

**COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA**

**ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA  
1971**



**NACIONES UNIDAS**  
**Nueva York, 1972**

E/CN.12/935/Rev.1

Agosto de 1972

#### NOTAS

Las firmas de los documentos de las Naciones Unidas se componen de letras mayúsculas y cifras. La simple mención de una de tales firmas indica que se hace referencia a un documento de las Naciones Unidas

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, de parte de la Secretaría de las Naciones Unidas, juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras

PUBLICACION DE LAS NACIONES UNIDAS

Nº de venta: S.73.II.G.I

Precio: 5.50 dólares o su equivalente en otras monedas

# ÍNDICE

## Primera Parte

### AMÉRICA LATINA Y LA ECONOMÍA MUNDIAL: ALGUNAS PERSPECTIVAS Y TENDENCIAS

	<i>Página</i>
INTRODUCCIÓN . . . . .	1
I. PERSPECTIVAS E INCÓGNITAS PARA EL DECENIO DE 1970 . . . . .	3
1. Algunos rasgos sobresalientes de la evolución pasada . . . . .	3
2. Características de la coyuntura actual . . . . .	4
II. PRINCIPALES CAMBIOS Y TENDENCIAS DE LA ECONOMÍA MUNDIAL EN LOS ÚLTIMOS DOS DECENIOS . . . . .	11
1. La expansión de la economía mundial . . . . .	12
2. Polarización del crecimiento . . . . .	13
3. La diferenciación interna de los países desarrollados . . . . .	16
4. Diferenciación del sistema económico mundial: países socialistas . . . . .	21
5. Marginalización relativa y nuevas formas de dependencia de los países en desarrollo . . . . .	22
6. Cambios en las situaciones relativas de los países en desarrollo . . . . .	31

## Segunda Parte

### LA ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA EN 1971

I. EVOLUCIÓN GENERAL . . . . .	37
1. Apreciación de conjunto . . . . .	37
2. Rasgos sobresalientes de los principales sectores productivos . . . . .	41
3. El sector externo . . . . .	43
4. El comercio interlatinoamericano . . . . .	66
II. LA SITUACIÓN ECONÓMICA POR PAÍSES . . . . .	71
Argentina . . . . .	71
Barbados . . . . .	79
Bolivia . . . . .	83
Brasil . . . . .	89
Colombia . . . . .	96
Costa Rica . . . . .	101
Chile . . . . .	108
Ecuador . . . . .	120
El Salvador . . . . .	125
Estados Asociados de las Indias Occidentales . . . . .	135
Guatemala . . . . .	141
Guyana . . . . .	152

	<i>Página</i>
Haití . . . . .	156
Honduras . . . . .	161
Honduras Británica (Belice) . . . . .	173
Jamaica . . . . .	177
México . . . . .	182
Nicaragua . . . . .	199
Panamá . . . . .	208
Paraguay . . . . .	215
Perú . . . . .	220
República Dominicana . . . . .	231
Trinidad y Tabago . . . . .	234
Uruguay . . . . .	239
Venezuela . . . . .	246

---

#### Símbolos empleados

- Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.
- La raya (—) indica que la cantidad es nula o mínima.
- Un espacio en blanco ( ) en un cuadro significa que el artículo no es aplicable.
- El punto (.) se usa para indicar decimales.
- Un espacio se usa para separar los millares y los millones (3 123 425).
- El uso de un guión en fechas de años (1948-1953) indica normalmente un promedio del período completo de años civiles que cubre los años inicial y final; cuando se trata de tasas de crecimiento, éstas se refieren al porcentaje acumulativo anual entre los años extremos del período indicado.
- La diagonal (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo 1955/1956).
- El término "tonelada" se refiere a toneladas métricas, y "dólares" al dólar de los Estados Unidos, a no ser que se indique otra cosa.
- Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.
- La contracción *cif* (cost including freight) indica el costo de una mercancía en puerto de destino, incluyendo el costo del transporte y el del seguro.
- La contracción *FOB* (freight on board) indica el costo de una mercancía en el puerto de embarque, excluido el costo del transporte y el del seguro.
- Las iniciales "CEPAL" se refieren a la Comisión Económica para América Latina.

## Primera Parte

# AMÉRICA LATINA Y LA ECONOMÍA MUNDIAL: ALGUNAS PERSPECTIVAS Y TENDENCIAS

---

### INTRODUCCIÓN

Hay consenso en cuanto a que en el decenio de 1970 ocurrirán cambios muy apreciables en las características y tendencias de la economía mundial en comparación con el decenio anterior. La crisis monetario-financiera de 1971, que hizo su aparición después de varias advertencias y trastornos anteriores, se ha interpretado como un signo de los cambios que venían gestándose en la economía mundial y como el principio de un reajuste de instituciones y prácticas para hacer frente a nuevas circunstancias.

A este respecto, es fácil apreciar las profundas transformaciones que han tenido lugar en el sistema internacional en el período de postguerra. Las estructuras de poder que existían en un comienzo se han modificado radicalmente. Las organizaciones y sistemas del comercio y las finanzas mundiales, que fueron concebidos en función del panorama de ese tiempo, han ido poco a poco demostrando su escasa capacidad de adaptación o su incongruencia respecto a las realidades que han surgido en estos decenios. Esto no es de extrañarse si se tiene en cuenta, por ejemplo, que dos grandes agrupaciones de países, que representan la abrumadora mayoría de la población mundial (los países en desarrollo y los del área socialista), prácticamente no tuvieron nada que ver con el establecimiento y funcionamiento del sistema que tuvo su origen en Bretton Woods.

Por otro lado, la Estrategia Internacional para el Segundo Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la celebración del tercer período de sesiones de la UNCTAD colocan en primer plano las aspiraciones y problemas de los países en desarrollo y obligan a definir dónde se encuentran y cuáles son, a grandes rasgos, las tareas y opciones que se les plantean a dichos países.

No es raro, pues, que el antiguo orden esté en crisis y que se viva un verdadero período de transición, cargado todavía de dudas e in-

certidumbres respecto al curso de los hechos y a las características de las transformaciones que se requieren o que van insinuándose. Para llegar a alguna solución habría que partir de la base de esos cambios profundos e irreversibles, pues sería equivocado y contraproducente imaginar que un reajuste superficial de algunos aspectos operativos pudiera devolver su funcionalidad a la construcción institucional de postguerra. No hay que mirar hacia atrás sino hacia adelante: al establecimiento de un nuevo sistema de relaciones que corresponda a las transformaciones que se destacan y, sobre todo, que abra un camino más amplio y más generoso para las grandes masas del mundo postergado.

