

NACIONES UNIDAS

PROPIEDAD DE  
LA BIBLIOTECA



CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



GENERAL

E/CN.12/671

16 de abril de 1963

ESPAÑOL

ORIGINAL: INGLES

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

Décimo período de sesiones

Mar del Plata, Argentina, mayo de 1963

USO DE LAS CUENTAS NACIONALES PARA FINES DE  
ANALISIS Y PROGRAMACION DEL DESARROLLO

(Estudio preliminar de las estadísticas básicas necesarias)



PROPIEDAD DE  
LA BIBLIOTECA  
INDICE

E/CN.12/671  
Pág. iii

|  | <u>Páginas</u> |
|--|----------------|
| <u>Introducción</u> .....  | 1              |
| I. DEFINICION DE LAS NECESIDADES ESTADISTICAS .....  | 4              |
| A. <u>Cuentas nacionales y correspondientes</u><br><u>cuadros estadísticos</u> .....   | 4              |
| 1. Fines para los que se necesitan<br>estas estadísticas .....   | 4              |
| 2. Tipos de datos indispensables .....   | 6              |
| B. <u>Estadísticas especializadas</u> .....  | 14             |
| a) Enumeración de los recursos naturales .....   | 14             |
| b) Población y mano de obra .....  | 14             |
| c) Agricultura, silvicultura y pesca .....   | 15             |
| d) Minería, industria manufacturera,<br>construcción y energía .....   | 16             |
| e) Transporte .....  | 18             |
| f) Servicios privados .....  | 18             |
| g) Dinero, finanzas y precios .....  | 18             |
| h) Comercio exterior .....   | 19             |
| i) Condiciones de vida, higiene y educación .....  | 19             |
| C. <u>Series actuales y principales vacíos</u> .....   | 20             |
| II. MATERIALES BASICOS PARA LA ESTIMACION<br>DE LAS CUENTAS NACIONALES .....   | 22             |
| A. <u>Cuentas nacionales y correspondientes</u><br><u>cuadros estadísticos</u> .....   | 23             |
| 1. Observaciones generales acerca del<br>actual método de estimación .....   | 24             |
| 2. El método de la corriente de productos .....  | 26             |
| 3. Sector gubernamental .....  | 30             |
| 4. Otros datos necesarios para completar el<br>sistema de cuentas nacionales y correspon-<br>dientes cuadros estadísticos .....                    | 34             |
| 5. El sistema de cuentas nacionales .....  | 35             |
| 6. Ampliación de las estimaciones para abarcar<br>el insumo-producto, las corrientes financieras<br>y las enumeraciones del capital real existente | 38             |

|  | <u>Páginas</u> |
|--|----------------|
| 7. Estimaciones regionales .....   | 44             |
| B. <u>Lista de estadísticas básicas para la estimación de las cuentas nacionales</u> ..... | 45             |
| 1. Estadísticas demográficas y de la mano de obra .....                                    | 46             |
| 2. Agricultura, silvicultura y pesca .....   | 47             |
| 3. Minería, industria manufacturera, construcción y energía .....                          | 49             |
| 4. Transportes .....   | 51             |
| 5. Servicios privados .....  | 52             |
| 6. Dinero, banca, finanzas y precios .....   | 53             |
| 7. Comercio exterior .....   | 54             |
| 8. Ingreso personal y condiciones de vida .....  | 55             |
| 9. Educación y sanidad .....   | 57             |
| C. <u>Observaciones generales acerca de las nuevas actividades de estadística</u> .....    | 59             |

PROPIEDAD DE  
LA BIBLIOTECA

E/CN.12/671

Pág. 1 ✓

Introducción

En el presente estudio se procura definir el tipo de cuentas nacionales y correspondientes cuadros estadísticos indispensables para la política de planificación y preparar una lista de las series básicas solicitadas para la elaboración y análisis de esos cuadros macroeconómicos. Esto forma parte de un esfuerzo para enunciar un programa de estadística que oriente a los países en la formulación de un sistema coherente de información estadística mínima para el desarrollo económico y social. En una etapa ulterior, la presente lista de estadísticas necesarias para el propósito específico definido precedentemente debería combinarse con las exigencias propias de otros tipos de estadísticas.

La información estadística requerida para orientar las iniciativas en pro del desarrollo es virtualmente ilimitada. A la inversa, casi cualquiera información cuantitativa disponible podría, llegado el momento, utilizarse provechosamente para formular y cumplir planes y políticas de desarrollo económico y social.

En la mayoría de los países de la América Latina los sistemas actuales de estadística son deficientes y carecen de elasticidad adecuada para hacer frente a las necesidades cada vez mayores de quienes formulan la política. Las series estadísticas que existen se entregan a menudo con un considerable retraso. Esto se aplica tanto a la información censal como a las estadísticas corrientes. Además, el campo de aplicación de las diversas esferas económicas y sociales es desigual y deja mucho que desear en un gran número de países.

En la actualidad, es de suma urgencia introducir mejoras básicas en los diversos campos de la estadística, pues la formulación, cumplimiento y control de planes de desarrollo económico y social en que muchos países de la región están o estarán empeñados, imponen funciones nuevas y crecientes a las oficinas de estadística, que deben suministrar datos numerosos y adecuados. Estas nuevas peticiones hacen más patentes aún los vacíos ya conocidos de las estadísticas básicas en la región y, por tanto, debería concederse una prioridad muy alta a los esfuerzos necesarios para superar este inconveniente. En casi todos los casos, no

/sólo se

sólo se requiere mejorar la calidad y métodos empleados en las "series tradicionales", sino también formular un nuevo sistema estadístico que permita a las oficinas del ramo proporcionar la información necesaria para la política de planificación. Puede parecer prematuro hacer esa formulación antes de reunir suficiente experiencia sobre las necesidades de datos estadísticos que efectivamente requieren las técnicas de planificación. Sin embargo, la urgencia del problema es tal que debe esbozarse cuando menos un proyecto del programa de estadística, y tal es el propósito de la presente monografía por lo que se refiere a las cuentas nacionales y otras macroestadísticas.

Se espera que el programa reseñado en este informe para las estadísticas básicas que exigen las cuentas nacionales podría, con optimismo, lograrse dentro de un período de cinco a diez años. Una vez finalizada esta primera etapa, el sistema debería naturalmente perfeccionarse aun más.

Como los países se encuentran por ahora en distintos niveles de progreso estadístico, la cuestión de las prioridades no puede decidirse estrictamente con carácter general para toda la región. Mientras prosigue esta evolución, tendrían que elaborarse programas concretos para cada país. Por eso, el programa que se propone en esta monografía sólo procura adaptarse lo mejor posible a la mayoría de ellos. Lo anterior implica naturalmente que en algunos países tendrá más bien el carácter de programa máximo que de programa mínimo y, en otros, podría y debería intentarse uno más ambicioso.

Respecto de los países que podrían introducir un programa más amplio, se indican algunos campos adicionales que convendría abarcar.

En vista de que el programa esbozado a continuación se concentra en prioridades esenciales para la programación del desarrollo no entraña, por supuesto, una lista exhaustiva de actividades de estadística indispensables. Muchas estadísticas que no se mencionan en el programa existen ya en los países y deben proseguirse. Análogamente, puede surgir la necesidad de elaborar datos distintos de los mencionados para propósitos no directamente vinculados a la planificación del desarrollo. Sin embargo, debería insistirse en la necesidad de formular un sistema estadístico global lo más equilibrado posible y cuyo material de "relleno" sea ínfimo

o inexistente. En todas partes hay una tendencia a perpetuar la recopilación de series estadísticas que en cierta época, hoy olvidada, obedecían a un propósito útil, pero que perduran sólo debido a inercia administrativa.

El programa que aquí se reseña difiere en varios aspectos de la "Lista básica de estadísticas para el desarrollo económico y social"<sup>1/</sup> preparada por la Oficina de Estadística de las Naciones Unidas. La lista de las Naciones Unidas es más amplia y detallada, a la vez que se orienta hacia países en una fase de desarrollo más primitiva que los de la América Latina. La diferencia primordial entre la "Lista básica" y el presente programa reside en que este último insiste en las cuentas nacionales y estadísticas conexas directamente vinculadas a la formulación y cumplimiento de planes de desarrollo, así como a la fiscalización de la política económica relacionada con dichos planes.

Al definir un programa estadístico mínimo de esta índole, es muy útil el marco de las cuentas nacionales, pues permite seleccionar rigurosa y uniformemente las series estadísticas necesarias para preparar esos cuadros. Sin embargo, sería del todo inadecuado limitar ese programa de estadística a las cuentas nacionales únicamente, pues se requieren muchas otras estadísticas para analizar las variaciones de los agregados principales. Asimismo, se atribuye especial importancia a los instrumentos estadísticos para políticas económicas a corto plazo encaminadas a contener distorsiones que puedan suscitarse durante el plan, lo que exige indicadores económicos previos a los datos de las cuentas nacionales relativos al mismo período.

Parte del programa esbozado podría sin duda lograrse merced a un mejor empleo de las estadísticas existentes. Con todo, habrá que incrementar los fondos destinados a modernizar las estadísticas para obtener la información más fundamental.

En la primera sección de esta monografía, se definen las necesidades estadísticas desde el punto de vista de los usuarios de las cuentas nacionales y cuadros correspondientes, en tanto que la segunda sección se refiere a los aspectos metodológicos y material básico indispensable para preparar los cuadros definitivos.

---

<sup>1/</sup> Véase Naciones Unidas: Comisión de Estadística, documentos E/CN.3/248 y E/CN.3/L.41.

## I. DEFINICION DE LAS NECESIDADES ESTADISTICAS

### A. Cuentas nacionales y correspondientes cuadros estadísticos

#### 1. Fines para los que se necesitan estas estadísticas

La experiencia recogida en los últimos 20 años ha indicado que una agrupación de los datos económicos básicos dentro del marco conceptual de los cálculos de las cuentas nacionales constituye una herramienta muy útil para el análisis macroeconómico y la política y planificación económicas. Dado que ofrecen un cuadro amplio de la evolución económica global y las interrelaciones entre magnitudes estratégicas, estos cálculos son indispensables para el análisis económico a corto y a largo plazo. La circunstancia de que las estadísticas de cuentas nacionales durante la última década hayan progresado más rápidamente que nunca, confirma ampliamente su utilidad actual y prevista como poderosos instrumentos analíticos. Los más importantes de estos progresos son ampliaciones del ámbito original de las cuentas nacionales a fin de comprender cuadros de insumo-producto, estados de la riqueza nacional y cuadros de la corriente de fondos.

Las estadísticas de cuentas nacionales son de gran utilidad para los gobiernos en el diagnóstico de la actual situación económica, indispensables para adoptar medidas adecuadas de política, así como en la formulación y cumplimiento de planes de desarrollo. En muchos países de la América Latina se han formulado ya planes de desarrollo económico a mediano o a largo plazo. En varios otros países de la región, se adoptan las primeras medidas para introducir esos planes. La formulación de los planes ha encontrado grandes dificultades debido a la falta de datos estadísticos, particularmente del tipo de las cuentas nacionales. Esta carencia de antecedentes es aun más grave para el cumplimiento de los planes, etapa que ahora se aproxima.

Para enunciar un plan de desarrollo coordinado y factible se requiere un cuadro bastante detallado de la situación económica en el año base y de la evolución anterior durante un período histórico razonablemente largo. Es indispensable una evaluación cuantitativa del crecimiento económico general durante años recientes y pasados, así como de la contribución de las diversas industrias y factores productivos a este

/crecimiento, tante



crecimiento, tanto para descubrir las debilidades y puntos fuertes básicos de la estructura económica como a fin de indicar hasta qué punto se ha alcanzado un desarrollo equilibrado. Para formarse una idea del esfuerzo de inversión que supone aumentar el producto en una determinada magnitud, es menester conocer también la proporción de los recursos totales que en años recientes y pasados se dedicaron a la formación y reposición de las existencias de capital, así como tener una idea sobre la magnitud de este mismo capital. Cuanto más circunstanciado pueda ser semejante análisis, más significativo resultará, y el logro de un análisis razonablemente detallado implicará disponer por lo menos de ciertos datos respecto de las inversiones y existencias de capital en los principales sectores de la economía del país.

Para elaborar modelos de planificación y proyecciones más acabados, sería de suma utilidad disponer de antecedentes sobre el efecto probable de los aumentos de las importaciones, exportaciones o la producción de determinadas industrias respecto del nivel general de la actividad económica o de la producción de algunas otras industrias. Asimismo, convendría a éste como a otros efectos reunir toda la información posible acerca de la composición del ahorro privado y público, así como de su distribución para financiar la formación de capital en las distintas industrias. Aunque es muy difícil de conseguir, la distribución del ingreso personal total según su magnitud y sector social sería de extrema importancia no sólo porque los planes de desarrollo usualmente están socialmente orientados, sino también para evaluar la capacidad de ahorro presente y futura de la nación. Por último, en países con acentuadas diferencias regionales, se requieren por lo menos algunas estadísticas sobre las principales magnitudes de las cuentas nacionales por región, y cuanto más detallada pueda ser esa información, más eficaz resultará el esfuerzo planificador.

Además, las estimaciones del ingreso nacional y de las cuentas nacionales sirven de base para construir balances de la demanda y oferta totales según sus principales componentes, indispensables para indagar la existencia y causas de presiones inflacionarias o de presiones sobre el balance de pagos. La existencia de tales balances permite a los planificadores adoptar medidas que impidan un futuro desequilibrio monetario o una crisis del balance de pagos mientras se ejecuta un plan.

En la fase de cumplimiento de los planes es indispensable comprobar frecuentemente sus progresos a fin de modificar la dirección del esfuerzo o alterar los objetivos si es menester, habida cuenta de la evolución durante el plan. Para esas comprobaciones se requieren proyecciones intermedias y estimaciones fidedignas y al día de las cuentas nacionales.

Los presupuestos nacionales, o planes económicos de un año, que presentan un cuadro lo más completo posible de la evolución probable de la economía en el año venidero y se proponen brindar un marco coherente a la política económica a corto plazo, se han considerado útiles en muchos países. El presupuesto nacional se presenta usualmente al parlamento junto con el presupuesto del gobierno o como un suplemento de éste. Además de su finalidad primordial de facilitar las decisiones de la política a corto plazo, los presupuestos nacionales podrían también, claro está, ser instrumentos muy útiles en relación con el cumplimiento de planes a largo o a mediano plazo.

