



NACIONES UNIDAS

CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



GENERAL

E/CEPAL/1068  
21 de marzo de 1979

ORIGINAL: ESPAÑOL

---

C E P A L

Comisión Económica para América Latina

Decimoctavo período de sesiones

La Paz, Bolivia, 18 al 26 de abril de 1979

PROYECTO DE PROGRAMA DE TRABAJO DEL SISTEMA  
DE LA CEPAL, 1979-1981

INDICE

	<u>Página</u>
INTRODUCCION .....	1
A. EXPOSICION SOBRE LOS PROGRAMAS .....	7
1. El desarrollo económico .....	7
2. El desarrollo social .....	12
3. El comercio internacional y la cooperación económica .....	17
4. El desarrollo agrícola y la alimentación .....	20
5. El desarrollo industrial .....	24
6. Los recursos naturales .....	27
7. El medio ambiente .....	28
8. El sector de transporte y comunicaciones .....	29
9. Documentación e información (CLADES) .....	30
B. RESEÑA DE LOS PROGRAMAS .....	33
Programa 210: Agricultura, silvicultura y pesca .....	37
Programa 240: Planificación, proyecciones y políticas de desarrollo .....	45
Programa 270: Medio ambiente .....	67
Programa 290: Asentamientos humanos .....	70
Programa 330: Desarrollo industrial .....	76
Programa 340: Comercio internacional .....	81
Programa 460: Recursos naturales .....	91
Programa 480: Población .....	101
Programa 496: Empresas transnacionales .....	114
Programa 520: Ciencia y tecnología .....	116
Programa 530: Desarrollo social .....	119
Programa 540: Estadística .....	126
Programa 550: Transporte .....	133
Programa 780: Servicios de biblioteca y de documentación .....	139

## INTRODUCCION

La secretaría de la Comisión presenta a la consideración de los gobiernos de los Estados miembros el programa de trabajo para el período de 1979 a 1980. En términos generales, se mantiene la presentación adoptada por las Naciones Unidas conforme al sistema de planificación vigente desde 1974.

En esta oportunidad, atendiendo a lo solicitado por varias delegaciones de los Estados miembros se indica, además de los fondos asignados a cada programa, el porcentaje de ellos que corresponde a cada subprograma, y se incluye un cuadro resumido en que se establece la participación individual de los programas en el total de los recursos disponibles. Esta información da una idea más clara acerca de la utilización de los recursos financieros y del peso relativo de cada actividad del programa de trabajo.

Como en años anteriores, se hace una exposición general de los diversos campos en que se proyecta desarrollar los trabajos, ya que se considera que esta visión de conjunto, permitirá apreciar mejor los aspectos más importantes en que se centrará el esfuerzo de la secretaría. En seguida se describen en detalle los objetivos que persigue cada subprograma y se indican el porcentaje de recursos que insume, su carácter permanente o transitorio, su duración prevista y el resultado que se espera obtener.

En el curso del año 1978 se requirió el asesoramiento del Servicio de Gestión Administrativa de las Naciones Unidas con el objeto de modificar la estructura funcional de la Secretaría Ejecutiva de la Comisión a fin de dotarla de un mecanismo administrativo que responda a las nuevas exigencias de la realidad latinoamericana, las que este programa de trabajo se esfuerza por captar.

La necesidad de esta reorganización obedeció a varias circunstancias principales. En primer lugar, la tendencia a la regionalización del sistema de las Naciones Unidas, plasmada en varias resoluciones de la Asamblea General en que se decidió transferir a las regiones tareas y responsabilidades que tradicionalmente había asumido la sede. En segundo lugar, en los últimos años han aumentado los temas que ha debido abordar la Organización, muchos de los cuales se han caracterizado por ser completamente nuevos.

Se citan como ejemplos la cooperación técnica y económica entre países en desarrollo, el medio ambiente, los asentamientos humanos, la ciencia y la tecnología, la participación de la mujer en el desarrollo, la desertificación, el agua. Varios de estos temas se han incluido en los programas de trabajo de las comisiones regionales, por decisión de los órganos legislativos del sistema de las Naciones Unidas, ampliándolos considerablemente. Esta expansión, resultado de la dinámica del mundo moderno, ha incrementado de manera muy importante la cooperación de la CEPAL con los gobiernos y la sola forma de responder a estas nuevas exigencias será mejorar su estructura interna sobre la base de una mayor eficiencia en el uso de los recursos disponibles.

En tercer lugar, se ha intensificado la capacidad negociadora mundial, lo que ha exigido a la secretaría preparar gran cantidad de documentación técnica para servir a los gobiernos de la región.

En cuarto lugar, como consecuencia de la creación de nuevos organismos regionales la secretaría debió coordinar su acción con la de estos organismos para evitar duplicación de esfuerzos y actuar de manera que esta acción mancomunada fuese objeto de fortalecimiento.

Finalmente, en estos últimos años también se ha hecho evidente la necesidad de mayor integración entre la CEPAL, el ILPES y el CELADE, y los propios gobiernos han dado su apoyo en ese sentido. A este conjunto institucional se lo ha denominado el sistema de la CEPAL. No fueron ajenas a estas decisiones las restricciones presupuestarias que llevaron al ILPES y al CELADE a depender cada vez más de la CEPAL para su apoyo sustantivo y administrativo.

Todas estas circunstancias obligaron a actualizar la institución a fin de dotarla de la capacidad necesaria para responder a las demandas nacionales, subregionales, regionales, interregionales y mundiales.

Esta ampliación de responsabilidades en momentos en que la Organización se veía obligada a imponer restricciones financieras indujo a la CEPAL a hacer un examen permanente de las nuevas actividades que debían emprenderse, de las que había que discontinuar porque la madurez técnica de los

países así lo aconsejaba y de las que era necesario encarar dentro de nuevos moldes para la cooperación económica y técnica entre países y regiones.

La nueva organización debía, por lo tanto, reflejar un balance equilibrado, a fin de: poder seguir desarrollando un pensamiento latinoamericano en la tarea de procurar el desarrollo integral de América Latina y el Caribe; reforzar la capacidad de diálogo con los gobiernos de manera que la secretaría, como resultado del mejor conocimiento de la realidad, pudiese hacer un aporte sustancial a la solución de los problemas existentes; intensificar un nuevo concepto de cooperación regional así como la presencia de América Latina en el diálogo internacional y su aporte a él.

El Servicio de Gestión Administrativa tuvo las siguientes atribuciones:

Revisar la estructura orgánica de la CEPAL y sus oficinas subregionales a la luz de sus funciones ampliadas; examinar las relaciones que existen actualmente entre la CEPAL, el ILPES y el CELADE a fin de recomendar la adopción de las medidas necesarias para fusionar las responsabilidades comunes y para coordinar al máximo las demás con el objeto de lograr efectividad y eficiencia; analizar los mecanismos administrativos que se utilizan actualmente en la CEPAL con vistas a hacerlos más flexibles; sugerir medios más apropiados para facilitar el papel de agente catalizador que desempeña la CEPAL en las conversaciones preliminares de negociaciones que se llevan a cabo tanto dentro como fuera de América Latina; prestar asistencia a la CEPAL en la elaboración de un sistema adecuado de planificación y control de programas; y, finalmente, examinar todo el campo de los servicios de apoyo (procesamiento electrónico de datos, conferencias, idiomas, publicaciones, biblioteca) a la luz de las demás atribuciones antes señaladas y recomendar la adopción de la estructura orgánica que se preste mejor a las necesidades de la CEPAL y de sus programas.

/Como resultado

Como resultado de su diagnóstico, y ateniéndose a sus atribuciones, el Servicio de Gestión Administrativa, hizo una serie de recomendaciones sobre la organización que debería tener la secretaría de la CEPAL, incluidos el ILPES y el CELADE.

Cabe señalar que uno de los objetivos cardinales de la reorganización respondía a la necesidad de liberar al Secretario Ejecutivo de las pesadas responsabilidades que recayeron sobre él a raíz de la gran cantidad de actividades nuevas y que, por añadidura elevaron considerablemente el número de funcionarios directamente responsables ante él. Sin duda, la administración eficiente de la secretaría del sistema integrado CEPAL-ILPES-CELADE requiere que el número de estos funcionarios se mantenga dentro de un mínimo razonable para evitar que el Secretario Ejecutivo se vea involucrado en demasiadas tareas del manejo diario de la organización, restándole tiempo para las actividades más importantes de orientación institucional.

Otro de los objetivos fundamentales fue el de agilizar la capacidad operativa del sistema de la CEPAL para mantener un alto estándar de eficiencia frente a los requerimientos tan numerosos y diversificados que plantea la realidad económica y social de la región.

Dentro del esquema propuesto por el Servicio de Gestión Administrativa, se determina el nombramiento de dos secretarios ejecutivos adjuntos como administradores de las dos principales áreas funcionales del sistema de la CEPAL. Uno de ellos, en calidad de Secretario Ejecutivo Adjunto para el Desarrollo Económico y Social y, el otro, como Secretario Ejecutivo Adjunto para la Cooperación y Servicios de Apoyo. Estos secretarios representarán al Secretario Ejecutivo, en sus respectivas áreas, en las actividades y manejo diario de los problemas que se presenten.

Se establece, además, que el Secretario Ejecutivo es el jefe del sistema de la CEPAL. Los directores del ILPES y del CELADE son responsables ante él del manejo de sus respectivas organizaciones.

/El Secretario

El Secretario Ejecutivo Adjunto para el Desarrollo Económico y Social será responsable de todos los componentes sustantivos del programa de la CEPAL. También será responsable de los trabajos de los grupos interdisciplinarios que se establezcan para actividades programáticas específicas y que atañan a los funcionarios del ILPES y del CELADE. Con el apoyo del Secretario Ejecutivo Adjunto para el Desarrollo Económico y Social en los aspectos sustantivos, el Secretario Ejecutivo Adjunto para la Cooperación y Servicios de Apoyo será responsable de la coordinación de las operaciones de las oficinas subregionales, como asimismo, de las divisiones de apoyo del sistema CEPAL-ILPES-CELADE.

Otros aspectos importantes del manejo de la institución y que merecieron recomendaciones del Servicio de Gestión Administrativa, se relacionan con el funcionamiento de la Oficina de la Secretaría Ejecutiva. En ellas se definen sus responsabilidades que abarcan diversos aspectos de la política institucional, asuntos legales y de protocolo, el cumplimiento de los acuerdos de privilegios e inmunidades y también aspectos vinculados a los acuerdos de la secretaría con países miembros.

El otro brazo de la Secretaría Ejecutiva es la Oficina de Planificación y Coordinación de Programas a la que se le asignan nuevas funciones de las cuales las principales son: asesorar a los responsables de los diferentes programas del sistema de la CEPAL (CEPAL-ILPES-CELADE) en la preparación de los programas detallados de trabajo, en la identificación de posibles áreas de duplicación de actividades y en el desarrollo de programas de trabajo integrados así como en el establecimiento de prioridades. Es su responsabilidad asimismo, preparar los planes a mediano plazo del sistema, controlar la marcha de los trabajos y evaluarlos y, en colaboración con la División de Administración, preparar los presupuestos por programas.

Otro grupo de recomendaciones del Servicio de Gestión Administrativa está orientado a mejorar los sistemas administrativos. Dentro de esta

/línea, se

línea, se determina que la administración general, y los servicios de personal, presupuesto y finanzas, conservación de edificios y los servicios generales de CEPAL-ILPES-CELADE, deben integrarse en la División de Administración de la CEPAL con vistas a mejorar la efectividad y eficiencia del sistema.

Se determina también que la División de Administración debe adoptar un nuevo sistema de cuentas como el que se usa en la sede, de manera que sean totalmente compatibles entre sí y, además, se establece la necesidad de reforzar las áreas de formulación presupuestaria, control de fondos de proyectos, control de recursos extrapresupuestarios (incluidos los del ILPES y el CELADE) y mejorar el sistema que proporciona información financiera a las divisiones, especialmente a la División de Operaciones y la Oficina de Planificación y Coordinación de Programas de la Secretaría Ejecutiva.

El Secretario Ejecutivo de la CEPAL considera que con la aplicación de las recomendaciones del Servicio de Gestión Administrativa, se actualizará, sin duda, la estructura orgánica de la Comisión y con ello se dará mejor y más rápida respuesta a las exigencias que plantean sus compromisos con la región a que debe servir. Esto, a su vez, se traducirá en mayor eficiencia en el servicio que presta a los gobiernos que es el objetivo primordial de la CEPAL.



## A. EXPOSICION SOBRE LOS PROGRAMAS

1. El desarrollo económico

La preparación del estudio económico de América Latina, que se publica anualmente, es una actividad básica de la CEPAL. A través de ella la institución actualiza sistemáticamente sus análisis e interpretaciones de las tendencias principales de las economías latinoamericanas y del desarrollo económico y social del conjunto de la región. Gracias a esta labor y al mejoramiento constante de la información coyuntural en los países de América Latina ha sido posible ampliar considerablemente la cobertura de los análisis relativos a la evolución económica de los países y a las políticas económicas aplicadas en ellos. Por otra parte, se ha asentado la práctica de dedicar todos los años atención preferente a los países en que han sucedido acontecimientos de mayor relieve.

Otra orientación que vale la pena subrayar es la tendiente a vincular los enfoques coyunturales a aspectos de orden más general y permanente de las políticas económicas seguidas en los países del área. Así se hizo, por ejemplo, en los trabajos sobre la inflación y las políticas antinflacionarias en 1974, sobre algunos aspectos y tareas principales vinculados a las relaciones entre el desarrollo latinoamericano y las nuevas circunstancias que se daban en el escenario internacional en 1975, y sobre los cambios y tendencias del proceso latinoamericano de industrialización durante el último cuarto de siglo, en 1976. En el Estudio económico de 1977, por su parte, se publicaron dos extensos estudios especiales. En el primero de ellos se analizó la política económica del Ecuador durante la fase de la expansión petrolera y, en el segundo, se examinaron las tendencias y cambios de la inversión de las empresas internacionales en los países en desarrollo y particularmente en América Latina.

Las tareas de investigación en el área del desarrollo han girado en torno a dos cuestiones principales: las experiencias de política económica de algunos países latinoamericanos y la naturaleza y modalidades de los estilos de desenvolvimiento que prevalecen en la región.

/Respecto a

Respecto a lo primero, se han realizado o están elaborándose estudios en cuatro países latinoamericanos (Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela). El propósito central ha sido examinar las relaciones entre los objetivos y los medios de las estrategias nacionales adoptadas y el condicionamiento impuesto por el comercio exterior y el financiamiento internacional. Se pretende, ahora, llevar a cabo un análisis conjunto de las experiencias de esos cuatro países a fin de identificar problemas comunes y comportamientos específicos. Interesa, sobre todo, dejar en claro de qué manera la evolución externa beneficia (o perjudica) la materialización de los objetivos generales de la estrategia económica en lo que se refiere a la expansión productiva y al bienestar social, investigando, además, cómo influyeron esas interrelaciones en las condiciones de estabilidad (o inflación) de las economías consideradas y, por derivación, de las emparentadas con las elegidas.

En cuanto al segundo punto, el análisis y discusión sobre los estilos de desarrollo son relativamente recientes en el medio latinoamericano, habiendo sido la CEPAL uno de los primeros centros en abordarlos. La publicación de varios estudios y la realización de ejercicios comunes con un modelo numérico construido sobre la base de antecedentes latinoamericanos permite ahora entrar al examen más específico de algunas experiencias nacionales en la región que corresponden a las representadas en las distintas clasificaciones o tipologías que se emplean generalmente. Los países que se tienen en vista para este proyecto son Brasil, Venezuela y Costa Rica. A los estudios particulares sobre estos países (u otros que se considerara posible tener en cuenta si se contara con los apoyos necesarios por parte de las autoridades nacionales) acompañaría un análisis global de sus semejanzas y diferencias y de las deducciones de interés para el conjunto o para las economías afines.

En lo que respecta a Brasil, la Oficina de la CEPAL en Brasilia ya ha iniciado este trabajo y tiene en vista establecer las bases para el diseño de estrategias optativas de largo plazo para el desarrollo de ese país.

/La identificación

La identificación de posibles escenarios futuros de la economía brasileña, ante distintas hipótesis y estrategias de desarrollo, constituye sin lugar a dudas una tarea útil para la adopción de decisiones. Percibir con antelación algunos de los posibles estrangulamientos, desequilibrios, logros, progresos y superación de obstáculos, permite acercarse, por aproximaciones sucesivas, a óptimos relativos que a su vez ayudan a esbozar los perfiles de la estrategia que finalmente se adopte.

No cabe duda que para optar por una estrategia de desarrollo se sopesan factores de diverso género y jerarquía. Se intenta conciliar restricciones y objetivos de carácter eminentemente interno, de naturaleza económica y social, con consideraciones sobre la política exterior, las modalidades de inserción en el comercio mundial, el financiamiento externo, etc. De otro lado, la búsqueda de consensos entre los principales agentes del proceso económico-social constituye otro frente que cubrir. No resulta fácil armonizar en una estrategia, ni siquiera en forma cualitativa, objetivos de variada índole. Existirán áreas de franca coherencia, otras de incompatibilidades salvables y finalmente otras en que las incongruencias sólo se disipan mediante alteraciones en la modalidad de desarrollo propuesto.

Muchos de los objetivos que se pretende alcanzar, así como de las restricciones que se desea respetar, pueden expresarse en función de variables cuantitativas, las que permiten apreciar los aspectos centrales de los fenómenos en consideración. Por otra parte, dada la alta interrelación de los componentes de un sistema socioeconómico, cuando los objetivos propuestos se traducen en decisiones de política, especialmente si son trascendentes, se producen efectos directos e indirectos, mediatos e inmediatos, sobre los agentes y sobre el funcionamiento del sistema. Algunos de estos efectos serán favorables desde el punto de vista de los objetivos planteados y otros podrán ser desfavorables o contraproducentes, demandando medidas correctivas.

El diseño de un modelo matemático para probar diferentes modalidades de desarrollo tiene justamente el propósito de estimar las trayectorias y relaciones de las principales variables en el mediano y largo plazo,

/ofreciendo la

ofreciendo la posibilidad de calcular las alteraciones que producen diversas decisiones. La evaluación ex-ante de los posibles resultados de una decisión eventual presta una ayuda significativa a la planificación, y permite aproximarse a un sistema coherente de decisiones en el tiempo.

Aunque la consideración de los aspectos sociales y económicos del conjunto de problemas que plantean los estilos de desarrollo tendrá una alta prioridad se pretende, en esta oportunidad, incorporar otras dimensiones de la cuestión, como las relativas a los límites de autonomía de las políticas nacionales y el encuadramiento y consecuencia en el medio ambiente.

Las actividades de la Unidad Conjunta CEPAL/CET, creada con la finalidad de estudiar los asuntos y problemas relacionados con las empresas transnacionales que tengan especial importancia en América Latina, se llevan a cabo a través de los programas de investigación, información y cooperación técnica. Dichos programas se han desarrollado y se realizan, en estrecha cooperación con el Centro de Empresas Transnacionales de las Naciones Unidas, con sede en Nueva York, en un esfuerzo conjunto que ofrece las mejores posibilidades de cooperación técnica a los gobiernos de la región. En materia de investigación las áreas básicas que se estudian son: i) la presencia y el impacto de las empresas transnacionales en América Latina, especialmente en el sector manufacturero; ii) las empresas transnacionales en las industrias extractivas y de algunos productos básicos de exportación, el poder de negociación de los países huéspedes y la distribución de los beneficios entre éstos y las empresas transnacionales; iii) las empresas transnacionales en los esquemas latinoamericanos de integración y iv) las empresas transnacionales en otras actividades específicas. Con referencia al punto i) en el estudio se analizan dos planos: uno de ellos global, en que se investigan los montos invertidos por las empresas transnacionales, los países de origen y destino de las inversiones, así como los sectores económicos destinatarios de dichas inversiones; en el otro plano, se determina el país de residencia y la importancia e impacto de las principales empresas transnacionales y sus filiales y subsidiarias en América Latina, de acuerdo con indicadores económicos preestablecidos. El punto ii) se analiza fundamentalmente a través

/de dos

de dos estudios ya avanzados: un examen global de los mecanismos de operación de las empresas transnacionales en las industrias extractivas, con especial énfasis en los factores más importantes que influyen en la capacidad de negociación de los países huéspedes y en la distribución de los beneficios; y un conjunto de casos específicos (las industrias del banano en Centroamérica, de la bauxita alúmina en el Caribe y del estaño en Bolivia) que sirven de apoyo a los planteamientos generales que se están preparando sobre esta materia.

Con referencia a los esquemas de integración en América Latina, el proyecto de investigación toca en esta etapa a la subregión andina y a la ALALC. En estudios concernientes al Pacto Andino, se han analizado los programas metalmeccánico y petroquímico para toda la subregión y, en particular, para Colombia y Ecuador, determinando el grado en que las empresas tanto nacionales como transnacionales han utilizado las asignaciones estipuladas en las decisiones 57 y 91. En cuanto a la ALALC, se ha puesto énfasis en el estudio de los acuerdos de complementación y del papel de las empresas transnacionales, principalmente en los programas de máquinas de oficina y productos electrónicos. Con respecto a las empresas transnacionales, en otras actividades específicas, se está preparando un estudio de caso acerca de la importancia y características de la banca internacional que ha actuado en el financiamiento externo del Perú. La Unidad Conjunta CEPAL/CET, además, ha participado en las deliberaciones regionales que se realizan acerca de la confección de un Código de Conducta, manteniéndose informada respecto a los avances producidos. El programa de información se ha centrado en dos aspectos: i) el aspecto cuantitativo, mediante estudios como el efectuado sobre algunas empresas individuales en Brasil, en que se determinaron las mil empresas mayores, seleccionándolas de acuerdo con sus ventas, y se analizó la importancia de las que eran filiales y subsidiarias de empresas transnacionales, por sectores económicos; y el aspecto macroeconómico, mediante el acopio de información sobre la inversión extranjera directa en América Latina, por países de origen y destino de la inversión, importancia de los países destinatarios y sectores económicos. El objeto de este estudio es iniciar un sistema de informaciones continuo que permita caracterizar

/las principales

las principales empresas transnacionales que actúan en la región, así como sus vinculaciones macroeconómicas y microeconómicas con las naciones latinoamericanas; y ii) en el aspecto cualitativo, se ha reunido material bibliográfico referente al tema de las empresas transnacionales; se han establecido nuevos contactos, y se han reforzado los anteriores, con organizaciones gubernamentales y no gubernamentales de la región y fuera de ella, que de alguna manera intervienen en las actividades de las empresas transnacionales o las conocen y, finalmente, se han acrecentado los vínculos con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas (UNCTAD, ONUDI, etc.), así como con otras organizaciones internacionales (BID, INTAL, etc.), logrando un intercambio de información sustantiva de indudable beneficio para las partes interesadas.

El programa de cooperación técnica constituye, sin duda, el logro más importante de la Unidad Conjunta CEPAL/CET. Se ha iniciado la difusión de los resultados de las investigaciones efectuadas y se han distribuido 14 documentos de trabajo entre entidades gubernamentales y privadas de la región y fuera de ella. Al mismo tiempo, se han convocado seminarios y talleres y se prevé realizar en el futuro un programa de encuentros con el fin de presentar y discutir los resultados obtenidos, y se ha colaborado con los gobiernos de la región en la solución de los problemas que plantee o pueda ocasionar la presencia de las empresas transnacionales en las economías latinoamericanas.

## 2. El desarrollo social

El programa de trabajo en este campo ante la permanencia de los problemas sociales de la región, mantiene una constante que gira en torno a una concepción central, que se ha ido refinando progresivamente y que se basa en el concepto de desarrollo integrado definido en la Estrategia Internacional de Desarrollo (EID) y, posteriormente, en las evaluaciones de Quito y Chaguaramas. En esta última se lo formuló con la siguiente precisión: "El concepto de desarrollo integrado supone - tanto por parte de los gobiernos como de los organismos internacionales - un esfuerzo persistente por /aprehender la

aprehender la totalidad del proceso, superando los enfoques fragmentarios y parciales en el terreno de la política y de los planes de desarrollo y en los estudios destinados a evaluar el propio desarrollo".<sup>1/</sup>

El concepto de desarrollo integrado surgió de la comprobación real de la existencia de un desajuste persistente y generalizado entre el crecimiento de la producción económica, por una parte, y la equidad social, por la otra. Los hechos conducían de forma persistente e inexorable a una comprobación tan simple como la de que los bienes generados por una economía en rápida expansión tendían a concentrarse en sectores minoritarios en lugar de distribuirse de manera crecientemente equitativa, ofreciendo oportunidades de mayor bienestar a las capas más amplias y a los sectores más pobres de la población. La conclusión que seguía a esta constatación - parece hoy casi obvia - era la de que el crecimiento de la producción económica y el desarrollo social no son procesos unívocos ni aun paralelos. Por el contrario, cada vez adquiere mayor fundamento la idea de que ambos procesos si bien están interrelacionados son, no obstante, y en alguna medida, relativamente autónomos y se determinan recíprocamente sólo a través de una compleja red de intermediaciones y mecanismos compensatorios, cuyo conocimiento está lejos de ser completo y satisfactorio.

