

0 2
P 2
0 3
/ 2
0 3
A 2
0 3

Distr.
RESTRINGIDA
LC/R.553(Sem.35/9)
25 de noviembre de 1986
ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L

Comisión Económica para América Latina y el Caribe
Reunión sobre Crisis Externa: Proceso de Ajuste y su Impacto Inmediato y de Largo Plazo en el Desarrollo Social: ¿Que Hacer? organizada por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).
Lima, Perú, 25 al 28 de noviembre de 1986



POLITICAS PARA REINICIAR EL CRECIMIENTO Y SUSTENTAR AVANCES SOSTENIDOS EN EL BIENESTAR GENERAL*/

*/ Exposición de la Licenciada María de los Angeles Moreno, Sub-Secretaria de Desarrollo Social y Regional de la Secretaría de Programación y Presupuesto de México.

Indice

	<u>Página</u>
1. Crecimiento económico y desarrollo social.....	2
2. La política económica y social ante la crisis. El caso de México.....	5
En alimentación.....	12
En salud.....	13
En educación.....	13
En vivienda.....	14
En apoyo al poder de compra de la población.....	15
3. Acciones para reiniciar el crecimiento y sustentar avances sostenidos en el bienestar general.....	18
3.1. El papel del Estado en la recuperación económica..	18
3.2. Elementos de un desarrollo con equidad.....	21
A. Producción y generación de empleos.....	22
B. Participación social y pública en la forma- ción del capital productivo y desarrollo social.....	23
C. Estructura productiva y tecnología.....	27
D. Selectividad y usos de los instrumentos de la política económica.....	29
E. La infraestructura institucional.....	30

1. CRECIMIENTO ECONOMICO Y DESARROLLO SOCIAL

ES UN HECHO QUE LA PREOCUPACIÓN POR LAS CONDICIONES DE POBREZA, EL BIENESTAR O EL DESARROLLO SOCIAL NO ES ALGO RECIENTE, O PRODUCTO DE LA CRISIS ACTUAL, ÚNICAMENTE. LOS PROBLEMAS DE CRECIMIENTO Y DE INEQUIDAD SOCIAL ESTÁN PRESENTES EN LA HISTORIA DE NUESTRAS NACIONES Y EN LA DE OTRAS REGIONES DEL MUNDO.

LO QUE HACE QUE ESTOS PROBLEMAS CONSTITUYAN UNA PREOCUPACIÓN CRECIENTE EN AMERICA LATINA ES LA CONVICCIÓN, CADA VEZ MÁS GENERALIZADA, DE QUE AÚN EN LOS PERIODOS DE CRECIMIENTO ECONÓMICO SATISFACTORIO, LAS DIFICULTADES SOCIALES, Y LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA MAYORÍA DE NUESTRAS POBLACIONES NO HAN MEJORADO AL RITMO REQUERIDO.

PERO, ADEMÁS, ANTE LAS DIFICULTADES ESTRUCTURALES ACUMULADAS, LA CRISIS ACTUAL HA EXACERBADO LOS NIVELES DE INEQUIDAD SOCIAL Y HA PROVOCADO RETROCESOS PARA SECTORES DE POBLACIÓN DE AMERICA LATINA QUE HABÍAN LOGRADO SUPERAR CONDICIONES DE POBREZA,

NO SERÍA EL CASO QUE EN ESTE FORO, AUSPICIAO POR INSTITUCIONES TAN RECONOCIDAS COMO LA CEPAL, LA OIT, LA UNICEF Y EL PNUD, SE HICIERA UN ANÁLISIS EXHAUSTIVO DE LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA ECONOMÍA DE AMERICA LATINA Y DE SUS RESULTADOS EN ASPECTOS SOCIALES Y DE DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO. PERO SÍ QUISIERA REITERAR UNA EXPERIENCIA QUE HEMOS PODIDO AQUILATAR A LO LARGO PRÁCTICAMENTE DE LOS ÚLTIMOS 40 AÑOS: EL CRECIMIENTO ECONÓMICO, NO

ASEGURA LA SOLUCIÓN DE LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES QUE DETERMINAN LOS BAJOS NIVELES DE VIDA DE AMPLIOS SECTORES DE POBLACIÓN EN NUESTROS PAÍSES. PERO, AÚN MÁS, EN OCASIONES HASTA LOS HA AGUDIZADO.

EN ESTE LARGO PERIODO EN AMÉRICA LATINA, PUEDEN SEÑALARSE MUCHOS CASOS DONDE, A PESAR DE LOS ESFUERZOS, NO HA PODIDO CONSEGUIRSE UNA TASA SOSTENIDA Y PERMANENTE DE CRECIMIENTO ECONÓMICO, O DONDE A PESAR DE HABERSE LOGRADO DICHO CRECIMIENTO NO SE HA REFLEJADO EN UN INCREMENTO PROPORCIONAL EN LOS NIVELES DE BIENESTAR DE LA POBLACIÓN, O BIEN SE HA AGUDIZADO LA DEFICIENTE DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.

DIVERSOS INDICADORES DE LA REGIÓN HABLAN DE ELLO, ESPECIALMENTE LA FALTA DE EMPLEO ADECUADAMENTE RETRIBUIDO, QUE COMO VÍNCULO INDISPENSABLE ENTRE LO ECONÓMICO Y LO SOCIAL, SIGUE SIENDO TRAUMA SOCIAL Y OBSTÁCULO PARA EL DESARROLLO PLENO DE NUESTRAS SOCIEDADES.

AL MARGEN DE LAS INTERPRETACIONES QUE PUDIERAN HACERSE SOBRE LAS LÍNEAS O ESTRATEGIAS ESPECÍFICAS DE DESARROLLO ADOPTADAS, ES INDUDABLE QUE, EN LOS HECHOS, LA CONCEPCIÓN GLOBAL IMPLÍCITA O EXPLÍCITA HA DESCANSADO EN OTORGAR PRIORIDAD AL CRECIMIENTO - ECONÓMICO, Y EN PRESUPONER UN EFECTO POSITIVO AUTOMÁTICO DE ÉSTE EN LOS NIVELES DE VIDA Y EN LA DISTRIBUCIÓN DE SUS FRUTOS ENTRE LA POBLACIÓN.

SIN EMBARGO, LOS HECHOS REALES HAN COMPROBADO QUE SI BIEN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO ES NECESARIO, NO ASEGURA, POR SÍ SÓLO, MEJORES CONDICIONES DE BIENESTAR DE LA POBLACIÓN Y QUE LA FORMA O ESTILO DE ESTE CRECIMIENTO, RESULTA DETERMINANTE EN LOS EFECTOS SOCIALES QUE SE ALCANCEN.

PERO, ADEMÁS DE LAS CONCLUSIONES TEÓRICAS, DERIVADAS DEL ANÁLISIS DE LA EXPERIENCIA HISTÓRICA CONCRETA LAS CONDICIONES DEL DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO EN AMÉRICA LATINA EN LA ÚLTIMA DÉCADA, SON MOTIVO DE PROFUNDA REFLEXIÓN EN UN MUNDO QUE ENTRA AL SIGLO XXI CON UN CRECIENTE ACELERAMIENTO, CASI EXPONENCIAL, DE LOS PROCESOS TECNOLÓGICOS, DE LA DESTRUCCIÓN ECOLÓGICA, DE LA INTERDEPENDENCIA INTERNACIONAL Y DE AUMENTO EN LAS EXPECTATIVAS DE SUPERACIÓN DE LAS CONDICIONES DE VIDA DE LOS DIFERENTES ESTRATOS SOCIALES QUE COMPONEN SU POBLACIÓN. LA RESPUESTA INADECUADA PARA SATISFACER LAS NECESIDADES BÁSICAS DE LA MAYORÍA DE LA POBLACIÓN, CONSTITUYEN, JUNTO CON LOS PELIGROS DE UN HOLOCAUSTO NUCLEAR, LOS PRINCIPALES ELEMENTOS POTENCIALES DE DESQUICIAMIENTO DE NUESTRAS SOCIEDADES Y NACIONES.

SON MÚLTIPLES LOS ELEMENTOS QUE SE HAN MANEJADO EN LA REGIÓN EN LOS ÚLTIMOS 25 AÑOS PARA RESPONDER A LAS DIFICULTADES PRESENTES. SE HA SEÑALADO REPETIDAMENTE QUE RESOLVERLAS EXIGE CAMBIOS ESTRUCTURALES Y UN CONJUNTO DE MEDIDAS CON UNA PERSPECTIVA DE MEDIANO Y LARGO PLAZOS. SIN EMBARGO, LAS PREOCUPACIONES POR

ENFRENTARLAS SE MANIFIESTAN EN FORMA DIFERENCIADA EN ÉPOCAS DE AUGE Y DE CRISIS.

