



E/CEPAL/CDCC/52/Add.1
21 de marzo de 1979
ORIGINAL: INGLÉS

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
Oficina para el Caribe

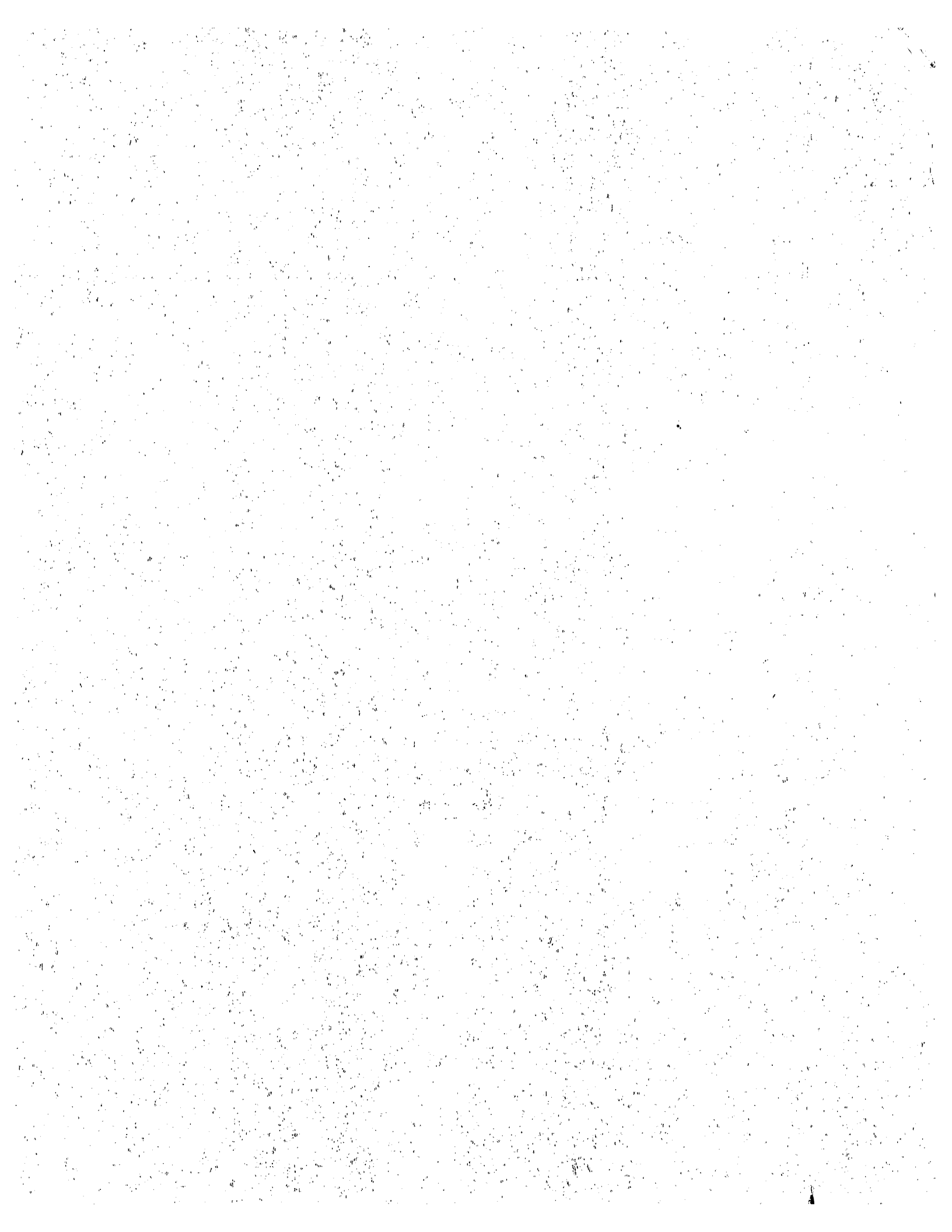
COMITE DE DESARROLLO Y COOPERACION DEL CARIBE

Cuarto Período de Sesiones
Paramaribo, Suriname
21-27 de marzo de 1979

J. DESARROLLO DE LA ZONA COSTERA

DESARROLLO Y MEDIO AMBIENTE DEL CARIBE
EN LOS ASPECTOS COSTERO Y MARITIMO
(Programas y actividades posibles)