Los movimientos divergentes y los desajustes entre ambos procesos han sido observados reiteradamente y señalados con alguna preocupación, como se puede comprobar en el siguiente párrafo de la Evaluación de Chaguaramas: "Las tendencias recientes de crecimiento económico y cambio social han reforzado en muchos sentidos la heterogeneidad entre los países e incluso en el interior mismo de sus respectivos territorios ... En los últimos años los procesos de urbanización concentrada y de modernización de los patrones de consumo; de explosivo crecimiento de la educación media y superior; de aumento en la importancia relativa de los estratos ocupacionales

---

<sup>1/</sup> Naciones Unidas, Las evaluaciones regionales de la Estrategia Internacional de Desarrollo, Santiago de Chile, Cuadernos de la CEPAL, N° 5, 1975, p. 42.

urbanos de status medio y alto, han desembocado en situaciones nuevas con rasgos predominantemente desfavorables, aunque en manera alguna por completo negativos ... El estilo prevaleciente de desarrollo con heterogeneidad estructural ha permitido significativos mejoramientos en algunos aspectos de las condiciones de vida, sobre todo en el acceso a la educación y a otros servicios sociales ... pero paralelamente se han acentuado las desigualdades de ingresos, no ha mejorado en forma sensible el nivel de consumo en renglones tan básicos como los alimentos y la vivienda, y es tan inadecuada como antes la capacidad de las economías para ofrecer empleos productivos y bien remunerados. La inflación - junto con otras repercusiones de la coyuntura internacional - agudiza ahora tensiones que son inevitables en un estilo de desarrollo cuyos frutos están distribuidos en forma tan desigual". De ahí que los gobiernos se han enfrentado con dificultades crecientes para "promover estilos de desarrollo más integrados y más compatibles con las necesidades materiales y culturales de las grandes mayorías en condiciones de igualdad, dignidad humana y autonomía nacional ... Por lo tanto - y a pesar de los propósitos profesados y de la mayor capacidad material para eliminar la pobreza que deberían representar las favorables tasas de crecimiento económico de varios países - no es sorprendente que se avance con mucha lentitud en el logro de las metas sociales del desarrollo".<sup>2/</sup>

De modo que ya no existen razones fundadas para mantener el optimismo fácil de las primitivas concepciones desarrollistas que atribuían al mero incremento productivo las propiedades de un deus ex-machina que por extensión resolvía los problemas necesarios para lograr un desarrollo social y político armónico. La realidad se ha desenvuelto de otra manera y orientado en sentidos distintos de los previstos. Todo este conjunto de nuevos problemas constituye un desafío para el pensamiento y la acción y, precisamente por eso, se lo ha concebido como el núcleo del programa de trabajo en materia de desarrollo social.

---

2/ Ibidem, pp. 43 a 44, puntos 9, 10 y 11.



La acción en este campo se ha desplegado en dos sentidos estrechamente interrelacionados, combinando una perspectiva más sustantiva y general centrada en torno a la idea de los "estilos de desarrollo", que continúa en la línea metodológica y teórica del enfoque unificado del desarrollo, y otra más concreta y factual referida a los problemas y sectores más importantes del cambio social en la región latinoamericana. Estos proyectos más problemáticos y sectoriales están colocados en el marco de la concepción de los estilos de desarrollo, por un lado, y de la dinámica de las transformaciones de la estructura económica y social, por el otro. Se ha tratado, por lo tanto, de abordar la cuestión planteada por la multiplicidad de factores que intervienen en la concepción de un desarrollo integrado, siguiendo un movimiento que sin perder de vista su sentido global que apunta al conjunto del proceso de desarrollo - y ésta es la función principal del proyecto sobre los estilos de desarrollo - desciende luego hacia situaciones más pragmáticas y concretas.

Este conjunto, desmembrado en dos proyectos principales sobre estilos de desarrollo el uno y sobre cambio social el otro, intenta dar respuesta a la necesidad de interpretar primero el proceso de desarrollo real para estar luego en condiciones de hacer previsiones sobre las direcciones que confluyen en el presente y sobre sus proyecciones en el futuro. De esta manera se pretende influir mediante políticas orgánicas sobre los procesos de crecimiento económico y desarrollo social, tratando de que se muevan en un sentido más convergente y equitativo.

Siguiendo esta línea se han estudiado los aspectos metodológicos y teóricos del enfoque unificado del desarrollo, así como sus aspectos prospectivos en el contexto de la emergencia de un nuevo orden económico internacional; se analizan los problemas derivados del empleo, subempleo y desempleo y la dinámica del cambio en la estructura ocupacional tratando de establecer los grados de aprovechamiento del potencial humano y las oportunidades de participación económica disponibles para el

/conjunto de

conjunto de la población. Tampoco son ajenos a estas preocupaciones los problemas de la distribución del ingreso y su relación con otros aspectos sociales, la urbanización acelerada, la concentración de la educación, los problemas del desarrollo rural, el acceso a la vivienda y los servicios sociales, y la integración de la mujer en el esfuerzo de desarrollo. Estos procesos parciales se interpretan en el contexto del proceso de cambio social global y con el sentido que le atribuyen los diagnósticos que se llevan a cabo desde la perspectiva de los estilos de desarrollo.

Esta metodología ha hecho posible una evaluación cada vez más rigurosa del significado y de las consecuencias de los procesos de desarrollo nacional, enriqueciendo por lo tanto su conocimiento y ampliando la posibilidad de plantear y elaborar políticas más adecuadas y eficaces para superar los desajustes y distorsiones que se han identificado y señalado en el curso seguido recientemente por el desarrollo latinoamericano.

### 3. El comercio internacional y la cooperación económica

La forma de inserción de América Latina en la economía mundial ha sido afectada por profundas transformaciones que se manifiestan especialmente a partir de mediados de la década pasada. En aquel período algunos países de la región efectuaron sus primeras exportaciones de manufacturas de cierta magnitud que en forma creciente lograron colocar en los mercados de los países desarrollados. Durante el presente decenio se destacan la crisis energética de 1973 y el posterior más lento crecimiento de la economía mundial como dos factores de mucha incidencia sobre el proceso de transformaciones anteriormente mencionado. Las condiciones económicas que se impusieron en los últimos años representan múltiples obstáculos para los intentos emprendidos de cambiar las relaciones económicas entre América Latina y el resto del mundo y entre los países de la misma región.

Está surgiendo lentamente, con reveses e incongruencias, un nuevo orden económico mundial que será el marco dentro del cual se deberán encuadrar en los próximos años las relaciones económicas externas de los países latinoamericanos. Hasta el momento ha sido limitada la participación de la región y de otros países del tercer mundo en los diversos foros, reuniones y acuerdos que están dando forma y contenido a ese nuevo orden. Los intereses de los países en desarrollo pocas veces se toman en consideración al diseñar y llevar a cabo estas nuevas reglas del juego.

No obstante, el reciente desarrollo de las economías latinoamericanas y las cambiantes modalidades de sus relaciones recíprocas con el resto del mundo están mostrando nuevas facetas que sugieren la necesidad de una participación más efectiva en estas negociaciones a fin de lograr un tratamiento distinto del hasta ahora recibido.

Los países de la región se han ido distanciando en cuanto a su grado de desarrollo. Algunos de ellos están alcanzando la etapa de economía semindustrializada, con algunos rasgos que los distinguen como casos especiales dentro del Tercer Mundo; al mismo tiempo conservan características, problemas y necesidades comunes muy importantes con los demás países en desarrollo. En cambio, otro grupo numeroso de países tiene todavía características, problemas y posibilidades propias de economías menos industrializadas

/y diversificadas,

y diversificadas, y está distante de alcanzar la nueva etapa en que van entrando los del primer grupo. Varios países latinoamericanos han obtenido bastante éxito con sus políticas destinadas a diversificar sus exportaciones mientras que el resto sigue todavía dependiendo en gran medida de unos pocos productos de exportación.

La creciente diferenciación entre los países latinoamericanos y los cambios importantes que se producen no sólo en la economía mundial, sino en el papel que en ella desempeña América Latina, destacan la importancia de analizar tanto los nuevos problemas como las nuevas posibilidades y vías optativas de acción que se abren para los distintos países y para la región. A continuación se señalan brevemente algunos temas que merecen un análisis detenido debido a su grado de actualidad y a su importancia para el futuro desarrollo de la región:

i) El grado de madurez industrial alcanzado, el esfuerzo interno incipiente pero significativo en materia de tecnología, y los logros en la exportación de manufacturas, muestran que muchos países de América Latina están dejando de ser exportadores exclusivos de productos primarios y ponen en un primer plano de atención el análisis de la nueva división internacional del trabajo. Esto, a su vez, destaca la importancia de los problemas de acceso a los mercados de países desarrollados que enfrentan las manufacturas latinoamericanas. En los últimos años se puede observar una marcada tendencia hacia un mayor proteccionismo en los países desarrollados. A las barreras arancelarias se ha sumado gran número de restricciones no arancelarias que ya en diversas ocasiones han obstaculizado el crecimiento de las exportaciones de manufacturas que hasta poco fueron las más dinámicas de la región.

ii) Coexistiendo con la importancia creciente de las manufacturas en las exportaciones, una proporción muy alta de ésta está todavía constituida por productos primarios, aún en países semindustrializados de América Latina. El esfuerzo que se está realizando para llevar adelante una política integrada en materia de productos básicos destinada a lograr mayor estabilidad de sus precios y mayor elaboración de los mismos en los países productores, cuenta con el apoyo y la participación activa de los países latinoamericanos; sin embargo, los avances concretos logrados hasta el momento son escasos debido al poco interés mostrado por los países desarrollados y a las

/divergencias existentes

divergencias existentes entre los países en vías de desarrollo. Se han agudizado los problemas relacionados con la variabilidad y el bajo nivel de los precios de los productos básicos, lo que destaca la importancia de su estudio y el de los mecanismos reguladores que se han propuesto.

iii) El problema de la restricción del sector externo, como factor limitativo del desarrollo, ha reaparecido en los últimos años, manifestándose en el aumento significativo de los déficit de comercio y en la continua acumulación de la deuda externa. El financiamiento externo de la región, que provenía predominantemente de fuentes públicas hasta mediados de los años sesenta, ha llegado en la actualidad a ser privado en su gran mayoría para muchos países latinoamericanos; gran parte de los países de la región tienden a quedar al margen o a recibir menor prioridad en la distribución de los fondos de asistencia concesional; algunos de ellos están recurriendo crecientemente a los mercados privados de capitales, particularmente a los bancos entre los cuales predominan los de tipo multinacional. Aparte el crecimiento desmedido de la deuda externa se ha podido observar un cambio en su composición al aumentar la proporción correspondiente a los créditos de corto plazo y a las elevadas tasas de interés. En esta forma, los temas relativos al comportamiento del balance de pagos, al financiamiento externo y a la deuda, además de los relacionados con las transformaciones del sistema monetario y financiero internacional, son de suma importancia y de mucha actualidad para la gran mayoría de los países de la región.

iv) La política económica vinculada al comercio exterior así como sus instrumentos han experimentado modificaciones importantes desde mediados de la década pasada y todo indica que siguen todavía en una etapa de transición. Hay una tendencia bastante generalizada hacia la disminución y racionalización de la protección arancelaria y no arancelaria. En algunos casos la rebaja arancelaria ha alcanzado tales niveles que tienden a desaparecer los márgenes de preferencia anteriormente negociados en los marcos de los esquemas de integración. Por el otro lado se ha visto a más países recurrir a diversas formas de promoción de las exportaciones, en un momento que muchos mecanismos que tienen esa finalidad son criticados en forma creciente por los países importadores que por su parte están levantando barreras proteccionistas.

Ya se ha acumulado bastante experiencia en América Latina con la aplicación de mecanismos y medidas promocionales y su estudio y análisis crítico parece muy oportuno y necesario en vista de las tendencias antes mencionadas.

v) La cooperación económica regional está avanzando por varias sendas. Los esquemas formales de integración se han visto enfrentados a crecientes problemas de forma y fondo que han ocasionado demoras en la ejecución de sus programas y en algunos casos incluso han determinado su estancamiento por periodos que ya abarcan varios años. Sin embargo, es significativo que al mismo tiempo se hayan multiplicado e intensificado formas no tradicionales de cooperación que están logrando que la integración regional de hecho avance. La integración y la cooperación regionales se presentan desde un nuevo punto de vista y con nuevas oportunidades en el momento que el ritmo de crecimiento en el mundo desarrollado ha bajado apreciablemente y que están surgiendo las prácticas proteccionistas antes referidas. Se trata de un problema muy complejo que abarca tanto los esquemas formales como las nuevas modalidades de cooperación y que está además fuertemente influido por las perspectivas que presenta la economía mundial. Su estudio por parte de la Comisión puede significar un complemento importante de las labores desarrolladas por las instituciones y entidades que se ocupan de la marcha diaria de la cooperación regional.

A la luz del análisis precedente, el programa de actividades para el período de 1980 a 1983 y el presupuesto para los años 1980 a 1981 deben confeccionarse con un criterio selectivo.

Se propone continuar la línea de trabajo seguida en años recientes, poniendo énfasis en los temas que en los próximos años tendrán mayor importancia y actualidad para los países de la región.

#### 4. El desarrollo agrícola y la alimentación

La CEPAL y la FAO convocaron a una reunión técnica sobre desarrollo social rural, dando cumplimiento a mandatos de los gobiernos en el sentido de que prestaran atención preferente a los problemas de las masas rurales y a los aspectos sociales del sector agrícola, en especial a los vinculados a la producción, el empleo y la tecnología. Dicha reunión se realizó en Montevideo,

del 9 al 11 de agosto 1978, inmediatamente antes de la XV Conferencia Regional de la FAO para América Latina, la que examinó e hizo suyas las conclusiones de aquélla y aprobó una resolución encaminada a orientar todo esfuerzo que América Latina realice en materia de programas de reforma agraria y desarrollo rural.

El programa de trabajo de la División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO para el próximo bienio, refleja el propósito de seguir colaborando con los gobiernos - dentro del marco de las consideraciones y definiciones planteadas en los foros indicados - en el análisis de los problemas y la situación económica y social de los vastos segmentos de la sociedad que viven pobremente en el agro latinoamericano.

Será tarea fundamental avanzar en el estudio de las vinculaciones del sector agrícola con el resto de la economía y de las funciones vitales que le corresponden en el proceso de desarrollo, para obtener una visión más equilibrada del progreso económico y social. Se advierte una acentuación manifiesta del carácter integrado e interdependiente de la agricultura respecto de los demás sectores económicos y del sistema global. El sector agrícola comprende en la actualidad una diversidad de actividades y de agentes que son cada vez más interdependientes del complejo de actividades urbanas e industriales. Esta característica se ha acentuado en lo que va corrido de los años setenta, de manera que las actividades agrícolas están influidas crecientemente por el comportamiento de los mercados de bienes y servicios y de factores de la producción, por las políticas y mecanismos financieros, por el enfoque y la acción de las instituciones públicas y de las fuerzas sociales que impulsan las demás actividades económicas nacionales.

Los análisis sometidos a la consideración de los gobiernos en las dos importantes reuniones regionales mencionadas, han puesto en evidencia tanto las características e intensidad de la dinámica de un segmento de la agricultura latinoamericana, así como la significativa transformación que está experimentando la estructura social del agro. También han señalado que, simultáneamente con el fuerte ritmo de crecimiento relativo de la agricultura

/y la

y la importante transformación de la sociedad rural latinoamericana, han persistido los viejos problemas sociales, que en ciertos casos parecen haberse agudizado.

El gran desafío de la estrategia de desarrollo de América Latina consiste en lograr un crecimiento agrícola que sea un punto de apoyo básico para resolver los grandes problemas sociales que afectan a muchos de los países. Una agricultura dinámica es un puntal indispensable para el desarrollo industrial y, por lo tanto, para el desarrollo nacional. De otro lado, hay clara conciencia de que no habrá remedio para el problema del empleo si de alguna manera no se pone fin al problema social rural, del cual el empleo es elemento fundamental.

En los últimos años se han presenciado una serie de iniciativas políticas y una gran dinámica en las reuniones internacionales, orientadas hacia la construcción de un nuevo orden económico internacional. Hay alarma ante la pobreza del mundo en desarrollo. Es importante que la comunidad internacional que hoy parece sensibilizada frente a los problemas sociales, comprenda que la gran acción del mundo desarrollado con respecto a los países en desarrollo, que su gran colaboración con el esfuerzo de éstos por resolver sus problemas sociales, debe incluir cambios en la política de remuneración de los productos básicos. El alza de los precios de las exportaciones agrícolas latinoamericanas podría lograr quizá tanto como la asistencia técnica y financiera que los países desarrollados están dispuestos a ofrecer a los agricultores de los países de América Latina. La remuneración del esfuerzo productivo significaría una mejor justicia internacional y una mejor distribución de la riqueza mundial, por lo menos en lo que atañe al apoyo que debe prestarse a la solución de los problemas sociales de la agricultura latinoamericana.

No es posible imaginarse una América Latina dinámica y pujante hacia fines de siglo, sin que antes se acorte la distancia que separa al desarrollo industrial del agrícola. Una economía regional tres o cuatro veces mayor que la actual, implicaría cambios sustantivos en las dimensiones de sus segmentos económicos, para que cada uno de ellos hagan viable y contribuyan efectivamente a los propósitos de orden social y económico inherentes a un desarrollo más acelerado. La ausencia de un fuerte desarrollo agrícola comprometería

/todo el



todo el progreso económico y social futuro, acentuaría la dependencia externa, desaprovecharía el potencial productivo y mantendría a grandes sectores de la población en el círculo vicioso de la pobreza.

Dentro de ese cuestionamiento del desarrollo futuro de América Latina es indispensable examinar el potencial productivo agrícola regional. Diversos estudios preliminares coinciden en concluir que existe una gran reserva de suelos aptos para proporcionar buena parte de los aumentos de producción que podrían requerirse en el futuro. Estas conclusiones provisionales no deben conducir a error en el sentido de que no se continúe estimulando el estudio de dicho potencial; por el contrario, es un gran desafío y una tarea de largo aliento conocer cabalmente cómo se puede conseguir la incorporación racional - desde los puntos de vista económico y social y de la preservación del medio ambiente - de las nuevas tierras, el área ya ocupada y en cultivo y cómo racionalizar, además, el uso actual de esta última.

Se tiene el propósito de seguir colaborando con la FAO en su esfuerzo por completar una apreciación, lo más fidedigna posible, de las dimensiones y características del potencial productivo agrícola regional, así como del grado actual de su aprovechamiento. En este mejor conocimiento se apoyarán las estimaciones futuras sobre las perspectivas a largo plazo de la producción agrícola latinoamericana; los planteamientos sobre políticas y medios de acción para incrementar la producción, sobre cómo mejorar el uso de los recursos productivos y sobre la utilización de métodos y técnicas apropiados; sobre la realización de obras de infraestructura física y social; y sobre cómo lograr que se amplíen y coordinen las inversiones en la agricultura.

Uno de los propósitos básicos y vitales del desarrollo de América Latina consiste en mejorar los niveles medios de nutrición, reduciendo drásticamente la desnutrición de los segmentos más pobres. Para lograrlo se está aplicando un conjunto de medidas de política y se están ampliando los programas oficiales de alimentación y nutrición con el objeto de encauzar racionalmente las disponibilidades de alimentos hacia los grupos más vulnerables y necesitados de la población. La División Conjunta CEPAL/FAO continuará asistiendo a los gobiernos en el examen de los problemas alimentarios y nutricionales y en la formulación de políticas y programas específicos, orientados a favorecer preferentemente a los estratos más desposeídos.

/Finalmente, la

Finalmente, la División Conjunta se ocupará de buscar modalidades de acción para la cooperación horizontal, particularmente en lo que se refiere al comercio exterior agrícola, las políticas nutricionales, el estudio de las relaciones entre la agricultura y el resto de la economía, el intercambio de experiencias en la implantación y funcionamiento de sistemas nacionales de planificación agrícola y el fortalecimiento de programas nacionales de capacitación en planificación y programación agrícolas y en proyectos agrícolas y de desarrollo rural.

#### 5. El desarrollo industrial

La acción y responsabilidades de la secretaría de la CEPAL en relación con el sector industrial están establecidas en varias resoluciones y directivas emanadas de diversos foros y cuerpos legislativos.

Entre ellas cabe destacar las resoluciones 3201 (S-VI) y 3202 (S-VI) de la Asamblea General de las Naciones Unidas relativas al establecimiento de un nuevo orden económico internacional y a la Declaración y Plan de Acción de Lima en materia de Desarrollo Industrial y Cooperación, aprobadas en la Segunda Conferencia Mundial de la ONUDI y ratificadas por la Asamblea General en su séptimo período extraordinario de sesiones, así como también las directivas del Consejo Económico y Social en sus resoluciones 1896 (LVII) y 1911 (LVII) sobre el reajuste, reorientación y adaptación de los programas de trabajo de las comisiones regionales.

Más recientemente, debe destacarse la resolución 373 del decimoséptimo período de sesiones de la CEPAL que pide a la secretaría convocar una conferencia latinoamericana de industrialización para adoptar posiciones comunes frente a la Tercera Conferencia Mundial de la ONUDI (Nueva Delhi, 1980) encomendándole también la preparación de los documentos para esa reunión regional.

Toda esta acción en el campo industrial está orientada, entre otros objetivos, a promover la participación de la industria de los países en desarrollo - y, en especial, de la región - en el producto manufacturero mundial. Con este objeto resulta necesario no sólo realizar estudios e investigaciones sectoriales específicos, sino también prestar asistencia y apoyo a los países de la región o a los organismos que los representan durante las consultas y negociaciones que se realizan en la región o en el mundo para lograr el objetivo señalado.

La División Conjunta CEPAL/ONUDI de Desarrollo Industrial es directamente responsable del cumplimiento de los mandatos contenidos en las resoluciones mencionadas y de las funciones que en el campo industrial corresponden a esta secretaría, como parte del esfuerzo que realizan las Naciones Unidas para lograr el establecimiento de un nuevo orden económico internacional.

El programa de trabajo que la CEPAL se propone desarrollar en los próximos años en el sector industrial mantiene la orientación establecida por las mencionadas resoluciones y trata de responder a las inquietudes expresadas por los propios gobiernos, por los organismos de integración y otras instituciones regionales, sobre la necesidad de disponer de antecedentes que sirvan de apoyo teórico para la toma de decisiones en materia de política industrial. Además, facilita la acción concertada de los países de la región en las consultas y negociaciones que se realicen con el propósito de aumentar su participación en la producción industrial mundial.

Como consecuencia de lo anterior, el programa de actividades de la División Conjunta CEPAL/ONUDI de Desarrollo Industrial se centra en tres grandes áreas: estudios generales, estudios sectoriales y asesoría.

La primera, abarca los trabajos e investigaciones tendientes a examinar básicamente el proceso de desarrollo industrial, sus características y comportamiento frente al desarrollo económico general, así como sus perspectivas futuras dentro de los postulados generales de la Estrategia Internacional de Desarrollo y del establecimiento de un nuevo orden económico internacional, en particular, de acuerdo con las metas y objetivos de la Declaración y Plan de Acción de Lima. Cabe destacar a este respecto, el trabajo sobre análisis crítico de la evolución y perspectivas del proceso de industrialización que servirá de base para los debates de la mencionada conferencia latinoamericana sobre el tema.

/Asimismo, deben

Asimismo, deben señalarse otras tareas vinculadas a temas específicos como los agentes de la industrialización y el financiamiento, que se irán desarrollando según las necesidades que se presenten y los recursos disponibles.

Los estudios sectoriales comprenden una serie de trabajos elaborados fundamentalmente con el objeto de proporcionar antecedentes e informaciones acerca de la situación actual, las características y potencialidades futuras de los sectores industriales, y de las ramas o grupos de productos. La finalidad de estos estudios puede ser múltiple (esquemas de integración, acciones concertadas de cooperación industrial, sistema de consultas y negociaciones, etc.), y su cobertura geográfica podrá variar desde un país o grupo de países hasta la región en su conjunto. En esta categoría de estudios se prestará atención especial a cuatro sectores industriales: agroindustrias, industrias forestales, industrias químicas y petroquímicas e industrias mecánicas y de bienes de capital. En relación con este último sector, cabe señalar que está siendo actualmente objeto de un estudio de alcance regional en el marco de un proyecto del PNUD, en el que también participa la ONUDI.

Aparte de los estudios e investigaciones propiamente dichos, se ha previsto también la realización de varias reuniones de expertos vinculados a los trabajos sectoriales a que se ha hecho referencia.

Por último, las actividades de asesoramiento se consideran como una extensión lógica de los trabajos de investigación en el terreno práctico y de la asistencia técnica. Su finalidad es proporcionar a las entidades de gobierno, a los órganos de integración y a otras organizaciones regionales o subregionales, ciertos servicios técnicos en aspectos específicos del desarrollo industrial.

## 6. Los recursos naturales

El aprovechamiento racional y soberano de los recursos naturales como factor para acelerar el desarrollo socioeconómico y político de los países del Tercer Mundo se ha venido destacando en forma reiterada en acuerdos de la Asamblea General (por ejemplo en el que atañe al Nuevo Orden Económico Internacional), del ECOSOC (Comité de Recursos Naturales), así como en otros foros internacionales y regionales.

En América Latina esta preocupación es evidente y la secretaría de la CEPAL ha recibido amplios mandatos para ocuparse de los asuntos relacionados con el agua, la energía y los minerales, recursos que no son tema específico de ningún organismo especializado.