EN EL AUGE SE REFUERZA LA TENDENCIA, EXPLÍCITA O IMPLÍCITA, DE CREER EN QUE LA ABUNDANCIA RELATIVA Y EL CRECIMIENTO SOLUCIONARÁN LOS PROBLEMAS SOCIALES. EN LA CRISIS, LAS NECESIDADES IMPERIOSAS DE ENFRENTAR A CORTO PLAZO LOS PROBLEMAS Y LA ESCASEZ FINANCIERA, ACENTÚAN LAS CONTRADICCIONES DE ESTE MODELO DE DESARROLLO. SE REFUERZAN LAS PREOCUPACIONES SOBRE LA SITUACIÓN SOCIAL, SIN RESOLVERLA.

LA CONCLUSION ES QUE RESULTAN INDISPENSABLES POLÍTICAS EXPLÍCITAS, PROFUNDAS Y SOSTENIDAS DE EMPLEO Y DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO INSERTAS EN EL CENTRO MISMO DE LA ESTRATEGIA ECONÓMICA DE CONJUNTO, SI EN VERDAD HAN DE LOGRARSE OBJETIVOS DE BIENESTAR CRECIENTE Y PARTICIPACIÓN EQUITATIVA DE LA POBLACIÓN EN EL PROGRESO SOCIAL.

2. LA POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL ANTE LA CRISIS. EL CASO DE MÉXICO

LA BÚSQUEDA EMPEÑOSA DEL BIENESTAR SOCIAL HA SIDO COMÚN DENOMINADOR EN LAS POLÍTICAS GUBERNAMENTALES DURANTE LAS ÚLTIMAS DÉCADAS EN MÉXICO. LOS ESFUERZOS NO SIEMPRE HAN TENIDO LOS RESULTADOS DESEADOS. SIN EMBARGO, PERMANENTEMENTE SE HAN ORIENTADO A FORTALECER LOS CIMIENTOS Y ESTRUCTURAS DE UN DESARROLLO SOSTENIDO, EN UN CONTEXTO DE LIBERTADES INDIVIDUALES

Y COLECTIVAS, EN UN SISTEMA INTEGRAL DE DEMOCRACIA Y EN CONDICIONES DE JUSTICIA SOCIAL.

ESTOS PROPÓSITOS, SUBRAYADOS EN LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN, SON POSTULADOS BÁSICOS DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1983-1988 Y DERIVAN DE LA FILOSOFÍA POLÍTICA PLASMADA EN LA CONSTITUCIÓN DEL PAÍS Y DE LAS MÁS ARRAIGADAS TRADICIONES HISTÓRICAS DE LA LUCHA SOCIAL DEL PUEBLO MEXICANO.

A PARTIR DE FINALES DE LOS CINCUENTA, LA ECONOMÍA MEXICANA - EXPERIMENTÓ UN CRECIMIENTO SOSTENIDO POR MÁS DE 15 AÑOS, EN CONDICIONES DE ESTABILIDAD CAMBIARIA Y DE PRECIOS.

LAS RETRIBUCIONES A LOS TRABAJADORES CRECIERON EN TÉRMINOS REALES Y, NO OBSTANTE EL ACELERADO CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN, EL INGRESO PER CÁPITA TUVO UN INCREMENTO SUSTANCIAL, SE AMPLIO LA COBERTURA DE PROGRAMAS SOCIALES COMO SALUD, EDUCACIÓN, SEGURIDAD SOCIAL INFRAESTRUCTURA DE VIVIENDA, AGUA POTABLE, ETC.

SIN EMBARGO, EL MODELO DE CRECIMIENTO ADOPTADO, LLEVABA EN SÍ LAS CARACTERÍSTICAS QUE, MÁS ADELANTE, LIMITARÍAN EL DESARROLLO DE LA NACIÓN. LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y LA RIQUEZA ASUMIÓ CARACTERÍSTICAS DE PALPABLE INEQUIDAD Y LA UBICACIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO SE CONCRETÓ EN POCAS ÁREAS. LA ORIENTACIÓN DEL MISMO, SU FALTA DE INTEGRACIÓN, LAS TECNOLOGÍAS ADOPTADAS, Y LA

DEPENDENCIA EXTERNA EN TRAMOS IMPORTANTES DE LOS PROCESOS PRODUCTIVOS, ENTRE OTROS ELEMENTOS, PROVOCABAN INSUFICIENCIAS PARA ABSORBER A LA MANO DE OBRA DISPONIBLE.

LA DÉCADA DE LOS SETENTA SE CARACTERIZÓ EN EL PAÍS POR LA BÚSQUEDA DE UN CAMBIO EN EL ÉNFASIS DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO, HACIENDO EXPLÍCITA LA INSTRUMENTACIÓN DE POLÍTICAS PARA LOGRAR, COMO OBJETIVOS PRIORITARIOS, MÁS AMPLIAS OPORTUNIDADES DE OCUPACIÓN Y MEJOR DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO. EL PAÍS SIGUIÓ CRECIENDO (AUNQUE CON ALTERACIONES AL ALZA Y A LA BAJA EN VARIOS AÑOS), Y LOS NIVELES DE EMPLEO Y BIENESTAR MEJORARON. SIN EMBARGO, LA DEPENDENCIA INCREMENTADA DEL AHORRO EXTERNO Y, HACIA EL FIN DE LA DÉCADA, DE LOS INGRESOS DEL PETRÓLEO, EN UN MUNDO CON UN PANORAMA FINANCIERO CADA VEZ MÁS INESTABLE Y UN PROTECCIONISMO COMERCIAL EN AUMENTO, INCIDIERON EN UNA MAYOR VULNERABILIDAD DE LA ECONOMÍA NACIONAL CON RESPECTO AL EXTERIOR.

HACIA FINALES DE 1982, LA ECONOMÍA MEXICANA ENFRENTABA UNA CRISIS CALIFICADA COMO LA MÁS SEVERA DE SU HISTORIA MODERNA. LA INESTABILIDAD CAMBIARIA Y EL CRECIMIENTO EXAGERADO DE LOS PRECIOS CONSTITUÍAN UNA SITUACIÓN CADA VEZ MÁS AMENAZANTE. LA PRODUCCIÓN, SOBRE TODO MANUFACTURERA, MANIFESTABA UNA CAÍDA MUY RÁPIDA. EL DESEMPLEO AUMENTABA. LAS FINANZAS PÚBLICAS TENÍAN UN DETERIORO CADA VEZ MAYOR, EL DÉFICIT ALCANZABA

PROPORCIONES ALARMANTES; LA DEUDA EXTERNA ACUMULADA ASCENDÍA A 80 000 MILLONES DE DÓLARES; EL CRÉDITO EXTERNO ESTARA INTERRUMPIDO Y LAS RESERVAS DEL BANCO DE MÉXICO PRÁCTICAMENTE AGOTADAS.

LA CRISIS SE PRESENTÓ DESPUÉS DE VARIOS AÑOS DE UN ELEVADO CRECIMIENTO ECONÓMICO, CON UN INCREMENTO NOTABLE DE LAS EXPORTACIONES DE PETRÓLEO, TANTO POR LA ELEVACIÓN EN LOS VOLÚMENES EXPORTABLES, COMO POR LA RÁPIDA ACELERACIÓN EN LOS PRECIOS DE VENTA. SIMULTÁNEAMENTE SE EXPANDIERON RÁPIDAMENTE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCÍAS Y SERVICIOS, ASÍ COMO TAMBIÉN EL GASTO PÚBLICO. TODO ELLO, EN UN AFÁN DE TRANSFORMAR Y MODERNIZAR LA INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL PAÍS Y, AL MISMO TIEMPO, AMPLIAR LOS NIVELES SOCIALES PARA MEJORAR LOS NIVELES DE VIDA, APROVECHANDO LAS OPORTUNIDADES QUE BRINDABA EL MERCADO PETROLERO, PARA SUPERAR LIMITACIONES ESTRUCTURALES A LA CONTINUACIÓN DE UN RÁPIDO DESARROLLO DEL PAÍS.

LA SITUACIÓN INTERNA DESCRITA SE PRESENTABA EN UN CONTEXTO DE EXCEDENTES DE LIQUIDEZ MUNDIAL, DONDE LOS BANCOS Y LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES COMPETÍAN ENTRE SÍ PARA COLOCAR LA MAYOR CANTIDAD DE RECURSOS POSIBLE EN LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EN PARTICULAR EN MÉXICO, QUE AMPLIABA CON RITMOS SIN PRECEDENTE SU BASE PETROLERA.

NUESTRO PAÍS RESOLVIÓ APROVECHAR ESAS POSIBILIDADES FINANCIERAS AMPLIADAS PARA TRANSFORMAR PROFUNDAMENTE SU ECONOMÍA, TRATANDO DE AVANZAR EN FORMA DEFINITIVA HACIA OTRO NIVEL DE DESARROLLO.