En esta primera parte del Estudio se considerarán algunas perspectivas e incógnitas de la economía mundial para el decenio de 1970 y se intentará señalar la naturaleza de los cambios y tendencias que han caracterizado la evolución en los últimos dos decenios, siempre en relación con América Latina. Así, en el primer capítulo, se examinarán, sucesivamente, algunos rasgos sobresalientes de la evolución pasada y ciertas características de la coyuntura actual. En este último aspecto, se considerará cómo ha repercutido en la periferia el crecimiento de las economías desarrolladas y los principales factores que condicionan su crecimiento, planteándose algunas alternativas para los países latinoamericanos, vinculadas con las tendencias hacia la integración horizontal o vertical de los países industriales y a sus propias exportaciones, capacidad negociadora y relaciones financieras. En el segundo capítulo se pasará revista a los cambios principales ocurridos en el sistema económico mundial en los dos últimos decenios. Para el análisis se han adoptado distintos puntos de vista y bases de comparación. Se ha considerado la evolución global del sistema económico mundial y sus transformaciones estructurales, y también se intentó descomponer ese conjunto,

teniendo presente a las economías desarrolladas y en desarrollo, para distinguir luego las partes principales de esas grandes agrupaciones y algunas relaciones básicas entre ellas. Así, entre otros hechos, se analiza la acelerada expansión de la economía mundial; la tendencia a la concentración de ese crecimiento en algunos centros; la diferenciación interna, tanto entre el conjunto de países desarrollados como entre los en desarrollo; la creciente importancia en los países socialistas; y la relativa marginación de los países en vías de desarrollo.

## I. PERSPECTIVAS E INCÓGNITAS PARA EL DECENIO DE 1970

### 1. *Algunos rasgos sobresalientes de la evolución pasada*

Uno de los rasgos más significativos de la evolución de los últimos veinte años es la contradicción entre una expansión económica mundial sin parangón en la historia y la agudización de problemas que afectan dolorosa y particularmente a las poblaciones del llamado tercer mundo. Si bien es cierto que las comunidades desarrolladas también han sufrido ingratas contingencias, que a veces han implicado hasta poner en tela de juicio sus logros y valores, no lo es menos que tienen calidad muy diferente las inquietudes y conflictos que derivan, por ejemplo, de las dislocaciones de la sociedad opulenta y las que tienen su origen en situaciones de abismante pobreza e indefensión. Nadie podrá negar que es diferente la preocupación (por demás legítima) sobre la "calidad de la vida" y la que tiene que ver con el más vital, simple y directo problema de la supervivencia.

Lo señalado de ninguna manera contradice el hecho de que el conjunto de los países en desarrollo también participó del dinamismo del sistema mundial, pero este registro relativamente favorable pierde mucho de su significación efectiva si se introducen otros elementos de signo contrario. Uno de ellos tiene que ver con los niveles absolutos de ingreso en los países en desarrollo. Son tan precarios que se requerirían tasas de crecimiento muchísimo más elevadas y sostenidas durante largo tiempo para que los ingresos medios por persona sobrepasaran una línea de pobreza modesta, pero que implicara cubrir las necesidades más vitales de la población y la posibilidad de tener acceso a las oportunidades de una sociedad moderna.

Pero hay más. Como lo sugiere la realidad latinoamericana —donde se dispone de un ingreso medio bastante más elevado que el de la periferia en su conjunto— el antecedente global esconde la estructura de la distribución de ese ingreso. En otras palabras, a pesar de ese promedio más favorable parte importante de la población latinoamericana se encuentra también en esa situación.

Por último habría que recordar el más conocido y mencionado de los factores que han reducido la significación real de las tasas de crecimiento en los países en desarrollo: la expansión

demográfica. Se trata, sin duda, de un aspecto que no podría subestimarse, pero es imprescindible tener en cuenta en su apreciación al factor tiempo y los demás elementos básicos del problema antes mencionados. Es evidente, por ejemplo, que las cosas no cambiarían fundamentalmente si en el próximo decenio la tasa de crecimiento demográfico de las naciones en desarrollo fuera similar a la de las economías industrializadas. Con eso el producto medio por persona en la periferia llegaría sólo a alrededor de 280 dólares por año en 1980.

La concentración del progreso técnico y de sus frutos en los países industrializados ha significado en la práctica una creciente marginalización de las economías de la periferia, lo cual, sin embargo, ha ido de la mano con corrientes importantes de préstamos institucionales u oficiales y de inversiones directas, originándose así otra contradicción principal y que afecta de diversos modos a los países en desarrollo, de acuerdo con la naturaleza e intensidad de los fenómenos pertinentes. En efecto, la pérdida de posición relativa de esos países en las corrientes del comercio internacional no es congruente con la magnitud en ascenso de los compromisos que envuelven las transferencias de capitales y créditos. A la postre, el desajuste entre esos movimientos ha derivado en un incremento inusitado del endeudamiento, en una disminución de los aportes netos, en una afectación gravosa de los ingresos de exportación y, por último, en situaciones de gran vulnerabilidad y de precaria capacidad para importar.

Son muchos los elementos que han configurado esta realidad, pero no cabe duda que en el fondo está el pretérito esquema de la división internacional del trabajo, que se mantiene en sus proporciones básicas, a despecho de los esfuerzos y los progresos alcanzados por algunos países en la diversificación de sus exportaciones.

Por otra parte, no puede olvidarse el papel contradictorio que representan las empresas internacionales. En algunos países han sido importantes para acelerar el ritmo de crecimiento pero no debe desconocerse que su presencia ha creado nuevos problemas o ha acentuado algunos ya muy conocidos. Su orientación preferente, y a menudo exclusiva, hacia los mercados internos, ha reproducido a otro nivel el fenó-

meno de los compartimientos estancos del proceso de industrialización. En otras palabras, ha sido muy escasa la contribución de esas empresas a nuevas formas de integración de las economías latinoamericanas en el complejo mundial. Estas observaciones dejan de lado otras reservas sobre la influencia de estas empresas que pueden ser tanto o más trascendentes que las ya señaladas y que son materia de discusión no sólo en América Latina.

También cabría señalar las condiciones relativamente onerosas en que ha sido otorgada una parte importante del financiamiento externo. En América Latina este fenómeno se ha dado con particular intensidad en lo que se refiere a plazos y costos de los créditos, por cuanto en los últimos años la mitad de los recursos brutos obtenidos por la región ha provenido de fuentes privadas. Las dificultades registradas para tener mayor acceso a las fuentes oficiales ha llevado a aumentar considerablemente el peso del servicio de la deuda con relación a las exportaciones latinoamericanas y ha obligado a varios países a renegociar su deuda externa.

En resumen y dentro del contexto de un crecimiento dinámico de la economía mundial y de sus principales agrupaciones, sobresalen la concentración del progreso técnico y del desarrollo en el conjunto de economías industrializadas, así como la marginación relativa de la periferia en el proceso y la concreción de visibles contradicciones que frustran las posibilidades de acelerar y asentar con solidez e independencia el crecimiento de los países en desarrollo.

