un documento preparado por el Departamento del Cobre en noviembre de 1959.

/1. Período

1. Período 1938 - 1949

Destaca en este período el control sobre los precios durante los años de la segunda guerra mundial. Existía además un tipo de cambio discriminatorio que actuaba de hecho en la forma de un impuesto sobre los costos de operación.

Los precios crecientes durante los años de preguerra fueron limitados a un tope de 12 centavos la libra (Cif.), lo que inplicaba para las compañías establecidas en Chile un máximo de 11.38 centavos de dólar por libra en 1944. Esto significó que, a pesar de aumentar la producción de mineral, el valor de las exportaciones no lograra sobrepasar las cifras de preguerra. Sin embargo, los impuestos crecientes y la tasa de cambio discriminatoria, permitían al Estado chileno incrementar sus entradas, las que crecieron de 62 millones de dólares en 1937 a 122 millones en 1944.[1/]

La demanda de cobre extraordinariamente incrementada por la guerra, permitió aumentar la producción considerablemente, lo que debido al precio artificialmente bajo no significó un aumento considerable de las entradas (como ya se dijo, éstas aumentaron gracias a otros mecanismos). La minería mediana y pequeña, por su parte, disminuyó su producción, obligada en gran medida por la pérdida de los mercados europeos, particularmente Alemania.[2/]

La creación en 1939, de la Corfo, significó un nuevo esfuerzo para financiar el desarrollo económico con recursos provenientes de la industria de exportación, pues se aplicó un nuevo impuesto al cobre para financiar la institución recién creada. Este impuesto elevó de 18 a 33 por ciento la tasa de tributación directa (sobre los beneficios).[3/]

1/ Estos cálculos son presentados por Reynolds, en el estudio citado, considerando dólares estadounidenses de 1960, es decir, moneda de valor constante, Se refiere exclusivamente a la Gran Minería.

2/ Sin embargo, la producción de estos sectores constituía un aporte marginal al total, lo que resta significación al efecto negativo de esta reducción. La participación disminuyó a menos del 10 por ciento del total.

3/ En ibid. página 239, se dice que la Corfo obtuvo créditos del Eximbank por 17 millones de dólares entre 1939 y 1940. El reembolso de este préstamo estaba garantizado por los nuevos tributos sobre el cobre señalados antes y, además, tales créditos debían utilizarse para adquirir maquinarias y equipos en EE.UU. y pagar asistencia técnica norteamericana.
No es difícil percatarse que este curioso mecanismo permitía a EE.UU. recuperar al menos parte de lo entregado en forma de mayores impuestos pagados por las compañías cupreras norteamericanas.

/En enero

En enero de 1942 los gobiernos de Estados Unidos y Chile firmaron un acuerdo para fijar el precio [1] en 12 centavos de dólar por libra para el cobre chileno.[2]

El aumento de las ventas impulsó al gobierno chileno a aplicar un impuesto "extraordinario" que permitiera captar en mayor proporción los nuevos beneficios que obtenía la industria. Esta medida elevó la tasa efectiva de tributación a 65 por ciento de los beneficios.[3]

En 1946 se eliminó el control de precios, lo que llevó el precio del cobre para las compañías de 11 centavos (FOB) a 24 centavos de dólar por libra, nivelándose en 17 centavos en 1949.

Para el período durante el cual tuvo vigencia el acuerdo que fijaba un precio máximo de 12 centavos de dólar por libra de cobre, se ha estimado una pérdida de valor retornado para Chile que alcanza a un máximo de 500 millones de dólares. Tal pérdida se debe a la diferencia entre precios efectivos que se habían alcanzado sin control y el precio máximo fijado.[4]

1/ En la práctica el precio estaba ya en 12 centavos de dólar la libra desde 1939. Este convenio no hizo más que asegurar el precio a un nivel bajo en el momento en que Estados Unidos entraba en guerra y veía que a corto plazo necesitaría grandes cantidades de cobre para su industria bélica.

2/ Simultáneamente EE.UU. eliminaba la tasa de impuesto de 4 centavos de dólar la libra para todas las compras de cobre destinada a la reserva gubernamental.

3/ Para calcular las entradas totales para Chile provenientes de la Gran Minería, habría que agregar al impuesto directo antes vigente este recargo y la diferencia entre el precio del peso para las compañías cupreras (19.37 pesos por dólar) y el cambio libre corriente (31.63 pesos por dólar en enero de 1942).

4/ Estimación realizada por el Departamento del Cobre, no explicando el procedimiento de cálculo. Este estudio calculó también que si Chile hubiera recibido bonos como los entregados a los productores estadounidenses por el gobierno norteamericano, las entradas habrían aumentado en 120 millones de dólares durante el lapso en que subsistió el control de precios. Tampoc se explica cómo se calculó esto. Sin embargo, Reynolds, que es quien menciona estas cifras, afirma que los 500 millones de dólares constituyen una exageración pues "es 63 por ciento mayor que el monto total del valor retornado de la gran minería entre 1941 y 1945 (306.6 millones de dólares)".
Cabe señalar que un cálculo rápido indica que el promedio de precios para 1940-45 fue de 11.4 centavos por libra contra 24.3 en el lapso que va de 1946 a 1954, lo que da 258 dólares de menores entradas por

(cont.)

/Como resultado

Como resultado de las medidas señaladas, el valor retornado como proporción del valor total de la producción subió de 36 por ciento en 1938 a 58 por ciento en 1944 y 63 por ciento en 1949.

Esta tendencia obedece fundamentalmente a aumentos en la tributación, constituyéndose este elemento en la fuente principal del incremento en la participación chilena en los recursos provenientes de esta industria. Sin embargo, este aumento obedeció a la acumulación de impuestos resultantes de medidas no conectadas entre sí y muchas veces contradictorias, y no a un plan concreto de participación nacional en los beneficios obtenidos por el sector exportador.

Por otra parte, el tipo de cambio diferencial, a pesar de entregar mayores recursos al fisco, tenía una serie de desventajas, como por ejemplo incrementos artificiales en los costos de producción, los que traían consigo una disminución de beneficios que reducía las entradas por concepto de tributación directa; también provocaba una restricción en las compras de bienes y servicios nacionales por parte de las compañías, debido a que ellos eran encarecidos a través del precio artificialmente bajo del dólar que se asignaba para dichas compras.

De esta manera se explica la disminución en importancia, dentro del valor retornado, de las compras que efectúan en Chile las compañías, las que se redujeron de 80 a 64 por ciento entre los períodos 1932-37 y 1938-49, en tanto que los impuestos subían de 19 a 33 por ciento del valor retornado.

4/ (cont.)tonelada. Considerando que se exportaron en los años de guerra 2 700 000 toneladas y que los retornos en promedio para esos años eran de aproximadamente 62 por ciento del valor de las exportaciones, llegamos a una cifra total de menores entradas igual a 430 millones de dólares. Se agrega a esto los efectos indirectos de las menores entradas. Ejemplo de ésto es el crédito de 17 millones de dólares para financiar CORFO otorgado por el Eximbank, financiamiento que podía haber sido cubierto por las mayores entradas que se habrían obtenido sin control de precios, evitándose así los pagos de intereses. Igual cosa ocurre con Huachipato, que en el momento de su puesta en marcha significaba una inversión acumulada de 76 millones de dólares obtenidos en gran parte a través de empréstitos, lo que implicaba el pago de amortizaciones e intereses durante varios años.

/Por otro

Por otro lado, los programas de inversión se reducen prácticamente a cero durante los años de guerra. Algunos autores sostienen que ello se debería a la política de impuestos crecientes y cambio diferencial. Sin embargo, se observa que apenas fueron levantados los controles de precios, al término de la guerra, los programas de inversión se aceleraron a pesar de subsistir las dos medidas antes indicada. Esto indica que los factores primordiales para explicar la baja de la inversión eran la conflagración bélica y el control de precios.[1/]

2. Período 1950-1955

Este período se caracteriza por una mayor intervención estatal, particularmente en el mercado del cobre; un aumento adicional en la carga tributaria para el cobre; y un control de precios motivado por la guerra de Corea.

El consumo mundial de cobre tiende a disminuir en este período, siendo en cada año menor que la producción mundial (no considerando el consumo de los países socialistas aunque sí su producción). En estas condiciones la competencia estrecha de los mercados occidentales se resuelve en favor de aquellos países con menores costos de producción. Así, Chile se ve perjudicado por las condiciones de costos - en que la tributación juega un papel importante - y a pesar de la presión que para el mercado significa la guerra de Corea, con la consiguiente tendencia alcista en los precios, la producción aumenta sólo levemente entre 1949 y 1952 (de 386 mil toneladas de contenido fino a 412 mil). En 1953 Chile contribuye con el 14 por ciento de la producción mundial contra el 21 por ciento en 1948.

1/ Por lo demás, tales inversiones eran y son en realidad reinversiones de utilidades. De esta forma, no constituyen desembolsos extraordinarios de las compañías cupreras sino el simple aprovechamiento de los recursos que obtienen en Chile. Entre 1948 y 1953, la inversión de la Chile Exploration Company (Chuquicamata) alcanzó a 132 millones de dólares (de los cuales 55 correspondieron a compras en Chile), mientras sus "no retornos" en la misma época alcanzaron a 154 millones de dólares. (Tomamos este período y esta compañía pues se le cita como ejemplo de alta inversión). En el período que nos interesa aquí, 1938-1949, los valores no retornados de la Gran Minería alcanzaron a 659.5 millones de dólares mientras la inversión total en plantas y equipos, incluyendo los importados, alcanzaba a 49.9 millones de dólares.

