

NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



GENERAL
E/CN.12/379
31 de julio de 1955
ORIGINAL: INGLES

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
Sexto Período de Sesiones
Bogotá, Colombia
29 de agosto de 1955

SITUACION DEL ESTUDIO CEPAL/FAO
SOBRE EL CAFE

NOTA: Este informe corresponde al estudio sobre el café que se está llevando a cabo dentro del Programa conjunto CEPAL/FAO.

SITUACION DEL ESTUDIO CEPAL/FAO SOBRE EL CAFE

I. Observaciones generales

Después del aumento de precios registrado en el mercado de café en 1949/50 y sobre todo durante las violentas fluctuaciones de 1953/54, se han formulado numerosas declaraciones respecto de la situación de la industria del café y en especial acerca de las probables tendencias en la producción, el consumo y comercio de dicho producto. En cuanto a las perspectivas del consumo en los principales países de importación, se han efectuado investigaciones fidedignas utilizando el gran volumen de información fácilmente asequible en materia de precios, reglamentos de importación y tendencias en el consumo.

Tales investigaciones contrastan en forma notable con los datos disponibles sobre la situación de la producción - mano de obra y productividad de capital, por ejemplo - y las perspectivas de la oferta de café. No sólo se han efectuado muy pocas investigaciones sobre el terreno acerca de la industria cafetalera, sino que el valor de los contados estudios existentes suele tener también un interés muy reducido, ya que, por no basarse en una muestra representativa de las plantaciones, conducen a conclusiones incorrectas. Además, muchas de las declaraciones de diversa fuente han sido con frecuencia contradictorias, y por ello es muy necesario cerciorarse acerca del fundamento de las informaciones que se obtengan en relación con las perspectivas de la producción de café y proceder a una evaluación objetiva de su significación para los países caficultores.

Por las razones antedichas, en la quinta reunión de la CEPAL, celebrada en Quintandinha, Brasil, se aprobó la resolución 63 (V). Esa resolución recomienda que se realice un estudio acerca de la situación de la industria del café en América Latina, en el cual se señale de manera especial la función que desempeña dicha industria en el desarrollo económico de la región. El Segundo Comité Plenario, reunido en Santiago en febrero de 1954, concedió prioridad a tal proyecto.

La CEPAL y la FAO han adoptado, entretanto, disposiciones encaminadas a asegurar la coordinación y participación conjunta en proyectos de interés para ambas organizaciones. Conforme a tal acuerdo se decidió incluir el estudio de la situación del café en el Programa Conjunto CEPAL/FAO y asignarle alta prioridad.

A fin de realizar el estudio sobre el café se constituyó un grupo reducido de personal de la CEPAL y la FAO. Dicho grupo dispone de recursos financieros relativamente limitados, de manera que el éxito de la labor de investigación depende en gran medida de la cooperación que puedan proporcionarle los gobiernos miembros interesados en el proyecto.

El gobierno de El Salvador, país donde las exportaciones de café representan en los años recientes casi el 90 por ciento de todas las exportaciones, ha mostrado interés en el proyecto que se inició en el mencionado país con la importante cooperación del Ministerio de Economía y de la Dirección General de Estadísticas y Censos, que depende de éste, así como del Ministerio de Agricultura. La Asociación Cafetalera de El Salvador y la Compañía Salvadoreña de Café también han prestado su apoyo en diversas formas. La acogida dispensada por los numerosos caficultores individuales ha sido muy favorable y se han esforzado por proporcionar al grupo la información más exacta posible.

II. Objetivos, metodología y situación del estudio en El Salvador

El café en El Salvador se cultiva en forma muy intensiva y el rendimiento obtenido por hectárea es el más alto de América Latina. Por consiguiente, la elección del país, como ejemplo de una industria cafetalera de gran desarrollo, fué especialmente atinada. Además, por tratarse de un país de poca extensión y por estar concentradas las plantaciones de café en unas cuantas zonas, El Salvador ofrece condiciones favorables para la iniciación del proyecto. Antes de continuar el estudio en otros países caficultores más extensos, se estimó necesario proceder a un estudio experimental acerca de la metodología de la investigación, para la cual, como se ha dicho, existen sólo recursos muy limitados.

Teniendo en cuenta los propósitos generales del estudio CEPAL/FAO sobre el café, se establecieron dos objetivos precisos para el proyecto de El Salvador. El primero consiste en determinar el insumo físico de la mano de obra, capital y materiales en las diversas etapas de la producción de café, por ejemplo, y en evaluar la productividad de tales tipos de insumo en los cafetales de diversa naturaleza, tamaño y ubicación en todo el país.