Preparado por
Oficina de Economía y Tecnologías Oceánicas
Departamento de Asuntos Económicos y Sociales
Naciones Unidas



P R E F A C I O

Este documento es el complemento de un proyecto de estudio de antecedentes, con el mismo título, preparado por la Oficina de Economía y Tecnologías Oceánicas de las Naciones Unidas. Fue preparado con el objetivo de facilitar la consideración y discusión de las principales áreas de problemas y cuestiones de políticas a seguir con respecto al desarrollo de la zona costera y actividades relacionadas con el mar en el Caribe.

El primer capítulo de este documento es una versión abreviada del estudio de antecedentes a que hicimos referencia anteriormente, brindando un panorama muy general de la importancia de las actividades costeras y marítimas de las subregiones.

Debe tenerse en mente que para la mayoría de las actividades, tales como la minería y la pesca, no es posible establecer una distinción clara entre actividad costera y no costera; no se llevan estadísticas para la navegación costera, a diferencia de la navegación marítima, por ejemplo. Por tanto, para ser realistas, la discusión debe a veces cubrir el contexto más amplio de las actividades sectoriales.

Sobre la base del panorama general, el segundo capítulo esboza algunos programas específicos que pueden ser acometidos a niveles regionales, subregionales y nacionales, para fomentar el desarrollo de las zonas costeras y las actividades relacionadas con el mar en el Caribe. Los programas esbozados en este capítulo no deben ser interpretados como "proposiciones" de las Naciones Unidas. Por el contrario, su intención es llamar la atención sobre la naturaleza interrelacionada de los problemas costeros y marítimos que requieren la formulación de un "conjunto de programas" interdependientes mediante el cual las operaciones de asistencia técnica y de investigación de las organizaciones de la familia de las Naciones Unidas puedan tener el impacto más efectivo y duradero.



J. DESARROLLO DE LA ZONA COSTERA

I. Panorama General de las Actividades Costeras y Relacionadas con el Mar por Subregiones 1/

A. Subregión del Caribe y América del Sur 2/

En los países de esta subregión, ciertas partes de la zona costera son intensamente utilizadas para una variedad de actividades. Sin embargo, dadas las grandes extensiones terrestres de países tales como Venezuela y Colombia, la importancia de la zona costera en relación con la totalidad de la actividad económica nacional no es grande. Los conflictos y problemas de administración tienden a estar localizados alrededor de ciertos centros urbanos, industriales y portuarios.

La población en esta subregión está concentrada en los asentamientos costeros, que han asimilado la mayoría del crecimiento demográfico total durante la última década. Venezuela, Guyana y Suriname poseen extensas zonas interiores inhabitadas, por lo que el crecimiento futuro de los asentamientos costeros podría ser canalizado hacia otros lugares. Esto no se aplica a Colombia. Al contrario de lo que ocurre en el Caribe centroamericano, donde tiende a existir un centro urbano único y fundamental, las tendencias demográficas en el Caribe suramericano han conducido a la multiplicación de grandes centros urbanos de rápido crecimiento.

1/ Este estudio incluye todos los países y territorios miembros y observadores de instituciones regionales principales: CARICOM, MCAC, CEPAL y su CDCC.

