
Suriname

1. Rasgos generales de la evolución reciente

En el año 2007, la economía de Suriname creció un 5,3% debido, una vez más, al incremento de la producción de minerales —el sector de explotación de minas y canteras logró una expansión del 10,5%— y al aumento de los precios internacionales de los productos básicos. Se registró un superávit fiscal global de aproximadamente 3,1% del PIB, lográndose así dos años consecutivos de superávits. En respuesta a la estabilidad macroeconómica percibida, el banco central redujo el encaje del 27% al 25%, así como las tasas de interés sobre los depósitos, lo que resultó en un aumento del 22% del M1. La expansión del crédito, sumada a los incrementos de los precios de los alimentos y los combustibles impulsados desde el exterior, aumentó la tasa de inflación a fines de 2007 al 8,3% (4,7% en 2006). La cuenta corriente registró otro año de superávit, ya que en 2007 el superávit comercial se expandió un 8,1%. El gobierno continúa abocado a la adopción de políticas fiscales prudentes a fin de mantener un tipo de cambio estable y controlar la presión inflacionaria. Se prevé que en 2008 el PIB aumentará un 5,3%.

2. La política económica

El objetivo general de la política económica es mantener el crecimiento de la economía y las exportaciones, así como alcanzar niveles de deuda sostenibles. Al término del ejercicio fiscal 2007, algunas de las variables monetarias y fiscales disminuyeron en respuesta al deterioro del escenario internacional.

a) La política fiscal

Las cuentas fiscales de 2007 arrojaron resultados muy positivos. Los ingresos corrientes aumentaron por cuarto año consecutivo, principalmente debido a que los precios internacionales de los minerales y los metales continuaron siendo favorables. Los ingresos aumentaron

un 14,7% con respecto a 2006 y llegaron a un 38,9% del PIB, mientras que los gastos se elevaron un 10,3%, a una cifra equivalente al 35,8% del PIB, y los gastos corrientes aumentaron un 16,9%, al 31,0% del PIB, lo que conforma un período de cuatro años consecutivos de incrementos. Los ingresos por tributación directa aumentaron un 29,7% en comparación con la cifra de 2006, al 15% del PIB, sobre todo como resultado del incremento de la recaudación proveniente de empresas que producen alúmina, oro y petróleo. La minera Rosebel pagó 13 millones de dólares por concepto de impuesto a la renta en 2007, mientras que la industria de la bauxita aportará 12 millones de dólares en impuestos, una cifra menor a la prevista. El superávit fiscal primario aumentó un 42,5% en 2006, a

