

BIBLIOTECA NACIONES UNIDAS MEXICO



NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



GENERAL

E/CEPAL/1033

28 de marzo de 1977

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina

Decimoséptimo período de sesiones

Ciudad de Guatemala, Guatemala, 25 de abril al 5 de mayo de 1977

ACTIVIDADES REALIZADAS POR EL INSTITUTO LATINOAMERICANO
DE PLANIFICACION ECONOMICA Y SOCIAL EN
EL PERIODO 1975-1977

77-3-661-1000

INDICE

	<u>Página</u>
INTRODUCCION	1
A. EL PROGRAMA DE SERVICIOS DE ASESORIA	2
1. Bolivia	2
2. Brasil	2
3. Costa Rica	4
4. Chile	4
5. Ecuador	5
6. Haití	5
7. Honduras	5
8. Jamaica y Trinidad y Tabago	6
9. México	6
10. Panamá	6
11. República Dominicana	6
12. Venezuela	7
13. Otras asesorías	7
B. EL PROGRAMA DE CAPACITACION	8
1. Cursos	9
2. Colaboración con otros organismos nacionales e internacionales	12
3. Otras actividades	13
4. Programación de cursos para 1977	14
C. EL PROGRAMA DE INVESTIGACIONES	15
1. Planificación y políticas de corto plazo vinculadas a los objetivos de largo plazo	15
2. El Estado y la planificación	15
3. La planificación regional y urbana y el desarrollo nacional	16
4. La políticas sociales y la pobreza crítica	17
5. La programación del crecimiento y los recursos naturales, la población y el medio ambiente	17
6. Los aspectos sociológicos de la inflación	17
7. La planificación agrícola	18
D. ASPECTOS ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS	18
E. PUBLICACIONES DEL INSTITUTO	20
Anexo - Síntesis del Programa de Actividades del Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social para 1977	21

INTRODUCCION

El Instituto desarrolló sus funciones a través de actividades de capacitación, asesoría e investigación y, además, actuó como centro de intercambio de experiencias en materia de planificación en la región. En el desempeño de dichas funciones, trabajó en estrecho contacto con la CEPAL y el CELADE.

Las acciones de asesoría, capacitación e investigación se integraron en torno a temas y problemas que de acuerdo con los gobiernos de los Estados Miembros, se han considerado de alta prelación. Es así que las diversas actividades se llevaron a cabo en forma coordinada, utilizándose las experiencias de asesoría como material didáctico y como tema de investigación. A su vez, los resultados de las investigaciones se utilizaron en los cursos y en los programas de asesoría. De esta forma, el material obtenido ha contribuido a dar orientación y a moldear el pensamiento del Instituto en un todo coherente y flexible, que está en permanente renovación, recogiendo los aportes de los países y utilizando los conocimientos y la experiencia de especialistas latinoamericanos y de otras regiones.

La importancia de la acción del Instituto en América Latina se ha reflejado, en casi todos los países, en el fortalecimiento de sus sistemas de planificación, en la formación de funcionarios y en su contribución al estudio de los problemas y perspectivas de la planificación.

Por lo tanto, la experiencia acumulada en el Instituto, enriquecida por medio del contacto directo con las realidades latinoamericanas y por la investigación que en él se realiza y se coordina, constituye un instrumento de positivo valor para el análisis y solución de los problemas que afectan a los países de la región.

A. EL PROGRAMA DE SERVICIOS DE ASESORIA

El Programa de Servicios de Asesoría realizó, durante el período comprendido entre abril de 1975 y mayo de 1976, 43 asesorías en los siguientes países: Bolivia, Brasil, Costa Rica, Chile, Ecuador, El Salvador, Haití, Honduras, México, Panamá, República Dominicana, Trinidad y Tabago, y Venezuela.

La asistencia técnica brindada a los países tuvo las siguientes características:

1. Bolivia

El Ministerio de Planeamiento y Coordinación de Bolivia solicitó asistencia técnica al ILPES para la elaboración de un Plan de Desarrollo para el período 1976-1980. Dicha colaboración - coordinada por el Instituto - se llevó a cabo en forma conjunta con la CEPAL, el Programa Regional de Empleo para América Latina y el Caribe (PREALC), la OMS y el UNICEF y contó con el apoyo del PNUD.

Con el objeto de colaborar con los técnicos nacionales en la elaboración del Plan Operativo para 1977 y en la vinculación de éste con el Presupuesto de la Nación para ese mismo año, se realizaron dos misiones a fines de 1976. Para profundizar los aspectos agropecuarios del plan y establecer un sistema de acompañamiento del mismo se ha iniciado una nueva misión de apoyo en marzo de este año.

2. Brasil

En Brasil, la cooperación técnica del Instituto se ha centrado en el fortalecimiento de los subsistemas estaduais de planificación y en su vinculación con el sistema nacional estructurado en Brasilia. Los estados a los cuales se ha prestado asesoría son Minas Gerais, Bahía y Pernambuco.

(a) Estado de Minas Gerais

Se continuó la colaboración que se ha venido prestando al Estado de Minas Gerais desde 1969 a través de diversas actividades: en el perfeccionamiento de las bases metodológicas para el control y la evaluación del Primer Plan de Desarrollo Económico y

/Social de

Social de Minas Gerais (PMDES) para el período 1970-1975; en la formulación de las directrices para una estrategia; en la elaboración de un Segundo Plan de Desarrollo Económico y Social para el Estado de Minas Gerais; y en el entrenamiento en servicio de los equipos locales de planificación.

En el mes de agosto, se firmó el nuevo Convenio de Cooperación que tiene como objetivo básico la ejecución del Segundo PMDES, elaborado con la colaboración del ILPES, en lo global, sectorial y regional.

El Convenio con Minas Gerais incorpora la cooperación técnica al Estado para la implantación del Programa de Desarrollo Rural de la Zona de Mata (PRODEMATA), financiado por el Banco Mundial. Esta es una nueva labor del ILPES, que interviene en un proyecto de desarrollo regional financiado por el Banco Mundial en calidad de agencia de asistencia técnica a la entidad nacional encargada de su realización.

(b) Estado de Bahía

El Estado de Bahía, a través del Centro de Planificación de Bahía (CEPLAB) - fundación vinculada a la Secretaría de Planificación, Ciencia y Tecnología (SEPLANTEC) - ha solicitado al Instituto cooperación técnica para analizar y evaluar el desarrollo económico y social del Estado en los últimos años, en los planos global, espacial y sectorial, con la finalidad de definir una estrategia de desarrollo a largo y mediano plazo; para asesorar la revisión del actual sistema de planificación estadual; para estructurar, articular e implantar el sistema estadual de estadísticas; y para apoyar el desarrollo sistemático y continuo de las actividades de planificación de corto y mediano plazo.

Con el fin de dar cumplimiento a estos objetivos, el 5 de noviembre de 1976, se firmó un convenio entre el Gobernador del Estado de Bahía, el Secretario de Planificación, Ciencia y Tecnología, el Secretario General del Centro de Planificación de Bahía y el Director del ILPES, en el cual el Instituto se compromete a prestar asistencia técnica al Estado durante un año, por un mínimo de 39 meses-hombre.