2/ Incluye: Colombia, Guyana, Suriname, Venezuela

El sector de los minerales es muy importante en esta región, y para ciertos minerales, tales como el petróleo, la industria es importante hasta para los mercados mundiales. Por ejemplo, Venezuela es uno de los principales productores mundiales de petróleo en alta mar; es el proveedor fundamental de las refinerías de la costa este de los Estados Unidos, y se estima que cuenta con 700 mil millones de barriles de petróleo en un solo depósito, la franja petrolera del Orinoco. Colombia produce una amplia gama de minerales y proporciona el 95% de la producción mundial de esmeraldas. Guyana y Suriname se encuentran entre los primeros productores mundiales de bauxita. La industria de aluminio del Caribe representa el 41% de la producción económica total del mercado mundial, 19% del total de la producción de alúmina y un simple $\frac{1}{2}$ por ciento del total de la producción de aluminio de todas las economías de mercado. Aunque la contribución potencial del sector de los minerales de las economías caribeñas es amplio, la contribución actual está restringida, mayormente, a las etapas de minería.

Puesto que éstas son zonas de importantes extracciones de petróleo a lo largo de la costa norte de América del Sur, existe un interés considerable por los recursos vivos de esta subregión. Aunque los países de esta subregión pescan una variedad de especies, los recursos en crustáceos son los más importantes, tanto por su actual contribución a los ingresos mediante exportaciones como por su potencial futuro. Comoquiera que las distintas pesquerías de camarón están bien definidas, las reservas que requieran administración deben ser diferenciadas de aquellas susceptibles de ser desarrolladas.

El rápido crecimiento de la producción petrolera y petroquímica ha sido el estímulo principal al crecimiento industrial en esta subregión. La expansión de las industrias de bienes intermedios

y bienes capitales ha sido muy rápida. Colombia y Venezuela están haciendo énfasis sobre el desarrollo de las industrias transformadoras de metales, con énfasis especial sobre el hierro y el acero, al refinación de petróleo y combustibles de alta calidad. La actividad industrial se centra alrededor de los cordones industriales y los puertos-metrópolis, tales como Cartagena y Barranquilla (Colombia) y las regiones de Caracas y Maracaibo en Venezuela.

La prioridad fundamental del transporte en esta subregión es la de vincular las economías de los miembros del Pacto Andino. Las formas marítimas actualmente no se consideran cuellos de botella para el desarrollo. La importancia del turismo costero para las economías de la subregión es marginal, debido a la amplia gama de sectores con posibilidades de alto crecimiento en países tales como Venezuela, Colombia y Guyana. Los problemas de recursos hídricos todavía no son críticos en esta subregión, excepto por un bombeo excesivo a lo largo de la costa caribeña de Colombia y la evidencia de intrusión de aguas saladas en la vecindad del lago Maracaibo.

Venezuela y Colombia, conjuntamente con México, están entre los primeros en la región caribeña en relación con la capacitación a niveles universitarios en las ciencias marítimas especialmente en biología marina.

B. Subregión de las islas del Caribe^{3/}

Los problemas del desarrollo de la zona costera son muy críticos para los países de la región. ^{4/}

^{3/} Incluye: Antigua, Bahamas, Barbados, Cuba, Dominica, República Dominicana, Granada, Haití, Jamaica, Monserrat, Antillas Holandesas, San Cristobal-Nieves-Anguila, Santa Lucía, San Vicente, Trinidad y Tabago.

^{4/} Naciones Unidas, Informe del Secretario General, "Administración y Desarrollo de la Zona Costera" (Pág. 12, párrafos 33-34).

En los estados-islas, los asentamientos y las industrias están concentrados a lo largo de la costa. En Trinidad y Tabago por ejemplo, el 90% del total de los empleos nacionales se concentra en la zona costera del Golfo de Paria. En el Caribe insular, Trinidad y Tabago es el principal productor de petróleo crudo y gas natural. Aruba, Curaçao, Trinidad y Tabago y Jamaica tienen importantes refinerías de petróleo. Jamaica posee una industria moderna y bien desarrollada de minerales sólidos, como la bauxita y la alúmina; sin embargo, en otros productos de minerales su producción es muy pequeña. Cuba y la República Dominicana son importantes productores de níquel. Jamaica, México y Trinidad y Tabago están acometiendo un acuerdo de empresa conjunta para la producción de aluminio, mediante el cual las fundiciones en México y Trinidad y Tabago utilizarán alúmina producida en Jamaica de la bauxita local. Se está considerando una empresa conjunta similar con respecto a la producción de alúmina en Guyana y la fundición del aluminio en Trinidad y Tabago. Dentro de la subregión, existe un potencial considerable para el establecimiento de empresas cooperativas similares para la producción de cemento; muchas de las islas también poseen grandes cantidades de playas con arenas metalíferas, que pueden poseer potencial para su desarrollo.