/PRODUCCION Y

PRODUCCION Y CONSUMO DE COBRE

Años	Producción a/ (miles de toneladas)	Consumo b/ (miles de toneladas)	Producción Chile (miles de toneladas)
1948	2 324	2 248	445
1949	2 283	2 014	386
1950	2 508	2 417	363
1951	2 632	2 577	381
1952	2 710	2 588	409

a/ Incluye URSS y demás países socialistas.

b/ Excluye países socialistas.

Fuente: Comisión Económica para Europa y American Bureau of Metal Statistics. Publicada en Panorama Económico N° 100, mayo 1954. Datos de Chile: Banco Central.

Este cuadro del mercado internacional, con los antecedentes señalados antes, presenta un aspecto desolador para el cobre chileno, más aún si en ese momento se preveía una disminución relativa y absoluta en el consumo de cobre continuando con una tendencia ya iniciada. Sin embargo, todo el análisis, salvo en lo que respecta a producción, se hace excluyendo a todos los países socialistas, en circunstancias que éstos representan un mercado potencial no explorado.

La tendencia, que ya se observaba en el período anterior, al crecimiento de la carga tributaria, continúa aquí y llega a un punto culminante en 1955. Es así como la tributación directa sobre los beneficios alcanza en ese año a 68 por ciento, la tasa más alta que ha alcanzado nunca.

El problema se hace urgente cuando los altos impuestos comienzan a provocar una reducción en los retornos no tributarios mayor que el incremento en los retornos tributarios. Esta fue efectivamente la situación que comenzó a enfrentarse, agravada por el desincentivo a la inversión que ello significaba.

La guerra de Corea crea nuevamente condiciones que alteran por completo la situación del mercado internacional. Un acuerdo entre las tres compañías americanas que operaban en Chile y el gobierno de Estados Unidos fijó un precio tope de 24.5 centavos de dólar por libra mientras durara el conflicto bélico.

/Este arreglo

Este arreglo no consideró la opinión del gobierno chileno, lo que trajo como consecuencia un nuevo acuerdo con participación de Chile, el "Tratado de Washington" de 1951, que implicó entre otras cosas:[1]

i) Incremento de 3 centavos en el precio del cobre a beneficio del gobierno chileno.

ii) Un quinto de la producción de la Gran Minería queda a disposición del gobierno chileno para su venta (se exceptúa el comercio con los países socialistas).

iii) Aumento de la inversión de las compañías norteamericanas para incrementar la producción.

La situación no mejora a pesar de este acuerdo, y es así como en febrero de 1952 se promulga la ley Nº 10 255 que faculta al Banco Central de Chile para comprar la producción total de las empresas extranjeras que operan en el país, al precio fijado por Estados Unidos y para venderla posteriormente a mayor precio, yendo la diferencia a beneficio del fisco chileno. Sin embargo, el Banco Central intentó mantener un precio alto que condujo a una fuerte acumulación de stocks en 1953. Sólo a fines de ese año se alteró esta situación como resultado de la decisión de vender el cobre a los "precios del mercado internacional."[2]

Reynolds afirma que el Banco Central de Chile compró el cobre al precio tope fijado para el período que durara la guerra de Corea, 24.5 centavos de dólar por libra, en tanto que lo vendía, "haciendo uso de los buenos oficios de las compañías productoras", a 35.5 centavos de dólar la libra. Señala de paso que gran parte de las ventas se hizo a compradores norteamericanos.

La versión que al respecto entregó el Banco Central de Chile en su Memoria Anual Nº 27 de 1952 difiere apreciablemente:

1/ Cf: Reynolds, op. cit. Reynolds afirma que la actuación del gobierno chileno como "agente comercial" de la Gran Minería tuvo un éxito limitado por varias razones:

a) Falta de una organización de ventas y poco conocimiento de los mercados del cobre.

b) Competencia e interferencia por parte de las propias compañías del cobre agravada por la restricción que impedía vender a los países socialistas.

c) Ausencia de una política gubernamental definida con relación a los precios.

2/ De hecho se siguió sin explotar los mercados socialistas, con lo que la acumulación de stocks aparece un poco forzada, no debida sólo a altos precios artificiales.

/La primera

La primera labor al aprobarse la Ley 10 255, fue estudiar el problema de los precios. Se constató así que las compañías productoras entregaban el cobre a la industria manufacturera nacional a un precio de 24.5 centavos de dólar más 3 centavos, sobreprecio que percibían sin participación fiscal. Esto se obvió obligando a las compañías a entregar el cobre para consumo nacional a un precio fijo de 24.5 centavos de dólar la libra.

Por otro lado las empresas productoras, para exportar directamente la cuota que les asignara el Presidente de la República fueron obligadas a presentar un certificado del Banco Central en el sentido de haber dado cumplimiento a las disposiciones de la nueva ley.

Además, se fijó el precio a que las compañías productoras debían vender el cobre al Banco Central.

Todas estas disposiciones fueron incorporadas al Reglamento de la Ley, el que una vez dictado, permitió iniciar las ventas. Se dio entonces amplia publicidad a los requisitos que debían cumplir los eventuales interesados en adquirir cobre en lingotes. Esta medida fue útil, pues permitió conocer el mercado del cobre y prescindir de los intermediarios cuya intervención causaba perturbaciones.

En la Memoria Anual de 1952, ya mencionada, se explica la serie de razones que condujo a la aprobación de la Ley 10 255.

De acuerdo al Convenio de Washington de 1951 el Banco Central de Chile sólo podría disponer del 20 por ciento de la producción de la Gran Minería del Cobre. Así, nuestro país no podía influir decisivamente en el mercado mundial de este metal.

Por otro lado, de acuerdo a instrucciones del Presidente de la República, el precio de venta de ese cobre no podía ser inferior a 1 200 dólares por tonelada. Como el volumen a disposición del gobierno chileno era muy reducido, resultaba difícil colocar el metal a ese precio tan rígido. A causa de ésto y de que se difundieron noticias sobre un elevado stock que se estaría acumulando en Chile, muchos posibles compradores se retractaron, esperando que el gobierno modificara su política y aceptara vender a menos de 1 200 dólares por tonelada. Esta situación, acompañada por una campaña internacional de presión, provocó la ruptura, la que se manifestó en el

/desahucio del

desahucio del acuerdo de Washington de mayo de 1951, y se anunció, en mayo de 1952, que de acuerdo a lo estipulado en la ley 10 255 las compañías productoras de cobre debían entregar la totalidad de su producción al Banco Central.

A corto plazo se anunció el nuevo precio de 35.5 centavos de dólar por libra, el que al principio fue recibido con fuertes críticas y resistencias por parte de los compradores del metal. Sin embargo, muy pronto se pudo observar interés por comprar a dicho precio, lográndose además un acuerdo con el gobierno americano en el sentido de que los consumidores estadounidenses del metal debían comprar hasta por un 40 por ciento de sus necesidades en el extranjero a un precio superior, como era el del cobre nacional.

Por otro lado, el Banco Central decidió seguir utilizando los servicios de las organizaciones de ventas con que cuentan las filiales de las compañías cupreras tanto en Europa como en Estados Unidos. Sin embargo, el Banco Central se guardaba el derecho de alterar el precio de venta del cobre, fijar la política de venta y otras. Al mismo tiempo decidió rebajar a la mitad la suma que percibían estas organizaciones antes de la intervención del Banco (de 1 a 0.5 por ciento del precio de venta).

La disposición de vender el cobre a 35.5 centavos de dólar por libra, frente al precio de 24.5 centavos que pagaba el Banco Central a las compañías, permitió a Chile obtener un ingreso extraordinario de 75 millones de dólares, dado que el total de la producción exportable se vendió al precio fijado por el Banco Central.

El cambio en la situación se produjo como resultado de un cambio de actitud por parte del gobierno norteamericano. La nueva Administración propició el abandono de la intervención estatal, y por tanto, de la fijación del precio en 24.5 centavos. Desaparecía así la base de acuerdo por la cual el Banco obtenía un sobreprecio en las ventas de cobre.

Por esto se aprobó un sistema que permitía al Banco establecer el precio a que adquiriría el cobre a las compañías productoras, previa consulta a éstas y con la aprobación de los tres representantes del Presidente de la República en el Consejo Directivo del Banco.

A corto plazo debió recurrirse a este sistema ante el cese de la intervención del gobierno americano en la fijación del precio, lo que se debió al aflojamiento de la tensión internacional por el término de la guerra de

/Corea, con

Corea, con el consiguiente mejoramiento en los abastecimientos de cobre (mejoramiento derivado de un incremento en la producción tanto como de una reducción en el consumo).

El resultado inmediato del cese de la intervención fue una nivelación de los precios en aproximadamente 30 centavos de dólar por libra, con lo que Chile, como país exportador de cobre al mercado norteamericano, se vio perjudicado, pues comenzó a enfrentar serias y crecientes dificultades para vender su cobre a 35.5 centavos, precio establecido por el Banco Central. La decisión de mantener ese precio provocó la acumulación de existencias antes mencionada.

En junio de 1953 el Banco Central enviaba una comunicación al Ministerio de Economía haciéndole ver las dificultades con que se tropezaba en las ventas de cobre:

"...Considera el Banco que en el momento actual, resulta indispensable estudiar y resolver los sistemas que rigen para el retorno de divisas para cubrir los costos de producción; su incidencia en estos costos y, en general, tributación de las grandes empresas productoras de cobre, en términos de procurar al país las mayores entradas de divisas hasta donde sea compatible con las condiciones que imperan en el mercado, mediante un sistema en que las compañías aumenten su producción y resulten interesadas en el mayor precio a que se venda en el mercado internacional el cobre de Chile.