Cuadro 1
SURINAME: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007 ^a
	Tasas anuales de variación^b								
Producto interno bruto total	-2,4	4,0	5,9	1,9	6,1	7,7	5,6	5,8	5,3
Producto interno bruto por habitante	-3,4	3,0	5,0	1,1	5,3	7,0	4,9	5,1	4,7
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	4,4	5,9	11,4	-3,9	4,3	1,5	-0,4	-0,1	4,1
Minería	5,5	-8,8	25,0	-8,6	0,0	31,2	15,4	18,0	10,5
Industria manufacturera	-9,0	58,8	13,3	-3,6	5,6	9,5	4,8	0,8	2,9
Electricidad, gas y agua	-5,6	-7,7	2,1	10,3	-1,7	9,2	7,9	7,3	7,3
Construcción	-14,8	-11,8	4,5	0,6	17,0	10,1	10,3	10,5	10,2
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	-5,6	-15,7	-14,5	8,4	32,2	6,0	6,4	6,3	6,3
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	1,8	25,0	28,7	12,6	-0,4	14,0	10,6	10,8	10,4
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	-1,7	2,9	0,2	5,4	3,5	1,6	2,5	2,5	2,8
Servicios comunales, sociales y personales	0,0	2,0	2,0	1,1	0,2	1,3	1,9	1,8	1,8
	Millones de dólares								
Balanza de pagos									
Balanza de cuenta corriente	-29	-34	-116	-60	-141	-137	-144	115	185
Balanza de bienes	44	13	16	52	-30	42	22	161	174
Exportaciones FOB	342	514	449	529	639	782	1 212	1 174	1 359
Importaciones FOB	298	501	434	477	669	740	1 189	1 013	1 185
Balanza de servicios	-72	-115	-115	-128	-133	-130	-148	-31	-72
Balanza de renta	0	-2	-80	-44	-49	-63	-40	-52	8
Balanza de transferencias corrientes	-2	69	63	59	71	14	22	36	76
Balanzas de capital y financiera ^c	25	33	203	62	140	175	168	-21	-7
Inversión extranjera directa neta	-62	-148	-27	-74	-76	-37	28	-163	-247
Capital financiero ^d	86	181	230	136	216	212	140	143	240
Balanza global	-4	-1	87	2	-1	38	24	94	178
Variación en activos de reserva ^e	4	1	-87	-2	1	-38	-24	-94	-177
Otros indicadores del sector externo									
Transferencia neta de recursos	25	31	123	18	91	112	127	-72	1
Deuda pública externa bruta	...	291	350	371	382	382	388	389	296
	Tasas anuales medias								
Empleo									
Tasa de desempleo ^f	14,0	14,0	14,0	10,0	7,0	8,4	11,2	12,1	12,0
	Porcentajes anuales								
Precios									
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre)	112,9	76,1	4,9	28,4	14,0	9,3	15,8	4,7	8,3
Variación del tipo de cambio nominal (promedio anual)	114,3	53,9	64,7	7,7	10,8	5,1	-0,0	0,2	0,0
Tasa de interés pasiva nominal ^g	15,6	15,5	11,9	9,0	8,3	8,3	8,0	6,7	6,4
Tasa de interés activa nominal ^g	27,4	29,0	25,7	22,2	21,0	20,4	18,1	15,7	13,8
	Porcentajes del PIB								
Gobierno central									
Ingresos totales	...	...	42,6	30,7	31,6	32,4	34,6	36,5	38,9
Ingresos corrientes	...	...	39,2	29,4	30,0	30,7	32,5	33,2	37,9
Ingresos tributarios	...	...	34,1	24,2	25,2	25,2	25,9	26,1	30,3
Donaciones	...	...	3,4	1,3	1,6	1,7	2,1	3,4	1,0
Gastos totales ^h	...	...	42,2	35,7	30,7	33,3	35,4	34,9	35,8
Gastos corrientes	...	...	35,6	32,2	27,3	28,8	29,5	28,5	31,0
Intereses	...	...	2,3	2,7	2,3	1,9	2,3	2,1	1,9
Gastos de capital	...	...	5,7	3,3	3,1	4,4	5,9	6,4	4,8
Resultado primario	...	...	2,7	-2,4	3,1	1,0	1,6	3,8	5,0
Resultado global	...	...	0,4	-5,0	0,8	-0,9	-0,8	1,6	3,1
Deuda del sector público	...	...	65,1	54,8	48,1	45,7	43,5	36,2	27,3
Interna	...	...	12,6	16,0	14,1	16,0	17,3	13,8	11,5
Externa	...	...	52,6	38,8	34,0	29,7	26,2	22,4	15,9

Cuadro 1 (conclusión)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007 ^a
Moneda y créditoⁱ									
Credito interno	24,6	30,4	24,9	27,8	27,9	26,8	26,6
Al sector público	7,7	12,0	7,3	11,8	11,0	8,5	5,2
Al sector privado	16,9	18,3	19,7	21,8	23,7	25,7	32,4
Otros	0,0	0,0	-2,2	-5,8	-6,8	-7,4	-10,9
Liquidez de la economía (M3)	...	68,2	65,0	55,8	51,0	56,0	53,9	56,6	67,7
Masa monetaria y depósitos en moneda nacional (M2)	...	43,4	39,6	34,1	27,1	28,5	28,3	29,6	35,2
Depósitos en moneda extranjera	...	24,9	25,4	21,7	23,9	27,5	25,7	27,1	32,5

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1990.