Los países de la subregión, con excepción de Cuba, generalmente restringen sus actividades pesqueras al Mar Caribe. Aunque algunas islas son grandes exportadoras de camarones a países industriales, por lo general deben importar pescado para el consumo local. Puesto que muchas de las islas no cuentan con suficiente tierra para la agricultura para asegurarse la auto-sustentación en la producción de alimentos, la provisión de pescado es especialmente importante. La cooperación internacional en la administración y el desarrollo de las pesquerías puede reportar beneficios importantes e inmediatos para esta subregión.

La repercusión económica y social del turismo es mayor en la subregión del Caribe insular, en comparación con las dos otras subregiones consideradas en este documento. La alta densidad de turismo crea cierta tensión social, y los beneficios económicos que reportan a las economías nacionales son una fracción de los beneficios potenciales. Una evaluación nacional cuidadosa de la industria turística, junto con un enfoque cooperativo para el desarrollo del mercado intra-caribeño puede ser fructífero. Comoquiera que los ingresos del turismo son tan vitales para algunas de las islas, tales como Antigua, la acción en este sector merece una alta prioridad. Con respecto a los efectos del turismo sobre el medio ambiente, estos tienden a manifestarse durante la temporada en una sobrecarga de los servicios públicos, tales como el alcantarillado, durante los meses pico de visitas.

La adecuada administración de los recursos hídricos también es vital para los estados-islas, mucho más que para los países del continente. Sin embargo, las condiciones no son homogéneas en todo el grupo de islas. Islas como las Antillas Holandesas no tienen recursos hídricos de superficie o subterráneos de importancia, mientras que las islas mayores, tales como Jamaica y Cuba, poseen aguas subterráneas relativamente abundantes en acuíferos costeros y tierra adentro. Los problemas de la contaminación ambiental, de acuerdo con los conocimientos limitados disponibles por el momento, tienden a estar localizados.

Resumen

En la región del Caribe en general, se le da muy diversos usos a la zona costera y a los recursos marítimos. Sin embargo, esto varía considerablemente en los diferentes estados y dentro de las propias zonas costeras nacionales. Los esfuerzos de cooperación regional que no reconozcan las diferencias fundamentales que se manifiestan en las subregiones puede que no logren el máximo de efectividad que desean.

II. Posibles Programas para la Acción Internacional

La administración y desarrollo de la zona costera en el Caribe es al mismo tiempo una cuestión de carácter nacional y regional. Se trata de una faceta del control, del medio ambiente que, a su vez, es un componente de la planificación del desarrollo.^{5/} En este sentido es esencialmente una responsabilidad nacional, excepto en lo referente a ciertos problemas que evidentemente trascienden las fronteras nacionales como la contaminación marina.

Entonces ¿por qué la administración y desarrollo de la zona costera en el Caribe es tan discutida a niveles regional y sub-regional? Existen diversas razones para esta aparente paradoja:

1. Existe una larga historia de cooperación regional y subregional en el Caribe.
2. Se acusa un grado alto poco común de interdependencia entre las economías de la región, especialmente entre los estados isleños y los miembros del Mercado Común de América Central.
3. Dentro del contexto del desarrollo y la administración de la zona costera, ciertos problemas requieren recursos en cantidades fuera del alcance de las capacidades de los estados o territorios individuales.
4. Las condiciones generalmente similares en las diferentes partes de la región han hecho que la mayoría de los programas internacionales de asistencia técnica sean otorgados sobre bases regionales.^{6/}

^{5/} Resoluciones 1802 (LV) y 1970 (LIX) del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas reconocieron que la administración y el desarrollo de la zona costera es una parte integral de la planificación del desarrollo nacional global.