Sin perjuicio de lo anterior, el Banco sugiere la conveniencia de realizar una gestión directa de nuestro gobierno ante el Departamento de Estado de los Estados Unidos a fin de discutir este problema en todas sus proyecciones y con el preciso objeto de lograr un arreglo que permita mantener una adecuada provisión de divisas para el normal desarrollo del país..."[1/]

Se intentó luego alcanzar un acuerdo con el gobierno norteamericano, lo que no fue posible. Así se desembocó, a fines de 1953, en la necesidad de vender la producción de cobre a los precios imperantes en el mercado

---

1/ Nótese que al hablar de "condiciones que imperan en el mercado" no se considera el área socialista (el subrayado es nuestro).

internacional. Sin

internacional. Sin embargo, esto no alcanzaba al stock acumulado a esa fecha, que era de 120 mil toneladas. Para éste se fijó un precio mínimo de 30 centavos de dólar la libra, no sólo por la mayor acumulación que esto significaba sino también para no lanzar este gran número de toneladas a la libre fluctuación de oferta y demanda, con lo que podría producirse un efecto insospechado sobre el precio en el mercado mundial, que afectaría las ventas futuras.

Como resultado de las ventas que efectuó en 1953, el Banco Central obtuvo un sobreprecio de 52.75 millones de dólares, de los que el Fisco percibió un 80 por ciento (42.20 millones de dólares) y la Fundición Nacional de Paipote un 5 por ciento (2.64 millones de dólares), quedando el 15 por ciento restante para las provincias productoras de cobre (7.91 millones de dólares).

El stock acumulado durante 1953 se negoció nuevamente con Estados Unidos, lográndose al fin, en marzo de 1954, que ese país adquiriera 100 000 toneladas al precio de 30 centavos de dólar la libra, destinadas a incrementar las reservas estratégicas de aquel país.[1/]

A pesar de haberse llegado a acuerdo con los Estados Unidos para la venta de gran parte de la reserva acumulada, se hacía cada vez más evidente la necesidad de revisar el funcionamiento de este importante sector exportador, especialmente lo relativo a la forma en que el Estado chileno percibía su participación.[2/] Las empresas comenzaron a reducir su producción debido a la creciente acumulación de stocks, resultante a su vez de las dificultades que

---

1/ Es importante destacar esto último, pues de esta manera se evitaba que ese volumen de cobre llegara a copar el mercado mundial afectando los precios y ventas futuras. Cabe agregar que a este acuerdo se llegó como resultado, en gran medida, de la presión ejercida por la amenaza de vender cobre a la Unión Soviética. Además, se liberó así al país del lastre que significaba el elevado volumen de cobre sin vender.

2/ Al menos ésta fue la orientación principal que guió la búsqueda de un camino nuevo para el cobre. No se pensó en nacionalización y ni siquiera en en vender a los países socialistas, sino únicamente en incentivar la inversión norteamericana.

/se encontraban

se encontraban para vender el cobre aún al precio de 30 centavos de dólar la libra. Tal actitud cambió sólo a mediados de 1954, una vez que los efectos favorables de la venta de las 100 mil toneladas comenzaron a hacerse sentir. En la segunda mitad de ese año, la tendencia que comenzaba a manifestarse se acentuó, y la demanda creció, especialmente en Europa Occidental, donde los precios empezaron a ser más altos que los que se obtenían en el mercado norteamericano. Esto hizo desviar parte de las exportaciones chilenas a Europa como que, mientras en 1953 estas alcanzaban a sólo 1.7 por ciento de la producción nacional, en 1954 llegaron a 58 por ciento de la producción nacional (esto sin considerar las reservas acumuladas, que a esa fecha alcanzaban a 130 375 toneladas, pero a las que habría que restar las 100 000 contratadas con Estados Unidos). Esta nueva orientación no implicó abandonar el mercado norteamericano, tradicionalmente el mayor y más seguro consumidor, pero significó restar al abastecimiento de éste un volumen importante del metal, lo que condujo a un reajuste del precio, primero a 33 y luego a 36 centavos de dólar la libra. Este último precio prevaleció durante el resto del año 1954.

La situación de escasez comenzó a hacerse crítica, agravada por el gran aumento del consumo en Europa y las huelgas de Rodesia. El gobierno americano lanzó parte de su reserva estratégica al mercado pero no logró debilitar los precios.

En Chile el efecto fue muy favorable, pues la necesidad de seguir atendiendo a los compradores habituales hizo que, ante las exportaciones a Europa ya mencionadas, las empresas se esforzaron por aumentar la producción, llegando a un ritmo mensual de 35 mil toneladas.[1/]

1/ Tal ritmo de producción se mantenía a principios de 1955, haciendo prever para ese año un aumento sustancial de la producción. A pesar de esto, el ambiente nacional estaba ya acostumbrado a la idea de cambiar la legislación, por lo que siguió la discusión y comenzó a nacer la Ley de "Nuevo trato".

/LA LEY

LA LEY DE NUEVO TRATO

Esta ley buscaba promover un aumento de la inversión por parte de las grandes empresas productoras de cobre y, por lo tanto, de la producción de este metal. Para ello contemplaba basicamente dos tipos de medidas: cambios en el regimen tributario y modificación del sistema cambiario.

Concretamente, se eliminaba el tipo de cambio especial de 19.37 pesos por dólar vigente para casi todos los retornos de las compañías, reemplazándolo por el tipo de cambio vigente para la mayoría de las exportaciones, tipo de cambio que podía considerarse "normal". Esto se producía como resultado de una observación práctica en el sentido de que tal tipo de cambio especial significaba un gravamen muy rígido sobre el costo de producción, el que se hacía más oneroso a medida que los costos aumentaban.

En lo relativo a tributación, se tendía a sustituir el gran número de impuestos existentes por un impuesto único sobre la renta de las empresas, el que tendría una tasa decreciente en la medida que la producción excediera un mínimo básico establecido por la propia ley.

El resto del proyecto de ley se refería al destino de los ingresos resultantes de la nueva definición, contemplando una serie de aspectos sociales y laborales, y constituyendo en este terreno más bien una fusión de disposiciones dispersas en numerosas leyes.

Este proyecto, presentado al Congreso a principio de 1954, fue estudiado por los miembros del Poder Legislativo durante todo ese año, y aprobado el 5 de mayo de 1955. La nueva ley recibió el número 11 828.

Se aprobó así un impuesto único de 50 por ciento sobre las utilidades de las grandes empresas mineras (esto se aplicaba sobre la renta proveniente del total de la producción). Además se estableció una sobretasa variable de 25 por ciento sobre las utilidades derivadas de un "volumen de producción básico". Esta tasa se reducía proporcionalmente al aumento de la producción de cada compañía por sobre el volumen básico, a razón de 1/8 por ciento por cada 1 por ciento de aumento de la producción. Cuando ese aumento llegaba a 50 por ciento del volumen básico, la sobretasa se reducía en 3/8 por ciento por cada 1 por ciento de aumento de la producción. Al llegar a un aumento de 100 por ciento sobre el volumen básico la sobretasa desaparecía, permaneciendo vigente unicamente el impuesto único de 50 por ciento.

/Para estos

Para estos efectos se entendía por producción básica la que no excediera del 95 por ciento del promedio de la producción de cada compañía desde 1949 a 1953.

Cuando la producción de una compañía era inferior al 80 por ciento del volumen básico, el impuesto único subía a 80 por ciento de la renta imponible de la empresa. La única excepción a esta regla es aquella que se califique como debida a "fuerza mayor", calificativo que correría por cuenta del Departamento del Cobre, organismo que fue creado por esta ley para cumplir las funciones que la ley 10 255 había encomendado antes al Banco Central.

Se estipulaba además que las nuevas empresas de la gran minería del cobre que se establecieran en el futuro pagarían un impuesto único de 50 por ciento.[1/]

El régimen de cambios se alteró, poniendo como tipo de cambio para los retornos el "cambio libre bancario".

Por otro lado, la creación del Departamento del Cobre tiene importancia por las funciones y atribuciones que le fueron asignadas.

Las principales funciones que se le fijaron fueron:[2/]

1. Intervenir en el comercio internacional del cobre con el objeto de mantener o ampliar los mercados del cobre chileno y evitar o contrarestar cualquier acción que tienda a controlar o restringir unilateralmente sus mercados.
2. Informar a los Poderes Públicos sobre todas las materias relacionadas con la producción y venta del cobre, en cualquiera de sus formas, en el país y en el extranjero y en especial sobre las condiciones técnicas, sociales, económicas y financieras de la producción nacional, sus mercados, usos y elaboración.
3. Investigar, tanto en el país como en el extranjero las materias a que se refieren los números anteriores.

1/ Para estos y otros efectos se definió como empresas de la gran minería a aquellas que produjeran cobre blister, refinado a fuego o electrolítico, en cantidades no inferiores a 25 000 toneladas mensuales, mediante la explotación y beneficio de minerales de producción propia o de sus filiales o asociadas (Memoria Anual Banco Central 1954).

2/ Memoria Anual Banco Central 1954.

/4. Fiscalizar

4. Fiscalizar y establecer las condiciones de la producción y comercialización del cobre en Chile, tanto en lo que se refiere a sus niveles o volúmenes, posibilidades de expansión, fletes, consumo, precios, ventas, costos y utilidades, como en lo que se refiere a las condiciones sociales e higiénicas de las faenas.

Para ejercer estas funciones del Departamento del Cobre recibió las facultades necesarias, de las cuales las principales son:[1/]

i) Autorizar las exportaciones de cobre y las importaciones necesarias para el funcionamiento de las empresas productoras.

ii) Comprobar los contratos, precios, fletes, seguros y demás modalidades de las ventas y embarques de cobre, a fin de verificar que ellos se realicen a los precios del mercado respectivo y en las mejores condiciones posibles.

iii) Contratar directamente ventas de cobre en representación de las empresas productoras.

iv) Autorizar las compras de cobre que requieran las industrias nacionales y las necesidades del consumo interno de los organismos del Estado.

v) Fomentar la producción e industrialización del cobre en el país.