/c) Estado

c) Estado de Pernambuco

El Estado de Pernambuco, a través de la Fundación de Desarrollo de la Región Metropolitana de Recife (FIDEM), solicitó asistencia técnica del Instituto para ejecutar el Plan de Desarrollo Integrado de la Región Metropolitana de Recife (PDI/RMR).

Con el fin de determinar las áreas prioritarias de la cooperación solicitada por FIDEM, se realizó una misión a dicho Estado en el mes de julio de 1976 y en octubre se suscribió un convenio de cooperación técnica. En virtud de este convenio, el Instituto suministra asesoría a dicha fundación en tareas de planificación regional y urbana y en la implantación de un sistema institucional para la promoción, planificación y administración del desarrollo metropolitano.

3. Costa Rica

Después de colaborar con la Oficina de Planificación Nacional y Política Económica de la Presidencia de la República (OFIPLAN) en la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo 1974-1978, el Instituto pasó a asesorar su puesta en marcha. En ambas etapas contó con la cooperación de la CEPAL, la OIT, el PREALC, la UNESCO, la OMS, FAO y ONUDI. El BID, por su parte, a través de sus expertos locales, cooperó en la formulación del Plan y, posteriormente, mediante un convenio con el Instituto, financió los trabajos para su ejecución.

4. Chile

El Gobierno de Chile, a través del Ministerio del Interior, solicitó la asistencia técnica del PNUD, CEPAL/ILPES y de otros organismos para la formulación de un Plan de Emergencia para la IV Región de Chile. La CEPAL y el ILPES colaboraron con ODEPLAN, con la Secretaría Regional de Planificación y Coordinación (SERPLAC) y con las Secretarías Sectoriales Ministeriales de la IV Región, en la formulación del Plan Anual 1977, en la del Programa de Emergencia 1977 y en la del Plan de Desarrollo para el período

/1978-1981.

1978-1981. También participaron en este asesoramiento FAO, OEA, el Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas (IICA) y algunos funcionarios locales del PNUD.

Además se colaboró en la elaboración de la metodología para la formulación de los Planes Regionales de Mediano Plazo que ODEPLAN proporcionará a las SERPLAC de las diferentes regiones del país.

5. Ecuador

Luego de colaborar con el Gobierno de Ecuador en la elaboración del Plan Integral de Transformación y Desarrollo 1973-1977, el Instituto continuó prestando asistencia técnica a la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica (JUNAPLA), en materia de políticas agrícolas para ejecutar el Plan, y en algunos aspectos de la regionalización. Durante 1976, se ha iniciado la cooperación con JUNAPLA para llevar a cabo la evaluación del Plan.

Por otra parte, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Quito, solicitó el asesoramiento del Instituto en la formulación del Programa de Asistencia Técnica de este país para el período 1978-1982.

6. Haití

En los meses de abril y julio de 1976 se realizaron dos misiones de asesoría al Consejo Nacional de Desarrollo y Planificación (CONADEP) de Haití, que tuvieron como objetivos: asistir en las etapas finales del Plan de Desarrollo; colaborar en la preparación de las bases para la formulación del Primer Plan Operativo, e intercambiar ideas sobre la cooperación del ILPES en el futuro dentro del marco del Programa Nacional con el PNUD.

7. Honduras

A solicitud del Gobierno de Honduras, se prestó asistencia técnica en las etapas finales del Plan Operativo para 1977 y en las atribuciones del Instituto en Honduras, dentro del proyecto presentado a la consideración de la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (CIDA). En ese proyecto, se dará atención preferente

/a aspectos

a aspectos tales como el fortalecimiento del sistema nacional de planificación y de proyectos, la evaluación del plan de desarrollo en vigencia y preparación del próximo, y el perfeccionamiento de la planificación anual operativa y el mejoramiento de la estructura y gestión del sector público.

También se participó en materia de planificación de corto plazo, a través de un curso dictado por el Instituto en ese país.

8. Jamaica y Trinidad y Tabago

En forma conjunta con la Subsección de la CEPAL en Puerto España, se realizó una misión exploratoria para establecer las bases de colaboración del Instituto en la región del Caribe. Asimismo, se colaboró con sugerencias que deberá analizarlas el Comité de Cooperación del Caribe.

9. México

Un especialista en planificación industrial asesoró una vez en 1975 y otra en 1976 a la Nacional Financiera S.A., en relación con los análisis económicos necesarios para realizar estudios de factibilidad de algunos proyectos de desarrollo industrial.

10. Panamá

De acuerdo con lo solicitado por el Gobierno de este país, el Instituto está cooperando con el Ministerio de Planificación y Política Económica de Panamá en la evaluación de algunos aspectos del Plan de Desarrollo correspondiente al período 1976-1980. El Instituto actúa como agencia especializada dentro de un convenio firmado entre el Gobierno de Panamá y el Banco Interamericano de Desarrollo.

11. República Dominicana

El Gobierno de la República Dominicana solicitó la asistencia técnica del Instituto para colaborar con la Oficina Nacional de Planificación en la elaboración de una metodología para la identificación de proyectos, y en la preparación de un esquema para analizar su viabilidad inicial y para orientar los criterios de selección. Con ese fin viajó una misión a ese país en el mes de mayo de 1976.

/El Instituto

El Instituto también colaboró con el Banco Central de la República Dominicana en un intercambio de ideas sobre los aspectos monetarios de la política económica de corto plazo.

12. Venezuela

El Instituto ha colaborado con el Gobierno de Venezuela en la preparación de un programa de asesoría sobre aspectos del presupuesto regional del sector público y de la planificación y administración regional del desarrollo. Posteriormente, se preparó un plan de trabajo, a fin de elaborar el presupuesto regional del sector público para 1975, así como para redefinir las normas, criterios y metodologías y adecuarlas a las necesidades del país.

Por otra parte, la Oficina Central de Coordinación y Planificación de la Presidencia (CORDIPLAN) formuló su deseo de contar con la cooperación técnica del Instituto en el sector industrial, en el sector agropecuario y en la planificación regional.

En el mes de septiembre del año pasado, viajó una misión de asesoría a Caracas para colaborar con CORDIPLAN en las materias indicadas. En esa oportunidad se discutieron con el Gobierno las observaciones preliminares formuladas por la misión y se presentó el informe final.

13. Otras asesorías

Durante el período que abarca el presente informe, el personal del Programa asistió a diversas reuniones de carácter internacional, algunas de las cuales se detallan a continuación.

En el mes de marzo de 1976, el Instituto participó en la reunión de cooperación ILPES/SELA auspiciada por la Secretaría Permanente del Sistema Económico Latinoamericano (SELA) y celebrada en Caracas, Venezuela. Dicha reunión tuvo por finalidad definir el programa de trabajo de ese organismo con respecto al sector agropecuario.

En el mes de agosto de 1976, algunos representantes del ILPES asistieron al Foro Latinoamericano sobre Alimentación y Desarrollo,

/reunión auspiciada

reunión auspiciada por el Instituto para la Integración Latinoamericana (INTAL), y por el Overseas Development Council, y que se llevó a efecto en Quito, Ecuador.

