

Distr.
RESTRINGIDA
LC/R. 539 (Sem. 35/4)
13 de noviembre de 1986
ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Reunión sobre Crisis Externa: Proceso de Ajuste y su Impacto Inmediato y de Largo Plazo en el Desarrollo Social: ¿Qué Hacer? organizada por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).

Lima, Perú, 25 al 28 de noviembre de 1986



LOS EFECTOS DE LA CRISIS DE 1982-1986 EN LAS
CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACION EN MEXICO

Este documento fue preparado por la señora Norma Samaniego, Consultora de la División de Desarrollo Social de la CEPAL. Las opiniones expresadas en este documento son de la exclusiva responsabilidad de su autora y pueden no coincidir con las de la Organización.

86-11-1849

C O N T E N I D O

	Pág.
Resumen	v
1. Los antecedentes, la crisis y el proceso de ajuste	1
1.1 El desarrollo económico y los indicadores básicos de los niveles de vida y la distribución del ingreso entre 1940 y 1980	1
1.2 La crisis y el proceso de ajuste	6
1.2.1 Escenario económico que precedió a la crisis	6
1.2.2 La crisis y el proceso de ajuste	9
2. Los principales efectos de la crisis en las condiciones de vida	14
2.1 Los niveles de ingreso y su distribución	14
2.1.1 Los salarios	15
2.1.2 Los ingresos distintos al salario	17
2.2 El empleo, el subempleo y el desempleo	18
2.3 Las estructuras de consumo	20
2.4 Los niveles y calidad de la alimentación, la educación, la salud y la vivienda	23
2.5 Efectos diferenciales por grupos sociales	30
3. La política social durante la crisis	39
3.1 Antecedentes	39
3.2 El papel de la política social en la crisis	40
3.3 La magnitud y orientación del gasto social	42
3.4 Perspectivas	47
4. Síntesis y conclusiones	51
5. Anexo estadístico	
6. Bibliografía	

RESUMEN

La manifestación abrupta de la actual crisis después de un prolongado período de crecimiento de la economía mexicana ha tenido repercusiones cuya magnitud no se ha precisado en toda su dimensión, ni en sus distintas manifestaciones. Aún cuando la difícil coyuntura constituye un tema cotidiano, la medición de sus impactos se circunscribe al ámbito de la economía y existe un relativo desconocimiento de sus efectos diferenciales en los distintos estratos sociales, y de los mecanismos que han permitido a la población más afectada hacer frente a una situación que se ha prolongado por más de cuatro años.

El presente trabajo relativo al caso de México ha sido preparado por en cargo de la CEPAL, de acuerdo a un conjunto de pautas establecidas por el propio organismo para el desarrollo de estudios de casos que serán analizados en una reunión organizada conjuntamente por la CEPAL, la OIT, el PNUD y la UNICEF, a celebrarse en Lima, Perú, en noviembre de 1986, sobre el tema: "Crisis Externa. Programas de Ajuste y su Impacto en el Desarrollo Social. ¿Qué hacer?".

En el primer capítulo se presenta un marco general de referencia para ubicar algunas de las características específicas del caso de México, en lo referente a la evolución gradual de los niveles de vida en el período 1940-1980 y de los rasgos particulares de la crisis actual, que fue precedida de un período de auge petrolero en el que se exacerbaron desequilibrios estructurales de la economía. Se presentan asimismo los lineamien

tos y principales resultados de la política de ajuste adoptada durante el período 1982-1986.

El segundo capítulo examina los efectos de la crisis en las condiciones-- de vida de la población, a partir de la significativa caída del ingreso - nacional, de las tendencias observadas en el empleo, la marginalidad, el- subempleo y las estructuras de consumo, así como en los principales indi- cadores de alimentación, salud, educación y vivienda y en el acceso a los servicios públicos asociados. En la parte final de este capítulo se ana- lizan a nivel de hipótesis, algunas de las posibles repercusiones diferen- ciales en los distintos grupos sociales, en los ámbitos rural y urbano.

El tercer capítulo presenta, finalmente, el papel de la política social,- a partir de los nexos existentes entre la política económica y la políti- ca social durante la época de crecimiento y de las restricciones particu- lares que han afectado a esta última durante la crisis. Se examinan las principales líneas que han orientado la política social durante el último cuatrienio y las perspectivas para el corto plazo.

Los sesgos de la información estadística hacia la medición del crecimien- to económico global, más que al conocimiento de sus efectos distributivos, constituye una limitación de inicio para evaluar las repercusiones socia- les de la crisis. La información que aquí se presenta constituye, por - tanto, un intento de aproximación, a través de un conjunto de indicadores dispersos, a un fenómeno cuyos impactos diferenciales y características-- habrán de ser abordados con mayor profundidad.

1. LOS ANTECEDENTES, LA CRISIS Y EL PROCESO DE AJUSTE

1.1 El desarrollo económico y los indicadores básicos de los niveles de vida y distribución del ingreso entre 1940 y 1980

El ritmo alto y sostenido de crecimiento de la economía mexicana en las cuatro décadas comprendidas entre 1940 y 1980 significó cambios importantes en la estructura productiva y en las condiciones de vida de la población en México. Dicho dinamismo, notoriamente superior al observado en América Latina en su conjunto, resultó, sin embargo, incapaz de erradicar de manera espontánea las fuertes disparidades y las innegables carencias que todavía prevalecían en 1982 al entrar la economía mexicana en la crisis más severa desde la postguerra.

Entre 1940 y 1980 el producto interno bruto creció a una tasa media anual del 6.0 %, superior a la de una población que se multiplicó tres veces y media en el mismo lapso, al tiempo que el país experimentó un proceso -- sostenido de urbanización, simultáneo a la transformación radical de la ubicación sectorial de su población económicamente activa.

POBLACION TOTAL, INDICE DE URBANIZACION Y ESTRUCTURA DE LA PEA
1940 - 1980

Concepto	1940	1960	1980
Población total (Millones de habitantes)	19.7	34.9	69.7
Indice de urbanización ^{1/} (%)	18.3	31.6	46.4
Estructura de la PEA por sector (%)	100.0	100.0	100.0 ^{2/}
Agropecuaria	69.4	54.1	37.0
Industrial	19.9	19.0	29.0
Servicios	19.8	26.9	34.0

^{1/} Según fórmula de Unikel, Luis.

^{2/} Se refiere únicamente a la PEA especificada por sector.

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (10).

Todas estas transformaciones, que se dieron en forma paralela a la formación de una infraestructura económica y de capital social básico, fueron acompañadas de indudables avances en los indicadores globales del nivel medio de vida de la población.

El crecimiento de la oferta global de alimentos —aún cuando sujeto a políticas cambiantes y énfasis distinto al abastecimiento interno— se reflejó en una mayor disponibilidad por persona de cereales, leguminosas, frutas, raíces y verduras así como en un incremento en la cuota per capita de calorías y proteínas; el índice de analfabetismo, que en 1940 era de 53.9 % para la población mayor de 15 años, logró abatirse a 16.6 % en 1980, y el sistema educativo en los últimos 40 años amplió su cobertura de un 8.0 % a un 30.0 % de la población.^{1/}

El índice de mortalidad general declinó de 22.8^{2/} en 1940 a 6.3 en 1980 —como resultado del sensible abatimiento de las enfermedades infecciosas y parasitarias, cuya incidencia en el número total de defunciones se redujo del 43.1 % al 13.7 % en el mismo lapso. Estas tendencias en el mejoramiento de la salud y el control de las enfermedades asociadas a la insalubridad se reflejaron, por otra parte, en una muy sensible mejoría en la esperanza de vida de la población, que se incrementó en casi 27 años, al pasar de 41.45 años en 1940 a 68.06 en 1980.

Por lo que respecta a la vivienda, su calidad —medida a través de la dis-

^{1/} Ver cuadro número 7. Indicadores seleccionados de alimentación, salud, educación y vivienda 1940-1980.

^{2/} Tasa por millar.

ponibilidad de agua entubada, drenaje y electricidad— mostró también a lo largo de los últimos cuarenta años una mejoría considerable.

No obstante, en el umbral de los años ochenta los indicadores globales del nivel de vida de la población en México, pese a su significativa mejoría, se encontraban a una distancia todavía muy grande respecto a los índices de los países desarrollados y en algunos casos, por abajo de los alcanzados por otras naciones de América Latina.^{1/} Todavía hoy día la mortalidad de la población infantil en México resulta tres veces superior a la de los Estados Unidos y los países europeos; la tasa de analfabetismo es dos veces y media más alta que la de Argentina y Uruguay, y la proporción de viviendas que disponen de agua entubada en su interior es de un 49.9 %, en tanto que en los países desarrollados este servicio está prácticamente generalizado.

El dinamismo económico ininterrumpido de los cuatro decenios anteriores a 1980 resultó insuficiente para eliminar importantes rezagos en los niveles y calidad de la vida respecto a otros países del mundo y para erradicar dentro del propio territorio nacional acentuadas disparidades en la satisfacción de las necesidades esenciales y en los estilos de vida en una sociedad en la que aún coexisten formas extremas de la modernidad y el atraso.

Mientras que en 1978 el consumo promedio de alimentos por habitante resultaba ligeramente superior a los requerimientos nutricionales recomendables, en los estratos de bajos ingresos un 40 % de la población no alcanzaba a -

^{1/} Ver cuadro número 15.

cubrir las necesidades mínimas ^{1/} y 19 millones de personas presentaban - severo déficit nutricional.

En el interior del sistema escolar, las diferencias no eran menos agudas.- De los 3.2 millones de niños que ingresaron a la primaria en 1976-1977, solamente el 50.0 % egresó en 1981-1982. El problema de la deserción y reprobación afectaba principalmente a los estratos de menores ingresos. En 1976 solamente uno de cada diez niños que iniciaban la educación elemental en el campo podía terminarla.^{2/}

Los índices de mortalidad infantil mostraban fuertes contrastes entre áreas urbanas y rurales. En estas últimas el indicador subía en 1979 ^{1/} al doble del promedio nacional y era visible el incremento en el índice de mortalidad entre niños registrados en viviendas carentes de agua entubada y - servicios sanitarios.

Todas las deficiencias en alimentación, salud, educación y vivienda tendían a autorreforzarse y su presencia se asociaba a los bajos ingresos del grupo familiar y a la precaria situación ocupacional del jefe del hogar.

En materia de distribución del ingreso los contrastes eran también notorios; en 1977 el 40 % de las familias más pobres recibía un 10.4 % de los ingresos y el 20 % de los núcleos familiares con mayor capacidad económica percibía el 54.4 % del ingreso total. Entre dichos extremos, el grupo

1/ Programa Nacional de Salud 1984-1988, con datos del Instituto Nacional de la Nutrición y de la Encuesta Nacional de Prevalencia de 1979.

2/ Secretaría de Educación Pública. Plan Nacional de Educación, 1977.

intermedio (40.0 %) tenía un ingreso promedio de 1.5 salarios mínimos.^{1/}

Como puede observarse en el cuadro de la página siguiente, las características socioeconómicas de los distintos grupos presentaban diferencias significativas de acuerdo al ingreso familiar; mientras el estrato más pobre, constituido por trabajadores agrícolas en explotaciones de subsistencia o infrasubsistencia, asalariados estacionales del campo, o marginados del medio urbano, tenía en 1977 ingresos equivalentes a la mitad del salario mínimo, con un muy bajo nivel de escolaridad del jefe del hogar (45 % sin -- instrucción y 45 % con primaria incompleta) y un 63.2 % de su gasto lo destinaba a las necesidades más esenciales de alimentación, un 5 % de las familias de ingresos más elevados recibían en promedio un ingreso 16 veces -- más alto y tenían una estructura de consumo sustancialmente más diversificada, en la que los gastos de transporte eran equivalentes a las tres cuartas partes del gasto en alimentos. Más de la mitad de estas familias residían en las tres ciudades más importantes del país y aproximadamente un 82 % de los jefes del hogar tenían instrucción primaria completa.

Entre ambos extremos se situaba el 55 % restante de las familias: 40 % se guían siendo de ingreso bajo --equivalente en promedio a 1.5 veces el salario mínimo-- y 15 % de ingreso medio (3.5 veces el salario mínimo). En -- ambos grupos el predominio de trabajo asalariado era muy marcado (más del 73 %), proporcionalmente superior tanto al caso de los grupos más pobres --

^{1/} En una comparación a nivel internacional Ahluwalia (7), en función del ingreso que percibía el 40 % de las familias más pobres de cada país, los clasificó como de acentuada concentración cuando dicho grupo percibía menos del 12 % del ingreso; de concentración moderada cuando -- recibía entre 12 % y 17 % del ingreso, y de baja concentración cuando tenía acceso a más del 17 %.

MEXICO: DISTRIBUCION Y ORIGEN DEL INGRESO, ESTRUCTURA DEL GASTO Y CARACTERISTICAS
DE LOS HOGARES EN LOS DISTINTOS GRUPOS DE INGRESO
1 9 7 7

Concepto	Grupos de Ingresos ^{1/}				Total
	Bajo 1/	Medio Bajo 1/	Medio 1/	Alto 1/	
% de las familias	40.0	40.0	15.0	5.0	100.0
% del ingreso total	10.4	35.2	30.4	24.0	100.0
Ingreso familiar mensual (pesos corrientes)	1 196	4 070	9 498	22 137	4 623
Relación con el salario mínimo general	0.4	1.5	3.5	8.1	1.69
<u>Composición porcentual del ingreso por origen</u>					
Total ingresos	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Salarios	56.0	73.5	75.6	64.2	70.1
Renta empresarial	35.0	20.8	18.0	24.8	22.4
Renta de la propiedad	0.2	0.2	0.4	3.1	1.9
Transferencias	8.5	5.1	5.0	4.8	5.3
Venta de bienes muebles	0.3	0.4	1.0	3.1	1.2
<u>Estructura porcentual del gasto familiar</u>					
Total gastos	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Alimentos y bebidas	63.2	52.9	41.1	27.2	44.7
Prendas de vestir	9.1	10.1	11.8	10.3	10.5
Alquileres, electricidad, combustibles y reparaciones	5.5	7.3	6.8	5.5	6.5
Enseres domésticos, muebles y accesorios	7.2	7.7	7.9	9.7	8.2
Cuidados médicos	3.9	3.1	3.0	3.5	3.2
Transporte	4.0	7.3	13.4	20.4	11.8
Esparcimiento	1.0	3.2	4.4	6.1	4.0
Educación	1.1	1.5	2.3	3.3	2.1
Otros bienes y servicios	3.6	4.4	5.1	5.9	4.8
Transferencias otorgadas	1.4	2.5	4.2	8.1	4.2
<u>Instrucción del jefe del hogar</u>					
Total hogares	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Sin instrucción	45.5	19.5	9.3	4.4	27.7
Primaria incompleta	45.0	42.4	27.7	13.4	40.1
Primaria completa	6.0	21.7	22.3	16.4	15.2
Estudios de nivel medio	1.6	10.0	16.9	13.7	7.9
Estudios de nivel medio superior	0.3	3.4	10.7	10.7	3.6
Estudios de nivel superior	0.0	2.1	12.2	40.2	4.7
No especificado	1.6	0.9	0.9	1.0	0.8
<u>Tamaño de la localidad de residencia</u>					
Total hogares	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Hasta 10 000 habitantes	23.6	6.2	2.9	1.6	12.4
De 10 001 a 500 000 habitantes	70.6	59.8	48.4	45.5	60.9
De más de 500 000 habitantes	5.8	34.2	48.7	52.9	26.7
<u>Otras características del hogar</u>					
Personas por hogar	5.0	5.9	6.0	6.1	5.5
Perceptores por hogar	1.3	1.5	1.9	2.1	1.5
Menores de 12 años por hogar	2.0	2.3	1.8	1.6	2.0
Personas de 12 a 64 años por hogar	2.7	3.4	4.0	4.3	3.3
Personas de 65 años y más por hogar	0.3	0.2	0.2	0.2	0.2
Edad promedio del jefe del hogar (años)	46.1	41.5	44.0	46.6	44.1
Número de cuartos por vivienda	2.2	3.0	4.2	5.8	3.0

1/ Convencionalmente se definieron para este análisis como grupos de ingreso bajo a las familias comprendidas en los cuatro primeros deciles de ingreso (Ahluwalia hace esta misma división en comparaciones internacionales, V. (7); en el segundo estrato, o de ingresos medios bajos, se incluyeron los cuatro deciles siguientes, y los dos deciles de ingresos medios y altos constituyeron los grupos tercero y cuarto.

FUENTE: Elaboración de la autora con datos de la Secretaría de Programación y Presupuesto. Encuesta nacional de ingresos y gastos de los hogares, 1977.

como al de los más ricos. El medio urbano era la residencia común de estos dos grupos, aunque entre ambos las diferencias en niveles de instrucción del jefe del hogar y estructuras de consumo seguían siendo considerables.

Estos eran, en síntesis, algunos de los rasgos esquemáticos que presentaba la sociedad mexicana al principiar la presente década, después de un continuo proceso de transformación acelerada de la economía, en el que pudieron constatarse avances significativos en los indicadores promedio de los niveles y calidad de la vida, así como notorios rezagos y disparidades entre los distintos grupos sociales.

1.2 LA CRISIS Y EL PROCESO DE AJUSTE

Después de varios decenios de un crecimiento alto y sostenido que se mantuvo hasta los inicios de la década de los años ochenta, cuando algunos países de América Latina habían empezado ya a resentir los efectos de una contracción generalizada, la economía mexicana entró en 1982 en la crisis más severa de los últimos cincuenta años.

1.2.1 El escenario económico que precedió a la crisis

El quinquenio que precedió a la actual contracción económica fue para México una etapa singular, caracterizada por un auge económico vinculado al petróleo, que permitió a la economía posponer los efectos de una recesión -

que en otras naciones de la región se había empezado a manifestar claramente desde 1981. El crecimiento desbordante de la explotación petrolera, paralelo a la esclada en los precios internacionales en 1979, la multiplicación subsecuente de los ingresos por exportación y el flujo masivo de capital externo al país, contribuyeron a la creación de un espejismo de bonanza que no pudo mantenerse por mucho tiempo.

La magnitud y dirección de los principales cambios que se gestaron al volcarse la economía hacia la exportación masiva de hidrocarburos puede apreciarse en los siguientes datos: ^{1/}

- La economía nacional creció de 1978 a 1981 a una tasa media anual -- del 8.4 %, sustancialmente mayor al ritmo de expansión observado en los diez años anteriores, mientras que en América Latina la tasa promedio para el período 1978-1981 fue del 2.3 % y que Estados Uni --- dos y la Comunidad Económica Europea habían acusado en 1980 tasas ne gativas de crecimiento.