^{6/} Declaración del Representante del PNUD en la Reunión de Expertos sobre el Desarrollo de las Zonas Costeras (Sede de las Naciones Unidas, 11-15 de Noviembre de 1974).

Por tanto, la naturaleza política y económica del Caribe es tal que ciertas áreas priorizadas son en un principio receptivas a la cooperación internacional, aunque se reconoce que la administración y el desarrollo de la zona costera es fundamentalmente una responsabilidad nacional.

Los programas de agencias y organizaciones del sistema de las Naciones Unidas pueden ser formulados y puestos en práctica a niveles regionales, subregionales y nacionales. En términos de desarrollo de la zona costera y utilización de los recursos marítimos existen sin embargo unas cuantas áreas donde, en realidad, los programas regionales son evidentemente necesarios.

En el Caribe los programas realmente regionales pueden ser posibles en:

- 1) Capacitación y educación, especialmente de científicos, donde el programa de estudios puede estandarizarse de acuerdo con un criterio internacionalmente aceptado;
- 2) Monitoreo de la contaminación marina y establecimiento de procedimientos de emergencia para combatir los derramamientos accidentales de petróleo; y
- 3) Protección contra los riesgos de la naturaleza;
- 4) Marco legal posible a ser establecido.^{7/}

Los problemas económicos y ambientales analizados en este estudio y detallados en el anexo técnico están esencialmente orientados hacia acciones subregionales. Existen varias razones para esto:

1. Las condiciones económicas, sociales, políticas y ambientales dentro de la subregión son tan diversas que no es posible hallar un agrupamiento regional, universal que reparta los costos y los beneficios de manera equitativa;

^{7/} Este elemento sólo se menciona para las actas puesto que su consideración y elaboración está fuera del alcance de este estudio.

2. Donde existen instituciones nacionales y subregionales en evolución, la creación de instituciones regionales tornaría inefectivas algunas de ellas;

3. Los países difieren grandemente con respecto a la prioridad que cada uno atribuye a sus problemas costeros específicos, y a las actividades en alta mar.

Para las agencias y organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, existe un argumento para organizar sus recursos y su potencial humano disponible sobre una base regional, en el sentido de que desde el punto de vista administrativo es más fácil de dirigir. La coordinación de los programas también es algo más simple. Sin embargo, a nivel de la puesta en práctica y entrega del proyecto, la acción subregional o nacional puede resultar la más efectiva en el contexto del Caribe.

Comoquiera que no siempre será posible determinar el alcance óptimo del programa, o sea, regional, subregional, bilateral o nacional, se sugiere a continuación una clasificación preliminar de los posibles programas de acción.

A. Programas Regionales

1. Capacitación, Investigación y Servicios de Apoyo

Podría tomarse en consideración la posible línea de acción siguiente:

- (a) La infraestructura de capacitación podría planificarse de acuerdo con los requisitos regionales y subregionales específicos utilizando las instituciones existentes en el área. Los expertos locales pueden formar el núcleo de personal capacitado para el trabajo con expertos extranjeros a fin de capacitar al personal local;

- (b) Podría emprenderse una revalorización completa de los programas de las carreras en ciencias y tecnologías marítimas.
- (c) La infraestructura de investigación podría ser reforzada con miras a cubrir algunas áreas que hasta ahora no han recibido la atención adecuada. Debido al tamaño relativamente pequeño de la mayoría de los países caribeños y sus recursos económicos limitados, los esfuerzos integrados hacia el mejoramiento de los servicios y la investigación podrían resultar la forma más económica de acelerar el desarrollo de las actividades costeras y marítimas;
- (d) Podrían alentarse los servicios costeros y marítimos para brindar un apoyo inmediato a las instituciones de investigación y a los centros marítimos regionales, tales como el Centro Mexicano de Clasificación de Datos. Pronóstico de mareas, necesidades de equipos, servicios de instrumentación, etc, son ejemplos de posibles áreas de cooperación mutua entre los países de la región.