Las primeras reacciones de las empresas ante este "Nuevo Trato" fueron aparentemente muy favorables. Se anunció la puesta en marcha del mineral La Africana, en la provincia de Santiago, con una inversión inicial de 3 millones de dólares. Se anunció que se invertirían 15 millones de dólares en la ampliación de las faenas en Chuquicamata. Se iniciaron los trabajos de exploración en Indio Muerto (llamado luego El Salvador). Braden Copper consultaba también un programa de inversiones destinado a aumentar la producción de su mineral de El Teniente.

1/ Memoria Anual del Banco Central, 1954.

/3. Período

3. Período 1956-1959

Este período se inicia con los primeros efectos de la ley de Nuevo Trato (Ley N° 11 828). El análisis de estos resultados puede dividirse en dos aspectos: teórico y práctico. En ambos puede observarse una regresión con respecto a la anterior Ley N° 10 255.[1/]

Plano teórico

Basta observar la legislación y realizar un análisis comparativo de ambas leyes. En la ley N° 10 255 se estipulaba que:

"Artículo 1°: Por exigirlo el interés nacional el Presidente de la República, fijará periódicamente la cantidad de cobre refinado, electrolítico, standard y blister que podrán exportar las empresas de la Gran Minería".

En cambio, la Ley N° 11 828 señala que:

"Artículo 1°. Para los efectos de la presente ley, son empresas productoras de cobre de la Gran Minería las que produzcan dentro del país cobre "blister" refinado a fuego o electrolítico en cualquiera de sus formas..."

Esto permitió que las empresas de la Gran Minería orientaran cada vez más su producción hacia el cobre blister, lo que es indudablemente negativo para el país en general, pues este tipo de cobre tiene usos limitados y por tanto, mercados estrechos. El cobre electrolítico, al contrario, tiene mayores usos y por ello sin necesidad de mayor elaboración es de más fácil venta en todo tiempo.[2/]

La participación de Chile en el mercado del cobre a través, principalmente, de su intervención en las ventas, se reduce considerablemente con la nueva ley. Mientras antes el Banco Central estaba autorizado para adquirir toda la producción de cobre de la Gran Minería (además a un precio fijo relativamente bajo), con la situación nueva sólo se "interviene" a través del

---

1/ El análisis se basa estrechamente en el realizado por Mario Vera en "Una política definitiva para nuestras riquezas básicas".

2/ La producción de cobre blister aumenta ininterrumpidamente desde 1955. Igual cosa ocurre con el electrolítico, lo contrario con el refinado a fuego. Sin embargo, desde 1955 a 1962 el cobre electrolítico crece en poco más de 40 por ciento, mientras que la producción de blister aumentó en 75 por ciento en igual lapso. Así el electrolítico pasa de 33 por ciento a 35 por ciento de la producción total y el blister de 38 por ciento a 52 por ciento entre 1955 y 1962 (Gran Minería solamente).

/Departamento del

Departamento del Cobre, pero sin herramientas concretas como la existente anteriormente sino a través de una cláusula muy tímida que faculta a este Departamento para intervenir en el comercio internacional de este metal.

La nueva política cambiaria respecto al cobre es en sí misma indudablemente negativa para el país, pues la antigua tasa de cambio diferencial constituía una suerte de impuesto especial que engrosaba los ingresos fiscales. Sus efectos favorables sólo existen eventualmente en términos de incentivos a una mayor producción, o sea, a nuevas inversiones. Sin embargo, un análisis de la inversión nos indicará que tal efecto positivo no se observó.

Ahora, en lo que respecta a los ingresos fiscales se observa enseguida que los cambios son sustanciales. La Ley N° 10 255 incluía las siguientes formas de participación fiscal.

i) Tasa de 60 por ciento sobre la renta imponible.

ii) Sobreprecio de beneficio fiscal (implicaba una sobretasa o tasa marginal de 100 por ciento); todo precio superior a 24.5 centavos de dólar la libra pasaba integramente al fisco.

iii) Ingresos por diferencias obtenidas en la liquidación de divisas.

iv) Derechos aduaneros

A diferencia de esto, la Ley N° 11 828 definía dos tasas:

i) Tasa de 50 por ciento sobre la renta imponible.

ii) Sobretasa variable de 25 por ciento que opera como se explicó ya antes al analizar la ley.

Hay además otro aspecto que no hemos analizado aún. Con lo estipulado en la nueva ley se buscaba, junto a los objetivos ya señalados, otro resultado: estimular una mayor integración de las actividades productivas del país, aumentando la refinación y elaboración del cobre; para ello se permite considerar como gasto de producción un centavo de dólar por cada libra de cobre electrolítico producido mediante nuevas inversiones, permitiéndose simultáneamente deducir de la renta imponible aquellos descuentos aceptados en las ventas hechas a la industria manufacturera nacional.

/Por otro

Por otro lado, en relación con los incentivos a la inversión, se agregaba otra garantía para las empresas además de las ya indicadas: se permitía a las empresas la recuperación de los montos invertidos hasta en cinco años, mediante una depreciación acelerada y liberación de derechos aduaneros.

Plano práctico

Los resultados prácticos muestran la regresión de que hablábamos, tanto en términos relativos como absolutos.

1. A partir de la vigencia de la ley Nº 11 828 los ingresos tributarios provenientes de la actividad de la Gran Minería del cobre pierden importancia en el total de impuestos recaudados por el Fisco. Y no sólo esto; la recaudación tributaria proveniente del cobre disminuye también en términos absolutos.[1/] Si consideramos los niveles de exportación de ambos años, en 1955 el Fisco percibe 425 dólares por tonelada, y en 1962 sólo 183 dólares por tonelada.[2/]

TRIBUTACION DE LA GRAN MINERIA DEL COBRE
(Millones de dólares)

Años	Tributación
1955	163.6
1956	131.9
1957	76.9
1958	54.1
1959	87.5
1960	93.1
1961	73.9
1962	89.3
1963	93.5

Fuente: Mario Vera "Una política definitiva para nuestras riquezas básicas".

1/ Al efecto se incluye un cuadro en que se compara la evolución de los impuestos indirectos y los impuestos pagados por la Gran Minería del cobre como porcentajes del total de ingresos tributarios fiscales medidos en Eº de 1955.

2/ Mario Vera, op. cit., entre las causas que se mencionan para ese descenso en el nivel de tributación están: la reducción en las tasas de tributación (67.8 por ciento en 1955 y 56.5 por ciento en 1959; el sistema de depreciación acelerada y los montos elevados en que se permite rebajar la renta imponible.

/INGRESOS TRIBUTARIOS a/

INGRESOS TRIBUTARIOS a/

Años	Total ingresos tributarios fiscales millones E° 1955	Porcentaje impuestos indirectos	Porcentaje impuestos Gran Minería del Cobre
1955	127	51	26
1956	116	55	23
1957	112	63	14
1958	110	65	10
1959	128	66	14
1960	152	67	12
1961	180	66	8
1962	193	66	9
1963	181	66	10

a/ Incluyen todos los impuestos directos e indirectos recaudados en moneda nacional y los provenientes de la Gran Minería del Cobre.

Fuente: Mario Vera, op. cit.

2. La disminución considerable de los tributos provenientes del cobre se debe en gran medida, como se acaba de señalar, a la reducción en la tasa de tributación. Esto último, a su vez, proviene del nivel de producción excesivamente bajo que se fijó.

Ello se debe fundamentalmente a que para fijar dicho nivel se consideraron los volúmenes de producción de las distintas compañías en el quinquenio 1949-1953, período en el cual se observan las cifras más bajas de producción de todo el período 1940-1966 (con un promedio para el total de 377.4 miles de toneladas de contenido fino de cobre).[1/]

La situación indicada - con el sistema de depreciación acelerada, las deducciones de la renta imponible permitida, la baja cifra básica de producción - permitió a las compañías cupreras comenzar a tributar con una

1/ Como ya se ha señalado, mientra Chile producía en 1948 el 21 por ciento de la producción mundial de cobre, en 1953 sólo alcanzaba al 14 por ciento.

/tasa reducida,

tasa reducida, sin realizar inversión alguna, pues bastaba ocupar la capacidad de producción ya instalada.[1] Con esto, la tasa de tributación máxima teórica equivale a un 63 por ciento y no a un 75 por ciento como expresa la ley.

3. Los retornos por costo de producción de cada libra de cobre se hacen menores como resultado de:

a. Eliminación del tipo de cambio especial.

b. Desde la vigencia de esta ley, las alzas del tipo de cambio han sido mucho mayores que las de los precios al por mayor en Chile. Esto significa que para las empresas resulta cada vez más barato comprar en Chile en términos de dólares, con el consiguiente significado negativo para Chile.[2]

c. Los costos de producción se han reducido considerablemente para estas empresas (Ejemplo: para Braden Copper, en 1954 una libra de cobre costaba 16 570 centavos, contra 7 368 centavos en 1959).

4. El total de retornos se reduce considerablemente. Podemos anotar que los menores retornos calculados para el período 1955- 1959 con la aplicación de la Ley 11 828 alcanzan a 141.2 millones de dólares. Todo ello sin considerar las pérdidas por liberación de derechos aduaneros.

Los menores retornos se debe a que:

a. Los retornos por costos de producción tienen una relación inversa con el tipo de cambio.

b. Al aumentar la producción disminuyen los retornos por concepto de tributación.

c. Existe una relación inversa entre los precios y los ingresos fiscales.

1/ Mario Vera, op. cit., la capacidad instalada de producción en 1955 equivalía a 490 000 toneladas métricas. Como el promedio básico utilizado fue de 377 000 toneladas, quedaba un amplio margen para aumentar la producción sin necesidad de nuevas inversiones.