A pesar de lo mucho que se ha avanzado en el manejo del agua en la región, el crecimiento rápido y concentrado de los principales centros urbanos y el desarrollo de proyectos productivos en el medio rural están creando situaciones críticas cuyo diagnóstico y control se hacen cada vez más complejos, dadas las interrelaciones de los sistemas socioeconómicos y ecológicos de que forman parte. Para contribuir a la dilucidación de estas cuestiones, la CEPAL se propone en el período de 1979 a 1981 continuar su ayuda al mejoramiento de la información sobre la materia y a los trabajos sobre planificación del manejo del agua y su relación con el medio ambiente, haciéndose cargo de los mandatos que emanaron de las conferencias de las Naciones Unidas sobre el agua y la desertificación que tuvieron lugar en 1977.

Durante el decimoctavo período de sesiones de la CEPAL funcionará el Comité del Agua para impulsar en forma concreta y permanente la ejecución del Plan de Acción de Mar del Plata en el ámbito regional, y considerar el establecimiento de una unidad de recursos hídricos que para el objeto actúe como punto focal dentro de la secretaría.

En materia de energía, la mayor parte de los países de la región - como otros en el mundo - está afrontando con dificultad los ajustes que hace necesarios el alza de los precios del petróleo iniciada en 1973. En esta tarea, se hace sentir la falta de conocimiento centralizado y de mecanismos de planificación que, al considerar el sector de energía

en su conjunto, permitan elegir las estrategias más adecuadas entre las muchas opciones posibles. La CEPAL contribuirá con su programa para 1979-1981 a mejorar esta situación, mediante la recolección y distribución de datos sobre los recursos energéticos, avances tecnológicos y metodologías de planificación. Su programa de investigación pondrá énfasis en tres áreas críticas: primero, las posibilidades de mayor uso de combustibles no tradicionales, particularmente la energía solar; segundo, la perspectiva de producir petróleo crudo en la región; y tercero, proyecciones de la demanda de distintas fuentes de energía en América Latina.

La producción minera es la base de la economía de un buen número de países de la región y muchos otros países también incrementan su esfuerzo por desarrollar este sector. Los precios inciertos de estos productos en los mercados internacionales plantean graves coyunturas económicas, y también interesantes posibilidades si se aúnan esfuerzos. Para facilitar esto último, la CEPAL se propone en el período de 1979 a 1981 continuar sus trabajos informativos sobre producción, reservas, comercio, precios, etc., de minerales, y propiciar acercamientos entre las empresas estatales del ramo con el propósito de elaborar proyectos de cooperación horizontal y políticas que mejoren el nivel de aprovechamiento de los recursos minerales.

#### 7. El medio ambiente

América Latina está reaccionando positivamente - en la medida que lo permiten las prioridades del desarrollo acelerado, que es su principal preocupación - ante las presiones ambientales que este mismo desarrollo está provocando en los grandes centros urbanos e industriales y en los proyectos de desarrollo y explotación de los recursos naturales. Asimismo, está consciente de los problemas ambientales - agudizados por el persistente crecimiento demográfico - resultantes de las precarias condiciones de vida y de las formas de producción de subsistencia de los estratos más bajos de la sociedad. Varios países han creado organismos especiales para tratar los problemas del medio ambiente - comisiones nacionales,

subsecretarías y más recientemente, ministerios - que están acelerando los estudios básicos necesarios y preparando las políticas correspondientes.

Tratándose de enfoques nuevos y, en muchos casos, de situaciones nuevas, es natural que las dificultades tecnológicas, institucionales y de información sean grandes y que el progreso sea lento.

Para contribuir a este progreso, la secretaría de la CEPAL ha estado activa en el tema desde los días de la Conferencia de Estocolmo, y ha coordinado sus acciones con las que realiza el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

Hacia 1979-1981 se espera avanzar en las áreas de información, investigación y capacitación, también con ayuda del PNUMA. Se destacará el desarrollo de criterios prácticos y de metodologías - en lo posible que puedan ser probadas en proyectos pilotos de planificación ambiental - en algunos campos en que está trabajando la secretaría, como el agua, la energía y los estilos de desarrollo, y en otros que surjan por circunstancias especiales.

#### 8. El sector de transporte y comunicaciones

El transporte y los servicios conexos desempeñan un papel importante en el desarrollo económico y social así como en la cooperación e integración regionales. Para que el transporte contribuya positivamente al proceso de desarrollo latinoamericano, es necesario que la planificación y la formulación de políticas sean eficaces de manera de garantizar que cuando escaseen los recursos, éstos no se empleen en este sector si se requieren con mayor urgencia en otros sectores de la economía, ni tampoco les sean negados cuando tal acción obstaculice el desarrollo. Para cumplir este objetivo, los planificadores y los encargados de formular políticas en cada país miembro necesitan contar con información adecuada, oportuna y confiable sobre la cual basar sus decisiones. De ahí se concluye que debe perfeccionarse la adquisición y el manejo de la información, lo mismo que los procedimientos para procesarla y darle una forma que facilite su interpretación y evaluación por parte de los usuarios. Los modelos numéricos, por ejemplo, son de gran utilidad para comprender las relaciones de causa a efecto que se dan en los sistemas de transporte.

/Otro campo

Otro campo en que es vital la planificación eficiente es el de la ordenación de las cuencas hidrográficas, cuya potencialidad a menudo no se utiliza plenamente. Varios ríos de América Latina son navegables, y los planes para su desarrollo integral debieran incluir consideraciones sobre el transporte.

Tanto en el plano regional como en el subregional la integración económica es meta principal de las naciones latinoamericanas y uno de los medios más eficaces para alcanzarla es el comercio intrarregional. Aunque no toda la infraestructura del transporte terrestre es apta para ese fin, en muchas zonas está bastante desarrollada, de manera que ha dejado de constituir un obstáculo importante para el intercambio comercial. El mayor impedimento con que tropieza el tráfico terrestre y marítimo en la actualidad lo constituyen las barreras no arancelarias, como la documentación excesiva, el desconocimiento de las disposiciones vigentes, y la discrepancia entre los reglamentos y las normas. Por consiguiente los gobiernos debieran tomar medidas para establecer y perfeccionar una infraestructura institucional que facilite el comercio y el transporte internacionales mediante la reducción y, siempre que sea posible, la eliminación de tales barreras.

Las entidades gubernamentales e intergubernamentales de facilitación, han avanzado bastante en ese sentido, gracias al esfuerzo que han realizado por preparar y aplicar convenciones sobre, por ejemplo, la responsabilidad civil de los porteadores terrestres internacionales, normas para contenedores y tránsito aduanero. Una forma de respaldar ese esfuerzo consiste en difundir informaciones generales sobre las actividades de facilitación en la región y en el resto del mundo, así como información más específica sobre reglamentaciones y normas que afecten al comercio y transporte internacionales.

#### 9. Documentación e información (CLADES)

En el presente decenio se han registrado cambios de importancia en el mundo en desarrollo. Uno de los más significativos ha sido, quizá, la identificación de la información como elemento básico del planeamiento del desarrollo y, paralelamente, la conciencia generalizada sobre la necesidad



de contar con infraestructuras de información nacionales, regionales e internacionales, capaces de agilizar el flujo de información desde su generación hasta su utilización más eficaz.

El CLADES, dependiente de la Secretaría Ejecutiva de la CEPAL, cuya creación es producto de la expresión de las necesidades de los gobiernos, es un instrumento sensible no sólo a estas necesidades explícitas sino que a la nueva dinámica que ha surgido de la revisión de las fórmulas aplicadas a planes y programas de desarrollo y que, en gran medida, han hecho crisis en la primera mitad del decenio. Los conceptos fundamentales que ha recogido la CEPAL de esta revisión son los llamados a una mayor autosuficiencia de parte del Tercer Mundo y a la cooperación horizontal entre los países en desarrollo.

Para cumplir su cometido, el CLADES funciona como un organismo descentralizado que si bien no procesa toda la información generada en la región, promueve, coordina y apoya técnicamente las acciones conducentes a crear centros nacionales por sector, disciplina o misión, que controlen, procesen y difundan la información socioeconómica producida en sus países, sea directamente o por intermedio de redes y sistemas de información regionales e internacionales.

Dentro de este marco de referencia el CLADES pretende en el período de 1979 a 1981:

- adaptar las condiciones regionales existentes a fin de crear una red de información sobre planificación en América Latina y el Caribe;
- crear los mecanismos necesarios para establecer una red de información entre las agencias regionales de integración de América Latina y el Caribe;
- apoyar técnicamente la creación, puesta en marcha o expansión de centros de información y documentación, afines al universo medio ambiente;
- organizar la terminología sobre Medio Ambiente;
- desarrollar actividades básicas para la infraestructura del futuro como mecanismo de apoyo a la identificación de necesidades, asistencia técnica, diagnóstico, investigación y evaluación;

/- coordinar

- coordinar y centralizar las acciones tendientes a actualizar y aplicar el Macrotesauro en la región;
- coordinar y centralizar la información sobre lenguajes controlados en América Latina y el Caribe;
- analizar, condensar y resumir documentos, especialmente de CEPAL/ILPES;
- normalizar y sistematizar la terminología usada en la región para el análisis y recuperación de la información;
- organizar y canalizar hacia las instituciones nacionales o intergubernamentales de desarrollo de la región y hacia las divisiones del sistema de la CEPAL, los conocimientos técnicos y habilidades existentes en el CLADES relativos al establecimiento de sistemas de transferencia y recuperación de la información y documentación vinculada a su quehacer;
- mantener un programa permanente de estudio y actualización de los conocimientos teóricos y prácticos sobre información y documentación y sus herramientas de trabajo;
- proponer a los países de América Latina y el Caribe, programas de capacitación y entrenamiento en el servicio, que permitan a su personal de información y documentación operar en sistemas de información, compatibilizándolos, para integrar redes y sistemas de información nacionales.

En síntesis, se puede concluir que el CLADES, como centro de documentación dependiente de la CEPAL, pretende poner al servicio de la región los elementos teóricos y prácticos de la información y documentación que contribuyen a normalizar y hacer compatible la transferencia de la información e, indirectamente, el progreso y desarrollo integral de América Latina y el Caribe.

B. RESEÑA DE LOS PROGRAMAS

DISTRIBUCION ESTIMADA DE LOS MESES LABORABLES ENTRE LOS PROGRAMAS a/

Nº	Programa	Meses laborables <u>b/</u>	Porcentaje
210	Agricultura, Silvicultura y Pesca	312	6
240	Planificación, Proyecciones y Políticas de Desarrollo (División de Desarrollo Económico)	496	9
240	Planificación, Proyecciones y Políticas de Desarrollo (Proyecciones Económicas)	300	6
240	Planificación, Proyecciones y Políticas de Desarrollo (ILPES)	408	8
270	Medio Ambiente	120	2
290	Asentamientos Humanos	264	5
330	Desarrollo Industrial	342	6.5
340	Comercio Internacional	612	11.5
460	Recursos Naturales	312	6
480	Población (CELADE)	804	15
496	Empresas Transnacionales	120	2
520	Ciencia y Tecnología	120	2
530	Desarrollo Social	476	9
540	Estadística	240	4.5
550	Transporte	240	4.5
780	Servicios de Biblioteca y de Documentación (CLADES)	168	3
<u>Total</u>		<u>5 334</u>	<u>100.0</u>

a/ Recursos procedentes del presupuesto ordinario de las Naciones Unidas y recursos extrapresupuestarios estimados.

b/ Estimados.

PROGRAMA 210: AGRICULTURA, SILVICULTURA Y PESCA

Subprograma 210.1: Políticas, planes y programas de desarrollo agrícola y alimentario

Organización: CEPAL (Santiago, México, Puerto España)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 56%

b) Objetivos: Asistir a los gobiernos para que perfeccionen continuamente sus sistemas de seguimiento e interpretación de la situación agrícola y alimentaria, particularmente en los aspectos metodológicos y en los vinculados con la actualización y determinación de indicadores cuantitativos de orden económico y social, requeridos para analizar opciones de política y formular planes, programas y proyectos agrícolas y alimentarios.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

210.1.1: Seguimiento del estado de la agricultura y la alimentación en América Latina

Descripción: Se continuará y profundizará el análisis de los principales factores condicionantes y fenómenos que impulsan o determinan, por una parte, el comportamiento productivo anual y, de otro lado, las transformaciones rurales que vienen ocurriendo en los países y sus efectos en lo económico y social. Parte fundamental de este análisis evolutivo e interpretativo, constituirá el examen de la situación, condiciones y perspectivas del comercio agrícola intra-regional y con el resto del mundo, así como de los avances que se vayan logrando en materia de planificación nutricional y sus programas específicos.

Problema considerado: Falta de información, antecedentes e indicadores actualizados, especialmente en lo que se refiere al alcance de las políticas agrícolas y alimentarias seguidas y de sus efectos directos e indirectos.

Producto y usuarios potenciales: Informes periódicos sobre la situación e interpretación actualizada de la marcha del proceso económico agrícola regional, en los que se destacarán los principales acontecimientos del agro en el plano subregional, por países y productos. Estos informes serán sometidos a consideración de los gobiernos y en particular de las oficinas nacionales de planificación agrícola.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

210.1.2: Asistencia técnica y metodológica a los organismos nacionales vinculados con la planificación del desarrollo agrícola

Descripción: Asistir a los gobiernos en sus esfuerzos por fortalecer sus sistemas nacionales de planificación agrícola y en la adaptación de ésta a la gama más amplia de intereses del medio rural.

Problema considerado: Aunque en los últimos años se han logrado importantes avances, tanto en lo que se refiere a las técnicas y organización del desarrollo agrícola planificado, como a la identificación, preparación y ejecución de proyectos agrícolas, todavía se encuentran en la región insuficiencias en estos aspectos. La necesidad de promover y acelerar el proceso inversor en el sector agrícola y rural ha tornado más importante el papel de los organismos ejecutores locales y más marcada la descoordinación en cuanto a la formulación, ejecución y control de los programas y proyectos de desarrollo agrícola y rural.

Producto y usuarios potenciales: Se continuará prestando asistencia en materia de procedimientos y técnicas a las oficinas nacionales de planificación agrícola, la que dependerá, en cada caso, del propósito de la colaboración solicitada. Se elaborará y someterá a los gobiernos un informe sobre el financiamiento del desarrollo agrícola e inversiones en la agricultura latinoamericana.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

210.1.3.: Participación en el Proyecto Regional de Capacitación en Planificación, Programación y Proyectos de Desarrollo Agrícola y Rural Integrado, PNUD-FAO-CEPAL/ILFES.

Descripción: Este proyecto regional tendrá como propósito principal la capacitación de funcionarios nacionales vinculados a las instituciones del sector agrícola y, en particular, de los pertenecientes a los sistemas nacionales de planificación agrícola.

Problema considerado: La planificación agrícola ha evolucionado en el último decenio en América Latina, paralelamente con los cambios fundamentales de política económica por los que han pasado los países de la región. Esta evolución genera mayores necesidades de profesionales capacitados. En muchas oficinas nacionales son elevadas las necesidades de perfeccionamiento de sus cuadros técnicos actuales y, en la mayoría, es necesaria la capacitación de sus funcionarios para reforzar sus servicios de programación y coordinación de inversiones en la agricultura y en el medio rural.

Producto y usuarios potenciales: La División Agrícola Conjunta contribuirá al Proyecto con un funcionario que a tiempo completo participará en las actividades de capacitación y, en particular, en la preparación de material didáctico destinado a cursos y seminarios que debe organizar el Proyecto. Se colaborará, además, en la organización y conducción de cursos nacionales, subregionales y regionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Marzo de 1979 a diciembre de 1981.

#### 210.1.4: Cooperación e integración en el ámbito agrícola y alimentario

Descripción: Se continuará prestando colaboración a los gobiernos y a las secretarías de integración en la orientación y selección de actividades encaminadas a impulsar y consolidar la cooperación en materia de agricultura y alimentación entre grupos de países de la región, así como de medidas específicas orientadas a la expansión y diversificación del intercambio de productos de origen agrícola.

Problema considerado: La experiencia muestra las dificultades de orden político, económico y operativo que vienen demorando la puesta en práctica de las posibilidades de acción conjunta en el sector agrícola. Influyen en dichas dificultades, tanto los diferentes grados de desarrollo económico y social de los países miembros, las características peculiares de sus respectivos sectores agrícolas, como los alcances limitados que los propios tratados establecen para el enfoque y la acción en materias agrícolas.

Producto y usuarios potenciales: Se someterá a consideración de los gobiernos y de las secretarías de integración y cooperación - particularmente al SELA y al Grupo Andino, a las que se viene prestando colaboración desde el inicio de sus actividades - un informe que contenga un análisis crítico de los problemas encontrados y de la eficacia de los instrumentos y mecanismos utilizados por cada esquema. Dicho examen sistemático de los problemas de la integración en relación con la agricultura, contribuirá al intercambio de información entre los organismos regionales y subregionales, facilitará el suministro de asesoramiento y asistencia especializados y la búsqueda de nuevas formas de acción concentrada y de entendimiento entre países.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

210.1.5: Cooperación centroamericana en materia de agricultura (México)

Descripción: Asistir a los gobiernos y organizaciones regionales en la coordinación de políticas de producción agrícola e identificar y promover la puesta en marcha de proyectos de exportación regionales específicos.

Problema considerado: Las dificultades en lograr consenso sobre nuevas y variadas formas de acción concertada y el intercambio de puntos de vista entre los países centroamericanos interesados en la expansión coordinada de su producción y comercialización agrícola.

Producto y usuarios potenciales: Misiones de asistencia técnica e informes que describan proyectos de exportación regionales para ser considerados por funcionarios de los gobiernos y organizaciones regionales.

Fecha de iniciación y fecha de terminación: Permanente.

210.1.6: Cooperación en materia de agricultura en el Caribe (Puerto España)

Descripción: Preparación de estudios básicos sobre asociaciones de productores/exportadores - características distintivas. Análisis tendientes a coordinar estas asociaciones sobre una base subregional.



Problema considerado: Se necesita una mayor conciencia de la investigación y distribución sistemática de resultados en la subregión.

Producto y usuarios potenciales: Estudios sobre desarrollo, elaboración, adquisición al por mayor, comercialización y almacenamiento de productos escogidos.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 210: AGRICULTURA, SILVICULTURA Y PESCA

Subprograma 210.2: La agricultura y sus posibilidades de producción a largo plazo en América Latina

Organización: CEPAL (Santiago, México, Puerto España)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 26%

b) Objetivos: Continuar con el análisis del uso actual del suelo y la evaluación de su potencial productivo y de las vinculaciones existentes entre el aprovechamiento de dicho potencial, los cambios tecnológicos y la demanda de productos agrícolas, teniendo en cuenta las perspectivas de la agricultura mundial y la necesidad de preservar los recursos naturales.

210.2.1: Inventario del potencial agrícola latinoamericano

Descripción: Se continuará colaborando con los esfuerzos que desarrolla la FAO (Oficina Regional y Sede-Roma) para completar un inventario del potencial agrícola latinoamericano, en el que se distingan diversas zonas agroecológicas homogéneas, que se analizarán según las exigencias climáticas y de suelos que tienen los cultivos que en aquellas podrían ser producidos, así como su costo estimado de incorporación al cultivo en relación con los beneficios previsibles.

Problema considerado: Es difícil la agregación regional o subregional de datos nacionales y el análisis retrospectivo correspondiente, debido a la diversidad y disparidad de criterios de clasificación de sus recursos naturales y a la calificación de su patrimonio agrícola que adoptan los países. Falta en muchos casos un conocimiento detallado de las restricciones existentes, clasificar sobre esa base con más exactitud las tierras en reserva, diferenciando las muy aptas y aptas de las marginales.

Producto y usuarios potenciales: Los estudios y análisis permitirán elaborar informes que aporten elementos de juicio y apreciaciones sobre perspectivas a largo plazo de la producción agrícola, en que se apoyen planteamientos para planificar y diseñar políticas destinadas a la racionalización del uso del suelo y del agua y para acelerar la introducción de nuevas y más adecuadas combinaciones y rotaciones de cultivos y de técnicas que incorporen innovaciones biológicas, químicas y mecánicas. La ampliación de la frontera agrícola deberá seguir métodos y técnicas mejores y ser más viables la coordinación de las inversiones y la realización de obras de infraestructura física y social.

Fecha de iniciación Permanente.  
y fecha prevista  
de terminación:

220.2.2: Estudios alimentarios (México)

Descripción: Análisis de los diferentes factores que pueden impedir que la economía y sociedad mexicanas proporcionen seguridad en materia de alimentación a su población.

Problema considerado: Los recursos disponibles para la producción alimenticia no se están empleando en la forma más eficiente, ni se está haciendo el uso más racional de los correspondientes insumos agrícolas.

Producto y usuarios potenciales: Conjunto de documentos que contendrán proposiciones optativas en materia de políticas tendientes a entregar al gobierno datos e información útiles que facilitarían la formulación de una estrategia nacional en materia de alimentos.

Fecha de iniciación Junio de 1979 a mayo de 1981.  
y fecha prevista  
de terminación:

210.2.3: Balances alimenticios de algunos productos básicos (Puerto España)

Descripción: Basándose en la publicación "Agricultural Statistics", seleccionar aquellos productos (alimentos o materias primas) que tienen considerable importancia en la producción total de la subregión caribeña. Preparar sus balances. Confeccionar proyecciones de demanda y oferta a mediano y largo plazo.

Problema considerado: Insuficiencia de datos analíticos que ayuden a los países de la subregión en la consideración de posibilidades para expandir la oferta de alimentos y de materias primas obtenidas de la agricultura, la pesca y la silvicultura.

Producto y usuarios potenciales: Publicación de "Agricultural Statistics of Caribbean Countries 1980" para información de los gobiernos miembros y organizaciones intergubernamentales así como de las universidades locales.

Fecha de iniciación Segundo trimestre de 1979 a tercer trimestre de 1980.  
y fecha prevista  
de terminación:

PROGRAMA 210: AGRICULTURA, SILVICULTURA Y PESCA.

Subprograma 210.3: Políticas agrícolas en Centroamérica y México.

Organización: CEPAL (México)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 18%

b) Objetivos: Colaborar con los gobiernos de los países miembros del Mercado Común Centroamericano y el Gobierno de México en la elaboración de políticas agrícolas dirigidas hacia un desarrollo agrícola e integración económica más efectivos.

c) Elementos del programa que comprenda el subprograma:

210.3.1: Formulación de planes de desarrollo

Descripción: Recopilación de información básica relacionada con el desarrollo agrícola de la región.  
Asistencia en la formulación de políticas y planes de desarrollo agrícola.

Problema considerado: La agricultura y la ganadería son las principales actividades económicas de los países centroamericanos y México, tanto desde el punto de vista del empleo de recursos humanos como de la generación de divisas extranjeras.  
Aunque ha habido progresos significativos en el intercambio interregional de productos agrícolas y ganaderos, no se han hecho esfuerzos reales tendientes a estudiar las diferentes políticas que pudieran contribuir a acelerar tanto el desarrollo agrícola como el intercambio regional de productos básicos, y a la vez adoptar políticas comunes para estos productos básicos en el campo internacional.

Producto y usuarios potenciales: Boletines de información.  
Misiones en terreno.  
Informes a los gobiernos con recomendaciones de políticas para el desarrollo agrícola.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1980 a diciembre de 1981.

PROGRAMA 240: PLANIFICACION, PROYECCIONES Y POLITICAS  
DE DESARROLLO

Subprograma 240.1: Análisis de las tendencias económicas

Organización: CEPAL (Santiago, México, Puerto España, Buenos Aires,  
Brasilia, Bogotá).

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 32%

b) Objetivos: Seguir, año a año, la evolución de las economías latino-americanas, así como de las principales tendencias de la economía mundial de manera sistemática y comprensiva, sobre la base de indicadores comunes que permitan dar una visión de lo ocurrido en cada una de las áreas decisivas del desarrollo económico y social.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

240.1.1: Evaluaciones

Descripción: De acuerdo a las normas generales que señalan las Naciones Unidas, especialmente las contenidas en los documentos sobre Estrategia Internacional de Desarrollo, se evalúan los principales indicadores que permitan calificar los elementos que componen las economías latinoamericanas, especialmente los referidos a cuestiones sociales como distribución del ingreso, empleo, movimiento de salarios y múltiples aspectos de seguridad social y bienestar. Se destacan de acuerdo con los estudios anuales realizados, los problemas sobresalientes que han afectado a la región en su conjunto o a determinados países, a fin de poder ayudar a mostrar una visión global y pormenorizada de las economías latinoamericanas.

Problema considerado: Aunque en muchos aspectos de la información básica se ha logrado un avance notorio en la cobertura de las economías latinoamericanas, aún subsisten lagunas muy significativas en lo referente a elementos cuantitativos y cualitativos de gran importancia. Los esfuerzos se concentrarán en suplir esas debilidades y deficiencias, de manera que la evolución representada configure un espejo más fiel de la realidad económica y social.

Producto y usuarios potenciales: Se publicará un informe anual, que contendrá las informaciones obtenidas y los análisis efectuados. Sus destinatarios serán los países del área, las organizaciones internacionales y los estudiosos del tema.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 240: PLANIFICACION, PROYECCIONES Y POLETICAS DE DESARROLLO

Subprograma 240.2: Elaboración de estrategias y políticas

Organización: CEPAL (Santiago, México, Bogotá, Brasilia, Buenos Aires, Puerto España).