2. Protección contra Riesgos Naturales

- (a) Dentro de cada país, podría recomendarse que la evaluación de la preparación nacional en términos de la suficiencia de los siguientes sistemas:

Sistemas de alerta, que están estrechamente vinculados con las actividades diarias de los servicios de meteorología, hidrología y telecomunicaciones;

Sistemas de protección, tales como diques, presas, malecones, y rompeolas;

Sistemas legales y financieros, tales como
actuación o especificación de niveles para la
construcción, la zonificación y los seguros;

Evacuación, auxilios y sistemas de rehabilitación

Sistemas de administración para la utilización
de la tierra

(b) Dentro de la Asociación Regional de la OMM, podría
recomendarse que en el futuro, los siguientes
tópicos fuesen considerados en la orden del día
para la acción regional:

Red regional de observación sinóptica meteorológica;

Red de radares de observación;

Sistema de procesamiento de datos;

Red regional de telecomunicación meteorológica;

Requisitos de capacitación;

Grupo de trabajo regional sobre Asuntos Tropicales;

Un Comité Regional sobre Huracanes.

3. Contaminación marítima

Según la opinión de un experto en contaminación, "la
tarea de monitorear e identificar agentes contaminadores marítimos
dañinos, vigilando alrededor de las aguas territoriales de un país
y alta mar para detectar, y donde sea necesario interrumpir a los
barcos contaminadores, están fuera del alcance de los recursos
de Barbados y considero que de casi todos los países en desarrollo".^{8/}

^{8/} Archer, A.B., 1975. "Contaminación Marítima en las cercanías
de las costas de Barbados". Trabajo presentado en el Simposio de la
OCMI sobre la Prevención de la Contaminación de los barcos,
SYMP II/2, pág. 17.

- (a) Debido al daño potencial de un derramamiento masivo de petróleo a los recursos vivos y al turismo, especialmente en la vecindad de las islas del Caribe, debe recomendarse que OCMI y PNUMA, conjuntamente con otras agencias y organizaciones interesadas de las Naciones Unidas, presten inmediata atención a la formulación de un plan de contingencia por derramamiento de petróleo para el Caribe. Los detalles de la tecnología (barreras flotantes, dispersantes), los requisitos de personal y el financiamiento deben ser especificados.
- (b) Podría desarrollarse un sistema de información regional para registrar la contaminación PHC provocadas por los accidentes de tanqueros y por las descargas de desechos de las refinerías. La Guardia Costera de Estados Unidos ha desarrollado un sistema de codificación por computadoras para registrar los incidentes de contaminación.^{9/} IOCARIB, bajo el programa area 7 de la Reunión de Expertos Oceanográficos, podría desear considerar la puesta en práctica de tal sistema de información.
- (c) La cuestión de los requisitos de capacitación para los técnicos caribeños, en la esfera del monitoreo y control de la contaminación marítima, podría ser revisado por IOC/TEMA, conjuntamente con las demás agencias y organizaciones interesadas del sistema de las Naciones Unidas. La factibilidad de proyectos de monitoreo de la contaminación regional, tales como el propuesto por IOCARIB, dependerán de la disponibilidad de personal y de los recursos financieros.

^{9/} Este sistema ya posee datos sobre los incidentes de contaminación registrados en la vecindad de Puerto Rico y las Bahamas.