^c Incluye errores y omisiones.

^d Se refiere a los saldos de las balanzas de capital y financiera (incluidos errores y omisiones) menos la inversión extranjera directa neta.

^e El signo menos (-) indica aumento de reservas.

^f Desempleados como porcentajes de la población económicamente activa, total nacional.

^g Tasas de depósitos y de préstamos publicadas por el Fondo Monetario Internacional.

^h Incluye concesión neta de préstamos.

ⁱ Las cifras monetarias corresponden a saldos a fin de año.

un 5,0% del PIB, y el superávit global, que se duplicó ampliamente en comparación con la cifra del año 2006, creció un 106,5% al 3,1% del PIB.

Dadas las preocupaciones que despiertan los precios de los alimentos y los combustibles, se han adoptado algunas medidas fiscales y regulatorias con el objetivo de proteger a los grupos más vulnerables del país. Los funcionarios públicos recibieron un aumento salarial del 10%, la base imponible del impuesto a la renta de las personas físicas aumentó de 1.890 a 2.946 dólares de Suriname, los aranceles aplicables a los productos de la Comunidad del Caribe (CARICOM) se redujeron a cero y, como medida precautoria, se procedió a la regulación de las exportaciones de arroz para evitar la escasez interna, exportándose solo el excedente.

En 2007 se continuó con la política de gestión prudente de deuda adoptada por la oficina para la gestión de la deuda de Suriname y se trató de mantener un nivel general de deuda sostenible. La deuda interna del gobierno con el banco central se redujo alrededor de un 7,2% con relación a la cifra de 2006. La deuda total pendiente del gobierno en 2007 descendió casi un 16% y los niveles de deuda externa se redujeron casi un 24% hasta llegar a un nivel equivalente al 16% del PIB, porcentaje que no se observaba desde comienzos de la década, quedando además dentro de los límites constitucionales. Se registró una marcada reducción de la deuda a mediano y largo plazo debido al reembolso total anticipado del préstamo del Netherlands Investment Bank for Developing Countries (NIO Bank), así como a la liquidación de los atrasos con España y al comienzo del pago de las cuotas atrasadas a Estados Unidos.

El principal objetivo de la gestión de la deuda es la sostenibilidad. La deuda no debería utilizarse para gastos recurrentes, sino solo para proyectos productivos o de infraestructura. Se han fijado límites específicos para el nivel de deuda interna y externa que puede contraerse legalmente. Como consecuencia de la favorable posición fiscal, se ha iniciado o reanudado el pago de la deuda histórica, y en los casos en que el pago no sea posible, pueden buscarse planes de reestructuración, como ocurre con el programa de canje de deuda por inversiones que se está analizando en la actualidad con Brasil. Un ejemplo del tipo de deuda que Suriname está dispuesto a contraer es el acuerdo crediticio establecido con China en el año 2007 para el desarrollo de infraestructura. El país también contrajo deuda con India mediante una línea de crédito para el pago de servicios técnicos, bombas agrícolas, equipos militares y sistemas para el control del tráfico. Hasta el momento, la gestión de la deuda ha dado resultados positivos; la política de empresas conjuntas con fines de lucro atrajo nuevas inversiones a Suriname y se logró reducir los atrasos en los pagos de antiguas deudas.

Se analiza actualmente la creación de un fondo patrimonial y de estabilización que se financiaría con recaudaciones tributarias sobre ingresos extraordinarios derivados del aumento de la producción de minerales. Además de su utilidad como fuente de capital y fondo patrimonial para futuras generaciones, este instrumento serviría para complementar los gastos corrientes en caso de que el gobierno no pudiera cumplir con sus metas fiscales.