Ningún país de la América Latina prepara hasta ahora un presupuesto nacional de esta índole, pero la necesidad de semejante herramienta es manifiesta. Diversos países están en vías de modificar sus procedimientos presupuestarios mediante la adopción de presupuestos por programas y actividades, así como de clasificaciones económico-funcionales más significativas analíticamente de sus presupuestos oficiales, las que podrían adaptarse directamente a un presupuesto nacional. Sin duda la razón principal de que aún no se hayan formulado presupuestos nacionales completos es la carencia de estadísticas en qué basarlos. En efecto, un presupuesto nacional exige datos de las cuentas nacionales al día, fidedignos y bastante detallados.

## 2. Tipos de datos indispensables

Fundamentalmente, se requiere el mismo conjunto de datos de las cuentas nacionales para el análisis económico, la planificación y el presupuesto nacional. Las exigencias con respecto a la exactitud y oportunidad de los datos son, sin embargo, considerablemente mayores para la planificación que en el caso del análisis económico general. A estos últimos efectos, las relaciones basadas en órdenes de magnitud sólo ocasionalmente pueden ser útiles, mientras que tratándose de la planificación, particularmente a corto plazo, cifras con un margen de error demasiado grande pueden ocasionar decisiones erróneas y perjudiciales en materia de política.

/A continuación

A continuación, se enumeran algunas series de cuentas nacionales necesarias para un sistema completo de planificación a corto y a largo plazo, así como para el análisis económico. Las series consignadas en las partidas a) a h) infra pueden considerarse como la exigencia mínima, por lo que casi todos los países deberían no escatimar esfuerzos para obtener series de esta índole suficientemente fidedignas como para poder emplearse dentro de los próximos cinco a diez años. Un conjunto menos completo de estimaciones sería aún de utilidad para ciertos fines, pero sin las series mencionadas en las partidas a), b), c), f) y g) resultaría difícil hasta una planificación y análisis económico rudimentarios. Aunque las series consignadas en las partidas i) a m) por razones de orden práctico en la mayoría de los países puedan tener que considerarse como parte de un programa a más largo plazo, su importancia para la planificación es, sin duda, muy grande. Por consiguiente, todos los países deberían tener en cuenta la necesidad futura de elaborar estos tipos de estimaciones cuando preparen sus programas destinados a reunir datos básicos.

A los efectos de controlar el progreso de los planes de desarrollo a largo o a mediano plazo, así como para el presupuesto nacional, se requieren los datos de las cuentas nacionales enumerados en las partidas a) a h) supra a la mayor brevedad. Estimaciones semestrales elaboradas durante los seis meses siguientes serían muy útiles, pues podrían compararse con las previsiones correspondientes al semestre anterior. Sin embargo, debido al carácter sobre todo estacional de la producción en países predominantemente agrícolas, serían menester, antes de que pudieran perfeccionarse tales estimaciones, intensas investigaciones y experimentaciones. Por lo menos en la primera fase, la mayoría de los países tendría, pues, que basarse únicamente en estimaciones anuales. Estas deberían proporcionarse en una forma provosional (incompleta, si es necesario), pero relativamente firme unos seis meses después de expirado el año a que se refieren. Las estimaciones finales deberían aparecer un año más tarde. Además, se necesitan series históricas que comprendan por lo menos un decenio. Sin embargo, ha de otorgarse primera prioridad a la elaboración y mejora de los datos corrientes.

/Para posibilitar

Para posibilitar la formación de un presupuesto nacional, así como para fines de planificación en general, es también indispensable que se suministren estimaciones anuales preliminares antes del término del año a que éstas se refieren. Esas estimaciones, forzosamente basadas en datos incompletos que abarcan sólo parte del año, tienen más carácter de proyecciones que de estimaciones ex post. Es de suma necesidad que las cifras correspondientes al último año respecto del cual se dispone de una estimación completa sean lo más fidedignas posible a fin de que puedan servir de base firme para estas semiproyecciones.

Con respecto a las clasificaciones detalladas de las series que se agrupan en las partidas a) a h) infra, cabe tener presente Un Sistema de Cuentas Nacionales y Correspondientes Cuadros Estadísticos, Estudios de Métodos, Serie F, No. 2/Rev.1, Naciones Unidas, Nueva York, 1960 (denominada en lo sucesivo SCN).

- a) Producto interno bruto según su origen industrial, a precios corrientes y a precios constantes, con una distribución por sectores a lo menos tan detallada como los principales grupos recomendados en el SCN

Mayores detalles que los grupos principales serían muy útiles principalmente para la agricultura (donde podrían indicarse separadamente la producción agrícola, la pecuaria, la silvicultura y la pesca) y la industria manufacturera (donde pueden señalarse separadamente no sólo las industrias principales, sino también las industrias en pequeña escala y artesanías, en contraste con la industria en gran escala).

- b) Gastos dedicados al producto nacional bruto a precios corrientes y a precios constantes, clasificados por renglones principales conforme a lo recomendado en el SCN

Si bien se comprende que muchos países encuentran actualmente difícil hacer estimaciones a precios constantes por concepto de gastos que sean congruentes con las relativas al producto, esas estimaciones son esenciales y debe hacerse lo posible para suministrarlas. Por lo que hace a las semiproyecciones para el año más reciente, estas estimaciones, si llegan a ser posibles sobre la base de los datos disponibles, resultan más fáciles de calcular a precios constantes que a precios corrientes,

/particularmente para

particularmente para países que experimentan incrementos de precios considerables que influyen en diferentes grados sobre las diversas partes de la economía. Esto se aplica tanto a las estimaciones de productos por industria como a los gastos nacionales. Sin embargo, estimaciones similares a precios corrientes deberían hacerse también, de ser posible, pues son decisivas para analizar las perspectivas de desequilibrio financiero.

- c) Distribuciones de la formación bruta de capital fijo según el tipo de bienes de capital, según la rama de actividad que utiliza los bienes (pública y privada y, en lo posible, por industria), a precios corrientes y a precios constantes, y con los detalles recomendados en el SCN

Como es de suponer que muchos países no podrían formular una clasificación de la formación bruta de capital fijo según la rama de actividad que utiliza los bienes en sí, puede intentarse un sustitutivo parcial haciendo una distribución por tipos de bienes de capital lo más detallada posible. La construcción de viviendas y otras "inversiones sociales" deben, en todo caso, separarse de las de las "inversiones económicas" y, además, la formación de capital en maquinaria y equipo podría subdividirse en equipo agrícola, de transporte y de otra índole. Asimismo, puede ser posible lograr estimaciones separadas para la formación de capital en maquinaria y equipo dentro de las industrias manufacturera y de la construcción.

Per otra parte, es muy difícil, si no imposible, distribuir los gastos de construcción por industria (fuera de la construcción de viviendas), salvo mediante investigación directa.

- d) Una distribución del consumo privado por grupos principales de conformidad con el SCN, a precios corrientes, así como a precios constantes

De ser posible, semejante clasificación, de gran interés para fines de análisis y planificación, debería proporcionarse anualmente. Para que fuese de máxima utilidad, tendría que consistir en una estimación genuinamente directa y no en una descomposición de un total obtenido como residuo. Ha de elaborarse para los años de referencia una clasificación más detallada que corresponda cuando menos a los subgrupos recomendados por el SCN.

/e) Distribución

e) Distribución del ingreso nacional a precios corrientes conforme a las principales partidas recomendadas en el SCN

Los componentes más importantes de esta distribución que han de estimarse independientemente son salarios y sueldos, y el ahorro de las sociedades de capital. Algunas de las otras partidas que contiene podrían obtenerse del estado de gastos del gobierno, mencionado en el punto f) infra. Una información directa sobre los ingresos de empresas no constituidas en sociedades de capital, así como los obtenidos de la propiedad por las unidades familiares, probablemente no existiría en diversos países de la región, por lo que la suma de estas partidas tendría que obtenerse, en consecuencia, como un residuo.

f) Distribución de las rentas y gastos corrientes y de capital del Gobierno General por categorías económicas y funcionales

Considerando la importancia del sector gubernamental para la planificación, se necesita cuanta información sea posible acerca de la composición de sus rentas y gastos. Una distribución que contiene los elementos de la cuenta de rentas y gastos del gobierno general del SCN, pero más amplia y por cuanto incluye también los gastos de capital y una clasificación según sus funciones se recomienda en el Manual para la Clasificación de las transacciones del Gobierno según su Carácter Económico y su Función, Naciones Unidas, Nueva York, 1958 (en lo sucesivo denominada el Manual), y ha sido más tarde reformada en diversos seminarios de las Naciones Unidas sobre clasificación y administración presupuestarias. Particularmente para la planificación a corto plazo sería muy útil una agrupación de los datos relativos a las rentas y gastos del gobierno dentro de este marco.

g) Un estado de las transacciones internacionales

Se necesita datos sobre las transacciones con el resto del mundo tan detallados como se recomienda en el cuadro estadístico relativo a "transacciones con el exterior" del SCN.

h) Un sistema de cuentas nacionales

Se requiere asimismo una serie formal de cuentas nacionales tanto para el análisis económico como para la planificación. La construcción de ese sistema de cuentas implica la agrupación sistemática de ciertas partidas

de las distribuciones enumeradas precedentemente además de información suplementaria sobre algunas partidas. El sistema de cuentas nacionales recomendado en el SCN puede en ciertos aspectos ser demasiado detallado para los fines de los países de la región (por ejemplo, con respecto a la inclusión de cuentas de conciliación de capital) y en otros puntos no ser suficientemente detallado. Conviene ampliar el sistema en el sentido de incorporar cuentas de producción para las diversas industrias, así como balances de oferta y demanda por grupos de productos para ciertos años. Esos balances serían muy útiles para fines de planificación y, en realidad, casi indispensables para localizar puntos de estrangulamiento que puedan surgir en la oferta de los productos de determinadas industrias. Una interesante propuesta relativa a un sistema intermedio de cuentas nacionales dentro del marco del SCN que incluye ampliaciones en los sentidos mencionados, se elaboró recientemente para Africa.<sup>2/</sup> Este sistema amplía igualmente el SCN en otros aspectos, introduciendo una cuenta separada para las unidades familiares rurales o agrícolas y una cuenta de consignación para el sector de las sociedades de capital. En la sección II A se ofrecerá una exposición más detallada de este sistema.

i) Cuadro de insumo-producto

Un cuadro de insumo-producto para un año reciente sería muy útil tanto para el análisis económico como para la planificación. La forma concreta del cuadro de insumo-producto necesario para fines de planificación depende del modelo de planificación empleado. Algunos tipos de cuadros de insumo-producto permiten a los planificadores derivar los efectos probables sobre las importaciones de una determinada evolución a corto plazo del producto, así como los efectos a más largo plazo de la sustitución de las importaciones. Para analizar las consecuencias sobre la producción interna de una expansión de sectores específicos de la economía, se consideró que hasta los cuadros que comprenden un número limitado de industrias, sobre todo de industrias manufactureras, son útiles.

---

<sup>2/</sup> "Proposals for an intermediate system of national accounts in African countries" por Philippe Berthet, E/CN.14/NAC 7, 31 de agosto de 1962.

j) Enumeración del capital real existente

Los datos anuales sobre formación bruta de capital fijo proporcionan un cuadro parcial únicamente de la importancia de capital real para el desarrollo económico. Sólo suplementando estos datos con información relativa al volumen de las disponibilidades actuales de capital real se completará ese cuadro. Una enumeración del capital real existente al costo depreciado de reposición a intervalos de, por ejemplo, 5 a 10 años suministraría una información decisiva acerca de la estructura de las existencias de capital y podría utilizarse para analizar la relación entre capital y producto en las diversas industrias. Esto ayudaría a los planificadores a decidir en qué puntos se requiere la inversión de nuevo capital y dónde cabría esperar que surtirían mayor efecto sobre el producto. Las enumeraciones de la existencia de capital a intervalos regulares brindarían, asimismo, una buena base para posibles estimaciones de la depreciación en las distintas industrias.

k) Análisis de la corriente de fondos

Una estimación de las corrientes financieras correspondientes a un año reciente constituiría un suplemento muy útil de los estados con arreglo de las transacciones de bienes y servicios enumerados supra. Tal estimación brindaría importantes datos con respecto a las posibles fuentes de financiación de un plan de desarrollo, y posibilitaría un análisis detallado de las probables consecuencias financieras y monetarias de su ejecución.

l) Distribución de los ingresos personales, por grupo social y por volumen de ingreso

Una distribución del ingreso personal total, definida en el sentido de las cuentas nacionales, por grupos de magnitud y por sectores socio-económicos, falta aún para los países de la América Latina. Por razones obvias, esas distribuciones serían de sumo valor tanto en sí como para formular cualquier plan de desarrollo económico y social.



Las dificultades estadísticas para obtenerlas son, sin embargo, formidables, según lo ilustra la circunstancia de que aun países con estadísticas bien elaboradas no cuentan con distribuciones satisfactorias de esta índole. En consecuencia los países tendrán que conformarse por ahora con distribuciones menos completas de los ingresos obtenidas de estadísticas tributarias o de encuestas nacionales de la vida familiar, o bien con mediciones indirectas de los principales grupos de ingreso derivadas de las categorías corrientes de las cuentas nacionales.

m) Datos regionales

Algunos países de la América Latina, como la Argentina y el Brasil, preparan ya estimaciones regionales más o menos completas que abarcan algunas de las categorías más importantes de las cuentas nacionales. Esas estimaciones representarían para la mayor parte de los países de la región un complemento muy valioso de la información disponible para formular un plan de desarrollo racional y bien equilibrado, y cabe asignarle, por tanto, alta prioridad. Dado que las dificultades de orden teórico y práctico inherentes a la construcción de cuentas nacionales y estados conexos completos sobre una base regional son muy grandes, los países pueden, por lo menos en la primera fase, concentrarse únicamente en partidas globales.

/B. Estadísticas

## B. Estadísticas especializadas

Aunque hay muchas diferencias de concepto y alcance entre los agregados de las cuentas nacionales y las estadísticas detalladas por sectores, frecuentemente se utilizan estas últimas para analizar los cambios con el correr del tiempo de los componentes de cada agregado. Estas estadísticas especializadas cumplen la doble finalidad de ayudar a comprender las variaciones en los datos de las cuentas nacionales y de suministrar los instrumentos estadísticos necesarios para un análisis específico de cada sector. De ahí que no se estudien separadamente las exigencias estadísticas propias de cada una de estas dos series de usos.

### a) Enumeración de los recursos naturales

Para preparar un plan de crecimiento económico es fundamental disponer de una buena serie de estimaciones de los recursos naturales del país. La información sobre éstos podría ser de carácter meramente estadístico o de una índole más bien no estadística, según la esfera. Algunas indicaciones concernientes a las necesidades se consignan a continuación.