En el mes de octubre de 1976, el Instituto participó en el Tercer Seminario Nacional sobre Presupuesto Público, patrocinado conjuntamente por la Secretaría de Planificación de la Presidencia de la República de Brasil, y por la Secretaría de Planificación, Ciencia y Tecnología del Estado de Bahía (CEPLANTEC).

En el mes de febrero de 1977, la CEPAL y el ILPES fueron especialmente invitados a participar, junto a representantes de otros organismos internacionales, en el Sexto Seminario Interamericano de Presupuesto, celebrado en Brasilia, organizado por la OEA, con el auspicio de la Secretaría de Planificación de la Presidencia de la República, y la colaboración de la Asociación Interamericana de Presupuesto Público (ASIP) y la Asociación Brasileña de Presupuesto (ABOP).

Por otra parte, el Programa de Servicios de Asesoría también ha estado cooperando en la puesta en marcha de la Resolución 351 (XVI) de la CEPAL, que establece que el Instituto debe ser un centro de intercambios de experiencias e investigaciones en los diferentes aspectos de la planificación, entre los organismos especializados de los Países Miembros, para promover la cooperación entre ellos.

Finalmente, el personal del Programa también ha estado colaborando en la organización y en la preparación de los temas que se tratarán en la Conferencia de Ministros y Jefes de Oficinas de Planificación que se realizará en abril de 1977.

B. EL PROGRAMA DE CAPACITACION

El Programa de Capacitación desarrolló, durante el período en estudio, diversas actividades, entre las que cabe destacar la realización de cursos, la organización de seminarios, la elaboración de documentos y la preparación de textos. En la siguiente síntesis se presenta un detalle resumido de estas actividades.

/1. Cursos

1. Cursos

Durante el período considerado se organizaron y dictaron ocho cursos en diferentes especialidades. Tres de estos cursos fueron de carácter internacional y estuvieron dirigidos a participantes latinoamericanos. Los otros cinco fueron cursos nacionales, especialmente orientados a los países que los solicitaron.

a) Cursos internacionales

i) VI y VII Curso de Planificación Regional del Desarrollo.

El primero tuvo lugar en Buenos Aires, Argentina, en 1975, y el segundo se realizó en Santiago de Chile en 1976. Participaron en ellos 60 profesionales provenientes de quince países de América Latina: Los objetivos que se tuvieron en vista en ambos cursos fueron los siguientes:

- Hacer una presentación y revisión general del conocimiento actual sobre el desarrollo y la planificación regional en América Latina y en otras partes del mundo;
- Examinar la viabilidad de la aplicación de las teorías y métodos de planificación regional a la modalidad latinoamericana; y
- Enseñar el uso de métodos específicos de análisis económico regional, así como difundir el manejo de instrumentos de política económica de uso frecuente en la planificación económica regional.

Los problemas del desarrollo regional se estudiaron desde un punto de vista nacional, es decir, considerando la planificación del desarrollo regional como parte integral del esfuerzo nacional por acelerar el crecimiento económico y social.

- #### ii) Curso de Planificación y Política Económica. Se realizó en San José, Costa Rica, en 1976 y en él se capacitaron 29 profesionales provenientes de ocho países centroamericanos. Este curso, que contó con la colaboración del Instituto Centroamericano de Administración Pública, destacó la importancia de la planificación global y fue estructurado para permitir que se alcanzaran los siguientes objetivos:

/- Complementación

- Complementación de conocimientos sobre teoría económica y economía aplicada mediante un análisis de los aspectos más destacados del proceso de desarrollo económico y social en América Latina;
- Análisis del proceso de planificación en una dimensión temporal amplia, considerando con detención la perspectiva de largo plazo en la que se supone deberían definirse los estilos de desarrollo de las economías latinoamericanas;
- Adquisición de destrezas en el manejo de técnicas modernas de planificación y herramientas de política económica;
- Ejercitación intensa en la identificación y selección de problemas significativos en la diagnosis, elección de métodos de solución de los mismos y, en general, en las operaciones susceptibles de ser consideradas como pertenecientes al "arte" de la planificación y de la política económica; y
- La consideración operativa de las relaciones que ligán la planificación económica de mediano y largo plazo con la política económica coyuntural, y del conjunto de ambas con otras tareas de acción gubernamental, tales como educación, salud, seguridad social, etc.

b) Cursos nacionales

- i) Bolivia. En 1975 se realizó un curso de Planificación Industrial y Regional, con la participación de 38 profesionales, que fue organizado en conjunto con el Ministerio de Planeamiento y Coordinación.
- ii) Brasil. El Programa de Capacitación del Instituto participó en el diseño y realización de los Cursos de Planificación Regional que tuvieron lugar en los años 1975 y 1976. Estos cursos se dictaron en colaboración con el Centro de Entrenamiento para el Desarrollo Económico de la Secretaría de Planeamiento.

/iii) Honduras.

iii) Honduras. En este país se realizaron dos cursos de Planificación y Política Económica, en los años 1975 y 1976, en los cuales participaron 76 profesionales. La organización de estos cursos contó con la colaboración del Consejo Superior de Planificación Económica y del Centro de Capacitación del Ministerio de Hacienda.

iv) México. En 1975, el Instituto dictó un curso sobre Planeación del Desarrollo Agropecuario, en el cual participaron 38 profesionales. Esta actividad se realizó en conjunto con el Programa Nacional de Capacitación Tecnológica, hoy Centro de Capacitación para el Desarrollo.

A partir de 1975, año en que se integró el Proyecto PNUD MEX/73-004, el Instituto colaboró en el diseño de programas de varios cursos y colaboró con personal docente.

En resumen, asistieron a los cursos realizados por el Programa de Capacitación durante el período 1975-1977, un total de 241 profesionales provenientes de 18 países de América Latina, entre los cuales se cuentan: Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Venezuela.

Estas actividades contaron con la colaboración técnica de los siguientes organismos internacionales: la CEPAL (Sede y Subsede de México y Oficina de Buenos Aires); el PNUD (a través de las Oficinas de los Representantes Residentes y de los expertos destacados en los países); FAO; la Oficina de Cooperación Técnica de las Naciones Unidas (OCT); el Centro Interamericano de Enseñanza de la Estadística (CIENES); El Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE), y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

2. Colaboración con otros organismos nacionales e internacionales

En el período 1975-1977, el Programa de Capacitación prestó apoyo a 17 cursos de carácter nacional e internacional organizados por otras instituciones.

La asistencia técnica del Programa se materializó a través de la preparación y dirección conjunta de los proyectos de cursos, la preparación de programas y de material bibliográfico y, finalmente, mediante el aporte de profesores en diferentes especialidades, por un equivalente a 16.75 meses-hombre.

Los organismos con los cuales se colaboró y los cursos que se dictaron fueron los siguientes:

a) Organismos nacionales

i) Argentina:

- Banco Central: Curso sobre proyectos (1975).

ii) México

Programa Nacional de Capacitación Tecnoeconómica, Proyecto PNUD/MEX/73-004:

- Curso de Planificación Industrial (1975);

- Dos cursos sobre Programación e Inversiones Públicas (1975 y 1976);

- Dos cursos sobre Planificación Regional (1975 y 1976).

iii) Venezuela

- Centro de Entrenamiento e Investigación Aplicada para el Desarrollo de la Comunidad (CIADEC): Curso de Preparación y Evaluación de Proyectos Sociales (1975).

b) Organismos internacionales

i) Centro de Estudios de Colonización, Israel:

- Dos cursos de postgrado sobre Planificación del Desarrollo Regional Integral (1975 y 1976).

ii) Instituto de Estudios Sociales, Países Bajos:

- Master's Programme in Regional Planning (1976).