2/ En efecto, mientras el tipo de cambio subió en un 850 por ciento entre 1955 y 1959, el índice de precio al por mayor sólo subió en 280 por ciento en igual período. Entre 1959 y 1960 el tipo de cambio varía imperceptiblemente mientras el índice de precios al por mayor sube en 5 por ciento. Hasta 1959 las alzas anuales son siempre mayores en el tipo de cambio que en los precios al por mayor, salvo entre 1956 y 1957 en que los segundos suben algo más que el tipo de cambio. Todo esto revela que efectivamente el alza ha sido mayor en el tipo de cambio que en los precios al por mayor, lo que incluso es cierto para todo el período 1955-64 en que las tasas de aumento respectivas son de 2 057 por ciento y 911 por ciento (se refiere siempre a tipo de cambio bancario).

/Sólo en

Todo ello en términos de comparación de los retornos resultantes con ambas leyes.

RETORNOS COMPARATIVOS
(Millones de dólares)

Años	Ley 10 255	Ley 11 828	Menores retornos
1955	166.8	136.7	30.1
1956	241.3	194.4	47.0
1957	157.7	141.8	15.8
1958	116.5	98.3	18.2
1959	195.0	167.4	29.7
1960	224.6	187.0	37.6
1961	208.7	173.1	35.6
1962	236.2	196.5	39.4
1963	226.2	186.5	39.7
Total	1 773.0	1 481.7	293.1

Fuente: Mario Vera, op. cit.

5. La diferencia entre los precios a que venden el cobre las compañías y el precio FOB es grande y se va haciendo cada vez mayor.

Esta diferencia corresponde a lo que se denomina gastos en el exterior, y su comportamiento se explica por la no participación del país en el proceso de comercialización y venta del producto, la no refinación ni elaboración del cobre que se vende, el no tener ingerencia en los mercados tradicionales, y a que no se tenga posibilidad de buscar nuevos mercados.

6. Las inversiones no han respondido a las expectativas.

Desde que se implantó el Nuevo Trato, las inversiones efectuadas por las compañías alcanzaron a 139 millones de dólares hasta 1959, en comparación con los 383 millones de dólares de no retornos para igual período.[1/]

1/ Debe destacarse además que mientras en el quinquenio 1950-1954 la proporción de inversiones respecto a no retornos era de 56 por ciento, en el quinquenio 1955-1959, como se desprende de las cifras indicadas, este porcentaje sólo alcanzó el 36 por ciento (Mario Vera op. cit.)

/Además el

Además el volumen de inversión que se señala corresponde en realidad a reinversión, de la cual una parte importante se financia con la depreciación acelerada.

Esto se puede deducir de la relación depreciación a inversión, que en el quinquenio 1950-1954 alcanza a más de 27 por ciento (32 millones de dólares de depreciación y 116 millones de inversión). Esta situación se agudiza en el quinquenio 1955-1959, en que la relación depreciación a inversión total de la gran minería del cobre asciende a 59 por ciento (82 millones de dólares de depreciación frente a 139 millones de inversión).[1/]

INVERSIONES BRUTAS DE LAS GRANDES EMPRESAS DEL COBRE Y NO RETORNOS

(Millones de dólares)

Año	Inversiones/No retornos		Inversión		No retornos
1955			(0.8		(83.5
1956	41 %		(21.1		(99.0
1957		149.4	(37.9	367.2	(55.6
1958			(56.1		(45.7
1959			(33.5		(83.4
1960			(14.6		(76.8
1961		63.3	(16.6	275.1	(61.8
1962	23 %		(12.7		(68.9
1963			(19.4		(67.6
Total	33 %		212.7		642.3

Fuente: Departamento del Cobre y Balanza de Pagos 1965 Banco Central.

1/ Datos de Mario Vera, op. cit. Considérese que además las depreciaciones en los años 1960, 1961, 1962 y 1963 superaron ampliamente a las inversiones, dándose así una inversión "neta" negativa para dichos años. (Mario Vera, en op. cit.,asegura que incluso esto da una inversión "neta" negativa para todo el período 1955-1963).

/Por otro

Por otro lado, de los datos presentados para no retornos e inversiones durante el período 1955-1959, se desprende que las compañías no han realizado "nuevas inversiones", o sea, no han tenido que hacer sacrificio alguno, y ha sido el propio país el que ha financiado cada vez en mayor medida, las inversiones en los minerales nuevos y en los existentes.

7. La devaluación monetaria ha favorecido notoriamente a las empresas cupreras en los años que corresponden al período que se analiza.

La devaluación de 1959, hecha con el objeto de promover la mayor exportación de la industria nacional, favoreció fundamentalmente a las grandes empresas del cobre al reducir sus gastos en dólares para financiar los costos de producción pagaderos en moneda chilena. Esto fue incluso reconocido por el entonces Presidente de la República. (Mensaje al Congreso Pleno del 21 de mayo de 1964, que ampliaba tal aseveración a todo el período que va de 1959 a 1963. Todo ello a pesar de tenerse un precio fijo y una mayor exportación del orden de 5 000 toneladas métricas.)[1/]

8. La Ley de Nuevo Trato contiene disposiciones inconvenientes para la industria manufacturera nacional.

Sólo a 20 mil toneladas alcanza la cuota fijada para el abastecimiento interno, volumen que está sujeto a descuentos que oscilan entre 1 y 10 por ciento. Toda compra por encima de esta cifra, por parte de la industria nacional, no está afecta a descuento.[2/]

9. Las perspectivas se restringen en lugar de ampliarse, como resultado de la aplicacion del "Nuevo Tratado".

Así, la proporción de cobre refinado sobre el total de la producción de cobre ha descendido de 89 por ciento a 42 por ciento en un período de aproximadamente diez años hasta 1961.

10. El Departamento del Cobre resultó inoperante e ineficiente en el cumplimiento de las labores que le fueron asignadas. Los aspectos principales en relación con esto son:

1/ Esto se verá al analizar el período correspondiente (1960-1964).

2/ Recuérdese que esto vale sólo para las industrias que elaboren el metal con fines de exportación. Además, Mario Vera señala que a partir de 1959 la situación se agrava pues los industriales nacionales compran el cobre con descuento de sólo 1 por ciento.

a. No

a. No fijó política de fletes o seguros para las ventas de las compañías del cobre.

b. No diseñó un sistema de control de costos; no dictó normas contables, ni hizo cumplir las disposiciones de la Superintendencia de Sociedades Anónimas en lo referente a la presentación de balances (las compañías presentan sólo una cuenta de activo y pasivo en dólares y no en moneda nacional como lo exije la Superintendencia; tampoco presentan cuentas de pérdidas y ganancias).

c. No se preocupó de investigar los mercados.

d. No fiscalizó debidamente las inversiones que realizaron las compañías.

e. No puso fin a la situación privilegiada que para efectos de importación tienen las empresas respecto a los productores nacionales.

Por último debe agregarse que no hay una disposición en relación con las rexportaciones, cosa que se prohibía explícitamente en la ley anterior. De hecho tales rexportaciones se realizan a través de corporaciones suizas o alemanas, particularmente destinadas a los países socialistas.

/4. Período

4. Período 1960-1964

En este período permanece vigente la Ley N° 11.828 llamada de "Nuevo Trato". En este sentido no hay alteración en la legislación, particularmente tributaria, que rige la actividad de la Gran Minería del Cobre en Chile.

Sin embargo, a partir de 1961 comienzan a introducirse nuevas disposiciones tributarias que alteran la situación imperante hasta entonces. Es así como en enero de 1961 aparece una nueva ley, la N° 14.603, que recarga el impuesto determinado por la ley de "Nuevo Trato" en un 5 por ciento. Poco después, en octubre de ese año, la ley N° 14.688 crea un impuesto adicional del 8 por ciento sobre la renta imponible de las empresas de la Gran Minería del cobre, destinándose los recursos así obtenidos a financiar el reajuste de sueldos y salarios del sector público.

Posteriormente, la ley N° 15.575 de mayo de 1964, estableció un impuesto a las exportaciones de cobre sin refinar, que corresponde a "2 centavos de dólar de los Estados Unidos de América por cada libra de metal exportado sin refinar."[1/]

Puede observarse que, a excepción quizás de esta última disposición, se vuelve a caer en el vicio que se intentó eliminar con la promulgación de la ley de "Nuevo Trato", vale decir, la proliferación de disposiciones de carácter tributario que gravaron a la Gran Minería del Cobre.

1/ Hay que considerar, empero, las serias limitaciones que, para efectos de alcanzar el objetivo de que se refine mayor proporción de cobre en Chile, tiene esta nueva disposición. En primer lugar, dispone que este impuesto comienza a regir a partir del 1° de julio de 1965, "excepto las exportaciones de las actuales empresas que antes de esa fecha hayan contraído ante el Estado el compromiso de inversión para la instalación de refinerías"; debían iniciar además los trabajos de construcción antes del 1° de julio de 1966 y terminados antes del 1° de enero de 1969. En segundo lugar, se exceptuaban las exportaciones de cobre blister que se destinan directamente a la elaboración de productos industriales (?). También se exceptuaban aquellas empresas de la Gran Minería que antes del 1° de julio de 1965 celebraran contratos de refinación con la ENAMI para utilizar la Refinería de Ventanas.

/Sin embargo,

Sin embargo, a partir justamente de 1961, la recaudación de tributos provenientes de la Gran Minería del cobre comienza a aumentar, tendencia que se mantiene en forma sostenida en los años siguientes hasta el presente. Además, el porcentaje de impuestos pagados por este sector productivo dentro del total de ingresos tributarios del Fisco comienza a subir también a partir de 1961.[1]

Con la excepción del aumento en los tributos, resultante por lo demás de los impuestos agregados a la ley N° 11.828 a través de las leyes posteriores mencionadas más arriba, las críticas expuestas en el análisis del período 1956-1959 permanecen vigentes en el transcurso del período que ahora nos ocupa.

