



NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



GENERAL
E/CN.12/AC.37/5/Rev.1
24 de mayo de 1957
ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
Séptimo Período de sesiones
La Paz, Bolivia

PROBLEMAS ECONOMICOS DE LA AGRICULTURA

Informe del Comité III

El Comité III sobre Problemas Económicos de la Agricultura celebró 5 sesiones entre los días 20 y 24 de mayo bajo la presidencia del señor Alejandro Hales, Delegado de Chile. Fue elegido Relator el señor Hugo López Avila, delegado de Bolivia. Concurrieron a todas las sesiones, o a algunas de ellas, representantes de Argentina, Bolivia, Brasil, Costa Rica, Chile, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos de América, Francia, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Países Bajos, Panamá, Paraguay, Perú, Reino Unido, República Dominicana, Uruguay y Venezuela. Además, asistieron representantes de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación y observadores de las siguientes organizaciones y países: Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, Fondo Monetario Internacional, Consejo Interamericano Económico y Social, Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres (CIOSL), Comité Intergubernamental para la Migración Europea, Acuerdo General sobre Aranceles

/Aduaneros y

Aduaneros y Comercio (GATT) Italia, Japón, República Federal de Alemania y Rumania.

Las deliberaciones sobre los variados problemas que afronta la agricultura de América Latina y el análisis de las medidas que podrían facilitar una solución adecuada de dichos problemas en favor del progreso agrícola y económico de la región, se desarrollaron en un ambiente de amplia cooperación. Quedó de manifiesto que es unánime la preocupación de las repúblicas latinoamericanas por resolver los problemas que impiden un desarrollo más rápido de sus economías y en especial de aquellos cuya solución iría en favor del progreso agropecuario regional en todos sus aspectos.

Aparte de los planteamientos de orden general, la atención del Comité se concentró en seis temas principales, a saber: 1) situación actual de la agricultura; 2) productividad agrícola; 3) perspectivas de exportación de productos agropecuarios; 4) tendencias de la producción maderera; 5) explotaciones agrícolas insuficientes y 4) estudios sobre el café.

Como base de las discusiones se tuvieron a la vista los siguientes documentos presentados por la Secretaría:

Estudio económico de América Latina 1956 (E/CN.12/427),
capítulo X

La expansión selectiva de la producción agropecuaria y el desarrollo económico de América Latina (E/CN.12/378/Rev. 2), Publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: 1957.II.G.4

Boletín económico de América Latina

Vol. I N° 1, artículo sobre "Tendencias recientes en la exportación y precios de algunos productos"

Vol. I N° 2, artículos sobre "La exportación y precios de algunos productos"

Vol. II N° 1, artículos sobre "Posibilidades de expansión de la producción triguera en el Brasil"

Posibilidades de exportación de algunos productos agropecuarios latinoamericanos (documento presentado por la FAO)

Productividad de la industria del café en El Salvador
(E/CN.12/435)

Informe acerca del estado del estudio sobre el café en Colombia (E/CN.12/436)

Nota de la Secretaría sobre un estudio de las tendencias de la producción maderera en América Latina (E/CN.12/438)

Estudio sobre el desarrollo económico de Bolivia, Brasil y Colombia, capítulos correspondientes.

1. Situación agrícola actual

La mayor parte de los delegados dieron a conocer la situación agrícola de sus respectivos países, los progresos realizados en los últimos años y los problemas que afrontan para acelerar el desarrollo de esta rama de la actividad económica.

En relación con la situación de 1956, el Comité hizo resaltar que las actividades agrícolas de América Latina sufrieron las consecuencias de factores desfavorables internos y externos. La mayoría de los países experimentó graves pérdidas en la producción por las condiciones meteorológicas, que en algunos casos sólo afectaron a determinadas cosechas, en tanto que en otros influyeron adversamente sobre toda la producción agropecuaria. Las inciertas perspectivas en el mercado mundial, originadas en la competencia para colocar los excedentes acumulados y en los precios desfavorables, obligaron a varios países de América Latina a limitar las zonas dedicadas

cultivos de exportación.

La producción agrícola en general disminuyó en 1956 aproximadamente un 1,5 por ciento con respecto al nivel satisfactorio del año anterior, aunque la producción para el consumo interno aumentó en un 3 por ciento. A juzgar por el reducido aumento en la producción por habitante en ese sector, para el consumo interno se dispuso de un mayor volumen de productos que en 1955, pero no fue posible satisfacer plenamente la demanda de productos alimenticios a causa del rápido aumento de la población y del incremento del ingreso. La producción destinada a la exportación experimentó uno de los reveses más agudos del período de postguerra: disminuyó en un 9 por ciento en comparación con 1955.