Una enumeración de los recursos naturales debe abarcar las posibilidades de expansión de los suelos agrícolas, la pesca marítima, la minería, la energía hidroeléctrica, el transporte por vías de navegación interior, el riego, etc. Tratándose de la silvicultura, deben investigarse las reservas actuales y futuras. En diversos casos, se podrán extraer datos de los censos sobre la materia. Sin embargo, en muchas circunstancias han de realizarse otros tipos de encuestas, tales como estudios geológicos, una investigación de los recursos de pesca marítima, acerca de las reservas hidráulicas para riego, energía hidroeléctrica y navegación. Aunque es de gran interés para los estadígrafos obtener estos datos, no forma parte por lo general de las funciones de una oficina de estadística reunir esta clase de información.

### b) Población y mano de obra

Los datos sobre población se requieren para diversos fines, sobre todo para determinar la demanda final, así como para hacer un inventario de los recursos productivos humanos. Aunque ciertos coeficientes tales como las

/tasas de

tasas de natalidad y mortalidad no fluctúan mucho anualmente, es preferible disponer de una colección de datos anuales para todas las series pertinentes.

Aparte de la población total del país en conjunto, estimaciones para las diversas partes se necesitan a los efectos de una política de desarrollo regional. Es indispensable conocer la población por grupos de edad y sexo; por zonas rurales y urbanas. Las tasas de natalidad, mortalidad y crecimiento natural deben conocerse con exactitud. Debido a la rápida urbanización en la América Latina y a la trascendencia de los problemas que ésta suscita, es de capital importancia tener cifras fidedignas sobre la población en las principales ciudades.

Los datos relativos a la mano de obra son esenciales para la planificación económica. No basta recolectar algunos de estos datos como subproducto de encuestas de establecimientos mineros y manufactureros, sino que es indispensable un inventario del empleo por sectores principales de la actividad económica debido a la importancia primordial de que se desplace de los sectores de baja a los de alta productividad.

Los datos censales deben suplementarse mediante indicadores anuales del empleo por vastos sectores. La información concerniente a la minería, industria manufacturera y servicios públicos o semipúblicos debe tener un alcance amplio, mientras que la de otras actividades podría ser más fragmentaria.

Es difícil en países donde abunda el empleo insuficiente lograr mediciones significativas del desempleo. Sin embargo, sería de utilidad saber algo sobre el desempleo de personas previamente ocupadas en la industria.

c) Agricultura, silvicultura y pesca

En casi todos los países de la América Latina este sector de la actividad económica es todavía el que absorbe mayor cantidad de empleo y, en algunos países, su contribución al PIB es también superior a la de cualquier otro sector. Esto de por sí justificaría ya un conjunto amplio de datos estadísticos.

Además, la agricultura desempeña un papel decisivo en el proceso de industrialización, porque tiene que suministrar parte de su mano de obra a los sectores en expansión, entregar a las zonas urbanas cantidades crecientes

/de productos

de productos alimenticios, y mantener precios competitivos para las exportaciones agrícolas del país. En estas circunstancias, es menester contar con estadísticas adecuadas de la producción en el sector.

Los datos de referencia deberían obtenerse por lo menos a intervalos decenales, que permitirían analizar los cambios estructurales en la esfera agrícola. Esa información debería incluir datos sobre el capital actual de los diversos tipos de equipo y construcción. Se requieren balances anuales por grupos de productos de artículos alimenticios y materias primas agrícolas para un adecuado análisis de las existencias de productos principales. Al comparárseles con las necesidades estimadas, estos datos coadyuvarían mucho a prever las necesidades de artículos importados, así como las disponibilidades de productos exportables.

Se necesitan datos más especializados acerca de los suelos y los medios de producción (desmonte de tierras vírgenes, mejoras de regadío, número de tractores, etc.); los empleos de los suelos, los principales insumos, los rendimientos de las cosechas más importantes y los precios pagados a los agricultores.

d) Minería, industria manufacturera, construcción y energía

En el proceso de industrialización, estas actividades, junto con el transporte, deben ser los sectores en expansión. La importancia de disponer de adecuados instrumentos estadísticos respecto de ellas es obvia. La minería es aún la fuente principal de divisas de varios países de la región. Además, es un sector capital para la industrialización en cuanto se refiere a la extracción de petróleo y de mineral de hierro. Las estadísticas de producción son por lo general de una calidad aceptable, aunque la pequeña minería no está sometida a una medición satisfactoria. Se necesitan mejores datos de empleo, consumo de energía, formación de capital, así como de ingreso nacional, derivados de la actividad de las grandes compañías extranjeras.

Una expansión constante y armónica de la industria manufacturera es usualmente el objetivo principal de una política de desarrollo económico. Por tanto, constituye un sector que exige un esfuerzo considerable de medición cuantitativa. La planificación de la industria manufacturera

/requiere una

requiere una información bastante detallada obtenida de encuestas y censos industriales generales, completada mediante indagaciones especiales. Los antecedentes deben ser tan pormenorizados como para posibilitar la construcción de cuadros de insumo-producto para ciertos años. Como se tiende a sustituir las importaciones de productos manufacturados y todo incremento de su consumo nacional hace indispensable un alza del ingreso por habitante, hay que disponer de una colección amplia de indicadores que permitan controlar el proceso global de industrialización. Particular interés ha de conferirse a las estadísticas de producción y a las necesidades de productos intermedios, pues pueden surgir puntos de estrangulamiento en este nivel y afectar mucho a las industrias que los consumen.

Es esencial, por tanto, reunir datos de referencia merced a censos industriales porque se requieren estadísticas acerca de casi todos los establecimientos para apreciar las variaciones estructurales del sector. Además, son indispensables algunos datos censales, tales como el capital actual, insumos y productos detallados. Sin embargo, cabe advertir que debido al dinamismo del sector los datos censales distan mucho de ser instrumentos satisfactorios para la política de desarrollo pues se reúnen a intervalos muy largos y se obtienen con gran retraso. Se necesita con carácter imperioso una encuesta anual más pequeña que abarque los principales establecimientos representativos de una proporción relativamente elevada de la producción total, que suministraría todos los indicadores mencionados en los párrafos precedentes.

Si bien la construcción no representa un elevado porcentaje del PIB, es importantísimo medirlo cuidadosamente por múltiples razones. Dado el vasto proceso de urbanización vinculado a la industrialización hay una fuerte necesidad de planificar la vivienda y otras construcciones. Importa sobremedida conocer la oferta de nuevas viviendas y casas privadas, así como de escuelas y otras inversiones sociales. La construcción es, además, un factor muy significativo de la tendencia actual de la economía en conjunto. Debe hacerse observar que, a la inversa de lo que ocurre en países industriales, una parte considerable de la construcción privada eludiría la medición si los datos se reúnen sólo por conducto de encuestas industriales, ya que es una práctica corriente que los individuos se encargen directamente /de edificar

de edificar su propia casa, empleando sólo un número reducido de trabajadores (por debajo del límite utilizado en la encuesta). La energía frecuentemente ha sido un sector que en los países de la América Latina estrangula el proceso de industrialización, pues la producción interna no puede hacer frente a la demanda, de modo que las importaciones de combustible absorbieron una proporción excesiva de las disponibilidades de divisas. Esto se debió en parte a una falta de información adecuada sobre la estructura de la demanda real, así como de una previsión de la demanda futura. Se precisan, pues, estadísticas mucho mejores respecto de los recursos naturales, la producción por tipos y pormenores por sector de los usos de energía.

e) Transporte

Este sector es también un punto de estrangulamiento frecuente en las economías latinoamericanas. Es bien sabido que la falta de integración de las diversas regiones dentro de estos países dimana de los medios inadecuados de transporte, así como que se necesitan importantes cambios estructurales del sistema. En caso contrario, los esfuerzos de los otros sectores no contribuirían plenamente a la economía; los productos alimenticios y materias primas, por ejemplo, no llegarían oportunamente a poder de los usuarios. La expansión de este sector tiene que planificarse con gran cuidado, ya que la infraestructura es muy costosa y los vehículos generalmente son importados. Se requieren datos detallados sobre el equipo, el transporte según los tipos de mercaderías y de pasajeros.

f) Servicios privados<sup>3/</sup>

Este es un sector vasto y heterogéneo que absorbe una porción considerable del empleo y del PIB de los países de la América Latina. Aunque su producción no interesa primordialmente a la política del desarrollo, importa mucho saber no sólo los ingresos generados en este sector, sino también el empleo, márgenes brutos de las actividades distributivas, etc.

g) Dinero, finanzas y precios

Ofrece sumo interés estar al día en materia de reservas de divisas y la deuda externa. Los datos relativos al balance de pagos deben obtenerse con un mínimo de retraso.

---

<sup>3/</sup> Los servicios del gobierno se examinan en relación con el tratamiento de las cuentas nacionales.

Todos los instrumentos estadísticos para una política crediticia atinada deben ser rápidamente asequibles, tales como datos sobre la oferta monetaria, tipos de interés, préstamos solicitados y concedidos por sectores.

Los datos sobre precios que hagan falta dependerán bastante del grado de control de precios vigente en el país. En todo caso, sin embargo, será indispensable reunir precios en las diversas fases de producción y distribución. Además, esos datos son un indicador muy pertinente de distorsiones en la economía y ayudarán a descubrir puntos de estrangulamiento.

h) Comercio exterior

Como proceden de una fuente administrativa, los datos relativos al comercio exterior pueden satisfacer fácilmente los requisitos que siguen: tener un vasto campo de aplicación, presentarse consignando detalladamente los productos, y entregarse con un retraso razonable. Aparte de su gran interés intrínseco, representan un filón informativo que puede utilizarse como indicadores a corto plazo de la actividad en los diversos sectores. Debe desplegarse un gran esfuerzo para obtener estadísticas fidedignas del comercio exterior, debido a la multiplicidad de propósitos a que obedecen.

Fuera de la distribución usual de los productos para fines arancelarios o de estadística, los datos deberían tabularse también con arreglo a clasificaciones "económicas", tales como por industria de origen, sector de uso final, fase de elaboración, etc.

i) Condiciones de vida, higiene y educación

Una mejora de las condiciones de vida es la meta última del esfuerzo de desarrollo económico. Las condiciones de enseñanza y sanitarias perfeccionadas influyen directamente sobre el esfuerzo de desarrollo. De ahí que una información fidedigna respecto de estas esferas sea de importancia manifiesta.

Niveles de educación

Como un bajo nivel de enseñanza de la mayoría de la población es uno de los principales factores que frenan el desarrollo, hay que reunir toda la información que sea posible sobre la asistencia escolar, las tasas de /analfabetismo, los

analfabetismo, los niveles de enseñanza, el número de escuelas y maestros, etc. Sin datos completos de la situación actual de la enseñanza, no cabe pensar en una planificación racional para el porvenir. Esta información global es indispensable respecto de las diversas regiones del país.

#### Condiciones de vida familiar

Los datos de ingresos y gastos correspondientes a los diversos niveles de la población son decisivos no sólo como indicadores de las condiciones de vida, sino también para forjarse una idea de la elasticidad-ingreso de la demanda, las propensiones a ahorrar, etc. Ofrece especial importancia la información sobre los niveles de nutrición.

#### Condiciones de vivienda

Para planificar mejoras del sector de la vivienda se requieren censos que describan exhaustivamente la vivienda disponible por tipo y calidad, así como los niveles de renta. Se necesita, además, una información anual de las nuevas construcciones con un alcance geográfico bien amplio.

#### Servicios de sanidad

Los antecedentes respecto de los servicios de sanidad pueden servir como un indicador del estado de los servicios sociales en general. Deberían obtenerse para cada división administrativa datos sobre el número de camas de hospital, enfermeras, médicos, dentistas, etc.

### C. Series actuales y principales vacíos

La disponibilidad de estadísticas en los distintos países de la América Latina depende mucho de su grado de desarrollo económico. Por este motivo, no se aludirá a los distintos países y las consideraciones generales que se exponen a continuación tienen cierto carácter arbitrario dimanado de la variedad de situaciones.

Cabe advertir, sin embargo, que las estadísticas son en general deficientes, dadas las grandes exigencias a que ahora se las somete. En los círculos profesionales de la región se halla muy difundido el parecer de que ha de desplegarse un gran esfuerzo para perfeccionar la calidad de los instrumentos estadísticos a fin de que puedan coadyuvar debidamente a políticas económicas apropiadas.

Los siguientes vacíos limitan en forma grave toda investigación cuantitativa:

/Agricultura: Los



Agricultura: Los datos abarcan únicamente los productos principales. No existe o es escasa la información anual sobre consumo e insumos de las granjas. Sólo en unos pocos casos se conocen los precios pagados a los agricultores. Son muy reducidos los datos directos relativos a inversiones, ahorros y créditos otorgados. Se desconocen los niveles de salarios. Además, se reconoce que cuando hay datos éstos son de carácter dudoso, excepto en casos muy concretos tales como la producción exportable.

Minería: Este es uno de los mejores sectores para las estadísticas. Sin embargo, deben mejorarse en lo que se refiere a celeridad de información, insumos y salarios. Tiene que desplegarse un esfuerzo especial para evaluar las reservas conocidas de minerales.

Industria manufacturera: Aparte de los censos, se levantan encuestas anuales en varios países. Desafortunadamente, la información así reunida se resiente bastante como resultado de la falta de respuestas, así como de la carencia de ajuste para nuevos establecimientos.

Construcción: Se dispone sólo de mediciones indirectas tales como permisos de edificación para las principales ciudades, que no permiten hacer una estimación razonable del valor y cuántum de construcción según el tipo de ésta en un determinado año.

Energía: La de "energía comercial" es relativamente bien conocida, en tanto que la información sobre energía producida en el mismo establecimiento es de ordinario inexistente.

Transportes: Sólo los ferrocarriles se encuentran relativamente bien registrados, mientras que el transporte aéreo y (sobre todo) por carretera están muy deficientemente investigados.

Estadísticas del comercio exterior: Estas, que deberían ser un filón de datos esenciales, son muy rutinarias y no suficientemente analíticas. En muchos casos, los valores declarados no corresponden a los de las transacciones, debido a procedimientos administrativos tales como valores nominales, así como a la falta de control de las declaraciones de aduanas.

Estadísticas financieras: A pesar de la existencia de múltiples datos básicos no están adecuadamente tabuladas.

Precios: Las compilaciones de precios al por menor no tienen amplitud suficiente y los índices de precios de consumo se ponderan con arreglo a

/estructuras de

estructuras de consumo muy anticuadas. Los precios pagados a los agricultores y los precios industriales son por lo general muy deficientes. Como resultado de esto, a menudo faltan datos básicos adecuados para hacer estimaciones fidedignas.

Formación de capital: Se estima usualmente sobre la base de las importaciones de bienes de capital calculadas (imperfectamente) a precios de los usuarios finales; más la producción interna de equipos; más la construcción, medida muy aproximadamente.