(d) La mayoría de las discusiones sobre contaminación marítima en los foros internacionales omiten cualquier discusión de los aspectos económicos de la contaminación. Ningún gobierno puede permitirse dedicar recursos ilimitados al monitoreo y control de la contaminación; los recursos dedicados a este propósito deben estar en proporción con las pérdidas económicas y sociales identificables como resultado de la contaminación, relativos al valor dado a un medio ambiente limpio. Los principios generales de la asignación óptima de recursos se aplican en el caso de la contaminación como en otros fenómenos económicos y sociales, sin embargo raras veces son aplicados en estudios de casos. Por tanto, Recomendaciones TEMA'CARIB-I.

13 (i)

"... cualquier programa de estudios nuevo sobre ciencias marítimas desarrollado en la región del Caribe incluye cursos sobre los aspectos ecológicos, políticos, sociales y económicos aquí perteneciente a los usos múltiples de la zona costera"

podría ser puesto en práctica con la ayuda de las Naciones Unidas.

B. Programas subregionales

1. Transporte marítimo

En vistas de la importancia del desarrollo del transporte oceánico para las islas del Caribe y especialmente para la Comunidad

del Caribe, podría recomendarse que se tomen en consideración las siguientes:

- (a) Fortalecimiento de la Oficina de CEPAL en el Caribe para que el trabajo acometido por los Consejeros Regionales sobre Navegación y Puertos pueda continuarse.
- (b) La cuestión de mejorar los servicios de la flota de goletas puede ser considerado, especialmente con respecto a la cuestión de añadir instalaciones de refrigeración que posibilitan el transporte de artículos perecederos entre los miembros de la Comunidad.
- (c) Podría considerarse la racionalización de la estructura de tarifas de la CNIO, especialmente a la luz del programa de inversiones propuesto. Se puede prestar especial atención a las especificaciones de los barcos de suministros y de contenedores que están siendo considerados para su compra. Al respecto, los servicios de los consejeros de transporte de OCMI y de las Naciones Unidas serían muy útiles.
- (d) En vista de las posibilidades para aumentar las exportaciones regionales de bauxita y alúmina, podrían estudiarse los requisitos de barcos y puertos para este comercio, conjuntamente con la repercusión ambiental del aumento de la carga de estos materiales.
- (e) Los costos y beneficios económicos del establecimiento de una marina mercante regional son merecedores de estudio. Con esta finalidad, deben considerarse los siguientes tópicos:

- i) Factores relacionados con la selección de barcos y rutas comerciales, administración y regulaciones de seguridad y seguros;

- ii) El impacto del desarrollo tecnológico sobre los costos de la navegación;
- iii) Precios y congestiones de los puertos, recargo de los fletes y eficiencia general;
- iv) Suficiencia de inspecciones de barcos e instalaciones para la reparación;
- v) Requisitos para la capacitación de nuevo personal y recapitación periódica.

2. Pesquerías

Dentro de los programas de WECAFC e IOCARIB, podría recomendarse que los esfuerzos se concentraran en:

(a) Administración de reservas valiosas que actualmente pueden estar cerca de los límites de su potencial, por ejemplo, la langosta marina. La administración también puede servir para seleccionar la tecnología de pesca que maximizará el uso global de las reservas interrelacionadas en ciertas zonas o sea, la plataforma Guyanas-Brasil.

(b) Desarrollo de las pesquerías locales por especies que pueden ser utilizadas para las necesidades alimentarias locales, o sea, atún de aleta negra, sardinas, merluza (clupeido). Investigaciones científicas más detalladas sobre la región y mejores estadísticas sobre las capturas servirán para realizar esfuerzos en cuanto a una administración y desarrollo más efectivos;

(c) Investigaciones detalladas del potencial para el cultivo de las especies marinas en el Caribe siguiendo las líneas de las puestas en práctica en la región del indo-Pacífico;

(d) La factibilidad de los proyectos de cooperación en pesquerías serán investigados. Para las naciones del Caribe, ésta es un área de la cual puede obtener altos beneficios. Se ha mencionado que muchos de los medios en esta región, que normalmente se dedican

a la exportación, podrían ser mejor utilizados si también se utilizaran en proyectos bilaterales y subregionales. Los ejemplos más destacados son los puertos pesqueros y los servicios de apoyo en Cuba y en Trinidad y Tabago; estas instalaciones podrían ser utilizadas para aumentar la eficiencia de las operaciones pesqueras de las islas.