2. Productividad agrícola

Al analizar este tema, el Comité pudo establecer varios hechos fundamentales. Se destacaron entre ellos la baja productividad de la mano de obra agrícola, que es casi general en toda América Latina, y el ritmo demasiado lento de mejoramiento que caracteriza su evolución en los últimos años. Se señaló la gravedad de este hecho, puesto que alrededor del 50 por ciento de la población activa de la región está empleada en el sector agropecuario. Por otra parte, se comprobó que ese mejoramiento se ha debido más al aumento de la mecanización que al incremento de los rendimientos del suelo. A este respecto, se hizo notar que un progreso más generalizado de asimilación de la técnica en las labores del campo redundaría en un aumento de la productividad de la tierra, del capital y de la fuerza /de trabajo.

de trabajo. Además, la tecnificación del agro sería el único camino para detener la erosión de la tierra y el agotamiento de los demás recursos naturales renovables.

Como resultado del intercambio de ideas sobre este tema, el Comité acogió con interés un proyecto de resolución que recomienda la prosecución de los estudios acerca de la productividad agrícola tanto a la Secretaría Ejecutiva conjuntamente con la FAO, como a los gobiernos por su propia cuenta.

3. Perspectivas de exportación

El Comité consideró el informe de la FAO sobre las tendencias de exportación de los productos agropecuarios latinoamericanos y la situación actual y perspectivas de los productos básicos. Asimismo escuchó una exposición del representante de la FAO acerca del estado actual de las deliberaciones internacionales sobre la situación de productos determinados.

Por lo que toca a las exportaciones, América Latina se ha beneficiado del hecho de que gran parte del valor de sus exportaciones agrícolas se debe a productos - café, cacao, banana y lana - que han tenido en general una demanda fuerte y ascendente. En consecuencia, el valor de las exportaciones latinoamericanas de estos productos ajustados según los precios, ha experimentado un aumento significativo en comparación con el período de preguerra. Pese a algunas fluctuaciones, se espera que esta tendencia general se mantenga en el futuro. América Latina ha podido exportar también mayor cantidad de algodón, porque ha pasado a llenar el vacío que dejaron las

/exportaciones norteamericanas

exportaciones norteamericanas de este producto. Sin embargo, esta ventaja tiende a desaparecer a medida que el Gobierno de los Estados Unidos adopta una política más vigorosa de exportación. En relación con otros productos - por ejemplo, trigo, carne de vacuno, maíz y lino - los bajos niveles de la exportación latinoamericana han coincidido con el descenso de la demanda en los países importadores. Los países del Río de la Plata, que ahora están empeñados en ampliar sus exportaciones de esos productos, se encuentran con mercados menos favorables que los países de agricultura tropical. El azúcar, el tabaco y el sisal están en una posición intermedia, y se registra en ellos una moderada tendencia hacia un aumento de la demanda. En el caso de muchos de estos productos - sobre todo del azúcar - se está experimentando un rápido aumento del consumo interno en América Latina, lo que hace aumentar las necesidades en mayor medida que las posibilidades de exportación.

En un ensayo de impartir mayor estabilidad a los mercados y a los precios, y bajo los auspicios de la FAO, se han creado comités internacionales o grupos de estudio para tratar los problemas de determinados productos. Entre los subcomités de productos que se reunirán en el curso del año 1957, se mencionaron el de granos (cereales de panificación y cosecha gruesa), el 27 de mayo en Roma; el del cacao, en Ibadan (Africa), el 17 de septiembre; el de coco y copra, a fines de año, en Roma, y el grupo de estudios sobre la producción e industrialización de la leche, que también se realizará en Roma en noviembre. Se señaló que el problema del algodón se

/está considerando

está considerando en el comité asesor internacional, reunido del 20 al 28 de mayo en Estambul, y que la colocación de excedentes se examina en un subcomité especial de la FAO que se reúne frecuentemente en Washington. Todos los países interesados pueden enviar representantes a las reuniones de estos grupos o comités.

4. Tendencias de la producción maderera

El Comité consideró la conveniencia de que la Secretaría de la CEPAL, en colaboración con la FAO, emprenda un estudio detallado de las tendencias y perspectivas de la producción y del consumo de madera y sus derivados en América Latina.

Durante el debate sobre esta materia los delegados señalaron la importancia y la urgencia de ese estudio, en vista de la riqueza que representan los bosques naturales y las plantaciones, del aumento del consumo de los productos madereros gracias al mejoramiento del nivel de vida, y del interés que ofrecen los productos forestales para el intercambio interamericano y para el mercado mundial. Se recomendó orientar el estudio de manera que se obtuvieran resultados inmediatos y a plazo mediano - sin perjuicio de las previsiones a largo plazo que sean de verdadero interés -, en particular para evaluar la rentabilidad de los proyectos de las industrias forestales. Los delegados expresaron su deseo de que los gobiernos faciliten el estudio proyectado, prestándole la plena colaboración de sus servicios, haciendo un esfuerzo especial para mejorar desde ahora sus estadísticas forestales y solicitando la asistencia técnica de las instituciones competentes cuando ello sea necesario.

/Este estudio

Este estudio ha de integrarse con un trabajo similar de carácter mundial emprendido por la FAO. Está terminada la parte relativa a Europa, preparada con la ayuda de la Comisión Económica para Europa; y la que se refiere al Extremo Oriente y al Pacífico se halla en preparación con la ayuda de la Comisión Económica para Asia y el Lejano Oriente.