A pesar de que en los últimos tiempos se han agilizado algunos procedimientos, en ciertos sectores la burocracia aún produce paralizaciones. Es necesario poner en práctica sistemas tributarios y reglamentarios más simples para minimizar el costo de las actividades comerciales y las oportunidades de corrupción.

b) Las políticas monetaria y cambiaria

La liquidez (M2) aumentó más del 28% desde 2006 y llegó al 35,2% del PIB. El crédito interno neto se expandió un 7,1% hasta alcanzar el 26,6% de PIB, impulsado principalmente por una expansión del 35,7% del crédito interno al sector privado, que llegó al 32,4% del PIB en 2007. Este aumento del crédito al sector privado parece reflejar el creciente incremento de la demanda de bienes duraderos por parte de la población, sobre todo de viviendas, un sector de gran crecimiento. El banco central ofrece una línea de crédito especial para viviendas que emplea los fondos del encaje para financiar préstamos de vivienda con una tasa de interés del 7%, muy inferior a la del mercado.

En 2007, el banco central mantuvo prácticamente la misma política monetaria y prestó especial atención al control de la inflación. Sin embargo, las tasas de interés del mercado no reflejaron necesariamente esta política ya que la tasa de interés para préstamos de mitad de año se redujo al 13,9%, del promedio del 15,4% logrado en 2006,

y las tasas de depósito registraron un descenso similar, pasando del 6,6% al 6,4%. Sin embargo, el banco central no considera que las tasas de interés sean una medida normativa tan importante como el encaje. El encaje se fijó en un 25% para todos los bancos con excepción de dos instituciones pequeñas especializadas (una en créditos agrícolas y otra en pequeños créditos privados) que aún deben cumplir las normas de funcionamiento del banco central.

El tipo de cambio oficial en 2007 con respecto al dólar estadounidense se mantuvo prácticamente igual, en alrededor de 2,75 dólares de Suriname por 1 dólar estadounidense. En mayo de 2008, el tipo de cambio en el mercado abierto debió soportar algunas presiones producto de la especulación y la moneda de Suriname se cotizó a 2,84 dólares de Suriname por 1 dólar estadounidense. La supervisión y control ejercidos por el banco central han surtido efecto y el tipo de cambio casi ha vuelto al antiguo nivel de 2,80 dólares de Suriname. No obstante, el Banco Central de Suriname no tiene prevista una devaluación oficial de la moneda.

Se considera que el sistema financiero es lo suficientemente fuerte como para hacer frente a la inflación impulsada desde el exterior. Con tasas que llegaron al 11,5% a fines de enero de 2008, el reciente brote inflacionario se atribuyó, sin embargo, al incremento de los costos del combustible y los alimentos. Se entiende que estos aumentos no pueden controlarse y para enfrentarlos de la mejor manera posible es necesario modificar las políticas.

3. Evolución de las principales variables

a) La actividad económica

El PIB total se expandió un 5,3% en 2007 debido principalmente al crecimiento de los sectores de explotación de minas y canteras, construcción, y transporte y comunicaciones. Si bien el aumento fue un poco menor a la tasa de crecimiento del 5,8% lograda en 2006, muestra una continuidad del sólido desempeño económico logrado por Suriname en los últimos años.

El sector de explotación de minas y canteras logró el mayor incremento, con un aumento del 10,5% que representó un 8,5% del PIB. La producción de los minerales más importantes registró un alza generalizada. En 2007 la producción de bauxita aumentó un 7,2%, mientras que la de alúmina logró un leve ascenso del 2,1% y la de petróleo crudo se incrementó un 12,5%. Se prevé que la producción de petróleo crudo aumente en 2008 y 2009 gracias a la explotación de nuevas reservas en alta mar.

El sector de la construcción se expandió un 10,2% en 2007 y llegó a representar un 5,7% del PIB, siendo 2007 el quinto año consecutivo de crecimiento igual o superior al 10%. Este sector se vio impulsado por un gran número de programas estatales de construcción y por un nuevo énfasis en la construcción privada de viviendas. La decisión del gobierno de estudiar diversos programas de desarrollo de la infraestructura en los próximos años parece indicar que el sector continuará creciendo. Puesto que los contratistas extranjeros están atados al esquema de financiamiento, los grandes proyectos de infraestructura respaldados por donantes extranjeros podrían desplazar a los contratistas locales, de los cuales pocos tienen capacidades similares a las de los primeros.