/iii) Centro

- iii) Centro Internacional de Formación en Ciencias Ambientales (CIFCA) España:
 - Curso sobre la Gestión Ambiental en el Desarrollo (1976);
 - Curso sobre Impacto Ambiental (1976).
- iv) Colegio de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos, España:
 - Curso de Ordenación Territorial (1976).
- v) FAO, Italia:
 - Octavo Curso sobre Planificación Agrícola (1976).
- vi) Organización Panamericana de la Salud, Argentina:
 - V Curso sobre Planificación de la Salud Animal (1975).
- vii) Proyecto de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), México:
 - Curso sobre Medio Ambiente y Desarrollo (1975).
- viii) UNESCO, Ecuador:
 - Curso-taller sobre Planificación de la Educación Técnica y Profesional (1975).

3. Otras actividades

Como fruto del desarrollo de las actividades del Programa de Capacitación, durante el período 1975-1977 se editaron los siguientes textos:

BAJRAJ, Reynaldo

La inflación argentina de los años setenta, CEPAL, Santiago de Chile, noviembre de 1976

BOISIER, Sergio

Diseño de planes regionales: métodos y técnicas de planificación regional, Editorial Colegio Oficial de Ingenieros de Caminos, Canales y Puentes, Madrid, 1976

/BOISIER, Sergio

- BOISIER, Sergio La teoría de los polos de crecimiento en las estrategias de desarrollo regional en América Latina (CPRD D/54), ILPES, Santiago de Chile, 1976
- DE MATTOS, Carlos La planificación regional a escala nacional (CPRD D/1), ILPES, Santiago de Chile, 1976.
- ILPES Ensayos sobre planificación regional del Desarrollo, Siglo XXI, México, 1976.
- ILPES Desarrollo regional y desarrollo económico en América Latina, Santiago de Chile, junio de 1976.

Finalmente, cabe destacar que durante el año 1976, el Instituto participó en un Seminario sobre Desarrollo Regional, organizado por el Instituto Italo-Latinoamericano, en Cochabamba, Bolivia, y en el Seminario sobre Inflación Reciente en América Latina, organizado por la CEPAL y el Banco Central de Venezuela, en Caracas.

4. Programación de cursos para 1977

Durante el período comprendido entre enero y abril de 1977 se ha trabajado en la programación de los cursos que dictará el Programa durante el presente año, así como de las actividades de apoyo que se realizarán. Se han preparado los programas y el material bibliográfico, se han discutido en forma integral los proyectos de los cursos, se han seleccionado los profesores que tendrán a su cargo las diferentes materias y se ha iniciado la divulgación de los cursos cuya realización ya ha sido aprobada.

C. EL PROGRAMA DE INVESTIGACIONES

En el período considerado se desarrollaron las actividades que a continuación se resumen.

1. Planificación y políticas de corto plazo vinculadas a los objetivos de largo plazo

Los gobiernos de la región han asignado alta prioridad a la formulación y aplicación de medidas de política de corto plazo para la adecuada ejecución de los planes y para la solución de problemas coyunturales. Por esta razón, el Instituto ha abordado una serie de investigaciones, entre otros temas, sobre políticas e instrumentos de estabilización, efectos de la inflación sobre la inversión pública, restricciones impuestas por el sector externo a la planificación y sobre modelos econométricos que integran el corto plazo y largo plazo.

En noviembre de 1975, el Instituto conjuntamente con el Ministerio de Planificación y Política Económica de Panamá y el National Bureau of Economic Research (NBER), patrocinó la Conferencia sobre Planificación y Política Macroeconómica en el Corto Plazo en América Latina, a la cual presentó cuatro ensayos. Posteriormente se realizaron nuevas investigaciones por cuenta del Instituto.

2. El Estado y la planificación

El proyecto Estado y Planificación se definió como un intento de presentar una visión integral de los problemas, alcance, limitaciones y alternativas que definen el ámbito posible, las modalidades y los fines que cabe atribuir a la planificación en diversos contextos políticos, culturales, económicos y sociales. Se pretende, de esta manera, fortalecer en el futuro el esfuerzo de planificación de la región, y las actividades de asesoría y capacitación del Instituto, mediante la consideración sistemática de factores que no se han tenido suficientemente en cuenta en el pasado.

Durante la primera etapa del proyecto se obtuvieron algunos antecedentes y criterios valiosos acerca de la evolución del orden político y del proceso de toma de decisiones y de planificación formal en cuatro países de la región (Argentina, Brasil, Colombia y Chile).

/Esta etapa

Esta etapa culminó con un seminario realizado en Bogotá, del 10 al 12 de junio de 1976, en el que se debatieron tanto el tema general como cada uno de los casos estudiados.

Actualmente se están realizando estudios exploratorios sobre el Estado y la planificación en Perú, Uruguay y Chile.

3. La planificación regional y urbana y el desarrollo nacional

Existe creciente preocupación en los países por resolver las disparidades regionales, desarrollar las áreas deprimidas y formular estrategias de desarrollo regional.

La creciente urbanización y la concentración demográfica en las ciudades más grandes constituye, por otra parte, uno de los campos que requieren atención más urgente, no sólo por su impacto sobre el desarrollo regional, sino por sus interrelaciones con la planificación nacional y la calidad de la vida urbana.

Para investigar este asunto, en particular las interrelaciones entre las distintas formas de urbanización y los fenómenos típicamente macroeconómicos y entre las políticas - explícitas e implícitas - de desarrollo global y de desarrollo urbano, el Instituto patrocinó la realización de una serie de monografías por parte de centros académicos de varios países.

En junio de 1976 se realizó en Bogotá el seminario sobre Estado y Planificación y Planificación Urbana, en el que se consideraron trabajos referidos al Brasil, Colombia y Chile.

Los resultados obtenidos en la primera etapa del proyecto movieron al Instituto a plantear una segunda etapa en la investigación.

Actualmente se están analizando las estrategias nacionales de desarrollo regional, destacando los problemas que presenta la asignación de recursos.

Por otra parte se está estudiando el problema de la valorización de la tierra urbana y su captación como instrumento de redistribución. Sobre este tema existen algunos antecedentes en los estudios que ha realizado el Instituto sobre "La valorización de la tierra y los asentamientos humanos" y "Experiencias de control y uso de la tierra".

4. Las políticas sociales y la pobreza crítica

La experiencia en todos los países muestra las enormes dificultades con que se tropieza para resolver los problemas de la pobreza crítica sean cuales sean el modelo de desarrollo adoptado y la magnitud de las tasas de crecimiento.

El Instituto ha iniciado una investigación para determinar los principales problemas que plantea la pobreza, las dificultades con que tropiezan las políticas públicas para resolverlos y sus causas con el objeto de establecer las tareas primordiales a fin de proporcionar a los gobiernos los conocimientos necesarios para que la acción del Estado sea más eficaz.

