



CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



PROVISIONAL
E/CN.12/AC.31/SR.5
9 de septiembre de 1955

ESPAÑOL

ORIGINAL: INGLES

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
Sexto Período de Sesiones
Bogotá, Colombia

COMITE V (Problemas de la Energía y del Desarrollo Industrial)

ACTA RESUMIDA PROVISIONAL DE LA QUINTA SESION

Celebrada en Bogotá, el viernes 9 de septiembre de 1955

a las 10:55 horas

SUMARIO:

Problemas de la energía y del desarrollo industrial

NOTA: Las correcciones que se hagan a esta acta deberán ser redactadas en uno de los tres idiomas de trabajo (español, francés o inglés) y remitidas al Secretario de la Comisión, señor Alfonso Santa Cruz, antes de cuarenta y ocho horas. El texto de dichas correcciones debe ir acompañado de una nota o estar incluido en una carta en papel con membrete, y llevar la mención de la signatura del acta resumida correspondiente, o de preferencia, insertadas en un ejemplar mimeografiado del acta resumida.

PRESENTE:

<u>Presidente:</u>	Sr. ZAMORA	México
<u>Relator:</u>	Sr. BAKULA PATIÑO	Perú
<u>Miembros:</u>	Sr. ROMANUTTI)	
	Sr. MARTINEZ MOLteni)	Argentina
	Sr. FERREIRA	Brasil
	Sr. CESPEDES	Cuba
	Sr. WYTHE	Estados Unidos
	Sr. BRONGNIART	Francia
	Sr. BECERRA	México
	Sr. BOJORGE	Nicaragua
	Sr. VAREKAMP	Países Bajos
	Sr. AIZPU	Panamá
	Sr. WRIGHT	Reino Unido
	Sr. GOYECHEA	Uruguay

También Presente:

Representante de una
organización intergu-
bernamental.

Sr. PILVIN	Consejo Interamerica- no Económico y Socia. Subdirector
------------	---

Secretaría:

Sr. SWENSON	
Sr. LEUSCHNER)	
Sr. DORFMAN)	Secretarios
Sr. VUSKOVIC	Secretario Ayudante

PROBLEMAS DE LA ENERGIA Y DEL DESARROLLO INDUSTRIAL

El señor MARTINEZ MOLteni (Argentina) dice que, en vista de la excelencia del estudio sobre las Perspectivas de la Industria de Papel y Celulosa en América Latina (documento E/CN.12/370), desea simplemente añadir algunas cifras y consideraciones de carácter general.

La Argentina está haciendo un gran esfuerzo por mejorar su capacidad productora de papel y celulosa, tanto en cantidad como en calidad, con objeto de reemplazar una parte muy considerable de sus importaciones de estos productos. Para 1957, la producción de pasta mecánica llegará a 50.000 toneladas por año y la de pasta química a 135.000 toneladas. No obstante, para entonces la demanda habrá aumentado a 80.000 y 170.000 toneladas, respectivamente.

Aunque su país no posee recursos importantes de materias primas, existen vastas regiones donde las condiciones ecológicas son muy favorables y el crecimiento y desarrollo de especies aptas es diez veces más rápido que en otras regiones productoras de madera para celulosa.

En 1948 se aprobó una ley de muy amplio alcance destinada a proteger, mejorar y ampliar los recursos forestales. El organismo encargado de aplicar dicha ley es la Administración de Bosques Nacionales, dependientes del Ministerio de Agricultura, el cual tiene y se propone efectuar un estudio forestal para averiguar el grado de los recursos y sus potencialidades económicas. Asimismo proporciona asesoramiento técnico y dispone lo necesario para el suministro a precios reducidos de semillas, rampollos y renuevos seleccionados.

Conforme al segundo plan quinquenal, será necesario reforestar 20.000 hectáreas, casi todas por propietarios particulares, durante el período 1953 - 57, si se aspira a satisfacer las futuras demandas de papel.

A pesar de las dificultades, se ha aumentado la producción de madera y papel, cuyo índice de volumen en 1954 fué de 117,2, en comparación 88,7 en 1953. Por diversas causas, las importaciones han disminuído de 162.400 toneladas en 1952 a 34.200 en 1953 y a 57.900 en 1954.

En virtud del segundo plan quinquenal, la producción de papel de imprenta debe incrementarse por lo menos hasta 50.000 toneladas por año,

la de papel hasta 230.000 toneladas, la de cartón hasta 125.000 toneladas y la de alfacelulosa hasta 18.000 toneladas.