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 9%

b) Objetivos: Investigaciones de estrategias y políticas que han adoptado los países para enfrentar los problemas generales del desarrollo económico y social o para encarar cuestiones específicas derivadas de circunstancias coyunturales o que representen tareas particulares importantes dentro de los contextos nacionales.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

240.2.1: Análisis actual y retrospectivo de la incidencia social de las modalidades de desarrollo prevaletientes en América Latina

Descripción: Relación de las características de los estilos vigentes, con referencia al logro de tasas de crecimiento elevadas y estables que permitan sustentar los objetivos sociales deseados.

Repercusiones de los estilos de desarrollo sobre las condiciones que permitan tener confianza colectiva en el esfuerzo propio y mejorar la cooperación, que deben lograrse dentro del marco general de una mayor interdependencia internacional.

Proyecciones hacia el futuro de las experiencias generales y particulares realizadas, en la medida que puedan generar guías de conducta y orientación para las estrategias nacionales.

Problema considerado:

Así como en los tiempos pasados se ha prestado particular atención a las cuestiones relacionadas con las repercusiones de la crisis económica internacional sobre el desarrollo y la estabilidad de las economías regionales, en el bienio 1980-1981 - sin descuidar la investigación sobre aspectos del mismo carácter - se proyecta otorgar un mayor énfasis a los aspectos relacionados con los estilos de desarrollo con la intención de lograr una visión más integral de las características presentes del desarrollo latinoamericano y de los países del área, así como de las opciones viables que se perfilan en una proyección hacia el futuro.

Producto y usuarios potenciales: Publicación y difusión de los trabajos realizados a los países del área a fin de que las investigaciones efectuadas puedan contribuir a:

- esclarecer la opinión pública sobre el tema;
- ayudar al perfeccionamiento de los cuadros técnicos y profesionales;
- apoyar los conceptos y prácticas generales de planificación;
- ayudar en el diseño de las estrategias globales y políticas económicas específicas que se pongan en práctica en los países de la región.

Se realizará un seminario destinado a la confrontación de las ideas y experiencias sobre estilos de desarrollo, donde se presentaría una síntesis de los trabajos realizados en los años anteriores, así como los primeros exámenes de casos nacionales efectuados.

Se efectuará un seminario dedicado a analizar los estudios de las políticas económicas aplicadas en 1978-1979, que comprenderá cuatro países latinoamericanos (Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela).

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

#### 240.2.2: Planificación y políticas económicas en Centroamérica (México)

Descripción: Asistencia a las juntas de planificación nacionales a través de la preparación de estudios detallados sobre cuestiones específicas de las políticas de desarrollo económico.

Problema considerado: En los años recientes, los estudios sobre desarrollo económico se han limitado a un análisis general de ciertas variables macroeconómicas y no han abordado sistemáticamente el examen y evaluación de las políticas a corto plazo en relación con los objetivos a más largo plazo. Al mismo tiempo, la experiencia concreta en los países en desarrollo ha demostrado que las relaciones inadecuadas entre la planificación a mediano plazo y la acción concreta en el campo de las políticas a corto plazo son uno de los factores principales que explican las deficiencias del proceso de planificación. Por esta razón será necesario examinar e intensificar los aspectos relativos a la formulación, ejecución, control y evaluación de la política económica en la región.

Producto y usuarios potenciales: Un documento que describirá los resultados obtenidos a través de la aplicación de diferentes políticas económicas destinado a los gobiernos centroamericanos.  
Documentos sobre política para el gobierno de Panamá.  
Un documento sobre el desarrollo económico en Cuba.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Julio de 1979 a diciembre de 1981.



PROGRAMA 240: PLANIFICACION, PROYECCIONES Y POLITICAS DE DESARROLLO

Subprograma 240.6: Análisis económico de corto plazo

Organización: CEPAL (Buenos Aires)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 3%

b) Objetivos: Mejorar y ampliar la base estadística disponible sobre los sectores productivos y las cuentas nacionales y financieras; elaborar metodologías e indicadores para el análisis y evaluación de las políticas de corto plazo; y desarrollar instrumentos y técnicas de proyecciones y diseño de modelos de corto plazo.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

240.6.1: Estudios sectoriales e indicadores de la economía de la Argentina

Descripción: Examen de las transformaciones necesarias para construir indicadores estadísticos, con especial atención a los problemas de estacionalidad, la relación entre series de diferentes fuentes o metodologías y la reconstrucción de índices basados en criterios distintos a los tradicionales. Posteriormente se sugerirán indicadores sensibles que capten oportunamente cambios en las distintas partes de la actividad económica y permitan el análisis de su interrelación. Por último, se formularán y verificarán hipótesis de trabajo respecto del comportamiento de los distintos sectores.

Problema considerado: A fin de preparar modelos económicos a corto plazo que permitan un mejor tratamiento de la economía, el gobierno de la Argentina necesita mejorar la calidad de las estadísticas y la construcción de indicadores que puedan servir de guía para la política a corto plazo.

Producto y usuarios potenciales: Se preparan indicadores e informes sobre el comportamiento de los siguientes sectores: agropecuario, de industrias manufactureras, de construcciones, externo, de inversión, público y de mercados internacionales de productos. Los usuarios son los organismos gubernamentales y analistas de la economía argentina.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 240: PLANIFICACION, PROYECCIONES Y POLITICAS DE DESARROLLO

Subprograma 240.7: Evaluación y perspectivas a mediano y largo plazo del desarrollo latinoamericano

Organización: CEPAL (Santiago, Brasilia)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 8%

b) Objetivos: Preparar, como actividad permanente de la CEPAL, evaluaciones y estudios de las perspectivas a mediano y largo plazo del proceso de desarrollo económico y social, con miras a asistir a los gobiernos en la definición de políticas mundiales, regionales y nacionales y a proporcionar una base para las deliberaciones del Comité de Expertos Gubernamentales de Alto Nivel y las reuniones plenarias de la CEPAL.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

240.7.1: Selección y organización de antecedentes.

Descripción: Los países regularmente deben elaborar políticas y tomar decisiones que dicen relación con el desarrollo a mediano y largo plazo. La secretaría de la CEPAL debe cooperar con los gobiernos poniendo a su disposición antecedentes y estudios de aspectos globales de las perspectivas de la región. Esto exige compilar y analizar estudios, proyectos, resoluciones e informes de reuniones para mantener un conjunto de antecedentes actualizados.

Problema considerado: El hecho de que a los distintos países les resulte difícil evaluar y comparar por sus propios medios las tendencias económicas y sociales en los planos regional y mundial entorpece la definición de esas políticas. La reunión de datos, la elaboración de métodos para fines de evaluación y la preparación de estudios prospectivos son tareas que exigirían esfuerzos excesivos a los países si no hubiera cooperación regional.

Producto y usuarios potenciales: Informes preparados para la secretaría de CEPAL y otros organismos de Naciones Unidas o los países que proporcionan antecedentes que deben considerarse en la elaboración de políticas a mediano y largo plazo.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

240.7.2: Elaboración de estudios perspectivas.

**Descripción:** La secretaría de la CEPAL en su calidad de organismo regional debe apoyar a los países en la definición y evaluación de estrategias que atañen a América Latina. Asimismo la Comisión debe participar en los estudios mundiales que preparan los organismos centrales de Naciones Unidas. Finalmente, en la secretaría misma las divisiones encargadas de estudios sectoriales o especiales deben contar con marcos de referencia para sus trabajos. Por todos estos motivos es necesario preparar permanentemente estudios que examinen las perspectivas globales de la región.

**Problema considerado:** Colaborar con la secretaría para proporcionar apoyo sustantivo a los órganos que constituyen el mecanismo de examen y evaluación de las Naciones Unidas, y colaborar en la organización y coordinación de la preparación del informe bienal y otros informes que han de examinar el Comité de Expertos Gubernamentales de Alto Nivel y la CEPAL.

**Producto y usuarios potenciales:** Informes dirigidos a los países, al Comité de Expertos Gubernamentales de Alto Nivel, a las reuniones bienales de la secretaría y a organismos centrales de Naciones Unidas, como por ejemplo, el Comité de Planificación.

**Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación:** Permanente.

PROGRAMA 240: PLANIFICACION, PROYECCIONES Y POLITICAS DE DESARROLLO

Subprograma 240.8: Proyecciones económicas

Organización: CEPAL (Santiago, Brasilia)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 13%

b) Objetivos: El objetivo de este subprograma es reforzar la capacidad de la comunidad latinoamericana para estudiar las relaciones mutuas que existen entre los aspectos económicos y sociales en los planos sectorial, nacional y regional, perfeccionando de ese modo la evaluación de los efectos de las políticas; cooperar con los gobiernos en la preparación de planes, programas y proyecciones y políticas nacionales e internacionales, y estimular dentro de la región el intercambio de información y metodologías en relación con los estudios sobre estilos de desarrollo y perspectivas a mediano y largo plazo.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

240.8.1: Preparación e integración de proyecciones

Descripción: Preparación de modelos que sean útiles para la evaluación y elaboración de políticas globales y sectoriales y que se adapten a la información disponible en la región. Compatibilización de proyecciones parciales o sectoriales mediante el uso de modelos. Integración de proyecciones nacionales en proyecciones regionales.

Problema considerado: El creciente interés por introducir nuevos aspectos económicos y sociales en el análisis del proceso del desarrollo por lo general tropieza con dificultades debido a que no se ha progresado lo suficiente en el desarrollo de metodologías basadas en un enfoque unificado y debido a la carencia de métodos que aborden simultáneamente aspectos de política interna e internacional.

Producto y usuarios potenciales: Informes de proyecciones macroeconómicas, sectoriales y de comercio y financiamiento externo destinadas a los gobiernos, a órganos centrales de Naciones Unidas y a las divisiones de la CEPAL.

Fecha de iniciación Permanente.  
y fecha prevista  
de terminación

240.8.2: Cooperación e intercambio de experiencias entre países de la  
región

Descripción: Cooperar con los países de la región en la preparación de proyecciones económicas. Estimular el intercambio de experiencias entre gobiernos e instituciones técnicas que trabajan en estudios de perspectivas utilizando proyecciones.

Problema considerado: Por lo general, las delegaciones de gobiernos que participan en la Asamblea General y en los comités y organismos especializados de las Naciones Unidas no tienen acceso a la gran cantidad de trabajos de proyección que requerirían problemas tan complejos como el establecimiento de un nuevo orden económico internacional. La presión para que se proporcione ese tipo de asistencia se hace sentir en particular sobre las comisiones regionales, dado que ningún país tiene deseo alguno de preparar por su propia cuenta proyecciones que reflejen de una manera coherente la posición de los diferentes gobiernos.

Producto y usuarios potenciales: Asesoramiento a organismos técnicos gubernamentales de la región en la preparación de planes, programas, proyecciones y políticas nacionales. Organización de conferencias para intercambiar experiencias y promover el uso de nuevas metodologías en la región.

Fecha de iniciación Permanente.  
y fecha prevista  
de terminación:

PROGRAMA 240: PLANIFICACION, PROYECCIONES POLITICAS DEL DESARROLLO.

Subprograma 240.9: Servicios de asesoramiento

Organización: CEPAL (Santiago)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 100%

b) Objetivos: Prestar asistencia técnica a los gobiernos latinoamericanos a fin de consolidar su sistema de planificación con vistas a lograr un mayor nivel de desarrollo.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

240.9.1: Preparación y actualización de diagnósticos

Descripción: Preparación y actualización de los diagnósticos de la realidad socioeconómica de los países de América Latina, identificando los principales aspectos económicos, políticos y sociales que la han condicionado.

Constituyen instrumentos básicos para:

- i) formular estrategias de largo plazo y para preparar planes de mediano y corto plazo;
- ii) adoptar decisiones relativas a la asignación adecuada de los recursos;
- iii) fortalecer los sistemas nacionales de planificación.

Problema considerado: En los dos decenios últimos se han logrado progresos considerables en materia de planificación, pero es preciso intensificar los esfuerzos a fin de que los gobiernos dispongan de los instrumentos necesarios para asignar adecuadamente los recursos con miras a mejorar sustancialmente los niveles de vida de la comunidad latinoamericana. Desde sus comienzos el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), ha cooperado con la mayoría de los gobiernos latinoamericanos en el fortalecimiento de sus sistemas y procesos de planificación. En la actualidad todos los países de la región cuentan con organismos de planificación y el ILPES ha colaborado con casi todos ellos en diversas etapas de su desarrollo; no obstante, se debe seguir perfeccionando la planificación como proceso permanente, por cuanto es un instrumento básico para el desarrollo económico y social.

Producto y usuarios potenciales: Informes de las misiones de asistencia técnica realizadas a los países, destinados a ser utilizados por los gobiernos de los países de América Latina.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

240.9.2: Formulación de estrategias a largo plazo

Descripción: Formulación de estrategias a largo plazo que entreguen a los países las metodologías y las técnicas para definir una imagen de la sociedad en el largo plazo y una trayectoria de acciones y políticas escalonadas en el tiempo, coherentes con el logro de los objetivos deseados.

Constituye un instrumento básico para interpretar en forma más realista el desarrollo de los países latinoamericanos y para analizar los objetivos y las perspectivas de los procesos de integración en marcha en la región.

Ultimamente se ha hecho hincapié en la relación entre los recursos naturales y el desarrollo económico y en las variables espaciales y ambientales.

Problema considerado: En los dos decenios últimos se han logrado progresos considerables en materia de planificación pero es preciso intensificar los esfuerzos a fin de que los gobiernos dispongan de los instrumentos necesarios para asignar adecuadamente los recursos con miras a mejorar sustancialmente los niveles de vida de la comunidad latinoamericana. Desde sus comienzos el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), ha cooperado con la mayoría de los gobiernos latinoamericanos en el fortalecimiento de sus sistemas y procesos de planificación. En la actualidad todos los países de la región cuentan con organismos de planificación y el ILPES ha colaborado con casi todos ellos en diversas etapas de su desarrollo; no obstante, se debe seguir perfeccionando la planificación como proceso permanente, por cuanto es un instrumento básico para el desarrollo económico y social.

Producto y usuarios potenciales: Informes de las misiones de asistencia técnica realizadas a los países y documento de los planes, destinados a ser utilizados por los gobiernos de los países de América Latina.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

### 240.9.3: Preparación de planes de mediano plazo

**Descripción:** Preparación de planes de mediano plazo que sirvan de nexo entre las estrategias a largo plazo y los planes a corto plazo, identificando los objetivos y las acciones y políticas requeridas para lograrlos y asimismo los recursos materiales, humanos y financieros necesarios. Importante instrumento del proceso permanente de planificación y de la adecuada asignación de recursos que permita mejorar sustancialmente los niveles de vida de la comunidad latinoamericana.

**Problema considerado:** En los dos decenios últimos se han logrado progresos considerables en materia de planificación pero es preciso intensificar los esfuerzos a fin de que los gobiernos dispongan de los instrumentos necesarios para asignar adecuadamente los recursos con miras a mejorar sustancialmente los niveles de vida de la comunidad latinoamericana. Desde sus comienzos el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), ha cooperado con la mayoría de los gobiernos latinoamericanos en el fortalecimiento de sus sistemas y procesos de planificación. En la actualidad todos los países de la región cuentan con organismos de planificación, y el ILPES ha colaborado con casi todos ellos en diversas etapas de su desarrollo; no obstante, se debe seguir perfeccionando la planificación como proceso permanente, por cuanto es instrumento básico para el desarrollo económico y social.

**Producto y usuarios potenciales:** Informes de las misiones de asistencia técnica realizadas a los países y documentos de los planes, destinados a ser utilizados por los gobiernos de los países de América Latina.

**Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación:** Permanente.

### 240.9.4: Preparación de planes a corto plazo

**Descripción:** Preparación de planes a corto plazo que vinculen los planes de mediano plazo con los presupuestos públicos, precisando las metas anuales y las actividades políticas y recursos necesarios. Estos planes son un importante instrumento de coordinación entre los planes de mediano plazo y los presupuestos públicos y marco de coherencia de los sistemas y políticas de decisión de corto plazo. Son fundamentales para la planificación del sector público y para la elaboración del presupuesto económico nacional.



Problema considerado: En los dos decenios últimos se han logrado progresos considerables en materia de planificación, pero es preciso intensificar los esfuerzos a fin de que los gobiernos dispongan de los instrumentos necesarios para asignar adecuadamente los recursos con miras a mejorar sustancialmente los niveles de vida de la comunidad latinoamericana. Desde sus comienzos el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES) ha cooperado con la mayoría de los gobiernos latinoamericanos en el fortalecimiento de sus sistemas y procesos de planificación. En la actualidad todos los países de la región cuentan con organismos de planificación, y el ILPES ha colaborado con casi todos ellos en diversas etapas de su desarrollo; no obstante, se debe seguir perfeccionando la planificación como proceso permanente pues es un instrumento básico para el desarrollo económico y social.

Producto y usuarios potenciales: Informes de las misiones de asistencia técnica realizadas a los países y documentos de los planes destinados a ser utilizados por los gobiernos de los países de América Latina.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

#### 240.9.5: Ejecución y supervisión de planes

Descripción: Ejecución y supervisión de planes, haciendo hincapié en la programación y el control de los objetivos físicos y en la integración de los planes de mediano y corto plazo, los presupuestos por programas del sector público y la política económica. Importante etapa del proceso permanente de planificación, donde se presta especial atención a la creación de los mecanismos necesarios para ejecutar, controlar y evaluar los planes y proyectos de desarrollo, lo cual a su vez incide en un mejoramiento de las etapas iniciales del proceso.

Problema considerado: En los dos decenios últimos se han logrado progresos considerables en materia de planificación, pero es preciso intensificar los esfuerzos a fin de que los gobiernos dispongan de los instrumentos necesarios para asignar adecuadamente los recursos con miras a mejorar sustancialmente los niveles de vida de la comunidad latinoamericana. Desde sus comienzos el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), ha cooperado con la mayoría de los gobiernos latinoamericanos en el fortalecimiento de sus sistemas y procesos de planificación.

En la actualidad todos los países de la región cuentan con organismos de planificación, y el ILPES ha colaborado con casi todos ellos en diversas etapas de su desarrollo; no obstante, se debe seguir perfeccionando la planificación como proceso permanente, pues es un instrumento básico para el desarrollo económico y social.

Producto y usuarios potenciales: Informes de las misiones de asistencia técnica realizadas a los países y documentos metodológicos destinados a ser utilizados por los gobiernos de los países de la región.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 240: PLANIFICACION, PROYECCIONES Y POLITICAS  
DEL DESARROLLO

Subprograma: 240.10: Capacitación

Organización: CEPAL (Santiago, México)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 12%

b) Objetivos: Contribuir a la capacitación y especialización de funcionarios de instituciones relacionadas con la planificación y de política económica de los países de la región.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

240.10.1: Cursos regionales y subregionales

Descripción: Cursos de alto nivel, con especializaciones en planificación y política económica, planificación regional, planificación social y planificación de variables ambientales en el desarrollo.

Problema considerado: En 1970 se añadieron cursos de planificación del desarrollo regional para responder a un nuevo tipo de demanda creada por el interés de los países en resolver sus problemas económicos y sociales aplicando un criterio regional y mediante el ordenamiento espacial de la economía.

Producto y usuarios potenciales: Capacitación de 170 funcionarios de los sistemas de planificación de los gobiernos de la región.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Marzo a noviembre de 1980 y marzo a noviembre de 1981.

240.10.2: Cursos nacionales de planificación (Bolivia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Panamá, Paraguay, República Dominicana y Uruguay)

Descripción: Cursos intensivos de 3 a 4 meses de duración, con especialidades en planificación global, regional, social, agrícola, industrial y proyectos, según las necesidades de las partes interesadas.

Problema considerado: Desde el punto de vista operacional y en la medida de lo posible, se ha procurado aumentar el número de cursos que se dictan en los distintos países e incluir a un mayor número de expertos locales.

Producto y usuarios potenciales: Capacitación de 300 funcionarios nacionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Fechas escalonadas a razón de 5 cursos en 1980 y 5 cursos en 1981.

240.10.3: Apoyo a Centros Nacionales de Capacitación (en Brasil, Bolivia, Guatemala, México y Paraguay)

Descripción: Colaboración con las actividades de centros existentes y contribución a la fundación y organización de centros nuevos. Se presta colaboración en la organización de cursos y elaboración de planes de estudio y el suministro de material bibliográfico, la capacitación de personal docente y envío de profesores.

Problema considerado: Habida cuenta de la tendencia de los países a establecer centros nacionales de capacitación se ha aplicado una política amplia de apoyo a estos centros mediante servicios de asesoramiento en relación con la planificación de cursos, la participación de los especialistas que dictan los cursos y la preparación de bibliografías.

Producto y usuarios potenciales: Colaboración que contribuye a la capacitación de 600 profesionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

240.10.4: Seminarios

Descripción: Realización con el concurso de funcionarios nacionales de alto nivel, de seminarios de discusión de temas especializados de planificación y política económica incluida la difusión de investigaciones realizadas en el ILPES, la CEPAL, y centros nacionales.

Problema considerado: Estos seminarios se realizarán con la participación de los funcionarios técnicos que ocupan altos cargos oficiales en los sistemas de planificación de la región a fin de que se familiaricen con nuevos temas y se analicen y definan los nuevos problemas que afecten a los países de la región.

Productos y usuarios potenciales: El volumen se determinará posteriormente. Funcionarios nacionales, docentes de cursos.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Por determinar.

PROGRAMA 240: PLANIFICACION, PROYECCIONES Y POLITICAS DEL DESARROLLO

Subprograma 240.11: Investigación

Organización: CEPAL (Santiago)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 8%

b) Objetivos: Prestar apoyo básico a las actividades de asesoramiento y capacitación y de cooperación entre organismos de planificación de América Latina, introducir adelantos en la planificación y analizar y sintetizar las experiencias e información acumuladas al prestar servicios de asesoramiento, para su aplicación a cursos y seminarios.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

240.11.1: Los procesos de planificación en América Latina

Descripción: Descripción de algunos intentos de planificación habidos en la región en el último decenio, sea que hayan sido expresados en planes formales o no; análisis de las interrelaciones existentes entre dichos planes y las políticas públicas concretas; discusión de los principales problemas e interrogantes que surgen de los análisis anteriores y su influencia sobre el papel de la planificación en América Latina.

Problema considerado: Si bien en América Latina hay una larga experiencia en materia de planificación y de resultados técnicos y sustantivos de importantes proyectos de investigación, es preciso seguir realizando estudios a fin de analizar los resultados e identificar instrumentos nuevos y mejores, cuya aplicación redundaría en beneficios cada vez mayores para la sociedad.

Producto y usuarios potenciales: Diversos documentos con análisis de casos nacionales y un informe que examinará las principales conclusiones, destinado a discutirse en seminarios técnicos y de utilidad para los gobiernos (especialmente los organismos de planificación) y organismos internacionales de cooperación técnica.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

240.11.2: Planificación y políticas sociales

Descripción: Análisis comparativo de experiencias nacionales en los sectores sociales tradicionales y en materia de planificación social global, a fin de extraer consecuencias para su futura racionalización.

Problema considerado: Si bien en América Latina hay una larga experiencia en materia de planificación y de resultados técnicos y sustantivos de importantes proyectos de investigación, es preciso seguir realizando estudios a fin de analizar los resultados e identificar instrumentos nuevos y mejores, cuya aplicación redundaría en beneficios cada vez mayores para la sociedad.

Producto y usuarios potenciales: Informes sobre casos nacionales y documento de conclusiones, para su discusión en seminarios técnicos, y de interés especialmente para los organismos internacionales que prestan asesoramiento a gobiernos y para los ministerios con responsabilidad en el manejo de asuntos sociales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

240.11.3: Las empresas públicas

Descripción: Continuación de la investigación sobre el papel de las empresas públicas en la vida económica latinoamericana. Análisis de experiencias que puedan contribuir a racionalización de actividades empresariales de los estados latinoamericanos.

Problema considerado: Si bien en América Latina hay una larga experiencia en materia de planificación y de resultados técnicos y sustantivos de importantes proyectos de investigación, es preciso seguir realizando estudios a fin de analizar los resultados e identificar instrumentos nuevos y mejores, cuya aplicación redundaría en beneficios cada vez mayores para la sociedad.

Producto y usuarios potenciales: Documentos sobre casos nacionales y trabajo de síntesis sobre aspectos técnicos, de interés para gobiernos, especialmente las grandes empresas públicas y organismos internacionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

240.11.4: El Estado moderno latinoamericano

- Descripción:** Dadas las modificaciones sustanciales habidas en las características del Estado latinoamericano, principal actor de los procesos de planificación, resulta necesario descubrir aquellos factores que más influyen sobre su capacidad operativa, con la finalidad de contribuir al mejoramiento de los procesos de planificación.
- Problema considerado:** Si bien en América Latina hay una larga experiencia en materia de planificación y de resultados técnicos y sustantivos de importantes proyectos de investigación, es preciso seguir realizando estudios a fin de analizar los resultados e identificar instrumentos nuevos y mejores, cuya aplicación redundaría en beneficios cada vez mayores para la sociedad.
- Producto y usuarios potenciales:** Un documento central elaborado a partir de los materiales proporcionados por los otros subprogramas que se examinará en un seminario técnico especial, de interés para organismos internacionales de cooperación técnica y para los propios Gobiernos.
- Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación:** Permanente.