Consumo privado: Se obtiene como residuo, generalmente sin ninguna indicación de sus componentes.

Cuentas del gobierno: Son esenciales para orientar la economía entera y están a veces malamente clasificadas, por lo que la formación de capital público no se conoce con exactitud. En conclusión, puede decirse que, debido a la carencia de recursos, las estadísticas de la región comúnmente no son amplias ni fidedignas en grado adecuado para satisfacer las exigencias de quienes formulan la política.

## II. MATERIALES BÁSICOS PARA LA ESTIMACION DE LAS CUENTAS NACIONALES

En la primera sección de este informe, se examinaron en términos generales las "peticiones finales" de parte de los usuarios de estadísticas macroeconómicas, insistiéndose sobre todo en la necesidad de estadísticas para la planificación del desarrollo. Ahora se hará una enumeración de los materiales básicos indispensables para estas estadísticas, dándose algunas indicaciones metodológicas que pueden utilizarse para lograr tanto series de los datos básicos como de las cuentas nacionales.

En el caso de las cuentas nacionales y otras macroestadísticas, la necesidad de material básico depende del método de estimación recomendado. Por ejemplo, se requieren diferentes series de estadísticas básicas según se adopte el procedimiento basado en los "ingresos" o en la "corriente de fondos" para estimar las series básicas de cuentas nacionales.

En la primera parte de esta sección, se describirá la metodología recomendada para las cuentas nacionales, así como sus necesidades implícitas en materia de estadística.

/En la

En la segunda parte, se estudiará el material básico por sectores y métodos de recopilación de los datos, tomando en cuentas todas las necesidades.

A. Cuentas nacionales y correspondientes cuadros estadísticos

En la sección I A de este informe, se examinaron someramente los fines a que obedecen las estadísticas de las cuentas nacionales y los tipos de datos requeridos como mínimo para cumplir estos fines. En la presente sección, se intentará señalar cómo pueden mejorarse los métodos de estimación de las cuentas nacionales en los países de la América Latina para que las estimaciones se adapten más cabalmente a dichos fines, así como señalar las estadísticas que se precisan para los métodos perfeccionados que se implanten.

Por tratarse de estadísticas derivadas, sólo puede elaborarse estimaciones de las cuentas nacionales suficientemente fidedignas en íntima correlación con un progreso general de las estadísticas económicas básicas. Según se vio por lo expuesto en la sección C supra, las estadísticas básicas de la región adolecen de muchas debilidades. En particular, la falta de información corriente adecuada y al día es una fuente de constante frustración para los estadígrafos de las cuentas nacionales.

El programa mínimo de estadísticas de las cuentas nacionales reseñado en este informe tiene, por tanto, como primera y más importante exigencia reunir estadísticas económicas básicas de una exactitud razonable y al día en cantidad adecuada. Sin ese "pedestal" de estadísticas básicas correctas, las estimaciones de las cuentas nacionales, serán, en el mejor de los casos, de dudosa fiabilidad y, en el peor de ellos, levemente más que conjeturas. Por consiguiente, nunca se insistirá demasiado en que los países no deberían publicar sus cuentas nacionales como estimaciones definitivas o aun provisionales sin cerciorarse previamente de que basan en el mínimo indispensable de estadísticas básicas fidedignas. Por otra parte, es muy útil, claro está, preparar estimaciones experimentales inéditas, uno de cuyos propósitos primordiales sería investigar las omisiones estadísticas que han de suplirse antes de formular estimaciones en firme.

1. Observaciones generales acerca del actual método  
de estimación

Casi todos los países de América Latina proceden en la siguiente forma al estimar sus cuentas nacionales. En primer lugar, se calcula el producto interno global mediante el método denominado de "valor agregado", esto es, sumando las estimaciones de los valores de la producción bruta menos los insumos de cada industria.<sup>4/</sup> Este total constituye el núcleo de toda la estructura de las cuentas nacionales. Ulteriormente se logran clasificaciones por categorías de gastos, fracciones del ingreso, etc. utilizando cualquier nueva información disponible, sobre todo nóminas de seguridad social, salarios y empleo, las cuentas gubernamentales, las estadísticas del comercio exterior y el balance de pagos. Algunos renglones importantes, como consumo personal, ahorro, ingreso de las unidades familiares y empresas no constituidas en sociedades de capital, se obtiene usualmente como residuos.

Salvo la utilización hasta cierto punto demasiado amplia de los residuos, este método de estimación es intrínsecamente inobjetable. Sin embargo, en la práctica los estadígrafos de las cuentas nacionales, ante la falta de una base suficientemente amplia de estadísticas económicas, se ven a menudo forzados a aguzar su imaginación y a aplicar su ingenio en mayor grado que el permitido por las estadísticas. Para los años en que no se dispone de censos de la industria manufacturera ni de la agricultura, tiene que obtenerse el valor agregado de estas industrias mediante extrapolaciones de los cálculos del año de referencia haciendo uso de indicadores a menudo dudosos, o ha de estimarse sobre la base de datos incompletos y a veces fragmentarios. Respecto de casi todas las otras industrias faltan aun estimaciones relativamente fidedignas del año de referencia.

---

<sup>4/</sup> Unos pocos países utilizan un procedimiento basado en el ingreso al enunciar el valor agregado, es decir, estiman cada una de las participaciones de los factores: salarios y sueldos, intereses, etc. industria por industria. Por lo menos un país obtiene los datos básicos para estimar el valor agregado por industria, así como algunos de los componentes de otras distribuciones, merced a una encuesta anual especialmente destinada al efecto.

Como resultado de esto, la experiencia de diversos países ha mostrado que las estimaciones del producto interno por industria están sujetas a revisiones reiteradas y decisivas tanto en cuanto a su nivel como a sus movimientos, no sólo en los últimos años, sino frecuentemente durante períodos que se prolongan hasta una década. Las revisiones reiteradas y radicales de las cifras correspondientes a series de años tienden a desacreditar las estimaciones y no serían necesarias si los primeros cálculos se practicaran cuidadosamente a la vez que se dispusiese de suficientes estadísticas básicas para elaborarlos. Por otra parte, las revisiones periódicas en víspera de, por ejemplo, un nuevo censo agrícola o industrial, se justifican y son indispensables. Los nuevos censos sirven de base para nuevas estimaciones del año de referencia y pueden exigir la revisión de datos correspondientes a años anteriores con objeto de mantener series homogéneas.

En vista de que las distribuciones de ingresos y gastos son por lo general secundarias, pues parten del total logrado desde el punto del producto, existe un peligro muy real de que puedan ser gravemente distorsionadas e incongruentes con la distribución por industria. Ellas incluyen vastos renglones residuales que absorben los errores desconocidos pero de ordinario considerables, en las partidas estimadas independientemente. Los residuos están, claro está, bajo el influjo también del carácter más o menos fidedigno de los renglones estimados independientemente comparados con el total obtenido desde el punto de vista del producto.

En la mayor parte de los países, las estimaciones se hacen primero a precios corrientes. Debido a la incongruencia básica de las diversas descomposiciones y al uso amplio de estimaciones residuales, resultó imposible en casi todos los países obtener datos a precios constantes que mantengan siquiera la coherencia formal de las series a precios corrientes. Por tanto, la mayoría de los países presentan estimaciones a precios constantes para el producto por industrias solamente. En los países que incluyen datos tanto de productos como de gastos a precios constantes, algunos han logrado una coherencia formal simplemente deflacionando todos los renglones de una descomposición merced al índice

/implícito de

implícito de precios del total para la otra distribución, o han aplicado el índice del costo de vida o de precios al por mayor a todas las partidas de ambas descomposiciones.

A fin de lograr coherencia entre las estimaciones del producto por industria y por categorías de gastos, se advierte que el método denominado de la corriente de productos podrían aplicarlo con provecho los países de la región.

## 2. El método de la corriente de productos

Este método consiste primordialmente en un detenido análisis de los datos sobre importaciones, exportaciones y producción interna, siguiendo cada partida o grupo de partidas similares desde su origen hasta su destino final como insumos de las industrias del país o como consumo, formación de capital o exportaciones. Márgenes apropiados por concepto de comercio y transporte, obtenidos por conducto de encuestas, se agregan a los valores originales CIF o puesto en fábrica, y las partidas evaluadas a precios de comprador se distribuyen según el destino final teniendo en cuenta la índole del producto. Algunas decisiones más o menos arbitrarias figuran implícitas tanto al decidir los márgenes aludidos como, sobre todo, en la distribución de los diversos renglones según su uso final.

En la actualidad el método de la corriente de productos se aplica generalmente en la América Latina para estimar la formación de capital en maquinaria y equipo.

Algunos de los países con estadísticas más evolucionadas aplican también el método para controlar la evolución del consumo privado, que generalmente se obtiene como un residuo. Además, ofrece interés advertir que se consideró posible construir cuadros de insumo-producto con cierto detalle para varios países durante los años en que se levantaron censos de la industria manufacturera. Esos cuadros sólo pueden formularse si se cuenta con datos básicos aun más detallados que los indispensables para aplicar el método de la corriente de productos a las estimaciones de cuentas nacionales.

/El objetivo

El objetivo debería ser ampliar la base de las estadísticas corrientes hasta el punto de que el método de la corriente de productos pueda adoptarse en general para las estimaciones anuales de las cuentas nacionales. Esto aseguraría un grado superior de sistematización del trabajo y posibilitaría una estimación simultánea del producto interno desde el punto de vista del producto y del de los gastos. La construcción de cuadros de insumo-producto y de balances de productos para ciertos años podría asimismo encuadrar fácilmente entonces dentro del plan.

Para aplicar satisfactoriamente el método de la corriente de productos, los países necesitan analizar todos los datos existentes sobre exportaciones, importaciones y producto interno con el mayor detalle posible. Una de las razones de que el método sea un instrumento poderoso para la estimación de las cuentas nacionales reside precisamente en que, de aplicársele eficazmente, obliga a los estadígrafos a aprovechar cabalmente todos los datos disponibles en estos campos. Por lo demás, centra la atención en un estudio crítico de estos datos, que no son únicamente de importancia fundamental para la estimación de las cuentas nacionales, sino intrínsecamente necesarios para muchos fines, entre ellos los de la política económica y la planificación.

Es de importancia capital contar con datos sobre importaciones, y exportaciones, así como del producto interno, por productos individuales o grupos de productos con un detalle tal que permita a los evaluadores hacer una distribución aproximada según el uso final atendiendo a la naturaleza de los bienes (o servicios). A los efectos de estimar el producto por industrias y por categorías de gastos mediante el método de la corriente de productos, basta poder calcular el valor total de los insumos en cada industria, así como la parte de la producción total de cada producto o grupo de productos que se utiliza para insumos en todas las industrias conjuntamente, y para la formación de capital, aumento de las existencias y exportaciones.

Debido a que casi todos los productos pueden, por lo menos en cierto grado, tener múltiples empleos, la naturaleza del producto no basta sino sólo por excepción para determinar su uso final. Por tanto, con frecuencia los estimadores de las cuentas nacionales deben hacer

/suposiciones más

suposiciones más o menos arbitrarias con objeto de distribuir productos entre diferentes usos finales. Al hacer esta distribución cualquier dato sobre insumos de bienes y servicios en las diversas industrias constituye una valiosa ayuda. Para utilizar los antecedentes sobre insumos con el máximo de eficacia es muy útil disponer los datos en forma de matrices, análogas al cuadrante superior izquierdo de un cuadro de insumo-producto. Cada cuadrado de esta matriz puede entonces llenarse bien, utilizando la información sobre insumos en las diversas industrias, bien refiriéndose a la naturaleza del producto, o bien mediante una distribución aproximada. Debido a que sólo la suma total de cada fila y cada columna será finalmente utilizada por el evaluador de las cuentas nacionales, cabe esperar que los errores en la distribución detallada de los insumos se compensen hasta cierto punto. Aunque la suma de cada fila es directamente utilizable para la distribución según los usos finales por cuanto indica la cantidad de un producto o grupo de productos que se destina a insumos en todas las industrias, la suma de cada columna se aprovecha para estimar el valor agregado por industria, pues señala la cantidad total de insumos en cada sector industrial.

Por lo demás, si se aplica este procedimiento, se ha establecido ya la pauta fundamental para cálculos de insumo-producto. Para los años en que se cuente con estadísticas básicas bien amplias, el detalle adicional permitirá que la estimación se transforme en un cuadro completo de insumo-producto. A este efecto, claro está, ha de calcularse cada cuadrado del cuadro con una exactitud mayor que la requerida para estimar las cuentas nacionales.

Los datos básicos indispensables para aplicar el método de la corriente de productos a los cálculos anuales de las cuentas nacionales son, en términos generales, los siguientes:

- i) Se requieren estadísticas anuales de exportaciones e importaciones clasificadas con suficiente detalle para permitir a los estimadores de las cuentas nacionales agrupar los productos cuyos usos sean similares. Por supuesto, serían de gran utilidad las clasificaciones pormenorizadas según el uso final construidas sobre la base de las propias estadísticas del comercio exterior.

/ii) Las



- ii) Las estadísticas de producción anual correspondientes a la agricultura, minería, energía e industria manufacturera, clasificadas con igual detalle que las estadísticas del comercio exterior, son fundamentales para combinar datos sobre la producción interna con los de las exportaciones e importaciones a fin de obtener las disponibilidades totales de los distintos productos o grupos de productos.
- iii) Se necesita una información anual especial acerca del valor del producto de la industria de la construcción, ya que no es posible lograr cifras fidedignas relativas a los gastos de construcción gracias al método de la corriente de productos. Para estimar el valor agregado de la industria, basta un valor de la producción total correspondiente a la industria en conjunto. Pero una estimación suficientemente detallada de los gastos de formación de capital supone cálculos separados de la construcción de viviendas: edificación de escuelas, hospitales, cárceles y otras construcciones de índole "social"; otro tipo de edificación; y demás construcciones, entre ellas las construcciones y obras comprendidas por los agricultores mismos.
- iv) Se precisan datos anuales sobre el valor de los servicios prestados por el comercio y el transporte, dividido este último en transporte de pasajeros y de carga, para estimar el valor agregado de estos sectores, así como controlar los márgenes totales adicionados a los valores CIF y puesto en fábrica, a fin de obtener las cantidades pagadas por los compradores finales. Para establecer estos márgenes de beneficios, es indispensable disponer de información directa acerca de los márgenes comerciales medios, costos de transporte e instalación ocasionados por diversos tipos de productos desde la frontera o la fábrica hasta que se someten a su uso final.
- v) Se requiere una estimación anual de las rentas totales pagadas para tener una medida del valor de los servicios de vivienda prestados.