ESTA SITUACIÓN FINANCIERA Y DE LA DEUDA EXTERNA, YA ANALIZADA EN DETALLE EN DIVERSOS FOROS REGIONALES, ESPECIALMENTE EN EL XXI PERIODO DE SESIONES DE LA CEPAL EN ABRIL DEL PRESENTE AÑO, - SUBRAYA LA CORRESPONSABILIDAD EN ESTA CRISIS DE LAS INSTITUCIONES CREDITICIAS INTERNACIONALES, DE LOS PAÍSES ACREEDORES Y DE LOS DEUDORES.

SIN EMBARGO, TAMBIÉN HEMOS RECONOCIDO NUESTRA RESPONSABILIDAD Y NUESTROS ERRORES; HEMOS SEÑALADO LAS CAUSAS INTERNAS DE LA CRISIS Y LAS HEMOS PLANTEADO Y RESPONDIDO EN NUESTRO PLAN DE DESARROLLO.

LAS CONDICIONES ECONÓMICAS DE CRISIS HACÍAN EVIDENTE LA URGENCIA DE DECISIONES DE FONDO Y DE UNA LÍNEA DE POLÍTICA MUY FIRME QUE EVITARA AL PAÍS CONSECUENCIAS MÁS GRAVES SOBRE LA SITUACIÓN SOCIAL Y EL EMPLEO Y EFECTOS IRREVERSIBLES DE DESTRUCCIÓN DE LA PLANTA PRODUCTIVA.

ASÍ PUES, SOBRE LA BASE DE UN CLARO DIAGNÓSTICO DE LAS CAUSAS DE LA CRISIS Y RECONOCIENDO LA GRAVEDAD DE SUS EFECTOS SOBRE LAS CONDICIONES DE VIDA, EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DISEÑÓ Y

PUSO EN MARCHA DE INMEDIATO, UN PROGRAMA ECONÓMICO PARA COMBATIR A FONDO Y EN EL MENOR LAPSO POSIBLE SUS CAUSAS. NUESTRO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INCORPORÓ, POR TANTO, UNA ESTRATEGIA PARA ENFRENTARLA, BASADA EN UN GRAN ESFUERZO INICIAL DE REORDENAMIENTO ECONÓMICO Y, SIMULTÁNEAMENTE, POSTULÓ OTRA TENDIENTE A ESTABLECER LAS BASES DE LOS CAMBIOS ESTRUCTURALES NECESARIOS.

EL PROGRAMA INMEDIATO DE REORDENACIÓN ECONÓMICA, DADA LA MAGNITUD QUE HABÍAN ASUMIDO LOS PROBLEMAS, ESTABLECIÓ ACCIONES MUY DRÁSTICAS Y DECISIONES CUYAS CONSECUENCIAS, EN LO INMEDIATO, PARECERÍAN NO CONTRIBUIR A ALIVIAR EL PESO DE LA CRISIS, SINO POSIBLEMENTE A INCREMENTAR LA CARGA DE ALGUNAS DE SUS MANIFESTACIONES. ASÍ, EL CONTROL ESTRICTO DEL GASTO PÚBLICO, INDISPENSABLE PARA SANEAR LAS FINANZAS INTERNAS Y FACILITAR UNA RECUPERACIÓN DEL EQUILIBRIO EN LA BALANZA DE PAGOS, POR LO PRONTO SIGNIFICABA MENORES POSIBILIDADES DE ALENTAR LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y, ESPECÍFICAMENTE, DE AMPLIAR LOS PROGRAMAS DE BIENESTAR SOCIAL.

ERA INDISPENSABLE CORREGIR Y ASUMIR LOS COSTOS SOCIALES QUE ELLO IMPLICARA. SIN EMBARGO, SE RECONOCIÓ TAMBIÉN LA CONVENIENCIA, POLÍTICA Y ECONÓMICA, DE BUSCAR LAS MEDIDAS QUE PERMITIERAN PROTEGER AL MÁXIMO EL NIVEL DE VIDA DE LOS GRUPOS MÁS DESFAVORECIDOS Y CONSERVAR LA PLANTA PRODUCTIVA EXISTENTE.

LA POLÍTICA MEXICANA DE REORDENACIÓN ADQUIRIÓ ASÍ SIGNIFICATIVAS DIFERENCIAS CON RESPECTO DE LAS MEDIDAS TRADICIONALES DE ESTABILIZACIÓN APLICADAS EN OTROS PAÍSES. LA AUSTERIDAD NO SE APLICÓ RÍGIDA E INDISCRIMINADAMENTE, SINO CON CRITERIOS EMINENTEMENTE SOCIALES QUE HAN BUSCADO PROTEGER EL CONSUMO BÁSICO DE LAS MAYORÍAS, Y EVITAR LA CANCELACIÓN MASIVA DE FUENTES DE OCUPACIÓN. ASIMISMO, EN EL USO DE LOS RECURSOS PÚBLICOS SE HAN APLICADO CRITERIOS DE GRAN SELECTIVIDAD CON OBJETO DE MANTENER LA ATENCIÓN A LAS PRIORIDADES SOCIALES DE EDUCACIÓN, ALIMENTACIÓN Y SALUD.

ENTRE 1982 Y 1985, CON UN GRAN ESFUERZO DE TODOS LOS MEXICANOS, SE LOGRARON CONTROLAR LOS DESEQUILIBRIOS BÁSICOS DE LA ECONOMÍA.

ASÍ, EL DÉFICIT DEL SECTOR PÚBLICO SE ABATIÓ DEL 17.6% AL 8.9% DEL PIB; LA CUENTA CORRIENTE, POR PRIMERA VEZ EN 28 AÑOS, MOSTRÓ UN SALDO POSITIVO Y LA INFLACIÓN, DISMINUYÓ DE CASI 100% EN 1982 AL 63.7% EN 1985.

SI BIEN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO EN 1983 CAYÓ FUERTEMENTE (5.4%), EN 1984 Y 1985 SE RECUPERARON TASAS POSITIVAS, AUNQUE MODERADAS DE CRECIMIENTO (3.7% Y 2.7%, RESPECTIVAMENTE). IGUALMENTE, SE APRECIÓ UNA LEVE RECUPERACIÓN DE LA INVERSIÓN, PRINCIPALMENTE PRIVADA Y EL CONSUMO CRECIÓ A RITMO SIMILAR AL DE LA POBLACIÓN. EN 1984 LA BALANZA COMERCIAL SIGUIÓ TENIENDO SALDO POSITIVO; LA

INFLACIÓN VOLVIÓ A BAJAR (59.2%) Y SE LOGRÓ OTRO LIGERO DESCENSO EN EL DÉFICIT DEL SECTOR PÚBLICO.

EN 1985, EMPEZARON A ENFRENTARSE MAYORES DIFICULTADES PARA CONTINUAR ABATIENDO EL DÉFICIT PÚBLICO Y LA INFLACIÓN. SE DIÓ UNA CAÍDA EN EL VALOR DE LA EXPORTACIÓN DE HIDROCARBUROS Y UNA RETRACCIÓN DE LA DE PRODUCTOS NO PETROLEROS; ASÍ COMO UNA RENOVADA TENDENCIA AL ALZA EN LAS TASAS DE INTERÉS EXTERNAS. SIN EMBARGO, LA PRODUCCIÓN, TANTO AGROPECUARIA COMO INDUSTRIAL, MOSTRABA, SIGNOS DE RECUPERACIÓN, SIN ALCANZAR DESDE LUEGO LOS NIVELES ANTERIORES A LA CRISIS.

EN CUANTO A LOS ASPECTOS SOCIALES CABE RESALTAR ALGUNOS ASPECTOS OBSERVADOS ENTRE 1983 Y 1986:

EN ALIMENTACIÓN

- SE HA LOGRADO LA AUTOSUFICIENCIA EN BÁSICOS COMO EL TRIGO, ARROZ Y AZÚCAR, ASÍ COMO EN HUEVO, CARNE DE BOVINO, PORCINO Y AVE,
- SE HA LOGRADO REDUCIR EN MÁS DEL 15% LA IMPORTACIÓN DE ALIMENTOS.
- SE HA INCREMENTADO SIGNIFICATIVAMENTE LA CAPTURA PESQUERA Y SE HA AVANZADO SUSTANCIALMENTE EN LA ACUACULTURA.

- SE HA AMPLIADO SUSTANCIAMENTE EL NÚMERO DE TIENDAS POPULARES DEL ESTADO, A TRAVÉS DE LAS CUALES SE HAN COMERCIALIZADO 21 MILLONES DE TON. DE BIENES BÁSICOS.

EN SALUD

- SE AMPLIÓ LA COBERTURA DE LOS SERVICIOS DE 60 A 70.5 MILLONES DE HABITANTES, CON LO CUAL SE ATIENDE AL 88% DE LA POBLACIÓN NACIONAL.
- SE ABATIÓ LA TASA DE MORTALIDAD GENERAL DE 5.9 A 5.5 DE DEFUNCIONES POR MIL HABITANTES Y LA INFANTIL DE 33.69 A 30.93, CON UN CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN DE 2.5% EN PROMEDIO.
- SE HAN INCORPORADO CERCA DE 7 MIL CAMAS NUEVAS DENTRO DEL PROGRAMA DE RECONSTRUCCIÓN Y REORDENAMIENTO DE LOS SERVICIOS EN UN TOTAL DE 69 214.
- SE HA INCORPORADO DE MANERA IMPORTANTE LA DESCENTRALIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PARA DAR MAYOR COBERTURA Y MAYOR CALIDAD EN LA ATENCIÓN EN TODO EL PAÍS.