- Los ingresos anuales por exportación de petróleo se multiplicaron de 1 863 millones de dólares en 1978 a 14 573 en 1981, como resultado - de un crecimiento de 443.5 % en los volúmenes exportados y de la rá- pida aceleración en los precios de venta al exterior, al pasar de -- 13.31 dólares por barril en 1978 a 33.2 en 1981. La importación de mercancías y servicios, por su parte, se expandió a una tasa supe- rior a la de las exportaciones y el déficit en cuenta corriente se -

1/ Ver cuadro número 1. Principales indicadores económicos globales.

acrecentó de 2 693 millones de dólares en 1978 a 12 544 en 1981.

- El gasto público, adquirió una participación cada vez mayor en el producto interno bruto al pasar del 31.0 % de dicho agregado en 1978 a 46.5 % en 1982, al tiempo que el déficit financiero se elevaba de 6.7 % a 17.6 % de dicho agregado.
- Los recursos externos puestos a disposición del país se incrementaron en forma inusitada y el endeudamiento con el exterior de los sectores público y privado se elevó de 33 400 millones de dólares en 1978 a 87 600 en 1982.
- El movimiento del nivel general de precios que había observado una tasa media anual de alrededor del 4 % entre 1955 y 1970 y del 15.2 % entre 1970 y 1978, se aceleró notoriamente a partir de 1980, año en que empezó a crecer a tasas anuales superiores al 25 %. El desbordamiento de la inflación interna frente a la relativa estabilidad del tipo de cambio incrementó paulatinamente la sobrevaluación del peso.

Al tiempo que la economía crecía aceleradamente, se intensificaba el endeudamiento externo, se exacerbaban los desequilibrios de la balanza de pagos y de las finanzas públicas y cobraban mayor fuerza diversos problemas de naturaleza estructural inherentes al esquema de desarrollo de las últimas décadas, factores que aunados al endurecimiento progresivo del marco económico externo, habrían de precipitar una violenta crisis.

1.2.2 La crisis y las políticas de ajuste

El año de 1982 constituyó en muchos sentidos un punto de inflexión en las tendencias de la economía y en el esquema de crecimiento seguido por el país durante las últimas cuatro décadas.

Por primera vez desde la postguerra el producto interno bruto mostró una caída en términos reales, la inversión se retrajo en un 15.9 % y el consumo final frenó bruscamente su ritmo de expansión, al tiempo que la tasa de desempleo abierto duplicaba su magnitud respecto a la del año anterior y el déficit presupuestal, la inflación y el endeudamiento externo alcanzaban niveles sin precedente.^{1/}

El peso creciente de la deuda externa acumulada durante el auge, sumado a la brecha cada vez más amplia de la balanza comercial, significó un desequilibrio externo en aumento y la pérdida acelerada de reservas internacionales, al tiempo que se intensificaban las presiones sobre un tipo de cambio que había permanecido fijo por casi 6 años, que condujeron en febrero de 1982 a una devaluación del 67 % frente al dólar, a la que siguió un período de flotación cambiaria y posteriormente un control generalizado de cambios.

A la acumulación de desequilibrios crecientes de la economía interna, se sumó a mediados de año la contracción violenta a la entrada de capital del

^{1/} En el año de 1982 el déficit financiero del sector público se situaba en un 17.6 % del PIB, frente a 6.7 % que mostraba en 1977 y la deuda externa alcanzaba un monto de 87 600 millones de dólares.

exterior, situación que obligó al país a financiar parte de sus obligaciones con reservas internacionales y a iniciar un proceso de renegociación de la deuda externa, paralelo a un severo programa de ajuste convenido con el Fondo Monetario Internacional.

Las líneas generales del programa adoptado —que inicialmente contemplaban una política de contracción para el bienio 1983-1984, que posteriormente hubo de ser prolongada— guardaban estrecha congruencia con los compromisos suscritos con el FMI. Planteaban la reducción de la inflación como objetivo central, a través del abatimiento del gasto del sector público, el fortalecimiento de los ingresos de dicho sector, la contención salarial y el fomento del ahorro interno, como instrumentos básicos.

La línea dominante de la estrategia de ajuste, aplicada con distinta intensidad a lo largo de los cuatro años de crisis, ha sido la contracción generalizada de la demanda interna, el cumplimiento del servicio creciente de la deuda y la tentativa de encontrar en la exportación un motor distinto de impulso al crecimiento.

En el primer año de operación del programa de ajuste (1983), la contracción de la demanda se dió en proporciones drásticas: la inversión se desplomó en un 27.9 %, descenso que se sumó al 15.9 % del año anterior; los salarios mínimos, que cubren a poco más de la tercera parte de la población asalariada, se deterioraron en un 22.0 %, el gasto público se abatió en proporciones sin precedente y el déficit de dicho sector se contrajo del 17.6 % al 8.9 % del PIB; la importación de mercancías se comprimió en 39.7 % y la cuenta corriente, por primera vez en 28 años, mostró saldo po

sitivo. El producto interno bruto se contrajo un 5.4 %, el descenso más violento en los últimos cincuenta años.

Los resultados anteriores, que tuvieron un efecto muy visible en la contención de la economía fueron, sin embargo, ineficaces para reducir la inflación en la proporción inicialmente programada (50 %), ya que el movimiento de los precios entre diciembre y diciembre sólo pudo abatirse del -- 98.8 % en 1982 al 80.8 % en 1983.

Durante 1984 y 1985 la economía volvió a mostrar tasas positivas, aunque moderadas de crecimiento (3.7 % y 2.7 %) y una ligera recuperación de la inversión, —principalmente la de carácter privado— al tiempo que el consumo evolucionaba a tasas similares a las de la población. En 1984 el -- único elemento dinámico de la demanda final lo constituían la exportación y las actividades directamente vinculadas a ella y la balanza comercial -- seguía mostrando saldo superavitario. Los salarios reales, por otra parte, continuaban a la baja, al igual que la inflación (59.2 %) y el défi -- cit del sector público (8.7 % del PIB). (Cuadros 1 y 8).

En 1985 empezaron a surgir signos evidentes de resistencia tanto para una nueva reducción de la inflación, como para un abatimiento ulterior del déficit presupuestal. El motor de crecimiento del año anterior perdió dinamismo al reducirse el valor de la exportación de hidrocarburos y re traerse la de productos manufacturados. Las tasas externas de interés, que desde fines de 1983 mostraban una ligera tendencia a la baja, empezaron nuevamente a subir y el Banco Central, después de ocho trimestres con

secutivos de alza en las reservas, anunció la disminución de éstas a partir del primer trimestre del año. Por lo que respecta a la producción, el sector industrial continuaba recuperándose, aunque sin alcanzar los niveles de 1982.

A las dificultades crecientes de la política de ajuste para abatir la inflación, se sumaron dos nuevos elementos: los efectos devastadores de los sismos de septiembre de 1985 en la capital del país^{1/}, y la drástica baja en los precios internacionales del petróleo, que en los tres primeros meses de 1986 cayeron de 25 a 12 dólares por barril, lo que representó la cancelación de ingresos públicos por el equivalente a 6 puntos del PIB. Esta situación agudizó los problemas de una crisis que a mediados de 1986 entraba en su cuarto año de duración, en un marco en el que el sector externo se mostraba reticente a nuevos préstamos o concesiones respecto a tasas de interés o renegociación de pasivos.

Bajo tales circunstancias el gobierno anunció a mediados de 1986 una variante respecto a su estrategia frente a la crisis y se manifestó por la necesidad de sustituir las políticas recesivas por una de aliento y crecimiento, orientada a restablecer las bases para una evolución dinámica de la economía en un horizonte de dieciocho meses a partir de junio de 1986, y convino un nuevo acuerdo de crédito contingente con el FMI.

Este proceso, si bien muestra características específicas en el caso de--

1/ Además de la pérdida de vidas humanas, CEPAL (30) estimó un daño -- aproximado de 3 600 millones de dólares en viviendas, hospitales, -- escuelas, edificios públicos y en comunicaciones y red de agua.

México, es coincidente en sus rasgos esenciales a los de otros países de América Latina, en los que la reversión drástica del flujo masivo de capital externo a partir de los inicios de la presente década, sumada a los--desequilibrios internos, ha conducido a la adopción de procesos severos - de ajuste.

2. LOS PRINCIPALES EFECTOS DE LA CRISIS EN LAS CONDICIONES DE VIDA

La acumulación de desequilibrios internos y presiones comerciales y financieras crecientes del exterior y el rompimiento de un período prolongado de crecimiento económico sostenido, dentro de una crisis que lleva más de cuatro años, han tenido consecuencias que rebasan el ámbito económico.

La contracción severa de la producción y el ingreso, simultánea a un proceso de inflación elevada, han sido factores determinantes en el deterioro de las condiciones de vida en una sociedad que a principios de la década de los años ochenta —después de más de medio siglo de mejoramiento sostenido— aún mostraba fuertes rezagos sociales y grupos altamente vulnerables.

Algunas de las características principales e intensidad diferencial de las repercusiones de la crisis y del proceso subsecuente de ajuste, en los distintos elementos que influyen en los niveles de vida de la población y en los diversos estratos sociales, se examinan a continuación.

2.1 Los niveles de ingreso y su distribución

En el ámbito social, el efecto más visible de la crisis ha sido la caída drástica del ingreso nacional y su distribución asimétrica entre los factores que contribuyen a generarlo. Como se observa en el siguiente ---

cuadro, tanto el producto interno bruto, como el ingreso disponible muestran una sensible contracción a partir de 1982, que en términos per capita situaba a ambos agregados niveles sustancialmente inferiores a los de 1981.

PRODUCTO INTERNO BRUTO

Año	PIB total	PIB per capita	Remuneración	Excedente	Consumo	Impuesto
			de los	de	de	indirectos
Tasa anual real			asalariados	explotación	capital	menos
			Estructura porcentual			
1982	- 0.5	- 2.9	35.8	48.6	5.6	9.9
1983	- 5.3	- 7.3	28.8	55.1	5.8	10.3
1984	3.7	1.4	27.7	58.5	5.9	9.9
1985	2.7	0.5	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
1986 ^{e/}	- 3.0	-.-	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
1986/1981	- 2.7					

e/ Dato estimado.

FUENTE: INEGI, S.P.P. Cuentas Nacionales de México. (Varios años), Consejo Nacional de Población. Proyecciones de la población de México y de las entidades federativas: 1980-2010.

Por cuanto a su asignación factorial, el deterioro ha sido sustancialmente más acentuado en los salarios, cuya participación en el PIB ha declinado del 37.4 % en 1981 al 27.7 % en 1984^{1/}, al tiempo que se ha dado -- una redistribución funcional hacia grupos que perciben ingresos distintos al salario.

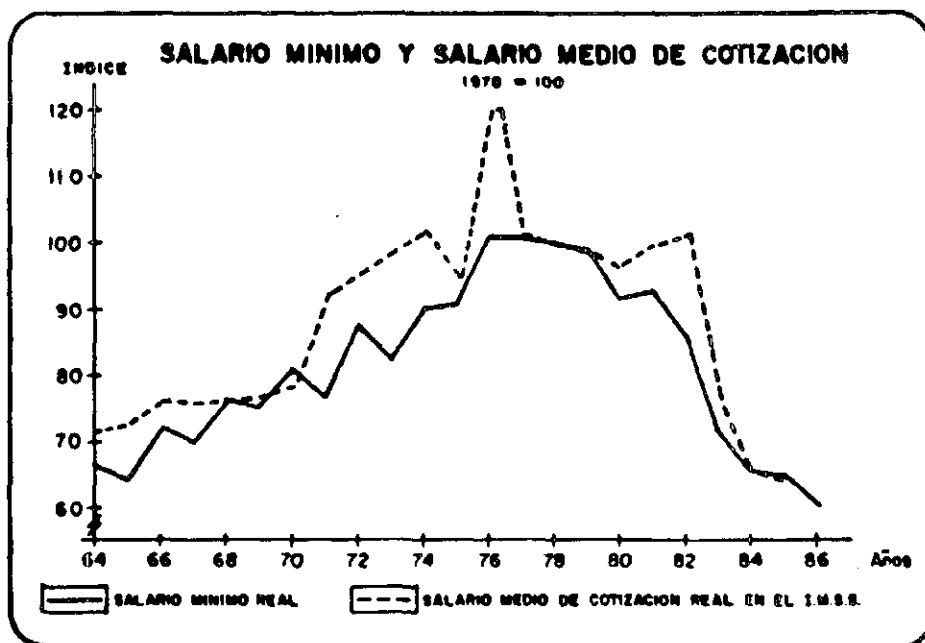
2.1.1 Salarios

En términos reales, el descenso que acusaba la masa salarial en 1984 -- (37.0 % respecto a su nivel en 1981) ha sido producto de dos tendencias paralelas: la persistente caída de los salarios y el muy débil comporta

1/ Información más reciente que existe de la masa salarial.

miento del empleo.

Los salarios, tanto en su nivel mínimo como para el promedio^{1/}, han experimentado una sensible contracción en términos reales, especialmente aguda entre 1982 y 1983 como se observa en la gráfica siguiente:



Por lo que hace al salario mínimo, su nivel anual promedio estimado para 1986 resulta inferior en un 37.0 % al de 1981^{2/} y en 42.5 % respecto al de 1977, lo que representa un retroceso a la cuantía real que tenía dicho salario hace veinticinco años. En cuanto a los salarios medios, que en el reciente auge tuvieron un crecimiento superior al de los mínimos, han tendido a contraerse durante la crisis en una proporción ligeramente mayor.

^{1/} Como indicador del nivel promedio de los salarios en el sector formal se utilizan las estadísticas del IMSS sobre salarios medios de cotización, que cubren a aproximadamente 7 millones de asegurados en 400 mil empresas del sector privado.

^{2/} Se comparan los promedios anuales del salario mínimo real. Para 1986 se utilizan datos estimados del comportamiento de los precios en noviembre y diciembre.

SALARIO MINIMO Y SALARIO MEDIO

Variación anual real

%

A ñ o	Salario Mínimo (1)	Salario Medio (2)
1978	- 1.4	- 1.8
1979	- 1.4	- 0.2
1980	- 7.0	- 3.0
1981	1.1	2.9
1982	0.0 *	1.4
1983	-22.0	-24.8
1984	- 9.0	-12.8
1985	- 1.2	- 3.0

FUENTE: (1) CNSM. Salario mínimo nacional promedio para 1982
(2) IMSS. Salario medio de cotización.

* Dato estimado.

Deflactados con los índices nacionales de precios al consumidor del Banco de México.

2.1.2 Los ingresos distintos al salario

Contrariamente a lo ocurrido con los salarios, los ingresos derivados de fuentes distintas al trabajo subordinado, ya sea de ingresos de capital o de trabajo realizado por cuenta propia y considerados dentro de las cuentas nacionales en el renglón denominado "excedente de explotación", han incrementado su participación en el PIB de 49.0 % en 1981 a 56.5 % en 1984 y su monto ha crecido en un 12 % en términos reales entre los mismos años.

La alta heterogeneidad en la composición del rubro antes mencionado, que engloba los ingresos de capital y mixtos de empresas de muy distinto tamaño y grado de organización, trabajadores independientes, cooperativistas-

y rentistas, no permite conocer los efectos diferenciales o posiblemente opuestos que pudieron haberse dado entre los distintos grupos sociales -- considerados dentro de este renglón de las cuentas nacionales.

Cabe suponer, sin embargo, que dado el crecimiento global que experimentó este renglón, algunos grupos de la población mejoraron su posición relativa y tuvieron incluso un crecimiento real en su nivel de ingresos. Si esta mejoría hubiera sido extensiva a los pequeños agricultores, trabajadores independientes de bajos ingresos, o a las múltiples unidades de nivel precario que conforman parte del aparato productivo, el efecto regresivo del deterioro salarial hubiera sido parcialmente compensado en los estratos más pobres de población no asalariada.

No obstante, la fuerte expansión del subempleo y la marginalidad urbana -- como producto de la crisis, inducen a suponer que el eventual crecimiento en el ingreso global de los estratos pobres no asalariados tuvo que ser repartido entre un número significativamente más grande de familias y que si algún grupo pudo obtener ganancias reales, no fue éste el de los subempleados o marginados.

2.2 El empleo, el subempleo y el desempleo

En materia de empleo la crisis ha venido a sumarse a las insuficiencias estructurales de la economía para la creación de ocupaciones adecuadamente remuneradas que se reflejaron en los últimos decenios en el éxodo masivo de población del campo a las ciudades y en el crecimiento de la mar --

ginalidad y el subempleo.

Una idea de la magnitud de la ocupación informal urbana^{1/}, la da la última encuesta sobre la materia, que en 1976 registraba como trabajadores "informales" —en razón de la insuficiencia de sus ingresos, del número anormalmente bajo de horas o días trabajados, de la carencia de prestaciones laborales, seguridad social, o la precariedad de su lugar de trabajo— al 38.2 % del total de la población ocupada en las áreas urbanas. Aún cuando el elevado dinamismo de la economía en los cuatro años de auge (1978-1981) pudo haber atenuado las proporciones antes apuntadas, el subempleo y la informalidad seguían siendo considerables tanto en números absolutos como en términos relativos y constituían —dada su alta vinculación con los niveles agudos de pobreza— uno de los problemas estructurales más graves para el país.

Al sobrevenir la crisis, el menor ritmo de absorción de mano de obra en numerosas ramas de actividad del sector moderno —que incluso ha significado el despido de trabajadores en números absolutos en algunas de ellas— se ha dado en un momento en el que la magnitud del subempleo era ya alta y la demanda generacional de ocupación remunerada seguía siendo también elevada.^{2/}

^{1/} SPP, STPS, PNUD-OIT. La ocupación informal en áreas urbanas 1976. - México, 1979.

^{2/} Pese al abatimiento reciente en las tasas de crecimiento de la población, las nuevas generaciones de jóvenes demandantes de empleo siguen aumentando al alto ritmo de crecimiento demográfico de 20 años atrás.