Por otro lado, la inversión de las grandes empresas mineras es menor en volumen que en el período anterior (considerando los cuatrienios 1956-1959 y 1960-1963). Además, en relación con los no retornos la situación es también peor puesto que mientras en el período anterior la relación era de 41 por ciento de acuerdo a cifras del Depto. del Cobre, en el período 1960-1963 alcanza a sólo 23 por ciento (según el mismo Depto. del Cobre; esto nos da para 1955-1963 una relación inversión a no retornos del orden de 33 por ciento).

La finalidad de incentivar la producción que contenía la ley 11.828 tampoco se alcanzó. Para ello era necesario no sólo copar la capacidad productiva instalada sino también realizar cuantiosas nuevas inversiones. Ya vimos que éstas no se efectuaron y es así como de un promedio de 448.107 toneladas de contenido fino de cobre en 1956-1959, se pasa a un promedio de 501.000 toneladas de finos en 1960-1964, lo que da un aumento de producción entre ambos períodos del orden de 12 por ciento (esto es para la Gran Minería. Por su parte, la mediana y pequeña minería aumenta su producción media en 66 por ciento entre los mismos períodos. Así, la Gran Minería baja de 91 a 87 por ciento del total de la producción, en promedio, entre ambos períodos, ocurriendo lo inverso con el otro sector).[2]

1/ Esto no significa que recuperan la importancia que tenían durante la vigencia de la ley 10.255 y los primeros años de la ley 11.828.

2/ Recuérdese que ya en 1948 la Gran Minería produjo 424.910 toneladas de finos de cobre, con lo que se demuestra el fracaso de la legislación posterior en lo relativo a sus objetivos de incentivar la inversión y aumentar la producción.

/En cuanto

En cuanto a la composición de la producción de cobre, ésta se altera sustancialmente desde los años 50 en adelante. El cobre electrolítico desciende de alrededor de 45 por ciento del total a menos de 35 por ciento, manteniéndose estable en aproximadamente 33,5 por ciento del total de la producción entre 1960 y 1964. Inversamente, el cobre blister que constituía poco más de 10 por ciento en los primeros años de la década del 50 sube en forma acelerada, hasta estabilizarse en algo más de 50 por ciento en los años 1960 a 1964. En este aspecto, como se ve, tampoco la legislación vigente desde 1955 ha conseguido su objetivo. Más aún, los principales esfuerzos por incrementar la producción de cobre refinado han corrido por cuenta de la Empresa Nacional de Minería, lo que se ha concretado en la construcción y puesta en marcha de la Fundición y Refinería de cobre de Ventanas.

En relación con los precios, éstos se mantuvieron estables desde mediados de 1961 hasta fines de 1963, registrándose alzas recién en 1964. Estas alzas se produjeron en todos los sectores del mercado internacional del cobre aunque con intensidades muy diversas. Las más pronunciadas ocurrieron en la Bolsa de Londres, aunque este sector no es el de mayor significación para Chile, por lo que su impacto no tiene la trascendencia que podría pensarse en función de la magnitud del alza (de 29,3 a 44,0 centavos de dólar la libra, habiendo sido de 25,7 y 29,3 centavos en 1961 y 1962, respectivamente. Todos estos precios son para cobre electrolítico, siendo un poco menores los correspondientes a las otras variedades). Contrasta con ésto el aumento mucho menos sustancial habido en los precios de grandes productores norteamericanos (de 31,0 a 32,5 centavos de dólar la libra de cobre, habiendo sido de 30,3 y 31,0 centavos para los años 1961 y 1962, respectivamente). Tenemos así un alza de 50,2 por ciento en la Bolsa de Metales de Londres y de sólo 4,8 por ciento en el precio de grandes productores de los Estados Unidos.

El cobre chileno se ceñía al precio de grandes productores norteamericanos, siguiendo por ello igual evolución durante estos años. Sin embargo, esta situación se mantuvo hasta septiembre de 1964; a partir de octubre, al producirse un aumento a 34 centavos en el precio de grandes productores, Chile fijó un precio ligeramente más alto de 35 centavos. La estabilidad de precios y el equilibrio entre las distintas áreas del mercado se consiguió gracias a

/las operaciones

las operaciones que los grandes productores mundiales realizaban directamente en la Bolsa de Londres y al equilibrio entre consumo y producción. Sin embargo, se observó que desde el comienzo de 1964 se produciría un desequilibrio debido a un aumento en el consumo que se preveía mayor que el de la producción. En estas condiciones, los grandes productores mundiales no pudieron sostener el mercado en su área de Londres, la que quedó circunscrita a operaciones con la producción secundaria, produciéndose así las elevadas alzas que señalamos.

Para la producción chilena, como ya se dijo, las variaciones de precios en el área londinense no tenían importancia significativa, debido a que la mayor parte es controlada por compañías estadounidenses, las que obviamente se ciñen a la política de precios aplicada por los grandes productores de aquel país. (La producción de las minerías mediana y pequeña alcanzaba en Chile a aproximadamente 14 por ciento del total, cantidad que podía venderse al precio de Londres, pero un 86 por ciento de la producción se transaba al precio de grandes productores norteamericanos.)

Sin embargo, al observar la evolución de los precios percibidos por la Gran Minería en Chile, resulta curioso constatar que éstos están siempre más próximos al precio menor que impera en un año dado. Vemos que cuando el precio en la Bolsa de Londres es más bajo que el de grandes productores norteamericanos, el precio que efectivamente perciben las grandes compañías americanas que operan en Chile está más cerca del primero y viceversa. Esto es exactamente cierto, sin ninguna excepción, desde 1950 en adelante. Además, en la mayoría de los casos, este precio percibido por la Gran Minería del cobre en Chile es menor que el más bajo de los dos precios antes comparados (la excepción aparece en 1951 en que es ocho décimas de centavo más alto y otros tres casos en que es igual al menor).

Otra característica importante de 1964 es el considerable aumento de las ventas de cobre a la industria manufacturera chilena: de 14 mil toneladas en promedio para los años 1961 a 1963 1/ a 64 mil toneladas en 1964.

1/ Conste que en 1958 y 1959 estas ventas fueron de 30 mil y 41 mil toneladas respectivamente, cifras que eran las mayores para cualquier año hasta 1963 (todos estos datos han sido extraidos del Estudio económico de América Latina para 1964, trabajo realizado por CEPAL).

/Como resultado

Como resultado de ésto, las exportaciones de cobre manufacturado aumentaron considerablemente en 1964 (de un promedio de 5 600 toneladas anuales entre 1960 y 1963 a 49 800 toneladas en 1964).[1/]

EXPORTACION DE COBRE SEMIELABORADO

(Miles de toneladas métricas)

Años	Exportaciones
1960	5.0
1961	4.0
1962	3.8
1963	3.2
1964	49.8

Como se ha señalado ya reiteradamente, la producción chilena de cobre ha ido perdiendo importancia en el total de la producción del mundo no socialista hasta llegar a ser poco más de 10 por ciento de ella, después de haber alcanzado años antes hasta 21 por ciento. El significado evidente de tal tendencia unido a que ésto pone en peor situación a Chile para llegar en algún momento a influir en el mercado internacional y participar en la fijación de los precios, ha movido a elaborar un programa que conduzca a incrementar significativamente la producción. Tal programa, que será el tema central en el análisis del período 1965-1967, se basa en determinar metas específicas para la Gran Minería y estimar el nivel que podría alcanzar la producción de las minerías mediana y pequeña.

1/ Tal aumento se basó por completo en alambrón y planchones de cobre, los que se clasifican generalmente como cobre elaborado, pero en realidad corresponden a cobre semielaborado. Es por eso que las cifras de exportación de cobre en bruto no manufacturado reflejan una baja en 1964 para Chile, lo que se debe exclusivamente a una modalidad de la clasificación estadística.

5. Período

5. Período 1965 - 1967

El cambio de régimen político trae consigo, a fines de 1964, la reformulación de la política cuprera. Este nuevo enfoque busca proporcionar a Chile mayores entradas de divisas, centrando en la industria cuprera tal posibilidad. Esta actividad debe pasar así a constituirse en la fuente principal de recursos financieros para el desarrollo. Sin embargo, y aquí reside la principal novedad, se busca aumentar la participación de Chile en las decisiones internacionales relativas a este metal, principalmente problemas de mercados y precios. Esto no sólo finca sus posibilidades en una mayor producción que dé a Chile más importancia en el mercado mundial de este producto, sino también en una intervención nacional en las actividades productivas a través de la asociación del Estado chileno con las compañías productoras norteamericanas.

El proyecto que se presentó a la aprobación del Congreso contiene los siguientes aspectos esenciales:[1/]

1. La producción de la Gran Minería debe ascender a 880 mil toneladas en 1970, en comparación con las 507 mil toneladas que alcanzó en 1963 (aumento del 73.6 por ciento) según aumentos anuales que se especifican. La producción de la mediana y pequeña minería debe crecer de 100 mil toneladas en 1963 a 220 mil en 1970 (incremento del 120 por ciento). Esto nos da, para la producción total, un incremento de 607 mil toneladas en 1963 a 1.1 millones de toneladas en 1970 (81.2 por ciento de incremento). (Ver cuadro.)
2. El aumento de la producción de la gran minería y la expansión de la capacidad de refinación se realizarán en base a convenios entre el gobierno y las tres compañías productoras, modificándose así el régimen legal a que han estado sujetas tales compañías desde mayo de 1955.
3. La estimación para la producción futura de la minería mediana y pequeña se basó en negociaciones ya efectuadas en esa fecha (enero de 1965) que implicaban un aumento de la producción igual a 65 mil toneladas.

1/ CEPAL, Estudio económico, op. cit.