## *2. Características de la coyuntura actual*

### *a) Repercusiones en la periferia del desarrollo de los países centrales*

El primer aspecto que preocupa es el reajuste del sistema monetario-financiero internacional, problema que se arrastra más allá de lo conveniente y para el cual no se divisa una solución próxima. No se intentará aquí repasar las distintas fórmulas propuestas, analizadas ya en numerosos documentos. Tampoco se insistirá en la voluntad latinoamericana y, en general, de todos los países en desarrollo, de participar en la construcción de un nuevo orden institucional que asegure el desenvolvimiento regular y expansivo de las corrientes comerciales y financieras y que cautele y sirva los intereses de esos países. Debe recordarse que ellos, hasta ahora, han sido solamente espectadores —y espectadores perjudicados— frente a las decisiones unilaterales adoptadas por algunas economías desarrolladas, que ni lograron conjurar oportu-

namente las distorsiones y vaivenes del orden prevaleciente ni tampoco han encontrado hasta ahora las soluciones adecuadas. La experiencia que se tuvo durante 1970 y 1971 con la utilización de los derechos especiales de giro ha sido aleccionadora: el país industrializado base del esquema monetario fue, con mucho, el principal beneficiario de la operación del mecanismo creado a fines de 1969.

Pero más que abundar en las cuestiones relacionadas con el problema anterior, es útil llamar la atención sobre sus estrechos vínculos con otro fenómeno de parecida importancia, cual es la pérdida de dinamismo que acusan varias de las principales economías industrializadas. La desaceleración del crecimiento en esas economías, obedece en parte a la crisis monetario-financiera y ésta podría resolverse con mayor prontitud y con proyecciones más favorables si las decisiones se colocaran en un marco de expansión económica y no en el de cualquier fórmula que implique aceptar una contracción, por moderada que ésta parezca, de los ritmos de crecimiento que se alcanzaron en el pasado.

La reactivación de las economías de los países desarrollados interesa fundamentalmente a los países de la periferia, aunque ese hecho, por sí solo y como lo demuestra la experiencia pasado, no resuelva los problemas o dificultades de los últimos. De todos modos, si se consideran, por ejemplo, las variaciones del producto bruto de los Estados Unidos, de un lado, y las importaciones desde América Latina a ese país, por el otro, se aprecia que los años de escaso dinamismo de la economía norteamericana redundan en disminuciones más que proporcionales de las exportaciones latinoamericanas a ese país. Ocurre lo opuesto cuando se acelera el crecimiento en los Estados Unidos.

Naturalmente, se trata de un problema que compete resolver a los países desarrollados y bien se sabe que las soluciones no son fáciles dada la complejidad de las nuevas circunstancias. Pero a América Latina interesan, y legítimamente, las repercusiones de las políticas que puedan emplearse para la reactivación de las economías de los países desarrollados y particularmente aquéllas que tienen que ver con el comercio y el financiamiento internacionales.

### *b) Principales condicionantes de la expansión de las economías centrales*

Si se atiende de partida a los factores internos, parece razonable suponer que, por lo menos, se ha mellado la eficacia de algunas políticas e instrumentos que fueron importantes en el pasado. Mirado el asunto desde otro ángu-



lo, esos arbitrios no cuentan hoy día con el respaldo o la aceptación que los sostuvo en sus años de auge. Tal es el caso, en general, del llamado "arsenal Keynesiano" de política económica. En esta evolución han influido principalmente la persistencia y, en algunos casos, el recrudescimiento de las presiones inflacionarias y también el hecho paradójico de que la aprobación y práctica casi rutinaria de expedientes y objetivos como el empleo pleno o la participación creciente de los gobiernos en la marcha económica aminó el interés y las luchas por su aplicación y prosecución. En otras palabras, junto con perderse la confianza en tales políticas han comenzado a gravitar otros problemas que no parecen susceptibles de resolverse con las antiguas terapéuticas. Tales son, por ejemplo, las situaciones de coexistencia de signos o tendencias inflacionarias con incrementos de la desocupación y debilitamiento de las tasas de crecimiento.

Por otra parte, conviene tener en cuenta que, paralelamente, se ha perdido también gran parte de la fe en aproximaciones más ortodoxas a éstas y otras cuestiones relacionadas, como ser las basadas en la manipulación monetaria y crediticia o en el mero recurrir a las fuerzas espontáneas del mercado. Como muestra y señal de los tiempos puede tenerse a la vista, por ejemplo, la opinión de un influyente comité norteamericano, en el que tienen peso decisivo los criterios de los grandes consorcios, quien refiriéndose a la política antinflacionaria de su país, señalaba que se proponía introducir cambios estructurales globales con el objeto de mejorar las reacciones de la oferta y facilitar la movilización más expedita de la mano de obra y otros recursos para satisfacer las demandas insatisfechas o crecientes.<sup>1</sup>

La crisis relativa de las actitudes liberales y conservadoras en materia de política económica que se discierne en las economías desarrolladas constituye, en consecuencia, un elemento primordial para plantear el problema de las perspectivas de este decenio.

Siempre considerando los factores endógenos de crecimiento de las economías centrales, conviene recordar algunos mecanismos o bases de expansión de sus sistemas productivos. Entre ellos resaltan la ampliación y diversificación extraordinaria de las pautas de consumo, especialmente de bienes duraderos más costosos y de servicios calificados, que han tenido particular incidencia en aquellos países industrializados que, en cierto modo, estaban rezagados en lo que

<sup>1</sup> Véase Committee for Economic Development, "The United States and the European community", *Policies for a changing world economy*, noviembre de 1971, Nueva York.

se refiere a la masificación de sus mercados internos, esto es, los europeos y el Japón, principalmente. En seguida, habría que mencionar el fenómeno, a menudo complementario, otras veces independiente, del desarrollo y compartimiento de la cadena de innovaciones tecnológicas y de la irrupción de nuevos sectores de punta, de preferencia ligados a la electrónica, a la química y a la ingeniería aeronáutica y espacial. Por último, habría que destacar las proyecciones dinámicas internas, especialmente importantes en el caso de los Estados Unidos, de los gastos y compromisos político-militares, de la exportación de capitales y la vigorosa expansión geográfica de las empresas internacionales. En cada una de esas materias se advierten cambios apreciables hacia el futuro y, en algunos casos, han comenzado ya a pesar sobre las tendencias del crecimiento.

En lo que respecta al primer punto, sería erróneo suponer que la economía de consumo ha tocado fondo. Bien se sabe que no es así y que son considerables las posibilidades de mantener la demanda de los bienes más representativos, como lo enseña la experiencia de los Estados Unidos, que se podría estimar como el caso extremo de un mercado saturado. También es indiscutible que existe una tendencia a que descuidan las tasas de incremento de la demanda para los productos característicos de la comunidad desarrolla. Esa tendencia se refuerza con la mayor representación gradual que van adquiriendo distintos servicios calificados, con menos poder impulsor del crecimiento del producto global.