(e) Las harinas de pescado y los concentrados de proteínas de pescado (CPP) son extremadamente útiles como complementos nutricionales y como reservas en casos de desastres naturales y las escaseces de alimentos resultantes. Las reservas de anchoas y de merluza en el Caribe, que se identificaron con un margen significativo para la expansión de recursos, podrían ser utilizadas para la producción de CPP.^{10/} Una planta de CPP podría ser considerada como parte de una operación integrada consistente en la producción de pescado congelado o pescado enlatado.^{11/} Los problemas fundamentales para la producción de CPP en el Caribe serían garantizar un abastecimiento adecuado de reservas sobre una base de 300 días al año. Podría investigarse la factibilidad de establecer una planta piloto en el Caribe.

3. Turismo

(a) Una evaluación más completa del turismo y de los proyectos turísticos.

Debido al hecho de que los beneficios sociales del turismo caribeño pueden ser, en algunos casos, menores que los beneficios privados, se puede recomendar que CEPAL comience a aplicar los métodos del análisis del costo-beneficio social a este problema, con la ayuda de

^{10/} Grupo Consejero sobre Proteínas y Calorías de las Naciones Unidas, 1971. "El potencial del CPP para los Países en Desarrollo", Declaración No. 16, p. 13

^{11/} Liston, J. y Pigott, G.M., 1970. "Concentrado de Proteína de Pescado". Documento presentado en el Tercer Congreso Internacional sobre Alimentos, Ciencia y Tecnología, 9-14 de agosto, Washington D.C.

las Naciones Unidas y de ONUDI.

(b) Reorientación de las inversiones en instalaciones físicas

Puede recomendarse tomar en consideración hacer menos énfasis sobre las camas por turísticas requeridas por hoteles de acero y grandes ventanales de cristales. Puede considerarse la construcción de alojamientos tipo casa de huéspedes, más pequeñas, utilizando materiales de construcción locales y regionales.

(c) Estimulación del mercado regional

Las corporaciones y juntas de turismo gubernamentales dentro de la región del Caribe podrían reunirse, bajo los auspicios de CEPAL, para formular un programa de cooperación para el desarrollo del turismo intra-caribeño;

(d) Evaluación y extensión de los incentivos económicos

Se puede recomendar que ciertas prácticas sean evaluadas caso por caso. Estas incluyen: tratamiento de las ganancias y dividendos; concesión de exoneración de impuestos durante los días festivos y renuncia de los aranceles de importación sobre bienes capitales de construcción. Asimismo se podría recomendar una extensión de los incentivos fiscales a los nacionales caribeños que deseen invertir en el turismo.

(e) Protección del medio ambiente

Se podría recomendar la elaboración de un programa de administración para proteger los bancos de corales del Caribe.

Para las islas del Caribe donde la mayoría de los estados no podrán sostener industrias de minerales independientes y auto-financiados se podría recomendar que:

(a) Se realice una investigación para determinar la viabilidad de una industria de cemento para la subregión o para grupos de islas. Esto puede efectuarse probando inicialmente la existencia de las materias primas necesarias y determinando el lugar óptimo para la planta de manufactura de cemento.

(b) Siguiendo la pauta anterior, las existencias conocidas de playas de arenas metalíferas podrían evaluarse con la misma perspectiva y aunar los recursos para apoyar una operación de minerales con estas arenas.

Para el Caribe Suramericano, especialmente Guyana, Suriname, y la Guyana Francesa existe la necesidad urgente de diversificar la producción de minerales. Un primer paso para realizar esto será el aumento de las actividades de exploración para obtener un inventario mejor de los recursos minerales.