El número de trabajadores empleados en la industria, a pesar de una disminución transitoria de trabajadores de celulosa, fue en 1954 3,3 por ciento más alto que en el año anterior. De 1953 a 1954, el índice de volumen de la producción de celulosa se elevó a 30,7 por ciento, la pasta mecánica a 43,1 por ciento, la de papel a 37,3 por ciento, la de cartón a 16,5 por ciento y la de cartulina a 39,0 por ciento, que, dada la escasez de materias primas y de equipo y la falta de una mano de obra permanente, son muy buenas tasas de aumento de la capacidad.

Aunque el consumo aparente continuó a un modesto nivel, la demanda potencial es mucho mayor de lo que indican las estadísticas.

Los planes del gobierno prevén la descentralización de la producción (casi el 90 por ciento está concentrada en los alrededores de Buenos Aires), la solución de los problemas de suministro de materias primas y la provisión de servicios adecuados de transporte, energía eléctrica, mano de obra y mercado.

Recientemente su gobierno hizo efectuar un estudio sobre las necesidades de maquinaria industrial y, como primera medida, deberán satisfacerse más de la mitad de las solicitudes de los fabricantes. Para la selección de las propuestas serviría como criterio el hecho de si con ellas puede reducirse o por lo menos estabilizarse la importación de materias primas. Tanto las entidades públicas como las privadas están efectuando importantes investigaciones con objeto de abaratar la producción de celulosa mediante el empleo de materiales de producción nacional, como la madera de pino y eucaliptos, la paja, la caña de castilla, la caña de azúcar, el bagazo y el sudan grass.

Recuerdo, para terminar, que en la reunión del Comité de Expertos celebrada en Buenos Aires, la conclusión más importante fue que para 1955 América Latina necesitaría entre 1,5 y 2 millones de toneladas de suministros adicionales de celulosa y papel.

/El Sr. WYTHE

El Sr. WYTHE (Estados Unidos) dice que el estudio que se está considerando presenta la cuestión en forma bien equilibrada, pues toma en cuenta factores tales como el suministro de materias primas, los combustibles y la energía eléctrica, los recursos hidráulicos, los transportes y la mano de obra, así como los mercados y las formas de financiamiento, todo lo cual debe considerarse antes de efectuar inversiones en la industria.

Una de las principales preocupaciones de su delegación es el peligro de que, debido al conocimiento limitado que sobre la adecuada administración de los bosques existe en algunas regiones, se causen graves daños a las existencias forestales. Después de citar algunas conclusiones del estudio, el orador dice que todavía puede hacerse mucho para mejorar la administración de los bosques y asegurar la ejecución efectiva de la legislación forestal.

El hecho enunciado en el informe de que las fuentes de materias primas deben ser permanentes, implica la existencia de planes sobre administración de bosques y conservación de suelos, todo lo cual exigirá algunos años de investigación previa.

Repite a este propósito la advertencia que hizo el director adjunto de la División Forestal de la F.A.O acerca de que muchos suelos tropicales son de baja fertilidad y sufrirán los efectos de la erosión en cuanto se les despoje de su cubierta protectora de árboles. Es claro que tales consideraciones no son aplicables a los planes de reforestación descritos por el representante de la Argentina. Aunque sería poco razonable sugerir que la industria permanezca a la expectativa, el orador recomienda emplear hasta el máximo los servicios de administración forestal y conservación de suelos. Afirma que el propuesto Instituto Forestal constituye un paso acertado en este sentido.

Recuerdo, en fin, que el Secretario Ejecutivo de la New York Pulp and Paper Industry Association manifestó su buena disposición a cooperar en el desarrollo de la industria en la América Latina.

El Sr. VAREKAMP (Países Bajos) habla de las ventajas culturales que para los países latinoamericanos derivarían de un mayor suministro de

papel. Es anómalo que más del 90 por ciento de los suministros mundiales de papel procedan todavía de la América del Norte y de Europa y que regiones que cuentan con materias primas en abundancia sigan importándolo.

El desarrollo de la industria de celulosa y papel en América Latina reviste la mayor importancia, tanto por su inevitable aumento durante los años futuros como porque dicho desarrollo es un factor importante en el desarrollo económico general de los diversos países.