/vi) Asimismo,

- vi) Asimismo, se necesita una estadística anual de bancos y otras instituciones financieras adecuada para estimar el valor de los servicios prestados por estas instituciones, tanto pagados como imputados.
- vii) Se dispone de muy escasa base estadística para estimar la porción privada de servicios personales (educativos, médicos, esparcimiento y profesionales). Por consiguiente, hace falta con urgencia más información estadística correspondiente a este sector.
- viii) La información requerida para estimar la participación del gobierno en el producto se examina en la sección 3 infra.

En el grado que tanto los valores como las cantidades de los distintos bienes y servicios pueden derivarse de las estadísticas básicas, el método de la corriente de productos se aplica igualmente a las estimaciones a precios constantes y a precios corrientes. Las estimaciones a precios constantes pueden obtenerse simplemente revaluando las diversas cantidades o los precios de comprador del año base, derivados mediante la comparación de los valores del año base con las cantidades del mismo, en cada grupo de productos.

Aun cuando el método de la corriente de productos representa un procedimiento para estimar el ingreso nacional más unificado que la mayoría de los otros métodos en uso, se aplica todavía sólo a parte de la serie total de estimaciones necesarias, pese a que uno se limite a una serie de cuentas nacionales "ordinarias" y correspondientes cuadros estadísticos. Una fuente de particular importancia para extraer datos sobre las partes de las estimaciones no comprendidas por el método la constituyen las cuentas consolidadas relativas a todos los niveles del gobierno.

### 3. Sector gubernamental

Debido a que las estadísticas sobre la hacienda pública no figuran en la sección relativa a estadísticas especializadas, el sector gubernamental recibe a continuación un tratamiento algo más completo que el estrictamente necesario desde el punto de vista de las cuentas nacionales.

El producto del sector administración pública y defensa se define como los salarios y sueldos pagados al personal ocupado en estas actividades y, por tanto, ha de estimarse prescindiendo del método de la corriente de productos. Análogamente, la estimación del producto del

/gobierno en

gobierno en los sectores de la educación, servicios médicos y de otra índole, también ha de formularse sobre la base de datos extraídos de las cuentas gubernamentales. Otras partidas importantes de las cuentas nacionales que tienen que derivarse de la misma fuente son: el consumo público, los impuestos indirectos y subsidios, los impuestos directos sobre las sociedades de capital, los ingresos del gobierno procedentes de la propiedad y empresas, las transferencias al sector gubernamental y desde éste, y los ahorros del gobierno. El valor de la construcción pública puede también obtenerse de esta fuente.

Con arreglo al método de la corriente de productos, la producción e insumos de las empresas ordinarias del gobierno se estiman junto con las mismas partidas correspondientes a las empresas privadas en igual rama de actividad. Toda información disponible en cuentas especiales para las empresas del gobierno ha de utilizarse naturalmente para este fin. El producto de los monopolios gubernamentales (como, por ejemplo, los servicios de correos y telégrafos, las fábricas de tabaco) se distribuye también en idéntica forma que los demás productos en virtud del método de la corriente de productos. Datos relativos a la producción básica e insumos de los monopolios pueden encontrarse, bien en cuentas especiales, o bien se incorporan a las cuentas generales del gobierno, de las cuales pueden ordinariamente extraerse sin excesiva dificultad.

Los presupuestos y cuentas del gobierno han obedecido tradicionalmente sobre todo a propósitos de control fiscal ejercido por el Parlamento y sólo ahora último se han concebido como instrumentos de política económica. Las clasificaciones de los ingresos y gastos en las cuentas del gobierno de casi todos los países de la región exteriorizan todavía los fines tradicionales de estos documentos y concentran la atención principalmente en una pormenorización por dependencia administrativa más bien que atendiendo a la significación económica. Las partidas que han de consignarse en las cuentas nacionales no pueden obtenerse de una cuenta gubernamental tradicional sin reclasificar y hasta cierto punto subdividir arbitrariamente los renglones originales. Esta es una labor formidable si se acomete cuidadosamente, en particular si se considera que han de clasificarse no sólo las cuentas del gobierno central, sino asimismo las cuentas de provincias, municipios y fondos extrapresupuestarios para abarcar todo el campo de aplicación.

/En algunos

En algunos de los países, los propios estadígrafos de las cuentas nacionales acometen la función de extraer de las cuentas del gobierno, las partidas que necesitan. Como están apremiados de tiempo y recursos, deben concentrarse en la aproximación más aceptable de las partidas que necesitan consignar en sus cuentas nacionales (usualmente las partidas mencionadas en el párrafo segundo supra, así como las principales partidas señaladas en las cuentas de rentas y gastos del gobierno en el SCN). Aunque una reclasificación completa de las cuentas para todos los niveles del gobierno general es, en principio, necesaria a este efecto, en la práctica los resultados adolecen a menudo de deficiencias tanto respecto del campo de aplicación como de los detalles.

Una mejor solución que revelaría a los estadígrafos de las cuentas nacionales de una labor difícil y lenta, a la vez que aseguraría un resultado más completo y exacto, reside en hacer que la reclasificación se efectúe en los propios ministerios de hacienda en relación con la preparación de presupuestos y cuentas. Compenetrados de la importancia de los presupuestos y cuentas del Gobierno como instrumentos de política económica y como parte integrante de los planes de desarrollo económico, diversos países de la región adoptaron en la práctica este procedimiento. En lugar de basar su labor reclasificadora en los programas con menos detalles sugeridos en el SCN, estos países siguen las recomendaciones del Manual de las Naciones Unidas. Aparte de los países que emprenden clasificaciones suplementarias sobre esta base, no menos de cinco países de la región han introducido el sistema de clasificación propugnado en el Manual directamente en sus presupuestos y cuentas.

Los países que aplican el sistema de clasificaciones del Manual, formulan una clasificación combinada de todas las transacciones del gobierno según su carácter económico y su función, en vez de la cuenta menos detallada recomendada en el SCN, que excluye la formación de capital. Por consiguiente los países que siguen este sistema de clasificación suministran una información útil suplementaria.

Dos problemas graves con que tropiezan los países al derivar cifras para el sector del gobierno en sus cuentas nacionales son la dificultad de obtener informaciones al día del gobierno local, así como la circunstancia de tener que utilizar a menudo los datos del presupuesto en vez de /las cantidades

las cantidades desembolsadas durante algunos años. La mejor forma de conseguir la información más reciente y completa posible acerca del gobierno local es al parecer centralizar la labor de reclasificación correspondiente a todos los niveles del gobierno en los ministerios de hacienda. Aun así, debido a que las estadísticas básicas relativas a los órganos de gobierno local, como los municipios, únicamente pueden recogerse con algún retraso y también toma considerable tiempo compilarlas, ya que esos órganos son numerosos, habrá que extrapolarlas para los años más recientes sirviéndose de los antecedentes incompletos.

Debería en lo posible evitarse el uso de los datos presupuestarios en las cuentas nacionales, pues la experiencia muestra que las estimaciones presupuestarias difieren considerablemente de las cantidades reales, y esta diferencia varía mucho de una partida a otra. Por tanto, las cifras presupuestarias para los años más recientes deberían sustituirse por las cantidades reales tan pronto como se disponga de antecedentes respecto de estas últimas. Sin embargo, para la política económica a corto plazo y la formulación de presupuestos nacionales y planes de desarrollo, las cifras presupuestarias relativas al sector consolidado del gobierno durante uno o más años venideros son de sumo interés en sí. De ahí que una reclasificación de los presupuestos por categorías económicas y funciones es indispensable a estos efectos tan pronto ellas aparezcan.

Otro tipo de información sobre la hacienda pública que no se relaciona directamente con las estimaciones de las cuentas nacionales, pero que es de gran importancia para el cumplimiento de presupuestos y planes nacionales, se refiere a los datos trimestrales y mensuales relativos a ingresos y gastos del gobierno. Estos datos, que forzosamente deben ser parciales, deberían todavía asociarse lo más estrechamente posible a los conceptos y clasificaciones adoptadas para los presupuestos y cuentas anuales. La principal dificultad a este respecto estriba en conciliar los datos corrientes que figuran sobre una base en efectivo con las cifras anuales que se conforman más estrechamente a una base cumulativa.

4. Otros datos necesarios para completar el sistema de cuentas nacionales y correspondientes cuadros estadísticos.

El método de la corriente de productos se aplica únicamente a las estimaciones del producto interno por sector de origen y por categorías de gastos, y las cuentas del gobierno ofrecen sólo parte de la información adicional requerida para completar un sistema de cuentas nacionales y correspondientes cuadros estadísticos. Para la tercera descomposición "tradicional", relativa al ingreso nacional por fracciones del ingreso, se requiere en primer término información sobre los salarios y sueldos, incluidas las aportaciones de seguro social y los ingresos en especie. Parte de los datos referentes a salarios y sueldos pueden obtenerse de los registros de seguridad social, pero serían necesarias encuestas directas a fin de obtener los datos correspondientes al sector agrícola y de suplementar los recopilados por conducto de los sistemas de seguridad social para los demás sectores.

Algunas de las otras partidas indispensables para la descomposición del ingreso nacional por fracciones del ingreso según el sistema del SCN, pueden obtenerse de las cuentas del gobierno. Sin embargo, es imprescindible una estimación independiente de los ahorros de las sociedades de capital. Esta puede derivarse como la partida compensadora en una cuenta de consignación especial para dichas sociedades. Semejante cuenta podría formularse a partir de las distintas cuentas de ganancias y pérdidas de las sociedades de capital que usualmente existirían en los países. Para completar la descomposición, los ingresos de las empresas no constituidas en sociedades de capital, así como los de las unidades familiares, pueden obtenerse en una suma como residuo.

Varios países con estadísticas bien organizadas en diversas partes del mundo han considerado que las estimaciones de depreciación económicamente significativas son virtualmente imposible y, en consecuencia presentan sus datos sólo en cifras brutas. Aunque las cifras netas serían útiles para algunos fines, es muy improbable que estimaciones de depreciación para los países de la América Latina en la fase actual

/cuenten con

cuenten con una base suficientemente firme como para brindar resultados que sean significativos. Si se admite que la depreciación no puede evaluarse fidedignamente, el ingreso nacional, los ahorros, etc., pueden presentarse como conceptos brutos.

Se necesitan estadísticas del balance de pagos al día, las que por lo general existen en la región. Debería presentarse una descomposición tan detallada como recomienda el SCN, que usualmente se encuentra en los estados del balance de pagos.

Ofrecería cierta ventaja mostrar separadamente cómo el superávit o déficit en cuenta corriente ha influido sobre las reservas de divisas y los préstamos netos extranjeros concedidos y recibidos.

Es indispensable una información especial acerca de las variaciones en las existencias con objeto de comprobar la asignación, necesariamente arbitraria, de bienes a esta partida según el método de la corriente de productos. Esta es una de las partidas más difíciles de estimar en las cuentas nacionales de cualquier país. En esta región, las estadísticas probablemente se circunscribirían a los principales renglones exportables, mientras que el resto de los cambios en las existencias tendría que incluirse en el consumo o como parte de una discrepancia estadística.

##### 5. El sistema de cuentas nacionales

En lo que precede, se consignaron algunas indicaciones acerca de los métodos que pueden aplicarse y del material básico que se requiere para mejorar y ampliar los datos de las cuentas nacionales de la región. Se insistió en la forma de estimar las descomposiciones "tradicionales" del producto nacional, gastos e ingresos, y tácitamente se supuso que el sistema de cuentas nacionales que puede establecerse reagrupando estos datos y adicionando cierta información suplementaria sería el sistema recomendado en el SCN con algunas modificaciones.

Estas modificaciones equivalen más o menos a las propuestas para Africa en un documento reciente de las Naciones Unidas mencionado en la página 11. Se comprende que un sistema de contabilidad nacional adecuado para los países de la América Latina tendría que diferir por muchos conceptos del apropiado para Africa. Las proposiciones relativas a

/semejante sistema

semejante sistema están aún por elaborarse. Sin embargo, el sistema sugerido para Africa contiene algunos rasgos que podrían ser de aplicación práctica, pese a la forma en que las cuentas nacionales se disponen en detalle. En las líneas que siguen se expone brevemente este sistema.

El sistema intermedio propuesto para Africa contiene diversas simplificaciones en relación con el SCN, pero también amplía éste en puntos importantes. Los criterios que regían la selección de cuadros incluidos en el sistema eran: 1) simplicidad de compilación; 2) factibilidad; y 3) las necesidades del planificador para llevar a cabo una evaluación general de la estructura y crecimiento de la economía. Se han incluido todos los cuadros principales que representan fases intermedias necesarias en la compilación de toda la serie de cuentas. Se insiste en un nivel de agregación de las corrientes conómicas bajo más bien que alto, porque se adapta mejor al tratamiento de series estadísticas de cualquier dispar.

Las principales simplificaciones en comparación con el SCN son: la cuenta de conciliación de capital de las unidades familiares y de las instituciones privadas sin fines de lucro se ha omitido (la única cuenta o cuadro del SCN que se ha omitido enteramente del sistema); no se requieren estimaciones de depreciación; el ingreso nacional según las participaciones de los factores se ha indicado antes que la consignación definitiva de los intereses, dividendos y pagos de transferencia de las sociedades de capital; se han omitido los intereses de la deuda de los consumidores; todas las transferencias se han tratado como transferencias corrientes.

El SCN se ha ampliado mediante la inclusión de cinco cuadros y cuentas especiales, a saber: una cuenta de utilizaciones y recursos por grupo de productos; una cuenta de consignación de las sociedades de capital; una cuenta de las unidades familiares rurales agrícolas; una clasificación combinada según su carácter económico y su función de los gastos corrientes y de capital del gobierno general; y, por último, una cuenta de enumeración de los recursos humanos.

/La cuenta



La cuenta relativa a utilizaciones y recursos por grupo de productos es una característica central del sistema. En el documento E/CN.14/MAC 7, se expone que esta cuenta "suministra un marco lógico dentro del cual se equilibran las distintas utilizaciones y recursos de cada producto o grupo de productos, tanto desde el punto de vista de la cantidad (cuando es pertinente) como del valor". Semejante análisis de los productos "constituyen un procedimiento rápido y lógico para obtener, merced a la conciliación de los métodos fundados en el producto y los gastos, un cuadro global de la economía, incluidos los agregados principales de producción, consumo y formación de capital. Además, "estas cuentas de utilizaciones y recursos por productos, empleadas juntamente con las enumeraciones de los recursos humanos y materiales disponibles, pueden ser de gran ayuda para el planificador al establecer metas de producción".