Los efectos sobre la inversión que derivan del fenómeno anterior parecen agregarse a los vinculados con el segundo aspecto puesto de relieve, esto es, la influencia de la innovación tecnológica y los sectores de punta. También son amplios los márgenes de expansión que presentan estos campos, tanto más si se consideran los distintos grados de desarrollo relativo de las economías de los países desarrollados. Sin embargo, no debe olvidarse que ha sido rápidamente decreciente en los últimos años el número de productos verdaderamente nuevos que han aparecido en los mercados internacionales y que por diversas razones (dificultades financieras, presiones inflacionarias, altísimos costos relativos de las nuevas oportunidades) ha habido cierta contención en las inversiones encaminadas a algunos sectores de punta, como sucedió en los Estados Unidos con los programas espaciales y aeronáuticos.

En la misma dirección apuntan los acontecimientos en materia de gastos político-militares. El examen anterior sólo pretende mostrar que ha disminuído relativamente la gravitación de algunos elementos que fueron decisivos en el

proceso de impulsión interna de las economías desarrolladas. Ello no implica de ninguna manera que no puedan encontrarse nuevos estímulos o arbitrarse otras políticas más eficaces que las conocidas para reactivar los sistemas productivos nacionales. Sin embargo, tanto en uno como en otro sentido da la impresión de que todavía están por encontrarse las respuestas adecuadas. Y de allí surge una parte de la incógnita o de las prevenciones sobre las tendencias futuras de las economías centrales de mercado.

El problema de que las transacciones externas de bienes, servicios y financieras, que han constituido un elemento cardinal en la expansión de los dos últimos decenios, mantengan ese papel para los países desarrollados está indisolublemente ligado con los acontecimientos que tengan lugar en el interior de esas economías. El comportamiento dinámico de las economías internas es condición primordial para la expansión de sus transacciones exteriores y éstas a su vez son un elemento de gran relieve para el vigor del desarrollo interno. Esto es tanto más cierto cuanto más abierta sea la economía y mayor sea su dependencia cualitativa del intercambio exterior.

El cuadro actual sigue afectado y quizás distorsionado por la crisis monetario-inflacionaria internacional. Los esfuerzos por resolverla han sido ya importantes, pero es indudable que el proceso de reajuste y adecuación de mecanismos, instituciones y prácticas está todavía a medio camino. Una posibilidad es que tras los reajustes de mecanismos y prácticas se reanude el proceso de integración horizontal de las economías desarrolladas de mercado. A este respecto, organismos vinculados a las grandes empresas norteamericanas con ramificaciones en el exterior han expuesto algunos objetivos que estiman primordiales para asentar la gestión de sus negocios en el mercado mundial, y de preferencia en otras economías industrializadas. Desde su ángulo, los crecientes movimientos de la inversión internacional en ambos sentidos están intensificando la comunidad de intereses entre los inversionistas internacionales a ambos lados del Atlántico. Tanto los europeos como los norteamericanos se ven afectados cada vez más por diversas políticas gubernamentales encaminadas a lograr objetivos nacionales tales como el mantenimiento de niveles adecuados de competencia, el fomento de la investigación pura y aplicada en las empresas nacionales, el reajuste de los desequilibrios de los pagos internacionales y la conservación del medio ambiente.<sup>2</sup>

Desde ese ángulo empresarial se considera indispensable intensificar el proceso de internacionalización de las inversiones y superar las

restricciones a la concentración (nunca muy eficaces), para abordar las nuevas dimensiones que plantean el avance tecnológico y los mercados supranacionales.<sup>3</sup> Las posibilidades de continuar y ampliar esa integración horizontal de las economías desarrolladas se fortalecerían con el ingreso de nuevos e importantes miembros al Mercado Común Europeo y, eventualmente, mediante futuras negociaciones entre los Estados Unidos, la CEE y el Japón. Pero hay más. Sucesos relativamente próximos han mostrado posibilidades amplias, aunque todavía difíciles de cuantificar, de extender o incorporar al proceso anterior a las principales naciones socialistas o sus agrupaciones regionales. Sobre el particular deben tenerse en cuenta no sólo los acuerdos gestionados entre economías de Europa Occidental, Japón y los Estados Unidos con la Unión Soviética sino también las oportunidades que puede abrir el nuevo cuadro de relaciones con China. Como se comprende, los movimientos de esa índole podrían afectar radicalmente el cuadro de la economía mundial que prevaleció hasta fines del decenio de 1960.

Otras corrientes de opinión son más pesimistas sobre la posibilidad de abordar y prolongar esa integración horizontal de las grandes economías industriales. Quizás pese en este criterio la realidad de los problemas internos a que antes se aludió y que, en una u otra forma, obstaculizan la prosecución del avance liberalizador a campos más complejos (las preferencias transitorias y las llamadas discriminaciones no arancelarias, por ejemplo). Sea como sea, ese punto de vista se inclina por la tesis general de que al cerrarse esta etapa es más probable que se acentúe la reconstitución aunque sea sobre bases diferentes, de agrupacionse o bloques verticales, tendencia, por lo demás, que ya venía insinuándose.<sup>4</sup> Aunque varios de los que se inclinan por

<sup>3</sup> El Comité citado subraya que para cumplir el propósito general señalado habría que adecuar los sistemas jurídicos nacionales, para establecer, por ejemplo: 1) la vigencia de los reglamentos antimonopólicos y otras políticas internas de los Estados Unidos en las actividades de las filiales extranjeras de empresas norteamericanas, sujetas a distintas legislaciones y prácticas en otros países; y 2) el grado en que, por efecto de una competencia internacional intensa, resultaría más aceptable la fusión de empresas nacionales en los Estados Unidos y la adquisición de empresas extranjeras. El Comité recomienda que los Estados Unidos reexaminen sus políticas antimonopólicas a fin de determinar si no cabrían nuevas interpretaciones de la legislación o reformas administrativas que redundaran en beneficio de la capacidad de competencia internacional de las industrias de ese país sin perjudicar ni a los competidores ni a los consumidores nacionales.

<sup>4</sup> En un examen reciente de esa posibilidad se concluye que a menos que haya un movimiento deliberado hacia una liberalización del intercambio entre los

<sup>2</sup> Committee for Economic Development, *op. cit.*

esta posición desestiman el peligro de una vuelta a las prácticas restrictivas y, a veces, agresivas, de la preguerra, otros albergan esas prevenciones o sostienen que, por lo menos, la tendencia hacia la concreción de bloques verticales podría debilitar la expansión del comercio exterior que caracterizó a los dos últimos decenios.

De cualquier modo, los intereses de la periferia estarían mejor contemplados si la nueva ordenación implicara un progreso definido hacia una verdadera integración internacional, que ni alejara a las economías en desarrollo de las influencias dinámicas del progreso material, científico y tecnológico de las naciones avanzadas, ni significara acentuar las nuevas modalidades de dependencia que se han ido perfilando en el esquema que hoy hace crisis. Esta perspectiva no tendría por qué oponerse a las agrupaciones de países que han cristalizado en estos años ni podría ignorar la desigualdad manifiesta de las partes que componen el conjunto mundial y, concretamente, las diferencias de posiciones objetivas de las economías industrializadas y las en desarrollo, que exigen tratamientos preferenciales para las naciones de la periferia dentro de un arreglo global. En suma, esa integración internacional supone necesariamente regímenes o modalidades que mejoren substancialmente la posición de las últimas en el contexto mundial.