Los efectos inmediatos en la estrechez de oportunidades de empleo en el sector moderno de la economía, cuya ocupación global ha permanecido a niveles similares o inferiores a los de 1981, ante una creciente demanda-- se ha reflejado, por una parte, en un abatimiento relativo de la población asalariada dentro de la población ocupada^{1/} y, por otra, en el --- acrecentamiento del subempleo.^{2/}

Por lo que respecta al desempleo abierto^{3/}, las estimaciones trimestrales reflejan su intensificación durante 1983, año a partir del cual las tasas se han reducido ligeramente.^{4/} La penuria y la inexisten ---- cia de un seguro de desempleo posiblemente han obligado a los buscadores de empleo a desempeñar cualquier actividad, aún muy por abajo de sus capacidades o aspiraciones, antes que permanecer sin ingresos por ocho semanas.^{3/}

2.3 Las estructuras de consumo

Las disparidades en las estructuras de consumo, independientemente de re

1/ De acuerdo a la Encuesta Nacional de Empleo Urbano del INEGI, en el Area Metropolitana de la Ciudad de México la proporción de asalariados dentro de la PEA se ha reducido de 82.5 % en 1982 a 76.9 % en 1985 y una tendencia similar se observa en otras dos áreas metropolitanas en las que se capta información.

2/ Actualmente las Secretarías del Trabajo y Previsión Social y de Programación y Presupuesto realizan una revisión de la información utilizada para cuantificar el fenómeno del subempleo.

3/ Se considera en situación de desempleo abierto la persona que no ha desempeñado actividad remunerada durante las últimas ocho semanas y ha buscado activamente algún empleo.

4/ En el Area Metropolitana de la Ciudad de México el indicador se ha movido de 3.5 % el primer trimestre de 1982 a 6.8 % en igual período de 1983 y a 5.7 % en 1986 de acuerdo a la Encuesta Nacional de Empleo Urbano.

flejar diferentes niveles y estilos de vida, han originado repercusiones sociales distintas como producto de la inflación, de la contracción del ingreso y del retiro de subsidios.

El alto peso de los alimentos dentro del gasto total de la población de bajos ingresos (63.2 % en el 40 % más pobre de las familias) y los significativos aumentos a los precios de la tortilla, el pan, el frijol, la leche, el huevo, el arroz y otros alimentos de consumo popular (por la eliminación de subsidios, o el fortalecimiento de precios de garantía de productos agrícolas) ha tenido impactos evidentes en el consumo de estos estratos sociales.

PRECIO DE ALGUNOS ALIMENTOS BASICOS EN TERMINOS DE SALARIO MINIMO
A diciembre de cada año

Artículo	Unidad	Precio / Salario mínimo diario %		
		1977	1981	1985
Tortilla	Kg.	3.9	3.0	4.1
Frijol	Kg.	8.6	10.9	20.8
Leche pasteurizada	Lt.	7.1	7.9	10.8
Huevo	Kg.	19.7	17.8	23.9
Pan	Pza.	0.5	0.3	0.7
Arroz	Kg.	12.3	11.9	17.5
Azúcar	Kg.	2.4	6.8	8.2

Frente a las alzas del costo de la alimentación, la población de ingresos bajos y medios ha tendido a sacrificar en primer lugar otro tipo de bienes: fundamentalmente, los artefactos, equipos y mobiliarios para el hogar; el vestuario y el rubro de vivienda.^{1/} Asimismo ha recurrido a la sustitución de los servicios privados de educación y salud por los de carácter público.

^{1/} INCO (9).

Aún cuando el renglón de alimentos ha tendido a absorber parte del gasto que antes se destinaba a otros usos, en los estratos pobres se ha llegado a la eliminación o sustitución de alimentos por otros de menor calidad, a la sustitución de proteínas por carbohidratos, a la reducción de consumo de alimentos básicos y, en los casos más extremos, a la supresión de una de las comidas del día.^{1/}

En la medida que aumenta el nivel de ingreso y el gasto en alimentación -- pierde importancia relativa^{2/}, el impacto del costo de la alimentación -- tiende a reducirse. No obstante, en los grupos de ingreso medio otros -- elementos de su consumo resultan muy afectados, fundamentalmente el rubro de transporte, al que estos estratos destinaban una proporción considerablemente mayor de su gasto que los grupos de bajo ingreso.

Las sensibles alzas de las gasolinas --que constituyen una fuente importante de ingresos fiscales-- y la elevación en el precio de los automóviles posiblemente cancelaron en parte de las familias de ingresos medios de carácter fijo la posibilidad de acceso al transporte individual.^{3/} Por lo que respecta al transporte colectivo, las tarifas en la Ciudad de México aumentaron entre 10 y 20 veces en el mes de agosto de 1986, lo que -- significó un impacto particularmente sensible en la población de bajos ingresos para la que el transporte colectivo constituye un rubro irreducible de su gasto.

1/ INCO (9) Tendencias generales observadas en encuestas realizadas en la capital del país.

2/ 27.2 % en el 5 % de las familias de mayor ingreso. INEGI (12).

3/ El precio del automóvil más económico en términos de salario mínimo-mensual se incrementó de 36 salarios en 1981 a 67 en 1985 y el precio del litro de gasolina subió de 3.3 % a 7.7 % del salario mínimo diario.

2.4 Los niveles y calidad de la alimentación, la educación, la salud y la vivienda

El efecto de la crisis en México no resulta todavía claramente manifiesto en la mayoría de los indicadores nacionales de nutrición, salud, educación y vivienda, que constituyen cifras promedio en cuyo interior se ocultan severas disparidades y no permiten apreciar directamente los efectos en las carencias de los grupos críticos. No obstante, en algunos indicadores —aún a nivel promedio— es significativo observar un cambio en su comportamiento respecto a la progresiva mejoría de los últimos 40 años, que resulta más evidente al examinar —a través de un conjunto de información dispersa— la situación que guardan algunos estratos de la población.

2.4.1 Alimentación y nutrición

A juzgar por los niveles promedio, el consumo aparente per capita de la mayoría de los alimentos ha podido sostenerse, o incluso incrementarse, respecto a los niveles de principios de los años ochenta. Una excepción importante a esta tendencia es la de la leche y la carne de res, cuya disponibilidad global y per capita han venido declinando desde antes de la crisis y en los grupos de pobreza más acentuada presentan severas deficiencias.^{1/}

^{1/} De acuerdo al Censo General de Población y Vivienda de 1980, 12.0 % de los niños menores de 5 años —1.2 millones— no tomaban leche ningún día a la semana y en algunos Estados de la República, esta proporción llegaba a 20.0 % (Chiapas). Cabe señalar que el alto porcentaje de casos no especificados en dicho censo pudiera reflejar subestimación en estos renglones.

Ante la desigual disponibilidad de alimentos entre la población —que se reflejaba en la concentración de 50 % del consumo de productos agrícolas^{1/} en el 15 % de la población—, la disminución del ingreso y el acelerado crecimiento de los precios de los alimentos, se han tendido a ampliar significativamente las deficiencias en el consumo de alimentos básicos.

A nivel nacional, las estadísticas del consumo aparente de carne, alimento que se ha alejado cada vez más de la alimentación popular, señalan un considerable abatimiento desde 1983. En 1985 la disponibilidad anual -- per capita de carne de bovino acusaba una baja del 26.3 % respecto al nivel de 1982, y del 11.8 % en el caso de la carne de cerdo.²

El Programa Nacional de Salud estima que en los últimos años se ha agravado el estado secular de malnutrición de los grupos y regiones marginados, al reducirse en promedio su ingesta calórica en un 18 % entre 1982 y 1984, y en 15 % la de proteínas, particularmente las de origen animal, en las-- que la reducción llega al 50 %.

2.4.2 Salud

Aún cuando el deterioro de las condiciones de nutrición no se refleja de manera inmediata en los indicadores globales de salud, existen evidencias de que el abatimiento persistente de la mortalidad y morbilidad de la po-

^{1/} Con datos del Instituto Nacional de la Nutrición (37).

^{2/} Presidencia de la República. Cuarto informe de gobierno 1986. Anexo estadístico. Con información de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos.

blación pudo haberse detenido, o incluso revertido, durante los años de la crisis.^{1/}

El índice de mortalidad general, para el cual existe información preliminar para 1983 y 1984, refleja que en el último año citado el número de defunciones por cada 1 000 habitantes por primera vez en muchos años se incrementó de 5.22 a 5.39.^{2/} Por lo que respecta a las causas de la mortalidad infantil, la información oficial sólo llega hasta 1982 y no permite apreciar el efecto directo de la crisis. Sin embargo, se observaba una tendencia al aumento de las defunciones atribuibles a avitaminosis y ---- otras deficiencias nutricionales, tanto en números absolutos como en tasas, ya que estas últimas pasaron de 37.16 en 1979 a 48.56 en 1982 por 100 000 nacidos vivos y registrados. Es posible que el efecto de la crisis en el costo de la alimentación y la reducción observada en el consumo de alimentos básicos haya acentuado dicha tendencia.

Parte importante de los efectos negativos de la crisis en la salud de la población se relacionan con los factores socioeconómicos de los grupos familiares y con su medio ambiente. Otra parte se refiere a los efectos que la contracción y la inflación pueden haber originado en la oferta de servicios de atención a la salud, tanto en términos de cobertura, como en la calidad de los servicios que se ofrecen.

1/ Los indicadores de mortalidad llegan sólo hasta el año de 1984 y la última información de sus causas se refiere a 1982.

2/ Presidencia de la República. Cuarto informe de gobierno 1986. Anexo estadístico.

Por lo que respecta a la cobertura de los servicios de salud, a fines de 1983 aproximadamente un 45 % de la población tenía derecho a la atención por parte de esquemas institucionales de seguridad social (IMSS, ISSSTE, SEDENA Y MARINA)^{1/}; un 32 % recibía servicios de instituciones del sector público destinadas a la atención abierta (SSA, IMSS-COPLAMAR, DDF)^{2/}; un 5 % era atendida a través de la medicina privada, y se estimaba que al rededor de un 18 % de la población total --aproximadamente 14 millones de personas-- no tenían acceso efectivo a servicios de atención a la salud.

La cobertura efectiva en las instituciones de seguridad social, como lo señala el Programa Nacional de Salud podría estar sobrestimada, ya que --parte de los derechohabientes --cuyo número se calculaba en base a índices de dependencia de la población asegurada-- acudía a la medicina privada o estaba contabilizado en más de un esquema de seguridad social. No obstante, a raíz de la situación económica reciente se ha observado un incremento significativo en la demanda efectiva de servicios en estas instituciones a partir de 1983. Por lo que hace al IMSS, mientras que la población teórica derechohabiente creció a una tasa media anual de 3.6 % entre 1981 y 1986, la demanda efectiva de consulta externa se multiplicó a una tasa del 6.0 %. Una situación similar se observa en el ISSSTE.

A la mayor demanda de servicios de salud no ha correspondido un crecimiento equivalente en los recursos físicos y humanos en las instituciones de seguridad social, lo que se ha traducido en un uso más intensivo de los -

^{1/} Op. cit (33). Ver significado de siglas en el anexo correspondiente.

^{2/} Este número se calcula a partir del rubro de la estructura disponible y coeficientes de utilización de servicios. Véase significado de siglas en el cuadro número 21.

mismos y en algunos casos en un abatimiento de calidad. A este respecto el Programa Nacional de Salud 1984-1988 señala que entre 1980 y 1984 el índice de camas por 1 000 habitantes en el sector salud se redujo sensiblemente. Esta tendencia se acentúa en algunos casos en 1985 a raíz de la pérdida de infraestructura hospitalaria ocasionada por los sismos. En el Instituto Mexicano del Seguro Social el número de camas por 1 000 derechohabientes pasa de 1.57 en 1982 a 1.34 en 1984 y a 1.23 en 1985.^{1/}

Una tendencia opuesta se observa en el caso de la Secretaría de Salud, cuyos servicios se destinan a la atención abierta de la población de escasos recursos, en la cual el crecimiento en la infraestructura física ha sido particularmente significativo a partir de 1983.^{2/}

2.4.3 Educación

La expansión de los servicios educativos —particularmente los de carácter público— ha continuado en la mayoría de los niveles a un alto ritmo y los indicadores globales de escolaridad y analfabetismo para la población de quince años o más siguen mostrando mejoría.^{3/} No obstante, en comparación al crecimiento demográfico, la atención a la demanda global refleja un ligero abatimiento a partir del ciclo 1983-1984 en que el índice declina de 71.4 % a 69.3 % en 1986-1987.

1/ Presidencia de la República. Cuarto informe de gobierno 1986. Anexo estadístico.

2/ Ver cuadro número 18.

3/ Misma fuente que en la nota 1/.

La matrícula en primaria, como era esperado, ha disminuído a partir del ciclo 1984-1985 en razón de la declinación reciente en las tasas de crecimiento demográfico, lo que ha aliviado considerablemente la presión de la demanda en este nivel educativo y ha permitido un ligero abatimiento en el promedio de alumnos por grupo.

En la educación secundaria, se han observado las siguientes tendencias:

— La baja en el coeficiente de absorción de este nivel respecto a los egresados de primaria, de 87.0 % en el ciclo 1982-1983 a 82.1 % en el ciclo 1984-1985.

— La fuerte reducción en la matrícula en escuelas particulares en el ciclo 1983-1984, (10.7 % menos que a la del ciclo inmediato anterior) y la persistencia de esta tendencia (en 1985-1986 se sitúa en ---- 24.3 % por abajo de la de 1981-1982).

— El aumento en la participación de la secundaria pública de 84.4 % en 1981-1982 a 90.6 % en 1985-1986, y el considerable incremento en la demanda de educación abierta de este nivel (80.5 % entre 1981-1982 y 1985-1986).

La coincidencia de estas tendencias con la crisis pudiera implicar que la contracción del ingreso familiar ha incidido en el abandono de los estudios de parte de la población escolar que antes ingresaba a secundaria y en la desviación de parte de la matrícula de educación privada a educación pública, o los esquemas abiertos.

2.4.4 Vivienda

El último censo refleja que en 1980 existían en el país 12.1 millones de viviendas, de las cuales un 28.4 % carecía de agua entubada, 42.8 % de drenaje y 21.8 % de energía eléctrica y a partir de las carencias cualitativas y cuantitativas en esta materia, se estimaba un déficit de 4 millones de viviendas.

Al sobrevenir la crisis, la inflación y la especulación encarecieron considerablemente el precio de los bienes inmuebles y se manifestaron en una fuerte reducción en la disponibilidad de vivienda en renta. Esta situación se vió agravada en 1985 por la destrucción total o parcial de aproximadamente 60 000 viviendas en la Ciudad de México y en tres entidades del interior a raíz de los sismos de dicho año.

Frente a tales problemas se observó, por otra parte, a lo largo de los últimos cuatro años un refuerzo a la atención del déficit habitacional a través de la ampliación de las líneas de crédito de la banca comercial y de desarrollo a la vivienda de interés social^{1/}, como complemento a las acciones que desarrollan los fondos especiales de apoyo a la vivienda de los asalariados y de la organización de programas de impulso a la auto construcción, a la creación de cooperativas para tal efecto, a la adquisi

^{1/} El crédito recibido por organismos, empresas y particulares por concepto de vivienda de interés social aumentó su participación dentro del crédito total otorgado por la banca comercial y de desarrollo al pasar de 3.1 % en 1982 al 5.2 % en 1985. Banco de México (2).

ción de reservas territoriales, a la formación de parques para la adquisición de materiales a bajo precio y a la dotación de lotes urbanizados.^{1/}

2.5 Efectos diferenciales por grupos sociales

Como se desprende de lo anterior, el impacto diferencial de la crisis en las condiciones de alimentación, salud, educación y vivienda aparece claramente asociado a los factores socioeconómicos de la población. Dentro de éstos, el nivel del ingreso familiar y su distinto origen parecen ser elementos explicativos en la transmisión o amortiguación de los efectos de la crisis. Asimismo, el acceso de la población a un conjunto de prestaciones en especie de carácter gratuito —particularmente a la educación pública, a los servicios de salud, o las facilidades en materia de vivienda y de transporte— juegan un papel amortiguador de la contracción del gasto familiar y tienen un peso relativo distinto en los diferentes estratos sociales.

Si se conjugan ambos factores —niveles y fuentes de ingreso familiar, -- por una parte, y acceso a servicios y subsidios de carácter público, por

^{1/} Datos de FONAHPO, INFONAVIT y FOVISSSTE en el Cuarto informe de gobierno 1986. Anexo estadístico.

otra, como elementos diferenciadores a fin de examinar, a manera de hipótesis la distinta intensidad del impacto de la crisis entre la población, podrían proponerse los siguientes grupos de interés:

Pobreza rural

Un primer estrato a analizar sería el integrado por las familias más pobres del campo^{1/} sostenidas por trabajadores eventuales sin tierra, agricultores de subsistencia o infrasubsistencia y alta proporción de trabajo familiar no remunerado. Este grupo, carente de seguridad social y con severas deficiencias en los servicios de atención abierta en materia de salud y precarios niveles de alimentación, salud y vivienda, presenta además una alta inestabilidad y es una fuente de corrientes migratorias hacia las grandes ciudades, o de trabajo indocumentado hacia el exterior.^{2/}

Por sus carencias extremas es éste un grupo particularmente vulnerable cuya situación requería desde antes atención prioritaria. No obstante, en términos relativos, es posible que su pérdida directa como producto de la crisis haya sido menos visible que la de otros estratos. La actividad -

1/ Dentro del 40 % de las familias más pobres del país, las del medio rural percibían en 1977 un ingreso mensual equivalente a menos de la mitad del que recibían las familias más pobres del medio urbano.

2/ En una encuesta realizada por el CONAPO en 1985 la mayor proporción de los trabajadores indocumentados migrantes seguían siendo los trabajadores asalariados agrícolas y minifundistas.

agrícola —en contraste con el sector industrial— ha mantenido un crecimiento moderado similar al del período anterior a la crisis, por una parte, y los precios de los cultivos tradicionales, dada la política de revisión de precios de garantía de los últimos 4 años, han evolucionado a un ritmo igual o superior al de la inflación, lo que permite inferir que en el campo la contracción económica no ha sido tan aguda en términos de ingreso o de empleo, como en la industria.

Es posible, en consecuencia, que para este grupo el efecto más grave de la crisis haya sido el alejamiento de una eventual solución o mitigación a su situación de extrema pobreza.