PROGRAMA 240: PLANIFICACION, PROYECCIONES Y POLITICAS DEL DESARROLLO

Subprograma 240.12: Cooperación entre organizaciones de planificación

Organización: CEPAL (Santiago, México, Puerto España)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 5%

b) Objetivos: Prestar asistencia al sistema de cooperación y coordinación entre los organismos de planificación de los países de América Latina; hacer que esos organismos establezcan más contactos entre sí y mantengan relaciones más estrechas; y estimular y facilitar el intercambio de experiencias nacionales en materia de planificación económica y social, y establecer los medios de desarrollar actividades comunes destinadas a fomentar, mediante la planificación, mecanismos adecuados para fortalecer la cooperación entre los países de la región.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

240.12.1: Apoyo a los organismos de planificación de América Latina y el Caribe en el funcionamiento del Sistema de Cooperación y Coordinación entre Organismos de Planificación de América Latina

Descripción: El Sistema sirve de foro a los organismos de planificación de los países de América Latina y el Caribe a fin de lograr un mayor conocimiento y acercamiento entre ellos, y promover y llevar a cabo el intercambio de experiencias en el campo de la planificación.

Problema considerado: Los países latinoamericanos y del Caribe han acumulado una gran experiencia en materia de planificación y existe un importante potencial en la cooperación mutua fruto del intercambio de experiencias en el campo de la planificación. Esta función permitirá apoyar a los gobiernos en la sistematización y promoción de la cooperación entre organismos de planificación.

Producto y usuarios a) Sistema de Informaciones para la Planificación (en potenciales: conjunto con CEPAL/CLADES/CELADE/DOCPAL);

b) Sistema de cooperación horizontal;

c) Sistema de publicaciones (Boletín de Planificación, en español e inglés, notas e informaciones, y la Serie Temas de Planificación).

Estos sistemas fueron ideados para robustecer los mecanismos de intercambio de informaciones y experiencias entre los organismos de planificación de la región así como para ser utilizados por las conferencias anuales de ministros y jefes de planificación de América Latina y el Caribe.

Fecha de iniciación Permanente.  
y fecha prevista  
de terminación:

PROGRAMA 270: MEDIO AMBIENTE

Subprograma 270.1: Medio Ambiente

Organización: CEPAL (Santiago)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 100%

b) Objetivos: Ayudar a los gobiernos a identificar las cuestiones ambientales y analizar e idear procedimientos destinados a incorporar este aspecto en la planificación y ejecución de las políticas, programas y proyectos de desarrollo.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

270.1.1: Situación del medio ambiente en América Latina

Descripción: Cooperar con el PNUMA en la evaluación de las condiciones ambientales de la región, definiendo las principales cuestiones técnicas, económicas y sociales en juego.

Problema considerado: Las deficiencias del intercambio de información entre los países de la región acerca de la naturaleza y alcances de los problemas ambientales que influyen negativamente en las posibilidades de mejorar la planificación nacional y la cooperación internacional en este campo.

Producto y usuarios potenciales: Informe sobre la situación ambiental de América Latina, destinado a los organismos gubernamentales de los países miembros de la CEPAL encargados de la planificación y de la reglamentación ambiental y a los organismos internacionales que proporcionan asistencia técnica, capacitación o financiamiento para actividades relacionadas, de manera especial, con el uso de los recursos y los asentamientos humanos.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1980 a diciembre de 1980.

270.1.2: Interpretación de las relaciones entre desarrollo y medio ambiente en América Latina

Descripción: Analizar, sobre la base de dos o tres estudios de países, una metodología destinada a incorporar las dimensiones ambientales en el proceso de planificación del desarrollo.

Problema considerado: En varios países de la región parece ser insuficiente la capacidad, pero creciente el interés por abordar el problema de los mecanismos institucionales requeridos para analizar y administrar las situaciones relacionadas con el desarrollo, sea con el objeto de aprovechar plenamente el medio ambiente o para evitar perjuicios ambientales innecesarios.

Producto y usuarios potenciales: Informe destinado a los organismos de los países miembros de la CEPAL que se ocupan de la planificación regional y nacional. El producto se utilizaría además en los cursos de CEPAL/ILPES/CIFCA para los mandos medios de nivel profesional de los países latinoamericanos en los campos de la planificación y de la administración de los recursos.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Julio de 1980 a noviembre de 1981.

270.1.3: Colaboración con el Sistema Internacional de Consulta (SIC) del PNUMA

Descripción: Contribuir a la corriente de información ambiental de naturaleza social y económica entre la fuente y el usuario prestando asistencia a los componentes nacionales y regionales del SIC.

Problema considerado: La necesidad de proporcionar a los distintos especialistas en medio ambiente que ocupan cargos de responsabilidad en muchos gobiernos de la región un mejor acceso a las fuentes de información regionales y mundiales relacionadas con las decisiones sobre acciones que influyen en la calidad del medio ambiente.

Producto y usuarios potenciales: Por intermedio del SIC se pondría a disposición de una amplia gama de instituciones gubernamentales, tanto dentro como fuera de la región, la información elaborada o reproducida a través de este servicio. Asimismo, dicha información constituiría un elemento para establecer pautas internacionales para un sistema de estadísticas ambientales y para los cursos de planificación CEPAL/ILPES/CIFCA que incorporen dimensiones ambientales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

270.1.4: Apoyo a los programas de la CEPAL y el ILPES

Descripción: Revisar los programas y proyectos de la Comisión en la etapa de planificación a fin de asegurar que, en lo posible tengan plenamente presentes las consideraciones ambientales, fortaleciéndose así los esfuerzos que ella realiza por prestar adecuada atención a las dimensiones ambientales de las actividades nacionales y regionales a su alcance.

Problema considerado:	No siempre se han reconocido las dimensiones ambientales de la gama de actividades nacionales y regionales que realiza la CEPAL ni ha existido la adecuada capacidad para analizar dichas dimensiones.
Producto y usuarios potenciales:	Se espera que las actividades de la CEPAL respondan mejor a las necesidades de los gobiernos miembros cuando se examinen las relaciones entre desarrollo y medio ambiente y se adopten medidas al respecto.
Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación:	Permanente.

PROGRAMA 290: ASENTAMIENTOS HUMANOS

Subprograma 290.1: Aspectos sociales del medio ambiente

Organización: CEPAL (México)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 21%

b) Objetivos: Identificar las variables críticas que afectan el asentamiento de la población y la construcción del hábitat humano en América Latina; producir modelos descriptivos de asentamientos humanos para la región; y establecer un sistema de información sobre asentamientos humanos.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

290.1.1: Investigación de los aspectos sociales

Descripción: Investigación permanente sobre los aspectos del medio ambiente, mediante la aplicación de un modelo de asentamientos humanos cuando lo soliciten los gobiernos nacionales.

Problema considerado: La falta de conocimiento teórico integrado impide nuevos avances en la planificación operativa y en determinar los tipos de información necesaria. En vista de la falta de teorías amplias sobre las interrelaciones básicas del proceso de asentamientos humanos, las políticas a menudo no logran encauzar la participación popular en la dirección adecuada.

Producto y usuarios potenciales: Se establecerá un sistema de información en cooperación con el CLADES y otras organizaciones internacionales. Informes que propongan directrices de política, dirigidos a los órganos creadores de políticas de los gobiernos.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 290: ASENTAMIENTOS HUMANOS

Subprograma 290.2: Planificación de asentamientos

Organización: CEPAL (México)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 21%

b) Objetivos: Desarrollar actividades educativas y de capacitación en el plano regional para complementar la actual capacidad; asistir a los países en el mejoramiento de su capacidad educacional, y poner en práctica una mejor coordinación entre los programas de educación nacionales.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

290.2.1: Educación y capacitación

Descripción: Actividades complementarias de educación y capacitación para la formación de profesionales en planificación. Intercambio de información sobre programas de estudio en materia de educación y capacitación.

Problema considerado: Ni la cantidad ni calidad del personal profesional y técnico disponible en la región son compatibles con sus actuales necesidades. Los programas existentes fueron ideados para la capacitación de expertos de alto nivel, mientras que se presta poca atención a la capacitación de personal técnico capaz de ofrecer asistencia a las autoridades locales en sus actuales actividades de planificación y administración.

Producto y usuarios potenciales: Seminarios y cursos de capacitación.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 290: ASENTAMIENTOS HUMANOS

Subprograma 290.3: Vivienda, infraestructura y servicios

Organización: CEPAL (México)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 34%

b) Objetivos: Promover la investigación y el desarrollo de tecnologías adecuadas para los asentamientos humanos; estudiar las consecuencias sociales de las tecnologías de asentamientos humanos, y establecer una red de usuarios y productores de tecnología de los asentamientos humanos.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

290.3.1: Proyectos de demostración

Descripción: Se elaborarán nuevos proyectos de demostración en centros de investigación escogidos.

Problema considerado: La tecnología existente para la proyección y construcción de viviendas, infraestructura y servicios públicos se halla fuera del alcance del sector mayoritario de la población, es incompatible con la capacidad de inversión de la región en infraestructura social, y es inadecuada desde el punto de vista ecológico. Los esfuerzos de investigación y desarrollo emprendidos en la región son insuficientes y se concentran en su mayor parte en tecnologías modernas, mientras que no se presta atención alguna a técnicas empíricas que se aplican en la práctica en asentamientos humanos de precaristas y en comunidades rurales, no obstante el hecho de que es ahí donde se construye el 50% del número total de viviendas en el año.

Producto y usuarios potenciales: Proyectos en terreno e intercambio de información.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.



PROGRAMA 290: ASENTAMIENTOS HUMANOS

Subprograma 290.4: Política de uso de las tierras

Organización: CEPAL (México)

- a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 8%
- b) Objetivos: Recopilar, organizar y difundir información sobre utilización de las tierras, y ayudar al intercambio de información especializada sobre el uso de las tierras entre los países de la región.
- c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

290.4.1: Información sobre uso de la tierra

Descripción: Recopilación adicional y elaboración de información sobre uso de la tierra.

Problema considerado: La falta de información pertinente sobre el uso de las tierras a menudo se traduce en duplicaciones y vacíos en las actividades institucionales, así como el uso inadecuado de los escasos recursos para investigación.

Producto y usuarios potenciales: Boletines de información.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 290: ASENTAMIENTOS HUMANOS

Subprograma 290.5: Participación pública

Organización: CEPAL (México)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 8%

b) Objetivos: Identificar modos operativos de participación de grupos e individuos en el proceso de asentamientos humanos; recomendar medidas para ampliar las estructuras institucionales a fin de incorporar las actividades de participación de grupos comunitarios organizados.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

290.5.1: Participación comunitaria

Descripción: Elaboración de métodos de planificación y administración participativa junto con la transformación gradual de los mecanismos institucionales para aumentar la participación comunitaria.

Problema considerado: La falta de una percepción adecuada de las necesidades ambientales locales y el potencial del desarrollo entraba el desarrollo comunitario y la participación individual y colectiva. Se debieran preparar métodos que aseguraran la participación en actividades de planificación y administración y la transformación gradual de los mecanismos institucionales para reorientar la participación comunitaria.

Producto y usuarios potenciales: Informes a los gobiernos.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 290: ASENTAMIENTOS HUMANOS

Subprograma 290.6: Instituciones y administración

Organización: CEPAL (México)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 8%

b) Objetivos: Recopilar, organizar y difundir la información pertinente sobre mecanismos institucionales y nacionales y formas eficientes de administración comunitaria.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

290.6.1: Investigación

Descripción: Se hará un análisis de algunas experiencias de administración exitosa en materia de asentamientos. Esta información se difundirá a través de la región.

Problema considerado: Aunque dos países de la región han establecido nuevas organizaciones centrales que se ocupan de los asentamientos humanos, muchos otros están revisando sus organizaciones administrativas a fin de afrontar los problemas causados por índices de crecimiento urbano sumamente altos. En estas circunstancias, urge facilitar el acceso a la información sobre la organización administrativa y la ordenación de los asentamientos humanos.

Producto y usuarios potenciales: Intercambio de información.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 330: DESARROLLO INDUSTRIAL

Subprograma 330.1: El Desarrollo Industrial y el Nuevo Orden Económico Internacional

Organización: CEPAL (Santiago, México, Puerto España)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 33%

b) Objetivos: Proporcionar a los países de la región informaciones y estudios que ayuden a la formulación y al seguimiento de políticas y estrategias de industrialización tendientes a cumplir con las metas de sus programas y las expresadas en el Nuevo Orden Económico Internacional y, en términos más específicos, en la Declaración y Plan de Acción de Lima.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

Los elementos de este subprograma pueden sufrir algunas modificaciones como consecuencia de las conclusiones y recomendaciones que surjan tanto de la Conferencia Latinoamericana de Industrialización como de la Tercera Conferencia General de la ONUDI.

330.1.1: Los agentes de la industrialización

Descripción: Análisis de los cambios de la estructura empresarial de la industria tendiente a esclarecer el papel que juegan los distintos agentes (privado, público y extranjero) en el desarrollo manufacturero como forma de contribuir a la formulación de políticas de industrialización.

Problema considerado: Las crecientes exigencias de la región en materia de desarrollo industrial hacen necesaria la adopción de políticas y estrategias más idóneas para lo cual es conveniente, entre otras cosas, analizar sistemáticamente las características y el papel que juegan los distintos agentes. Hay que hacer notar la falta de estudios globales en la región sobre esta materia.

Producto y usuarios potenciales: Se completará un documento que contenga las conclusiones del análisis destinado a informar a los países miembros de CEPAL y organizaciones internacionales y regionales. Se realizará una reunión de expertos para analizar las conclusiones del documento.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1980 a diciembre de 1981.

330.1.2: Examen y evaluación del proceso de desarrollo industrial

- Descripción: Análisis periódico del curso de la industrialización latinoamericana y evaluación del cumplimiento de las metas establecidas en la Estrategia Internacional de Desarrollo y en la Declaración y Plan de Acción de Lima.
- Problema considerado: La evaluación del proceso constituye una exigencia en el contexto del mandato que obliga a la secretaría a evaluar periódicamente el proceso de desarrollo económico y social de la región con vistas a apreciar los progresos realizados en relación con los objetivos establecidos y proporcionar orientación acerca de estrategias posibles para superar los obstáculos con que se tropieza.
- Producto y usuarios potenciales: Informes bienales destinados a informar a los gobiernos latinoamericanos de los progresos alcanzados en el logro de las metas establecidas.
- Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

330.1.3: Colaboración a través de servicios de asesoramiento y cursos de capacitación en materia de desarrollo industrial

- Descripción: Participar en cursos de capacitación y proporcionar servicios de asesoramiento a los gobiernos y organismos regionales y subregionales a petición de ellos.
- Problema considerado: Carencia de personal especializado en materia de formulación de planes y políticas industriales en los países, según lo expresan los gobiernos en sus frecuentes solicitudes de asesoramiento y de programas de capacitación.
- Producto y usuarios potenciales: Cursos e informes de las misiones realizadas ante los gobiernos a los organismos que las soliciten.
- Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

330.1.4: Estudio sobre el desarrollo industrial del Caribe (Puerto España)

Descripción: Estudio industrial de los problemas vinculados con el desarrollo de las industrias tanto nacionales como multinacionales, a fin de identificar esferas de complementación y cooperación mutua.

Problema considerado: Las actividades industriales en la mayoría de los países del Caribe son aún incipientes, y aún no han sido suficientemente estudiadas las esferas de complementación y cooperación mutua en la subregión.

Producto y usuarios potenciales: Proyecto de un estudio de desarrollo industrial.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Primer trimestre de 1980 al cuarto trimestre de 1981.

330.1.5: Establecimiento de industrias (Puerto España)

Descripción: Análisis de estudios en curso organizados por organizaciones subregionales intergubernamentales.

Problema considerado: Es necesaria la racionalización del desarrollo y la organización de industrias multinacionales.

Producto y usuarios potenciales: Estudios, servicios de asesoramiento a los gobiernos.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 330: DESARROLLO INDUSTRIAL

Subprograma 330.2: Cooperación regional en el plano de las ramas industriales

Organización: CEPAL (Santiago)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 67%

b) Objetivos: Asistir a los gobiernos en sus esfuerzos para desarrollar determinados sectores industriales e intensificar la cooperación industrial entre países de la región y también con otros países, como, asimismo, proporcionarles las bases técnico-económicas que posibiliten su participación en el sistema de consultas mundiales establecido en la Declaración y Plan de Acción de Lima.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

330.2.1: Estudios sectoriales

Descripción: Análisis y evaluación del potencial de desarrollo de las ramas industriales de mayor significación para el proceso de industrialización, tales como los bienes de capital, las industrias químicas, las agroindustrias y las industrias forestales, con vistas a impulsar y profundizar aquel proceso y, a la vez, lograr una mayor participación en el producto industrial mundial.

Problema considerado: Los avances en materia de cooperación industrial de ramas específicas no han logrado consolidarse satisfactoriamente en la medida necesaria para impulsar y profundizar el proceso de industrialización y, a la vez, alcanzar una mayor participación en el producto industrial mundial.

Producto y usuarios potenciales: Se completarán ocho estudios en las ramas mencionadas, destinados a informar a los gobiernos y organismos regionales y subregionales vinculados al proceso de industrialización de América Latina.  
Se celebrará una reunión regional de expertos para examinar las conclusiones del estudio sectorial sobre los bienes de capital y un grupo de trabajo en cada una de las tres ramas restantes.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

330.2.2: Servicios de asesoramiento

Descripción: Prestar servicios de asesoramiento a los gobiernos y organismos regionales y subregionales, atendiendo a las peticiones que éstos hagan en los sectores y actividades descritas en el elemento 330.2.1.

Problema considerado: La formulación de programas de desarrollo de ramas industriales específicas requiere, frecuentemente, el apoyo sustantivo y la visión regional o subregional en lo que toca a diagnóstico y perspectivas.

Producto y usuarios potenciales: Informes sobre las misiones realizadas ante los gobiernos o los organismos que las soliciten.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.



PROGRAMA 340: COMERCIO INTERNACIONAL

Subprograma 340.1: América Latina y el Nuevo Orden Económico Internacional

Organización: CEPAL (Santiago, México, Puerto España, Washington, Bogotá, Montevideo)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 29%

b) Objetivos: Suministrar a los países miembros de la Comisión elementos de juicio analíticos sobre la evolución de los problemas y políticas de las relaciones externas de América Latina, para facilitar una mejor participación de la región en negociaciones internacionales y ayudarla a elaborar los instrumentos de exportación de manufacturas.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

340.1.1: Análisis global de los problemas y políticas de relaciones externas de América Latina

Descripción: Análisis interpretativo de las relaciones externas, que abarca los principales campos del diálogo internacional: manufacturas (problemas y políticas para el acceso a los mercados); productos básicos (estabilidad de precios e ingresos, mayor elaboración, mayor participación latinoamericana en la distribución y transporte); financiamiento y moneda, empresas transnacionales y tecnología, relaciones con las principales áreas (Estados Unidos, Comunidad Económica Europea, países miembros del CAEM, Japón). Identificación y análisis de problemas y examen de formas de abordarlos.

Problema considerado: Necesidad de proporcionar a los gobiernos un marco de informaciones técnicas sobre las consecuencias de los cambios en la economía mundial.

Producto y usuarios potenciales: Un informe que contendrá las principales conclusiones del análisis, destinado a informar a los países miembros de CEPAL; en caso de que sea aconsejable este informe se presentará al período de sesiones de la CEPAL. Estará destinado también a servir en instancias del diálogo Norte-Sur en la Sede Central de Naciones Unidas, Ginebra y Bruselas y asimismo a ser usado por organismos internacionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

340.1.2: Ejecución de las decisiones adoptadas en las negociaciones comerciales multilaterales

Descripción: Análisis de la política de exportación de bienes primarios y manufacturados a países desarrollados y de la forma de orientar las negociaciones, a la luz de los resultados de las negociaciones comerciales multilaterales.

Problema considerado: Necesidad de dar a los gobiernos elementos de juicio para orientar mejor su participación en negociaciones.

Producto y usuarios potenciales: Elementos técnicos para ser usados por los países miembros.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Julio a diciembre de 1980.

340.1.3: Políticas internas de exportación de manufacturas

Descripción: Análisis de las políticas de exportación de manufacturas de países latinoamericanos que los soliciten, y discusión de aspectos importantes de las mismas con los organismos nacionales correspondientes.

Problema considerado: Ayudar a los gobiernos interesados a evaluar sus políticas de promoción, para negociarlas.

Producto y usuarios potenciales: Elementos técnicos e informes sobre aspectos específicos de política, para uso del gobierno respectivo.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 340: COMERCIO INTERNACIONAL

Subprograma 340.2: Relaciones económicas de América Latina con las principales regiones del mundo

Organización: CEPAL (Santiago)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 16%

b) Objetivos: Suministrar a los países miembros de la Comisión elementos de juicio acerca de las relaciones de América Latina con las principales regiones del mundo, problemas y formas de abordarlos, para facilitar el diálogo y la negociación de los países latinoamericanos con esas áreas.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma: 1/

340.2.1: Relaciones con el Japón

Descripción: Análisis interpretativo de las relaciones de América Latina con el Japón y de las posibilidades de cooperación en aspectos industriales, agrícolas, de la minería, y el comercio y el transporte. Examen de la experiencia de desarrollo del Japón desde el punto de vista de su potencial utilidad para América Latina.

Problema considerado: Las características especiales que tiene el comercio de América Latina con el Japón requieren un examen particular de este caso para obtener conclusiones útiles para la acción.

Producto y usuarios potenciales: Un informe con las conclusiones del análisis para ser usado por los países latinoamericanos y el Japón, y por organizaciones internacionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Noviembre de 1980.

---

1/ Además del examen de las relaciones con Estados Unidos y la Comunidad Económica Europea que se hace en el subprograma anterior, se contempla la posibilidad de que pueda realizarse un examen más específico de las relaciones con estas dos áreas, continuando los análisis hechos en ocasiones anteriores, y según los resultados de las reuniones sobre relaciones con Europa y sobre diálogo Norte-Sur previstas para 1979.

340.2.2: Relaciones con países miembros del CAEM

Descripción: Análisis de problemas y posibilidades de cooperación específica y sectorial; esta etapa profundiza el análisis de estas relaciones que quedará completado durante 1979.

Problema considerado: Las características especiales que tiene el comercio de América Latina con estos países requiere un examen particular de este caso para obtener conclusiones útiles para la acción.

Producto y usuarios potenciales: Informes sobre los temas específicos abordados para los países latinoamericanos y los miembros del CAEM así como por organizaciones internacionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1979 a diciembre de 1981.

340.2.3: Relaciones de América Latina con el Canadá

Descripción: Análisis interpretativo de la evolución, perspectivas y nuevas posibilidades de las relaciones de América Latina con el Canadá.

Problema considerado: Necesidad de proporcionar a los gobiernos elementos de juicio técnicos para aumentar y hacer más fructíferas estas relaciones.

Producto y usuarios potenciales: Un informe con las principales conclusiones, para uso de los países miembros.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1979 a diciembre de 1981.

PROGRAMA 340: COMERCIO INTERNACIONAL

Subprograma 340.3: Repercusiones para América Latina de la Situación del Sistema Monetario y Financiero Internacional

Organización: CEPAL (Santiago)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 12%

b) Objetivos: Suministrar a los gobiernos de los países de América Latina los elementos necesarios para mejorar el acceso de los países a las fuentes externas de financiamiento, así como sugerir medidas de políticas tendientes a incrementar el volumen combinado de recursos financieros internos y externos de la región.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

340.3.1: Criterios de optimización de política financiera externa

Descripción: Análisis de los criterios para evaluar la magnitud y composición óptimas de los recursos financieros externos a utilizar por un país. Señalar las políticas apropiadas para acercarse al óptimo.

Problema considerado: Hasta ahora, el uso de recursos externos por los países ha estado determinado básicamente por las condiciones de oferta de tales recursos, sin una apropiada evaluación de los montos y velocidades más adecuados a las condiciones de los diversos países. Se trata entonces de proponer criterios que faciliten tal evaluación por parte de los propios países.

Producto y usuarios potenciales: Informes para ser usados por los países de la región así como por los organismos de cooperación de la región. En particular, los informes se pondrán a disposición de los bancos centrales de la región. Los estudios también serán de utilidad para las autoridades financieras de otras regiones del mundo en desarrollo.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1980 a octubre de 1981.

340.3.2: Protección y desprotección del sector financiero interno en países de América Latina

Descripción: Una evaluación histórica de los efectos del grado de protección del sector financiero interno sobre la asignación de recursos y el nivel de empleo, en países de América Latina, que incluye sugerencias de política económica. En particular, el trabajo analizará el efecto de las tasas de interés sobre la economía interna y las medidas de política más apropiadas.

Problema considerado: En varios países latinoamericanos, las tasas internas de interés han alcanzado niveles negativos o extraordinariamente altos, sin que se tenga una idea clara de las consecuencias ni de las alternativas de políticas. El trabajo pretende llenar este vacío.

Producto y usuarios potenciales: Informes para ser utilizados por los bancos centrales y las autoridades financieras de los países de la región.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1980 a diciembre de 1981.

340.3.3: Estudios no periódicos con información estadística y análisis de la situación monetaria y financiera internacional y su efecto sobre América Latina

Descripción: A medida que las circunstancias lo aconsejan, se preparan estudios sobre aspectos específicos de interés para América Latina acerca de los acontecimientos principales en el campo monetario y financiero internacional.

