
Suriname

1. Rasgos generales de la evolución reciente

La economía de Suriname acusa una mejoría continua y ha registrado un crecimiento sostenido desde 2000. En 2006, el producto aumentó un 5,8% y la inflación bajó a un 4,7%, lo que demuestra que la eliminación del subsidio a la gasolina en septiembre de 2005 no trajo aparejada una alza duradera de la inflación. Esa favorable situación es el resultado de la combinación de políticas monetarias y fiscales prudentes y precios favorables de los productos básicos, en especial del petróleo crudo. El peso de la deuda pública en el PIB descendió y se reestructuró parte de la deuda en mora. En consecuencia, Standard & Poor's mejoró por primera vez su calificación de la deuda soberana del país y otorgó B+ y B a los bonos en moneda local y extranjera respectivamente, con perspectiva positiva.

La minería, que creció más del 60% en los últimos tres años y un 18% en 2006, siguió impulsando la expansión. Asimismo, se registró un auge de la construcción, el transporte y el comercio. El resto de la economía permanece relativamente poco dinámica. El presidente de la República indicó que el gobierno implementaría medidas —incluida la reasignación sostenible de recursos públicos— para que el país entero logre un desempeño satisfactorio.

La reforma del aparato público es un tema central de la estrategia gubernamental, pero el hecho de que la coalición de gobierno esté compuesta por ocho partidos presenta desafíos importantes al logro del apoyo político necesario. La debilidad de las instituciones sigue siendo una limitante seria para el desarrollo sostenible.

El alza de los precios de los productos básicos se tradujo en un aumento de las recaudaciones fiscales, pero

los problemas estructurales en muchos subsectores de la agricultura persisten. Entre otros, lluvias inesperadas afectaron al crucial sector arrocero a principios de 2007, lo que puso nuevamente en evidencia las insatisfactorias condiciones de la infraestructura productiva en la zona de Nickerie.

Se mantuvo una política monetaria restrictiva, destinada a fortalecer la moneda local y evitar una mayor dolarización de la economía. La modificación del encaje apuntó a estimular la construcción de viviendas.

La balanza de pagos anotó un superávit global, merced al aumento del saldo positivo en cuenta corriente debido al alza de las exportaciones de productos básicos y la moderación de las importaciones.

Para 2007 se proyecta que continúen las condiciones de bonanza, con un crecimiento de un 5,3% cimentado en el auge de la minería y la construcción.