Marginalidad urbana

Otro grupo a examinar sería la contraparte de la pobreza rural, la llamada "marginalidad urbana" constituida por trabajadores subempleados, de carácter informal, insertos en ocupaciones de alta inestabilidad y muy bajos ingresos, fundamentalmente en el comercio, la construcción y los servicios. Al igual que en el estrato anterior, este grupo presentaba además, desde antes de la crisis carencias en materia de seguridad social, atención médica institucional, facilidades de vivienda y muy precarios niveles de educación e ingresos y conformaba un estrato particularmente sensible dados sus niveles absolutos de carencias.

Aún cuando no existen encuestas de cobertura nacional del fenómeno de la-

informalidad urbana para años recientes, es claramente visible su fuerte crecimiento durante los últimos años como producto de factores distintos a las corrientes tradicionales que nutrían este fenómeno. Es posible que se haya dado un cambio en la composición de la marginalidad al aumentar la proporción de los flujos originados en el propio medio urbano al cerrarse fuentes de trabajo y comprimirse el ingreso familiar de los asalariados.

A diferencia de la población de ingresos fijos, el ingreso de gran parte de los núcleos marginados está directamente vinculado al precio de las mercancías que venden o de los servicios que producen^{1/}, lo que pudo haberles dado mayores posibilidades de ajuste ante la inflación. No obstante, la intensificación sensible de la marginación y la competencia más acentuada entre sus miembros, tanto en las fuentes de ingreso, como en el acceso a los servicios gratuitos de atención y la reducción de los programas orientados específicamente a estos grupos seguramente se hicieron sentir con mayor intensidad durante estos 4 años.

Trabajadores asalariados y grupos de ingresos fijos

El efecto más contundente de la crisis se encuentra en la compresión del ingreso de los trabajadores asalariados y de otros grupos de la población de ingresos fijos, fundamentalmente los pensionados. La caída de los sa-

^{1/} En una encuesta realizada por el Banco Nacional de México entre población marginada de la Ciudad de México, un 49 % de dichos trabajadores expresó su preferencia por el trabajo por cuenta propia en comparación al de carácter asalariado en razón, fundamentalmente, de la flexibilidad de ingresos y horario (4).

larios ha tenido efectos diferentes, sin embargo, en razón del acceso a apoyos complementarios y prestaciones en especie de carácter público y -- privado, así como del nivel de subsidio a los diferentes bienes y servicios a su alcance.

Entre la población asalariada del sector formal, un primer grupo que cabría diferenciar, sería el de los trabajadores con ingresos cercanos al salario mínimo^{1/}, en los cuales la violenta pérdida de ingreso (alrededor del 37 %), dada la estrechez del mismo, seguramente llegó hasta el consumo de bienes esenciales. Estos trabajadores, en comparación con los grupos analizados en el apartado anterior --pobreza rural y marginalidad-urbana-- cuentan, sin embargo, con mayores prestaciones, tanto en seguridad social y atención a la salud, como en algunas prestaciones derivadas de los contratos de trabajo y los asalariados de bajos ingresos constituyen la población objetivo de la mayor parte de las instituciones de apoyo a la vivienda de interés social.^{2/}

En este nivel de ingreso el efecto más severo de la crisis pudo haber sido la supresión de consumos esenciales --fundamentalmente alimentos-- dado su nulo nivel de ahorro y la alta proporción del gasto destinado a este consumo. El papel amortiguador de los servicios públicos de educación y salud en este estrato, si bien aisló a la población de parte de la infla

1/ En agosto de 1986 el 75 % de los asalariados que cotizaban al IMSS tenía ingresos de dos salarios mínimos o menos.

2/ En 1985 el 67.6 % de los créditos del INFONAVIT se destinó a trabajadores con ingresos entre 1 y 1.25 salarios mínimos.

ción que sí afectó a otros grupos de ingreso, el acceso a estos servicios no constituyó un elemento nuevo de protección ante la crisis, ya que la disponibilidad de los mismos era ya un elemento con que contaba este núcleo con anterioridad.

Los asalariados de ingreso medio, si bien presentan en términos absolutos un nivel más alto en la satisfacción de sus necesidades esenciales en relación al grupo anterior, han sido posiblemente el estrato que en términos relativos ha tenido el impacto más visible. Varios factores apoyan esta aseveración: por una parte, en comparación con otros grupos, el salario era prácticamente la única fuente de ingresos (tanto en los estratos más pobres como en los de mayores posibilidades económicas, el ingreso familiar está más diversificado); el salario de los grupos con ingresos superiores a dos salarios mínimos ha sufrido durante la crisis una compresión proporcionalmente mayor a los de los asalariados de nivel mínimo (en la mayoría de las empresas los ajustes otorgados se han dado en cantidades fijas, y en la medida que aumenta el ingreso, representan un menor aumento relativo); la gama de bienes y servicios a los que esta población tenía acceso era relativamente más amplia —al igual que las exigencias de los mismos— y, en consecuencia, los efectos inflacionarios fueron resentidos tanto en el renglón alimentario como en los de educación, vestuario, salud, vivienda y transporte.

No asalariados de ingresos medios y bajos

Aunque resulta más difícil extraer conclusiones respecto a la situación de este grupo, dada su alta heterogeneidad —pequeños agricultores, propietarios de talleres, profesionistas independientes, etc.— cuya activi-

dad ha presentado comportamientos altamente diferenciados, puede suponerse a grandes rasgos que, dentro de este sector, las repercusiones fueron menos violentas para aquellos trabajadores vinculados en menor medida con la gran industria.^{1/} Por otra parte, el acceso previo de estos trabajadores a herramientas y otros bienes de capital cuya revaluación ha evolucionado al ritmo de la inflación, posiblemente ha ampliado la ventaja comparativa que existía respecto a los grupos carentes de bienes de capital.

Sin embargo, la ausencia de buena parte de las prestaciones y servicios públicos de que disponen los asalariados —servicios médicos, seguro de enfermedad, de invalidez, vejez, cesantía en edad avanzada y muerte, créditos preferenciales para la adquisición de vivienda, tiendas sindicales— de descuento—, ha significado una carga pesada durante la crisis.

Grupos de alto ingreso

En este estrato dada la alta heterogeneidad de niveles y fuentes —asalariados de alta capacidad económica, empresarios, inversionistas, etc.— sería inadecuado generalizar que su pérdida en todos los casos haya sido menor. No obstante, en razón de sus niveles absolutos de ingreso, de la

^{1/} Las estadísticas del IMSS demuestran que durante los momentos más agudos de la crisis los pequeños establecimientos productores de bienes y servicios tradicionales han tenido un comportamiento más estable que las empresas industriales de mayor dimensión y que algunos de los servicios modernos.

existencia de márgenes de ahorro y de capital, de la mayor posibilidad de diversificar los riesgos —o incluso de especular— los efectos de la crisis pudieron ser atenuados en una parte importante de los casos, y es posible que algunos grupos hayan experimentado ganancias relativas de consideración. Entre estos últimos se encuentran los que han especulado con los movimientos del tipo de cambio.

Efectos diferenciales entre campo y ciudad

Finalmente, y por lo que respecta a los efectos diferenciales entre campo y ciudad, aparentemente el mayor impacto relativo de la contracción y del proceso de ajuste hasta ahora ha recaído en el medio urbano, en el que -- el retiro de los subsidios se ha reflejado en un costo cada vez mayor del transporte, los servicios públicos y los bienes salario, al tiempo que la contracción de la producción industrial, el comercio y parte de los servicios modernos se ha hecho notar con mayor intensidad en el empleo de las ciudades más grandes. Hasta ahora la situación en el campo ha sido mitigada en parte por la conjunción de ciclos agrícolas favorables y una política de precios de garantía que ha significado una mayor protección contra la inflación que la que han tenido los trabajadores urbanos, así como las posibilidades que en buen número de familias rurales ha representado la economía de traspatio.

3. LA POLITICA SOCIAL DURANTE LA CRISIS

3.1 Antecedentes

Entre 1940 y 1980 los niveles de vida de la población en México experimentaron una continua mejoría, como lo reflejan los indicadores de los niveles medios de ingreso, alimentación, salud, educación y vivienda analizados en el primer capítulo. No obstante, la atenuación de las disparidades y rezagos prevaletentes en el territorio nacional y entre los distintos grupos que conforman la sociedad ha sido un proceso lento.

Desde hace tres décadas no han variado sensiblemente los índices de la concentración del ingreso y las mejoras logradas en escolaridad, abatimiento de la mortalidad infantil y superación de las condiciones de vivienda, han mantenido, o incluso reforzado, las diferencias entre el campo y la ciudad y su aprovechamiento ha sido generalmente mayor en los grupos sociales que anteriormente tenían una mejor posición relativa.

La idea implícita en numerosos países en desarrollo de que el crecimiento económico sostenido conduciría por sí mismo a la disminución de la desigualdad y a la erradicación de las formas extremas de rezago social mantuvo a la política social dentro de un enfoque relativamente desintegrado de los instrumentos y objetivos de una política económica orientada a maximizar el crecimiento.

La política social se constituyó básicamente en torno al desarrollo de los

servicios públicos de educación y salud y al establecimiento de un conjunto de prestaciones y derechos que surgieron alrededor de los trabajadores con mayores niveles de organización —fundamentalmente los asalariados del sector formal urbano—. Se crearon así los primeros esquemas destinados a proteger su remuneración mínima, la duración de su jornada de trabajo, a garantizar su atención médica, a proveer seguros de enfermedad, vejez, cesantía en edad avanzada y muerte, así como facilidades para la adquisición de vivienda, servicios de guardería y otras prestaciones.

La atención específica a la población rural de bajos ingresos se limitó —casi de manera exclusiva a garantizar la tenencia de la tierra, y la marginación urbana, objeto durante mucho tiempo de programas inconexos, discontinuos, en su mayoría de carácter asistencial, contaba aún en los inicios de la presente década con un espacio todavía reducido dentro de la política social.

Así, a las disparidades de origen en los niveles de ingreso y en las condiciones de vida y al acceso desigual a los servicios y prestaciones sociales, se sumó una política económica que se concibió y orientó al logro de una expansión acelerada que reprodujo en gran parte los contrastes e impidió la creación de las condiciones para una más amplia homogeneidad social.

3.2 El papel de la política social en la crisis

Al hacerse manifiesta la crisis, ante la significativa compresión de los ingresos de los estratos medios y bajos, la exacerbación de las carencias

y la presión de las tendencias fuertemente regresivas, la población ha recurrido a los servicios sociales de carácter público, como un elemento remedial o compensatorio frente a muy distintos elementos de ajuste utilizados por el propio Estado.

La política social, entendida en un sentido amplio como el conjunto de alternativas que tiene el Estado para intervenir en el proceso de orientación y distribución social de los beneficios del desarrollo se ha visto restringida para hacer frente, de manera efectiva, a los efectos regresivos de la crisis, por dos factores esenciales:

— Parte importante de los instrumentos potenciales de intervención de la política social —tales como los vinculados a la política salarial, al manejo de los subsidios al consumo de bienes y servicios básicos, o la política de precios públicos han perdido durante la crisis parte de su orientación social al pasar a desempeñar una función netamente vinculada al proceso de ajuste económico (contención de la demanda, abatimiento del gasto público o acopio de ingresos fiscales adicionales).^{1/}

— Ante la nulificación de parte de sus instrumentos, la política social ha centrado su función durante la crisis en el manejo del gas-

^{1/} Una excepción que tal vez cabría hacer, es el manejo que se ha dado en los últimos cuatro años a los precios agrícolas de garantía, que a la vez que han permitido mantener el estímulo económico a este sector de actividad, han ejercido una función de protección de los ingresos de la población campesina, que como se ha examinado en otros capítulos, ha podido ajustar sus ingresos a la inflación en mayor medida que los asalariados urbanos.

to social. No obstante, el potencial de este instrumento en la - amortiguación del costo social de la crisis se ha visto limitado por su significativa compresión en términos reales per capita, frente - a la intensificación de las demandas y carencias de la población en general. El sólo mantenimiento de los servicios públicos tradicionales —cuya operación requiere de una proporción importante del -- presupuesto en desarrollo social— ha impuesto restricciones severas a la utilización más flexible de dicho gasto.

Resulta así que si en la época de crecimiento acelerado la insuficiente - integración de la política social al instrumental económico restó posibilidades a una mayor homogeneidad social, al sobrevenir la crisis el potencial compensatorio del gasto social se vuelve claramente insuficiente---- frente a la magnitud de los efectos regresivos y la necesidad de una mayor integración entre las políticas económica y social se hace más urgente.

3.3 La magnitud y orientación del gasto social

Una idea de la evolución que ha tenido el gasto social durante la crisis- y de los cambios que se advierten en su comportamiento se presenta a continuación:

— Durante el creciente auge económico el gasto social^{1/} real en términ

1/ Se incluye dentro del gasto en desarrollo social el realizado directamente por el Gobierno Federal en educación pública, salud, trabajo y- previsión social y desarrollo urbano y ecología, así como el que realizan distintos organismos, entre los que sobresalen los de seguridad social.

nos per capita mostró un crecimiento significativo (23.0 %) de 1978 a 1982. No obstante, su participación en el gasto total del sector público se redujo paulatinamente (del 20.3% en 1978 al 13.8 % - en 1982), en razón del mayor crecimiento de otros rubros, fundamentalmente el de energéticos y creación de infraestructura económica-básica.

— Al entrar la economía en crisis, el gasto público —que ha constituido uno de los instrumentos centrales del ajuste— se contrajo sensiblemente. El recorte no sólo afectó a los rubros que se habían acrecentado durante el auge, sino que llegó también al gasto social, que en 1983 descendió en un 29.6 % en términos reales per capita, nivel cercano al cual se mantuvo hasta 1985. En promedio, en el trienio 1983-1985 el gasto social por persona permaneció en un nivel inferior en 25.7 % al del trienio inmediato anterior y en 15.0 % - en comparación al de 1977-1989. En cuanto a su participación en el gasto público total, éste se ha mantenido alrededor del nivel que mostraba en 1982 (entre 12.5 % y 13.5 %).

Frente a la significativa compresión de los recursos, la demanda de servicios públicos ha aumentado su ritmo de crecimiento, como consecuencia del deterioro en el ingreso de grupos de nivel medio que han buscado en los servicios públicos de educación, salud y vivienda una forma de amortiguar la pérdida en su posición económica.

La presencia simultánea de las dos tendencias mencionadas —la compresión de los recursos y la intensificación de la demanda— ha incrementado consi

derablemente la presión sobre los servicios públicos que provee el Estado y ha acentuado el conflicto que usualmente se plantea en la asignación -- del gasto entre distintos usos posibles, ya que cualquier decisión conlleva un costo de oportunidad que implica dejar de realizar otras acciones -- igualmente urgentes o importantes.

A juzgar por su asignación, el gasto social en estos últimos cuatro años -- se ha centrado fundamentalmente en la atención cuantitativa de la demanda de los servicios públicos esenciales de educación, salud y seguridad social, lo que en sí ha significado un reto dadas las circunstancias. Otros programas que han surgido para mitigar los efectos de la crisis son los -- de capacitación a trabajadores desempleados, el de prolongación de los -- servicios de salud por seis meses en los trabajadores cesantes afiliados al Instituto Mexicano del Seguro Social y la ampliación de las líneas de crédito al consumo obrero.

Aún cuando hasta ahora la fuerte baja en el presupuesto social no se ha -- reflejado en el recorte significativo de la atención a la demanda de los servicios públicos de educación y salud, (el sistema educativo aceptó en 1986 a 1.6 millones de personas más que en 1981 y las instituciones de salud incrementaron considerablemente el número de sus servicios), este resultado ha sido posible a costa de un fuerte incremento en las tensiones -- internas de estos sistemas.

Por una parte, la inversión social sufrió una marcada reducción en 1983 y se mantuvo en niveles mínimos en 1984 y 1985, lo que ha significado la -- acelerada saturación de la capacidad existente y la muy limitada reposi--

ción de equipos, factores que empiezan a amenazar la continuidad de algunos servicios. Por otra, y tal vez constituya éste el elemento esencial, el ahorro fundamental en los servicios públicos ha provenido de la contención en las remuneraciones, que constituyen el renglón principal de gasto en desarrollo social. Otros elementos complementarios han sido el recorte de programas y servicios relativamente más nuevos, de carácter no tradicional, u orientados hacia la investigación, el mejoramiento cualitativo de los servicios^{1/} o hacia grupos no organizados (por ejemplo, parte de la atención vinculada a grupos marginados). La combinación de los elementos anteriores, si bien ha permitido hasta ahora dar continuidad a la operación de los servicios tradicionales, empieza a traducirse en mermas cualitativas de distinta intensidad en las diferentes áreas de servicio.

En la atención a la salud la coyuntura actual ha ejercido una de las mayores presiones. Por el lado de la demanda, la población sin acceso a estos servicios antes de sobrevenir la crisis era ya considerable^{2/} y la nueva demanda de los grupos con derecho a atención ha experimentado una expansión sustancial ante el apremio de la situación económica. Por el lado de la oferta, el costo de los materiales y equipos —cuyo contenido de importación es alto— ha evolucionado a un ritmo superior a la de la inflación global, al tiempo que los recursos destinados a la salud—por parte de la seguridad social se han frenado en la medida que lo ha he

1/ En educación se ha dado prioridad a la operación de los servicios y han sido recortados programas tales como los servicios complementarios de higiene escolar en primarias, los servicios de educación inicial o parte de la investigación educativa. En salud ha habido recortes en áreas como las dedicadas a medicina de rehabilitación, y otros programas relativamente nuevos y de alto costo.

2/ De acuerdo al Programa Nacional de Salud, se estimaba en 1983 en 14 millones el número de personas no cubiertas por servicios públicos ni privados de salud.

cho la masa salarial.

Ante estas presiones, el refuerzo que se ha dado a la infraestructura física para la atención abierta ha sido importante, especialmente dentro del contexto en que se ha realizado. La proporción del gasto público federal asignada a salud prácticamente se ha duplicado, no obstante, su alcance sigue siendo aún insuficiente.

En el renglón educativo un factor que seguramente ha ayudado al mantenimiento de la atención cuantitativa ha sido la presencia de las primeras disminuciones en las cohortes de edades entre los 6 y 14 años como producto del menor crecimiento demográfico. No obstante, en los niveles de educación media y superior, donde el crecimiento natural de la demanda todavía no refleja el abatimiento en la tasa de natalidad y donde se aprecia una creciente demanda asociada a factores económicos, su continuidad empieza a plantear problemas en una población particularmente sensible.