5. La programación del crecimiento y los recursos naturales, la población y el medio ambiente

Hasta ahora, las estrategias de crecimiento se han basado, en su mayor parte, en la disponibilidad de recursos naturales baratos, tanto nacionales como importados, así como en la inexistencia de restricciones ambientales y espaciales.

Sin embargo, han surgido serias dudas sobre la disponibilidad futura de dichos recursos a los precios del pasado.

Frente a estas inquietudes el Instituto está explorando la disponibilidad de recursos en el largo plazo, y su relación con el crecimiento de la economía y de la población, así como las posibilidades de modificar esas relaciones aplicando estilos de desarrollo diferentes.

El Instituto participa con "Resources for the Future" en un proyecto piloto para latinoamérica sobre el caso colombiano. Consiste este estudio en la proyección de diversos escenarios de crecimiento global en los próximos veinte años y la estimación de las necesidades correspondientes de energía y recursos.

6. Los aspectos sociológicos de la inflación

Considerando que la inflación no es un fenómeno exclusivamente económico, el Instituto decidió analizarlo desde otra perspectiva. El objetivo buscado es descubrir los fundamentos sociales de las corrientes de dinero y de bienes a que se hace referencia en los análisis económicos.

7. La planificación agrícola

Se terminó una investigación, iniciada en la fase anterior, orientada a elaborar un método para formular políticas planificadas de desarrollo agropecuario.

Esta investigación se recogió en un documento básico titulado "La planificación del desarrollo agropecuario: Un enfoque para América Latina", que está en curso de impresión. A ella se sumará un conjunto de cinco publicaciones en las que se hace un análisis profundo de algunos aspectos específicos de la planificación agropecuaria, entre ellos los aspectos regionales, el proceso de inversión, la reforma de la administración pública agropecuaria.

En la presente etapa se terminó una investigación sobre las interpretaciones sociológicas y sociopolíticas del desarrollo de América Latina, concentrándose en el período que abarca desde la segunda postguerra hasta nuestros días. El trabajo se publicó con el título de Teoría, acción social y desarrollo en América Latina.

D. ASPECTOS ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS

Durante el período considerado, el Instituto continuó recibiendo el respaldo financiero del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) de conformidad con el proyecto de asistencia para la cuarta fase del Instituto, que comenzó el 19 de julio de 1974 y finalizará el 30 de junio del presente año 1977. Durante esta fase el PNUD actuó como organismo ejecutor del proyecto, a diferencia de lo ocurrido en las tres fases anteriores, en que las Naciones Unidas cumplió esa función a través de su Oficina de Cooperación Técnica.

En vista de la decisión del PNUD de tomar a su cargo la ejecución del proyecto, se suscribió un acuerdo con la CEPAL para subcontratar servicios de apoyo administrativo que permitieran el funcionamiento adecuado del proyecto. El acuerdo fue formalizado por correspondencia intercambiada en noviembre de 1975 entre la Oficina de Asuntos Financieros del PNUD y la Secretaría Ejecutiva de la CEPAL y abarcaba,

/entre otros

entre otros aspectos, contratación de personal, servicios de contabilidad y finanzas, servicios de viajes, servicios médicos, uso de la biblioteca, mantenimiento del edificio.

El Instituto continuó, durante este período, siendo financiado casi en su totalidad, por el PNUD. En el año 1975 esta contribución alcanzó a 544 797 dólares; en 1976 la cifra llegó a 1 950 000 dólares. El aumento se debió a que se elevaron los costos proforma por mes-hombre, que experimentaron varias revisiones en el curso de los últimos dos años.

Aproximadamente a mediados del período, el PNUD notificó al Instituto que su contribución para los primeros seis meses de 1977 - que son los últimos de la presente fase - sería reducida en aproximadamente 35% en vista de la crisis financiera que afectó al Programa durante el año 1976. El Instituto se vio, entonces, en la necesidad de explorar nuevas fuentes de financiamiento para no verse obligado a reducir drásticamente sus actividades durante el presente año. En consecuencia solicitó a las Naciones Unidas la inclusión en su presupuesto ordinario de seis cargos del cuadro orgánico y diez del cuadro de servicios generales. Esta solicitud fue presentada por la CEPAL y aprobada por la Quinta Comisión, como asistencia temporal (personal supernumerario), durante el trigésimo primer período de sesiones de la Asamblea General que se clausuró en diciembre último.

El Instituto siguió contando con otros ingresos misceláneos provenientes de: i) las contribuciones directas de algunos gobiernos de la región (Colombia, Costa Rica, Honduras, Nicaragua); ii) los servicios prestados a instituciones nacionales de países de la región; iii) la venta de publicaciones. En 1976 se firmaron, además, convenios para prestar asistencia técnica a los Estados brasileños de Minas Gerais (335 800 dólares) por dos años, Pernambuco (174 000 dólares) y Bahía (189 090 dólares), por un año cada uno. Está, además, en vías de concretarse un convenio con el Gobierno de Costa Rica y con el Banco Internacional de Desarrollo (BID) para prestar asistencia técnica a ese país en el campo de la educación superior. Todos estos convenios, una vez sufragados los gastos que demanda su ejecución, dejarán un ingreso para el Instituto, que contribuirá a financiar algunas de sus actividades durante el presente año y el venidero.

E. PUBLICACIONES DEL INSTITUTO

Durante el año 1976 el Instituto publicó dos textos: Teoría, acción social y desarrollo en América Latina, por Aldo Solari y Rolando Franco, y Ensayos sobre planificación regional del desarrollo (varios autores). Ambas publicaciones fueron editadas por Siglo XXI (México) y su tiraje fue de 5 000 ejemplares cada una.

El último Cuaderno publicado por el Instituto (1977) fue La corrección monetaria: Cuatro estudios (varios autores), impreso internamente. Su tiraje fue de 1 000 ejemplares.

Entre el año 1975 y lo que va corrido de 1977 se han reeditado los siguientes títulos:

	<u>Tiraje</u>
Discusiones sobre planificación (6a y 7a ediciones)	5 000
La brecha comercial y la integración latinoamericana (2a edición)	1 000
La planificación del desarrollo industrial por Héctor Soza V. (5a edición)	1 000
Planificación y presupuesto por programas, por Gonzalo Martner (6a, 7a, y 8a ediciones)	6 000
El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo, por Pedro Paz y Osvaldo Sunkel, (8a, y 9a ediciones)	8 000
El sector público en la planificación del desarrollo por Ricardo Cibotti y Enrique Sierra (4a y 5a ediciones)	4 000
Estadística básica para planificación, por Arturo Núñez del Prado, (4a y 5a ediciones)	5 000
Guía para la presentación de proyectos (3a y 4a ediciones)	8 000
Experiencias y problemas de la planificación en América Latina (la edición)	5 000

Todas estas publicaciones fueron reeditadas por la editorial Siglo XXI de México.