El análisis del producto interno según su origen industrial se considera absolutamente indispensable y constituye, por consiguiente, el núcleo central del sistema, en tanto que se le trata como un cuadro suplementario en el SCN. La cuenta relativa al producto interno por industrias está íntimamente vinculada con la cuenta de utilizaciones y recursos por grupo de productos, pues los valores de producción bruta e insumos necesarios para derivar el valor agregado en la primera cuenta provienen de la última cuenta.

La cuenta de consignación de las sociedades de capital, que en el sistema se agrega a las cuentas del SCN, se "justifica por la circunstancia de que forma una parte lógica de un sistema cabalmente articulado de cuentas de consignación". Se manifiesta que "ya está o en un futuro no muy distante estará dentro del alcance de muchos países africanos. Las fuentes de información serían las declaraciones de impuesto sobre la renta, las encuestas especiales concernientes a las empresas bajo la forma de: 1) censos de la agricultura, producción industrial, y distribución y servicios; 2) declaraciones especiales en que se recaba información acerca de las ganancias y pérdidas de las empresas, así como de las cuentas de conciliación". Una cuenta similar podría probablemente incluirse con provecho en un sistema de contabilidad nacional que en definitiva se estime adaptado a las condiciones de la América Latina.

La cuenta de las unidades familiares rurales agrícolas representa también una adición a las cuentas que actualmente figuran en el SCN. Esta cuenta contiene la mayor parte de las imputaciones requeridas para estimar el valor de las actividades de subsistencia dentro de una economía. Esa cuenta podría igualmente incluirse con provecho en el sistema de los países de la América Latina. Sin embargo, sería menester consignar en ella una cantidad considerable de información referente en particular a las transacciones económicas de las unidades familiares rurales y esto debería tomarse en cuenta al planificar encuestas de las unidades familiares rurales en los diversos países.

El sistema comprende tres cuentas para el sector del gobierno general, debido al gran papel que desempeñan las transacciones del gobierno en las economías. La parte corriente de la cuenta del gobierno general del SCN permanece invariable, en tanto que la parte de conciliación de capital de la misma se expande en una cuenta separada de capital y financiación, cuyos datos relativos al gobierno general podrían más tarde ampliarse a un análisis completo de las transacciones financieras. Por otra parte, se inserta una clasificación de todas las transacciones del gobierno según su carácter económico y su función, basada en las recomendaciones del Manual de las Naciones Unidas, enmendadas por diversos seminarios sobre clasificación y administración presupuestarias. El material básico que debe consignarse en cuentas análogas también se halla disponibles en los países de la América Latina.

6. Ampliación de las estimaciones para abarcar el insumo-producto, las corrientes financieras y las enumeraciones del capital real existente

Según se mencionó anteriormente en este informe, para la mayoría de los países de la América Latina un programa que abarque un período de cinco a diez años, aun concebido optimistamente, tendría que concentrarse, por lo que se refiere a las cuentas nacionales, en la elaboración y mejora de las series de cuentas "tradicionales" enumeradas precedentemente y, sobre todo, en depurar los fundamentos estadísticos necesarios para elaborarlas sobre una base firme. Al cimentar las bases estadísticas de estas series, sería, con todo, de gran utilidad que los países previeran igualmente la necesidad de ampliar en el porvenir las estimaciones para abarcar cálculos de insumo-producto, corrientes financieras y capital

/real existente

real existente. De ahí que se consigne en seguida una breve descripción de los métodos y requisitos estadísticos para preparar esas estimaciones.

Además, se aludirá, en parte a los esfuerzos desplegados por diversas instituciones para elaborar un sistema integrado de cuentas económicas nacionales que amalgamen las cuentas nacionales "tradicionales" con una o más de estas estimaciones. Mientras amplían sus estimaciones, sería muy conveniente que los países se mantuviesen al tanto de los progresos internacionales teóricos y prácticos hacia un sistema de cuentas económicas nacionales integradas. Esto les permitiría basar sus propias estimaciones, llegado el momento de hacerlas, en los métodos internacionalmente aceptados más adelantados.

a) Cuadros de insumo-producto:

Un cuadro de insumo-producto puede construirse fundamentalmente sobre la base del mismo material que se necesita para estimar las cuentas nacionales según el método de la corriente de productos. En consecuencia, ambos procesos pueden verificarse simultáneamente como ocurre en el sistema aplicado por Francia. Tal como se mencionó en la Sección II A 2 supra, sin embargo, mayores detalles se requerirían para construir un cuadro de insumo-producto, particularmente acerca de los insumos en los diversos sectores. De ahí que exista la costumbre de construir cuadros de insumo-producto para años con información estadística relativamente abundante, sobre todo años de censos económicos o censos de la industria manufacturera. Además, es indispensable para esta labor relacionada con el insumo-producto disponer de información fidedigna sobre los insumos en la agricultura, que es particularmente escasa en la América Latina.

La información más fidedigna y más abundante acerca de insumos se obtiene usualmente de los censos y se basa en datos proporcionados por los compradores, dados a los precios de comprador. Otros antecedentes de insumos deben, no obstante, obtenerse mediante una distribución más o menos arbitraria de los valores del producto a precios de productor. Teóricamente, es más importante evaluar todas las transacciones del cuadro de insumo-producto a precios de productor, pues se trata de obtener coeficientes técnicos de insumo. Aun cuando la información sobre casi todos  
/los insumos

los insumos se basa en datos originales a precios de comprador, una conversión sobre la base de un precio de productor probablemente no suscitaría problemas insalvables. Se necesita consignar en el cuadro una estimación separada de los servicios prestados por el comercio al por mayor y al por menor, y la forma habitual de hacer esto consiste en determinar márgenes de beneficio comercial por producto o por grupos de productos relativamente detallados. Como este trabajo ha de realizarse en todo caso, una transformación del cuadro global sobre la base de un precio de comprador en uno fundado en un precio de productor resultaría como un corolario.

Otro problema es el relativo al tratamiento de las importaciones. Probablemente sería de conveniencia preparar cuadros que podrían utilizarse para indicar los efectos desde el punto de vista de la demanda que surtiría sobre la producción interna un incremento de la demanda final de productos nacionales. En tal caso las importaciones deberían consignarse separadamente. De conformidad con el propósito del cuadro de insumo-producto que ha de construirse, las importaciones totales podrían distribuirse en una sola fila o separarse, por ejemplo, con importaciones competitivas y no competitivas. Los bienes acabados importados tendrían que señalarse separadamente, directamente según su uso final. Otro trato de las importaciones finales consiste en incorporarlas como insumos en los diversos sectores correspondientes a su origen y luego distribuir las juntamente con la producción interna de estos sectores. La estructura del cuadro de insumo-producto adoptado depende del tipo de modelo analítico o de planificación a que el cuadro en referencia está destinado.

La cuenta de producto por industrias, que forma parte integrante del sistema de cuentas nacionales propuesto para Africa, podría ampliarse con relativa facilidad en un cuadro de insumo-producto de un nivel más bien elevado de agregación (29 sectores). El único cambio requerido sería subdividir la partida que figura en el lado de la demanda de la cuenta, que incluye todo producto para consumo intermedio, en el mismo número de sectores que el lado de la oferta. Por tanto, la cuenta de producto interno en el SCN podría descomponerse en un número tan grande

/de cuentas

de cuentas de producto de cada industria como permitan las estadísticas disponibles y con ello suministrar la materia prima para la construcción de cuadros de insumo-producto. La disposición de estas cuentas individuales dependería de la forma de cuadro de insumo-producto que se desee.

b) Estados de la corriente de fondos

Diversos países (algunos de ellos dentro de la región de la América Latina) han empezado a reunir o se proponen compilar cuentas de las transacciones financieras entre los diversos sectores de la economía como suplemento de los estados de transacciones "reales" abarcados por las cuentas nacionales tradicionales y los cuadros de insumo-producto. Una diferencia fundamental entre estos últimos y los estados de la corriente de fondos se refiere a la naturaleza del sector aplicado. La clasificación por industria de los cuadros de insumo-producto se relaciona con las unidades económicas según su actividad productiva, esto es, se trata sobre todo de una clasificación de establecimientos. En los estados de la corriente de fondos, por otra parte, las fuentes y usos de los fondos han de clasificarse por sector institucional, pues la información básica que sirve para construirlos existe en esa forma.

Para que presten alguna utilidad, los estados de la corriente de fondos deberían abarcar como mínimo los sectores principales siguientes: empresas no financieras constituidas en sociedades de capital, instituciones financieras, el gobierno general, así como las unidades familiares, y tendrían que integrarse a cierto punto con las cuentas del ingreso y producto nacionales. Pueden medirse las transacciones netas de los diversos tipos de activos y pasivos financieros entre estos sectores durante un año, evaluadas en los términos en que las transacciones realmente se efectuaron. Un método subsidiario consiste en medir las variaciones de un año a otro en la situación dentro del balance general de los diversos tipos de activos y pasivos financieros. En este caso, los activos y pasivos han de evaluarse de un modo uniforme y congruente entre una fecha y la siguiente.

/En casi

En casi todos los países, las transacciones financieras del gobierno general y de las instituciones financieras son bien conocidas y es probable que se disponga de cierta base para subdividir estos sectores. Sin embargo, para completar el cuadro habría que practicar encuestas especiales de las unidades familiares y las empresas financieras constituidas en sociedades de capital. Respecto de las primeras, cabría utilizar las encuestas de vida familiar a fin de reunir la información requerida, lo que debería tenerse presente al proyectar esas encuestas una vez alcanzada la fase de preparar estados amplios de la corriente de fondos. En cuanto a las empresas, pueden emplearse diversas fuentes de datos, tales como estadísticas tributarias, declaraciones presentadas en virtud de leyes y reglamentos administrativos, así como los estados de ganancias y pérdidas y los balances generales publicados. Si ninguna de estas fuentes suministra la información pertinente en grado adecuado, requerirán también para este sector las encuestas estadísticas directas.

La integración de los estados de la corriente de fondos con las cuentas nacionales podría llevarse a cabo mediante la conciliación de las magnitudes principales o una síntesis más o menos cabal de ambos sistemas.

Más adelante se incluye un examen de las diversas posibilidades en la sección relativa a un sistema de cuentas económicas nacionales enteramente unificado.

c) Estado del capital real existente

Un estado del capital real existente puede considerarse que forma parte del balance general de la nación en conjunto, pero incluyendo solamente los activos tangibles y el saldo con el exterior. Algunos países situados fuera de la región calculan balances nacionales totales amalgamando la información derivada de las mismas fuentes que emplean para sus estados de la corriente de fondos con datos relativos a las existencias de capital real. Esos balances generales nacionales podrían también obtenerse teóricamente como resultado de agrupar los balances generales de todas las empresas individuales y unidades familiares de la nación combinados con las cuentas del gobierno. Además de los antecedentes contenidos en estados del capital real existente, incluirían ellos, por tanto, datos acerca de las relaciones

/acreedor-deudor

acreedor-deudor y accionista-emisor entre unidades que pertenecen a la misma nación.

La materia prima estadística para construir balances generales nacionales completos no es de esperar que pueda obtenerse en los países de la América Latina hasta que hayan transcurrido muchos años. Sin embargo, estados más limitados del capital real existente son también de sumo interés, por ejemplo, para calcular los cargos por depreciación y las relaciones capital-producto. Muchos de los elementos necesarios para preparar esos estados se encuentran ya a la mano en los censos de la agricultura, la vivienda, la minería y la industria manufacturera, o podrían obtenerse de estas fuentes si se organizan futuros censos y encuestas previendo la necesidad de reunir información sobre las existencias de capital. Parte de los datos indispensables para completar el cuadro correspondiente a todos los sectores exigiría, sin embargo, en todo caso una estimación separada, bien por métodos indirectos, o bien por conducto de encuestas.

Un problema central al formular estimaciones del capital real existente consiste en seleccionar el más adecuado entre múltiples principios de evaluación posibles. Esto se debe a que muchos de los activos por evaluar ordinariamente no cambian de mano y, en consecuencia, no tienen un precio corriente de mercado. Una solución frecuentemente aplicada es la de escoger el costo depreciado de reposición tratándose de activos reproducibles combinado con el valor de mercado en el caso de activos intangibles respecto de los cuales existe un mercado, y con el valor nominal, en el de otros activos intangibles.

Si se adopta la misma distribución por sectores que tratándose de la formación bruta de capital y del producto según la industria, se logrará una conexión directa entre las cuentas nacionales y las estimaciones del capital existente. Por supuesto, es absolutamente indispensable que se establezca semejante conexión a fin de que las estimaciones de las existencias de capital presten el máximo de utilidad.

d) Sistema unificado de cuentas económicas nacionales

Según ya se mencionó, los estados de insumo-producto pueden encajar con relativa facilidad en un sistema de cuentas nacionales tradicionales mediante una descomposición de la cuenta del producto interno. Análogamente,

/el nexa

el nexo entre los estados del capital real existente y las cuentas nacionales es manifiesto e íntimo. Por otra parte, es posible también integrar los estados de la corriente de fondos con las cuentas nacionales tradicionales descomponiendo las cuentas en una forma distinta, esto es, atendiendo a la forma de organización.

Prosigue actualmente en los diversos organismos internacionales la labor de integrar los diversos estados afines con las cuentas nacionales en un sistema más unificado. Hay acuerdo casi unánime en el sentido de que los sistemas únicos de clasificación por sectores que abarcan tanto el insumo-producto como la corriente de fondos propuestos hasta ahora serían en la práctica demasiado engorrosos. De ahí que los trabajos tiendan principalmente a consolidar estados de la corriente de fondos con las cuentas nacionales tradicionales, que complementarían la consolidación de las cuentas nacionales y el insumo-producto.

#### 7. Estimaciones regionales

Todas las cuentas nacionales y estadísticas conexas mencionadas anteriormente podrían en teoría prepararse con detalle para cada región geográfica de un país, así como sobre una base nacional. Esas estimaciones regionales resultarían de sumo interés en los países de la América Latina tanto para la planificación por regiones geográficas como para decisiones administrativas y recomendaciones de política concierne a los problemas de las diversas regiones de un país.

En la práctica, sin embargo, aun estimaciones de magnitudes globales como el producto bruto por unidades geográficas tan vastas como estados o provincias son muy difíciles de formular con suficiente exactitud. Aunque los datos de producción dimanados de censos y encuestas podrían con relativa facilidad descomponerse por regiones, el problema central estriba en obtener datos de precios apropiados para una evaluación de los productos regionales congruente con la estimación del producto nacional total. Las estimaciones regionales correspondientes a sectores de servicios tales como transportes, comercio y servicios generales, suscitarían asimismo dificultades, mas no insuperables.

/Otra gran



Otra gran dificultad en relación con las estimaciones regionales es la necesidad de construir balances del comercio y servicios entre las distintas regiones geográficas del mismo país.