La situación ha sido tal vez más difícil para las instituciones de seguridad social, en las que se ha disminuído sustancialmente el monto real de las prestaciones económicas (pensiones, préstamos, ayudas para funerales y matrimonio)^{1/} y se han enfrentado presiones considerables para el otorgamiento de las prestaciones médicas. Al incremento de la demanda de servicios de salud y a la compresión de los recursos financieros —producto de la caída real de la masa salarial— se ha sumado la multiplicación de las obligaciones financieras de una creciente población que ha llegado

^{1/} Ver cuadro número 13.

a la edad de jubilación y empieza a representar una carga significativa, - en momentos en que la población cotizante muestra un ritmo más lento de - crecimiento.

Los factores anteriores se han presentado en una época particularmente di ff ci l, en que el Gobierno ha reducido su aportación al financiamiento de la seguridad social y han sido aumentadas las cuotas correspondientes a - los empleadores.

Finalmente, en el renglón de vivienda, donde el déficit existente era ya significativo, los sismos de 1985 vinieron a agudizar el problema, espe - cialmente en el Area Metropolitana de la Ciudad de México, hacia donde se han orientado parte importante de las acciones realizadas en esta materia, durante el presente año.

3.4 Perspectivas

Frente a la erosión derivada de la crisis y el prolongado sacrificio aso - ciado al ajuste, se ha mantenido la fuerte canalización de recursos hacia el exterior por concepto de servicio de deuda, a costa de una contracción severa al crecimiento interno y el inicio de un proceso de reversión ace - lerado de los logros alcanzados en materia social a lo largo de varias dé ca da s.

La política social, despojada de buena parte de sus instrumentos y compri

mido visiblemente su presupuesto real, se ha enfocado en esta etapa de la crisis a tratar de mantener la cobertura de sus servicios tradicionales — más esenciales, a cambio del considerable recorte en las remuneraciones — y de un principio de deterioro cualitativo de los servicios.

Cabe advertir sin embargo, que la compresión en el gasto en servicios personales —que en cuatro años ha significado un 37 % de abatimiento en los salarios reales— ha llegado a un punto crítico y no podrá continuar siendo a futuro el recurso primordial para abatir el costo de los servicios — públicos. Un razonamiento similar es aplicable a la inversión, cuya postergación amenaza la continuidad de innumerables áreas de atención.

Se está llegando así a un punto en que necesariamente tendrá que recurrirse a muy corto plazo al recorte de la cobertura de servicios básicos, con los riesgos que una situación extrema de esta naturaleza implica. De -- continuar las tendencias actuales, en los próximos años se ampliará el número de niños que no accederán a la educación primaria. En educación media y superior en donde los costos son más elevados y el crecimiento sigue siendo alto, las presiones ya han empezado a manifestarse; el - retroceso en los niveles de ingreso en los estratos más bajos ha llegado a un punto en que aún si se destinara todo el salario exclusivamente al - consumo de alimentos, no alcanzaría en 1986 para cubrir la canasta que -- consumía la familia de un trabajador diez años atrás; la mortalidad que a lo largo de los últimos cuarenta años mostraba un lento pero ininterrumpido proceso de abatimiento, en sólo dos años de crisis empieza a acusar- retroceso, aún en los niveles promedio.

Todo lo anterior refleja un proceso de deterioro acumulativo que en forma acelerada amenaza revertir los logros que a lo largo de varias décadas -- fueron conquistados por las generaciones anteriores y que han constituido un motivo de cohesión de la sociedad mexicana.

SINTESIS Y CONCLUSIONES

1. Existen evidencias de que la crisis que ha padecido la economía mexicana durante los últimos cuatro años, al tiempo que ha significado la caída drástica de la producción en un marco de crecientes presiones comerciales y financieras derivadas del marco externo, ha -- puesto en marcha un proceso de reversión acelerada de los avances-- que en materia social se gestaron gradualmente en el país a lo largo de cuatro décadas de crecimiento alto y sostenido.
2. El deterioro asociado a la crisis no ha sido uniforme entre los distintos grupos sociales y regiones del país. Sus efectos aparecenasimétricamente distribuidos desde las fuentes mismas de generación del ingreso entre los distintos factores de la producción y entre-- las diferentes ramas de actividad.
3. A nivel familiar, las diferencias en los niveles de ingreso y disponibilidad de ahorro, el acceso desigual a bienes de capital y a servicios y prestaciones en especie, así como la mayor o menor capacidad de ajuste de los ingresos familiares a la inflación, han determinado diferencias significativas en la magnitud absoluta y relativa de las repercusiones de la crisis entre los distintos grupos sociales.
4. Las mismas disparidades estructurales preexistentes --en los niveles de ingreso, en el acceso a los recursos y en los niveles de educa -

ción, salud y alimentación— que en la época de crecimiento acelerado impidieron el logro de una distribución social más homogénea de los frutos del crecimiento, constituyen factores subyacentes que explican en parte importante el costo social desigual de la crisis.

5. La política social, ante la anulación de algunos de sus instrumentos potenciales que han pasado a formar parte del instrumental económico de ajuste, y la visible compresión de los recursos reales -- asignados al gasto social, se ha enfocado prioritariamente a tratar de detener el avance de los procesos regresivos de la crisis a través del mantenimiento de la cobertura de los servicios sociales --- esenciales y de la instrumentación de otros, de menor alcance, específicamente enfocados a mitigar algunos efectos ya observados.

6. Hasta ahora, la preservación de la atención cuantitativa que se --- otorga en los principales servicios sociales ha sido posible a cambio de un fuerte recorte a las remuneraciones reales y a la inversión en dichos servicios, lo que si bien inicialmente pudo haber -- elevado la productividad, su empleo intensivo a lo largo del último cuatrienio empieza a influir en el deterioro cualitativo de los servicios.

7. El agotamiento de las vías antes mencionadas, como recursos para -- abatir el costo real de las prestaciones sociales, constituye una -- amenaza a la continuidad de innumerables áreas de atención social, -- y de mantenerse las actuales tendencias, se plantea la posibilidad -- de llegar a corto plazo al recorte de servicios básicos, con los --

riesgos que una situación extrema de esta naturaleza implica.

8. Todo lo anterior refleja la conformación de un proceso de deterioro acumulativo que en forma acelerada amenaza revertir los logros sociales que a lo largo de varias décadas fueron conquistados gradualmente por las generaciones anteriores y han constituido un motivo poderoso de cohesión de la sociedad.

INDICE DE CUADROS

CUADRO

- 1 Principales indicadores económicos globales. 1977-1985
- 2 Oferta y demanda globales. 1978-1985
- 3 Producto interno bruto por sector de actividad económica. 1978-1985
- 4 Indicadores del movimiento de los precios. 1977-1985
- 5 Precios de garantía de granos básicos. 1977-1985
- 6 Distribución del ingreso. Información histórica. 1958-1977
- 7 Distribución y origen del ingreso, estructura del gasto y características de los hogares en los distintos grupos de ingreso. 1977
- 8 Salario mínimo, salario medio en el sector formal, masa salarial- y excedente de explotación. 1977-1985
- 9 Indicadores de ocupación. 1977-1985
- 10 Características de la población ocupada en el medio urbano. 1976
- 11 Indicadores seleccionados de alimentación, salud, educación y vivienda. 1940-1980
- 12 Indicadores básicos de salud. 1978-1985
- 13 Evolución de las pensiones mensuales y del número de pensionados- en el IMSS. 1978-1984
- 14 Indicadores básicos de educación. 1977, 1981, 1985
- 15 Indicadores sociales seleccionados en distintos países.
- 16 Estructura porcentual del gasto público ejercido por sector. 1977-1985
- 17 Estructura porcentual del gasto en desarrollo social. 1977-1985
- 18 Evolución del gasto en desarrollo social por principales componentes. 1977-1985
- 19 Evolución del gasto en desarrollo social y relación con otras va-
riables. 1977-1985
- 20 Inversión y gasto corriente en instituciones de seguridad social. 1977-1985

CUADRO No. 1

MEXICO: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS GLOBALES

1977 - 1985

C o n c e p t o	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^{2/}
Indicadores económicos básicos								
Producto interno bruto a precios de mercado ^{1/} (Miles de millones de dólares de 1980)	170.8	190.0	212.0	232.8	219.4	202.9	212.3	219.9
Población (Millones de habitantes)	85.5	67.5	69.7	71.3	73.0	74.6	76.3	77.9
Producto interno bruto por habitante ^{1/} (Dólares de 1980)	2 760	2 815	3 042	3 265	3 005	2 723	2 782	2 823
Indicadores económicos de corto plazo								
	Tasas de crecimiento anual en términos reales							
Producto interno bruto	8.2	9.2	8.3	7.9	- 0.5	- 5.3	3.7	2.7
Producto interno bruto por habitante	4.9	5.9	4.9	5.5	- 2.9	- 7.3	1.4	0.5
Precios al consumidor								
Diciembre a diciembre	16.2	20.0	29.8	28.7	98.8	80.8	59.2	63.7
Variación media anual	17.5	18.2	26.3	27.9	58.9	101.9	65.4	57.7
Salarios mínimos (promedio anual)	- 1.4	- 1.4	- 7.0	1.1	0.0	- 22.0	- 9.0	- 1.2
Ocupación remunerada	3.8	4.9	8.3	6.6	- 0.9	- 1.5	2.7	n.d.
Inversión bruta fija	15.4	20.2	14.9	14.7	-15.9	- 27.9	5.5	6.7
Finanzas públicas								
	Proporciones respecto al PIB							
Ingresos totales	25.5	26.2	28.5	27.5	30.3	34.4	34.2	32.2
Gastos totales	31.0	32.2	35.5	41.1	46.5	42.7	41.5	40.5
Déficit económico	5.5	6.0	6.9	13.6	16.3	8.3	7.3	8.3
Déficit financiero	6.7	7.4	8.0	14.7	17.6	8.9	8.7	9.9
Sector externo								
	Millones de dólares corrientes							
Exportación de mercancías	6 063	8 818	15 134	19 420	21 230	22 312	24 196	21 866
Exportación de petróleo	1 863	3 975	10 441	14 573	16 477	16 017	16 601	14 767
Importación de mercancías	7 918	11 980	18 832	23 930	14 437	8 551	11 254	13 460
Saldo del comercio en bienes y servicios	- 1 855	- 3 162	- 3 698	- 4 510	6 793	13 761	12 942	8 408
Saldo neto de factores	- 2 382	- 3 371	- 4 899	- 7 548	- 12 460	- 9 265	- 10 064	- 8 762
Saldo de la cuenta corriente	- 2 693	- 4 871	- 7 223	- 12 544	- 4 879	5 418	4 239	541
Saldo de la cuenta de capital	3 254	4 533	11 948	21 860	8 574	- 1 278	39	- 1 276
Variación de las reservas internacionales	434	419	1 151	1 012	- 3 185	3 101	3 201	- 2 328
Deuda externa total	33 400	39 700	50 700	74 900	87 600	93 800	96 700	97 800
Deuda externa pública	26 264	29 757	33 813	52 961	55 874	62 556	69 378	72 080
Precio del petróleo de exportación (Dólares por barril)	13.31	19.36	31.21	33.18	28.69	26.39	26.89	25.33
Tipo de cambio (Peso por dólar)	22.767	22.8054	22.9511	24.5140	57.1757	150.2942	186.1890	310.2784

1/ Estimaciones de CEPAL en las que se reponderó la estructura productiva de 1980.

FUENTE: Elaboración propia con datos de: Presidencia de la República, Cuarto informe de gobierno 1986. Anexo estadístico. Banco de México, Indicadores económicos y CEPAL, Notas para el estudio económico de América Latina y el Caribe 1985.

CUADRO No. 2

MEXICO: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

1978 - 1985

C o n c e p t o	Composición porcentual 1978	Tasas de crecimiento anual real								Composición porcentual 1985 ^{#/}
		1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^{#/}	
<u>Oferta global</u>	<u>109.6</u>	<u>9.0</u>	<u>11.4</u>	<u>10.8</u>	<u>9.5</u>	<u>-5.6</u>	<u>-8.6</u>	<u>4.6</u>	<u>3.3</u>	<u>107.8</u>
Producto interno bruto a precios de mercado	100.0	8.2	9.2	8.3	7.9	-0.5	-5.3	3.7	2.7	100.0
Importaciones de bienes y servicios	9.6	18.6	29.9	31.9	20.3	-37.1	-41.7	19.7	11.8	7.8
<u>Demanda global</u>	<u>109.6</u>	<u>9.0</u>	<u>11.4</u>	<u>10.8</u>	<u>9.5</u>	<u>-5.6</u>	<u>-8.6</u>	<u>4.6</u>	<u>3.3</u>	<u>107.8</u>
Demanda interna	100.2	8.4	11.8	11.2	9.8	-7.2	-10.7	3.9	4.2	95.7
Inversión bruta interna	23.2	12.5	17.0	22.0	15.6	-28.7	-24.9	7.5	13.5	19.6
Inversión bruta fija	20.1	15.4	20.2	14.9	14.7	-15.9	-27.9	5.5	6.7	17.0
Construcción	11.6	13.9	13.1	12.5	11.3	-5.1	-19.9	3.3	2.6	10.3
Maquinaria	8.5	17.7	30.0	17.8	18.6	-27.5	-39.0	9.6	13.8	6.7
Pública	8.8	33.0	17.1	16.7	15.8	-14.2	-32.5	0.6	-3.1	6.1
Privada	11.3	4.7	22.7	13.7	13.9	-17.3	-24.2	9.0	13.1	10.9
Variación de existencias	3.1	-	-	-	-	-	-	-	-	2.6
Consumo total	77.0	7.2	8.9	7.8	7.7	1.2	-6.8	3.0	2.0	76.1
Gobierno general	8.8	9.7	9.6	9.5	10.1	2.4	-1.3	6.8	1.3	9.9
Privado	68.2	6.9	8.8	7.5	7.3	1.1	-7.5	2.5	2.1	66.2
Exportaciones de bienes y servicios	9.4	17.4	12.1	6.1	6.2	13.7	11.5	10.5	-3.0	12.1

^{#/} Cifras preliminaresFUENTE: INEGI, S.P.P. Cuentas nacionales de México. (Varios años)

CUADRO No. 3

MEXICO: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTOR DE ACTIVIDAD ECONOMICA

1978 - 1985

Sector de actividad	Composición porcentual 1978	Tasas de crecimiento anual real								Composición porcentual 1985 ^{0/}
		1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^{0/}	
<u>Producto interno bruto</u>	<u>100.0</u>	<u>8.2</u>	<u>9.2</u>	<u>8.3</u>	<u>7.9</u>	<u>-0.5</u>	<u>-5.3</u>	<u>3.7</u>	<u>2.7</u>	<u>100.0</u>
<u>Bienes</u>	<u>42.7</u>	<u>9.1</u>	<u>8.5</u>	<u>8.8</u>	<u>8.1</u>	<u>-1.7</u>	<u>-6.1</u>	<u>3.9</u>	<u>4.0</u>	<u>42.4</u>
Agropecuario, silvicultura y pesca	10.1	-2.1	7.1	6.1	-0.6	-0.6	2.9	2.5	2.2	9.4
Minería	2.7	14.3	14.7	22.3	15.3	9.2	-2.7	1.8	1.0	3.7
Extracción de petróleo	1.4	24.7	21.9	32.7	18.7	14.5	-1.5	0.7	-0.9	2.4
Resto de minería	1.3	2.8	0.0	9.1	10.1	-0.6	-5.1	4.0	4.2	1.3
Industria manufacturera	24.8	9.8	10.6	7.2	7.0	-2.9	-7.3	4.8	5.8	24.6
Construcción	5.1	12.4	13.0	12.3	11.8	-5.0	-18.0	3.4	2.5	4.7
<u>Servicios básicos</u>	<u>8.2</u>	<u>12.0</u>	<u>14.2</u>	<u>12.7</u>	<u>10.3</u>	<u>-2.3</u>	<u>-3.9</u>	<u>6.3</u>	<u>3.6</u>	<u>9.5</u>
Electricidad, gas y agua	1.4	7.9	10.3	6.5	8.4	6.7	0.7	7.4	6.9	1.9
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	6.8	12.5	15.5	14.1	10.7	-3.8	-4.8	6.4	2.7	7.6
<u>Otros servicios</u>	<u>50.2</u>	<u>6.8</u>	<u>9.2</u>	<u>7.2</u>	<u>7.5</u>	<u>0.9</u>	<u>-4.4</u>	<u>2.9</u>	<u>1.6</u>	<u>49.4</u>
Comercio, restaurantes y hoteles	25.2	7.9	11.7	8.1	8.5	-1.9	-10.0	2.9	1.8	23.8
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	10.5	4.4	5.3	4.6	4.8	2.9	2.1	2.9	2.5	10.5
Alquiler de bienes inmuebles	8.7	3.2	3.4	3.5	3.3	2.9	1.9	2.8	2.8	8.2
Servicios comunales, sociales y personales	14.5	6.7	7.9	7.5	7.7	4.4	0.3	3.3	-0.5	15.2
Servicios gubernamentales	3.3	8.1	8.4	10.3	9.1	4.4	3.0	5.3	-1.4	3.7
Menos: comisión imputada de los servicios bancarios	<u>1.1</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	<u>1.3</u>

^{0/} Cifras preliminaresFUENTE: INEGI. Cuentas nacionales de México. (Varios años)

CUADRO No. 4

MEXICO: INDICADORES DEL MOVIMIENTO DE LOS PRECIOS

1977 - 1985

Concepto	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Indice nacional de precios al consumidor									
Variación anual promedio %	29.1	17.5	18.2	26.3	27.9	58.9	101.9	65.4	57.7
Variación diciembre-diciembre %	20.7	16.2	20.0	29.8	28.7	98.8	80.8	59.2	63.7
Subíndices por estrato de ingreso familiar: (Variación anual promedio %)									
Hasta de un salario mínimo	n.d.	n.d.	17.3	26.9	28.4	54.9	97.0	68.1	57.7
De más de uno hasta tres salarios mínimos	n.d.	n.d.	17.3	26.3	28.6	57.2	98.6	66.5	57.7
De más de tres salarios mínimos	n.d.	n.d.	17.2	26.2	28.9	61.2	104.6	64.6	57.8
Por rubros del gasto (Variación anual promedio %)									
1. Alimentos, bebidas y tabaco	28.8	16.6	19.3	25.0	26.1	53.6	91.9	74.9	59.8
2. Ropa, calzado y accesorios	38.9	22.9	21.1	36.0	29.0	60.1	117.0	61.4	60.7
3. Vivienda	14.3	16.7	18.6	23.0	29.2	51.7	78.2	52.5	46.4
4. Muebles aparatos y accesorios domésticos	28.3	15.5	17.2	30.7	28.5	57.0	124.1	64.8	50.8
5. Salud y cuidado personal	14.1	7.5	10.3	27.2	32.2	59.7	114.6	65.8	60.9
6. Transporte	40.5	10.4	8.0	19.0	24.2	82.3	136.1	57.5	55.5
7. Educación y esparcimiento	26.9	21.7	24.1	26.2	27.3	57.5	101.2	58.9	54.9
8. Otros servicios	42.7	21.2	17.4	32.9	34.4	69.0	106.4	75.7	75.3
Por régimen de control de precios (Variación anual promedio %)									
Artículos sujetos a control de precios 1/	--	--	14.9	23.7	21.5	62.2	112.0	72.9	59.4
Artículos no sujetos a control de precios	--	--	n.d.	n.d.	31.2	58.1	98.5	61.9	56.9
OTROS INDICES DE PRECIOS									
Variación anual promedio									
Indice nacional del costo de edificación de la vivienda de interés social	31.6	19.0	24.9	29.1	29.0	54.8	83.9	56.4	55.3
Indice de precios al productor									
Abonos y fertilizantes	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	15.3	37.8	112.8	56.5	43.2

FUENTE: Banco de México.- Indicadores económicos e Índices de precios (Varios años)

CUADRO No. 5

MEXICO: PRECIOS DE GARANTIA DE GRANOS BASICOS

1977 - 1985

C o n c e p t o	Variación porcentual		
	1977-1981	1981-1985	<u>1/</u> 1977-1985
Arroz	109.7	576.2	1 317.7
Maíz	125.9	635.1	1 560.3
Frijol	220.0	650.0	2 300.0
Trigo	124.4	704.3	1 950.0
Ajonjolí	105.9	866.2	1 889.4
Cártamo	95.0	707.7	1 475.0
Soya	170.0	714.8	2 100.0
Semilla de algodón	154.7	611.1	1 711.3
Cebada	167.2	759.8	2 197.4
Sorgo	67.0	795.3	1 395.1
Salario mínimo nacional promedio	100.7	466.2	1 036.4
Indice de precios de bienes de consumo	124.6	737.1	1 779.8
Indice de precios de abonos y fertilizantes	n.d.	557.5	n.d.