EN EDUCACIÓN

- SE INCREMENTÓ LA COBERTURA EDUCATIVA EN TODOS LOS NIVELES, DESDE EL PREESCOLAR, HASTA EL PROFESIONAL SUPERIOR. ACTUALMENTE SE SATISFACE EL 100% DE LA DEMANDA EN PRIMARIA, EL 87% EN SECUNDARIA Y EL 76% EN SUPERIOR.

- CON OBJETO DE MEJORAR LA CALIDAD SE HAN HECHO ESFUERZOS PARA SUPERAR LA FORMACIÓN DEL MAGISTERIO Y PARA REVISAR LOS PROGRAMAS Y CONTENIDOS EDUCATIVOS.
- SE HA CONCEDIDO PARTICULAR ÉNFASIS A LA ALFABETIZACIÓN CON LO CUAL SE HA LOGRADO ABATIR EL ANALFABETISMO DE 137 A 87.
- SE HA CONTINUADO LA CONSTRUCCIÓN, MANTENIMIENTO Y REFORZAMIENTO DE ESPACIOS EDUCATIVOS, HABIENDOSE CONSTRUIDO 132 MIL AULAS, TALLERES Y LABORATORIOS.

LOS LOGROS SEÑALADOS EN SALUD Y EDUCACIÓN HAN EXIGIDO UN ESFUERZO ENORME DE RACIONALIZACIÓN E INCLUSO LA POSPOSICIÓN DE NUEVOS PROGRAMAS O LA CANCELACIÓN O DISMINUCIÓN DE OTROS DE MENOR PRIORIDAD, CON OBJETO DE DAR CABIDA A LA ATENCIÓN SOSTENIDA Y A LA INTENSIFICACIÓN DE LOS PROGRAMAS MÁS RELEVANTES. PERO LOS AVANCES TAMBIÉN HAN RESPONDIDO A UN ESFUERZO PARTICULAR PARA SOSTENER LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS. ASÍ, LA PROPORCIÓN DEL GASTO EN SALUD HA REPRESENTADO UN 12.5% PROMEDIO EN EL TOTAL, Y EL DE EDUCACIÓN UN 13% DEL MISMO.

EN VIVIENDA

- LA DEMANDA SE HA ATENDIDO CON INVERSIONES IMPORTANTES DE DISTINTAS INSTITUCIONES INVOLUCRADAS. EN EL PERIODO 1983-1986 SE HAN REALIZADO 995 MIL ACCIONES DE VIVIENDA, QUE HAN CONTRIBUIDO A REDUCIR EL DÉFICIT EXISTENTE Y A APOYAR EL

PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN Y REORDENACIÓN TERRITORIAL.

EL NÚMERO DE VIVIENDAS CON SERVICIO DE AGUA POTABLE Y DRENAJE SE INCREMENTÓ EN 13.5% Y 14%, RESPECTIVAMENTE.

EN APOYO AL PODER DE COMPRA DE LA POBLACIÓN

- SE HAN REALIZADO CAMPAÑAS DE EDUCACIÓN Y ORIENTACIÓN NUTRICIONAL, PRESENTANDO ALTERNATIVAS PARA SATISFACER LAS NECESIDADES DE ALIMENTACIÓN.
- SE HA BRINDADO APOYO AL SISTEMA DE COMERCIALIZACIÓN DEL SECTOR SOCIAL, CON LA APERTURA DE TIENDAS SINDICALES, E INSTRUMENTANDO ACCIONES DE REGULACIÓN DE LA OFERTA DE PRODUCTOS BÁSICOS POR MEDIO DE LA COMPRA Y DISTRIBUCIÓN DE ACEITE COMESTIBLE, HARINA DE MAÍZ Y TRIGO.
- SE HAN PRODUCIDO Y COMERCIALIZADO 4,810 MILLONES DE LITROS DE LECHE A PRECIOS BAJOS PARA CLASES POPULARES.
- SE HAN REDUCIDO LOS PERIODOS DE REVISIÓN SALARIAL Y ADECUADO EL SISTEMA DE FIJACIÓN DE SALARIOS MÍNIMOS POR ZONAS ECONÓMICAS.
- SE HAN INCREMENTADO LOS PRECIOS DE GARANTÍA DE LOS PRINCIPALES GRANOS BÁSICOS EN UN 332% EN PROMEDIO, LO CUAL AUMENTA EL INGRESO DE LOS CAMPESINOS.

- SE HAN CONCEDIDO 916 MIL CRÉDITOS BARATOS Y OPORTUNOS PARA LA ADQUISICIÓN DE BIENES DE CONSUMO DURADERO, ALIMENTARIO Y DE VESTIDO, BENEFICIANDO A MÁS DE 4 MILLONES DE PERSONAS.
- SE HAN REPARTIDO 549 MILLONES DE RACIONES ALIMENTICIAS A GRUPOS VULNERABLES: POBLACIÓN INFANTIL, MADRES EN PERIODO DE LACTANCIA Y GESTANTES, ASÍ COMO ANCianos E INDIGENTES.

TODO LO ANTERIOR, NO SIGNIFICA DESCONOCER LOS EFECTOS NEGATIVOS QUE HA OCASIONADO LA CRISIS SOBRE EL PODER ADQUISITIVO Y LOS NIVELES DE VIDA DE AMPLIOS GRUPOS DE LA POBLACIÓN MEXICANA. POR EL CONTRARIO, IMPLICA ACEPTAR QUE NO OBSTANTE LOS ENORMES ESFUERZOS REALIZADOS Y EL ÉNFASIS DE LA POLÍTICA PARA TRATAR DE PROTEGER AL MÁXIMO EL BIENESTAR DE NUESTRA POBLACIÓN, LOS PROBLEMAS INTERNOS Y EXTERNOS QUE ENFRENTAMOS SIGUEN AMENAZANDO CON UN DETERIORO QUE URGE DETENER, SO PENA DE QUE A CORTO PLAZO SE CONVIERTAN EN IRREVERSIBLES LOS EFECTOS NOCIVOS EN LA NUTRICIÓN, LA CALIDAD DE LA EDUCACIÓN Y LOS NIVELES DE SALUD, Y CON ELLO SE VEA AMENAZADA LA PAZ SOCIAL Y EL AVANCE ORDENADO Y DEMOCRÁTICO DE NUESTRA SOCIEDAD.

LA ESTRATEGIA DE REORDENAMIENTO CON SELECTIVIDAD SOCIAL, NO LOGRABA AÚN CONSOLIDARSE CUANDO NUESTRO PAÍS TUVO QUE ENFRENTAR UN NUEVO PROBLEMA ECONÓMICO, DERIVADO DE CONDICIONES EXTERNAS Y QUE PODRÍAMOS CALIFICAR DE DESASTROSO.

TAL FUE LA CAÍDA DEL PRECIO DEL PETRÓLEO, A PRINCIPIOS DE 1986, QUE REPRESENTÓ UNA PÉRDIDA APROXIMADA DE 8 MIL MILLONES DE DÓLARES ANUALES, EQUIVALENTE AL 6% DEL PRODUCTO NACIONAL, O AL TOTAL DEL VALOR DE LA PRODUCCIÓN DE TODOS LOS ALIMENTOS DEL PAÍS. PARA EL SECTOR PÚBLICO, REPRESENTÓ HABER PERDIDO UNA QUINTA PARTE DE TODOS SUS INGRESOS. ADEMÁS, SE PRESENTÓ UNA REDUCCIÓN IMPORTANTE DEL PRECIO MUNDIAL DE OTROS PRODUCTOS PRIMARIOS Y A TODO LO ANTERIOR, CABE AGREGAR LOS EFECTOS DE LOS SISMOS OCURRIDOS EN SEPTIEMBRE DE 1985, QUE AFECTARON A LA CAPITAL Y ALGUNOS OTROS ESTADOS DE LA REPÚBLICA, Y CUYO IMPACTO ECONÓMICO SUPERÓ LOS 4 MIL MILLONES DE DÓLARES.

ES INDUDABLE QUE ESTAS CONDICIONES HAN REPERCUTIDO EN NUESTRO DESARROLLO, TANTO ECONÓMICO COMO SOCIAL, PERO AÚN ASÍ SE HA LOGRADO HASTA AHORA, PROTEGER LA PLANTA PRODUCTIVA Y EL EMPLEO, NO SE HAN ALCANZADO LAS CONDICIONES DE BIENESTAR QUE QUISIERAMOS O QUE NOS HABÍAMOS PLANTEADO, PERO SE HA MANTENIDO VIVA LA BASE DE NUESTRA ECONOMÍA Y DE NUESTRA UNIDAD NACIONAL, ELEMENTOS BÁSICOS PARA ENFRENTAR LAS ADVERSIDADES Y RETOMAR CON NUEVOS BRÍOS NUESTRO DESARROLLO.

