
Suriname

1. Rasgos generales de la evolución reciente

Se prevé que en el 2005, salvo cambios bruscos de política, el PIB de Suriname crecerá por tercer año consecutivo, esta vez en torno al 5% (en comparación con un 6,4% en el 2003 y un 4,6% en el 2004), lo que no había sucedido hace por lo menos un cuarto de siglo.¹ Los precios favorables de los productos primarios de exportación, así como una mayor entrada de inversión extranjera, explican la bonanza. El desempeño positivo de la economía y la contención de la inflación no permitieron, sin embargo, a la coalición gobernante obtener la mayoría de dos tercios en la Asamblea Nacional necesaria para la reelección directa, en mayo del 2005, del presidente en funciones. La elección del nuevo poder ejecutivo recae en una asamblea ampliada, y los partidos están estudiando las posibilidades de formar coaliciones. La política económica podría variar considerablemente según el resultado de estas negociaciones.

La estabilización macroeconómica lograda en el 2003 permitió la introducción de una nueva moneda, el dólar de Suriname, el 1º de enero del 2004. Cambios en la política de encaje para los depósitos en moneda nacional y extranjera contribuyeron a restablecer la confianza del público en la moneda nacional y a invertir la tendencia a la dolarización de la economía. La política fiscal se hizo más expansiva, pero sin afectar la estabilidad

macroeconómica. También se adoptó una perspectiva a más largo plazo en materia de política económica, con logros aún modestos. Se comenzaron a ejecutar proyectos para modernizar la administración pública, se establecieron programas multianuales para los sectores salud y educación, y se iniciaron cambios estructurales, incluida la separación de la órbita estatal de varias empresas públicas.

2. Política económica

Después de haber estabilizado la economía en el 2003 que se tradujo en el logro de un superávit fiscal, la reducción de la inflación, la disminución del déficit en

cuenta corriente de la balanza de pagos y el aumento de las reservas internacionales, la política económica en el período 2004-2005 apuntó a acelerar el crecimiento

¹ Tras el cierre del presente Estudio económico, la Oficina General de Estadística de Suriname publicó una actualización de las tasas de crecimiento económico, del 5,4% y el 7,8% para el 2003 y el 2004, respectivamente, que no pudieron incluirse en esta publicación.