Quizás el más espinoso de todos los problemas relacionados con la industria de papel y celulosa en América Latina es el del transporte de las materias primas y de los productos acabados. Para resolverlo debe hacerse un esfuerzo cooperativo, con ayuda de la organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación y de la Administración de Asistencia Técnica; esta última podría ayudar a suministrar los expertos y a preparar el personal especializado que se necesite.

En su fase inicial, la industria latinoamericana de papel y celulosa habrá de sentir sin duda la necesidad de una cierta protección aduanera; el gobierno de los Países Bajos consideraría justificada una política temporal en ese sentido, sobre todo si se la aplica con amplitud regional más bien que con criterio nacionalista. En realidad, el desarrollo efectivo de la industria de papel y celulosa en América Latina tiene como requisitos indispensables la cooperación regional para la selección de los sitios de explotación, la fijación de normas aduaneras y el financiamiento de planes adecuados. Este último sobre todo, se simplificaría si un grupo de países aunara sus fuerzas con ese fin.

Incidentalmente añade el orador que, los puntos planteados por él servirán como principios rectores del plan propuesto sobre el establecimiento de una planta de papel en Surinam.

El Sr. DE CESTÈDES (Cuba), hablando en calidad de presidente del sub-comité de Energía, presenta un informe provisional sobre las labores del citado sub-comité, del cual se desprende que será necesario efectuar una nueva reunión.

Hablando como representante de Cuba, se muestra satisfecho por

la inclusión del problema del papel y la celulosa en el programa de la Comisión y por la celebración de una reunión del Comité de Expertos sobre esta materia, en que su país jugó papel muy activo. Su delegación tiene gran interés tanto en esta cuestión como en el informe, y espera que continúen realizándose nuevos estudios y reuniones.

El gran interés de Cuba en esta producción se debe en gran parte a las cantidades apreciables de bagazo de caña de azúcar que le deja su industria azucarera. Aunque el bagazo ha sido considerado hasta hoy como producto de desperdicio y se emplea como combustible en los ingenios azucareros, los fabricantes experimentales de cartón de bagazo han demostrado que es un excelente producto de posible manufactura. Su producción ha sido intermitente pero va a continuar.

Cada día se aprecian más en Cuba las potencialidades del bagazo como fuente utilizable de subproductos de la industria azucarera, sobre todo considerando el gran consumo de papel y cartón en su país. En realidad, ya está casi terminado un plan para la construcción de una gran fábrica de papel de bagazo en una de las provincias occidentales, y se está estudiando la posibilidad de producir otros subproductos como el furfural. La considerable producción de rayón viscosa y el hecho de que pronto se establecerá una fábrica de rayón de acetato indican que una industria nacional de celulosa podría contar con un gran mercado local para sus productos.

A pesar de algunos problemas de carácter técnico, tales como la dificultad de reemplazar el bagazo como combustible mientras no se hayan descubierto grandes depósitos de petróleo, es indudable que dichos problemas habrán de resolverse con el tiempo. En realidad, valdría la pena importar combustibles para destinar el bagazo a otros fines; la primera medida, en tal sentido, consistiría en disminuir el consumo de bagazo, aumentando su utilidad.

Volviendo sobre la cuestión general del desarrollo económico, el orador señala como uno de los principales problemas el bajo nivel de administración y organización de la industria latinoamericana. Los esfuerzos ya hechos por las entidades privadas, semioficiales y gubernamentales para

/eliminar sus

eliminar sus deficiencias, han permitido el establecimiento de varias instituciones en el Brasil, Chile y México y la preparación de un plan para crear un Instituto Nacional de Productividad en la Argentina, todo lo cual tiende a racionalizar la organización y administración de las empresas industriales .

Con el mismo fin se ha creado recientemente en Cuba la Asociación Pro Técnica Administrativa (AFTA). Esa Asociación, que se honra en presidir, ha tenido tanto éxito que se piensa establecer en Bogotá otra parecida.

Como acontecimiento importante, cabe mencionar a este respecto la Conferencia de la Productividad, celebrada bajo los auspicios del Comité Internacional de Organización Científica (SIOC).

Estima el orador que sería muy conveniente que la Comisión se mantuviera en contacto con las diversas organizaciones a que se ha referido y posiblemente que colaborara con el SIOC para la organización de otra Conferencia de la Productividad.

EL PRESIDENTE anuncia que, por no haber más oradores, declara cerrado el debate general.

A continuación invita a los miembros a presentar sus proyectos de resolución para su estudio en subcomité y, de ser posible, aprobarlos en la próxima reunión del Comité.

Se levanta la sesión a las 11:25 horas.