3. ACCIONES PARA REINICIAR EL CRECIMIENTO Y SUSTENTAR AVANCES SOSTENIDOS EN EL BIENESTAR GENERAL

SOBRE ESTAS BASES EL GOBIERNO DE MÉXICO EVALUÓ LO REALIZADO, Y REPLANTEÓ EL ENFRENTAMIENTO DE LA CRISIS CON MAYOR ÉNFASIS EN EL ALIENTO Y CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA. BAJO ESTE ENFOQUE, SE HA POSTULADO ENÉRGICAMENTE QUE MÉXICO NO PUEDE ABSORBER EL COSTO TOTAL DEL IMPACTO EXTERNO, YA QUE SIGNIFICARÍA PROFUNDIZAR LA RECESIÓN A NIVELES TOTALMENTE INACEPTABLES EN LO SOCIAL Y EN LO ECONÓMICO. DE AHÍ QUE SE HA PROPUESTO QUE LA DEUDA EXTERNA SE SUPEDITE A LA CAPACIDAD DE PAGO DEL PAÍS, DETERMINADA, FUNDAMENTALMENTE, POR LA EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS DEL PETRÓLEO Y DE OTRAS MATERIAS PRIMAS EXPORTABLES Y POR LAS NECESIDADES DE CRECIMIENTO.

EL CRECIMIENTO ES NECESARIO PARA LOS CAMBIOS ESTRUCTURALES Y PARA LAS PROFUNDAS TRANSFORMACIONES QUE ELLO IMPLICA: RECONVERSIÓN INDUSTRIAL, REESTRUCTURACIÓN DEL GASTO PÚBLICO, APERTURA AL EXTERIOR, PERO, SOBRE TODO, ES PALANCA PARA DAR PROTECCIÓN EFECTIVA AL EMPLEO Y AL SALARIO Y PARA DEFENDER LOS NIVELES DE VIDA DE LA MAYORÍA DE LA POBLACIÓN.

3.1 EL PAPEL DEL ESTADO EN LA RECUPERACION ECONOMICA Y SOCIAL

RECUPERAR LA SENDA DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO, ESTABLECIENDO LAS BASES FIRMES DE UN DESARROLLO SOCIAL PERMANENTE Y EQUITATIVO, -

REQUIERE FORTALECER LA RECTORÍA DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA. EN PAÍSES CON ECONOMÍA MIXTA, DONDE COEXISTEN LAS ACTIVIDADES PÚBLICAS, PRIVADAS Y SOCIALES, DICHA RECTORÍA ADQUIERE IMPORTANCIA FUNDAMENTAL.

EN EL CORTO PLAZO, PARA CORREGIR Y REDISTRIBUIR LOS COSTOS SOCIALES QUE LAS MEDIDAS DE AJUSTE PUEDAN SIGNIFICAR Y PARA RECONOCER LA CONVENIENCIA DE BUSCAR SIEMPRE LA PROTECCIÓN Y MEJORÍA DEL NIVEL DE VIDA DE LOS GRUPOS MÁS DESFAVORECIDOS. EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZOS, PARA PRESERVAR LAS POSIBILIDADES DE RECUPERACIÓN, ASEGURAR QUE LOS CAMBIOS ESTRUCTURALES SE ORIENTEN ADECUADAMENTE Y GARANTIZAR QUE LAS MEDIDAS ECONÓMICAS ESTÁN IMPREGNADAS SUSTANCIALMENTE POR LOS OBJETIVOS SOCIALES DEL DESARROLLO. ES DECIR, ES LA SOCIEDAD, A TRAVÉS DEL ESTADO, DE SU RECTORÍA, LA QUE PUEDE EVITAR QUE LAS MEDIDAS TRADICIONALES DE ESTABILIZACIÓN EN EL CORTO PLAZO CONCLUYAN EN UN CRECIMIENTO CONCENTRADOR Y EXCLUYENTE EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZOS.

PARA QUE LA RECTORÍA DEL ESTADO NO QUEDE EN LA FASE DECLARATIVA O DE BUENOS PROPÓSITOS REQUIERE, EN LAS CONDICIONES REALES DE CADA PAÍS, FORTALECER AL GOBIERNO Y SUS INSTITUCIONES EN CUANTO A SU CAPACIDAD DE CUMPLIR LOS OBJETIVOS QUE LA SOCIEDAD LE SEÑALA. ESO NO SIGNIFICA, NECESARIAMENTE, AMPLIAR LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS, Y MUCHO MENOS LA PROLIFERACIÓN INDISCRIMINADA DE EMPRESAS ESTATALES DE DIVERSA

ÍNDOLE, CUYA GESTIÓN CENTRALIZADA DIFICULTA EFICIENCIA Y EFICACIA, Y A MENUDO REQUIERE DE ALTOS NIVELES DE SUBSIDIO.

* FORTALECER LA RECTORÍA DEL ESTADO SIGNIFICA CONCENTRAR SUS ACTIVIDADES EN LAS ÁREAS ESTRATÉGICAS Y PRIORITARIAS DEL DESARROLLO NACIONAL, MEDIANTE LAS CUALES ASEGURE LA ORIENTACIÓN, INTENSIDAD Y RITMO DEL DESARROLLO, DE ACUERDO CON LOS OBJETIVOS NACIONALES ESTABLECIDOS, Y CON INDEPENDENCIA DE LOS VAIVENES DE LAS FUERZAS DE UN "LIBRE MERCADO" EN CONDICIONES IMPERFECTAS, DONDE LA HETEROGENEIDAD Y LAS CONDICIONES OLIGOPÓLICAS CONSTITUYEN LA NORMA HABITUAL.

* EN ESTA FORMA, ESTABLECIDAS CLARAMENTE LAS REGLAS DEL JUEGO, EL SECTOR PÚBLICO DEBE CONCENTRAR Y MEJORAR SUS RECURSOS MATERIALES Y HUMANOS PARA AUMENTAR SU EFICIENCIA Y, AL MISMO TIEMPO, PARA REALIZAR UNA LABOR DE FOMENTO Y PROMOCIÓN A LOS SECTORES PRIVADO Y SOCIAL PARA QUE DESARROLLEN EN FORMA MÁS EFICIENTE Y ADECUADA SUS ACTIVIDADES EN FUNCIÓN DE METAS DE DESARROLLO NACIONAL.

LA SUPERACIÓN DE LA CRISIS Y LA CONSECUCCIÓN DE LOS OBJETIVOS DEL DESARROLLO DEL PAÍS HA REQUERIDO Y REQUIERE DE UNA PLANEACIÓN BIEN ESTRUCTURADA, DE UNA CONDUCCIÓN ECONÓMICA Y CONSISTENTE DE INSTITUCIONES SÓLIDAMENTE ESTABLECIDAS Y, AL MISMO TIEMPO, FLEXIBLES AL CAMBIO. PERO, SOBRE TODO, HA DEMANDADO Y EXIGE UN SISTEMA Y UNA VOLUNTAD POLÍTICA FIRME Y LA PARTICIPACIÓN Y ESFUERZO CONTINUADO DE LAS MAYORÍAS DEL CAMPO Y LA CIUDAD.

3.2 ELEMENTOS DE UN DESARROLLO CON EQUIDAD.

EN EL CONTEXTO DE LAS CONSIDERACIONES ANTERIORES, Y TOMANDO EN CUENTA LOS TRABAJOS PRESENTADOS SOBRE LOS EFECTOS DE LA CRISIS EN LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN, EN ESPECIAL EN EL CASO DE MÉXICO, SE PLANTEA QUE LOGRAR UN DESARROLLO EQUITATIVO SÓLO ES POSIBLE A TRAVÉS DE UNA CONCEPCIÓN INTEGRAL EN EL MARCO DE UN CONJUNTO COHERENTE DE MEDIDAS; Y QUE EL DISEÑO Y LA APLICACIÓN DE TALES MEDIDAS, SU RITMO, PROFUNDIDAD Y EQUILIBRIO DEBEN TOMAR MUY EN CUENTA LAS CARACTERÍSTICAS HISTÓRICAS, SOCIALES Y CULTURALES DE CADA PAÍS. ✓

CONCEBIR EL DESARROLLO SOCIAL COMO UN ÁMBITO PARALELO AL DESARROLLO ECONÓMICO NO CORRESPONDE A LA REALIDAD. PROGRAMAS ESPECÍFICOS DESTINADOS A ALIVIAR LAS CONDICIONES DE VIDA DE LOS POBRES, POR SÍ SOLOS, NO CONSTITUYEN RESPUESTAS PARA ASEGURAR EL DESARROLLO SOCIAL. MÁS AÚN, EN DETERMINADAS CONDICIONES, A MEDIANO Y LARGO PLAZOS, PUEDEN REFORZAR LOS FACTORES CAUSANTES DE LA INEQUIDAD SOCIAL.

