

NACIONES UNIDAS

CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



LIMITADA

E/LACCY/NR/L.15-Resumen  
noviembre de 1965

ORIGINAL: ESPAÑOL

CONFERENCIA LATINOAMERICANA SOBRE LA INFANCIA Y  
LA JUVENTUD EN EL DESARROLLO NACIONAL

Auspiciada conjuntamente por la Comisión Económica para América Latina, el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social, y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, en cooperación con la Organización Internacional del Trabajo, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, y la Organización Mundial de la Salud

Santiago de Chile, 28 de noviembre al 11 de diciembre de 1965

RESUMEN  
del

Informe presentado por Panamá

Introducción

Panamá tiene una población total de 1 200 000 habitantes.

La tasa de mortalidad infantil asciende al 47.5 por mil nacidos vivos.

Las condiciones habitacionales son deficientes: en 1960 el 41 por ciento de las viviendas carecían de servicios adecuados de agua potable; el 36 por ciento carecían de servicios de alcantarillado; apenas el 44 por ciento de las viviendas tenían luz eléctrica; el 55 por ciento de las viviendas de Ciudad de Panamá no son más que cuartos en casas de vecindad con servicios de agua potable y sanitarios comunes. La situación ha mejorado un tanto en los últimos años y el Instituto de Vivienda y Urbanismo, con fondos proporcionados por instituciones internacionales, proyecta edificar 60 000 viviendas unifamiliares dentro de los próximos 3 años.

Existe una tendencia considerable a la migración de las zonas rurales a las ciudades, donde crea problemas habitacionales, sociales y de empleo. Se están realizando esfuerzos para combatir dicha migración mediante planes de colonización y de mejoramiento general de las condiciones de la vida rural.

/Salud

### Salud

Durante los primeros dos años de vida las enfermedades de mayor importancia son las gastroenteritis y colitis.

Más tarde durante la infancia adquieren importancia la anquilostomiasis, las verminosis intestinales, el coqueluche y el sarampión.

En seguida aparecen las deficiencias nutricionales (Kwashiokor, enfermedades multicarenciales y anemia).

Las enfermedades respiratorias son frecuentes, y debe también mencionarse la tuberculosis como enfermedad que afecta a la infancia y a la juventud.

La lepra y la frambesia tienen una incidencia mínima.

En 1963 había en el país 492 médicos en ejercicio y 775 enfermeras; sin embargo, su distribución geográfica es deficiente, pues la proporción es de 10.4 médicos y 17.5 enfermeras por cada 10 000 personas en Ciudad de Panamá y de 1.4 médicos y 1.2 enfermeras por cada 10 000 habitantes en la Provincia de Veraguas.

En 1963 existían en el país 22 hospitales y 6 clínicas hospitalares y 43 Centros de Salud (incluyendo Brigadas Móviles).

En total existían 3 750 camas (aproximadamente 4 por 10 000 habitantes) y 574 cunas para bebés. Se calcula que aproximadamente el 50 por ciento de la atención proporcionada por los hospitales gubernamentales va dirigida a los niños y jóvenes.

Los centros médicos urbanos, los hospitales especializados, la ayuda del sistema de seguridad social y las campañas médicas en las regiones de difícil acceso han aumentado en un esfuerzo por satisfacer las necesidades de la infancia y de la juventud.

### Nutrición

Encuestas y estudios realizados en 1954 y en 1958 indican que el régimen nutricional medio es deficiente en calorías y proteínas; estas últimas deben duplicarse.

Existen dos difundidos programas de nutrición. El primero lo realiza CARE en colaboración con el Ministerio de Educación, y consiste principalmente en la distribución de leche en polvo y queso amarillo por intermedio de las escuelas primarias y de los centros de salud. Conjuntamente con este programa los comedores escolares financiados por los Consejos Municipales proporcionan avena, atole y otro plato diariamente a los escolares.

/El otro

El otro programa, conocido como el Programa de Nutrición Aplicada, se realiza bajo los auspicios de UNICEF con la colaboración de los Ministerios de Educación, Salud Pública y Agricultura. Este programa cubre 41 escuelas primarias de 4 provincias y atiende a aproximadamente 11 180 niños. Estimula el consumo de vitaminas de legumbres frescas mediante el establecimiento de granjas familiares y escolares.