Problema considerado: La flotación de las principales monedas, los esfuerzos de cooperación entre ellas y los bruscos movimientos internacionales de capitales crean un ambiente financiero cambiante y difícil de predecir. Los estudios no periódicos seguirán de cerca las circunstancias financieras y permitirán sugerir oportunamente las medidas apropiadas.

Producto y usuarios potenciales: Varios informes de utilidad para gobiernos y los bancos centrales de la región, así como para los organismos regionales de cooperación. También serán de utilidad para las autoridades financieras de otras regiones del mundo en desarrollo.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1980 a diciembre de 1981.

340.3.4: Mecanismos de cooperación financiera regional e interregional

Descripción: Se trata de continuar la evaluación de los mecanismos existentes y la posibilidad de perfeccionarlos y crear otros nuevos.

Problema considerado: Las incertidumbres de la situación monetaria y financiera internacional hacen más necesaria la cooperación regional e interregional entre países en desarrollo. Se pretende sugerir algunos medios para mejorar dicha cooperación.

Producto y usuarios potenciales: Informes de utilidad para los bancos centrales y otros organismos de cooperación regional e interregional, especialmente organismos de integración. También serán de utilidad para organismos de integración en otras regiones del mundo en desarrollo.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Marzo de 1980 a diciembre de 1981.

PROGRAMA 340: COMERCIO INTERNACIONAL

Subprograma 340.4: Integración y cooperación económicas entre países en desarrollo

Organización: CEPAL (Santiago, México, Puerto España, Washington, Bogotá, Montevideo)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 43%

b) Objetivos: Proporcionar elementos de juicio a países latinoamericanos que ayuden a ampliar y profundizar la cooperación económica entre ellos y con países en desarrollo de otras regiones.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

340.4.1: Análisis de procesos de integración y de modalidades no formales de cooperación

Descripción: Análisis interpretativo de la evolución de los procesos de integración y cooperación de América Latina, de sus problemas e instrumentos de acción. Examen interpretativo de nuevas modalidades específicas de cooperación que están usándose en América Latina.

Problema considerado: Aunque se han registrado avances, los procesos de integración en América Latina han tropezado con problemas y limitaciones que retrasaron su progreso. También aparecieron nuevas formas de cooperación que no estaban previstas originalmente en los sistemas oficiales de integración. La CEPAL ha empezado a prestar mayor atención a estos temas últimamente. Se los debe tratar en forma sistemática y estudiar con mayor detalle y profundidad si se pretende aportar una contribución valiosa y práctica en esta esfera.

Producto y usuarios potenciales: Un informe de utilidad para los países latinoamericanos y los organismos de cooperación de la región, así como para las secretarías de los organismos de integración (ALALC, JUNAC, MCCA, CARICOM y SELA).

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1979 a octubre de 1981.



340.4.2: Expansión del comercio en el Caribe ampliado (México)

Descripción: Estudios para determinar las posibilidades de la expansión del comercio entre el Mercado Común Centroamericano y otros países (México, Venezuela) y los países de habla inglesa del Caribe.

Problema considerado: Aunque se han hecho progresos, los procesos de integración en América Latina se han enfrentado con problemas y limitaciones que han retardado tales progresos. También han aparecido nuevas modalidades de cooperación, que originalmente no se estipulaban en los sistemas de integración formal. La CEPAL en fecha reciente ha prestado mayor atención a estos temas. Se les debe dedicar un esfuerzo sistemático, y deben estudiarse en mayor detalle y profundidad, si se espera lograr una contribución útil y práctica en este campo.

Producto y usuarios potenciales: Un informe que describirá dicho potencial, para ser presentado a los gobiernos interesados durante un seminario especial.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1980 a diciembre de 1981.

340.4.3: Integración centroamericana (México)

Descripción: Asistencia a los gobiernos y a las organizaciones regionales a fin de reactivar y fortalecer el proceso de integración.

Problema considerado: Aunque se han hecho progresos, los procesos de integración en América Latina se han enfrentado con problemas y limitaciones que han retardado tales progresos. También han aparecido nuevas modalidades de cooperación, que originalmente no se estipulaban en los sistemas de integración formal. La CEPAL en fecha reciente ha prestado mayor atención a estos temas. Se les debe dedicar un esfuerzo sistemático, y deben estudiarse en mayor detalle y profundidad, si se espera lograr una contribución útil y práctica en este campo.

Producto y usuarios potenciales: Documentos que describen diversas proposiciones para reactivar el movimiento de integración económica.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

340.4.4: Comercio y desarrollo del Caribe (Puerto España)

Descripción: Determinación de la viabilidad de establecer empresas de comercialización multinacionales.  
Examen de las medidas existentes para promover el comercio.  
Estudio de viabilidad sobre un centro de información comercial del Caribe.

Problema considerado: El comercio internacional es realizado por pequeños organismos aislados. Mecanismos integrados de comercialización aumentarían las posibilidades comerciales. El comercio se concentra en una limitada gama de productos. En la región hay graves deficiencias en materia de información actualizada que se necesita para adoptar decisiones rápidas.

Producto y usuarios potenciales: Estudios e informes a ministerios y órganos intergubernamentales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 460: RECURSOS NATURALES

Subprograma 460.1: Recursos hídricos

Organización: CEPAL (Santiago, México)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 37%

b) Objetivos: Ayudar a los gobiernos de la región a administrar los recursos hídricos mejorando la elaboración de las estrategias para el uso y protección del agua; facilitar la cooperación entre los países en las cuestiones de interés común relacionadas con el manejo del agua; y asegurar el cumplimiento de las recomendaciones del Plan de Acción de Mar del Plata.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

460.1.1: La cooperación horizontal en materia de recursos hídricos

Descripción: A través del comité del período de sesiones sobre recursos hídricos propuesto, la CEPAL facilitará la cooperación horizontal entre los gobiernos miembros y proporcionará asistencia técnica para mejorar la administración de los recursos hídricos en América Latina dentro del marco del Plan de Acción de Mar del Plata.

Problema considerado: La falta de medios institucionales específicos para el intercambio adecuado de información y de personal capacitado dentro de la región frena muchas de las posibilidades de introducir mejores sistemas de administración del agua en el plano nacional y obstaculiza la cooperación internacional en este campo.

Producto y usuarios potenciales: La organización de dos reuniones de expertos de acuerdo con lo que se resuelva en la primera y segunda reuniones del Comité del período de sesiones propuesto y los informes conexos. Los informes tienen por objeto proporcionar información a los gobiernos miembros de la CEPAL y a las organizaciones internacionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

460.1.2: Dimensiones ambientales de la administración de los recursos hídricos

Descripción: Estudiar la metodología para incorporar dimensiones ambientales a la planificación y administración de las estructuras de regulación de caudales, con el fin de promover la inclusión del examen de los factores ambientales en la administración de los recursos hídricos.

Problema considerado: En general, los sistemas de administración de los recursos hídricos y conexos de la región no están concebidos para abordar adecuadamente los efectos cada vez mayores del incremento del uso del agua.

Producto y usuarios potenciales: Un informe que contenga las conclusiones del estudio, destinado a proporcionar información a las instituciones que se ocupan de la planificación, uso y administración de los recursos hídricos en los países miembros de la CEPAL, así como a las organizaciones internacionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Marzo de 1980 a septiembre de 1981.

460.1.3: La navegación fluvial dentro de la administración de las cuencas hidrográficas

Descripción: Realizar estudios sobre el uso de las vías acuáticas, el transporte de cabotaje y los servicios de navegación de corta distancia, a fin de ayudar al desarrollo de servicios de transporte fluvial en una cuenca hidrográfica importante de América del Sur. El proyecto se llevará a cabo en cooperación con la División de Transporte de la CEPAL y los gobiernos miembros.

Problema considerado: Las deficiencias de la información y de las estructuras institucionales para la cooperación en materia de vías fluviales compartidas por varios países obstaculiza el desarrollo de este medio de transporte.

Producto y usuarios potenciales: Un informe o informes destinados a los gobiernos miembros y a los organismos privados interesados.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Marzo de 1980 a diciembre de 1981.

460.1.4: Apoyo a los programas de asesoramiento y capacitación sobre agua de la CEPAL y del ILPES

Descripción: Elaborar material para otros programas de la CEPAL que se ocupan de la administración de los recursos hídricos y de las dimensiones ambientales, y participar en los cursos del ILPES y en misiones de asesoramiento técnico.

Problema considerado:	En muchos países latinoamericanos las deficiencias de la formulación y ejecución de políticas en el campo del uso y conservación del agua y de los recursos conexos revela la conveniencia de formar funcionarios profesionales y organizar misiones de asesoramiento.
Producto y usuarios potenciales:	Informes internos y material didáctico para su utilización por otras divisiones de la CEPAL y el ILPES.
Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación:	Permanente.

PROGRAMA 460: RECURSOS NATURALES

Subprograma 460.2: Energía

Organización: CEPAL (Santiago)

- a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 33%
- b) Objetivos: Proporcionar a los gobiernos de la región información y análisis que puedan ayudarlos a formular políticas en el sector energético.
- c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

460.2.1: Pronósticos energéticos

Descripción: Analizar una serie de técnicas de pronósticos energéticos de corto y mediano plazos y aplicar estas técnicas para pronosticar el consumo de energía eléctrica y productos refinados de petróleo en los países miembros de la CEPAL.

Problema considerado: La necesidad de mejorar las técnicas de pronóstico en materia de energía en la región.

Producto y usuarios potenciales: Dos informes, uno sobre las técnicas de pronósticos energéticos y el otro sobre el consumo de energía en América Latina destinados a los organismos gubernamentales de la región que se ocupan de la política y del suministro de energía. Se prevé que ambos estudios constituirán la base para actualizar anualmente los pronósticos de energía.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1980 a noviembre de 1981

460.2.2: La producción de crudo y sus perspectivas

Descripción: Analizar la producción de crudo natural en América Latina en los años setenta y evaluar las perspectivas hasta el año 2000.

Problema considerado: La necesidad de mejorar la base técnica y de análisis de mercado para la formulación de políticas energéticas.

Producto y usuarios potenciales: Un informe dirigido a los organismos gubernamentales de la región que se ocupan de la formulación de las políticas energéticas.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1981 a octubre de 1981.

#### 460.2.3: Energía solar

Descripción: Analizar los avances logrados en la aplicación de la energía solar e investigar y evaluar las posibilidades de aplicar técnicas de energía solar específicas en los países latinoamericanos.

Problema considerado: La necesidad de evaluar las nuevas técnicas relacionadas con la energía solar por las autoridades pertinentes de América Latina, como parte de su labor permanente de planificación energética en el plano nacional.

Producto y usuarios potenciales: Un informe destinado a las entidades latinoamericanas pertinentes que se ocupan de la planificación energética.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Marzo de 1981 a diciembre de 1981.

#### 460.2.4: Apoyo a los programas de la CEPAL y del ILPES

Descripción: Elaborar material para el Estudio Económico de la CEPAL y otros programas de investigación, capacitación o asesoramiento de la CEPAL y del ILPES que necesitan contribuciones acerca de la naturaleza de los cambios experimentados por el sector energético latinoamericano en relación con problemas tales como el crecimiento económico, el comercio o la administración del medio ambiente. Preparar material para una posible conferencia sobre fuentes nuevas y renovables de energía, que sería patrocinada por las Naciones Unidas y que se realizaría en 1981.

Problema considerado: La necesidad de mejorar la calidad de la formulación y ejecución de las políticas energéticas a través de análisis técnicos y de mercado.

Producto y usuarios potenciales: Informes internos y material didáctico para apoyar una serie de actividades de la CEPAL. Un informe que se presentaría a la conferencia mundial sobre fuentes de energía nuevas y renovables.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 460: RECURSOS NATURALES

Subprograma 460.3: Recursos minerales

Organización: CEPAL (Santiago)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 22%

b) Objetivos: Ayudar a los gobiernos a formular y poner en ejecución políticas para el desarrollo de los recursos minerales.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

460.3.1: El papel de las empresas estatales en la minería en América Latina

Descripción: Estudiar la evolución y la organización actual de las actividades estatales en el sector minero de la región, en campos tales como la exploración, extracción, refinación, comercialización e investigación, definiendo aquellas áreas en que la colaboración en materia de investigación, evaluación, capacitación o intercambio de información puede ser recíprocamente provechosa.

Problema considerado: La falta de conocimientos de muchas de las instituciones de la región responsables de las decisiones de política y administración en materia de minería limita las opciones y posibilidades en aspectos tales como la tecnología, los mercados o la organización institucional.

Producto y usuarios potenciales: Un informe destinado principalmente a las empresas mineras estatales de la región, que a la vez constituiría la base para el elemento 460.3.2 del subprograma.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1980 a octubre de 1980.

460.3.2: La cooperación horizontal en la planificación y administración de las empresas mineras estatales.

Descripción: Promover la cooperación horizontal entre los países de la región y vincularse con los organismos pertinentes de las Naciones Unidas en el campo de la investigación, la evaluación y la capacitación en materia de planificación y manejo de los recursos mineros, con énfasis en las empresas mineras estatales. La base para el programa serían el informe proveniente del elemento 460.3.1 del subprograma, reuniones de expertos gubernamentales y estudios de temas específicos recomendados por estas reuniones.



Problema considerado: Véase el elemento 460.3.1 del subprograma.

Producto y usuarios potenciales: Se organizaría una reunión de expertos gubernamentales la que debería traducirse en la formación de dos o tres grupos de trabajo especiales que llevarían a cabo proyectos específicos de investigación, evaluación y capacitación. Los informes o la capacitación serían de utilidad directa para los organismos nacionales que participen en la red.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

460.3.3: Informes estadísticos sobre el sector minero latinoamericano

Descripción: Reunir, analizar y difundir la información sobre las exploraciones, reservas, producción, consumo y comercio de algunos minerales de la región.

Problema considerado: La falta de conocimientos obstaculiza las decisiones de política y administración relacionadas con la producción y comercialización de minerales en la región.

Producto y usuarios potenciales: Se publicarán informes sobre la situación y perspectivas de tres minerales que ocupan un alto orden de prelación en la región, destinados a los decisores, analistas de los gobiernos y universidades de los países miembros de la CEPAL y a los organismos internacionales de todo el mundo que se ocupan del aprovechamiento de los minerales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1980 a octubre de 1981.

460.3.4: Apoyo a los programas de la CEPAL y el ILPES

Descripción: Elaborar material y realizar análisis para otros programas de la CEPAL que tengan relación con los recursos minerales, tales como el Estudio Económico, cursos sobre planificación del desarrollo o servicios de asesoramiento.

Problema considerado:	Los gobiernos de la región no disponen de suficiente personal técnico y análisis para formular y poner en ejecución la política económica en general, y la política minera en particular.
Producto y usuarios potenciales:	Informes internos y material didáctico para apoyar las actividades de la CEPAL que atienden a una amplia variedad de usuarios de los países miembros.
Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación:	Permanente.

PROGRAMA 460: RECURSOS NATURALES

Subprograma 460.4: El desarrollo de la energía eléctrica en Centroamérica

Organización: CEPAL (México)

- a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 8%
- b) Objetivos: Ayudar a los gobiernos centroamericanos a formular y poner en ejecución políticas y planes para el desarrollo integrado de los sistemas eléctricos.
- c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

460.4.1: Interconexión eléctrica

Descripción: Complementando los estudios realizados en el bienio anterior, se ayudará a los gobiernos a llevar a cabo la interconexión prevista de sus sistemas eléctricos.

Problema considerado: Para atenuar las consecuencias de la crisis del petróleo en sus economías, los países de la subregión están procurando desarrollar sus recursos energéticos. La interconexión de sus sistemas eléctricos permitirá un uso más eficiente y económico de la electricidad, haciendo hincapié en la energía generada por recursos autóctonos tales como la energía hidroeléctrica, las fuentes geotérmicas, el carbón, la leña y los desechos vegetales. En la actualidad se están llevando a cabo estudios para establecer programas de interconexión optativos y apreciar los beneficios que podrían obtenerse de ellos. Como el sector eléctrico es de naturaleza muy dinámica, en el futuro habrá que realizar estudios adicionales de modo de tener en cuenta los nuevos acontecimientos y actualizar los beneficios económicos de la interconexión.

Producto y usuarios potenciales: Informes a los gobiernos y misiones de asistencia técnica.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1980, permanente.

460.4.2: Desarrollo de la energía eléctrica

- Descripción:** Prestar asistencia en la formulación y ejecución de políticas y programas de desarrollo eléctrico a través de la colaboración directa con el Grupo Regional sobre Interconexión Eléctrica (GRIE).
- Problema considerado:** Para reducir los efectos de la crisis del petróleo en sus economías, los países de la subregión están procurando desarrollar sus recursos energéticos. Al interconectar sus sistemas eléctricos, la electricidad puede utilizarse de manera más eficiente y económica, poniendo énfasis en la energía generada por recursos autóctonos tales como la energía hidroeléctrica, las fuentes geotérmicas, el carbón, la leña y los desechos vegetales. En la actualidad se están llevando a cabo estudios para establecer programas de interconexión optativos y estimar los beneficios que podrían obtenerse de ello. Como el sector eléctrico es de naturaleza muy dinámica será preciso realizar estudios adicionales en el futuro, de manera de tener en cuenta los nuevos acontecimientos y actualizar los beneficios económicos de la interconexión.
- Producto y usuarios potenciales:** Informes a los organismos gubernamentales y misiones de asistencia técnica.
- Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación:** Permanente.

PROGRAMA 480: POBLACION

Subprograma 480.1: Estadísticas demográficas y seguimiento de las tendencias de población

Organización: CEPAL (Santiago)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 39%

b) Objetivos: Los objetivos de este subprograma son desarrollar y mejorar la capacidad permanente de organizar y llevar a cabo censos y estudios de población (incluidas la elaboración y publicación de la información); elaborar y promover el uso de métodos analíticos en los países a fin de mejorar la calidad de sus estadísticas de población y adaptarlas a las necesidades de la planificación económica y social; y mantener actualizada la información básica sobre la situación y perspectivas de la evolución demográfica de los países de la región.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

480.1.1: Seguimiento de las tendencias demográficas

Descripción: Mantener actualizada la información sobre la situación y perspectivas demográficas de los países de la región, elaborando estimaciones y proyecciones nacionales y regionales de la población.

Problema considerado: Los principales aspectos de la situación, tendencias y perspectivas demográficas no se conocen con suficiente exactitud y los pormenores necesarios para la preparación de diagnósticos y otros elementos necesarios para programar muchas actividades gubernamentales, incluida la formulación de planes de desarrollo. Por otra parte, en muchos países la capacidad nacional de analizar la información demográfica disponible y elaborar estimaciones y proyecciones de la población es todavía limitada y lo mismo puede decirse de la capacidad de emprender el tipo de investigación necesaria.

Producto y usuarios potenciales: Un boletín semestral ("Boletín Demográfico del CELADE"). Un informe bienal sobre la situación demográfica de América Latina. Estudios y otros documentos de trabajo que se difunden principalmente a través de las publicaciones del CELADE. Este material informativo y de consulta está destinado a los gobiernos, organismos internacionales e instituciones internacionales interesadas.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

480.1.2: Evaluación de los efectos demográficos de la planificación de la familia en América Latina

Descripción: Preparar evaluaciones de los efectos que ha tenido sobre la natalidad en algunos países la difusión de conocimientos acerca de los métodos de control de los nacimientos y el acceso a los medios contraceptivos - en especial a través de programas de salud materno-infantil o de planificación de la familia o de ambos - en la tasa de natalidad de algunos países.

Problema considerado: En la segunda mitad de los años sesenta y en especial en el decenio actual en varios países se inició un franco descenso de la natalidad que coincide cronológicamente con la acción pública o privada, o ambas (información, servicios, etc.), orientada a modificar el comportamiento reproductivo de las familias. Se espera que el estudio de estas experiencias permita apreciar hasta qué punto esta acción y otros factores (sociales, culturales, económicos, etc.) han influido en la disminución de la tasa de natalidad. Asimismo, desde el punto de vista de la política gubernamental, resulta particularmente interesante determinar el grado de reacción demográfica de algunos segmentos estratégicos (población rural, grupos urbanos de bajos ingresos) y la viabilidad de los instrumentos de política utilizados con relación a estos grupos.

Producto y usuarios potenciales: Informe sobre las actividades de investigación que se difunden a través de las publicaciones del CELADE. Informe anual sobre el alcance, seguimiento y características de las usuarias de los programas de planificación de la familia en los países latinoamericanos.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

480.1.3: Servicios de asesoramiento en materia de estadísticas demográficas

Descripción:	<p>Prestar asesoramiento para el fortalecimiento de la capacidad nacional de organizar, procesar y analizar los datos de los censos y estudios de población en campos específicos tales como:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>i) diseño de muestras, cuestionarios, tabulaciones y otros instrumentos estadísticos;</li><li>ii) montaje de sistemas y programas electrónicos de procesamiento de datos;</li><li>iii) diseño de investigaciones a través de encuestas de población;</li><li>iv) organización y funcionamiento de sistemas estadísticos: encuestas de hogares de objetivos múltiples; estadísticas del registro civil.</li></ul>
Problema considerado:	<p>En los últimos dos decenios todos los países de la región han avanzado de manera significativa en la organización de sus sistemas de estadísticas de población. En cierta medida, sin embargo, la mayoría de ellos necesita asesoramiento para ampliar la capacidad del sistema, mejorar la calidad y oportunidad de las estadísticas, introducir métodos y tecnologías más avanzadas y, finalmente, mejorar el grado de capacitación del personal.</p>
Producto y usuarios potenciales:	<p>Informes de misiones y otros documentos técnicos conexos destinados a los gobiernos de los países latinoamericanos.</p>
Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación:	<p>Permanente.</p>

PROGRAMA 480: POBLACION

Subprograma 480.2: Población y desarrollo

Organización: CEPAL (Santiago)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 34%

b) Objetivos: Los objetivos de este subprograma son definir y cuantificar en factores que determinan la dinámica de población y sus efectos económicos, sociales, políticos y culturales en los sistemas regionales y en los distintos grupos sociales de los países latinoamericanos; desarrollar y aplicar herramientas analíticas (modelos cuantitativos), adaptados a las condiciones de los países de la región, para incorporar las variables demográficas en el proceso de planificación; desarrollar y elaborar el marco conceptual y los elementos para el diseño, ejecución y evaluación de las políticas y programas de población; y examinar los resultados de los actuales programas y políticas de población en los países de la región.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

480.2.1: Investigación sobre el desarrollo regional, la migración y la urbanización

Descripción: Estudiar las interrelaciones entre las principales dimensiones económicas y sociales del desarrollo urbano y regional y la ocupación del territorio por la población, poniendo énfasis en los grupos de población clave y en las variables estratégicas para planificar y formular las políticas de migración y de desarrollo urbano y regional.

Problema considerado: En mayor o menor medida, todos los países de la región presentan características de un desarrollo regional desequilibrado. Las grandes concentraciones metropolitanas y la fuerte dispersión de la población rural son más que nada consecuencia de la marcada diferencia de la distribución de los recursos productivos y de los servicios sociales. Al parecer en los últimos años, estas tendencias se han acentuado en los países de menor desarrollo económico relativo que se encuentran en las etapas iniciales de la urbanización y donde las metrópolis emergentes confrontan graves problemas en lo que respecta a empleo, vivienda y el suministro de servicios, es decir, un deterioro de la calidad de la vida. Las actividades de planificación y las medidas y políticas gubernamentales destinadas a prevenir o reducir los efectos negativos de este proceso de concentración económica y demográfica requieren apoyo regional en la forma de investigaciones permanentes orientadas conforme a los objetivos de los planes gubernamentales.



Producto y usuarios potenciales: Informes sobre las actividades de investigación que se difundirán a través de las distintas series de publicaciones del CELADE. Se espera que como consecuencia de estas investigaciones, los países de la región obtengan un conocimiento más cabal de las interrelaciones entre el desarrollo regional y la distribución geográfica de la población y sobre las posibles repercusiones demográficas de las políticas de desarrollo adoptadas y en consecuencia elementos de juicio para formular políticas optativas.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

480.2.2: Investigaciones sobre desarrollo y conocimiento demográfico

Descripción: Dentro de situaciones históricas concretas, continuar profundizando el estudio de las relaciones causales entre las altas tasas de crecimiento de la población predominantes en los países de la región, los cambios macroestructurales que acompañan a su desarrollo y los factores socioeconómicos en el plano de la familia (educación, ingreso, participación de la mujer en la fuerza laboral, acceso a los servicios médicos y sociales, etc.), centrandó el análisis en el comportamiento reproductivo de la población rural de los grupos urbanos de más bajos ingresos.

Problema considerado: La tasa de crecimiento de la población puede ser enfocada como una consecuencia y, a la vez, como un determinante de la mayoría de los problemas críticos del desarrollo económico y social. Pese a que se ha progresado bastante en el esclarecimiento del papel que desempeña la estructura productiva sobre los patrones de reproducción de distintos grupos sociales, en muchos países es importante tener un conocimiento más cabal de la contribución que hacen al crecimiento demográfico estos grupos de población y, en consecuencia del efecto que tendría sobre dicho crecimiento el cambio de comportamiento reproductivo en los mismos; así como disponer de la información necesaria para evaluar la viabilidad (política, social y cultural) de políticas y programas que podrían adoptarse para influir, directa o indirectamente, y en particular sobre el comportamiento reproductivo de la población rural y los grupos urbanos de más bajos ingresos.