ES POR ELLO QUE PARA RESPONDER A LA PREGUNTA DE QUÉ HACER PARA LOGRAR UN DESARROLLO SOCIAL MÁS AMPLIO, SOSTENIDO Y CRECIENTE, DEBE EXPLORARSE LA APLICACIÓN SIMULTÁNEA Y SISTEMÁTICA DE UN CONJUNTO DE POLÍTICAS Y ACCIONES EN ÁREAS COMO LAS SIGUIENTES:

A) PRODUCCIÓN Y GENERACIÓN DE EMPLEOS.

LA INSUFICIENTE CREACIÓN DE EMPLEOS, MUY RELACIONADA CON LA ESTRUCTURA, ORIENTACIÓN Y DINÁMICA DEL APARATO PRODUCTIVO, ES A LA VEZ CAUSA Y CONSECUENCIA DE UN INADECUADO PERFIL DE DESARROLLO.

LA EXISTENCIA DE DESEMPLEO, O DE CUALQUIER FORMA DE SUBUTILIZACIÓN DE MANO DE OBRA, CONSTITUYE UNO DE LOS MOTIVOS PRINCIPALES DE DEFICIENCIAS EN LOS NIVELES DE VIDA.

LA INSERCIÓN OCUPACIONAL SE REFLEJA DIRECTAMENTE EN EL MONTO Y LA PERIODICIDAD DE LOS INGRESOS PERCIBIDOS POR UN AMPLIO SECTOR DE LA POBLACIÓN Y, POR CONSIGUIENTE, EN EL GRADO DE SATISFACCIÓN DE SUS NECESIDADES BÁSICAS. ES POR ELLO QUE LA POLÍTICA DE EMPLEO RESULTA RELEVANTE PARA LOS OBJETIVOS DE ELEVAR EL INGRESO FAMILIAR Y EL BIENESTAR GENERAL DE LA POBLACIÓN.

LOS ESFUERZOS DE DESARROLLO EN ESTA ÁREA DEBEN INTEGRAR, SIMULTÁNEAMENTE, LOS PROGRAMAS ESPECÍFICOS DESTINADOS A LA POBLACIÓN OBJETIVO, PARA GARANTIZARLE EMPLEOS PERMANENTES Y BIEN REMUNERADOS, CON EL APOYO SISTEMÁTICO A LOS SECTORES PRODUCTIVOS QUE ASEGUREN UN PROCESO CRECIENTE DE ENCADENAMIENTOS VERTICALES Y HORIZONTALES EN LA ECONOMÍA, QUE CONSTITUYAN MULTIPLICADORES DE LA OCUPACIÓN.

SOLUCIONAR O ATENUAR LAS DEFICIENCIAS DE EMPLEO, EXIGE UN ANÁLISIS CUIDADOSO DEL ESTILO DE CRECIMIENTO QUE SE HA SEGUIDO. GENERAR EMPLEO EN LOS VOLÚMENES Y CALIDADES REQUERIDOS DEMANDA DE UNA SELECCIÓN APROPIADA DE ACTIVIDADES, TÉCNICAS Y FORMAS DE PRODUCCIÓN, QUE NECESITA IR ACOMPAÑADA DE UNA POLÍTICA DE INGRESOS ADECUADA. ESTO SIGNIFICA POLÍTICAS QUE ASEGUREN SALARIOS REMUNERADORES, QUE PROTEJAN SU PODER ADQUISITIVO, QUE RETRIBUYAN SUFICIENTEMENTE A LOS PRODUCTORES AGRÍCOLAS, QUE PROPORCIONEN APOYO A LA ACTIVIDAD DE LAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS UNIDADES PRODUCTIVAS EN EL CAMPO Y LA CIUDAD.

B) PARTICIPACIÓN SOCIAL Y PÚBLICA EN LA FORMACIÓN DEL CAPITAL PRODUCTIVO Y DESARROLLO SOCIAL.

LA GENERACIÓN DE EMPLEOS, LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, CONSTITUYEN UN CONJUNTO INTEGRADO. A SU VEZ, LA DISTRIBUCIÓN FACTORIAL DEL INGRESO ES RESULTADO Y REFUERZA LA FORMA DE REPARTICIÓN DE LA RIQUEZA NACIONAL. CONCIENTES DE ESTE HECHO, SE HAN DESARROLLADO FORMAS ASOCIATIVAS DE PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO ECONÓMICO, COMO UNA MANERA DE AMPLIAR EL ACCESO DE VASTOS SECTORES DE LA POBLACIÓN A LA PROPIEDAD DE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN. LAS FORMAS COOPERATIVAS, Y OTRAS ASOCIACIONES DE TIPO AUTO-GESTIONARIO CONSTITUYEN UN EJEMPLO DE ESOS ESFUERZOS.

EN EL CASO DE MÉXICO, SU SISTEMA LEGAL Y POLÍTICO MANEJA CLARAMENTE EL CONCEPTO DE ECONOMÍA MIXTA, CONFORMADO POR TRES SECTORES CLARAMENTE DEFINIDOS: PÚBLICO, PRIVADO Y SOCIAL. LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA EN SU ARTÍCULO 25 EXPRESA: "AL DESARROLLO ECONÓMICO NACIONAL CONCURRIRÁN, CON RESPONSABILIDAD SOCIAL, EL SECTOR PÚBLICO, EL SECTOR SOCIAL Y EL SECTOR PRIVADO, SIN MENOSCARO DE OTRAS FORMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA QUE CONTRIBUYAN AL DESARROLLO DE LA NACIÓN".

POR OTRO LADO, TAMBIÉN SE SEÑALA QUE HABRÁ DE ESTABLECERSE LOS MECANISMOS QUE FACILITEN LA ORGANIZACIÓN Y LA EXPANSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE UNIDADES ECONÓMICAS DEL SECTOR SOCIAL, TALES COMO EJIDOS, COOPERATIVAS, EMPRESAS SINDICALES Y EMPRESAS DE TRABAJADORES.

LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS QUE DELIMITAN AL SECTOR SOCIAL DE LA ECONOMÍA SON: QUE EL RÉGIMEN DE PROPIEDAD ES EMINENTEMENTE SOCIAL, QUE LA ADMINISTRACIÓN, OPERACIÓN Y ORGANIZACIÓN DE LAS UNIDADES ECONÓMICAS CORRESPONDE FUNDAMENTALMENTE A SUS MIEMBROS; Y QUE LOS RESULTADOS ECONÓMICOS DE LAS ACTIVIDADES DE CADA UNIDAD Y DEL SECTOR SE DISTRIBUYEN EQUITATIVAMENTE ENTRE SUS INTEGRANTES.

POR SUS CARACTERÍSTICAS, CONSIDERAMOS QUE EL DESARROLLO DEL SECTOR SOCIAL DE LA ECONOMÍA OFRECE AMPLIAS POTENCIALIDADES

FRENTE A LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES. EN LA CRISIS, CONSTITUYE TAMBIÉN UNA RESPUESTA MÁS JUSTA A LOS PROBLEMAS SOCIALES MÁS AGUDOS Y PUEDE CONTRIBUIR A LA RECUPERACIÓN DE UN PROCESO DE ACUMULACIÓN E INVERSIÓN NECESARIO PARA UN CRECIMIENTO SOSTENIDO Y MÁS EQUITATIVO EN EL LARGO PLAZO.

ESTAS FORMAS ASOCIATIVAS, PARA LOS EFECTOS DE UN NUEVO ESTILO DE CRECIMIENTO Y DE REACTIVACIÓN FRENTE A LA CRISIS, ABARCAN EN LO GENERAL, UN VASTO CONJUNTO DE ACTIVIDADES DONDE SE PUEDE MEJORAR SUSTANCIALMENTE LA EFICIENCIA Y, CONSECUENTEMENTE, LA PRODUCTIVIDAD. SU CONSOLIDACIÓN, DEBIDAMENTE APOYADA Y EN EL MARCO DE UN SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN, PUEDE SER UN MEDIO PARA ASEGURAR LA COHERENCIA ENTRE EL IMPERATIVO DE LA MODERNIZACIÓN Y EL DESARROLLO SOCIAL. A ESTO HABRÍA QUE AGREGAR QUE UNA MAYOR INTEGRACIÓN PRODUCTIVA VERTICAL Y HORIZONTAL ENTRE DIVERSAS EMPRESAS DE ESTE SECTOR, MULTIPLICARÍA LOS EFECTOS GENERADORES DE EMPLEO EN LA ECONOMÍA NACIONAL.

POR SU PARTE, EN LA ORIENTACIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO, EN SU REACTIVACIÓN A CORTO PLAZO, Y EN SU MANTENIMIENTO, AMPLIACIÓN Y MAYOR EFICIENCIA A LARGO PLAZO, JUEGA UN PAPEL FUNDAMENTAL LA POLÍTICA DE INVERSIÓN PÚBLICA, TANTO EN SU EFECTO DIRECTO COMO DE INDUCCIÓN.