La forma más práctica de iniciar las estimaciones regionales sería probablemente acometer estudios de sondeo de ciertos componentes, en primer lugar, y luego ampliar gradualmente la lista a medida que se recoja más experiencia sobre los problemas prácticos de estimación. Gracias a este procedimiento, surgirían paulatinamente interesantes observaciones acerca de las relaciones económicas entre las regiones, aun cuando no resulte factible en la primera fase una deducción del producto total. En definitiva, una vez que se haya adquirido considerable experiencia, ofrecería interés ampliar las estimaciones regionales para abarcar estimaciones de insumo-producto del capital real existente.

B. Lista de estadísticas básicas para la estimación de las cuentas nacionales

Es imposible hacer una lista uniforme de series estadísticas aplicables a todos los países de la América Latina, debido a que la importancia relativa de los sectores productivos determinará en gran parte el orden de urgencia de los distintos aspectos de un programa de estadística y el empleo de los recursos estadísticos. Así, por ejemplo, Haití deberá desplegar un gran esfuerzo en la esfera de las estadísticas agrícolas, mientras que la Argentina debería también prestar gran cuidado a las estadísticas de la industria manufacturera.

Se han hecho diversos intentos, sobre todo de parte de las Naciones Unidas, para elaborar una lista básica de estadísticas utilizables por países que inician un proceso de desarrollo económico y social. El presente informe tratará de adaptar esta lista desde el punto de vista de las cuentas nacionales a las condiciones especiales que prevalecen en los países de la América Latina, debido a que la organización institucional, el nivel del ingreso y la estructura de la producción, pueden diferir de los de regiones generalmente consideradas como subdesarrolladas.

Como la calidad de los datos depende mucho de la forma en que se obtienen, se describirán someramente los métodos de estimación que parecen más apropiados,

/aunque la

aunque la selección quedará supeditada a las prácticas administrativas y otros factores que caracterizan a un determinado país. Huelga manifestar que la referencia a los métodos es sólo por vía de enunciación, pues deberían examinarse con mayor detalle. Sin embargo, cabe advertir que es muy importante evitar el empleo de métodos ineficaces e innecesariamente complicados. En general se aludirá a las normas internacionales (Naciones Unidas) por lo que hace a los métodos de estimación.

Debe insistirse, una vez más, en que la selección de las series enumeradas infra se basa únicamente en su empleo para la estimación y el análisis de las cuentas nacionales, y que serían indispensables muchas otras series de tomarse en cuenta otras utilizaciones.

1. Estadísticas demográficas y de la mano de obra

Los censos de población en los países de la América Latina se levantan por lo general de conformidad con las normas internacionales aceptadas.<sup>5/</sup>

Aparte de estos datos de referencia, se necesita, para una política de desarrollo, información anual basada principalmente en los registros de población para las series que se enumeran a continuación:

- a) Estimaciones de la población total;
- b) Estimaciones de la población total según las principales divisiones territoriales;
- c) Estimaciones de la población por grupos de edad;
- d) Número de nacimientos y defunciones según el sexo; (y edad para las defunciones);
- e) Número de migrantes internacionales (sólo cuando es importante);
- f) Población de hecho en las grandes ciudades;
- g) Estimaciones de la población rural y urbana;
- h) Estimaciones de la población económicamente activa según sectores importantes (agricultura, minería, industria manufacturera, construcción, transporte, servicios administrativos y otros servicios);
- i) Número de desocupados.

---

<sup>5/</sup> Se presume que se levantan censos decenales o que se levantarán en la forma que se recomienda en el Programa del Censo Mundial de Población de 1960. Proyecto de recomendaciones Internacionales, Oficina de Estadística de las Naciones Unidas.

## Métodos

Si hay un registro fidedigno de nacimientos y defunciones, así como si se mide adecuadamente la migración internacional (o ésta es insignificante), ha de ser posible estimar los renglones a), b) y c), mediante una extrapolación de los datos censales.

Si el registro es deficiente,<sup>6/</sup> los renglones a), b) y c) pueden estimarse en una forma más rudimentaria, de conformidad con las suposiciones hechas respecto de las tasas de fecundidad y mortalidad. Es importante registrar la población de las grandes ciudades debido a su gran interés para medir la tendencia de la urbanización.

Una encuesta por muestreo de la población según su actividad económica, separada de las encuestas de establecimientos, ayudará en la estimación del empleo por vastos sectores, así como para una estimación del desempleo.

### 2. Agricultura, silvicultura y pesca

El censo mundial de la agricultura de 1960 organizado por la FAO esboza un programa que contiene todos los datos de referencia necesarios para este sector.

Además, se requieren para cada año los datos intercensales siguientes (aparte de los demás datos indispensables mencionados en otra parte, tales como empleo, formación de capital, préstamos, etc.):

- a) Bonificación de tierras según las zonas despejadas, regadas por primera vez, etc.;
- b) Estimación del número de tractores agrícolas, según su potencia, tamaño, etc.;
- c) Estimaciones del consumo de principales insumos: semillas (por productos), energía, pesticidas, material de embalar, etc.;
- d) Cantidades producidas según las principales cosechas, incremento del ganado, animales sacrificados y producción de leche y productos lácteos;

---

<sup>6/</sup> En ese caso, habría que introducir evidentemente mejoras en el sistema de registro. Sin embargo, requeriría probablemente varios años lograr un grado aceptable de exactitud.

- e) Superficies sembradas y cosechadas y rendimientos de los principales cultivos;
- f) Precios pagados a los agricultores por los principales productos, y precios que los agricultores sufragaron por los principales insumos e inversiones;
- g) Estimaciones de los tipos medios de salarios percibidos por los trabajadores agrícolas (por región si hay grandes diferencias regionales);
- h) Cantidad de trozas obtenidas clasificadas en coníferas y no coníferas;
- i) Peces desembarcados, según la clase;
- j) Exportaciones e importaciones de productos agrícolas, forestales y de la pesca.

Es muy difícil reunir estadísticas anuales para este sector debido al gran número de productores, a la vasta gama de productos, a que los pequeños productores consumen una parte relativamente grande de sus productos, así como a que son muy renuentes a llenar los cuestionarios. Otra dificultad relativa a los insumos es que casi todos ellos no constituyen una proporción más o menos constante de la producción bruta como resultado de las grandes fluctuaciones anuales de los rendimientos.

Cuando se reúnen estadísticas meramente administrativas según el procedimiento de cuestionarios llenados por funcionarios locales, los datos se resienten mucho por el carácter rudimentario de estas estimaciones, y la ventaja aparente de comprender un extenso campo de aplicación resulta una escasa ayuda cuando los datos básicos no son suficientemente fidedignos.

En muchos países se ha comprobado que pueden recopilarse estadísticas agrícolas significativas a un costo relativamente bajo utilizando las técnicas del muestreo. Este suministrará datos más concretos respecto de los rendimientos, insumos, salarios, consumo de las granjas, etc. Las estadísticas así obtenidas pueden, claro está, suplementarse o verificarse mediante las de otras fuentes.

La calidad de las estadísticas forestales dependerá mucho del grado de concentración de la producción, así como del sistema de recolección de datos. Otro tanto ocurre con las estadísticas de pesca, pues únicamente pueden medirse sus entregas a mercados o fábricas.

### 3. Minería, industria manufacturera, construcción y energía

Los datos que se requieren para este sector son numerosos y algunos de ellos de índole compleja. Una lista completa de las estadísticas cuya publicación se recomienda figura en un documento de estadística de las Naciones Unidas, titulado Recomendaciones Internacionales para la Preparación de Estadísticas Industriales Básicas.

Es de especial importancia, en esta esfera, contar con diversas series anuales o mensuales para verificar los resultados de la política de desarrollo. Se necesitan las series que siguen:

#### Minería

- a) Producción de los principales minerales (cantidades); tratándose de minerales metálicos, han de indicarse las cantidades de contenido metálico para las diversas clases de minerales (mensual o trimestralmente);
- b) Valor bruto de la producción para cada mineral e industria importantes;
- c) Valor de los insumos (con cierto detalle);
- d) Valor agregado, para cada industria;
- e) Empleo, horas-hombre trabajadas, salarios y sueldos, para cada industria;
- f) Formación de capital fijo y valor de las existencias según el tipo, para cada industria;
- g) Precios de los principales productos (mensualmente).

Aparte de estas series, debería reunirse información acerca de las reservas conocidas de cada clase de minerales.

Cuando se exporta la mayoría de la producción, el estadígrafo se ve tentado a deducir de las estadísticas de exportación sus cifras de producción. Sin embargo, éstas no proporcionan todos los detalles indispensables y difieren conceptualmente de los datos de producción. Debe hacerse anualmente una encuesta de los establecimientos que cubra todas las unidades más grandes de producción.<sup>7/</sup> Hace falta computar estadísticas derivadas tales como índices de producción, de salarios y empleos.

<sup>7/</sup> Para la metodología, véase Naciones Unidas: Censos Industriales y Encuestas Conexas, N° de venta: 1953, XVII. 11.

### Industria manufacturera

- h) Empleo, horas-hombre trabajadas, salarios y sueldos, para cada industria;
- i) Formación de capital fijo y valor de las existencias según el tipo, para cada industria;
- j) Valor y cantidad de los insumos, según el tipo, para cada industria;
- k) Valor bruto de la producción, cantidad y valor de productos individualmente importantes, para cada industria.

Estos datos permitirían construir índices de producción, salarios y empleo en el sector de la industria manufacturera.

### Construcción

Deben recopilarse para la construcción, mediante una encuesta de los establecimientos, los mismos datos que en el caso de la industria manufacturera. Esto proporcionará datos de especial interés relativos a insumos, salarios y formación de capital en la industria de la construcción. Sin embargo, no tendrá un alcance suficiente por lo que se refiere a la construcción según el tipo de ésta. Aparte de los renglones h), i), j) y k), se precisan los datos siguientes:

- l) Terminación de viviendas (número, superficie y valor);
- m) Terminación de construcciones no residenciales según el tipo: privadas o públicas, edificación industrial, escuelas, etc. (número, superficie y valor);
- n) Terminación de otras construcciones según el tipo (superficie y valor);
- o) Obras en curso de ejecución correspondientes a los renglones l), m) y n);
- p) Permisos de edificación referentes a los renglones l) y m) (número, superficie y valor estimado).

Para esta clase de datos pueden utilizarse las estadísticas administrativas cuando las actividades de construcción están sujetas a reglamentos suficientemente estrictos. En el caso de la construcción pública, puede existir un organismo centralizado en el país, que sería la fuente más adecuada de información unida a las cuentas del gobierno.

## Energía

La producción de petróleo, gas y carbón, así como su elaboración, figurarán bien en las encuestas de la minería, o bien en las de la industria manufacturera, de modo que deberían reunirse datos de producción sólo para la electricidad. Asimismo, se requieren datos para un balance de la energía según los tipos de productos y atendiendo a los sectores principales de utilización.

- q) Capacidad máxima y producción media de las centrales eléctricas según su tipo (y también del sistema público y los productores independientes);
- r) Producción mensual de electricidad del sistema público según el tipo de ésta;
- s) Consumo de combustible en las centrales eléctricas;
- t) Consumo de electricidad por sector de la actividad económica;
- u) Formación de capital fijo en las centrales eléctricas según su tipo;
- v) Balance anual de energía según el tipo de energía final y el consumo por los principales sectores.

Los datos referentes al sector de electricidad pública deberían recolectarse por conducto de una encuesta de los establecimientos. Tratándose de productores independientes, los datos tendrían que dimanar de encuestas de establecimientos que abarquen los diversos sectores que producen parte de su energía.

Aparte de los datos sobre la producción real, deberían recopilarse antecedentes acerca de los recursos naturales de energía hidroeléctrica.

## 4. Transportes

Los datos de referencia tendrían que reunirse merced a censos decenales.

Las estadísticas intercensales principales requeridas para el transporte por agua, ferroviario, por carretera y aéreo, separadamente, son las que siguen:

- a) Extensión de las vías férreas según la anchura de la vía, y extensión de las carreteras según sus tipos, ambas consignadas para cada división administrativa principal (anualmente);

b) Número,

- b) Número, potencia, capacidad, etc., de los vehículos (anualmente);
- c) Tonelaje de mercaderías cargadas y descargadas en el tráfico nacional e internacional, según la clase de productos (mensualmente);
- d) Número de pasajeros-kilómetro transportados en el tráfico nacional e internacional (mensualmente);
- e) Formación de capital bruto, por tipo (anualmente);
- f) Empleo, salarios y sueldos (anualmente);
- g) Valor bruto de los servicios prestados durante el período (mensualmente);
- h) Consumo de energía según el tipo (anualmente);

Tratándose del transporte por agua, ferroviario y aéreo, sería posible atenerse a las fuentes administrativas de datos. Sin embargo, esto puede exigir cierta reorganización de las prácticas administrativas. En el caso del transporte por carretera, las series a) y b) también serían fáciles de obtener, mientras que resultaría casi imposible reunir datos exhaustivos sobre tráfico. Se recomienda utilizar las encuestas por muestreo para obtener estos últimos datos respecto del transporte de mercaderías y pasajeros en el caso del transporte privado por carretera.

#### 5. Servicios privados

En todos los demás sectores, se ha supuesto que los datos de referencia existen como resultado de, a lo menos, censos decenales. Para los diversos tipos de servicios privados, la mayoría de los países de la América Latina no han levantado todavía ningún censo, ni se proponen hacerlo en un futuro cercano. Los indicadores anuales para esta esfera son muy escasos y débiles, de modo que una estimación de producto es sumamente difícil de formular.

Se afirma a veces que como estas estadísticas no son de primera prioridad, no deberían "desperdiciarse" los recursos estadísticos en costosas encuestas relativas al comercio y otros servicios privados. Sin embargo, en la mayoría de los casos parece necesario realizar encuestas especiales para una muestra de establecimientos, ya que los censos o datos corrientes sobre empleo y las estimaciones de los márgenes de beneficio basados en las estadísticas de precios no pueden bastar para evaluar siquiera el orden de magnitud del producto del sector.

/Según el



Según el país, las estadísticas de seguridad social podrían utilizarse para estimar el empleo, así como los sueldos y salarios. Otros tipos de ingresos, sin embargo, deberían investigarse separadamente. En ciertos casos, tales como la banca, podrían emplearse los estados anuales de las cuentas de los establecimientos.

#### 6. Dinero, banca, finanzas y precios

Habría que reunir precios para cada uno de los principales renglones de insumo y producto de los bienes y servicios correspondientes a los distintos sectores. En muchos casos, esos precios podrían extraerse de valores y cantidades de la producción bruta o del comercio. Con todo, estos "valores unitarios" no bastan para un análisis de variaciones de los precios, por lo que deberían organizarse algunas encuestas de precios para renglones bien definidos.