/ANEXO

ANEXO

SINTESIS DEL PROGRAMA DE ACTIVIDADES DEL INSTITUTO
LATINOAMERICANO DE PLANIFICACION ECONOMICA
Y SOCIAL PARA 1977

A. SINTESIS DEL PROGRAMA DE SERVICIOS DE ASESORIA

La cooperación técnica del Instituto en materia de asesoría se centrará básicamente en el fortalecimiento de los sistemas nacionales de planificación y se concretará prestando asistencia en la evaluación de planes y políticas de desarrollo en la elaboración de estrategias de largo plazo, de planes de corto plazo y de sistemas de control y seguimiento de planes y en la formación dentro del empleo.

En resumen, las actividades que desarrollará el Instituto en el año 1977 son las siguientes:

1. Bolivia

Se continuará cooperando con el Ministerio de Coordinación y Planeamiento en el perfeccionamiento de un sistema nacional de control y ejecución del Plan de Desarrollo Económico y Social 1976-1980, y en la ejecución del Plan Operativo para 1977.

2. Brasil

La cooperación técnica en Brasil está dirigida a fortalecer los sistemas estaduais de planificación. Por otro lado, el Instituto está realizando una experiencia importante en el campo de la planificación urbana, en el área metropolitana de Recife-Pernambuco. Esta investigación permitirá conocer mejor las interrelaciones entre las variables urbanas, regionales y nacionales, tema que merece estudiarse con mayor profundidad en el contexto de la realidad latinoamericana.

La labor del Instituto en el Brasil abarca los siguientes Estados:

a) Minas Gerais

Se continuará con el trabajo que se viene desarrollando para fortalecer el sistema estadual de planificación.

En esta etapa, la cooperación técnica que se presta a la Secretaría de Planeamiento del Estado de Minas Gerais, se centrará en las siguientes materias:

i) Implantación de un sistema de seguimiento del II Plan de Desarrollo Económico y Social de Minas Gerais, 1976-1979;

/ii) perfeccionamiento

ii) perfeccionamiento del sistema estadual de informaciones para la planificación; y

iii) perfeccionamiento del proceso de elaboración de las cuentas regionales.

De acuerdo con el convenio suscrito con el Estado de Minas Gerais, el Instituto prestará asesoramiento técnico para la ejecución del proyecto de desarrollo económico y social de la Zona de Mata financiado por el Banco Mundial. Esta es la primera vez que el Instituto interviene en un proyecto de desarrollo regional financiado por el Banco Mundial, prestando asistencia técnica a la entidad nacional encargada de su ejecución.

b) Bahía

La cooperación técnica que el Instituto brindará al Estado de Bahía, a través del Centro de Planeamiento, institución vinculada a la Secretaría de Planeamiento, Ciencia y Tecnología del Estado de Bahía, consistirá en los siguientes trabajos:

i) Analizar y evaluar el desarrollo económico y social de ese Estado en los últimos años en los planos global, espacial y sectorial para detectar y explicar el modelo actual y los principales problemas que plantea el desarrollo socioeconómico del Estado;

ii) definir una estrategia de desarrollo de mediano y largo plazo e indicar las medidas más importantes que deberán aplicarse;

iii) evaluar el actual Sistema Estadual de Planeamiento en sus aspectos técnico-administrativos y proponer medidas para modernizarlo y adecuarlo de manera de fortalecer sus funciones específicas y mejorar el cumplimiento de ellas;

iv) estructurar, articular e implantar el Sistema Estadual de Estadística, de modo que responda a las necesidades de la planificación y de los marcos cuantitativos para los planes, programas y proyectos del gobierno; y

v) apoyar el desarrollo sistemático y continuo de las actividades programáticas de corto y mediano plazo que se desarrollan actualmente y de las que están en la etapa de elaboración, a fin de evaluar los programas y el esfuerzo de planificación que se viene realizando y darles consistencia interna.

/c) Pernambuco

c) Pernambuco - Región Metropolitana de Recife

La labor del Instituto será la de ayudar a la Fundación de Desarrollo de la Región Metropolitana de Recife en materia de planificación urbana y en la estructuración progresiva de un sistema de gobierno para la región metropolitana. La cooperación técnica específica consistirá en:

- i) Asesorar en la definición operativa de la estrategia del Plan de Desarrollo Integrado de la Región Metropolitana de Recife (PDI/RMR);
- ii) promover el desarrollo industrial y de la oferta de empleo;
- iii) identificar las estructuras institucionales adecuadas a la prestación de los servicios de interés metropolitano; y
- iv) concebir y poner en operación métodos e instrumentos de control, estímulo y orientación del desarrollo metropolitano.

3. Ecuador

Se continuará prestando asesoría técnica a la Junta Nacional de Planificación para la evaluación del Plan Integral de Transformación y Desarrollo 1973-1977.

La asesoría abordará básicamente el marco global, el sector agropecuario, el sistema nacional de proyectos y el proceso de inversión, los sectores sociales y el desarrollo regional.

La evaluación de planes, trabajo que el Instituto acaba de iniciar de forma sistemática, reviste especial importancia para las acciones futuras de cooperación técnica con los países. Por este motivo, se le ha asignado alta prioridad en el programa de trabajo para 1977.

4. Otras asesorías

Varios organismos de planificación proyectan solicitar la cooperación del Instituto para el presente año. Según se prevé se recibirán solicitudes de asistencia de Haití, El Salvador, Honduras y Costa Rica. Venezuela también está considerando la posibilidad de continuar recibiendo asesoría del Instituto.

En lo que respecta a Haití, se encuentra en vías de aprobación un proyecto financiado por el PNUD cuya ejecución estará a cargo de la Oficina de Cooperación Técnica de las Naciones Unidas, en asociación con el Instituto.

En virtud de este proyecto se asistirá al Consejo de Planificación de Haití en aspectos presupuestarios y de planificación de corto plazo.

El Instituto, con el patrocinio de los gobiernos de Bolivia, Honduras, El Salvador y Haití ha sometido a consideración de la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (CIDA), un proyecto que contempla actividades de asesoría, capacitación e investigación. Al aprobarse este proyecto, los trabajos de asesoría podrían iniciarse en el segundo semestre del presente año.

B. SINTESIS DEL PLAN DE ACTIVIDADES DEL PROGRAMA DE CAPACITACION

Las actividades de capacitación que desarrollará el Instituto durante el año 1977, están orientadas a la formación de especialistas en planificación global, regional y sectorial.

Los cursos serán de dos tipos: internacionales y nacionales. Los primeros se realizarán en la Sede del Instituto y versarán sobre planificación y política económica, y sobre planificación regional del desarrollo. Estos tienen como objetivo básico adiestrar técnicos capaces de integrarse a los equipos multidisciplinarios de planificación del desarrollo económico y social.

Los segundos se realizarán en los diversos países a fin de capacitar a funcionarios de los respectivos sistemas de planificación nacional.

I. Cursos internacionales

a) VIII Curso de Planificación Regional del Desarrollo

Sede: Santiago de Chile

Fechas: 23 de mayo al 16 de diciembre de 1977

Descripción: Mediante este curso se tiene el propósito de capacitar personal para que incorpore en los planes de desarrollo, además de los enfoques global y sectorial, los aspectos espaciales del desarrollo, es decir, la forma en que el proceso de crecimiento económico y social afecta la configuración del espacio geográfico y la localización de las actividades en el territorio nacional.