EN EL LAPSO INMEDIATO, EL PAPEL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA ES FUNDAMENTAL, COMO ELEMENTO DINÁMICO QUE PERMITA IMPULSAR RÁPIDAMENTE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS SELECCIONADAS, EN

FUNCIÓN DE ASPECTOS TALES COMO LA PRODUCCIÓN DE BIENES BÁSICOS Y DE CONSUMO GENERALIZADO, LA GENERACIÓN DE EMPLEOS Y EL ESTÍMULO DE ACTIVIDADES DESEMPEÑADAS POR EL SECTOR PRIVADO Y EL SOCIAL.

POR OTRA PARTE, SU ASIGNACIÓN PUEDE CONTRIBUIR A UNA DISTRIBUCIÓN MÁS RACIONAL Y EQUILIBRADA DE ACTIVIDADES A NIVEL SECTORIAL Y DE REGIONES Y, JUNTO CON OTROS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA (COMO EL CRÉDITO Y LOS ESTÍMULOS FISCALES), COADYUVAR A LA RECUPERACIÓN Y EXPANSIÓN DE EMPRESAS CUYO TAMAÑO, UBICACIÓN Y ORIENTACIÓN PRODUCTIVA COLABOREN MÁS A UN ADECUADO FUNCIONAMIENTO ECONÓMICO CON MEJORES RESULTADOS SOCIALES.

POR OTRA PARTE, LA EXPERIENCIA MUESTRA QUE EL AUMENTO DEL GASTO SOCIAL ES INDISPENSABLE, PERO NO NECESARIAMENTE CUMPLE LOS OBJETIVOS DE UN MAYOR DESARROLLO SOCIAL. UN MAYOR GASTO SOCIAL Y SU ASIGNACIÓN SELECTIVA, ORIENTÁNDOLO HACIA LA POBLACIÓN OBJETIVO, ES UN REQUERIMIENTO INNEGABLE. SIN -- EMBARGO, LA PRODUCCIÓN DE BIENES O LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS QUE IMPLICA LA EJECUCIÓN DE ESE GASTO EN UNA ESTRUCTURA CONCENTRADORA, COMO LA EXISTENTE EN VARIOS DE LOS PAÍSES DE LA REGIÓN, PUEDE LLEVAR A QUE DICHO PROCESO DE PRODUCCIÓN REFUERCE, A MEDIANO Y LARGO PLAZOS, LAS TENDENCIAS DE LOS FACTORES ORIGINARIOS DE LA POBREZA Y LA MARGINALIDAD.

ES POR ELLO QUE LA PROGRAMACIÓN DEL GASTO SOCIAL DEBE LLEVAR UN ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DE TODO SU PROCESO DE EJECUCIÓN, - SIENDO NECESARIO PRECISAR LAS FORMAS DE ADMINISTRACIÓN, FINANCIAMIENTO Y PROMOCIÓN, A FIN DE EVITAR LA INTERMEDIACIÓN INNECESARIA, REENFOCAR LOS MÉTODOS DE PROGRAMACIÓN Y EJECUCIÓN DE OBRAS Y PRESTACIÓN DE SERVICIOS, DE MANERA QUE SE UTILICEN COMPONENTES NACIONALES, DE PREFERENCIA PEQUEÑAS UNIDADES DE PRODUCCIÓN, DENTRO DE LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO.

C) ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y TECNOLOGÍA.

UN COMPONENTE BÁSICO DEL BIENESTAR SOCIAL ES EL ACCESO AL CONSUMO GENERALIZADO DE BIENES BÁSICOS. ELLO ESTÁ LIGADO A LOS INGRESOS FAMILIARES, PERO TAMBIÉN A LA ESTRUCTURA DE PRODUCCIÓN, Y ÉSTA A SU VEZ, TIENE EFECTOS EN EL EMPLEO Y EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.

EN LOS ESFUERZOS DE PLANEACIÓN Y EN LOS PROGRAMAS DE FOMENTO A LA PRODUCCIÓN, DEBE OCUPAR UN LUGAR DESTACADO LA ATENCIÓN ESPECÍFICA DE TODAS LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LA PRODUCCIÓN, ALMACENAMIENTO, CONSERVACIÓN E INDUSTRIALIZACIÓN DE LOS PRODUCTOS INCLUIDOS EN LAS CANASTAS BÁSICAS DE LOS ESTRATOS DE POBLACIÓN DE MÁS BAJOS INGRESOS. SU ATENCIÓN EQUILIBRADA CON LA PROMOCIÓN DE LOS SECTORES PRODUCTORES DE BIENES DE CAPITAL O AQUELLOS QUE ASEGUREN LA FORMACIÓN NETA DE CAPITAL, CONSTITUYEN ELEMENTOS PARA ASEGURAR, EN FORMA ARMÓNICA, UNA RESPUESTA CONSISTENTE PARA LA ATENCIÓN DE LOS

EL TEMA DE LA INCORPORACIÓN Y DESARROLLO DE TECNOLOGÍAS PARA PAÍSES COMO LOS NUESTROS, DEBE SER OBJETO DE PREOCUPACIÓN ESPECIAL, EN EL CONTEXTO DE LA ORIENTACIÓN Y ESTRUCTURA DEL APARATO PRODUCTIVO Y DE LOS EFECTOS EN EL EMPLEO. EN UN - MARCO INTERNACIONAL DONDE LA INTERDEPENDENCIA SE ACENTÚA Y DONDE EL PROGRESO TECNOLÓGICO SE ACELERA CADA VEZ MÁS, NO EXISTE UNA RESPUESTA EXACTA Y APLICABLE A TODOS LOS PAÍSES Y EN CUALQUIER CIRCUNSTANCIA. PODRÍAMOS, SIN EMBARGO, PLANTEAR ALGUNOS CRITERIOS, QUE A PESAR DE SER ORIGINADOS EN LA EXPERIENCIA DE MÉXICO, PUDIERAN SER DE UTILIDAD GENERAL.

LA GENERACIÓN DE EMPLEOS Y LA INCORPORACIÓN DE NUESTROS PAÍSES EN LOS AVANCES CIENTÍFICOS Y TECNOLÓGICOS EXIGIRÍAN EN FORMA SIMULTÁNEA COMPLEMENTAR TRES TIPOS DE ACCIÓN:

1. DETECTAR Y MULTIPLICAR LAS POTENCIALIDADES QUE OFRECEN LAS TECNOLOGÍAS PROPIAS DESARROLLADAS HISTÓRICAMENTE EN DETERMINADAS ACTIVIDADES, DENTRO DE LA CULTURA Y TRADICIONES DE CADA PAÍS.
2. IMPULSAR LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA Y TECNOLÓGICA Y LA UTILIZACIÓN DE LOS CONOCIMIENTOS YA ADQUIRIDOS PARA LA ADOPCIÓN Y DESARROLLO DE NUEVAS TECNOLOGÍAS ADECUADAS A LAS CONDICIONES ESPECÍFICAS DE LA RELACIÓN DE FACTORES PRODUCTIVOS EN DETERMINADAS ACTIVIDADES, QUE ES LO QUE SE HA LLAMADO TECNOLOGÍAS "INTERMEDIAS APROPIADAS".

3. SELECCIONAR E INCORPORAR PROCESOS TECNOLÓGICOS AVANZADOS O DE "PUNTA" EN LA ECONOMÍA MUNDIAL. PREFIRIENDO PROCESOS QUE EFECTIVAMENTE CONTRIBUYAN A SUPERAR LAS RESTRICCIONES DE RECURSOS PRODUCTIVOS QUE ENFRENTA CADA PAÍS.

LA INSTRUMENTACIÓN DE MEDIDAS ESPECÍFICAS PARA LA APLICACIÓN COMBINADA DE LAS TRES VERTIENTES SEÑALADAS, EXIGE UN GRAN ESFUERZO DE SELECTIVIDAD Y JERARQUIZACIÓN Y UNA CUIDADOSA SELECCIÓN DE TIEMPOS EN QUE RESULTE FACTIBLE LLEVARLOS A CABO. EN TODO CASO, ESTAS LÍNEAS DE ACCIÓN DEBERÁN SATISFACER SIMULTÁNEAMENTE OBJETIVOS DE EMPLEO Y DE CONSTRUCCIÓN, A MEDIANO Y LARGO PLAZO, DE UN CONJUNTO DE VENTAJAS COMPARATIVAS ADECUADAS A LAS NUEVAS CONDICIONES INTERNACIONALES Y A LOS OBJETIVOS NACIONALES.

D) SELECTIVIDAD Y USOS DE LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA.

UNIDA A LAS ÁREAS DE ACCIÓN ANTERIORES, Y EN RELACIÓN CON LA RECTORÍA DEL ESTADO, ESTÁ LA NECESIDAD DE SELECCIONAR LOS INSTRUMENTOS PARA ENFRENTAR LA CRISIS EN EL CORTO PLAZO Y ASEGURAR SU CONGRUENCIA CON EL MEDIANO Y LARGO PLAZOS.