Producto y usuarios potenciales: Informes sobre las actividades de investigación que se difundirán a través de las distintas series de publicaciones del CELADE. Como consecuencia de estos estudios se espera que los países de la región que confrontan problemas relacionados con una tasa alta o baja de crecimiento de la población tendrán mayor información sobre las interrelaciones entre la estructura productiva, los factores socioeconómicos claves específicos en el plano de la familia y sobre el comportamiento reproductivo y, asimismo, sobre la factibilidad de las políticas optativas orientadas a modificar dicho comportamiento.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

#### 480.2.3: Población y planificación

Descripción: Elaboración y uso de modelos económicos demográficos adaptados al contexto de los países latinoamericanos, con el fin de incorporar las variables demográficas en el proceso de planificación.

Problema considerado: En los países de la región, los datos y estudios demográficos han sido usados para la planificación, en una escala muy limitada; casi exclusivamente, podría afirmarse, en la etapa de diagnóstico y, en cierto grado, en la determinación de los objetivos y metas de los sectores sociales de los planes. Eso ha ocurrido principalmente porque la escasez de personal calificado y otros factores relacionados con la investigación y disponibilidad de tecnología no ha permitido hacer uso de instrumentos analíticos (modelos) que incluyan la variable demográfica en las proyecciones económicas y sociales a mediano y largo plazo.

Producto y usuarios potenciales: Informes sobre actividades de investigación que se difundirán a través de las diversas series de publicaciones del CELADE. La elaboración y transferencia de tecnologías con el objetivo de incorporar la variable población en las técnicas de planificación, ayudará a enriquecer las posibilidades de este instrumento gubernamental para el desarrollo.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

480.2.4: Servicios de asesoramiento técnico

**Descripción:** Asistir a los países en la elaboración del conocimiento necesario, capacitación de personal y preparación de informaciones a fin de poder incorporar los aspectos demográficos en la formulación de políticas y elaboración de los planes de desarrollo. En los últimos dos años varios países de la región han obtenido asistencia técnica y financiera internacional para la ejecución de uno o más programas de investigación, de capacitación o desarrollo institucional (o de ambos tipos) sobre aspectos interrelacionados de población y desarrollo, cuyos objetivos son la planificación y la formulación de políticas. En el bienio 1980-1981 se espera una demanda mayor de asistencia con objetivos similares, como resultado, primero, del reconocimiento cada vez mayor en círculos gubernamentales de la importancia de considerar los aspectos demográficos en la planificación del desarrollo y, en segundo lugar, de la política del Fondo de las Naciones Unidas para Actividades en Materia de Población (FNUAP) de ampliar su apoyo para programas de asesoramiento técnico de consulta a los órganos nacionales de planificación en los países en desarrollo.

**Producto y usuarios potenciales:** Informes de misiones de asistencia técnica y otros documentos de trabajo afines destinados a los gobiernos de los países de América Latina.

**Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación:** Permanente.

PROGRAMA 480: POBLACION

Subprograma 480.3: Capacitación

Organización: CEPAL (Santiago)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 5%

b) Objetivos: Estimular, mantener y mejorar la enseñanza de métodos de análisis demográfico, estudios demográficos y capacitación en esferas específicas (esto es, cursos para planificadores y estadísticos; cursos sobre elaboración electrónica de datos demográficos).

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

480.3.1: Curso Regional de análisis demográfico

Descripción: Una asignatura de magister con especialización en análisis demográfico, estudios interdisciplinarios sobre población, y aspectos de la planificación y políticas del sector público en este campo. Sede: Santiago de Chile.

Problema considerado: En la mayoría de los países de la región, la planificación social y económica y la formulación de políticas y programas demográficos se ven entrabadas por la escasez de personal calificado para la programación y ejecución de actividades en materia de población (estadísticas y análisis de datos demográficos, estudios diagnósticos, modelos económico-demográficos para la planificación, elaboración de políticas y programas demográficos, etc.).

Producto y usuarios potenciales: Capacitación de 25 funcionarios gubernamentales que trabajan en oficinas de estadísticas y el sistema de planificación de los gobiernos; profesores universitarios y especialistas en investigación de centros nacionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

480.3.2: Programa de magister sobre estudios de población social

Descripción: Curso de alto nivel con especialización en estudios interdisciplinarios sobre población y desarrollo social. Programa conjunto con la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), cuyas tareas docentes serán compartidas por igual. Sede: Santiago de Chile.

Problema considerado: En la mayoría de los países de la región, la planificación social y económica y la formulación de políticas y programas demográficos se ven entrabadas por la escasez de personal capacitado para la programación y realización de actividades en materia de población (estadísticas y análisis de datos demográficos, estudios diagnósticos, modelos económico-demográficos, estudios planificación, elaboración de políticas y programas demográficos, etc.).

Producto y usuarios potenciales: Capacitación de 20 funcionarios, docentes e investigadores o de ambos tipos de profesionales, que trabajen en centros de estudios en instituciones gubernamentales de países de la región.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Octubre de 1978 a julio de 1980.

#### 480.3.3: Cursos nacionales y subregionales sobre demografía

Descripción: Cursos intensivos (de 12 a 16 semanas de duración) que proporcionen capacitación sobre el manejo de técnicas básicas para el análisis de datos demográficos, y de información sobre la situación demográfica y tendencias de la población en los diversos países. Se realizará un curso anual subregional en San José, Costa Rica, y dos o tres cursos nacionales al año (en países que aún deben determinarse).

Problema considerado: En la mayoría de los países de la región, la planificación económica y social y la formulación de políticas y programas demográficos se ven entrabadas por la escasez de personal calificado para la programación y ejecución de actividades en materia de población (estadísticas y análisis de datos demográficos, estudios diagnósticos, modelos económico-demográficos para la planificación, elaboración de políticas y programas demográficos, etc.).

Producto y usuarios potenciales: La capacitación de entre 125 y 150 funcionarios gubernamentales que trabajan en oficinas de estadísticas del sistema de planificación.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1980 a diciembre de 1981.

480.3.4: Seminarios

- Descripción:** Celebración de seminarios con la cooperación de funcionarios gubernamentales de alto nivel y personal técnico especializado, según proceda, sobre temas y técnicas especializados, en particular: distribución espacial de la población y planificación del desarrollo regional; sistemas de elaboración electrónica de datos; censos de población para el año 1980; metodología de la investigación demográfica.
- Problema considerado:** En la mayoría de los países de la región, la planificación económica y social y la formulación de políticas y programas demográficos se ven entrabadas por la escasez de personal calificado para la programación y ejecución de actividades en materia de población (estadísticas y análisis de datos demográficos, estudios de diagnóstico, modelos económico-demográficos para la planificación, elaboración de políticas y programas demográficos, etc.).
- Producto y usuarios potenciales:** Funcionarios gubernamentales y funcionarios del sistema de la CEPAL.
- Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación:** Enero de 1980 a diciembre de 1981.

PROGRAMA 480: POBLACION

Subprograma 480.4: Información, difusión y otros servicios

Organización: CEPAL (Santiago)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 22%

b) Objetivos: Mantener una corriente de información sobre datos demográficos y documentación de América Latina; producir estudios, manuales y otros materiales técnicos a fin de ponerlos a disposición de los gobiernos y difundir esta literatura entre los investigadores, profesores, estudiantes y el público en general; y prestar apoyo y servicios de asesoramiento en materia de computación.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

480.4.1: Sistema de documentación sobre población de América Latina (DOCPAL)

Descripción: Selección, adquisición y elaboración de material bibliográfico para ser incluido en la base de datos computarizada de DOCPAL (3 000 unidades anuales en la base de datos; 1 500 unidades en colección complementaria). Prestación de servicios de documentación a los usuarios de la región consistentes en: publicación periódica de una revista de resúmenes bibliográficos, entrega de resultados de búsqueda en la base de datos y documentos (centro de información). Preparación de manuales sobre procedimientos e implantación de sistemas.

Problema considerado: En muchos países la planificación y formulación de políticas se ven limitadas debido a la falta de una corriente de información adecuada (microdatos, tabulaciones, documentos, etc.) y la literatura especializada relativamente escasa producida en la región.

Producto y usuarios potenciales: "DOCPAL Resúmenes sobre Población en América Latina", revista semestral; cada número contiene aproximadamente 750 resúmenes (1 500 ejemplares de cada número). "Índice Acumulativo de la Revista DOCPAL Resúmenes", un número que saldrá el segundo semestre de 1980 (1 500 ejemplares). Boletín informativo "Comunicaciones DOCPAL" (dos hojas) cuatro veces al año. Servicios de búsqueda en base de datos y de entrega de documentos, a petición de los usuarios. Manuales y otros materiales técnicos sobre la organización y funcionamiento de DOCPAL, de interés para instituciones públicas y privadas que deseen establecer servicios de documentación.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

480.4.2: Servicios de computación de apoyo y asesoramiento

Descripción: Servicios de apoyo para el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE) y perfeccionamiento de los servicios:

- Mantenimiento y actualización de un banco de datos computarizado de censos y encuestas de población;
- Elaboración de datos, en apoyo de actividades sustantivas (480.1, 480.2 y 480.3).
- Apoyo para el proyecto DOCPAL (480.4.1) en la mantenimiento y actualización de la base de datos; producción de una revista bibliográfica; elaboración de nuevos programas (ISIS, etc.)
- Mantenimiento de los sistemas y perfeccionamiento, adaptación y puesta en práctica de nuevas versiones y nuevos sistemas.

Servicios de asesoramiento a los gobiernos:

- Misiones a los países para asistir a organismos y programas que elaboran datos demográficos, en capacitación de personal y ejecución de sistemas.

Problema considerado: El servicio de computación es una parte integral esencial de las actividades de investigación, capacitación, información y asesoramiento del Programa de Población. Además aunque la gran mayoría de los países de la región usan computadores para la elaboración de datos demográficos, el trabajo de las oficinas estadísticas y otros centros nacionales comprometidos en estudios de población frecuentemente enfrentan serias limitaciones por falta de personal especializado, lo que justifica los recursos regionales empleados para proporcionarles asesoramiento.

Producto y usuarios potenciales: Insumos para el archivo y cintoteca del banco de datos de censos y encuestas de población; tabulaciones; ingresos a la base de datos de DOCPAL y recuperación de información; preparación y revisión del texto para la revista "DOCPAL Resúmenes" (véase el elemento 480.4.1); informes técnicos; informes de misiones a los países. Usuarios potenciales: gobiernos, centros nacionales, funcionarios de gobierno comprometidos en el programa.



Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

480.4.3: Servicio de publicación

Descripción: Revisión, impresión y distribución de informes de investigación, estudios, información sobre programas de población, datos demográficos y otros productos de diversas actividades del programa. El CELADE ha hecho una significativa contribución a la literatura científica en español, y en general, a la difusión de información sobre la situación y tendencias demográficas en América Latina. El inventario de publicaciones de CELADE registra 25 libros, 546 monografías, 18 números de la revista "Notas de Población", 23 números del "Boletín Demográfico", y más de un centenar de otras publicaciones en circulación general.

Producto y usuarios potenciales: Principales series periódicas: Revista "Notas de Población" (tres números por año); "Boletín Demográfico" de CELADE (semestral); "DOCPAL Resúmenes de Población de América Latina" (semestral). Serie de libros: cuatro títulos en el bienio. Series: "Cuadernos de CELADE", 5 a 6 Cuadernos en el bienio. Serie de monografías: 25 a 35 monografías en los dos años. Otras series: número variable. La mayoría de estas publicaciones se distribuyen a más de 600 direcciones, incluyendo instituciones gubernamentales y organismos internacionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 496: EMPRESAS TRANSNACIONALES

Subprograma 496.3: Empresas transnacionales en América Latina

Organización: CEPAL (Santiago)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 100%

b) Objetivos: Los objetivos de este subprograma son: i) desarrollar un sistema de información adecuado relativo a la presencia, conducta e influencia de las empresas transnacionales en los países latinoamericanos; ii) ayudar en la formulación y puesta en marcha de políticas y modelos de negociación frente a las empresas transnacionales; iii) ayudar a los gobiernos de la región en la elaboración de nuevos tipos y formas de vinculaciones, convenios y contratos con empresas transnacionales que les permitirían contribuir más efectivamente al proceso de desarrollo autosostenido; y iv) promover el intercambio de experiencias, posiciones comunes y políticas frente a las empresas transnacionales entre los países latinoamericanos y otras regiones en desarrollo.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

496.3.1: Actividades en materias de empresas transnacionales en América Latina

Descripción:

- i) Información y seguimiento: guías de información latinoamericanas sobre empresas transnacionales (organizaciones y personas pertinentes e información dada a conocer por ellas, empresas transnacionales que desarrollan actividades en América Latina y sus filiales en diferentes países). Revisiones periódicas de las tendencias y cambios estructurales importantes en la presencia, nexos locales y efectos de las empresas transnacionales. Evaluación de la puesta en marcha efectiva de la legislación y políticas relativas a las empresas transnacionales, a la inversión extranjera y a la tecnología.
- ii) Investigación: proyecto interregional sobre la capacidad de negociación y distribución de los ingresos relacionados con los productos básicos destinados a la exportación (junto con CESPAP, CEPA y el Centro sobre Empresas Transnacionales). Capacidad de negociación en materia de industrias manufactureras estratégicas (industria pesada y de bienes de capital incluidos los nuevos tipos y formas de vínculos y contratos con las empresas transnacionales, etc.). Exportaciones manufacturadas de las empresas transnacionales (contratos de comercialización y empleo de los medios que disponen las empresas transnacionales,

en el plano mundial, el comercio entre las firmas que componen las empresas transnacionales, subcontratación, eficiencia de los incentivos y la reglamentación gubernamentales, etc.). Empresas mixtas y otros tipos de vínculos entre las empresas públicas y las empresas transnacionales (participación nacional en la gestión, insumos locales, cooperación con organismos gubernamentales, etc.).

- iii) Cooperación técnica: de acuerdo con las necesidades expresadas por los gobiernos y un programa conjunto con el Centro sobre Empresas Transnacionales encaminado especialmente a la mejora de las políticas y capacidad de negociación nacionales y subregionales, sistemas de información y seguimiento, intercambio de experiencia entre los países latinoamericanos y toma de posiciones comunes, nuevos tipos y formas de nexos y contratos con las empresas transnacionales, etc.

Problema considerado:

Dada la importancia de la inversión y tecnología extranjera para los países de la región, es necesario mejorar la posición negociadora de los gobiernos ante las empresas transnacionales. Algunos de los principales problemas son la falta de sistemas de información y supervisión, o la ineficiencia de los mismos, la dependencia permanente respecto a las empresas transnacionales para la exportación de los productos básicos, uso adecuado de nuevos tipos de nexos y contratos con las empresas transnacionales, y las formas de cooperación entre los países en desarrollo que enfrentan problemas semejantes.

Producto y usuarios potenciales:

Se publicará la información y resultados de investigación para uso de organizaciones gubernamentales y de otro tipo, y se difundirán en seminarios, talleres y otras formas de cooperación técnicas.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación:

Permanente.

PROGRAMA 520: CIENCIA Y TECNOLOGIA

Subprograma 520.1: Plan de Acción de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Ciencia y Tecnología para el Desarrollo

Organización: CEPAL (México)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 23%

b) Objetivos: Promover y realizar investigaciones y proyectos orientados hacia la acción que deriven de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Ciencia y Tecnología para el Desarrollo.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

520.1.1: Investigación

Descripción: Se realizarán estudios sobre los mecanismos necesarios para vincular la oferta y la demanda de tecnología, y sobre la identificación y evaluación de los obstáculos para la aplicación de planes y programas afines.

Problema considerado: La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Ciencia y Tecnología para el Desarrollo pondrá de relieve diferentes aspectos relacionados con la acumulación del conocimiento científico y técnico, tanto en países avanzados como subdesarrollados. Se esclarecerán cuestiones que afectan la cooperación internacional y en particular los componentes tecnológicos del Nuevo Orden Económico Internacional. Además, cuando las Naciones Unidas adopten un enfoque unificado y coherente sobre este asunto como resultado de la Conferencia, la CEPAL asumirá responsabilidades más amplias en la esfera de las dimensiones regionales de este nuevo impulso hacia las aplicaciones más modernas y más efectivas del conocimiento para el desarrollo.

Producto y usuarios potenciales: Documentos que describan los resultados y recomendaciones para ser discutidos en una reunión de expertos Latinoamericanos que será convocada a mediados de 1981.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 520: CIENCIA Y TECNOLOGIA

Subprograma 520.2: Desarrollo Tecnológico

Organización: CEPAL (México, Puerto España, Buenos Aires)

- a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 77%
- b) Objetivos: Definir criterios para políticas de desarrollo tecnológico que sean útiles para encauzar las inversiones a fin de asegurar una mejor utilización de los fondos proporcionados por organismos financieros.
- c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

520.2.1: Investigación

Descripción: Se realizarán estudios detallados en los campos de la infraestructura social, los servicios de salud e infraestructura urbana.

Problema considerado: Las experiencias de desarrollo tecnológico de los principales países de la región difieren de las de las sociedades avanzadas, tanto en cuanto a la magnitud y a las fuentes como en la distribución de sus frutos y del costo de acceso a las nuevas tecnologías.

Producto y usuarios potenciales: Informes que describirán los resultados de los estudios.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1980 a diciembre de 1981.

520.2.2: Transferencia y adaptación de tecnología industrial (Buenos Aires)

Descripción: Se realizarán estudios detallados sobre determinadas industrias y los resultados de estos estudios se discutirán entre expertos en la materia latinoamericanos y de otras regiones.

Problema considerado: Las experiencias de desarrollo tecnológico de los principales países de la región difieren de las de las sociedades avanzadas, tanto en cuanto a la magnitud y fuentes como a la distribución de sus frutos y en el costo de acceso a las nuevas tecnologías.

Producto y usuarios potenciales: Informes que describan los resultados de los estudios.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1980 a diciembre de 1981.

520.2.3: Consejo de ciencia y tecnología del Caribe (Puerto España)

Descripción: Coordinación con los gobiernos miembros para el establecimiento del consejo. Preparación de estudios, reuniones y cursos de capacitación. Acciones complementarias relacionadas con las tareas tecnológicas que pueda encomendar el consejo.

Problema considerado: Baja capacidad tecnológica de los países de la subregión.

Producto y usuarios potenciales: Actuar de secretaría para el consejo.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 530: DESARROLLO SOCIAL

Subprograma 530.1: Estilos de desarrollo y cambio social en América Latina

Organización: CEPAL (Santiago, México, Puerto España)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 34%

b) Objetivos: Analizar la variedad de estilos nacionales de desarrollo y los factores sociales que inciden en su evolución; orientar la elaboración de políticas más adecuadas para mejorar las condiciones del cambio social en cuanto a aspectos como una mejor distribución del ingreso y consumo, la eliminación de la pobreza extrema, la elevación de los niveles de empleo y educación, el aumento de los servicios sociales y de vivienda ofrecidos, así como de la participación social; procurar el logro de metas más apropiadas de planificación social.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

530.1.1: Estilos de desarrollo y cambio social

Descripción: Análisis interpretativo de los estilos de desarrollo y cambio social en América Latina indentificando los principales factores económicos, sociales y políticos que los condicionar.

Problema considerado: Falta de convergencia entre crecimiento económico y desarrollo social. Condiciones y requisitos para planificar un desarrollo social integrado de acuerdo con la Estrategia Internacional del Desarrollo (EID) y las evaluaciones regionales ya realizadas (Quito, 1973; Chaguaramas, Trinidad y Tabago, 1975; Guatemala, 1977).

Producto y usuarios potenciales: Materiales y estudios para las evaluaciones regionales de la EID, los gobiernos miembros y sus ministerios u oficinas de planificación.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

530.1.2: Estilos de desarrollo en el Caribe (Puerto España)

Descripción: Preparación de informes por países miembros del Caribe.

Problema considerado:	Falta de información sobre los procesos sociales y estructura de la sociedad.
Producto y usuarios potenciales:	Informes por países sobre Antigua, Dominica, Granada, Santa Lucía, San Vicente.
Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación:	Enero de 1980 a diciembre de 1981.



PROGRAMA 530: DESARROLLO SOCIAL

Subprograma 530.2: Integración de la mujer en el desarrollo

Organización: CEPAL (Santiago, México, Puerto España)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 30%

b) Objetivos: Analizar la situación de la mujer, en el marco de los estilos de desarrollo y procesos de cambio social en la región, poniendo énfasis particularmente en lo que se refiere a su integración al esfuerzo de desarrollo.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

530.2.1: Integración de la mujer en el desarrollo

Descripción: Analizar y proponer alternativas para facilitar la solución de los problemas sociales de las mujeres en general, y de las mujeres pobres, rurales y urbanas, en particular, prestando atención especial a su integración a los procesos de desarrollo.

Problema considerado: Aumentar y mejorar la participación femenina en el esfuerzo de desarrollo; reducir y eliminar las diferencias sociales, económicas, jurídicas y políticas que las afectan de conformidad con las recomendaciones y prioridades establecidas por el Plan Mundial y el Plan Regional de Acción.

Producto y usuarios potenciales: Reuniones gubernamentales, conferencias regionales y mundial (1980) para evaluar el cumplimiento de los mandatos y recomendaciones sobre la situación social de la mujer.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 530: DESARROLLO SOCIAL

Subprograma 530.3: Extrema pobreza en Centroamérica

Organización: CEPAL (México)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 15%

b) Objetivos: Proporcionar elementos para la elaboración de políticas gubernamentales a fin de aliviar la extrema pobreza en la subregión.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

530.3.1: Investigación

Descripción: Realizar un estudio para evaluar la magnitud y características de la población que vive en condiciones de extrema pobreza y formular políticas optativas para reducir o eliminar dicho problema.

Problema considerado: El crecimiento económico en la subregión parece haberse visto acompañado por un deterioro de la situación relativa - y probablemente de la absoluta - de los grupos de menores ingresos de la población, tanto en las zonas rurales como urbanas. Además, el acceso a los servicios sociales por parte de este grupo se halla sumamente limitado; con mucha frecuencia sus miembros se ven obligados a pagar precios más altos por sus bienes de consumo básico en razón de las características de la red de comercialización. En otras palabras, además de los factores estructurales que condicionan la participación de los estratos más pobres en el proceso productivo, existen otros elementos que refuerzan esta tendencia, a los cuales la investigación propuesta prestará particular atención.

Producto y usuarios potenciales: Un informe detallado destinado a los gobiernos de Centroamérica.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Julio de 1979 a julio de 1981.

PROGRAMA 530: DESARROLLO SOCIAL

Subprograma 530.4: Aspectos sociales de la metropolización en México

Organización: CEPAL (México)

- a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 6%
- b) Objetivos: Identificar la dimensión social de los problemas que surgen de la expansión metropolitana.
- c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

530.4.1: Investigación

Descripción: Se realizará un estudio que prestará la debida consideración a los problemas sociales que derivan de la expansión urbana de tres principales aglomeraciones urbanas mexicanas. Además, el estudio intentará relacionar los resultados de México con el caso de ciertas ciudades centroamericanas en las cuales la población urbana está creciendo rápidamente.

Problema considerado: En años recientes, la CEPAL y otras organizaciones han tratado de caracterizar los fenómenos del crecimiento urbano desde diferentes puntos de vista: decadencia agrorural, migración interna, progreso industrial, y las tendencias hacia la concentración de ingresos, productos y poder. Las economías "desequilibradas" de la excesiva aglomeración urbana y el riesgo inherente del desarrollo del país a largo plazo también están comenzando a destacarse. Aunque se han hecho considerables avances en la determinación de los motivos y consecuencias no han recibido atención preferencial algunos aspectos importantes del crecimiento urbano como por ejemplo, sus efectos sobre la unidad de la familia, las actividades artesanales, consumo de bienes culturales, la distribución de las horas libres, etc.

Producto y usuarios potenciales: Informe para ser presentado a la consideración de los gobiernos interesados.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1980 a diciembre de 1981

PROGRAMA 530: DESARROLLO SOCIAL

Subprograma 530.5: Proyecto de CEPAL/UNESCO/PNUD sobre educación y desarrollo en América Latina y el Caribe

Organización: CEPAL (Buenos Aires)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 15%

b) Objetivos: Contribuir a la formulación de bases para políticas educativas en los países de la región, explorando diversas hipótesis en materia de políticas optativas de desarrollo que incluyan educación y otras dimensiones sociales, y estimular la reflexión sobre las relaciones de la expansión educativa sin un desarrollo social simultáneo, que es la situación que predomina actualmente, con el planteamiento conceptual de un enfoque unificado del proceso de desarrollo, acorde con las condiciones particulares de los países, en el que se incluyan diversos estilos de desarrollo en materia de educación y sociedad.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

530.5.1: Tendencias de la educación y el desarrollo

Descripción: Preparación de un documento sobre los problemas y tendencias de la educación y el desarrollo en la región, y publicación de documentos de síntesis e informe final.

Problema considerado: Los centros docentes y oficinas de planificación no cuentan con criterios de investigación y análisis acerca de las formas que adopta el desarrollo social y educacional en sus países.