El segundo objetivo consiste en efectuar una proyección de las tendencias de la producción, las exportaciones y el consumo interno de café durante los cinco años subsiguientes. Tales estimaciones se basarán en el nivel de las /nuevas plantaciones

nuevas plantaciones y de la replantación según quede de manifiesto en el muestreo de todos los cafetales basado en un cálculo de posibilidades. Además, deberá tenerse en cuenta el período productivo de los cafetos que ya dan fruto y el rendimiento de las plantaciones existentes en un período de cinco años.

El material básico para el estudio lo constituye la detallada información que se obtuvo en entrevistas realizadas sobre el terreno en más de mil cafetales de tipo comercial, que constituyen alrededor del 5 por ciento de todos los de ese tipo en el país. Con la ayuda de empadronadores facilitados por el gobierno de El Salvador, el personal de la CEPAL y la FAO organizó y vigiló las entrevistas mencionadas. Además de los mil cafetales investigados, se visitaron unas 20 instalaciones para el beneficio del café, a fin de estudiar su eficiencia desde el punto de vista económico. También se recopilaron datos acerca del comercio interno y los métodos de comercialización del café.

El muestreo de los cafetales se organizó en forma tal que abarcó a todos los tipos existentes en las diversas regiones ecológicas de El Salvador. Debido a su importancia en la producción total, las grandes explotaciones - de más de 200 hectáreas de superficie - tenían mayores probabilidades de ser incluidas en el muestreo.

Después de numerosos ensayos prácticos, se procedió a la revisión de los cuestionarios. Los principales temas de investigación fueron los siguientes:

- a) distribución de cafetos por grupos de edad e importancia numérica y distribución de las nuevas plantaciones y replantes.
- b) número efectivo de horas-hombre trabajadas durante el año agrícola 1954/55, en cada cafetal, con indicación de los trabajos respectivos y la correspondiente cantidad de café producido;
- c) número de horas-hombre necesarias para establecer una plantación de café desde la siembra del grano hasta la plena producción, y
- d) costo de materiales, tasas de salarios e inversiones de capital.

Para las entrevistas efectuadas en las instalaciones para beneficiar el café se utilizó un cuestionario diferente. La información obtenida de dichas instalaciones comprende: horas-hombre trabajadas en las diversas etapas de elaboración del café, costos de materiales, inversiones de capital y cantidad y calidad del café elaborado.

Durante los meses de intenso trabajo práctico, 15 empadronadores proporcionados por los diversos organismos del gobierno se encargaban de la labor correspondiente. Además, durante varios meses se contó con la ayuda de cinco funcionarios. La mayor parte de este personal y del equipo necesario se utilizó durante un período de cinco meses a partir de noviembre de 1954, incluyendo un período de capacitación para el personal y las vacaciones de fines de año. Conforme al procedimiento adoptado, el grupo de trabajadores se trasladaba de una zona a otra a fin de proceder a las entrevistas en los cafetales incluidos en el muestreo. Debido a las circunstancias especiales en las que hubo de realizarse el estudio, el total de días de entrevista fué sólo alrededor de 75 en casi cinco meses. Una vez completados y revisados todos los datos obtenidos en los cafetales, en las instalaciones para beneficiar el café, así como de otras fuentes, el personal de la CEPAL y la FAO se trasladó a la ciudad de México, en abril de 1955, para proceder al análisis de dichos datos.

Como era de esperar, el estudio acerca de la industria cafetalera de El Salvador proporciona una base objetiva para evaluar la productividad de la mano de obra y del café y, al mismo tiempo, precisa los factores que determinan a los caficultores a invertir en terrenos cafetaleros y a ampliar el cultivo de dicho producto. Proporciona asimismo información detallada acerca de la mano de obra y otros recursos necesarios en la producción de café y también acerca del costo físico y monetario de establecer nuevas plantaciones.

Sería, naturalmente, prematuro formular conclusiones definitivas antes de conocer los resultados del análisis de los datos recogidos sobre el terreno. No obstante, se puede afirmar que se están elucidando la mayor parte de los asuntos fijados como objetivos del estudio. Entre éstos, cabe mencionar, por ejemplo, la producción futura que puede esperarse en el país. El análisis parece indicar de manera evidente que en los próximos años experimentará una tendencia ascendente. Este análisis de las tendencias en la producción se basa en las nuevas plantaciones y replantes efectuados durante el último lustro y en los planes de los caficultores, según constan en el estudio de referencia.

Es interesante señalar a este respecto que, a pesar del gran aumento en el precio del café salvadoreño, la reacción de los caficultores ha sido lenta /en cuanto

en cuanto a la ampliación de los cafetales se refiere; en realidad, han preferido mejorar las plantaciones existentes mediante un intenso replante y mejoras de orden técnico. Esto es comprensible si se tienen en cuenta las limitaciones de la tierra cultivable del país. El estudio permite también comprender el efecto de la vejez sobre los cafetos y el ritmo al que debe efectuarse la replantación a fin de mantener el nivel de rendimiento.