Cuadro 1
SURINAME: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 ^a
Tasas anuales de variación^b									
Producto interno bruto total	3,1	-2,4	4,0	5,9	1,9	6,1	7,7	5,6	5,8
Producto interno bruto por habitante	2,0	-3,4	3,0	5,0	1,1	5,3	7,0	4,9	5,1
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-6,4	4,4	5,9	11,4	-3,9	4,3	1,5	-0,3	0,0
Minería	6,5	5,5	-8,8	25,0	-8,6	0,0	31,2	15,6	17,8
Industria manufacturera	2,1	-9,0	58,8	13,3	-3,6	5,6	9,5	4,8	0,7
Electricidad, gas y agua	7,1	-5,6	-7,7	2,1	10,3	-1,7	9,2	7,8	7,6
Construcción	16,6	-14,8	-11,8	4,5	0,6	17,0	10,1	10,5	10,3
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	2,2	-5,6	-15,7	-14,5	8,4	32,2	6,0	6,4	6,4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	5,6	1,8	25,0	28,7	12,6	-0,4	14,0	10,7	10,8
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	1,8	-1,7	2,9	0,2	5,4	3,5	1,6	2,6	2,4
Servicios comunales, sociales y personales	3,1	0,0	2,0	2,0	1,1	0,2	1,3	2,0	1,7
Millones de dólares									
Balanza de pagos									
Balanza de cuenta corriente	-155	-29	-34	-116	-60	-141	-137	-144	115
Balanza de bienes	-27	44	13	16	52	-30	42	22	161
Exportaciones FOB	350	342	514	449	529	639	782	1 212	1 174
Importaciones FOB	377	298	501	434	477	669	740	1 189	1 013
Balanza de servicios	-125	-72	-115	-115	-128	-133	-130	-148	-31
Balanza de renta	-1	0	-2	-80	-44	-49	-63	-40	-52
Balanza de transferencias corrientes	-2	-2	69	63	59	71	14	22	36
Balanzas de capital y financiera ^c	163	25	33	203	62	140	175	168	-21
Inversión extranjera directa neta	9	-62	-148	-27	-74	-76	-37	28	-163
Capital financiero ^d	154	86	181	230	136	216	212	140	142
Balanza global	8	-4	-1	87	2	-1	38	24	94
Variación en activos de reserva ^e	-8	4	1	-87	-2	1	-38	-24	-94
Otros indicadores del sector externo									
Transferencia neta de recursos (millones de dólares)	163	25	31	123	18	91	112	127	-73
Deuda pública externa bruta (millones de dólares)	...	...	291	350	371	382	382	371	389
Utilidades e intereses netos (porcentajes de las exportaciones) ^f	-0,1	0,1	-0,2	-15,7	-7,7	-7,0	-6,8	-2,9	-3,7
Tasas anuales medias									
Empleo									
Tasa de desempleo ^g	11,0	12,0	14,0	14,0	10,0	7,0	8,4	11,2	12,1
Porcentajes anuales									
Precios									
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre)	22,9	112,9	76,1	4,9	28,4	14,0	9,3	15,8	4,7
Variación del tipo de cambio nominal (diciembre a diciembre)	0,0	146,3	120,6	0,0	15,4	4,4	3,8	1,1	0,0
Tasa de interés pasiva nominal ^h	16,0	15,6	15,5	11,9	9,0	8,3	8,3	8,0	6,7
Tasa de interés activa nominal ⁱ	27,1	27,4	29,0	25,7	22,2	21,0	20,4	18,1	15,7
Porcentajes del PIB									
Gobierno central									
Ingresos totales	...	...	...	42,6	30,7	31,6	32,4	34,6	34,5
Ingresos corrientes	...	...	...	39,2	29,4	30,0	30,7	32,5	33,9
Ingresos tributarios	...	...	...	34,1	24,2	25,2	25,2	25,9	26,8
Ingresos de capital	...	...	...	16,0	10,5	10,6	12,0	13,3	13,1
Gastos totales	...	...	...	42,2	35,7	30,7	33,3	35,4	31,7
Gastos corrientes	...	...	...	35,6	32,2	27,3	28,8	29,5	28,3
Intereses	...	...	...	2,3	2,7	2,3	1,9	2,3	2,1
Gastos de capital	...	...	...	5,7	3,3	3,1	4,4	5,9	3,3
Resultado primario	...	...	...	2,7	-2,4	3,1	1,0	1,6	4,9
Resultado global	...	...	...	0,4	-5,0	0,8	-0,9	-0,8	2,8
Deuda del sector público	...	...	...	55,3	48,7	42,5	41,5	38,9	...
Interna	...	...	...	7,8	13,9	12,1	15,2	15,6	...
Externa	...	...	37,5	52,6	38,8	34,0	29,7	25,0	22,4
Moneda y crédito^j									
Credito interno	24,2	26,5	25,2	22,9	19,8	24,3	24,5	26,3	...
Al sector público ^k	5,3	11,7	15,7	15,6	8,1	9,5	8,3	8,4	...
Al sector privado	18,9	14,7	9,4	7,2	11,6	14,7	15,9	17,8	...
Otros	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	0,3	0,2	...
Dinero (M1)	...	...	68,2	65,0	55,8	51,0	56,0	53,9	...
Masa monetaria y depósitos en moneda nacional (M2)	...	...	43,4	39,6	34,1	27,1	28,5	28,3	...
Depósitos en moneda extranjera	...	...	24,9	25,4	21,7	23,9	27,5	25,7	...

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares. ^b Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1990 (1998: florines; 1999-2006: dólares de Suriname, nueva moneda en circulación desde enero de 2004). ^c Incluye errores y omisiones. ^d Se refiere a los saldos de las balanzas de capital y financiera (incluidos errores y omisiones) menos la inversión extranjera directa neta. ^e El signo menos (-) indica aumento de reservas. ^f Se refiere al saldo de la balanza de renta sobre las exportaciones de bienes y servicios de la balanza de pagos. ^g Desempleados como porcentajes de la población económicamente activa, total nacional. ^h Tasa de los depósitos publicada por el Fondo Monetario Internacional. ⁱ Tasa de los préstamos publicada por el Fondo Monetario Internacional. ^j Las cifras monetarias son saldos a fin de año. ^k Se refiere al crédito neto al sector público y privado otorgado por los bancos comerciales y otras instituciones financieras y bancarias.