Las estadísticas de precios de consumo son de particular importancia como un indicador de las presiones inflacionarias, y también como una medida fundamental del poder adquisitivo del dinero. Este tipo de estadísticas debería recopilarse no sólo en la capital del país, sino igualmente en diversas partes del mismo.

Al computar los índices de precios, la ponderación debería corresponder a la utilización que se hará de los datos. La estructura de los productos utilizados como coeficientes de ponderación debería obtenerse normalmente como un producto accesorio de las estadísticas enumeradas en esta sección (IIB). Para los índices de precios de consumo referentes a tipos específicos de modalidades de consumo (por ejemplo, para asalariados), la ponderación tendría que basarse en datos reunidos merced a encuestas de las unidades familiares.

La existencia de estadísticas financieras y monetarias depende mucho de los aspectos institucionales del sector monetario y la banca. En todos los casos, haría falta desplegar un gran esfuerzo para obtener la información que sigue:

- a) Balance de pagos según las normas definidas por el Fondo Monetario Internacional (anual);
- b) Cuenta de operaciones en moneda extranjera (mensualmente);
- c) Reservas brutas en divisas del Banco Central (por ejemplo, oro más activos en divisas disponibles a la vista durante los próximos 12 meses);

/d) Reservas

- d) Reservas netas en divisas del Banco Central (por ejemplo, oro más activos en divisas menos pasivos en divisas disponibles a la vista durante los próximos 12 meses);
- e) Los renglones c) y d), de ser posible, para los principales bancos comerciales;
- f) Situación corriente del Banco Central (mensualmente);
- g) Cuantía de la deuda pública externa clasificada según los vencimientos (semestral);
- h) Cuantía de los préstamos a largo plazo, según su tipo funcional (anual);
- i) Cuantía de los préstamos a corto plazo, según su tipo institucional, esto es, conforme a la actividad económico de los beneficiarios (semestral).

#### 7. Comercio exterior

Deberían facilitarse a la mayor brevedad los datos que siguen:

- a) Importaciones y exportaciones totales (mensualmente);
- b) Composición de las importaciones y exportaciones según el producto y con arreglo a las partidas de la CUCI (mensualmente);
- c) Descomposición de las importaciones y exportaciones de conformidad con las "clasificaciones económicas" (anualmente):
  - por industria de origen
  - por sector usuario final
  - por grado de elaboración
- d) Índices de quantum, valor unitario, de importaciones y exportaciones y de la relación de los precios del intercambio (mensualmente);
- e) Comercio según los países de origen y de destino (mensualmente);
- f) Comercio según los países de origen y destino y por grupos de productos con arreglo a la CUCI (anualmente).

Los datos del comercio se resienten bastante como resultado de errores en los valores declarados debido al vasto número de factores que intervienen en su evaluación, o a declaraciones deliberadamente falsificadas. Las cantidades pueden también distorsionarse como efecto de la utilización de una unidad de peso convencional en vez del peso real. Los países deberían mejorar /rápidamente sus

rápidamente sus estadísticas de comercio no sólo teniendo en vista los derechos que pueden percibir, sino igualmente su gran interés para la política económica.

Se requieren apreciables mejoras para abreviar el retraso en la tabulación. Debería disponerse de casi todos los datos no más de dos meses después del período a que ellos se refieren.

En la tabulación según las "clasificaciones económicas", han de hacerse diversas suposiciones relativas al destino final de los bienes o a su origen, etc. Sin embargo, esto no debería inhibir al estadígrafo.

#### 8. Ingreso personal y condiciones de vida

En esta sección, se examinan datos básicos que pueden permitir investigar las condiciones de vida de los distintos grupos de ingresos de la población.

##### Distribución del ingreso personal

Pocos países de la América Latina, podrían al parecer elaborar distribuciones del ingreso personal según la magnitud de éste o con arreglo a sectores socioeconómicos dentro de un programa de estadísticas que abarque cinco a diez años. Debido a las dificultades de orden estadístico y teórico inherentes a esas distribuciones, una parte considerable de los recursos disponibles para mejorar las estadísticas deberían dedicarse a este propósito para poder esperar resultados satisfactorios. Sin embargo, dado que existe una necesidad manifiesta de estadísticas de la distribución del ingreso en la región, así como interés en las mismas, se discutirán en seguida algunos de los problemas vinculados a una evolución de esta clase de datos.

Para sacar pleno provecho de las estimaciones de la distribución del ingreso, debería asociárselas a las evaluaciones del ingreso personal total indicado en las cuentas nacionales. Obtener esas estimaciones completas mediante una investigación directa supondría organizar un censo cabal de los ingresos y aún, de ser esto posible, no existiría la seguridad de haber evitado en grado suficiente la inexactitud usual de los informes de ingresos, es decir, la información insuficiente y un alcance incompleto.

Otra forma de obtener datos relativos a la distribución del ingreso, usada en la práctica por algunos países, consiste en combinar la información

/de varias

fuentes, tales como las encuestas del ingreso familiar y las estadísticas del impuesto sobre la renta. Una de las dificultades que entraña utilizar este método es la de que la encuesta familiar y los datos del impuesto sobre la renta, por ejemplo, no pueden integrarse directamente, pues difieren las unidades declarantes y los conceptos de ingreso aplicados. Un nexo entre estas fuentes puede lograrse sólo analizando en detalle ambos universos y encontrando unidades individuales correspondientes que luego podrían clasificarse cruzadamente con el detalle requerido.

También suscitaría problemas muy difíciles la ampliación de los datos extraídos de las diferentes fuentes para abarcar los totales de ingreso personal procedentes de las cuentas nacionales. Esto se debe en parte a que los renglones no monetarios están por lo general casi enteramente excluidos y, en parte, a que existe una declaración muy incompleta de los diversos renglones monetarios, que varía de una clase de ingreso a otra. Es particularmente difícil obtener una información correcta respecto de los sectores más elevados y más bajos de la escala de ingreso. Asimismo, y en un fuerte grado, los renglones de ingreso monetario que faltan usualmente se refieren a ingresos empresariales y de la propiedad, que no se distribuyen proporcionalmente según las clases de ingreso. Por consiguiente, son absolutamente indispensables los ajustes de los datos básicos, cuya magnitud puede variar de un renglón a otro y de año en año. Para proceder adecuadamente a estos ajustes, se requieren ciertas bases concretas para distribuir los ingresos que faltan según los niveles de ingresos.

#### Gasto personal, vivienda y otras condiciones de vida

Estos datos deberían coleccionarse para los diversos grupos de ingreso de la población, así como para las distintas regiones dentro del país. Ofrecen particular importancia para comprobar los esfuerzos de desarrollo en las esferas de la nutrición, condiciones de vivienda, ahorros personales, etc., relacionados con el nivel de ingreso.

El mejor método de recopilar estos datos es hacer a intervalos regulares encuestas de las unidades familiares que comprenderían diversos aspectos tales como estructuras de gastos, ahorros, fuentes de ingreso, características demográficas, etc.

## 9. Educación y sanidad

Debería ponerse empeño en mejorar las actuales estadísticas de índole administrativa, pues generalmente no bastan para los fines de una política de desarrollo. Además, no siempre abarcan toda la esfera que se examina. Por ejemplo, la educación en establecimientos privados, que desempeña un importante papel en la América Latina, es muy poco conocida.

Sería menester recolectar los datos anuales siguientes:

### Educación

- a) Número de escuelas públicas y privadas según el nivel y tipo de enseñanza, por principales divisiones administrativas;
- b) Número de maestros, tipo de formación docente, tipo de escuela, en las escuelas públicas y privadas;
- c) Número de estudiantes matriculados según la edad, sexo, grado, en una fecha dada.
- d) Número de estudiantes graduados durante el año, según el sexo, edad, nivel y tipo de enseñanza;
- e) Gastos corrientes según el tipo de enseñanza y escuela, pública y privada (de ser posible, según los renglones principales de gastos);
- f) Gastos de capital según la clase de enseñanza, pública y privada.

### Sanidad

- g) Número de hospitales y de salas de maternidad, y número de camas.
- h) Número de médicos, enfermeras, dentistas y practicantes, según las principales divisiones administrativas;
- i) Número de pacientes en los hospitales según el tipo de enfermedad, edad y sexo del paciente, durante el año;
- j) Número de pacientes en los hospitales en un día determinado;
- k) Gastos corrientes según la clase de institución;
- l) Gastos de capital según la índole de institución.

## 10. Indicadores económicos corrientes

No será fácil a los usuarios encontrar en la masa de datos recopilados e intervalos anuales o más frecuentes, los mejores indicadores de las tendencias a corto plazo en su esfera de interés. Quienes formulan la política requerirán

/un conjunto

un conjunto de instrumentos estadísticos que les permitirán comprobar los efectos a corto plazo de su política y pueden utilizarse para evaluar la dirección y magnitud de los cambios en la actividad económica.

Es difícil seleccionar una lista básica de indicadores para todos los países de la América Latina, pues su significado dependerá de la estructura económica, la calidad intrínseca y la actualidad de los datos. Un análisis detenido de sus relaciones causales con los agregados que están llamados a representar, es indispensable para una serie más bien larga de observaciones.

En términos generales, habrá que retener las estadísticas financieras debido a su significado para la actividad económica general y la rapidez de información. También son buenos indicadores los precios al por menor y al por mayor, incluidas las cotizaciones internacionales de los productos exportados por el país. Los datos del comercio exterior permitirán estudiar la actividad económica en los sectores de exportación, así como en la industria (importaciones de materias primas y de bienes de inversión). Cuando existe un control de licencias de importación, puede utilizarse para estimar las importaciones futuras. Según la estructura de las exportaciones, los datos de producción de artículos exportables ayudarán también a evaluar la tendencia de las exportaciones. Asimismo, puede utilizarse la producción de semimanufacturas importantes, tales como el cemento (para actividades de la construcción) y el acero (para la producción de productos metálicos), sobre todo cuando están principalmente en el mercado interno. El consumo de energía es un excelente indicador de la actividad industrial, en tanto que pueden formularse pronósticos de la producción agrícola sobre la base de las superficies sembradas y estimaciones de rendimientos. Por último, los nuevos pedidos en la industria, las existencias y ventas de los almacenes generales, pueden igualmente emplearse para estimar la demanda.

En ciertas series básicas puede hacer falta un ajuste a fin de eliminar las fluctuaciones de temporada, aunque esto suscita complejos problemas técnicos.

/C. Observaciones

C. Observaciones generales acerca de las nuevas actividades  
de estadística

El programa reseñado anteriormente atribuye considerable importancia a la elaboración de series estadísticas corrientes y de muestras, actividades que por ahora no están bien organizadas en la América Latina y que por tanto deberían reorganizarse u organizarse desde sus cimientos.

En casi todos los países, se levantan censos de población, vivienda, agricultura, minería y la industria manufacturera, a intervalos más o menos decenales. La preparación técnica de cada uno de estos censos, entraña un esfuerzo muy grande como el preparar cuestionarios, capacitar empadronadores, tabular y analizar los datos, etc. Desafortunadamente, la valiosa experiencia recogida por el personal que participa en un determinado censo no la capitalizan las oficinas de estadística debido a que la mayoría de este personal no participa en los próximos censos. La organización encargada del censo se dispersa después de cada operación y a menudo no se mantiene siquiera un núcleo de personal principal del censo en el período que media hasta el siguiente censo. Para obviar esta situación, se requiere como mínimo mantener con carácter permanente en las oficinas de estadística un grupo capacitado de personal de censos. En los períodos intermedios, podría utilizársele para otras tareas que ampliarían su experiencia estadística práctica.

Es absolutamente indispensable, claro está, mantener un personal permanente para la recopilación de datos y las elaboraciones estadísticas exigidas por las series continuas mencionadas en la parte II B. Este personal podría enriquecer rápidamente su acervo de conocimientos y de experiencia si se le imparte una formación teórica adecuada.

En muchas secciones de este informe se han mencionado las técnicas del muestreo como el único medio práctico posible de obtener estadísticas corrientes y al día en muchas esferas. Los datos procedentes del censo se referirán sólo a ciertos años y no abarcarán todas las esferas acerca de las cuales se necesita información para un plan eficaz de desarrollo y otros fines. Por tanto, hay que suplementarlos con encuestas corrientes destinadas a suministrar datos para los años intercensales, así como para

/las esferas

las esferas no comprendidas en los censos. Esas encuestas pueden organizarse más provechosamente recurriendo a los métodos científicos de muestreo. Además, pueden obtenerse resultados provisionales rápidos de censos amplios aplicando los métodos de la muestra.

Debido a los múltiples campos en que pueden aplicarse los métodos de muestreo hace falta que cada país organice cuanto antes un equipo permanente de especialistas y encuestadores por el método del muestreo. La inversión relativamente baja que exige la organización de semejante equipo rendiría sin duda frutos casi inmediatos, patentizados en la mejora y elaboración de algunas series estadísticas fundamentales. Por otra parte, sin un equipo de especialistas en métodos de muestreo, es difícil admitir que se pueda obtener algún progreso serio en materia de estadística.

Para llevar a cabo un programa tan ambicioso como el esbozado en este informe durante los próximos cinco o diez años se requeriría sin duda asistencia externa, tanto de orden financiero como técnico. Aunque la mayor parte del programa en casi todos los países tendría que financiarse con cargo a las fuentes internas, las necesidades de ayuda exterior deberían estimarse claramente y parte de las cantidades de asistencia prevista durante el período habrían de reservarse a los efectos de mejorar las estadísticas.

Este informe no se propone analizar las diversas formas en que debería organizarse esa asistencia. Sin embargo, cabe advertir que como una contribución a la mejora del conocimiento técnico de los estadígrafos nacionales serían de suma utilidad seminarios, con los auspicios de organizaciones internacionales, integrados por estadígrafos que trabajan en las esferas de estadísticas de especial interés (por ejemplo, formación de capital, comercio exterior, encuesta de las unidades familiares). Estos seminarios podrían ser de breve duración, pero intensivos, y deberían concentrarse sobre todo en un intercambio de información entre los estadígrafos de la región acerca de los problemas suscitados en su labor práctica en el ramo de las estadísticas que se examinan. El personal de secretaría encargado de un seminario de esta índole debería estar preparado para dirigir las discusiones en forma de que rindan el máximo de frutos y ofrecer un asesoramiento adecuado cuando sea indispensable. Tales seminarios serían sin duda eficaces tanto para promover técnicas estadísticas prácticamente probadas, así como para poner en estrecho contacto a estadígrafos que trabajan en la solución de problemas básicamente análogos.