Cuadro 1
SURINAME: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004 ^a
Tasas anuales de variación^b									
Producto interno bruto total	6,0	3,6	4,5	-1,4	1,8	4,6	2,8	6,4	4,6
Producto interno bruto por habitante	5,3	2,9	3,8	-2,2	1,0	3,8	2,1	5,8	4,0
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	-5,1	-2,3	-6,5	4,3	6,3	11,1	-3,8	4,3	...
Minería	5,3	13,3	5,0	5,2	-8,4	24,9	-8,2	-0,5	...
Industria manufacturera	11,4	8,8	5,1	-8,9	58,6	13,3	-2,6	1,6	...
Electricidad, gas y agua	9,9	2,1	6,2	-5,8	-7,7	2,2	11,4	-2,4	...
Construcción	16,3	15,7	35,0	-14,6	-11,9	4,5	0,6	17,2	...
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	5,4	2,4	3,8	-5,6	-15,8	-14,6	8,5	32,6	...
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	6,7	-3,7	-1,1	1,8	24,8	28,8	11,9	-1,4	...
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	1,2	0,0	1,5	-1,6	2,8	0,1	0,6	3,0	...
Servicios comunales, sociales y personales	8,9	2,9	-0,5	2,0	-2,1	1,5	3,4	5,5	...
Millones de dólares									
Balanza de pagos									
Balanza de cuenta corriente	-64	-68	-155	-29	32	-84	-131	-159	-127
Balanza de bienes	-2	36	-27	44	153	140	47	30	51
Exportaciones FOB	397	402	350	342	399	437	369	488	481
Importaciones FOB	399	366	377	298	246	297	322	458	430
Balanza de servicios	-66	-102	-125	-72	-125	-115	-128	-136	-147
Balanza de renta	3	-3	-1	0	6	-108	-42	-49	-41
Balanza de transferencias corrientes	1	1	-2	-2	-2	-1	-9	-5	9
Balanzas de capital y financiera ^c	62	87	163	25	-23	162	112	166	151
Inversión extranjera directa neta	19	-9	9	-62	-148	-27	-74	-76	...
Capital financiero ^d	43	96	154	86	125	189	186	242	...
Balanza global	-2	19	8	-4	10	78	-19	7	24
Variación en activos de reserva ^e	2	-19	-8	4	-10	-78	19	-7	-24
Otros indicadores del sector externo									
Deuda externa pública total (millones de dólares)	...	...	...	...	196	270	280	270	236
Deuda externa pública total (porcentajes del PIB)	...	...	...	...	40,0	54,4	68,7	49,4	40,2
Tasas anuales medias									
Empleo									
Tasa de desempleo ^f	11,0	11,0	11,0	12,0	14,0	14,0	10,0	7,0	...
Porcentajes anuales									
Precios									
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre)	1,2	17,4	22,9	112,7	76,1	4,9	28,4	13,1	9,1
Variación del tipo de cambio nominal (diciembre a diciembre)	-0,3	0,0	0,0	146,3	120,6	0,0	15,4	4,4	4,2
Tasa de interés pasiva nominal	...	...	...	...	...	11,1	8,4	8,5	8,1
Tasa de interés activa nominal	...	...	...	...	...	23,5	21,3	21,0	19,1
Porcentajes del PIB									
Gobierno central									
Ingresos corrientes	...	...	...	...	32,8	37,1	31,0	34,1	35,3
Gastos corrientes	...	...	...	...	46,0	36,4	37,0	31,5	34,7
Resultado global	...	...	...	...	-12,8	-1,6	-6,0	1,4	-2,5
Deuda pública	...	...	...	...	...	58,5	66,1	51,0	46,1
Interna	...	...	...	...	...	10,3	19,9	17,4	18,9
Externa	...	...	...	...	...	48,2	46,2	33,6	27,3
Moneda y crédito									
Credito interno	...	...	...	...	...	13,6	20,1	23,2	26,5
Al sector público ^g	...	...	...	...	...	5,7	5,3	4,0	4,3
Al sector privado	...	...	...	...	...	7,9	14,8	19,1	22,2
M1	...	...	...	...	...	26,5	27,6	21,3	23,9
M2	...	...	...	...	...	64,8	64,0	58,0	67,4

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares. ^b Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1990 (1996-1998: florines; 1999-2004: dólares de Suriname, nueva moneda en circulación desde enero del 2004). ^c Incluye errores y omisiones. ^d Se refiere a los saldos de las balanzas de capital y financiera (incluidos errores y omisiones) menos la inversión extranjera directa neta. ^e El signo menos (-) indica aumento de reservas. ^f Desempleados como porcentaje de la población económicamente activa, total nacional. ^g Se refiere al crédito neto al sector público y privado otorgado por los bancos comerciales y otras instituciones financieras y bancarias.

sin afectar la estabilidad. Sin embargo, las autoridades tienen pocos instrumentos a su disposición. Se amplió el crédito a los sectores público y privado, al mismo tiempo que se intentó ahorrar parte del presupuesto aprobado, en particular mediante el control de los puestos públicos y los salarios. El déficit fiscal se financió con un aumento de la deuda interna. En el ámbito de la actividad económica, se procedió a una gradual liberalización de los mercados, y se dieron los primeros pasos para la privatización de algunas empresas estatales vinculadas a la producción agrícola, los servicios de telecomunicaciones y el transporte. De todas formas, en el 2004 el dinamismo se desaceleró con respecto al 2003, ya que el notable impulso de la inversión extranjera en el 2003 no se repitió con la misma intensidad en el 2004.

a) Política fiscal

La política fiscal del año 2003 arrojó un superávit financiero del 1,4% del PIB. En el 2004, año preelectoral, la política se hizo menos restrictiva, y se registró un déficit del 2,5% del PIB. Esto obedeció sobre todo al aumento del gasto de capital y la disminución de la recaudación de algunos impuestos. A pesar de los gastos electorales, el gobierno se propone lograr un pequeño superávit corriente en el 2005, y prevé un déficit en el balance financiero, que se cubriría con donaciones.