1/ A partir de 1982 los precios de garantía se fijan dos veces al año, para el ciclo primavera-verano y para el ciclo otoño invierno. En este cuadro se considera a partir de 1982 el precio promedio de ambos ciclos.

Cifras preliminares para 1985.

FUENTE: Presidencia de la República. Cuarto informe de gobierno, 1986. Anexo estadístico, con datos de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos.

CUADRO No. 6

MEXICO: DISTRIBUCION DEL INGRESO INFORMACION HISTORICA

1958 - 1977

Grupos de familias	1958 (1)	1963 (2)	1968 (3)	1975 (4)	1977 (5)
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
40 % más pobre	14.37	10.50	10.69	8.45	10.4
40 % ingreso medio bajo	32.53	31.65	31.20	29.41	35.2
15 % ingreso medio	27.44	29.39	30.96	30.46	30.4
5 % ingreso alto	25.46	28.46	27.15	31.68	24.0
Coeficientes de:					
Gini	0.450	0.527	0.526	0.570	0.496
Theil	0.406	0.494	0.488	0.556	0.426
20 % más rico	3.6	5.5	5.4	7.3	5.0
40 % más pobre					

1), 2), 3) Banco de México

4) CENIET Encuesta de ingresos y gastos familiares 1975.

5) INEGI Encuesta nacional de ingresos y gastos de las familias.

FUENTE: Hernández Laos y Córdova Chávez (9)

CUADRO No. 7

MEXICO: DISTRIBUCION Y ORIGEN DEL INGRESO, ESTRUCTURA DEL GASTO Y CARACTERISTICAS DE LOS HOGARES EN LOS DISTINTOS GRUPOS DE INGRESO
1 9 7 7

Concepto	Grupos de ingreso				Total
	Bajo 1/	Medio Bajo 1/	Medio 1/	Alto 1/	
% de las familias	40.0	40.0	15.0	5.0	100.0
% del ingreso total	10.4	35.2	30.4	24.0	100.0
Ingreso familiar mensual (pesos corrientes)	1 196	4 070	9 498	22 137	4 623
Relación con el salario mínimo general	0.4	1.5	3.5	8.1	1.69
<u>Composición porcentual del ingreso por origen</u>					
Total ingresos	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Salarios	56.0	73.5	75.6	64.2	70.1
Renta empresarial	35.0	20.8	18.0	24.8	22.4
Renta de la propiedad	0.2	0.2	0.4	3.1	1.0
Transferencias	8.5	5.1	5.0	4.8	5.3
Venta de bienes muebles	0.3	0.4	1.0	3.1	1.2
<u>Estructura porcentual del gasto familiar</u>					
Total gastos	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Alimentos y bebidas	63.2	52.9	41.1	27.2	44.7
Prendas de vestir	9.1	10.1	11.8	10.3	10.5
Alquileres, electricidad, combustibles y reparaciones	5.5	7.3	6.8	5.5	6.5
Enseres domésticos, muebles y accesorios	7.2	7.7	7.9	9.7	8.2
Cuidados médicos	3.9	3.1	3.0	3.5	3.2
Transporte	4.0	7.3	13.4	20.4	11.8
Esparcimiento	1.0	3.2	4.4	6.1	4.0
Educación	1.1	1.5	2.3	3.3	2.1
Otros bienes y servicios	3.6	4.4	5.1	5.9	4.8
Transferencias otorgadas	1.4	2.5	4.2	8.1	4.2
<u>Instrucción del jefe del hogar</u>					
Total hogares	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Sin instrucción	45.5	19.5	9.3	4.4	27.7
Primaria incompleta	45.0	42.4	27.7	13.4	40.1
Primaria completa	6.0	21.7	22.3	16.4	15.2
Estudios de nivel medio	1.6	10.0	16.9	13.7	7.9
Estudios de nivel medio superior	0.3	3.4	10.7	10.7	3.6
Estudios de nivel superior	0.0	2.1	12.2	40.2	4.7
No especificado	1.6	0.9	0.9	1.0	0.8
<u>Tamaño de la localidad de residencia</u>					
Total hogares	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Hasta 10 000 habitantes	23.6	6.2	2.9	1.6	12.4
De 10 001 a 500 000 habitantes	70.6	59.6	48.4	45.5	60.9
De más de 500 000 habitantes	5.8	34.2	48.7	52.9	26.7
<u>Otras características del hogar</u>					
Personas por hogar	5.0	5.9	6.0	6.1	5.5
Perceptores por hogar	1.3	1.5	1.9	2.1	1.5
Menores de 12 años por hogar	2.0	2.3	1.8	1.6	2.0
Personas de 12 a 64 años por hogar	2.7	3.4	4.0	4.3	3.3
Personas de 65 años y más por hogar	0.3	0.2	0.2	0.2	0.2
Edad promedio del jefe del hogar (años)	46.1	41.5	44.0	46.6	44.1
Número de cuartos por vivienda	2.2	3.0	4.2	5.8	3.0

1/ Convencionalmente se definieron para este análisis como grupos de ingreso bajo a las familias comprendidas en los cuatro primeros deciles de ingreso (Ahluwalia hace esta misma división en comparaciones internacionales, V. (7); en el segundo estrato, o de ingresos medios bajos, se incluyeron los cuatro deciles siguientes, y los dos deciles de ingresos medios y altos constituyen los grupos tercero y cuarto.

FUENTE: Elaboración propia con datos de la Secretaría de Programación y Presupuesto.- Encuesta nacional de ingresos y gastos de los hogares, 1977.

CUADRO No. 8

MEXICO: SALARIO MINIMO, SALARIO MEDIO EN EL SECTOR FORMAL, MASA SALARIAL
Y EXCEDENTE DE EXPLOTACION

1977 - 1985

C o n c e p t o	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Sálario mínimo real ^{1/}									
Indice 1980 = 100	110.6	109.0	107.5	100.0	101.1	101.1 ^{5/}	78.9	71.8	70.9
Variación anual %		- 1.4	- 1.4	- 7.0	1.1	- .-	- 22.0	- 9.0	- 1.2
Salario medio real ^{2/}									
Indice 1980 = 100	105.2	103.3	103.1	100.0	102.9	104.3	78.4	68.4	66.3
Variación anual %		- 1.8	- 0.2	- 3.0	2.9	1.4	- 24.8	- 12.8	- 3.0
Salario medio/salario mínimo %	184.7	183.9	186.1	194.8	198.0	200.8	195.1	185.5	182.1
Remuneración real de los asalariados ^{3/}									
Indice 1980 = 100	81.7	85.6	94.8	100.0	111.2	107.5	77.9	76.1	n.d.
Variación anual	0.9	4.7	10.8	5.5	11.2	- 3.3	- 27.6	- 2.3	n.d.
Proporción respecto al PIB	38.9	37.9	37.7	36.1	37.4	35.8	28.8	27.7	n.d.
Excedente de explotación real ^{4/}									
Indice 1980 = 100	77.3	85.0	91.6	100.0	102.6	104.2	111.9	118.8	n.d.
Variación anual	3.5	10.0	7.8	9.2	2.6	1.6	7.4	6.2	n.d.
Proporción respecto al PIB	49.6	50.4	49.7	50.1	49.0	48.6	55.1	56.5	n.d.

1/ Salario mínimo nacional promedio en el año, deflactado con el índice nacional de precios al consumidor para el estrato de ingresos de hasta un salario mínimo, del Banco de México.

2/ Salario medio de cotización de los asegurados en el Instituto Mexicano del Seguro Social, deflactado con el índice nacional de precios al consumidor del Banco de México.

3/ Remuneración total de los asalariados de acuerdo a las cuentas nacionales, deflactada con el índice nacional de precios al consumidor.

4/ Excedente de explotación.- Cuentas nacionales. Deflactado con el índice de precios implícito del PIB.

5/ En razón de que en marzo de 1982 la Secretaría del Trabajo y Previsión Social recomendó un aumento del 30 % a los salarios mínimos, que se fue aplicando gradualmente en las distintas empresas y no se generalizó sino hasta noviembre, es difícil precisar el nivel real del salario mínimo en ese año. En este cuadro se supone que se mantuvo al nivel real del año anterior.

FUENTE: Elaboración propia con datos de: Comisión Nacional de los Salarios Mínimos, Instituto Mexicano del Seguro Social. Memorias estadísticas (varios años), INEGI, SPP. Cuentas Nacionales de México (varios años).

CUADRO No. 9

MEXICO: INDICADORES DE OCUPACION

1977 - 1985

Concepto	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Ocupaciones remuneradas por sector (Miles de ocupaciones)									
Total	16 238	16 853	17 676	18 795	20 043	19 863	19 572	20 092	
Agropecuario, silvicultura y pesca	4 897	4 892	4 737	4 901	5 189	5 035	5 295	5 342	
Minería	197	205	220	240	263	270	266	271	
Industria manufacturera	2 051	2 181	2 291	2 417	2 542	2 485	2 310	2 361	
Construcción	1 163	1 330	1 497	1 687	1 881	1 785	1 421	1 468	
Electricidad	55	53	58	63	66	66	66	68	
Comercio, restaurantes y hoteles	2 345	2 368	2 534	2 637	2 762	2 701	2 705	2 744	
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	664	713	780	907	988	993	993	1 023	
Servicios financieros, seguros y bienes - - inmuebles	309	327	351	382	425	454	466	480	
Servicios comunales, sociales y personales	4 557	4 832	5 208	5 561	5 927	6 074	6 100	6 335	
Tasas de crecimiento anual									
Total	4.4	3.8	4.9	6.3	6.6	- 0.9	- 1.5	2.7	
Agropecuario, silvicultura y pesca	9.5	- 0.1	- 3.2	3.5	5.9	- 3.0	4.2	1.9	
Minería	2.1	4.1	7.3	9.1	9.6	2.6	- 1.3	1.6	
Industria manufacturera	0.2	3.9	7.5	5.5	5.2	- 2.2	- 7.1	2.2	
Construcción	- 3.1	14.4	12.6	12.7	11.5	- 5.1	- 20.4	3.3	
Electricidad	5.8	- .-	5.5	6.6	4.8	0.5	- 0.6	3.6	
Comercio, restaurantes y hoteles	3.5	1.0	7.0	4.1	4.7	- 2.2	0.1	1.5	
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	3.4	7.4	9.4	16.3	8.9	0.5	0.0	3.1	
Servicios financieros, seguros y bienes - - inmuebles	4.7	5.8	7.3	8.8	11.3	7.0	2.6	3.0	
Servicios comunales, sociales y personales	4.8	6.0	7.8	6.8	6.6	2.5	0.4	3.8	
Información al 1er. trimestre de cada año									
PEA/Población de 12 años y más									
México, D.F. (Área Metropolitana)	51.6	50.9	50.5	49.9	49.9	49.9	48.0	47.5	52.6
Guadalajara	48.9	49.0	51.5	51.1	53.0	53.4	51.7	55.8	53.7
Monterrey	47.1	47.6	45.0	47.1	48.2	48.7	47.4	45.2	48.0
Tasa de desocupación abierta									
México, D.F. (Área Metropolitana)	8.3	6.6	6.1	4.3	4.2	3.5	6.8	5.4	5.7
Guadalajara	7.0	8.5	6.2	4.0	6.2	4.4	6.3	6.9	3.9
Monterrey	9.0	6.4	5.7	6.0	4.5	4.3	8.8	8.3	6.9

FUENTE: INEGI, SPP. Cuentas nacionales de México (Varios años). Encuesta continua sobre ocupación México, D.F. 1980 Información sobre ocupación (Varios números). Encuesta nacional de empleo urbano.

CUADRO No. 10

MEXICO: CARACTERISTICAS DE LA POBLACION OCUPADA EN EL MEDIO URBANO

1976

Concepto	Población ocupada en el medio urbano		Concepto	Población ocupada en el medio urbano	
	Informal %	Formal %		Informal %	Formal %
<u>Edad (años)</u>			<u>Sector de actividad</u>		
Total	100.0	100.0	Total	100.0	100.0
12 a 14	5.0	2.1	Agropecuario	9.8	5.5
15 a 24	37.0	29.7	Industrias extractivas	0.2	0.8
25 - 49	41.7	52.6	Industria de transformación	20.5	26.2
Más de 49	16.3	15.6	Construcción	10.2	6.5
			Energía eléctrica	0.1	0.8
<u>Educación</u>			Comercio	23.0	17.9
Total	100.0	100.0	Servicios	31.6	30.7
Ningún año aprobado	17.1	10.1	Transporte	3.3	4.9
Entre 1 y 3	26.2	18.1	Gobierno	1.3	6.6
Entre 4 y 5	13.9	9.9	Insuficientemente especificada	0.0	0.1
Primaria completa	24.0	23.5			
Técnico más primaria	3.1	5.8	<u>Categoría Ocupacional</u>		
Algún año de secundaria	9.5	11.8	Total	100.0	100.0
Técnico con secundaria o preparatoria	1.6	7.8	Obrero o empleado	64.0	77.1
Preparatoria profesional (algún año)	4.5	12.9	Patrón	--	3.2
No especificado	0.1	0.1	Trabajador por cuenta propia	25.9	15.9
			Familiar sin remuneración	10.1	3.8

FUENTE: SPP., STPS., PNUD-OIT. La ocupación informal en áreas urbanas 1976. a la encuesta continua sobre ocupación. México, D.F., 1979.

Encuesta complementaria

CUADRO No. 11

MEXICO: INDICADORES SELECCIONADOS DE ALIMENTACION, SALUD, EDUCACION Y VIVIENDA

1940 - 1980

C o n c e p t o	1940	1950	1960	1970	1980
<u>Alimentación</u> ^{1/}					
Disponibilidad per capita (Gramos en peso neto por día)					
Cereales	334.5	385.9	424.5	431.0	
Leguminosas y oleaginosas	27.5	37.0	58.3	55.0	
Raíces feculentas	13.1	14.1	19.1	18.0	
Verduras	28.6	29.1	27.7	51.0	
Frutas	93.2	103.5	114.6	124.0	
Carnes	39.9	31.4	45.9	57.0	
Leche	225.5	209.0	268.9	244.3	
Pescados y mariscos	2.6	2.6	3.2	6.3	
Huevo	8.3	9.4	11.9	14.9	
Azúcar	59.8	61.9	84.0	98.9	
Calorías	1 991	2 166	2 522	2 619	2 803
Proteínas totales	54.3	58.8	72.0	72.0	72.2
Proteínas animales	17.1	15.0	22.6	22.7	23.9
<u>Educación</u> ^{2/}					
% de analfabetismo en población de 15 años y más ^{3/}					
	53.9	43.4	34.6	24.7	16.6
Matrícula total / población total %					
	8.0	11.1	16.0	22.0	30.2
Escolaridad promedio (años en población de 15 años y más					
	1.7	2.1	2.8	3.7	4.3
<u>Salud</u> ^{4/}					
Mortalidad general (por 1 000 hab.)					
	22.8	16.2	11.5	10.1	6.3
% de muertes por enfermedades infecciosas y parasitarias					
	43.1	34.6	25.5	23.1	13.7
Mortalidad infantil (por 1 000 hab.)					
	125.7	96.2	74.2	65.6	38.8
Esperanza de vida al nacer (años)					
	41.45	49.69	58.93	62.14	68.06
<u>Vivienda</u> ^{4/}					
% con agua entubada (dentro y fuera de la vivienda)					
	--	17.1	32.3	49.4	65.8
% con drenaje					
	--	--	28.9	41.5	51.0
% con electricidad					
	--	--	--	58.9	74.8

FUENTE: Elaboración propia, con datos de:

- 1/ Ramírez Hernández, Juan; Chávez, Adolfo et. al., (36), con datos del Instituto Nacional de la Nutrición. La columna de 1970 contiene información de 1969, que fue la más cercana disponible. La información de 1980 es de la FAO.
- 2/ SEP. Dirección General de Programación.
- 3/ SEP. Boletín bibliográfico del sistema de educación abierta. México, D.F. 1985. (Índice para población de 15 años y más).
- 4/ SPP., INEGI, (13) Estadísticas Históricas de México. México, D.F., 1985.