Por otro lado, es también evidente que un nuevo arreglo internacional dependerá en alto grado de la continuación con mucha mayor energía y éxito de los procesos de integración regional o subregional de las economías de los países en desarrollo. Con el tiempo se apreciará con mayor claridad que esos avances son vitales tanto para utilizar más plenamente y en mejor forma el potencial de desarrollo de las naciones de la periferia como para elevar su poder de negociación frente a las economías y grupos industrializados.

La cooperación y complementación crecientes del conjunto o parte de los países de la periferia tiene un sentido muy particular y positivo. Ese movimiento, lejos de implicar un intento de separarse de las economías desarrolladas o de dividir el sistema económico mundial, significa un instrumento para integrar efectivamente y en condiciones justas y propicias a los países de la periferia en esa globalidad, colocándose así sobre

Estados Unidos, la Comunidad Europea y el Japón, incluso la solución satisfactoria de los problemas monetarios podría no bastar para contrarrestar —y, al contrario, podría reforzar— los factores que estimulan la formación de bloques, que son inherentes a la etapa actual en que se encuentran la política y la economía mundiales. Véase, T. Greigh, "Toward a world of trade blocs", *U. S. foreign economic policy of the 70's*, National Planning Association, noviembre de 1971, Washington.

bases más sólidas y expansivas sus nexos con las economías industrializadas.

Un elemento crucial que determinará los acontecimientos futuros es el mayor o menor éxito que tengan los esfuerzos por adecuar las instituciones, los principios fundamentales y las prácticas de la organización financiera y comercial internacionales a las exigencias de la nueva realidad. Esa evolución dependerá en alto grado de que las economías desarrolladas de mercado puedan reactivar su crecimiento interno.

Sea cual sea la suerte y el curso de las cuestiones expuestas resalta un hecho que interesa particularmente a los países en desarrollo. Se trata del papel sobresaliente que se asigna a las exportaciones como elemento impulsor del crecimiento global de las economías industrializadas a lo que se agregan, en algunos países, consideraciones relativas al balance de pagos.<sup>5</sup> Ese objetivo tiene como contrapartida metas más restringidas para el crecimiento de las importaciones.

### c) *Perspectivas que se abren a los países en desarrollo*

Si, como se ha visto, son imprecisas las perspectivas del desarrollo próximo de las economías industrializadas, no son más seguras ni auspiciosas las que se disciernen respecto a los países en desarrollo. En una coyuntura como la actual y en esta fase de transición, se les plantea a estos países una vez más la realidad de su dependencia frente a las grandes naciones que determinan el devenir mundial. Sin embargo, no hay que olvidar que sus oportunidades de acción y reacción son ahora bastante más amplias que las que tenían en el período clásico de crecimiento hacia afuera. Esas oportunidades varían sensiblemente según sean las circunstancias concretas y los grados de desarrollo relativo de esos países.

Alrededor de ambos aspectos, en alguna medida contradictorios pero que corresponden a la

<sup>5</sup> Así, por ejemplo, entre los objetivos señalados por la política exterior de los Estados Unidos figuran el de acrecentar las ventas al exterior en 16 000 millones de dólares anuales para 1973, año en que el balance comercial debería arrojar un saldo positivo del orden de los 2 000 millones de dólares, del otro lado esto implica que las importaciones tendrían que incrementarse no más de 12 000 millones de dólares. Para Europa Occidental no se conocen estimaciones tan explícitas. Sin embargo, las tasas de crecimiento proyectadas para los primeros años del segundo decenio para el desarrollo permiten un cálculo aproximado. Las exportaciones, que alcanzaron a 100 000 millones de dólares en 1968, experimentarían un aumento de 85 000 millones de dólares hacia 1974, en tanto que las importaciones lo harían a paso más lento, acrecentándose de 105 a 150 millones de dólares.

naturaleza de los hechos, versarán los comentarios que siguen, poniéndose el acento en las cuestiones relacionadas con las transacciones exteriores. Si se atiende primero a las eventuales proyecciones del crecimiento de las economías industrializadas sobre la periferia, no cabe duda que las perspectivas generales serán tanto más propicias mientras mayor sea el éxito de esas economías en recuperar el dinamismo que las caracterizó en buena parte del decenio anterior. Pero este elemento, aunque decisivo, no asegura por sí solo la satisfacción de las aspiraciones de los países en desarrollo, incluso en el campo exterior, como lo demuestra la reducción de su importancia relativa en el intercambio mundial, concomitante con la gran expansión de éste en los últimos dos decenios.

De un lado cabría considerar la alternativa antes esbozada respecto a las posibilidades de una creciente integración horizontal o de un viraje hacia las aglutinaciones verticales en el sistema internacional. La primera eventualidad podría redundar en incrementos sustanciales del comercio entre las economías industrializadas. Sin embargo, y a despecho de los estímulos que deberían derivar sobre las exportaciones de los países en desarrollo, parece lógico suponer que esa tendencia podría acentuar la marginación relativa de estos países. En otras palabras, cabría esperar un incremento mucho mayor del intercambio entre las economías desarrolladas que entre éstas y los países en desarrollo.

El cuadro podría ser algo distinto si predomina la evolución hacia los núcleos verticales. Siempre sobre la base de que ellos promuevan la reactivación de las economías industrializadas, ese curso podría significar el fortalecimiento de las relaciones comerciales y financieras entre los países eje o rectores en cada asociación y las economías en desarrollo afiliadas. Pero es evidente que ese arreglo tendría como contrapartida hipotética la limitación del radio de manobra de las últimas o, si se quiere, una mayor dependencia.

En ambos casos se plantean inconvenientes junto a las oportunidades eventuales. Ellos provienen de la debilidad intrínseca que supone la condición de países en desarrollo y de su colocación en el intercambio mundial como economías primario-exportadoras, supeditadas en diversos grados a las modalidades del financiamiento foráneo.

De todos modos, es necesario considerar las oportunidades y opciones que se abren ante los países en desarrollo. Una primera opción no puede ser otra que el acrecentamiento sostenido y apreciable de las exportaciones de los países en desarrollo a las economías industrializadas, lo

que implica un cambio progresivo en la composición de las mismas en beneficio de las de productos manufacturados. Este es el medio fundamental para modificar el esquema tradicional de división internacional del trabajo y, por lo tanto, del modo de inserción de las naciones de la periferia en la economía mundial. Se trata, pues, de un objetivo que responde tanto a imperativos urgentes de la coyuntura como a los intereses a largo plazo de todos los países.