4. Se establece un régimen de asociación entre el Estado chileno y las compañías productoras en los casos siguientes:
   a. En la explotación del mineral El Teniente, cuya capacidad de producción en ese momento era de 163 mil toneladas, la que se elevará a 254 mil toneladas; el Estado chileno tendrá aquí un 51 por ciento de las acciones.
   b. En la explotación de los minerales de Exótica y Río Blanco, que no estaban en explotación y cuya capacidad de producción se estimaba en 60 mil toneladas anuales; en este caso la participación del estado chileno será de 25 por ciento.
5. Se modifica el régimen tributario a que ha estado sujeta la gran minería desde mayo de 1955, inclusive los recargos establecidos posteriormente a dicha fecha. Las modificaciones, en general, disminuyen la tributación de las grandes compañías mineras, pero se señala que esta disminución queda compensada con la participación que el Estado tendrá en las utilidades de las empresas de las cuales es socio. A este respecto, las declaraciones oficiales expresaban que la rebaja de la tributación era condición necesaria para la expansión de la producción.
6. La capacidad de refinación alcanzará al 50 por ciento de la producción en 1970 frente a un 35 por ciento en 1963. En un principio el aumento será más importante en la refinación que en la producción debido a que entrarán en actividad plantas refinadoras cuya construcción se inició en años anteriores (ejemplo de ésto es la refinería y fundición de Ventanas que ya ha entrado en actividad) (ver cuadro).
7. Las inversiones necesarias para ampliar la capacidad de producción y refinación de la gran minería representa un total aproximado de 420 millones de dólares, de los que unos 220 millones serán en moneda nacional. De estos unos 90 millones se obtendrán directamente en el país y los 130 millones restantes deberán ser convertidos a moneda nacional.

/PLAN DE

PLAN DE AUMENTO DE LA PRODUCCION Y REFINACION DE COBRE

(Miles de toneladas)

Año	Producción: Gran Minería	Producción: Mediana y Pequeña Minería	Refinación total
1963	507	100	213
1964	518		209
1965	533		316
1966	553		336
1967	599		413
1968	662		454
1969	825		557
1970	880	220	590

Nota: La variación anual de la producción de cobre de las minerías mediana y pequeña no puede estimarse por falta de antecedentes para ello.

8. No se hicieron estimaciones precisas de las inversiones necesarias para aumentar la producción de la mediana y pequeña minería en 120 mil toneladas. (Se las considera del orden de 100 a 130 millones de dólares.) En conjunto entonces, el programa de expansión de la producción y refinación de cobre para el período 1966 - 1970 requiere una inversión de unos 500 millones de dólares, esto es 100 millones de dólares por año. Para dar una idea del efecto que producirá esta inversión adicional anual de 100 millones de dólares se menciona que la inversión total del sector público en 1964 alcanzó a 500 millones de dólares.

9. Las fuentes de financiamiento para los 400 millones de dólares que corresponden a la inversión en la gran minería serían las siguientes:

   a. 160 a 180 millones de dólares provendrían de créditos de organismos internacionales.[1/]

   b. 80 millones de dólares representados por la compra que hace el gobierno de Chile del 51 por ciento de las acciones del mineral

1/ Los convenios con las empresas productoras estipulan que en ciertos casos el gobierno chileno garantizará los créditos que aquellas empresas obtengan de los organismos financieros internacionales.

/El Teniente,

El Teniente, mediante préstamos que hace al gobierno la misma compañía productora.[1]

c. 21 millones de dólares representados por la suscripción de acciones en los minerales de Río Blanco y Exótica, en las que participan dos compañías productoras y el gobierno.

d. 120 a 140 millones de dólares provenientes de nuevos recursos obtenidos directamente por las empresas en los mercados de capital.

Este proyecto fue posteriormente alterado en forma sustancial a través de su discusión en el Congreso. Sin embargo, podemos comparar los logros alcanzados con las metas aquí señaladas para los primeros años del programa.

La meta de aumentar la producción total de cobre a 1.1 millones de toneladas, a partir de las 607 iniciales, significa un 81.2 por ciento de variación entre 1963 y 1970. Podría pensarse que al cabo de tres años debería haberse cumplido este objetivo en sus tres séptimas partes, esto es, en un 34.8 por ciento. Las cifras reales nos indican que sólo se ha cumplido en un 6.1 por ciento. Sin embargo, debido a las oscilaciones continuas en la producción - aspecto que ya aparece como negativo frente a los objetivos - no tiene mucha utilidad la conclusión anterior basada en la comparación de dos años. Podemos, empero, comparar las cifras alcanzadas en la producción con las contenidas en el proyecto para cada año. Esto nos indica que en 1964 tuvo una producción igual al 101.9 por ciento de lo proyectado, en 1965 de 93.2 por ciento y en 1966 de 97.1 por ciento de lo perseguido en el programa original para la gran minería. Todavía más; la meta perseguida de 1 100 000 toneladas a partir de las 607 mil toneladas que fue la producción en 1963, implica una tasa acumulativa de crecimiento de la producción igual a 8.87 por ciento. En la realidad, hasta 1966, las tasas anuales de crecimiento respecto al año anterior han sido de 4.14 por ciento entre 1963 y 1964, luego de -5.98 por ciento y por último de 8.27 por ciento. Todos estos

---

1/ Subrayado nuestro.

/cálculos nos

cálculos nos llevan a una sola conclusión: será preciso un esfuerzo muy considerable en los últimos años para alcanzar la meta fijada para 1970.[1/]

PRODUCCION DE LA MINERIA DEL COBRE

(Miles de toneladas métricas de cobre fino)

	1964	1965	1966
Gran minería	528.1	496.5	573.5
Mediana minería	87.0	85.8	96.6
Pequeña minería	18.2	23.6	29.5
Total	633.3	605.9	663.6

Fuente: Anuario de la Minería de Chile. Año 1966. Servicio de Minas del Estado. Ministerio de Minería.

La pequeña y mediana minería debe aumentar su producción a una tasa acumulativa anual de 11.9 por ciento habiéndose alcanzado en la práctica tasas de 5.2 por ciento, 4.0 por ciento y 15.3 por ciento. Vemos así que este sector de la minería del cobre tampoco ha respondido como para lograr los objetivos fijados, salvo en el último año.

Por otro lado, la refinación de cobre ha aumentado considerablemente como resultado, en su mayor parte, de la iniciación de actividades de la Refinería y Fundición de Ventanas, cuya construcción se inició antes de la elaboración del programa y que sirvió de base a éste. Así se ha llegado a que un 40 por ciento de la producción total de cobre en 1966 correspondía a cobre electrolítico. Esta situación claramente favorable comparada con el año 1963 se debió a un aumento de la refinación de cobre proveniente de todos los sectores, como se observa en el cuadro siguiente.

1/ Debe anotarse que en 1966 una prolongada huelga en el mineral El Teniente dio por resultado una menor producción de casi 52 mil toneladas, dando en total una menor producción de 59 mil toneladas de fino para ese año, como resultado de los conflictos laborales.

/PORCENTAJE DE

PORCENTAJE DE COBRE ELECTROLITICO SOBRE EL TOTAL DE LA PRODUCCION

(Toneladas de finos) a/

Años	Total	Gran minería	Pequeña y Mediana minería
1963	29.8	29.8	0.0
1964	28.6	28.6	0.0
1965	32.6	32.6	0.0
1966	40.0	37.0	3.0

Fuente: Elaborado con datos de la Corporación del Cobre, publicado en su Boletín Estadístico Especial años 1965-1966.

a/ Aparentemente la refinación de cobre en 1966 era insuficiente como para alcanzar la meta de refinar más de un 50 por ciento en 1970, pero parte de las inversiones en este terreno están recién materializándose.

Ahora, la evolución de los precios, a partir de 1963 muestra una tendencia creciente que acentúa en 1966. Esta tendencia es seguida también por los retornos, específicamente costo de producción y tributación. Los retornos totales provenientes de las exportaciones de la Gran Minería aumentan ligeramente menos que el precio entre ambos años, observándose simultáneamente una reducción en el quantum exportado (todo esto es válido para la Gran Minería del cobre). Los componentes del valor retornado siguen la misma tendencia aunque con diferente intensidad. Mientras la tributación crece notablemente, superando el aumento de los precios, los costos de producción crecen también pero en menor magnitud.

GRAN MINERIA DEL COBRE: PRECIOS, VOLUMEN EXPORTADO, TRIBUTACION Y COSTO DE PRODUCCION

(Variaciones porcentuales)

Años	Precio percibido	Costo de producción	Tributación	Total retornos	Volumen exportado
1963-64	11.94	20.32	19.63	20.05	-5.89
1964-65	10.06	13.12	22.65	17.55	-10.80
1965-66	50.14	6.06	53.76	29.22	11.86
1963-66	84.98	44.47	125.60	82.36	-1.93

/Se destaca

Se destaca aquí el hecho que la tributación se ha alterado en cuanto a las disposiciones legales que la rigen. Con la "Nueva Ley del Cobre" (Ley N° 16 425) se alteró la estructura tributaria que afecta a la gran minería, perdiendo su vigencia la ley N° 11 828. Las nuevas disposiciones tributarias son las siguientes:

a. La tasa fija aumentó de 50 a 53.5 por ciento sobre las utilidades de las empresas;

b. El impuesto fijo establecido para los casos en que se producía un volumen menor que una producción básica dada se aumentó de 80 por ciento a 85 por ciento de las utilidades. Además se estableció que este impuesto debía pagarse siempre que se produjera menos que la llamada "producción básica", y no menos del 80 por ciento de tal producción como señalaba la antigua ley.

El punto b. pareciera indicar que se ha ampliado la base de tributación, sin embargo, no se fijó una nueva cifra para la "producción básica", con lo que al haber aumentado la capacidad instalada de producción se llega necesariamente a que el antiguo límite establecido resulta muy bajo. Por esto, las empresas difícilmente se verán en la obligación de pagar tales tributos.