Los problemas del desarrollo regional se tratan en una perspectiva nacional, es decir, se considera que la planificación del desarrollo regional es un componente integral de los esfuerzos nacionales por acelerar el crecimiento económico y social de los países.

b) Curso Básico de Planificación y Política Económica

Sede: Santiago de Chile

Fechas: 20 de junio al 16 de diciembre de 1977

Descripción: Este curso, de seis meses de duración, tendrá dos especialidades: planificación general y planificación del empleo. El curso pretende enseñar a los participantes el manejo adecuado de las técnicas modernas de planificación y de los instrumentos de política económica, insertando éstos en el campo conceptual del análisis del desarrollo económico y social y permitiendo la identificación de los problemas más importantes y la elección de los métodos para resolverlos. En el curso se hará, además, especial hincapié en las consideraciones operativas sobre las relaciones que existen entre la planificación económica de mediano y largo plazo y la política económica coyuntural.

II. Cursos nacionales

a) Curso de Planificación y Política Económica con Especialidades en Planificación Agrícola e Industrial

Sede: La Paz, Bolivia

Fecha: 14 de marzo al 10 de junio de 1977

Descripción: Este curso, de tres meses de duración, tendrá como objetivo fundamental presentar en forma integral el proceso de planificación, sus técnicas e instrumentos y la política económica en el marco del desarrollo latinoamericano y en especial del de Bolivia. Se dará especial importancia a la planificación de los sectores agrícola e industrial y se complementarán las materias teóricas con el estudio de casos y de situaciones concretas de la realidad actual de Bolivia.

b) Curso de Planificación Regional del Desarrollo (Este curso se encuentra en discusión con las autoridades nacionales)

Sede: Quito, Ecuador

Fechas: 16 de mayo al 12 de agosto de 1977

Descripción: En el curso se discutirán los principales problemas teóricos y metodológicos que encuentran los países latinoamericanos, con especial referencia al Ecuador, en la planificación regional del desarrollo. Se pondrá énfasis en la conveniencia de estudiar los problemas del desarrollo regional desde el punto de vista nacional, es decir, considerando la planificación del desarrollo regional como parte integral del esfuerzo nacional por acelerar el crecimiento económico y social, expresado en los planes de desarrollo en vigencia.

c) Proyecto PNUD - Gobierno de Chile, en Planificación Regional

El Instituto colaborará en las siguientes actividades de este proyecto:

i) Seminario para Intendentes Regionales (3 días)

ii) Curso avanzado de planificación regional (30 días)

El propósito del curso será, primero, actualizar los conocimientos teóricos de los secretarios regionales de planificación; segundo, uniformar el lenguaje técnico y los conocimientos básicos de los secretarios, a fin de facilitar su labor profesional; y, tercero,

/discutir algunos

discutir algunos problemas específicos de la planificación regional derivados de la propia experiencia de los secretarios.

iii) Curso de Planificación Regional (45 días)

Este curso está dirigido a los jefes de departamentos de planificación y de estudios de los SERPLAC, y a los secretarios ministeriales regionales y sectoriales de la ODEPLAN. Su propósito básico será, también, el de uniformar el lenguaje profesional, pero principalmente tendrá una finalidad operativa en la medida que se centrará en técnicas de análisis regional.

d) Curso de Planificación Global con Especialización en Planificación Agrícola e Industrial

Sede: San Salvador

Fecha: Segundo semestre de 1977

Descripción: El diseño y los programas están en discusión con las autoridades de El Salvador.

III. Actividades en colaboración con instituciones nacionales e internacionales

a) Centro de Entrenamiento para el Desarrollo Económico (CENDEC), Brasil

III Curso de Planeamiento de Desarrollo Regional

Sede: Brasilia

Fechas: 20 de junio al 9 de diciembre de 1977

Cooperación en materias de:

- i) Desarrollo económico;
- ii) instrumentos de análisis en planificación regional;
- iii) teoría económica espacial; y
- iv) planificación regional.

b) Proyecto PNUD/MEX73-004 y Centro de Capacitación para el Desarrollo, México

Apoyo en el diseño y la docencia de los siguientes cursos:

- i) Planificación agrícola;
- ii) Planificación regional;
- iii) Planificación de las Agroindustrias; y
- iv) Curso avanzado de asignación de recursos.

/c) Instituto

c) Instituto de Estudios Sociales (ISS), La Haya, Países Bajos

La contribución del Instituto a los programas del ISS en La Haya y Bogotá consistió en:

- i) Seminario sobre formulación de planes regionales y problemas de consistencia interregional, La Haya (1 profesor);
- ii) Serie de conferencias sobre el desarrollo regional en América Latina, Bogotá (1 profesor); y
- iii) Serie de conferencias sobre el desarrollo económico y social en América Latina, Bogotá (1 profesor).

d) Centro de Estudios de Colonización de Rehovot, Israel

Curso de postgrado sobre Planificación del Desarrollo Rural-Integral a nivel regional.

Sede: Chiapas, México y Rehovot, Israel

Fechas: Agosto de 1977 a mayo de 1978

Cooperación en materias de:

- i) Planificación regional a escala nacional;
- ii) técnicas de análisis regional; y
- iii) desarrollo regional en América Latina.

IV. Actividades en preparación

a) Curso de Planificación y Política Económica en Guatemala

La realización de este curso se está discutiendo con las autoridades guatemaltecas.

b) Curso de Planificación Social

Las autoridades de planificación de varios países de América Latina han solicitado un curso en este campo. Para satisfacer tal demanda se han iniciado contratos institucionales con el UNICEF y con especialistas que pueden participar en su preparación.

V. Actividades probables

Cursos en países de menor desarrollo relativo, dentro del Programa de Asistencia Técnica de la CIDA, Canadá.

Estos cursos dependerán del proyecto que están estudiando las autoridades canadienses. Comprenden actividades de capacitación en Bolivia, Haití, Honduras y El Salvador.

C. SINTESIS DEL PROGRAMA DE INVESTIGACIONES

Introducción

Este Programa se propone seguir de cerca la evolución del desarrollo y de la planificación en América Latina, con el objeto de ir adaptando los servicios del Instituto a las crecientes necesidades y nivel técnico de los organismos de planificación de la región.

El análisis de las experiencias de los distintos países, el estudio comparativo de las políticas y estrategias, y la organización de seminarios, constituyen elementos útiles para las oficinas de planificación que, muchas veces por razón de la presión cotidiana, no pueden mantener un programa permanente de este tipo. La función de secretaría de planificación que desempeñaría el Instituto se complementaría con la organización de seminarios de alto nivel sobre las experiencias latinoamericanas y sobre las nuevas investigaciones realizadas en él o promovidas en centros académicos.

Algunos de los temas de investigación que se proponen a continuación ya fueron tratados por el Instituto en el curso de su fase actual, y se seleccionaron teniendo en cuenta las preocupaciones de los países expresadas a través de sus planes y programas de desarrollo y a través de conversaciones que se sostuvieron en centros de investigación y con funcionarios de gobierno. El programa que se propone para el futuro cercano ha recogido nuevas sugerencias de los países y se ha verificado su importancia al examinar los planes de desarrollo recibidos por el Instituto en fechas recientes.