Los ingresos fiscales dependen en gran medida de las contribuciones de pocas empresas grandes, dedicadas a la explotación de bauxita, oro y petróleo, productos cuyos precios internacionales han acusado bruscas fluctuaciones. Además, según la opinión del Fondo Monetario Internacional, el sistema de impuestos sobre la gasolina contribuye a exacerbar la volatilidad de los ingresos fiscales. El año 2004 no ha sido tan desfavorable en la materia, si se exceptúa una recaudación menor a la prevista del mencionado impuesto sobre la gasolina. Los impuestos directos aumentaron del 11% del PIB en el 2003 al 12,8% en el 2004. Esto compensó la disminución de los impuestos indirectos, del 16,2% a 15,2% del PIB. Si se incluyen las recaudaciones no tributarias, los ingresos corrientes bajaron del 39,7% a 38,6% del PIB.

Los gastos fiscales aumentaron en el 2004 a un ritmo mayor que los ingresos, lo que condujo a un déficit. El control fiscal se ejerce principalmente por medio de las autorizaciones mensuales del gasto, mediante las cuales el ministerio de finanzas intenta ahorrar una proporción del gasto aprobado. Es notable el continuado esfuerzo de limitar los gastos en salarios, que disminuyeron del 16,8% al 15,9% del PIB. En cambio, los egresos por concepto de compra de bienes y servicios aumentaron 3,5 puntos porcentuales del PIB, en parte a raíz de la situación preelectoral. El gasto corriente aumentó 3,2 puntos del

PIB. El pago de intereses por concepto de servicio de la deuda, se mantiene cerca del 2,5% del producto.

El principal mecanismo del financiamiento de déficit (después de las donaciones) es el mercado interno de capitales. El gobierno emite, a través de los bancos comerciales, bonos del tesoro a un plazo de seis meses y a una tasa del 12,5%; los compradores son fondos de pensiones, empresas de seguros y algunos particulares. En el 2004, el monto de la deuda pública interna se incrementó un 1,5% del PIB. La deuda consolidada de 1995, pactada a 15 años, es aún un componente notable de la deuda interna.

b) Políticas monetaria y cambiaria

La política monetaria se orientó a garantizar el éxito de la introducción de la nueva moneda, el dólar de Suriname, equivalente a 1.000 antiguos florines de Suriname, y a devolverle al público la confianza en la moneda nacional. El instrumento principal de la política es el requisito de encaje sobre los depósitos, tanto en moneda nacional como extranjera. El encaje para los depósitos en moneda nacional se redujo en el transcurso del 2004, del 35% al 30%, mientras que para los depósitos en divisas aumentó del 17,5% al 22,5%, y al 33,3% en febrero del 2005. Asimismo, en el transcurso del 2004 se sometieron los últimos dos de los siete bancos comerciales que operan en el país al requisito del encaje legal. La tasa de interés sobre el encaje se mantiene inalterada en un 6% en el caso de los dólares de Suriname y del 0,75% real en el de las divisas.

La expansión monetaria (M1) fue de 28% en el 2004, después de que en el 2003 había sido muy baja (1,6%). Los depósitos en moneda extranjera, incluido en el dinero en sentido amplio o M2, aumentaron un 33% en el 2004, tras un alza del 19% en el 2003. Se proyecta una expansión del 17% en el 2005, así como la inversión de la tendencia a la dolarización de la economía. El aumento de la masa monetaria refleja tanto el incremento de las reservas internacionales como la ampliación del crédito al sector privado.