2. La política económica

a) La política fiscal

En el año 2006 se logró un superávit fiscal (2,8% del PIB) por primera vez desde 2003, producto de una contracción del gasto, de un 35,4% del PIB en 2005 a un 31,7% en 2006, y de un aumento continuo de los ingresos.

Los ingresos fiscales siguen dependiendo principalmente de la evolución de los precios internacionales de los productos básicos. En 2006, la empresa petrolera del Estado, Staatsolie, contribuyó con más de 100 millones de dólares al tesoro, lo que significó aproximadamente un 17% de los ingresos fiscales y un ascenso de un 25% del aporte de la empresa en comparación con el año 2005. La transferencia de utilidades de ejercicios anteriores del banco central al gobierno también favoreció la mejora de la recaudación no tributaria. Se elevó la percepción de impuestos directos e indirectos, esta última en virtud de un incremento de las tasas de los tributos sobre tabaco y cigarrillos.

La constitución de un fondo de estabilización de los minerales continuó siendo objeto de debate en 2006. La prolongada y amplia volatilidad de los ingresos fiscales procedentes de las contribuciones de las empresas mineras y de procesamiento de minerales ha motivado gran preocupación, ya que puede conducir a un desajuste entre ingresos y gastos y atenta en contra de la estabilidad del gasto público. Al principio del año 2007, se asignaron recursos fiscales procedentes del petróleo a inversiones menores en el sector de la educación. Un fondo de estabilización podría permitir que estas transferencias se hicieran de manera más transparente y estructurada. También ayudaría a moderar las presiones sobre la demanda efectiva que ejerce el gasto público.

El programa de descentralización y fortalecimiento de los gobiernos locales ha avanzado de manera notable. Se identificaron cinco distritos piloto, que pueden recolectar una porción de los impuestos respectivos.

La contención de todos los rubros del gasto permitió que el superávit corriente aumentara de un 3,0% a un 5,6% del PIB. Al final del año 2005 se liberalizó el precio de los derivados del petróleo en el mercado nacional mediante la

eliminación de un subsidio. El número de empleados del gobierno central se elevó un 2,9% en 2006; la aplicación del programa de reforma del sector público ha sido difícil y muchas de sus medidas aún siguen pendientes. El incremento de la cantidad de funcionarios no permitió resolver el problema de la insuficiente ejecución de los proyectos, planes y programas de gobierno.¹ De hecho, la inversión pública fue inferior a la presupuestada y disminuyó de un 3,1% del PIB en 2005 a un 2,3% del PIB en 2006.

La deuda pública total como porcentaje del PIB continuó a la baja en 2006, producto del crecimiento económico y del mayor empleo de los ingresos fiscales en divisas para servir y reestructurar la deuda externa. El logro se reflejó en la mejoría de la calificación de Standard & Poor's.

El gobierno también logró reducir la deuda pública interna y cumplir el límite máximo legal de un 15% del PIB. A mediados de 2006, el 70% de esta deuda era a corto plazo y los principales acreedores eran el banco central (49%), la banca comercial (27%) y otros agentes privados. Se está debatiendo la revisión de los límites máximos de la deuda pública, tanto externa como interna.

b) Las políticas monetaria y cambiaria

La política monetaria mantuvo una orientación prudente. Se puso especial atención a la gestión de la liquidez, a través del control de la creación de dinero mediante la regulación del crédito interno. El principal objetivo fue mantener un tipo de cambio estable y la inflación baja, pero sin indicar una meta.