CUADRO No. 12

MEXICO: INDICADORES BASICOS DE SALUD

1978 - 1985

(1a. parte)

C o n c e p t o	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^{2/}
Esperanza de vida al nacer (años) ^{1/}	64.09	64.09	65.73	65.73	65.73	65.73	65.73	68.2
Natalidad (Tasa por 1 000 habitantes)	35.64	36.06	34.74	33.95	32.59	34.90	33.20	--
Fecundidad (Tasa por 1 000 mujeres de 15 a 49 años)	159.21	160.13	153.50	149.26	137.78	--	--	--
Mortalidad general (Tasa por 1 000 habitantes)	6.35	6.30	6.21	5.88	5.64	5.22 ^{2/}	5.39 ^{2/}	--
Mortalidad infantil (Tasa por 1 000 nacidos vivos)	39.56	36.88	37.24	35.15	33.03			
Mortalidad preescolar (1 a 4 años) (Tasa por 1 000 hab.)	3.30	3.39	3.07	2.61	2.63			
Mortalidad materna (Tasa por 1 000 habitantes)	1.00	1.00	0.94	0.89	1.00			
Principales causas de mortalidad general								
								Estructura porcentual
Infecciones respiratorias agudas	11.0	9.9	9.5	8.6	7.5			
Enteritis y otras enfermedades diarreicas	9.5	9.0	8.5	7.6	7.6			
Accidentes y violencia	14.4	14.9	15.5	16.4	16.5			
Mortalidad perinatal	5.3	6.3	6.1	8.2	6.2			
Enfermedades del corazón	10.7	10.9	11.2	11.4	10.9			
Otras	49.1	49.1	49.2	49.7	51.3			
Principales causas de mortalidad infantil (Menores de 1 año)								
								Estructura porcentual
Morbilidad y mortalidad perinatal	20.6	25.6	25.2	26.8	28.1			
Infecciones respiratorias agudas	23.7	22.6	21.6	21.2	19.2			
Enteritis y enfermedades diarreicas	22.7	22.2	22.6	21.3	22.5			
Bronquitis, enfisema y asma	3.3	3.1	3.1	3.1	2.6			
Anomalías congénitas	4.3	5.1	5.5	6.0	8.9			
Avitaminosis y otras deficiencias nutricionales	1.4	1.0	1.0	1.1	1.5			
Otras	24.0	20.4	21.0	20.5	19.2			
Cobertura de las instituciones de seguridad social								
								Millones de personas
Instituto Mexicano del Seguro Social								
Derechohabientes	19.8	21.0	24.1	26.9	26.9	27.0	29.4	31.6
Asegurados	5.2	5.5	6.4	7.1	7.0	7.0	7.6	8.2
Familiares de asegurados	14.0	14.8	17.0	19.0	18.9	18.9	20.5	22.0
Pensionados y familiares	0.6	0.7	0.7	0.8	1.0	1.0	1.3	1.4
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado								
Derechohabientes	4.9	4.8 ^{2/}	4.9	5.2	5.4	5.6	6.1	6.4
Trabajadores	1.4	1.4	1.4	1.5	1.6	1.7	1.8	1.8
Familiares de trabajadores	3.4	3.3	3.4	3.6	3.7	3.8	4.1	4.4
Pensionistas	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.2	0.2
Crecimiento de la cobertura de población asegurada								
								Tasa de crecimiento anual
Instituto Mexicano del Seguro Social	13.2	6.7	15.8	11.7	- 1.1	0.3	8.1	6.8
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	18.5	-2.1 ^{1/}	2.0	6.7	0.5	7.3	10.8	1.6
Crecimiento de la población pensionada								
Instituto Mexicano del Seguro Social	10.0	10.0	5.9	8.8	11.1	7.1	23.6 ^{2/}	7.4
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	4.7	4.8	4.4	4.2	3.9	6.0	39.6 ^{2/}	10.9
SERVICIOS MEDICOS PROPORCIONADOS								
								Tasa de crecimiento anual
Secretaría de Salud								
Consulta externa				4.0	23.3	- 6.2	2.7	11.5
Intervenciones quirúrgicas				32.1	6.9	2.4	- 2.8	11.4
Análisis clínicos				13.1	6.7	- 9.8	- 1.3	8.1
Estudios radiológicos				- 3.1	2.3	- 17.4	- 4.5	22.6
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia								
Inmunizaciones				- 18.8	10.3	31.0	16.8	79.1
Consultas	73.2	1.0	12.0	7.2	- 4.4	- 34.9	27.8	55.7

(Continúa)

CUADRO No. 12 (Continuación)

MEXICO: INDICADORES BASICOS DE SALUD

1978 - 1985

(2a. parte)

C o n c e p t o	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
IMSS								
Aplicación de productos biológicos	-13.9	29.7	34.6	50.3	- 9.7	23.4	15.8	8.8
Consultas	3.9	1.2	4.2	3.9	1.8	10.7	7.8	0.4
Intervenciones quirúrgicas	7.5	1.6	5.4	7.8	6.8	12.4	5.1	0.4
Exámenes de laboratorio	8.1	6.9	6.2	8.4	7.0	11.1	10.3	- 0.9
Estudios radiológicos	11.9	12.9	12.9	9.3	11.2	7.4	7.3	1.5
IMSS - COPLANAR								
Consultas			417.9	50.7	12.2	11.2	0.5	- 0.8
ISSSTE								
Inmunizaciones	14.4	95.4	22.7	1.5	- 1.9	34.4	- 9.5	-10.0
Consultas	4.3	0.1	0.4	- 1.1	3.8	11.8	3.1	5.2
Intervenciones quirúrgicas	5.6	2.1	4.2	9.0	0.9	8.2	6.7	8.7
Exámenes de laboratorio	10.6	1.3	9.4	25.0	5.3	7.8	7.5	10.4
Estudios radiológicos	5.2	3.6	5.6	10.3	24.2	- 6.4	7.2	9.9
RECURSOS FISICOS Y HUMANOS								
Unidades								
Secretaría de Salud								
Consultorios			5 248	8 384	8 244	8 008	8 420	10 825
Quirófanos 4/			329	481	486	508	404	404
Laboratorios			588	485	506	531	479	489
Gabinetes de radiología			242	329	386	381	380	380
Camas en servicio			18 978	18 968	28 685	29 330	33 996	34 156
Médicos generales					3 025	2 962	5 533	5 555
Médicos especialistas					3 431	3 476	3 737	3 754
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia								
Consultorios	158	277	277	277	362	221	221	221
Médicos generales	173	209	270	309	265	131	135	154
Médicos especialistas	207	224	266	318	310	77	80	314
IMSS								
Consultorios	7 773	8 265	8 734	9 652	10 166	10 101	10 064	9 862
Quirófanos	556	589	637	680	697	797	744	686
Camas en servicio	36 225	37 782	38 838	39 654	42 323	42 569	42 354	38 921
Médicos generales	5 592	6 018	7 017	7 169	8 324	8 471	8 978	10 132
Médicos especialistas	5 369	5 741	5 772	6 733	10 837	11 372	11 502	11 913
IMSS - COPLANAR								
Consultorios		1 794	1 903	2 845	2 995	3 008	3 312	3 363
Quirófanos			10	10	28	22	31	34
Laboratorios clínicos			10	10	28	22	31	34
Salas de rayos X			10	10	28	22	31	34
Camas en servicio			180	930	780	562	667	747
Personal médico		1 774	1 181	3 044	3 196	3 704	3 646	3 978
ISSSTE								
Consultorios	2 039	2 911	1 883	1 941	1 989	2 038	2 135	2 191
Quirófanos	110	121	132	129	136	135	149	149
Laboratorios clínicos	68	72	77	79	88	84	89	90
Salas de rayos X	59	81	86	94	93	100	107	112
Camas en servicio	4 459	4 752	5 315	5 257	5 477	5 615	6 133	6 135
Médicos generales	3 606	4 511	5 384	5 736	6 324	6 499	7 132	6 973
Médicos especialistas	2 298	2 171	2 354	2 489	2 955	2 910	3 356	3 799

1/ Este indicador se registra cada 5 años.

2/ Ajuste estadístico.

3/ Ajuste estadístico.

4/ Antes de 1984 incluía quirófanos y salas de operación.

p/ Información preliminar.

FUENTE: Presidencia de la República. Cuarto informe de gobierno 1986. Anexo Estadístico. México, 1986.

CUADRO No. 13

MEXICO: EVOLUCION DE LAS PENSIONES MENSUALES Y DEL NUMERO
DE PENSIONADOS EN EL IMSS

1978 - 1984

Tipo de pensión en el seguro de invalidez, vejez, cesantía en edad avanzada y muerte	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Invalidez							
Número de casos	46 704	54 149	63 226	72 514	88 912	105 949	120 375
Monto de la pensión promedio:							
Indice 1978 = 100 <u>1/</u>	100.0	120.5	128.6	105.7	98.8	72.7	64.2
% del salario mínimo <u>2/</u>	39.8	52.6	60.3	48.8	51.6	45.6	43.2
Vejez y cesantía							
Número de casos	106 179	117 343	131 269	141 787	160 951	177 859	193 518
Monto de la pensión promedio:							
Indice 1978 = 100 <u>1/</u>	100.0	113.3	121.4	99.7	89.3	64.6	56.9
% del salario mínimo <u>2/</u>	50.3	58.2	66.9	54.2	54.9	47.8	45.1
Viudez							
Número de casos	95 428	106 120	120 900	131 004	143 032	156 850	170 195
Monto de la pensión promedio:							
Indice 1978 = 100 <u>1/</u>	100.0	135.2	136.1	112.6	119.7	88.9	79.2
% del salario mínimo <u>2/</u>	16.3	22.5	24.4	19.9	23.9	21.3	20.4
Orfandad							
Número de casos	122 505	130 065	126 868	132 999	141 602	157 021	151 635
Monto de la pensión promedio:							
Indice 1978 = 100 <u>1/</u>	100.0	135.0	133.0	110.1	103.6	77.1	66.6
% del salario mínimo <u>2/</u>	6.9	9.5	10.0	8.2	8.7	7.8	7.2
Ascendencia							
Número de casos	5 693	6 331	7 037	7 560	8 104	8 727	9 275
Monto de la pensión promedio:							
Indice 1978 = 100 <u>1/</u>	100.0	130.2	131.2	108.6	111.1	82.4	74.3
% del salario mínimo <u>2/</u>	6.9	9.2	10.0	8.1	9.4	8.4	8.1

1/ Se utilizó como deflactor el índice de precios al consumidor del Banco de México.

2/ Salario mínimo nacional promedio en todo el país.

FUENTE: Elaboración propia con información del Instituto Mexicano del Seguro Social.
Memoria estadística 1984.

CUADRO No. 14

MEXICO: INDICADORES BASICOS DE EDUCACION

1977, 1981, 1985

C o n c e p t o	Unidad de medida	1977-1978	1981-1982	1985-1986
Educación preescolar:				
Población de 4 y 5 años	Habitante	4 130 330	4 444 728	4 471 652
Crecimiento medio anual de la matrícula ^{*/}	Porcentaje	8.9	20.4	14.7
Atención a la demanda	Porcentaje	15.9	31.0	52.1
Participación de la educación pública	Porcentaje	91.6	89.6	93.7
Educación primaria:				
Población de 6 y 14 años	Habitante	15 831 499	17 602 093	19 347 900
Atención a la demanda ^{1/}	Porcentaje	87.8	97.4	98.0
Eficiencia terminal	Porcentaje	44.0	50.0	52.0
Participación de la educación pública	Porcentaje	95.1	94.9	95.0
Servicio de educación en el medio indígena:				
Población atendida en:				
Escuelas albergue	Persona	32 400	60 200	63 900
Centros de integración social	Persona	4 135	4 135	4 135
Procuradurías de comunidades indígenas	Persona	62 368	108 000	223 588
Brigadas	Persona	--	56 000	55 000
Centros de castellanización	Persona	--	5 622	7 394
Crecimiento medio anual de la matrícula ^{*/}	Porcentaje		23.5	10.9
Servicios de educación de adultos:				
Población atendida en:				
Misiones culturales rurales	Persona	136 304	42 729	56 850
Salas populares de lectura	Persona	49 253	33 638	40 258
Centros de educación básica para adultos	Persona	148 280	154 607	145 100
Sistemas de enseñanza abierta ^{2/}	Certificados	6 700	17 091	39 241
Crecimiento medio anual de la población atendida ^{*/}	Porcentaje		- 7.6	3.2
Educación secundaria:				
Matrícula	Alumno	2 301 617	3 348 802	4 179 466
Crecimiento medio anual de la matrícula ^{*/}	Porcentaje	11.9	9.8	5.7
Promedio de alumnos por grupo	Alumno			
% de absorción de egresados de primaria	Porcentaje	76.3	87.5	84.9
Proporción de la educación pública	Porcentaje	76.5	84.4	90.6
Crecimiento de la matrícula en educación privada	Porcentaje	--	- 0.9	- 6.7
Educación profesional media:				
Matrícula	Alumno	82 184	220 800	359 130
Crecimiento medio anual de la matrícula ^{*/}	Porcentaje	--	28.0	12.9
Porcentaje de absorción respecto a egresados de secundaria ^{3/}	Porcentaje	8.2	17.4	17.0
Proporción de la educación pública	Porcentaje	56.0	69.9	69.3

(continúa)

Cuadro No. 14 (Continuación)

MEXICO: INDICADORES BASICOS DE EDUCACION

1977, 1981, 1985

(2a. Parte)

C o n c e p t o	Unidad de medida	1977-1978	1981-1982	1985-1986
Educación media superior:				
Matrícula	Alumno	748 498	1 142 895	1 538 106
Crecimiento medio anual de la matrícula ^{2/}	Porcentaje	13.9	11.2	7.7
Porcentaje de absorción respecto a egresados de secundaria del año anterior ^{4/}	Porcentaje	71.9	73.0	66.9
Proporción de la educación pública	Porcentaje	75.9	74.1	81.6
Educación normal:				
Matrícula	Alumno	157 012	201 157	64 700
Crecimiento medio anual de la matrícula ^{2/}	Porcentaje	n.d.	6.4	- 24.7
Porcentaje de absorción respecto a los egresados de secundaria ^{5/}	Porcentaje	11.1	6.3	-.-
Proporción de la educación pública	Porcentaje	55.3	56.0	66.7
Educación superior:				
Matrícula en educación superior por áreas de estudios:	Alumno	577 595	875 600	1 072 764
Ciencias naturales y exactas	Alumno	28 959	50 917	32 479
Ciencias médicas	Alumno	115 764	183 813	154 891
Ciencias agropecuarias	Alumno	43 774	63 670	101 346
Ingeniería y tecnología	Alumno	159 475	240 618	293 598
Ciencias sociales y administrativas	Alumno	223 423	327 182	458 494
Crecimiento medio anual de la matrícula ^{2/}	Porcentaje	n.d.	15.2	-10.6
Ciencias naturales y exactas	Porcentaje	n.d.	12.3	- 4.2
Ciencias médicas	Porcentaje	n.d.	9.8	12.3
Ciencias agropecuarias	Porcentaje	n.d.	10.8	5.1
Ingeniería y tecnología	Porcentaje	n.d.	10.0	8.8
Ciencias sociales y administrativas	Porcentaje	n.d.	10.0	8.8
Demanda total de servicios educativos:				
Población de 6 y 24 años ^{6/}	Personas	28 408 644	32 284 224	36 059 523
Población inscrita en todos los niveles e instituciones educativas	Persona	17 427 105	22 673 373	25 253 797
Índice de atención	Porcentaje	61.3	70.2	70.0
Promedio de escolaridad de 15 años y más	Promedio	5.0	5.6	6.0
Crecimiento medio anual de la población atendida	Porcentaje		6.8	2.8
Analfabetismo				
Índice de analfabetismo (15 años y más)	Porcentaje	6 523 398	6 363 193	4 663 020
	Porcentaje	18.9	15.8	10.0

- ^{1/} El porcentaje de atención a la demanda de educación primaria se calcula de la siguiente forma: se resta la población de 12 a 14 años con primaria terminada de la población de 6 a 14 años y se divide la población 6 a 14 años atendida en primaria entre el resultado de la resta.
- ^{2/} Las actividades del sistema abierto funcionan con diferentes calendarios escolares. Se contabiliza aquí el número de certificados emitidos en primaria, secundaria y preparatoria.
- ^{3/} Este porcentaje es la relación existente entre el total de alumnos inscritos en primer grado de educación profesional media y los alumnos egresados de secundaria el año anterior.
- ^{4/} Este porcentaje es la relación existente entre el total de alumnos inscritos en primer grado de bachillerato y los alumnos egresados de secundaria el año anterior.
- ^{5/} Este porcentaje se reporta hasta el ciclo 1983-1984, en virtud de que a partir del ciclo siguiente, la educación normal básica requiere como antecedente el bachillerato.
- ^{6/} Estimaciones del Consejo Nacional de Población (CONAPO).
- ^{7/} En el último cuatrienio.

CUADRO No. 15

MEXICO: INDICADORES SOCIALES SELECCIONADOS
EN DISTINTOS PAISES

	Año o período	Natalidad	Mortalidad general	Fecundidad	Mortalidad infantil	Incremento natural
— Tasas por millar —						
Argentina	1979	24.2	8.8	102.6	38.5	15.4
Brasil	1975-1985	33.3	9.1	140.0	82.4	24.2
Cuba	1982	16.3	5.8	54.0	17.3	10.5
México	1981	35.5	6.3	149.3	34.5	29.2
Uruguay	1981	18.3	9.5	77.7	34.1	8.8
Estados Unidos	1982	16.0	8.6	61.3 ^{1/}	11.2	7.4
Inglaterra	1981	13.1	11.8	57.8 ^{2/}	11.2	1.3
Alemania Federal	1982	10.0	11.6	40.8 ^{1/}	11.6 ^{1/}	- 1.6
Francia	1981	14.9	10.3	62.6	9.6	4.6
España	1981	14.2	7.6	73.1 ^{3/}	10.3	6.6

	Año	Población analfabeta - Miles -	Porcentaje de analfabetismo (4)	Disponibilidad de calorías diarias por persona (5)			Disponibilidad de proteínas diarias por persona (5)		
				Total	Vegetal	Animal	Total	Vegetal	Animal
Argentina	1970	1 126	7.4	3 386	2 299	1 087	111.9	37.6	74.3
Brasil	1978	16 223	23.9	2 517	2 113	404	59.4	36.8	22.7
Cuba	1979	218	4.6	2 717	2 109	608	71.1	38.3	32.8
México	1980	6 452	17.0	2 803	2 400	403	72.2	48.3	23.9
Uruguay	1975	125	6.1	2 868	1 823	1 045	86.8	31.3	55.4
Estados Unidos	1979	-	0.5	3 652	2 322	1 331	106.7	34.7	72.0
España	1981	2 072	7.4	3 333	2 478	856	97.2	46.4	50.8

- 1/ Cifras referidas a 1981
2/ Cifras referidas a 1980
3/ Cifras referidas a 1978
4/ De 15 años y más
5/ 1978 - 1980

FUENTE: INEGI, SPP. Comparaciones internacionales México en el Mundo. México, 1985.