La política del encaje legal se combinó con el objetivo de estimular la disponibilidad de crédito para la construcción de viviendas. De hecho, en el 2004 se autorizó a los bancos comerciales a dedicar hasta un 20% de su encaje legal al financiamiento de este rubro. La tasa de interés se estableció en un 7% (un punto porcentual superior a la del encaje normal) y el plazo en 25 años. El monto máximo por vivienda se fijó en 70.000 dólares de Suriname, aproximadamente 25.000 dólares de los Estados Unidos. Los bancos aprovecharon esta posibilidad y prácticamente colmaron el cupo.

Otro objetivo de la política monetaria es la reducción de la tasa de interés activa y la disminución del diferencial

entre las tasas activas y pasivas. Al principio del 2004, la activa se encontraba en un 12,3% en promedio en términos reales, mientras que a finales de año se había reducido al 10,7%. Como la tasa pasiva, que se mantiene en rangos levemente negativos, se redujo menos, un 0,4%, la diferencia con la tasa activa decreció.

La reforma del régimen cambiario supuso una variación de la tasa de cambio indicativa de 2,60 a 2,70 dólares de Suriname por dólar de Estados Unidos, con el fin de acercarla al tipo de cambio del mercado. Durante la mayor parte del 2004, el Banco Central mantuvo el tipo de cambio indicativo estable, y en diciembre lo revaluó a 2,68 dólares de Suriname. A lo largo del año, la tasa de las casas de cambio casi no se distinguió de la indicativa oficial. Aunque existen algunos productos a cuya importación se aplican tipos de cambio específicos, estos no son muy distintos. Esta política, desde luego, ha significado una importante depreciación de la moneda nacional con respecto al euro.

c) Otras políticas

La gestión de los recursos provenientes de la cooperación internacional recae en el ministerio de planificación y cooperación para el desarrollo. Los recursos provienen de la cooperación bilateral, de los Países Bajos entre otros, así como de la multilateral, del Banco Interamericano de Desarrollo y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Los fondos de cooperación de los Países Bajos, establecidos en el momento de la independencia en 1975, contemplan donaciones y recursos de contrapartida. A principios del 2005, se acordó la liberación de las últimas donaciones y la planificación de los recursos de contrapartida. Estos fondos se asignan en principio a cuatro sectores: salud, vivienda, educación y agricultura. Los recursos de contrapartida (136 millones de euros) se destinan a los objetivos establecidos por el gobierno, a saber, la reforma del sector público y el mejoramiento del entorno para la inversión privada.

3. Evolución de las principales variables

a) La actividad económica

En el 2004 la economía creció a una tasa del 4,6%, tras haber registrado una expansión del 6,4% en el 2003. Se prevé un crecimiento en torno al 5% en el 2005, si la formación de un nuevo gobierno no resulta un proceso muy prolongado que cree incertidumbre. El crecimiento del 2004 estuvo encabezado por la minería, la construcción y, en menor medida, la agricultura.

La puesta en marcha, a principios del 2004, de la mina de oro Rosebel, un 95% propiedad de la empresa canadiense Cambior y un 5% del gobierno, significó una inversión de 95 millones de dólares. Esta actividad, que genera casi 1.000 empleos, representó en el 2004 2,5 millones de dólares de los Estados Unidos por concepto de royalties. La empresa produjo en el 2004, 273.700 onzas de oro, correspondientes a un valor de producción de 46,5 millones de dólares de los Estados Unidos.

Por su parte, la estadounidense ALCOA, la principal empresa en el mundo en el subsector del aluminio y mercados conexos, concluyó a principios del 2005 la expansión de su refinería en Paranám.

La empresa estatal de petróleo Staatsolie sufrió una contracción del 5% de su producción física, pero

presentó un incremento del 17,5% de sus ingresos brutos en el 2004, debido a la iniciación de las actividades de comercialización internacional.

La construcción también impulsó el crecimiento. Por una parte, los bancos comerciales se vieron incentivados a usar parte de su encaje legal para el financiamiento a largo plazo de proyectos de vivienda popular. Por otra, el gobierno puso en práctica un programa de reacondicionamiento de la infraestructura vial y los caminos rurales, y se están realizando obras de modernización en el puerto y el aeropuerto.