Si se compara la legislación vigente desde 1966 con la intención expresada en el proyecto presentado al Congreso en 1965, se onserva en seguida que en lo tributario hay una diferencia sustancial. Mientras la política formulada buscaba reducir la tributación como una manera de incentivar la inversión y, por tanto, el aumento de la producción, la política aplicada nos muestra un aumento en los tributos. La intención de la nueva ley tiene sus reflejos en la práctica, pues se puede comprobar que los tributos efectivamente han aumentado, y en un porcentaje mayor que los precios percibidos.

/Cuadro VI-1

Cuadro VI-1

VALORES RETORNADOS Y NO RETORNADOS DE LA GRAN MINERIA DEL COBRE

(Millones de dólares)

	A.- Valores retornados					B.- Valores no retornados			
	Costos legales de producción	Internación con cambios propios	Ingresos fiscales	Varios	Total retornos	Utilidades	Varios	Total no retornado	Total A + B
1944	44.7	15.6	22.8	-	83.1	17.4	8.2	25.6	108.7
1945	43.1	13.2	22.8	-	79.1	11.4	14.9	26.3	105.4
1946	42.4	12.0	19.1	-	73.5	21.6	5.9	27.0	100.5
1947	49.9	20.4	49.8	-	120.1	36.0	5.6	41.6	161.7
1948	62.4	26.9	44.2	-	133.6	48.3	13.7	61.9	195.5
1949	54.2	22.8	27.2	-	104.4	26.1	6.6	32.7	137.1
1950	55.7	16.8	32.3	-	104.8	30.2	17.0	47.2	152.0
1951	44.3	28.3	55.3	-	127.9	38.8	8.5	47.3	175.2
1952	61.1	26,8	113.1	8.2	209.2	34.9	5.8	40.7	249.9
1953	63.3	20.9	71.4	6.3	161.9	13.1	16.9	30.0	191.9
1954	53.9	14.7	68.2	6.7	143.5	18.8	23.0	41.3	185.3
1955	42.5	21.5	156.1	6.7	226.7	54.4	29.1	83.5	310.2
1956	67.8	26.3	126.6	7.9	228.6	75.4	23.6	99.0	327.6
1957	69.4	34.9	76.0	11.4	191.7	37.9	17.7	55.6	247.3
1958	60.1	30.5	54.2	8.6	153.4	27.3	18.4	45.7	199.1
1959	80.6	36.3	86.8	13.4	217.1	55.9	27.5	83.4	300.5
1960	98.0	31.3	89.0	14.7	233.0	47.8	29.0	76.8	309.8
1961	99.1	22.2	74.0	13.8	209.1	37.3	24.5	61.8	270.9
1962	107.5	21.8	89.3	15.3	233.9	43.5	25.4	68.9	302.8
1963	99.4	25.0	87.1	12.8	224.3	39.3	28.3	67.6	291.9
1964	119.8	26.5	97.1	10.5	253.9	48.1	38.3 1/	86.4	340.3
1965	135.4	31.9	113.8	11.9	293.0	43.9	35.5	79.4	372.4
1966									

1/ Incluye disminución de reservas (1,0 millones de dólares) y valores retornados y no retornados del molibdeno.

Fuente: Balanza de pagos 1965, Banco Central

Cuadro 2

COMPOSICION PORCENTUAL DEL VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE LA G.M. DEL COBRE SEGUN PARTES RETORNADAS Y NO RETORNADAS

	Valores retornados					Valores retornados		
	Costos legales de producción	Internaciones con cambios propios	Ingresos fiscales a/	Varios	Total retornado	Utilidades	Varios b/	Total no retornados
1944	41.1	14.4	21.0	-	76.5	16.0	7.5	23.6
1945	40.9	12.5	21.6	-	75.0	10.8	14.1	24.9
1946	41.1	11.6	18.5	-	71.3	21.0	5.7	26.2
1947	33.2	13.6	33.2	-	80.0	24.0	3.7	27.7
1948	31.2	13.4	22.1	-	66.7	24.2	6.8	31.0
1949	40.5	17.1	20.4	-	78.0	19.5	4.9	24.4
1950	35.8	10.7	20.8	-	67.3	19.4	10.9	30.3
1951	25.6	16.3	32.0	-	73.9	22.4	4.9	27.3
1952	24.6	10.8	45.5	3.3	84.2	14.1	2.3	16.4
1953	36.4	12.0	41.0	3.6	93.0	7.5	9.7	17.2
1954	28.4	7.7	35.9	3.5	75.6	9.9	12.1	22.0
1955	13.9	7.0	50.9	2.2	73.9	17.7	9.5	27.2
1956	21.2	8.2	39.5	2.5	71.4	23.5	7.4	30.9
1957	30.1	15.1	32.9	4.9	83.1	16.4	7.7	24.1
1958	32.7	16.6	29.5	4.7	83.4	14.8	10.0	24.8
1959	30.2	13.6	32.5	5.0	81.3	20.9	10.3	31.2
1960	35.2	11.3	32.0	5.3	83.8	17.2	10.4	27.6
1961	36.6	8.2	27.3	5.1	77.2	13.8	9.0	22.8
1962	36.8	7.5	30.6	5.2	80.0	14.9	8.7	23.6
1963	35.2	8.9	30.9	4.5	79.5	13.9	10.0	24.0
1964	42.8	9.5	34.7	3.7	90.7	17.2	13.7	30.9
1965	44.1	10.4	37.1	3.9	95.4	14.3	11.6	25.9

a/ Ingresos fiscales: Tributación más derechos de aduana más sobreprecios a beneficio fiscal más impuestos de segunda y quinta categoría más comisión al departamento del cobre

b/ Varios: Depreciaciones de capital más provisiones para impuestos más intereses.

Cuadro VI-3

PRECIOS DEL COBRE

Años	Precio percibido a/ d/	Precios grandes productores USA b/ c/	Precio bolsa de Londres b/ c/	Precio Nueva York b/ c/
1940	11.2	11.3		10.8
1941	10.0	11.8		10.9
1942	11.0	11.8		11.7
1943	11.1	11.8		11.7
1944	11.4	11.8		11.7
1945	11.5	11.8		11.7
1946	13.2	13.8		14.8
1947	20.1	21.0		21.6
1948	21.9	20.0	16.8	22.3
1949	20.1	19.2	16.7	19.4
1950	21.0	21.2	22.3	21.5
1951	25.0	24.2	27.6	26.3
1952	24.5	24.5	32.5	31.7
1953	23.7	29.2	31.8	30.8
1954	23.7	30.0	31.1	29.9
1955	34.1	37.5	44.0	39.1
1956	40.0	42.0	41.1	40.4
1957	27.2	30.2	27.5	27.2
1958	24.4	26.3	24.7	24.1
1959	29.7	31.0	29.9	28.9
1960	30.4	32.3	30.8	29.9
1961	28.5	30.3	28.7	27.9
1962	29.3	31.0	29.3	28.5
1963	29.3	31.0	29.3	28.4
1964	32.8	32.5	44.0	31.0
1965	36.1	36.1	58.6	35.6
1966	54.2	54.2	69.5	49.5

Fuente: a/ Fluctuaciones del mercado del cobre Herta Castro de P.
b/ CORFO 2 Geografía económica de Chile CORFO 1965
c/ CEPAL: Estudio económico para América Latina 1964. Cuadro 256 elaborado.
d/ Mamalakis y Reynolds: es un promedio ponderado de los precios percibidos por Braden y Chile Exploration y Andes Copper.

Notas: Precio percibido: es el promedio para Chile de precios del cobre blister, refinado a fuego y electrolítico; el de grandes productores se refiere sólo a electrolítico (igual los de Londres y Nueva York). Precio grandes productores: a partir de 1965 corresponde a grandes productores de Chile.

Cuadro VI-4

COMPOSICION PORCENTUAL DE LAS EXPORTACIONES DE COBRE NO MANUFACTURADO
(Toneladas)

Años	Electrolitico	Refinado a fuego	Blister	Blister con oro y plata	Concentrados y otros
1948	46.5	22.1	24.1	-	7.4
1949	45.3	25.7	20.8	-	8.2
1950	39.1	34.5	18.9	-	7.5
1951	35.9	38.9	17.8	-	7.4
1952	35.0	39.0	8.9	10.1	7.0
1953	21.9	29.8	1.8	38.5	8.0
1954	30.3	21.5	7.2	34.3	6.7
1955	26.0	24.9	7.8	34.6	6.7
1956	28.0	19.8	12.2	34.6	5.4
1957	31.9	13.4	20.1	29.3	5.3
1958	23.8	12.3	25.5	32.5	5.9
1959	29.6	14.0	16.7	34.3	5.4
1960	27.5	14.5	17.4	35.1	5.5
1961	26.9	13.8	18.0	36.1	5.2
1962	30.0	13.2	16.5	34.1	6.2
1963	28.8	13.6	13.9	34.4	9.3
1964	24.8	12.7	15.7	39.9	6.9
1965	25.4	12.9	55.5		6.2
1966	37.9	16.5	40.3		5.3
1967	43.7	13.5	38.1		4.7

Fuentes: 1948-1964 Estudio Económico de América Latina 1964 Cuadro 258 (CEPAL)
1965-1967 ODEPLAN, Departamento Minería.

Cuadro 5

TASAS IMPOSITIVAS PROMEDIO PARA LAS GRANDES COMPAÑIAS DEL COBRE

(En porcentajes)

Año	Chilex	Andes Copper	Braden Copper
1956	60.3	75.0	69.0
1957	62.0	75.0	70.3
1958	64.6	80.0	67.0
1959	53.4	50.0	68.6
1960	62.5	50.0	67.7
1961	58.8	50.0	69.6
1962	54.4	50.0	71.3
1963	54.5	50.0	72.8

Fuente: "La política del cobre en Chile" Mario Vera