El segundo camino, de no menor significación, sobre todo en términos operativos y en relación con la situación actual, es la necesidad de concebir y establecer las fórmulas o modalidades financieras que permitan a las economías de la periferia absorber aquel mayor caudal de exportaciones desde los países industrializados sin que ello signifique agravar o crear nuevos problemas, como los surgidos a raíz de un financiamiento —y endeudamiento— precario, costoso e incierto.

Esas orientaciones coinciden con los intereses básicos de las economías industriales y éstas no tendrían dificultades para materializarlas. Cualquier aumento de su contribución por la vía de un financiamiento más amplio y adecuado del intercambio no significaría sacrificio alguno de sus elevados estándares de satisfacción o de sus formas características de vida.

Ambos aspectos se tratan con detalle en otro documento,<sup>6</sup> de manera que no es necesario abundar aquí sobre la materia. Sin embargo, y con relación al segundo punto, puede ser útil exponer algunas consideraciones teniendo en vista la realidad latinoamericana.

Por una parte está el hecho de la concentración de las exportaciones de manufacturas en los tres países más grandes y más industrializados de la región. Entre 1960 y 1969, Argentina, Brasil y México elevaron su representación en el total de esas ventas de 53 a 69%. Más aún, tienen una posición casi exclusiva en materia de productos de mayor adelanto tecnológico; por ejemplo, exportaron 92% de los bienes metal-mecánicos y el total de los electrónicos en el último año mencionado.<sup>7</sup> Se plantea, pues, la necesidad de hacer partícipe del progreso a las demás economías.

Por otro lado está la circunstancia de que en el futuro cercano los avances en la dirección señalada dependerán en gran medida del comportamiento de las empresas internacionales radicadas en la región y de la política que se adopte respecto a ellas. Aunque, en lo fundamental, volcaron su actividad hacia nuevos

<sup>6</sup> Véase CEPAL, *América Latina y la tercera UNCTAD* (E/CN.12/932), capítulo II.

<sup>7</sup> *Ibid.*

campos de la sustitución de importaciones, entre 1955 y 1966 acrecentaron su participación en el total de exportaciones industriales de un 12 a un 41%, cuota que probablemente se elevó en los últimos años.<sup>8</sup>

Finalmente debe recordarse que los progresos en la materia están decisivamente vinculados a la marcha de la integración regional (o subregional) y de la industrialización de las economías del área.

Sobre todo para los países más pequeños y de industrialización más incipiente, el intercambio dentro de la zona representa la base natural para incrementar sus exportaciones manufactureras, como lo confirma la propia experiencia latinoamericana y también la de otras economías que rebasaran los límites de la industrialización puramente sustitutiva, por ejemplo, los países socialistas y el Japón. De hecho, la participación del mercado regional en el total de ventas de manufacturas se elevó de 22 a 46% entre 1960 y 1969 (de 58 millones de dólares a unos 500 millones en cifras absolutas). Aparte de Argentina, Brasil y México los demás países cubrieron un 55% de esas exportaciones en 1968. En cambio, sus ventas a los países desarrollados sólo representaron un 30% del total.

Naturalmente, las influencias dinámicas y recíprocas de los términos integración-industrialización dependerán en alto grado del carácter del segundo proceso, en el sentido de que él deberá orientarse deliberadamente y con muchísimo mayor énfasis que en el pasado hacia los mercados exteriores, primero los regionales y luego los de las economías industrializadas. Ambas direcciones se complementan y podría sostenerse que la primera debería ayudar a que se cristalice la segunda.

Por lo demás, las oportunidades de los países en desarrollo en general y de América Latina en particular para modificar y mejorar su colocación en el comercio mundial y, sobre todo, frente a las economías industrializadas, no dependen solamente de lo que ocurra con las exportaciones. En verdad, la política comercial latinoamericana se ha caracterizado por un serio desequilibrio, en el sentido de que se ha menospreciado históricamente la significación de la región y sus principales países como mercado para las exportaciones de las economías industrializadas. En ello ha influido su fraccionamiento en unidades nacionales que no pocas veces se encuentran en posiciones competitivas frente a los mercados extrarregionales.

<sup>8</sup> Véase H. K. May, *The effects of U. S. and other foreign investment in Latin America*, The Council for Latin America Inc., enero de 1970.

Sin embargo, ese error de perspectiva no se compadece con algunos hechos. En 1968, antes del vuelco sufrido por el comercio entre economías industrializadas, América Latina compró en los Estados Unidos 620 millones de dólares en productos químicos, cifra muy por encima de las compras de Canadá, Japón o los países de la AELI y que se compara favorablemente con las de los seis países del mercado común europeo, de 750 millones de dólares. Para este último grupo de países fue, después de la AELI, el primer comprador, con 460 millones de dólares. Y sus ventas a la AELI sólo fueron superadas por el Mercado Común Europeo.

Aun en lo que concierne a maquinarias (CUCI 7), América Latina resulta un importante mercado externo para las economías desarrolladas. Así, en 1968 adquirió en los Estados Unidos 2 210 millones de dólares. Es cierto que Canadá, que tiene un tratado especial con dicho país, efectuó compras en los Estados Unidos por 4 620 millones de dólares; pero las del Mercado Común Europeo fueron menores (1 970 millones de dólares); por su parte, la AELI adquirió 1 260 millones y el Japón 640 millones de dólares. A su vez, las ventas de maquinarias del Mercado Común Europeo a América Latina fueron de 1 110 millones de dólares y las de la AELI 590 millones. En el primer caso son similares a las efectuadas en África, 1 190 millones, y superiores a las correspondientes al Oriente Medio, 660 millones, zonas en las cuales se encuentran Estados que le son asociados. Las ventas de la AELI en la región representaron un valor superior al de otras regiones del tercer mundo, Canadá, Japón, Australia y Europa Oriental.

Sólo en el rubro de manufacturas diversas (CUCI 6 y 8) el mercado latinoamericano pierde importancia. Esto se explica por el proceso latinoamericano de sustitución de importaciones, que ha incidido fundamentalmente sobre estos rubros. Aun así, las ventas en la región alcanzan montos bastante grandes. Para los Estados Unidos es el principal mercado, después de Canadá y el Mercado Común Europeo, con un nivel de ventas muy superior al de otras regiones. Para el Mercado Común Europeo es, también, un mercado de importancia con ventas de 500 millones de dólares.

Por otra parte, las adquisiciones de América Latina se concentran en un número relativamente pequeño de grandes empresas de los países industrializados, los cuales, por lo demás, tienen un peso estratégico, de modo que sus intereses influyen sensiblemente en las políticas de comercio exterior de los países sede.

La cuestión adquiere mayor importancia si se recuerda lo mencionado anteriormente respecto a la prioridad asignada en las economías desarrolladas al incremento de sus exportaciones en el decenio de 1970. Esta circunstancia, unida a la representación cuantitativa y cualitativa de las adquisiciones latinoamericanas, debería acrecentar la capacidad negociadora de la región.

Esas oportunidades dependen en alto grado del concierto regional en la materia, sobre todo en lo que se refiere a los países más pequeños o de menor desarrollo relativo. Desde este ángulo puede verificarse una vez más la trascendencia actual o potencial de los procesos integracionistas regionales o subregionales.