La política monetaria hacia la banca comercial se flexibilizó ligeramente. En vista de la favorable evolución macroeconómica, el requisito de encaje legal de los depósitos en moneda local se redujo de un 30% en 2005 a un 27% en 2006. Cabe notar que, dado que el 9% del encaje (8% en 2005) se puede destinar a financiar préstamos hipotecarios a largo plazo para vivienda social, el encaje efectivo equivalió a un 18%. Por consiguiente, la banca comercial redujo sus tasas activas. El encaje de los depósitos en moneda extranjera permaneció en un 33,3%.

¹ En los primeros seis meses del año 2006 se había ejecutado solo el 18% de los gastos proyectados en el plan de desarrollo anual.

El crecimiento del dinero (M2) fue menos dinámico que el año anterior. De todas maneras, la relación entre M2 y PIB en 2006 se estimó en un 26,8%, una significativa alza en comparación con el 24,4% de 2005. El incremento parece sostenible, ya que se deriva en su mayoría de entradas netas de capitales, imputables a mayores ingresos por exportaciones de productos básicos. El crédito interno al sector público declinó debido a la mejoría de las cuentas fiscales.

La economía de Suriname sigue estando altamente dolarizada. Se otorga más crédito en moneda extranjera que en moneda nacional. Asimismo, los depósitos en moneda extranjera de residentes se incrementaron un 23,9%, de 384,1 millones de dólares de Estados Unidos en 2005 a 475,9 millones en 2006. Los préstamos en moneda extranjera también se elevaron mucho más en 2006 que en 2005 (un 36,4%, en comparación con un 14,6%) y también considerablemente más que los préstamos en moneda local en el mismo año (20,3%). La ampliación de la demanda de préstamos en divisas se vio incentivada principalmente por la diferencia entre las tasas de interés de los préstamos en dólares de Suriname por una parte, y las de los préstamos en dólares de Estados Unidos y en euros por otra, dada la estabilidad del tipo de cambio.

Como la confianza en la orientación monetaria del país aumentó, las previsiones de inflación bajaron y la banca comercial redujo las tasas de interés en moneda local. La tasa activa media ponderada disminuyó de un 16,3% en 2005 a un 15,3% en 2006, mientras que la pasiva bajó de 6,7% a un 6,6%. El descenso asimétrico evidencia que la banca comercial ha reducido el diferencial entre las tasas, lo que sugiere que el sistema percibe una disminución de los costos y riesgos de la intermediación financiera.

El tipo de cambio nominal se ha mantenido estable en los últimos tres años. Sin embargo, la presión del aumento de los precios de los productos de importación y el incremento del ingreso de divisas indicarían una

apreciación real del tipo de cambio que podría estar perjudicando a las exportaciones de productos no minerales.

c) Otras políticas

El gobierno contempla un amplio programa de políticas estructurales para realzar la competitividad de los sectores productivos.

En el año 2006 se hicieron esfuerzos para privatizar algunas empresas públicas cuyo desempeño se había deteriorado —en los sectores del arroz, el banano y la aviación, entre otros—, procurando maximizar el beneficio para el país. Las negociaciones de la venta de la empresa estatal productora de madera Bruynzeel Suriname Houtmaatschappij (BSH) se interrumpieron, ya que la posible transacción se consideró poco provechosa. Se ha propuesto la creación de una nueva institución para centralizar los procesos de privatización, el CEPRIS. En el caso de la agricultura, se ha puesto en marcha un programa sectorial amplio orientado a la mejora de la competitividad y la sostenibilidad ambiental y el logro de un ingreso razonable para los trabajadores del agro y la seguridad alimentaria del país.

En lo relativo al mejoramiento de la infraestructura productiva, se han iniciado reformas para adaptar los puertos de Nieuwe Haven en Paramaribo y de Nickerie en la zona arrocera al manejo de contenedores. Además, el Ministerio de Comercio e Industria ha adquirido terrenos para la creación de zonas de procesamiento de exportaciones y parques industriales.

Para permitir un uso óptimo de la energía se adoptaron las siguientes tres medidas: i) la empresa estatal de energía inició la compra de energía eléctrica a la empresa de aluminio; ii) se rehabilitaron centrales de distribución de electricidad en la capital y se ha expandido el cableado en varias zonas rurales, y iii) se creó una estación de energía de la empresa estatal de petróleo Staatsolie, para ampliar la capacidad y cubrir las crecientes necesidades de electricidad de la capital y los suburbios.