CUADRO NO. 16

MEXICO: ESTRUCTURA PORCENTUAL DEL GASTO PUBLICO EJERCIDO POR SECTOR

1977 - 1985

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984 ^{1/}	1985 ^{1/}
T o t a l	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Energéticos	26.0	29.4	26.5	29.1	29.3	11.6	12.9	12.9	12.1
Comunicaciones y Transporte	6.4	6.2	6.3	6.2	5.7	3.4	4.4	4.3	4.5
Desarrollo Social	22.2	20.3	19.5	17.4	16.6	13.8	12.4	12.8	13.4
Industrial	6.7	6.0	6.7	7.7	6.5	6.0	4.2	6.9	6.3
Agropecuario y pesquero	6.6	7.4	8.0	9.0	8.5	5.5	6.1	5.3	4.8
Administración, defensa y - poderes	23.8	23.3	27.2	25.0	27.3	57.1	54.8	52.8	55.4
Comercio	5.9	7.2	5.5	5.3	5.9	3.4	5.0	4.9	3.4
Turismo	0.4	0.2	0.3	0.3	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1

1/ Por cambios metodológicos, la Cuenta de la Hacienda Pública a partir de 1984 omite los gastos de deuda y participaciones que anteriormente se incluían en el rubro de Administración, defensa y poderes. No obstante, en este cuadro, a fin de mantener la comparabilidad, siguen incluyéndose de acuerdo a la metodología anterior.

FUENTE: Elaboración propia con base en datos de Presidencia de la República.- Cuarto informe de gobierno no 1986. Anexo estadístico.

CUADRO NO. 17

MEXICO: ESTRUCTURA PORCENTUAL DEL GASTO EN DESARROLLO SOCIAL

1977 - 1985

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^{p/}
T o t a l	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Gobierno Federal	29.4	31.7	32.5	32.9	42.3	44.1	36.0	37.9	37.8
Educación Pública	25.1	26.8	27.2	26.7	32.0	32.2	28.7	30.3	30.3
Salud	2.1	2.3	2.3	2.3	4.9	5.2	5.0	5.0	5.1
Trabajo y Previsión	0.3	0.4	0.5	0.4	1.3	0.9	0.5	0.5	0.5
Desarrollo Urbano y Ecología	1.9	2.2	2.5	3.5	4.1	5.8	1.8	2.1	1.9
Organismos controlados	9.2	8.5	8.8	7.9	6.3	3.7	2.8	3.8	3.1
IMSS	3.5	3.5	3.6	3.2	2.2	3.5	2.8	3.6	3.1
ISSSTE	5.7	5.0	5.2	4.7	4.1	0.2	--	0.2	0.0
Organismos no controlados	26.0	25.3	24.4	21.8	18.3	19.1	22.2	23.0	23.3
DIF	0.8	1.1	1.2	1.1	0.9	0.8	0.7	0.9	1.0
CONACYT	0.4	0.5	0.5	0.6	0.4	0.6	0.7	0.7	0.7
Fomento, promoción y regla - mentación de actividades so- ciales	--	1.1	1.1	2.5	0.2	--	--	--	--
Otros	24.8	22.6	21.6	17.6	16.8	17.7	20.8	21.4	21.6
Organismos y empresas - - (Recursos propios)	35.4	34.5	34.3	37.4	32.9	33.1	39.0	35.3	35.8
INDECO	0.1	0.2	0.1	0.1	0.1	--	--	--	--
IMSS	26.8	25.5	26.3	27.7	24.8	25.2	29.0	25.9	25.7
ISSSTE	8.5	8.8	7.9	9.6	8.0	7.9	10.0	9.4	10.1

p/ Información preliminar

FUENTE: Presidencia de la República.- Cuarto informe de gobierno 1986. Anexo estadístico.

CUADRO No. 18

MEXICO: EVOLUCION DEL GASTO EN DESARROLLO SOCIAL POR PRINCIPALES COMPONENTES

1977 - 1985

C o n c e p t o	Unidad de medida	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^{2/}
TOTAL										
Pesos constantes de 1970 ^{1/}	Millones	53 084	53 408	57 890	61 122	70 747	73 191	52 646	54 042	56 002
Indice 1980 = 100		86.8	87.4	94.7	100.0	115.7	119.7	86.1	88.4	91.6
Variación anual	%	-	0.6	8.4	5.6	15.7	3.5	-28.4	21.7	3.6
Proporción del PIB	%	8.1	7.6	7.5	7.3	7.9	8.2	6.2	6.1	6.1
EDUCACION (Gasto del Gobierno Federal)										
Pesos constantes de 1970	Millones	13 358	14 371	15 795	16 390	22 966	23 798	15 181	16 394	16 927
Indice 1980 = 100		81.5	87.7	96.4	100.0	140.1	145.2	92.6	100.0	103.3
Variación anual	%	-	7.6	9.9	3.7	40.1	3.6	-36.2	8.0	3.3
Proporción del PIB	%	2.0	2.0	2.0	1.9	2.5	2.6	1.8	1.8	1.9
SALUD ^{2/}										
Pesos constantes de 1970	Millones	1 554	1 824	2 002	2046	4 194	4 410	3 018	3 156	3 439
Indice 1980 = 100		75.9	89.1	97.8	100.0	20.50	215.5	147.5	154.2	168.1
Variación anual	%	-	17.4	9.8	2.2	105.0	5.1	-31.5	4.5	9.0
Proporción del PIB.	%	0.2	0.3	0.3	0.2	0.5	0.5	0.3	0.4	0.4
SEGURIDAD SOCIAL ^{3/}										
Pesos constantes de 1970	Millones	23 696	22 944	25 026	27 798	28 062	27 209	22 085	21 129	21 784
Indice 1980 = 100		85.2	82.5	90.0	100.0	100.9	97.9	79.4	76.0	78.4
Variación anual	%	-	- 3.2	9.1	11.1	0.9	- 3.0	-18.9	- 4.3	3.2
Proporción del PIB	%	3.6	3.2	3.2	3.3	3.1	3.0	2.6	2.4	2.4
GASTO PER CAPITA										
TOTAL										
Pesos constantes de 1970	Pesos	836.0	815.4	857.6	876.9	992.3	1 002.6	705.7	708.3	718.9
Indice 1980 = 100		95.3	93.0	97.8	100.0	113.2	114.3	80.5	80.8	82.0
Variación anual	%	-	-2.5	5.2	2.3	13.2	1.0	-29.6	0.4	1.5
EDUCACION										
Pesos constantes de 1970	Pesos	210.4	219.4	234.0	235.1	322.1	326.0	203.5	214.9	217.3
Indice 1980 = 100		89.5	93.3	99.5	100.0	137.0	138.7	86.6	91.4	92.4
Variación anual	%	-	4.2	6.6	0.5	37.0	1.2	-37.6	5.5	1.1
SALUD ^{2/}										
Pesos constantes de 1970	Pesos	24.5	27.8	29.7	29.3	58.8	60.4	40.5	41.3	44.1
Indice 1980 = 100		83.6	94.9	101.4	100.0	200.7	206.1	138.2	141.0	150.5
Variación anual	%	-	13.5	6.8	-1.4	100.7	2.7	-32.9	2.0	6.7
SEGURIDAD SOCIAL ^{3/}										
Pesos constantes de 1970	Pesos	373.2	350.3	370.8	398.8	393.6	372.7	296.0	376.9	279.6
Indice 1980 = 100		93.6	87.8	93.0	100.0	98.7	93.4	74.2	69.4	70.1
Variación anual	%	-	-6.2	5.9	7.5	-1.3	-5.4	-20.6	-6.5	1.0

p/ Información preliminar

1/ Se utilizó como deflactor el índice de precios implícito del PIB.

2/ Incluye la atención abierta que brindan la Secretaría de Salud y el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF)

3/ Incluye las aportaciones del gobierno, las de los trabajadores y los empleadores al Instituto Mexicano del Seguro Social - (IMSS) y al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE).

FUENTE: Elaboración propia con datos de: Presidencia de la República. Cuarto informe de gobierno. Anexo estadístico - - INEGI, SPP. Sistema de Cuentas Nacionales de México. (Varios años).

CUADRO No. 19

MEXICO: EVOLUCION DEL GASTO EN DESARROLLO SOCIAL Y
RELACION CON OTRAS VARIABLES

1977 - 1985

C o n c e p t o	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^{p/}
Gasto en desarrollo social									
Pesos constantes de 1970 ^{1/} (miles de millones)	53.1	53.4	57.9	61.1	70.7	73.2	52.6	54.0	56.0
Indice 1980 = 100	86.8	87.4	94.7	100.0	115.7	119.7	86.1	88.4	91.6
Variación anual %	—	0.6	8.4	5.6	15.7	3.5	- 28.1	2.7	3.6
Producto interno bruto									
Pesos constantes de 1970 (miles de millones)	657.7	712.0	777.2	841.9	908.8	903.8	856.1	887.6	911.5
Indice 1980 = 100	78.1	84.6	92.3	100.0	107.9	107.4	101.7	105.4	108.3
Variación anual %	3.4	8.2	9.2	8.3	7.9	- 0.5	- 5.3	3.7	2.7
Población total (millones de personas)									
	63.5	65.5	67.5	69.7	71.3	73.0	74.6	76.3	77.9
Gasto en desarrollo social per capita									
Pesos constantes de 1970 (pesos)	836.0	815.4	857.6	876.9	992.3	1002.6	705.7	708.3	718.9
Indice 1980 = 100	95.3	93.0	97.8	100.0	113.2	114.3	80.5	80.8	82.0
Variación anual %	—	2.5	5.2	2.3	13.2	1.0	- 29.6	0.4	1.5
Producto interno bruto per capita									
Pesos constantes de 1970	10 358	10 870	11 514	12 078	12 746	12 381	11 477	11 634	11 701
Indice 1980 = 100	81.3	85.3	90.3	94.8	100.0	97.1	90.0	91.3	91.8
Variación anual %	0.2	4.9	5.9	4.9	5.5	- 2.9	- 7.3	1.4	0.5
Gasto en desarrollo social/PIB %									
	8.1	7.6	7.5	7.3	7.9	8.2	6.2	6.1	6.1

p/ Información preliminar.

1/ Se utilizó como deflactor el índice de precios implícitos del PJB.

FUENTE: Elaboración propia con datos de: Presidencia de la República. Cuarto informe de gobierno - 1986. Anexo estadístico. e INEGI, SPP, Sistema de cuentas nacionales de México (Varios años).

CUADRO No. 20

MEXICO: INVERSION Y GASTO CORRIENTE EN INSTITUCIONES
DE SEGURIDAD SOCIAL ^{*/}

1977 - 1985

C o n c e p t o	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Gasto corriente ^{1/}									
Indice 1980 = 100	90.0	89.1	93.7	100.0	187.1	123.9	132.4	118.1	
Variación anual %		- 1.0	5.2	6.7	7.1	15.7	6.9	- 10.8	
Servicios personales ^{2/}									
Indice 1980 = 100	97.6	89.2	93.0	100.0	77.9	143.7	104.7	91.8	85.0
Variación anual %		- 8.6	4.2	7.5	- 22.1	84.5	- 27.1	- 12.3	- 15.0
Materiales y suministros ^{3/}									
Indice 1980 = 100	84.8	75.7	88.6	100.0	108.8	117.3	181.9	122.2	
Variación anual %		- 10.7	17.0	12.9	8.8	7.8	55.1	- 32.8	
Inversión física ^{4/}									
Indice 1980 = 100	40.7	42.9	67.9	100.0	122.2	98.3	28.4	43.4	50.6
Variación anual %		5.5	58.2	47.3	22.2	- 19.5	- 71.1	52.7	16.6

^{*/} Comprende al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y al Instituto de Seguridad, y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE).

^{1/} Deflactado con el índice de precios implícito del gasto en consumo del gobierno.

^{2/} Deflactado con el índice nacional de precios al consumidor del Banco de México.

^{3/} Deflactado con el índice de precios implícito del gasto de consumo del gobierno.

^{4/} Deflactado con el índice de precios implícito de la formación bruta de capital fijo.

FUENTE: Elaboración propia con datos de: De la Madrid, Miguel. Cuarto informe de gobierno 1986. Anexo-estadístico. INEGI, SPP. Cuentas nacionales de México. Indicadores económicos.

BIBLIOGRAFIA

- 1 BANCO DE MEXICO. Indice de Precios. Varios números.
- 2 Indicadores económicos. Varios números.
- 3 BANCO NACIONAL DE MEXICO. México Social 1985-1986. Indicadores seleccionados. México, 1986.
- 4 Encuesta entre subempleados 1983. Estudios sociales. México, 1983.
- 5 BOLTVINIK K., JULIO Y TORRES M., FERNANDO. Concentración del ingreso y satisfacción de necesidades en la crisis actual. Documento para próxima publicación. México, 1986.
- 6 COMISION NACIONAL DE LOS SALARIOS MINIMOS. Informe de la Dirección Técnica. Varios números.
- 7 CHENERY, HOLLIS; AHLUWALIA, MONTEK, et al. Redistribution with -- growth. International Bank of Reconstruction and Development and Institute of Development Studies at the University of Sussex. Washington, D.C., 2a. edición, 1975.
- 8 ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y ALIMENTACION (FAO). Anuario de producción. Vol. 36. 1982.
- 9 HERNANDEZ LAOS, ENRIQUE Y CORDOVA CHAVEZ, JORGE. Estructura de la distribución del ingreso en México. Revista Comercio Exterior. México, D.F. mayo de 1979.
- 10 INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL (IMSS). Memoria estadística - 1984. México, 1986.
- 11 INSTITUTO NACIONAL DEL CONSUMIDOR (INCO). Mecanismos de adaptación ante la crisis en el D.F. México, D.F., agosto de 1985 y marzo de 1986.
- 12 INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA, GEOGRAFIA E INFORMATICA (INEGI) Y SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO (SPP). Comparaciones - internacionales México en el mundo. México, 1985.
- 13 Estadísticas históricas de México. México, D.F., 1985.

- 14 Anuario estadístico de los Estados Unidos Mexicanos. 1985
México, 1985.
- 15 Encuesta nacional de ingresos y gastos de los hogares. --
1977. Primera observación. México, 1980
- 16 La población de México, su ocupación y sus niveles de bie-
nestar. México, 1979.
- 17 Encuesta continúa sobre ocupación. México, D.F., 1980.
- 18 Información sobre ocupación. Núms. 23 al 27. México, --
1984.
- 19 Sistema de cuentas nacionales de México 1970-1978. Resu-
men General. México, 1981.
- 20 Sistema de cuentas nacionales de México 1979-1981. Resu-
men General. México, 1985.
- 21 Sistema de cuentas nacionales de México 1980-1982. Méxi-
co, 1983.
- 22 Sistema de cuentas nacionales de México 1981-1983. Méxi-
co, 1985.
- 23 Sistema de cuentas nacionales de México 1982-1984. Méxi-
co, 1985.
- 24 Sistema de cuentas nacionales de México 1985. Estimación
preliminar. México, 1986.
- 25 X Censo general de población y vivienda 1980. Resumen --
general abreviado. México, 1984.
- 26 INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA, GEOGRAFIA E INFORMATICA, SECRETA
RIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO Y CONSEJO NACIONAL DE POBLACION.
Proyecciones de la población de México y de las entidades
federativas: 1980-2010. México, 1985.
- 27 LOPEZ ACUÑA, DANIEL. La salud desigual en México. Siglo XXI Edito
res. México, 3a. edición corregida 1982.
- 28 LUSTIG, NORA. Economic crisis and living standards in México: 1982
1985, first draft. Documento preparado para el Proyecto-
UNO/WIDER.

- 29 ORGANIZACION INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT) Y PROGRAMA REGIONAL DEL EMPLEO PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE (PREALC). Necesidades esenciales y políticas de empleo en América Latina. Ginebra, Suiza 1980.
- 30 ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS (ONU) Y COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA (CEPAL). Notas para el estudio económico de América Latina y el Caribe, 1985. México. LC/MEX/L.33 México, - D.F. 1986.
- 31 Daños causados por el movimiento telúrico en México y sus repercusiones sobre la economía del país. México, 1985. LC/G.1367
- 32 PODER EJECUTIVO FEDERAL. Programa nacional de alimentación. 1983-1988. México, 1983.
- 33 Programa nacional de salud. 1984-1988. México, 1984.
- 34 PONCE MELENDEZ, GUSTAVO. Efectos de la crisis y mecanismos de adaptación en el consumo alimentario de la población de bajos ingresos. Ponencia presentada en la Reunión nacional sobre Alimentación y Productividad de la Confederación de - Trabajadores de México. México, 1986.
- 35 PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA. Miguel de la Madrid H. Cuarto informe de gobierno 1986. Anexo estadístico. México, 1986.
- 36 RAMIREZ HERNANDEZ, JUAN; ARROYO, PEDRO Y CHAVEZ, ADOLFO. "Aspectos socioeconómicos de la alimentación en México" en La - Sociedad mexicana: presente y futuro. Selección de Miguel S. Wionczek. Lecturas de El Trimestre Económico, - Fondo de Cultura Económica. México, 1973.
- 37 RAMIREZ HERNANDEZ, JUAN; AYLUARDO, LEONOR; BECERRA GAMALIEL Y CHAVEZ, ADOLFO. La crisis de alimentos en México, un análisis de la - situación alimentaria en los últimos años. INN, CONACYT, PRONAL. Enero 1975.
- 38 RAO, BHANOJI VV. Measurement of deprivation and poverty based on -- the proportion spent on food: an exploratory exercise - IBRD. World Development Review. Abril de 1981.
- 39 SECRETARIA DE EDUCACION PUBLICA (SEP). Boletín bibliográfico del - sistema de educación abierta. México, D.F., septiembre - de 1985.