A ESTOS EFECTOS, CONVIENE ACLARAR SI ES POSIBLE LOGRAR UN MAYOR DESARROLLO SOCIAL CON UNA POLÍTICA ECONÓMICA MANEJADA GLOBALMENTE, O LA UTILIZACIÓN DE UNA MÁS AMPLIA VARIEDAD DE

INSTRUMENTOS SELECTIVOS Y DIFERENCIADOS. ÁMBAS ALTERNATIVAS LLEVAN VENTAJAS Y DESVENTAJAS, EN DONDE EL PROPIO NIVEL DE DESARROLLO SOCIAL ACTUAL E INSTITUCIONAL DE CADA PAÍS CONSTITUYEN FACTORES A CONSIDERAR.

PARECE CLARO QUE EL USO DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA GLOBALES, AUNQUE DE UTILIZACIÓN MÁS SENCILLA, APLICADOS A UN CONTEXTO ECONÓMICO Y SOCIAL ESENCIALMENTE HETEROGÉNEO, REFORZARÁ LAS CONDICIONES CONCENTRADORAS Y DE EXCLUSIÓN DE LOS SECTORES REZAGADOS, EN LOS BENEFICIOS QUE SE LOGREN.

POR OTRA PARTE, LA APLICACIÓN DE INSTRUMENTOS ESPECÍFICOS Y DIFERENCIADOS EXIGE UNA MAYOR CAPACIDAD OPERATIVA, SELECTIVA, DE CONTROL Y DE EVALUACIÓN DE LOS RESULTADOS, PERO ASEGURA EFECTOS MÁS EQUITATIVOS.

EN ESTA OPCIÓN, CABE SEÑALAR LA IMPORTANCIA DE ORDENAR EL INSTRUMENTAL TANTO PARA EL AJUSTE PROPIAMENTE TAL, COMO PARA LOS CAMBIOS ESTRUCTURALES QUE SE REQUIEREN EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO, EN RELACIÓN CON LAS ÁREAS ESPECÍFICAS SOBRE LAS CUALES ACTÚAN.

E) LA INFRAESTRUCTURA INSTITUCIONAL

LA APLICACIÓN DE ACCIONES PARA EL DESARROLLO SOCIAL, ESTÁ CONDICIONADA POR EL TIPO Y CARACTERÍSTICAS DE LA INFRAESTRUCTURA INSTITUCIONAL. EN PRIMER LUGAR, ES NECESARIO CONTAR CON ORGANISMOS E INSTITUCIONES ESTPATÉGICAS Y EFICIENTES.

COMO PARTE DE UNA INFRAESTRUCTURA INSTITUCIONAL EFICIENTE ESTÁ LA CAPACIDAD TÉCNICA DE LAS INSTITUCIONES DEL PAÍS; LAS POSIBILIDADES DE ELABORAR UNA PLANEACIÓN EFECTIVA EN FUNCIÓN DE LOS OBJETIVOS, Y DE LOS RESULTADOS DESEADOS; Y LA CAPACIDAD ADMINISTRATIVA Y EJECUTIVA PARA CONCRETAR ESA PLANEACIÓN E INDUCIR UNA PARTICIPACIÓN ACTIVA Y COMPROMETIDA DE LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO.

COMO UN ASPECTO ESPECÍFICO DE LA CAPACIDAD TÉCNICA INSTITUCIONAL, VALE LA PENA DESTACAR LA NECESIDAD DE CONTAR CON UN SISTEMA DE INFORMACIÓN CONFIABLE Y ACTUALIZADO, REFERIDO NO SÓLO A LOS ASPECTOS MERAMENTE ECONÓMICOS, SINO DE MANERA MUY ESPECIAL A LOS QUE MUESTREN LA SITUACIÓN Y CAMBIOS EN MATERIA SOCIAL.

POR ÚLTIMO, UNO DE LOS ASPECTOS CUALITATIVAMENTE MÁS IMPORTANTES Y QUE CONDICIONA, EN ÚLTIMA INSTANNCIA, LA CAPACIDAD REAL PARA LLEVAR A CABO UNA POLÍTICA DE DESARROLLO SOCIAL, ES LA INFRAESTRUCTURA QUE PERMITE LA PARTICIPACIÓN DE LOS DIVERSOS GRUPOS SOCIALES, DESDE LA EXPRESIÓN DE SUS NECESIDADES, HASTA LAS PROPUESTAS DE SOLUCIÓN Y LAS INSTANCIAS DE DECISIÓN. TALES INSTANCIAS NO SON NECESARIAMENTE LAS - FORMALES DE GOBIERNO, SINO TODAS LAS QUE SE DAN EN EL TEJIDO SOCIAL DE UN PAÍS, DEL CUAL FORMAN PARTE LOS GRUPOS CIVILES, LOS PARTIDOS POLÍTICOS, LAS ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES DE LOS SECTORES PRIVADO Y SOCIAL, Y, POR SUPUESTO, LAS PROPIAS INSTANCIAS POLÍTICAS DE DECISIÓN DE UN GOBIERNO.

EN LA APLICACIÓN DE LAS POLÍTICAS, Y EN EL LOGRO DE LOS EFECTOS SOCIALES QUE SE PERSIGUEN, JUEGA UN PAPEL PREPONDERANTE LA EXISTENCIA DE INSTANCIAS DE CONCERTACIÓN Y DE CONSENSO SOCIAL. PARECE ÚTIL RECORDAR QUE EN SOCIEDADES HETEROGÉNEAS, CUANDO SE PRODUCEN ENFRENTAMIENTOS CONSTANTES ENTRE DIVERSOS GRUPOS SOCIALES, SE RESQUEBRAJA LA BASE DE SOSTÉN DE SU SISTEMA, DE POR SÍ, A MENUDO DÉBIL. EN SOCIEDADES DONDE NO EXISTEN SUFICIENTES INSTANCIAS PARA CANALIZAR ASPIRACIONES POPULARES Y LOGRAR PROCESOS DE CONCERTACIÓN, SE COMPROMETE EL FUTURO DE LA NACIÓN O SE LLEGA AL ESTABLECIMIENTO DE GOBIERNOS AUTORITARIOS QUE, COMO LA EXPERIENCIA RECIENTE DE LA REGIÓN LO SEÑALA, ES TAMBIÉN UNA FORMA DE DESTRUCCIÓN DE LA UNIDAD NACIONAL.

LAS INSTANCIAS DE CONCERTACIÓN Y CONSENSO SOCIAL DEBEN FACILITAR MAYORES NIVELES DE DESARROLLO SOCIAL, DE MANERA QUE LAS CONTRADICCIONES PROPIAS DE CADA SOCIEDAD SE RESUELVAN, SIN DESTRUCCIÓN. DESDE ESTE PUNTO DE VISTA, EL QUEHACER ECONÓMICO TRADUCIDO EN BIENESTAR SIGNIFICA TAMBIÉN FORTALECER LA DEMOCRACIA POLÍTICA Y LA ECONOMÍA DEL PAÍS.

SEÑORAS Y SEÑORES:

LA CRISIS EN QUE VIVIMOS, INDUDABLEMENTE VULNERA NUESTRAS ECONOMÍAS Y LESIONA A NUESTROS PUEBLOS. PERO, ES UN HECHO TAMBIÉN QUE PUEDE CONVERTIRSE EN PUNTO DE INFLEXIÓN DE

NUESTRO DESARROLLO. ELLO SERÁ ASÍ SI LA CONCEBIMOS COMO OPORTUNIDAD PARA REVALUAR OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS; EN DONDE LA POSIBILIDAD DE ELEVAR EL BIENESTAR Y EL NIVEL DE VIDA A LA PAR DE LAS POTENCIALIDADES DE LOS RECURSOS HUMANOS, ECONÓMICOS Y POLÍTICOS SEA OBJETIVO CENTRAL. ELLO SERÍA ASÍ, SI REUBICAMOS AL HOMBRE COMO EJE FUNDAMENTAL DE TODAS NUESTRAS ACCIONES Y SI COLOCAMOS A LA POLÍTICA SOCIAL EN EL CENTRO MISMO DE LAS ESTRATEGIAS ECONÓMICAS.

ESTO SIGNIFICA UN CAMBIO ESTRUCTURAL EN NUESTRAS CONCEPCIONES Y ACTUACIÓN COMO PAÍSES. IMPLICA TAMBIÉN UN NUEVO ESQUEMA DE COLABORACIÓN Y ENTENDIMIENTO ENTRE NUESTRAS NACIONES. SIGNIFICA, ASIMISMO, UN ORDEN DIFERENTE EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES, DONDE LAS NEGOCIACIONES Y ACTITUDES RESPONDAN AL INTERÉS COMÚN DE AVANZAR HACIA EL DESARROLLO SOCIAL DE LAS MAYORÍAS, EN UN CONTEXTO DE ARMONÍA Y PAZ COMPARTIDAS.