El sector de transporte y comunicaciones se expandió un 10,4% en 2007 y llegó a representar un 15,7% del PIB. La demanda de estos servicios creció debido al incremento de la actividad económica, en especial en el

sector de la construcción, y a los preparativos en 2007 para la liberalización del mercado de los teléfonos celulares en Suriname, en donde solo la recién llegada Digicel invirtió 60 millones de dólares.

Cabe destacar que, tras varios años de estancamiento, en 2007 se ha mejorado la producción agrícola debido a la nueva perspectiva del gobierno. La tasa de crecimiento del sector en 2007 fue del 4,1% respecto del año anterior, el incremento más alto desde 2002, y representó un 7,3% del PIB. Las industrias bananera y arrocera han logrado buenos rendimientos en virtud del acuerdo de asociación económica negociado entre los países caribeños y la Unión Europea. Dados los mayores adelantos técnicos y de infraestructura en el sector, se espera que la producción registre un significativo aumento en el mediano y largo plazo.

b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

El índice de precios al consumidor (IPC) casi se duplicó en 2007, con un incremento del 8,3% con respecto a diciembre de 2006 cuando se había registrado un aumento del 4,7% en comparación con el año anterior (diciembre a diciembre). La tasa de incremento prevista para el IPC en 2008 es del 12,7%. El IPC anualizado para abril de 2008 se ha establecido en un 16,1%, siendo los sectores de alimentos y transporte los principales impulsores, lo que refleja los elevados precios que vienen registrando los combustibles y productos agropecuarios en los mercados internacionales. No obstante, algunas empresas privadas consideran que el incremento de los precios internacionales no necesariamente es negativo y que es necesario que el país logre aumentar la producción de bienes como el arroz, el petróleo o el oro y beneficiarse del alza de los precios mientras las condiciones lo permitan. Habida cuenta de estos marcados incrementos de los precios, el Parlamento aprobó un aumento de sueldo del 10% para los funcionarios públicos.

No se ha informado de ninguna variación respecto de la tasa de desempleo del 12% registrada el año anterior y se prevé que los nuevos proyectos de infraestructura aumenten las oportunidades de empleo. Las medidas adoptadas para diversificar y expandir la base de producción del país, en especial en los sectores agrícola y manufacturero, también podrían aumentar el empleo.

c) El sector externo

El superávit de la cuenta corriente aumentó un 61,4% con respecto a 2006 y llegó al 10,4% del PIB. Las exportaciones de bienes se elevaron un 15,7% en comparación con 2006, a un 76,1% del PIB, cifra menor a la tasa de incremento de las importaciones de bienes, que aumentó un 16,9%, o un 66,3% del PIB. El déficit de servicios, no obstante, creció un 236% y pasó de 30,7 millones de dólares a 72,0 millones de dólares, o un 4% del PIB. Las principales impulsoras de la situación favorable de la cuenta corriente en 2007 fueron las exportaciones de minerales y metales. Suriname también genera divisas de las exportaciones de banano y arroz, aunque estas últimas han sido reguladas. Por su parte, el Ministerio de Comercio trabaja con ahínco para incrementar la base exportadora del país. El saldo de ingresos registró un superávit por primera vez desde 1999 y llegó al 0,4% del PIB, en comparación con un déficit del 3,1% del PIB en 2006. El saldo de transferencias aumentó un 111,7% al 4,3% del PIB en 2007, de un 2,1% del PIB que representaba en 2006. Si bien esta cifra puede parecer alta, las tasas históricas de incremento y reducción de la variable son comparables. El saldo de la cuenta de capital se redujo un 58,5% hasta llegar al 0,5% del PIB y el déficit de la cuenta financiera disminuyó un 2,2% y representó un 9,9% del PIB.