Las perspectivas de los países en desarrollo en el decenio de 1970, en lo que se refiere a las vinculaciones o condicionamientos externos, también estarán vitalmente afectadas por lo que suceda en el plano financiero. En verdad, este aspecto se halla indisolublemente ligado a las cuestiones del comercio. Por una parte, las diversas modalidades de financiamiento externo representan un papel principal en la evolución de la capacidad para importar (y, por ende, en las oportunidades de desarrollo y transformación de los sistemas productivos). Por otro lado, como lo ha demostrado la experiencia de los últimos decenios, ambas corrientes (la de bienes y servicios y la de medios financieros) deben mantener cierta armonía para evitar los desequilibrios de los balances de pagos y el endeudamiento aflictivo. En otras palabras, la contribución eventual y reclamada de mayores aportes en forma de créditos e inversiones debe ir acompañada necesariamente de un aumento de los ingresos de la exportación y en un mejoramiento de sus plazos y condiciones, para poder servir y pagar los compromisos sin lastimar los requerimientos crecientes de la importación. Es, precisamente, la falta de sincronización entre estos tres elementos lo que ha sido causa principal de aquellos males.

Si se examinan más concretamente las perspectivas en materia de recursos financieros para el desarrollo, pueden distinguirse dos gran-

des categorías en cuanto a los progresos que deberían tener lugar en los próximos años. Por una parte, están aquellos elementos de tipo más tradicional en cuanto al financiamiento de los países en desarrollo. Estos se refieren principalmente al cumplimiento o aceptación concreta por parte de los países industrializados de las metas que se han fijado y reiterado en varios foros internacionales en cuanto al volumen y a las condiciones de la cooperación internacional. En este campo destacan, entre otros, los objetivos sobre volumen de la asistencia oficial y sobre mejoramiento de las condiciones y modalidades de la ayuda, incluyendo lo que se refiere a la creciente importancia relativa que les cabe a las instituciones crediticias multilaterales en la concesión de financiamiento externo. Por otra parte, sobresalen algunas propuestas relativamente más nuevas que, en general, tienden a ligar el financiamiento con la futura evolución del comercio y del sistema monetario mundial. Entre éstas se encuentran la posibilidad de establecer un vínculo entre la asignación de derechos especiales de giro y la prestación de asistencia financiera adicional a los países en desarrollo, el mecanismo de financiación complementaria y la reestructuración del de financiación compensatoria. La potencialidad de estas propuestas es grande, sobre todo si se dan en un contexto en el que se reconozca la necesidad y conveniencia de acrecentar la participación de los países en desarrollo en el comercio mundial.<sup>9</sup>

En relación con la mayor o menor posibilidad de que fructifiquen los objetivos expuestos, debe tenerse en cuenta lo señalado antes sobre la capacidad negociadora que encierra la posición de América Latina como importadora de productos de las economías desarrolladas. Esa capacidad podría emplearse no sólo para mejorar las perspectivas de sus propias exportaciones sino que podría favorecerse el incremento y mejorar las condiciones de la afluencia de créditos y capitales desde las economías industrializadas.

<sup>9</sup> Véase CEPAL, *América Latina y la tercera UNCTAD*, *op. cit.*

## II. PRINCIPALES CAMBIOS Y TENDENCIAS DE LA ECONOMÍA MUNDIAL EN LOS ÚLTIMOS DOS DECENIOS

En el análisis que sigue se han empleado algunos enfoques y categorías de estudios anteriores de la CEPAL, sobre todo de aquéllos en que se establecieron las líneas metodológicas para el análisis de los problemas externos del desarrollo latinoamericano. La evolución y cambios registrados admiten claros paralelos con las hipótesis básicas de los estudios de la CEPAL.<sup>1</sup> Algunas suposiciones han sido comprobadas por los hechos de los últimos veinte años: la marginalización relativa de la periferia, la influencia decisiva del esquema de división internacional del trabajo y la operación de mecanismos de exacción, como el deterioro

<sup>1</sup> Véase *El pensamiento de la CEPAL*, Editorial Universitaria, Santiago de Chile, abril de 1969.

de la relación de precios del intercambio para las economías primario-exportadoras. En otros aspectos, en cambio, el desarrollo no siguió las orientaciones previstas hacia fines del decenio de 1940, como ha sucedido con el persistente dinamismo de la economía mundial, las tendencias hacia la diferenciación interna del conjunto central, y la pérdida de posición relativa de su principal potencia.

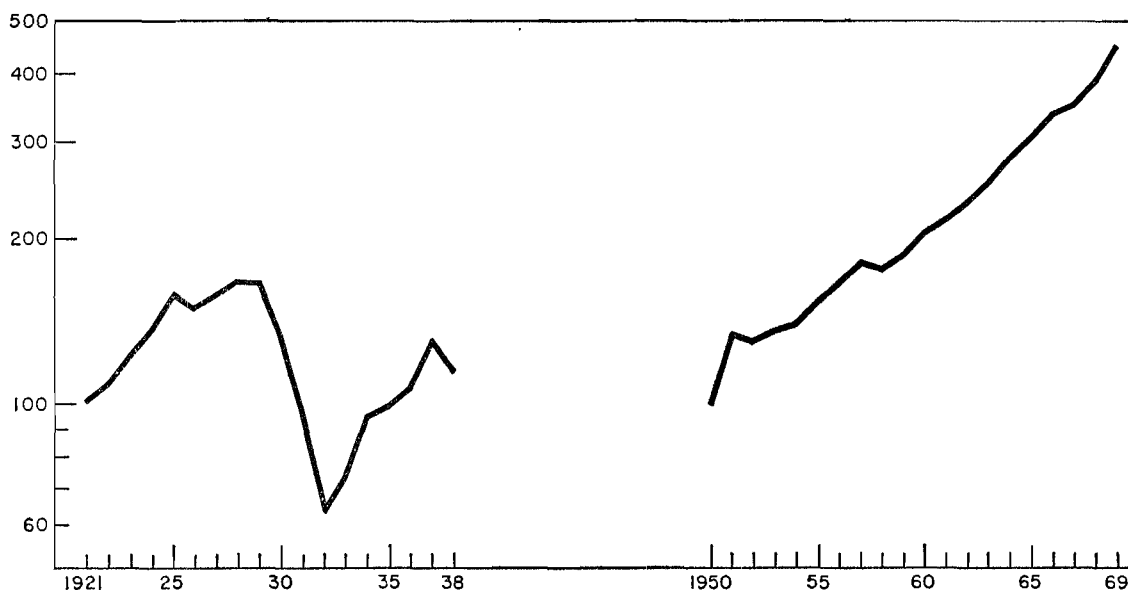
La evolución de la economía mundial en los dos decenios de postguerra se caracteriza por los siguientes hechos y tendencias: expansión general de la economía mundial, que ha abarcado, salvo excepciones, tanto a los países desarrollados como a los en desarrollo; polarización de ese crecimiento, al menos en términos relativos; diferenciación interna del conjunto

Gráfico I

### TENDENCIA DEL CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES MUNDIALES DE LOS PERÍODOS POSTBELÍCOS

(Índices del valor corriente en dólares fob)

ESCALA SEMILOGARÍTMICA



FUENTE: U.N. *Statistical Yearbook*, 1969, pág. 54 y 1970, pág. 403.