Se abstuvieron de votar este proyecto de resolución tres países: los Estados Unidos de América, Honduras y el Reino Unido. Las delegaciones de los Estados Unidos de América y del Reino Unido expresaron su apoyo en principio al estudio, pero observaron que sería preferible que fuese primero aprobado por la FAO y que cualquiera acción por la CEPAL a este respecto debería depender de la decisión de la FAO. Además, la delegación de los Estados Unidos declaró que tal vez fuese mejor estudiar el empleo económico de los recursos existentes y que los limitados datos disponibles reducirían considerablemente el carácter fidedigno de cualesquiera pronósticos de las tendencias a largo plazo de las necesidades y producción futuras de productos de madera.

Todas las demás delegaciones votaron a favor del proyecto. Algunas de ellas - Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, Guatemala, México, Uruguay y Venezuela - fundamentaron su apoyo, teniendo en cuenta, entre otras, las siguientes razones, con las cuales el Delegado de Francia estuvo de acuerdo:

a) El 45 por ciento de la superficie de América Latina está cubierto de bosques, no obstante lo cual la importación masiva de productos derivados de los bosques representa una suma anual muy elevada;

b) El desarrollo

b) El desarrollo económico en general y la elevación de los niveles de vida suponen un aumento del consumo de productos madereros y significan una creciente demanda de tales productos, demanda que se encuentra parcialmente insatisfecha en la actualidad;

c) La riqueza insuficientemente utilizada que constituyen los bosques naturales, los ingresos considerables que proporcionan las plantaciones forestales juiciosamente ordenadas y el papel que desempeñan los árboles en la protección del suelo contra la erosión y en la conservación de otros recursos naturales renovables.

d) La necesidad que tiene cada gobierno de reunir elementos de juicio que le permitan apreciar la importancia que el bosque y sus productos tienen para la economía nacional; conocer las posibilidades de desarrollo a mediano y a largo plazo de las industrias forestales primarias y secundarias y de las de reforestación; y definir la prelación a conceder a cada uno de los aspectos del desarrollo forestal con vistas a orientar la inversión de los fondos públicos en este sentido y brindar a los capitalistas privados interesados la información y las facilidades necesarias.

e) La importancia que los productos madereros tienen y están llamados a tener en el mercado interlatinoamericano y en el comercio mundial.

f) El éxito del estudio conjunto de la FAO y de la CEPAL sobre papel y celulosa realizado en algunos países de la región es el mejor argumento posible que puede esgrimirse en favor del estudio propuesto.

g) La necesidad de completar el estudio de las tendencias y perspectivas de la producción y el consumo de la madera en América Latina con un trabajo similar de carácter mundial emprendido por la FAO.

5. Explotaciones agrícolas insuficientes

Una de las delegaciones presentó un proyecto de resolución en que se llama la atención sobre el problema a que hacen frente algunos países para mejorar las condiciones de las explotaciones agrícolas, que son insuficientes para proporcionar un nivel de vida adecuado a la familia campesina. El Comité consideró de suma importancia este problema, habiéndose acordado recomendar a los gobiernos un intercambio de estudios e informaciones acerca del mismo. También se acordó solicitar a la Secretaría de la CEPAL que, de acuerdo con la FAO, procure atender a las peticiones de orientación y asesoramiento que puedan formularles los países latinoamericanos empeñados en encontrar solución a este tipo de problemas.

6. Estudios sobre el café

Una delegación señaló los efectos desfavorables que tienen sobre el mercado mundial los pronósticos poco exactos que formulan los países productores con respecto a la producción posible, y subrayó que los organismos internacionales podrán prestar asistencia a los países cafetaleros para hacerles conocer una metodología que les permita formular pronósticos más realistas que tengan un efecto normal sobre las cotizaciones del mercado. Se señaló también la conveniencia de ayudar y orientar a los países en la realización de estudios similares a los realizados por la CEPAL y la FAO en El Salvador y en Colombia, y ayudar a estos dos últimos países a mantener al día tales estudios.

En relación con todo ello, se aprobó un proyecto de resolución que recomienda a la Secretaría de la CEPAL y a la FAO estudiar la posibilidad

/de organizar

de organizar un centro de capacitación sobre esta materia tan pronto como un número suficiente de países miembros así lo soliciten. Este centro se establecería en relación con el estudio que se realice en uno de los países solicitantes.

7. Proyectos de Resolución aprobados por el Comité

El fruto de las labores llevadas a cabo por el Comité III se recoge en los siguientes proyectos de resolución:

- a) Estudio de las tendencias y perspectivas de la producción y del consumo de la madera en América Latina (E/CN.12/AC.37/1):
- b) Productividad en la agricultura (E/CN.12/AC.37/2)
- c) Explotaciones agrícolas insuficientes (E/CN.12/AC.37/3);
- d) Estudio sobre el café (E/CN.12/AC.37/4)