Producto y usuarios potenciales: Un documento sobre problemas y tendencias de la educación, un documento de síntesis, un documento final relativo al Proyecto sobre Desarrollo y Educación en América Latina y el Caribe (PNUD/UNESCO/CEPAL), preparado para los ministerios de educación de la región.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Abril de 1979 a febrero de 1981

530.5.2: Desarrollo y educación en el Caribe (Puerto España)

Descripción:	Estudio de viabilidad sobre la creación de una empresa del Caribe para producir materiales impresos y audiovisuales. Estudio de viabilidad sobre la creación de una red de centros para la preservación y acrecentamiento del patrimonio cultural. Creación del consejo de desarrollo social y económico del Caribe.
Problema considerado:	Insuficiencia y alto costo del material cultural y educativo. Falta de participación popular en la preservación y acrecentamiento del patrimonio cultural. Falta de difusión del conocimiento existente en la subregión. Falta de enfoques coordinados en los estudios sociales y económicos.
Producto y usuarios potenciales:	Estudios de viabilidad sobre la creación de una empresa productora de material impreso y audiovisual y de una red de centros experimentales. Establecimiento del consejo de desarrollo social y económico del Caribe.
Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación:	Permanente.

PROGRAMA 540: ESTADISTICA

Subprograma 540.1: Marco Regional para la información estadística

Organización: CEPAL (Santiago, México, Puerto España)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 71%

b) Objetivos: El objetivo de este subprograma es proporcionar un marco regional muy completo de información estadística sobre la situación económica y social de los países de América Latina, a fin de asistir a los gobiernos, a la secretaría y a los programas regionales en la tarea de emprender una acción concertada, evaluar y controlar el desarrollo social y económico y satisfacer las crecientes necesidades de datos para la elaboración de políticas. También se intenta proporcionar análisis cuantitativos sobre los principales problemas sociales y económicos en la región, a fin de fortalecer la base cuantitativa para la evaluación de dichos problemas.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

540.1.1: Organización y mantención de bases de datos especializadas

Descripción: Organización y mantención de bases de datos sobre cuentas nacionales, sector público, distribución de ingresos, precios al consumidor, comercio exterior, balance de pagos y deuda externa, estadísticas de producción y recursos naturales, estadísticas demográficas y sociales.

Problema considerado: Es necesario un volumen cada vez mayor de estadísticas confiables, oportunas, de mayor extensión y comparables como parte del intercambio internacional de información económica y social para la cooperación entre los gobiernos, así como para los estudios emprendidos por la CEPAL y para fines de información general. A fin de analizar los diversos problemas económicos y sociales de los países de América Latina y elaborar una acción concertada, se necesita una base de datos centralizada de estadísticas actualizadas que abarquen toda la región.

Producto y usuarios potenciales: Cuadros estadísticos normalizados con estimaciones comparables, totales regionales y análisis estadísticos, para el trabajo en curso y los estudios de la CEPAL y para uso de los países miembros de la CEPAL y las organizaciones regionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

540.1.2: Difusión de datos estadísticos

- Descripción: Preparación de publicaciones estadísticas y difusión de datos en forma legible por máquina.
- Problema considerado: Es necesario un volumen cada vez mayor de estadísticas confiables, oportunas, de mayor extensión y comparables como parte del intercambio internacional de información económica y social para la cooperación entre los gobiernos, así como para los estudios emprendidos por CEPAL y para fines de información general.
- Producto y usuarios potenciales: Anuario Estadístico de América Latina, documentos estadísticos de la CEPAL, y publicaciones estadísticas generales o específicas, para uso de los países miembros de la CEPAL, organizaciones regionales e investigadores académicos de los países.
- Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

540.1.3: Banco de datos latinoamericano de estadísticas económicas y sociales

- Descripción: Organización y administración de un banco integrado de diversas bases de datos computarizados de estadísticas en campos generales y especializados, con adecuada capacidad de memoria y sistema sencillo de recuperación.
- Problema considerado: Es necesario un volumen cada vez mayor de estadísticas confiables, oportunas, de mayor extensión y comparables como parte del intercambio internacional de información económica y social para la cooperación entre gobiernos, así como para los estudios emprendidos por la CEPAL y para fines de información general.
- A fin de evaluar y controlar los esfuerzos y políticas para mejorar la posición ante el comercio exterior de los países de América Latina, se necesitan índices apropiados y estadísticas comerciales comparables, mientras que la evaluación y control en curso del desarrollo económico y social exigen indicadores económicos y sociales y series actualizadas que sean conceptualmente comparables y de calidad y alcance conocidos, así como análisis cuantitativos de tales datos.

Producto y usuarios potenciales: Informes estadísticos y transferencia de datos en forma legible por máquina, para uso de programas y proyectos de la CEPAL, proyectos oficiales y académicos de los países miembros, y otros proyectos de investigación regionales o internacionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

540.1.4: Medición y análisis de la distribución del ingreso y la pobreza

Descripción: Un esfuerzo conjunto en colaboración con el Banco Mundial, que busca producir estimaciones de la distribución de ingreso sobre una base comparativa y analizar la relación cuantitativa entre la distribución del ingreso y el crecimiento y las características multivariantes de los fenómenos de distribución en los países de América Latina, incluidas las estimaciones de líneas de pobreza y perfiles de pobreza.

Problema considerado: Se necesita un volumen cada vez mayor de estadísticas confiables, oportunas, de mayor extensión y comparables como parte del intercambio internacional de información económica y social para la cooperación entre los gobiernos, así como para los estudios emprendidos por la CEPAL y para fines de información general. A fin de evaluar regularmente el desarrollo económico y social en la región se necesitan indicadores económicos y sociales actualizados que sean conceptualmente comparables y de calidad y alcance conocidos, junto con análisis cuantitativos de tales datos.

Producto y usuarios potenciales: Documentos estadísticos sobre la evaluación del desarrollo regional, problemas de medición, análisis cuantitativo, cuestiones conceptuales y metodológicas y la evaluación de las estadísticas nacionales, para los programas y proyectos de la CEPAL, proyectos oficiales y académicos de los países miembros, y otros proyectos de investigación regionales o internacionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.



540.1.5: Comparaciones de precios e ingresos reales

Descripción: Estimaciones del poder adquisitivo de las unidades monetarias y del producto e ingreso real en unidades monetarias comunes, en un esfuerzo conjunto con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Programa de Estudios Conjuntos de Integración Económica Latinoamericana (ECIEL), coordinado con el Proyecto de Comparación Internacional de la Oficina de Estadística de las Naciones Unidas y el Banco Mundial.

Problema considerado: Para evaluar regularmente el desarrollo económico en la región, y como antecedente para la integración económica, se necesitan comparaciones detalladas del poder adquisitivo y estimaciones internacionalmente comparables del ingreso y del producto reales.

Producto y usuarios potenciales: Informes que contengan comparaciones y análisis detallados del producto nacional y poder adquisitivo para los países de la región. Creación de un mecanismo permanente para obtener estimaciones regulares y un sistema para obtener estimaciones sobre una base anual.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

540.1.6: Indicadores sociales; medición y análisis del desarrollo social

Descripción: La formulación de indicadores sociales para la región dentro del marco del Sistema de Estadísticas Sociales y Demográficas, estudios de métodos para la medición del empleo, el uso de encuestas de hogares, análisis de indicadores y estadísticas pertinentes al bienestar del niño y los pobres y análisis de la situación de la mujer, e indicadores para el seguimiento del desarrollo social.

Problema considerado: Se necesita un volumen cada vez mayor de estadísticas confiables, oportunas, de mayor extensión y comparables como parte del intercambio internacional de información económica y social para la cooperación entre los gobiernos, así como para los estudios realizados por la CEPAL y para fines de información general. Para evaluar regularmente el desarrollo económico y social de una región, se necesitan indicadores económicos y sociales actualizados que sean conceptualmente comparables y de calidad y alcance conocidos, junto con análisis cuantitativo de tales datos.

Producto y usuarios potenciales: Documentos estadísticos sobre indicadores sociales, contribuciones a la evaluación del desarrollo regional, documentos sobre problemas de medición y cuestiones conceptuales y metodológicas, análisis cuantitativos de procesos sociales y evaluaciones de las estadísticas nacionales para los programas y proyectos de la CEPAL, proyectos oficiales y académicos de los países miembros y otros proyectos de investigación regionales e internacionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

540.1.7: Estudios sobre la medición y análisis de la estructura económica y el desarrollo

Descripción: La estimación de indicadores económicos para el control del desarrollo económico en la región, estudios sobre métodos de medición y análisis cuantitativos de tendencias económicas y cambios estructurales.

Problema considerado: A fin de evaluar y controlar los esfuerzos y políticas para mejorar la posición ante el comercio exterior de los países de América Latina, se necesitan índices apropiados y estadísticas comerciales comparables; la evaluación regular del desarrollo económico y social de la región exigen indicadores y series económicos y sociales actualizados que sean conceptualmente comparables y de calidad y alcance conocidos, junto con análisis cuantitativos de tales datos.

Producto y usuarios potenciales: Estimaciones para la publicación anual del Estudio Económico de América Latina y para la evaluación del desarrollo regional, así como documentos estadísticos y metodológicos para uso de programas y proyectos de la CEPAL, proyectos oficiales y académicos de los países miembros y otros proyectos de investigación regionales o internacionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 540: ESTADISTICAS

Subprograma 540.2: Estadísticas básicas

Organización: CEPAL (Santiago, México, Puerto España)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 29%

b) Objetivos: Asistir a los países, mediante servicios de asesoramiento regionales y actividades de cooperación técnica, en el desarrollo y consolidación de su capacidad estadística, y en la producción de las estadísticas que necesitan para dirigir y seguir el curso de su desarrollo económico y social. Promover y coordinar el intercambio de experiencias y alentar la aplicación de métodos adecuados y recomendaciones internacionales en toda la región.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

540.2.1: Mecanismos regionales de consulta y coordinación sobre estadísticas y su uso

Descripción: Revisión del trabajo estadístico en la región, evaluación de problemas en el desarrollo estadístico, y fortalecimiento de los mecanismos regionales de consulta y coordinación metodológica entre los países miembros, con vistas a promover la armonización y comparabilidad de las estadísticas nacionales y promover recomendaciones internacionales.

Problema considerado: En la mayoría de los países latinoamericanos, la capacidad del sistema estadístico es limitada, y no proporciona la información adecuada que necesitan los planificadores, los elaboradores de políticas y los administradores. Surgen problemas en lo que toca a la capacidad para operaciones en terreno, la aplicación de métodos estadísticos y normas adecuadas, la calidad de los datos, escasez de personal técnico y deficiencias en la elaboración y disponibilidad de los datos. La experiencia lograda por los países de mayor desarrollo relativo en la región en la solución de problemas similares no se transfiere, sin embargo, a los países de menor desarrollo relativo.

Producto y usuarios potenciales: Informes sobre la situación, documentos sobre problemas metodológicos y orientaciones en campos específicos, reuniones de grupos de trabajo e informes para los organismos estadísticos regionales, nacionales y usuarios principales en los países miembros.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

#### 540.2.2: Asistencia técnica

Descripción: Asistencia a los países miembros en el desarrollo y consolidación de sus servicios y capacidad estadísticos, de suerte que puedan obtener los datos que requieren los planificadores, elaboradores de políticas, los administradores y otros usuarios, mediante la transferencia del conocimiento y técnicas estadísticas disponibles a través de servicios de asesoramiento, formación en el empleo y reuniones técnicas, la preparación de manuales adaptados para cumplir las condiciones necesarias, o contribuciones a los mismos y asistencia en la organización y mantención de la capacidad estadística.

Problema considerado: En la mayoría de los países latinoamericanos, la capacidad del sistema estadístico es limitada, y no proporciona la información adecuada que necesitan los planificadores, elaboradores de políticas y administradores. Surgen problemas en los que toca a la capacidad para operaciones en terreno, la aplicación de métodos estadísticos y normas adecuadas, la calidad de los datos, escasez de personal técnico y deficiencias en la elaboración y disponibilidad de los datos. La experiencia lograda por los países de mayor desarrollo relativo en la región en la solución de problemas similares no se transfiere, sin embargo, a los países de menor desarrollo relativo.

Producto y usuarios potenciales: Servicios de asesoramiento regional a los gobiernos, elaboración de material de apoyo, reuniones técnicas y entrega de servicios de asesoramiento técnico sobre la formulación y control de programas estadísticos.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 550: TRANSPORTE

Subprograma 550.1: Mejora de la eficiencia de la planificación del transporte

Organización: CEPAL (Santiago, México, Puerto España)

- a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 47%
- b) Objetivos: Mejorar la eficiencia de la planificación y formulación de políticas para transporte nacional en América Latina.
- c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

550.1.1: Sistemas de información para la adopción de decisiones en puertos, y en el transporte marítimo y ferroviario en América Latina

Descripción: Elaboración y aplicación de técnicas específicas para manejar la información y mejorar su calidad, incluida la centralización de las corrientes de información necesarias para los procesos de toma de decisiones y la automatización de la recuperación de información.

Problema considerado: Obtención inadecuada y manejo deficiente de la información para la toma de decisiones.

Producto y usuarios potenciales: Servicios de asesoramiento para administradores y personal a cargo de la toma de decisiones de las administraciones portuarias, organizaciones marítimas y compañías ferroviarias de los países miembros.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

550.1.2: Confeción de modelos de redes de transporte

Descripción: Análisis de modelos numéricos de transporte usados por los países miembros en la formulación de planes nacionales de transporte; elaboración de modelos que destaquen especialmente la definición del papel apropiado de los servicios ferroviarios y carreteros, para su uso en la planificación institucionalizada.

Problema considerado: Carencia de evaluación e inadecuada selección de técnicas de planificación, especialmente las que se relacionan con los modelos de sistemas de transporte.

Producto y usuarios potenciales: Informes sobre la experiencia de algunos países de América Latina en la confección de modelos de transporte. Asistencia a los países miembros, a solicitud de los mismos, en la confección de modelos de redes de transporte.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

550.1.3: Planificación integrada de cuencas fluviales

Descripción: Estudio de una importante cuenca fluvial internacional para determinar su potencial para el transporte, especialmente para el transporte internacional, y las razones para su subutilización. Esta tarea del programa se emprendería en conjunto con la División de Recursos Naturales y Medio Ambiente.

Problema considerado: Utilización inadecuada de los principales ríos de la región para el transporte internacional, y falta de planificación que ayude a incrementar su uso.

Producto y usuarios potenciales: Identificación de los problemas que enfrenta el transporte en el sistema en estudio, estimación de las potencialidades del sistema, y recomendaciones de medidas necesarias a fin de materializar dichas potencialidades. Asistencia a organismos de los gobiernos y del sector privado encargados de poner las recomendaciones en práctica.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Julio de 1979 a diciembre de 1981.

550.1.4: Difusión de documentación sobre el transporte

Descripción: Condensación y confección de índices de documentos seleccionados de interés general en el campo del transporte publicados por el sistema de organizaciones de las Naciones Unidas, los que entrarán en una base de datos bibliográficos computarizada y la producción posterior de listas de catálogos e índices. Estas tareas se emprenderán en conjunto con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales en la Sede.

Problema considerado: Se generan y registran información y experiencias valiosas, pero no queda a disposición de los usuarios futuros, puesto que no existe ningún sistema para preservar los documentos o dar a conocer su existencia.

Producto y usuarios potenciales: Índices y catálogos para distribución por parte de la Sede a los gobiernos, organizaciones y expertos, con vistas a asegurar un más amplio conocimiento y uso de los documentos originales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

550.1.5: Coordinación del transporte aéreo intracaribeño (Puerto España)

Descripción: Estudio sobre la infraestructura del transporte aéreo y la viabilidad del establecimiento de un acuerdo aéreo multilateral y una empresa multinacional de transporte aéreo subregional.

Problema considerado: Las comunicaciones entre las islas de la subregión son poco confiables y difíciles, y como por razones históricas el desarrollo estuvo vinculado a la metrópolis, éste se ha irradiado en forma extrarregional más bien que intrarregional.

Producto y usuarios potenciales: Estudio del transporte aéreo intracaribeño de utilidad a los gobiernos miembros, ministerios de transporte y a la Organización de Aviación Civil Internacional, que coauspicia esta actividad.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 550: TRANSPORTE

Subprograma 550.2: Facilitación del comercio y el transporte

Organización: CEPAL (Santiago, Puerto España)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 53%

b) Objetivos: Asistir a los gobiernos en el establecimiento de una estructura institucional tendiente a facilitar el comercio y transporte internacional en América Latina mediante la reducción o, siempre que se posible, la eliminación de barreras no arancelarias.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

550.2.1: Asistencia a órganos de facilitación intergubernamentales

Descripción: Apoyo a órganos de facilitación gubernamentales dentro de la región a través de la preparación de informes y estudios solicitados por estos organismos sobre temas tales como responsabilidad civil de porteadores terrestres internacionales, normas para contenedores, paso por aduanas, etc., especialmente en relación con la preparación de convenciones regionales. Colaboración en trabajos realizados por órganos intergubernamentales de facilitación extrarregionales, tales como el Grupo de Trabajo sobre facilitación de los procedimientos de comercio internacional de la CEPE.

Problema considerado: Las barreras no arancelarias constituyen un serio obstáculo al transporte de mercancías en el comercio internacional, tanto dentro de América Latina como en el intercambio con otras regiones. Esto ocurre en parte debido a que la región carece de acuerdos intergubernamentales interrelacionados que permitieran efectuar dicho transporte con un mínimo de incertidumbre.

Producto y usuarios potenciales: Una serie de breves informes sobre cuestiones de facilitación solicitados por los órganos intergubernamentales y grupos de facilitación.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.



550.2.2: Documentación necesaria para naves que entren a puertos latinoamericanos

- Descripción: Recopilación y difusión de información acerca de los documentos exigidos a las naves por los diferentes puertos latinoamericanos, incluyendo aquellos para autoridades de aduanas, de inmigración y agrícolas.
- Problema considerado: Las barreras no arancelarias constituyen un serio obstáculo al transporte de mercaderías en el comercio internacional, tanto dentro de América Latina como en el intercambio con otras regiones, contribuyendo entre otros factores, a elevar los costos portuarios y por ende a limitar la expansión del comercio.
- Producto y usuarios potenciales: Manual que contendrá los requisitos de ingreso a los principales puertos de la región, que quedará a disposición de líneas navieras regionales y extra-regionales, autoridades portuarias y otros grupos interesados.
- Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Enero de 1979 a diciembre de 1980.

550.2.3: Difusión de información sobre facilitación del comercio y el transporte

- Descripción: Difusión de la información sobre facilitación pertinente dentro y fuera de la región, profundizando cuestiones de la facilitación en algunos casos, y en otros, presentando un resumen de actividades y cuestiones de facilitación recientes.
- Problema considerado: Falta de intercambio de información sobre cuestiones de facilitación dentro de la región, y difusión inadecuada entre los países miembros de los resultados de las soluciones aplicadas para resolver los problemas.
- Producto y usuarios potenciales: Publicación bimestral del Boletín FAL para su distribución a organismos gubernamentales, organizaciones internacionales, porteadores, expedidores, importadores y exportadores de más de 70 países.
- Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

550.2.4: Estudios y servicios de asesoramiento sobre el establecimiento y mejora de los servicios de transporte terrestre internacionales

Descripción: Creación de la infraestructura institucional necesaria para el establecimiento y perfeccionamiento de los servicios de transporte terrestre en la región.

Problema considerado: La carencia de acuerdos intergubernamentales interrelacionados con frecuencia impide que lleguen a ser viables sistemas internacionales de transporte ferroviario y carretero, que se encuentran aún en una etapa incipiente en muchas partes de América Latina.

Producto y usuarios potenciales: Estudio del corredor atlántico, para complementar los estudios sobre corredores ya completados. Asistencia técnica a los países miembros según se la solicite.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

550.2.5: Navegación costera e interinsular (Puerto España)

Descripción: Elaboración de un programa muy completo de navegación en la subregión, que abarque la legislación, capacitación e infraestructura.

Problema considerado: Debido a la configuración geográfica de la subregión del Caribe, es indispensable un sistema de navegación eficiente para promover el desarrollo y la integración económicos.

Producto y usuarios potenciales: Informes destinados a los gobiernos miembros y a los órganos intergubernamentales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

PROGRAMA 780: SERVICIOS DE BIBLIOTECA Y DE DOCUMENTACION

Subprograma 780.1: Sistemas de documentación e información para el desarrollo en América Latina y el Caribe

Organización: CEPAL (Santiago, Puerto España)

a) Porcentaje aproximado de los recursos del programa: 100%

b) Objetivos: Mejorar los servicios de documentación e información de la región como medio de proporcionar la información pertinente para las decisiones, y crear los esquemas necesarios de intercambio de servicios mejores y más extensos a fin de promover el desarrollo de los países de América Latina y el Caribe.

c) Elementos del programa que comprende el subprograma:

780.1.1: Creaciones de redes de información para la integración y el medio ambiente

Descripción: Colaboración en la coordinación de actividades de intercambio de información, a fin de plantear los puntos de vista de todos los países de América Latina y el Caribe para que las soluciones adoptadas reflejen adecuadamente sus intereses.

Producto y usuarios potenciales: Construcción de bases de datos y publicación de bibliografías analíticas que contengan información sobre integración y el medio ambiente en la región, para los países miembros de la CEPAL, planificadores y organizaciones de integración.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

780.1.2: Creación de una red de información para la planificación

Descripción: Coordinación y colaboración en las actividades necesarias para la creación de una red de información para los planificadores de la región.

Producto y usuarios potenciales: Continuación de la recopilación en el CLADES de documentos sobre planificación producidos por los países de la región y suministro de los servicios necesarios respecto a estos mismos según se los solicite. Continuar dotando a la base de datos de la información sobre planificación ya recopilada y publicación de una bibliografía semestral que contenga información sobre estas publicaciones.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

780.1.3: Centro general de información sobre la integración de la mujer en el desarrollo

Descripción: Recopilación de informaciones y preparación de guías que contengan información sobre instituciones, personas y estudios de investigación necesarios para las actividades relacionadas con la incorporación de la mujer en el desarrollo; entrega de servicios de información sobre la incorporación de la mujer en el desarrollo.

Producto y usuarios potenciales: Publicación de guías sobre instituciones, personas y estudios de investigación relacionados con la incorporación de la mujer en el desarrollo. Preparación de bibliografías sobre el tema según se las solicite.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

780.1.4: Elaboración de instrumentos de documentación adecuados para América Latina y el Caribe

Descripción: Creación o adaptación de instrumentos y técnicas de documentación que han sido elaborados y usados en los países en desarrollo al contexto latinoamericano.

Producto y usuarios potenciales:

- i) Coordinación en el CLADES de todas las actividades relacionadas con la elaboración y actualización de tesauros sectoriales en la región;
- ii) Publicación de un tesoro en el campo del medio ambiente;
- iii) Reunión regional para evaluar las actividades relacionadas con la adaptación del macrotesauro a las necesidades regionales;
- iv) Actualización de guías relativos a las necesidades regionales y posibilidades de la documentación e información socioeconómica;
- v) Publicación de un tesoro de integración (versión preliminar).

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación:

- i) Permanente;
- ii) Octubre de 1980 a diciembre de 1981;
- iii) Julio de 1980 a diciembre de 1981;
- iv) Permanente;
- v) Junio de 1980 a diciembre de 1981.

780.1.5: Capacitación y recursos humanos

Descripción: Planificación y preparación de cursos y organización de reuniones técnicas, seminarios y coloquios que aseguren un efecto multiplicador para el desarrollo del conocimiento teórico y práctico de las ciencias de la información en la región.

Producto y usuarios potenciales: Formación en el servicio en el CLADES para personal encargado de la información y documentación en instituciones de la región. Cursos de capacitación dictados en el CLADES a becarios con diferentes antecedentes educacionales. Cursos de capacitación dictados en diferentes países de la región de acuerdo con solicitudes específicas de países o instituciones.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

780.1.6: Trabajo de asesoramiento técnico

Descripción: Formulación de diagnósticos y elaboración de metodologías, proposición de soluciones optativas y supervisión del establecimiento y funcionamiento del sistema de información seleccionado.

Producto y usuarios potenciales: Establecimiento o racionalización de sistemas y servicios de documentación e información en América Latina y los países del Caribe; asesoramiento sobre la selección y uso de técnicas de documentación e instrumentos de trabajo para instituciones específicas nacionales, regionales o subregionales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

780.1.7: CLADINDEX (Base de datos: documentos CEPAL/ILPES)

Descripción: Análisis, elaboración y difusión de la información producida por la CEPAL y el ILPES; continuación de la labor de dotar de la información ya recopilada a la base de datos construida.

Producto y usuarios potenciales: Publicación semestral de una bibliografía analítica que contendrá información sobre desarrollo social y económico.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.

780.1.8: Centro de Documentación del Caribe (Puerto España)

Descripción: Asistencia, mediante cuestionarios, visitas a terreno y cursos de capacitación, en el establecimiento del sistema de información del Caribe en algunos sectores (agricultura, ciencia y tecnología, planificación, etc.).

Problema considerado: Acelerar el proceso de intercambio mutuo de información y eliminar las deficiencias de la comunicación y la recopilación y distribución de datos.

Producto y usuarios potenciales: Informes a los gobiernos. Estudios de centros de documentación y organizaciones intergubernamentales.

Fecha de iniciación y fecha prevista de terminación: Permanente.