Es de gran importancia el nivel del precio del café en las plantaciones. Si tal precio experimentase una disminución considerable, los caficultores tendrían que reducir sus gastos en efectivo, limitándose a efectuar menos operaciones y disminuyendo algunos rubros, como, por ejemplo, los gastos en fertilizantes. La imposibilidad de predecir los precios futuros del mercado no permite determinar su influencia sobre la producción en los próximos años.

Uno de los problemas fundamentales que interesa resolver es, sin duda, el de cómo se compara la productividad de la mano de obra en la industria cafetalera con la de otras empresas agrícolas e industriales. Los resultados preliminares del estudio de la situación en El Salvador parecen indicar que esa productividad a los precios corrientes es relativamente elevada, aunque la absorción de la mano de obra u horas-hombre necesarias para producir una determinada cantidad de café es muy elevada. El estudio ofrece información precisa acerca del insumo de la mano de obra en el curso de la vida de una plantación de café, desde el establecimiento de los primeros viveros hasta que llega a la edad en que es necesario el replante. También proporciona una clara indicación, siempre que se disponga de una serie de precios, acerca del año en que los ingresos obtenidos del café empiezan a sobrepasar los gastos, o del momento en que el caficultor comienza a obtener utilidades de su cuantiosa inversión para establecer el cafetal. Hay que tomar en cuenta también la tendencia en el rendimiento de los nuevos cafetos hasta su madurez.

El análisis revela, además, cuáles son las operaciones que requieren mayor insumo de mano de obra según la edad de las plantaciones y cuáles son asimismo los métodos más eficaces para lograr la máxima productividad de la mano de obra por hectárea o por cien kilogramos de café producido.

El estudio sobre el café en El Salvador permite determinar también la relación que existe en cuanto a productividad entre la mano de obra y el capital, según el tamaño del cafetal. Esto es de suma importancia para establecer el tamaño más apropiado de una plantación de café, no sólo desde el punto de vista de la productividad de la mano de obra sino también de una razonable distribución del ingreso entre los caficultores del país.

El estudio de El Salvador será asimismo de gran valor como medio de determinar el grado de eficiencia de las plantaciones de café. Permitirá formular recomendaciones precisas acerca de una eficiencia óptima que, si se aplicara a todos los cafetales del país, contribuiría a un aumento importante de la producción y a la reducción del costo de producción. Si fuese posible estudiar la productividad en las diversas condiciones en que ahora se produce el café en los diversos países productores, se comprobaría la existencia de grandes diferencias y la posibilidad de mejorar la productividad, comparando los cafetales más eficientes con los que lo son menos, sería mucho mayor.

No menos importante será el análisis que se hará, respecto de El Salvador, acerca de ciertas relaciones funcionales entre el insumo de la mano de obra y la altura de las plantaciones de café sobre el nivel del mar, la práctica de abonar y estercolar las plantaciones, el empleo de árboles de sombra y los diversos métodos de recolección. En relación con los dos últimos puntos, habrá que hacer extensivo el estudio a aquellas regiones donde no se utilizan árboles de sombra y donde no se hace una recolección selectiva del grano de café, como sucede en El Salvador y en los demás países que producen café de tipo suave.

Se proyecta un análisis semejante sobre la productividad de la mano de obra y el capital en relación con las instalaciones para beneficiar el café, a fin de determinar las variaciones en el insumo de mano de obra necesario para elaborar un quintal de café, teniendo en cuenta las diversas operaciones que ello entraña; sobre las relaciones funcionales entre el insumo de mano de obra y la capacidad de la instalación, y también sobre las del insumo de mano de obra en relación con el tipo de elaboración. Otras relaciones interesantes en cuanto a instalaciones para beneficiar el café son el importe de inversiones fijas y el valor de la maquinaria por trabajador y operario, la relación entre gastos totales y gastos en mano

de obra, etcétera. Los datos obtenidos en las instalaciones salvadoreñas permitirán determinar igualmente el valor neto agregado por hora-hombre trabajada en el proceso de elaboración del café.

De carácter más general serán la evaluación de la importancia de la caficultura en la economía nacional de El Salvador, la reunión de datos acerca de los diversos aspectos técnicos del cultivo del café y sobre algunos otros de la comercialización de dicho producto en ese país. Con la indicada información, más los resultados de la que se ha resumido con anterioridad, se podrá obtener una idea clara de la situación del café en El Salvador.

Según el programa de trabajo, ya se ha dado término a la tabulación de los datos obtenidos en El Salvador y se espera que el informe completo estará listo a fines de septiembre de 1955.