Temas de investigación

1. Políticas sociales y pobreza

El Instituto ha considerado la pobreza crítica como uno de los temas prioritarios en sus investigaciones. A través de estudios descriptivos, se ha avanzado en la determinación de umbrales de pobreza, en la identificación y medición de necesidades básicas, en el análisis de la mayor o menor efectividad de las políticas realizadas, etc. Sin embargo, el progreso ha sido menor en lo que se refiere a la

/formulación de

formulación de políticas que puedan aliviar efectivamente el problema o que promuevan la erradicación de las causas de la pobreza crítica en los países de la región.

La complejidad de esta materia no permite generalizaciones; por esta razón, el Instituto pretende abordar la investigación de casos orientada a determinar con mayor precisión, los focos de pobreza y las variables que tienen mayor influencia en la calidad de la vida de las personas que los integran. Esto permitirá encontrar explicaciones de causalidad y formular políticas adecuadas a cada grupo.

Se examinarán tanto las políticas públicas encaminadas a incrementar la dotación de capital humano (nutrición, educación, salud, vivienda), como las destinadas a aumentar la productividad, las cuales no pueden explicarse por las características individuales de los grupos más pobres (factores institucionales, sindicalización, capital, tecnología, etc.).

2. La planificación regional y urbana y el desarrollo nacional

Existe una creciente preocupación en los países por resolver las disparidades regionales, por desarrollar las áreas deprimidas y por impulsar estrategias de desarrollo regional.

El aumento de la urbanización y la concentración de población en las ciudades de mayor tamaño constituye, por otra parte, uno de los fenómenos que requieren atención más urgente, tanto desde el punto de vista de su influencia sobre el desarrollo regional, como de sus interrelaciones con la planificación nacional y con la calidad de la vida urbana.

Para investigar este tópico, en particular, las interrelaciones entre las distintas formas de urbanización y los fenómenos típicamente macroeconómicos, y entre las políticas explícitas e implícitas de desarrollo global y desarrollo urbano, el Instituto patrocinó la realización de una serie de monografías en centros académicos de varios países. Los resultados de esta primera parte han llevado al Instituto a plantear la segunda fase de la investigación.

/Se analizarán,

Se analizarán, por una parte, las estrategias nacionales de desarrollo regional, especialmente los problemas relacionados con la asignación de recursos, en la esperanza de que este estudio señale las políticas regionales más adecuadas a las necesidades de países con diversos grados de desarrollo.

Por otra parte, se estudiará el problema de la valorización de la tierra urbana y su captación como instrumento de redistribución.

3. Estado y planificación

Como producto de su larga trayectoria en el tema de la planificación y de sus numerosos estudios e intercambios de experiencias, el Instituto concibe la planificación como un instrumento de acción para la formulación de objetivos sociales, tomas de decisiones y ejecución de programas y políticas que, desde el Estado, utilizan quienes tienen la responsabilidad de desempeñar funciones de gobierno y ejercer la autoridad política correspondiente.

En consecuencia, examinar los problemas y perspectivas de la planificación implica profundizar el estudio del Estado y de su papel en el proceso de desarrollo. Entre los campos de gran trascendencia que actualmente están sujetos a investigación teórica y empírica el Instituto ha iniciado ya algunos estudios y espera canalizar sus esfuerzos hacia los temas siguientes:

a) El Estado empresario

Dada la importancia que las empresas públicas han llegado a tener en diversos países de América Latina y debido a la polémica que el tema ha provocado, se le ha otorgado a éste una indiscutible prioridad.

Es necesario analizar sus características, beneficios y limitaciones, su contribución al proceso de ahorro e inversión, su participación en los diferentes sistemas empresariales, su papel de regulador del mercado, sus relaciones con la empresa privada, y, muy especialmente, su apoyo al desarrollo regional.

/b) El

b) El Estado y los sectores sociales y/o actividades económicas de baja productividad

Estrechamente vinculado al problema de la pobreza crítica y al de la distribución del ingreso en general, este tema tiene la ventaja de permitir el análisis de las políticas y acciones concretas que se han emprendido en diversos países con el objeto de elevar el nivel absoluto y relativo de los grupos postergados de la sociedad.

c) Eficiencia y modernización del Estado y la reforma administrativa

El mundo contemporáneo se caracteriza por la existencia y predominio de las organizaciones burocráticas complejas. Ninguna de ellas es tan compleja y ejerce funciones tan múltiples y diversas como el llamado sector público.

Por ser éste el instrumento directo principal de la planificación, es importante conocer y evaluar los esfuerzos más recientes en materia de reforma administrativa, que tienden tanto a aumentar la capacidad de programación, coordinación y acción del sector público, como también a producir su descentralización territorial y funcional y, en general, a hacerlo más eficiente.

4. Planificación y políticas de corto plazo en relación con los objetivos de largo plazo

Los gobiernos de la región han otorgado alta prelación a la formulación y aplicación de medidas de política de corto plazo que permitan la adecuada ejecución de los planes y la solución de problemas coyunturales. Por esta razón, el Instituto ha abordado una serie de investigaciones sobre temas tales como políticas e instrumentos de estabilización, efectos de la inflación sobre la inversión pública, restricciones impuestas por el sector externo a la planificación y modelos econométricos que integren el corto y el largo plazo.

Sin embargo, la preocupación por el corto plazo no se limita al análisis de los distintos instrumentos anticíclicos, sino que también ha de extenderse a las consecuencias sobre el largo plazo y a la consistencia entre el corto y el largo plazo. El estudio del corto plazo es trascendental para la adecuación de políticas que atenúen el efecto que las fluctuaciones inflacionarias o de balance de pagos ejercen sobre las metas de largo plazo trazadas por los gobiernos.

/Para estos

Para estos fines, el Instituto considera necesario llevar a cabo una revisión de las experiencias que han realizado los países de la región con diversas políticas de corto plazo, frente a la coyuntura y a los objetivos de largo plazo.

5. Programación del crecimiento en relación con los recursos naturales, la población y el medio ambiente

Hasta ahora, la mayor parte de las estrategias de crecimiento se han basado en la disponibilidad de recursos naturales baratos, tanto nacionales como importados, así como en la carencia de restricciones ambientales y espaciales.

Sin embargo, han surgido serias dudas sobre la disponibilidad futura de recursos naturales a los precios del pasado, dudas que se han convertido en una abierta confirmación de la escasez, a medida que se han estudiado las pruebas disponibles especialmente en el campo de la energía. Al mismo tiempo, han surgido voces de protesta dentro y fuera de los gobiernos contra la carencia de controles a la contaminación ambiental, voces que ponen alerta acerca del efecto ambiental de la estrategia de crecimiento.

Frente a estas inquietudes, el Instituto está explorando la disponibilidad de recursos en el largo plazo, y su relación con el crecimiento de la economía y de la población, así como las posibilidades de modificar dichas relaciones a través de estilos diferentes de desarrollo.

Dada la reciente experiencia del Instituto en este campo y la importancia del problema, parece útil realizar otros estudios con la misma metodología, ya que "Resources for the Future Inc.", estima que el estudio piloto que está en marcha constituye el caso más interesante de todos los que ha promovido esa institución en distintas regiones.