### Educación

La educación nacional ha mejorado notablemente durante los últimos cincuenta años. La educación primaria es obligatoria y la educación pública es gratuita.

El 21 por ciento de la población total del país asiste a establecimientos educacionales de algún nivel, inclusive universitario.

Nivel Pre-Primario. Existen en el país 90 establecimientos de este nivel (entre públicos y privados) con una matrícula total de 255 227 niños. El personal docente total suma 9 352 personas.

Nivel Primario. Existen 1 503 establecimientos de este nivel (entre públicos y privados) con una matrícula total de 196 412 niños (virtualmente casi toda la población de 7 a 12 años). Existen 6 481 maestros de este nivel, incluyendo maestros de ramos especiales.

Nivel Secundario y Vocacional. Existen 164 establecimientos (entre públicos y privados) de este nivel con una matrícula total de 50 936 niños (de una población total de 150 567 niños entre 13 y 18 años de edad). El personal docente total alcanza a 2 514 personas.

Se proporciona educación suplementaria a 3 202 estudiante en 54 establecimientos con un personal docente de 169 profesores.

En 5 establecimientos se proporciona educación especial (a niños ciegos, sordomudos y retrasados mentales) a 401 niños; en total estos establecimientos cuentan con 49 profesores.

En general es necesario aumentar las escuelas a todos los niveles para absorber el arrastre de unos 37 717 niños y además para dar cabida al aumento anual de la población escolar que se estima en 12 000 niños.

Además, es necesario revisar los programas a la luz de las necesidades del desarrollo nacional.

### Condiciones sociales

Un estudio realizado en 1964 indica que aproximadamente el 17.2 por ciento de la población activa del país está constituida por niños de 10 a 19 años de edad (pese a la prohibición del trabajo de los menores de 14 años).

/La familia

La familia mal constituida representa un serio problema social por falta del padre o de la madre. En las ciudades la ilegitimidad también causa trastornos sociales; no así en los campos donde el padre tiende a sentir conciencia de sus responsabilidades hacia sus hijos aun cuando sean producto de uniones meramente consensuales.

La tasa de delincuencia es relativamente alta (1 detención por cada 67 habitantes en 1964) especialmente en Ciudad de Panamá y en Colón. De un total de 18 669 detenciones, 520 se debieron a casos de delincuencia juvenil, siendo los delitos más corrientes el hurto y las lesiones (datos de 1964). La mayor parte de la delincuencia juvenil ocurre en las ciudades ya que es ~~prácticamente desconocida en las zonas rurales.~~ La mayor parte de los delincuentes juveniles son producto de hogares mal constituidos o incompletos. Los delincuentes juveniles están sujetos a la jurisdicción del Tribunal Tutelar de Menores.

Instituciones privadas tales como el Club de Leones, la Cruz Roja Nacional, etc. han creado parques, piscinas campamentos de verano, etc. para niños; mantienen un centro de rehabilitación para delincuentes juveniles, guarderías infantiles para hijos de madres trabajadoras, etc. Debe también mencionarse la notable obra de los Boy Scouts. Muchas empresas privadas ayudan generosamente las actividades de bienestar social.

Se están realizando grandes esfuerzos por mejorar los servicios de agua potable, alcantarillado y luz eléctrica.

Se están realizando programas de colonización y de tecnología agrícola y ganadera para poner coto a las migraciones rurales .

El Ministerio del Trabajo, Previsión Social y Salud Pública subsidia orfanatos y hogares infantiles.

Aproximadamente el 20 por ciento de la población total se encuentra incorporado al sistema de seguridad social.

El país goza de una adelantada legislación sobre protección a las familias y a los menores en general.

Existen varios planes de desarrollo que tendrán un impacto directo sobre la infancia y la juventud: Plan General de Salud (1962-1970); Plan de Desarrollo Comunal a Corto Plazo (1965-1970); Plan de Nutrición Aplicada (1963- ); Plan Robles para el Desarrollo de la Agricultura y de la Ganadería; Planes de Vivienda (IVU); Plan de Construcciones Escolares (1963-1970). La mayoría de estos planes se realizan con financiamiento externo.