3. Evolución de las principales variables

a) La actividad económica

El crecimiento del producto fue de un 5,8% en 2006, impulsado sobre todo por la minería, el transporte y las comunicaciones y la construcción, que registraron

una expansión de un 17,8%, un 10,8% y un 10,3%, respectivamente. Los precios del petróleo, el oro y la alúmina continuaron en niveles muy altos. Problemas técnicos impidieron el aumento de la producción de alúmina, que se contrajo un 1,5%, pero la de petróleo se

amplió un 11,6% a raíz del inicio de las actividades en el nuevo campo de Calcuta, y la de oro también ascendió un 4,6%, a pesar de problemas laborales en la mina a principios de año.

La agricultura no creció, debido a problemas de infraestructura, combinados con fenómenos climáticos. El crecimiento estimado de un 8% de la producción de arroz en la primera mitad del año no compensó el terreno perdido en años anteriores. El alza de los precios de los combustibles y fertilizantes, entre otros insumos fundamentales, impidieron que el sector se sobrepusiera a deudas heredadas de años de gestión deficiente. El cultivo de este producto también se vio mermado por la incidencia del hongo *pyricularia grisea* y el bajo nivel de las aguas en el pantano Nanni, que se emplean para la irrigación. El programa de asistencia técnica de la Unión Europea que empezó en marzo del año 2006, junto con una donación de 3 millones de euros, supone un nuevo impulso para este sector crucial para el empleo y la alimentación de la población.

Debido a fluctuaciones de los precios internacionales, la incidencia de plagas, factores climáticos y la baja productividad de la empresa estatal, la producción de bananos fue muy inestable. Una disminución de un 7% en el tercer trimestre fue seguida por un aumento de un 62% en el cuarto, debido a cambios en las políticas europeas con respecto a las cuotas de importación. La privatización de la empresa estatal del sector debiera permitir que este recupere un nivel de competitividad adecuado al mercado internacional.

El turismo, sobre todo el ecológico, se vio afectado por las inundaciones en el interior del país en mayo de 2006. La mayoría de los establecimientos se han recuperado gracias a la asistencia gubernamental. El comienzo de la llegada de barcos cruceros a Paramaribo es promisorio para el sector.

b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

A pesar del notable aumento de las tasas de algunos impuestos indirectos como el que grava al tabaco, la política monetaria para contener el crecimiento de la demanda

agregada logró que el aumento de precios en 2006 fuera bastante menos rápido que en el año anterior. La inflación bajó de un 15,8% en 2005 a un 4,7% en 2006.

El gobierno y los sindicatos de funcionarios públicos lograron un acuerdo sobre un incremento de un 10% del salario, en dos etapas de un 5%, una al final de 2006 y otra al principio de 2007. Los salarios reales habían estado a la baja desde el año 2003, pero el aumento salarial mencionado y el bono compensatorio por el alza de la gasolina en 2005 tuvieron un efecto positivo en los salarios medios, cuyo poder de compra se elevó un 2,7% en 2006.

El desempleo parece haberse incrementado en 2006 a un 12,1% a pesar de la expansión de la actividad económica.

c) La evolución del sector externo

La balanza de pagos registró un superávit global, con un aumento de las reservas internacionales netas por tercer año consecutivo; dichas reservas ascendieron a una cifra equivalente a un poco más de dos meses de importaciones.

El resultado refleja una apreciable mejoría en cuenta corriente, que alcanzó un superávit de 114,6 millones de dólares sobre la base de un notorio descenso de las importaciones de bienes y del alza de las remesas. La baja de las importaciones parece responder exclusivamente a fluctuaciones de los proyectos de inversión extranjera.

En 2006, la cuenta financiera mostró un cuantioso déficit, de 263 millones de dólares, causado por la salida de 163 millones en el rubro de inversiones directas en el exterior. Cabe notar que esta corriente responde sobre todo a los movimientos de capital de filiales en Suriname de empresas de minería hacia sus casas matrices.

El país alcanzó a pagar o reestructurar toda la deuda bilateral con Japón, Italia y Alemania, lo que representó una mejora de su situación en materia de deuda externa. Sin embargo, persisten algunas deudas atrasadas, que se encuentran en negociación.