En varios sectores, sobre todo el agrícola, se iniciaron proyectos de cambio estructural. En el subsector del banano se reestructuró, gracias, entre otros, a un préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo, a la empresa estatal Surland, cuyas deudas eran insostenibles. La nueva empresa resultado de la reforma, Stichting Behoud Bananensector Suriname (SBBS), inició las exportaciones de banano al mercado Europeo en marzo del 2004 y se proyecta que en el 2005 produzca 60 mil toneladas.

En el subsector arrocero, al que corresponde el 9% del empleo del país, desapareció la empresa estatal SML, el principal productor del rubro, y se creó una nueva organización, SRO, que trabajará con la mitad de

las 10.000 hectáreas que eran propiedad de la primera. Las 5.000 hectáreas restantes se distribuirán entre los trabajadores de la antigua empresa. La reestructuración aún no se ha concretado, por lo que el sector sigue estancado en el 2005.

La actividad de telecomunicaciones se encuentra en un proceso de liberalización. La empresa estatal Telesur se transformará en una sociedad anónima; la nueva autoridad de telecomunicaciones del país se encargará de la regulación de la rama de actividad, en la que se admitirán dos nuevas empresas.

El turismo se encuentra aún en una etapa de desarrollo incipiente. Según la fundación para el turismo, 137.000 extranjeros visitaron el país en el 2004, y dejaron 128 millones de dólares, un notable aumento respecto de los 85.000 visitantes recibidos en el 2003.

No debe olvidarse que la participación del sector informal en la economía es muy importante y que, de acuerdo con estimaciones oficiales, su contribución al PIB se encuentra entre un 40% y un 60%.

b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

Se estima que la inflación en el 2004 fue del 9,1% y que en el 2005 sería apenas inferior (9%). Sin embargo, según datos del primer trimestre del 2005, cabría esperar una inflación aún menor en este año, ya que en ese período los precios se elevaron tan solo un 1,5%. La inflación en febrero fue inexistente, principalmente debido a una reducción de los precios de la vivienda y servicios básicos. En marzo, los precios se elevaron solo un 0,2%, como consecuencia del encarecimiento de los servicios de salud.

Los salarios más bajos del sector público se encuentran, en promedio, entre los 185 y los 500 dólares de los Estados Unidos. Los salarios medios del sector público aumentaron aproximadamente un

15%. La proyección oficial para el incremento de salarios públicos en el 2005 es de entre un 5% y un 10%.

c) La evolución del sector externo

En los primeros nueve meses del 2004 se registró un pequeño superávit en la cuenta corriente (8 millones de dólares de los Estados Unidos), logrado a partir de la ampliación del superávit en el comercio de bienes (138 millones) y el favorable saldo de las transferencias corrientes (7 millones). Las exportaciones de bienes aumentaron de 500 millones de dólares de los Estados Unidos en los primeros nueve meses del 2003 a 600 millones en el mismo período del 2004, impulsadas por las ventas externas del oro extraído de la nueva mina Rosebel. Otros productos de exportación fueron petróleo, plátanos y cerveza. Por su parte, las importaciones bajaron de 500 millones de dólares de los Estados Unidos a 470 millones, debido a la conclusión de la construcción de dicha mina.

El superávit en el comercio de bienes alcanzó para compensar el déficit estructural en el comercio de servicios (106 millones de dólares de los Estados Unidos), provocado tanto por las pérdidas que arrojan los servicios de transporte como los empresariales, así como por el déficit en la cuenta rentas (30 millones). La cuenta de transferencias registró un saldo positivo de 7,5 millones de dólares de los Estados Unidos, debido a las transferencias oficiales.

El saldo negativo en la cuenta financiera se amplió, de 41 millones de dólares de los Estados Unidos en el 2003 a 56 millones en el 2004, en virtud de pasivos a favor de inversionistas extranjeros (44 millones), pagos de la deuda pública (20 millones), y reestructuración de deuda existente. La deuda externa pública disminuyó del 33,6% al 27,3% del PIB. Un tercio de esta se encuentra en mora desde 1999.