NOTA: El índice del valor unitario de las exportaciones subió en el período 1950-1968 de 89 a 104 mientras que entre 1921 y 1938 bajó de 53 a 39 (tomando siempre como base el año 1963 = 100). En todo caso el volumen de las exportaciones (en precios del año 1963) subió en el primer período 3.2 veces mientras que en el segundo sólo 1.5 veces.

de países industrializados de economía de mercado (o capitalistas); crecimiento y gravitación de un área de países socialistas o de economía centralmente planificada;<sup>2</sup> marginalización relativa de los países en vías de desarrollo combinada con nuevas formas de inserción en el sistema global, y diferenciación interna de las regiones en desarrollo.

### 1. La expansión de la economía mundial

La extraordinaria expansión de la economía mundial es el primer hecho sobresaliente de los últimos veinte años. Esa expansión se dio, en distintos grados y formas, en todas las grandes regiones del planeta. Por otro lado y a diferencia de lo que sucedió después de la primera guerra mundial, el crecimiento del comercio mundial fue muy regular y sostenido. (Véase el gráfico I.)

No parece haber habido en la historia una etapa de crecimiento tan expansiva y estable como la que abarcan los años 1950 a 1969. En su conjunto, la economía creció en 5.5% por año y el incremento del producto por persona alcanzó a 3.5%, pese al extraordinario aumento de la población. (Véase más adelante el cuadro 2, indicador 1.) La expansión postbélica de la economía ha sido equiparada con una segunda revolución industrial o científico-tecnológica, en que se han sobrepasado los ritmos de crecimiento alcanzados durante la primera revolución industrial.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> Por falta de antecedentes sobre China y otros países socialistas de Asia así como Albania, el examen se circunscribirá a los países de la Europa Oriental agrupados en el Consejo para Ayuda Económica Mutua.

<sup>3</sup> La tasa media de crecimiento anual del producto interno bruto por habitante alcanzó en el período 1950-1969 estos niveles: Mundo, 3.5%; países desarro-

Estos antecedentes son útiles también para demostrar la parcialidad de un enfoque puramente económico o de globalidad excesiva, ya que bien se sabe que en el período de referencia hubo grandes problemas y tensiones, que afectaron, incluso, a las sociedades de mayor desarrollo. Por otro lado, la apreciación general encubre profundas diferencias y contrastes que obligan a examinarla críticamente.

En 1970 la población fue 1.5 veces, el producto bruto total 2.7 veces, el producto industrial 2.8 veces y el volumen de las exportaciones 3.8 veces, mayor que en 1950. (Véase el cuadro 1.) La última cifra muestra que continuó desarrollándose con rapidez la división internacional del trabajo, al menos dentro de su molde tradicional.

Si se comparan, por ejemplo, las exportaciones mundiales en períodos equiparables que siguen a la primera y a la segunda guerras mundiales (1921-1938 y 1950-1967), se comprueba que en el primer lapso las exportaciones crecieron en apenas 15% mientras que en el segundo lo hicieron en 250% (véase de nuevo el gráfico I).<sup>4</sup> Así también, la primera época

lados 3.5%; Estados Unidos, 2.0% (y 3.2% en 1960-1969); Europa Occidental, 3.8%; Japón, 9.1%, y los países socialistas de Europa Oriental, 6.4%. Indicadores análogos para las mayores potencias industriales del período 1870-1913 dan: Reino Unido 1.4%; Francia 1.5%; Alemania 1.8%; Bélgica 1.9%; Italia 0.8%; Estados Unidos 2.4% y Japón 2.4%. La Unión Soviética alcanzó en el período de su industrialización acelerada (1928-1958) un 4.4%. (Véase más adelante el cuadro 3 y los cálculos de Simon Kuznets en *Modern economic growth-rate, structure and spread*, Yale University Press, New Haven and London, noviembre de 1969, págs. 64-65 y 352-353.)

<sup>4</sup> El incremento del volumen de las exportaciones en esos lapsos (a precios de 1963) fue de 1.5 veces y de 3.2 veces respectivamente (véase la nota en el gráfico).

**Cuadro 1**  
INDICES DE EXPANSIÓN DE LA ECONOMÍA MUNDIAL, 1970  
(1950 = 100)

	Producto interno bruto	Producción industrial	Exportaciones	Inversión extranjera directa	Población
Mundo	270	280	385	...	146
Norteamérica	210	250	295	540 <sup>a</sup>	137
América del Sur	250	300	195	...	175
Europa	260	310	470	...	118
Unión Soviética	435	700	740	...	135
África	...	...	305	...	159
Asia	325	820	440	...	152

FUENTE: Naciones Unidas, *Statistical Yearbook*, 1969 Evaluación preliminar; Naciones Unidas, *Demographic Yearbook 1970, World Summary*.

<sup>a</sup> Estados Unidos solamente para el período 1950-1968 y a precios corrientes. Véase CEPAL, *Estudio Económico de América Latina, 1970*, Publicación de las Naciones Unidas, No. de venta: S.72.II.G.1.



se caracterizó por fuertes altibajos del comercio mundial, que culminaron en la crisis de 1929-1932, mientras que después de la segunda guerra el intercambio se expandió en forma casi continua, con bajas pequeñas en 1952 y 1959, que se superaron a breve plazo. Aunque la expansión económica de los últimos dos decenios abarcó a todas las regiones principales del mundo, en el cuadro 1 se advierten algunas diferencias en los cambios registrados, en que influyen, sin duda, los distintos niveles relativos de desarrollo. Como ejemplo pueden compararse tasas de crecimiento industrial de Asia o la Unión Soviética con las que presentan regiones de industrialización más antigua.

Aunque no es el propósito de este trabajo ahondar las causas de cada uno de los fenómenos registrados, conviene recordar las principales hipótesis que se han ideado para explicar el dinamismo y la regularidad de la expansión económica mundial. Por un lado, la tensión política internacional (la guerra fría, la competencia-coexistencia pacífica, etc.) significó un acicate permanente para que las economías desarrolladas movilizaran sus recursos internos, reconstruyeran aceleradamente los activos destruidos por la segunda guerra mundial (Plan Marshall), desarrollaran frentes científicos y tecnológicos (ingeniería espacial, cibernética, etc.) y fomentaron nuevas modalidades de integración, como las de orden regional en Europa y las representadas por las empresas internacionales.

Así también en relación con las economías desarrolladas debe considerarse la gravitación y carácter de las políticas internas, de evidente sello keynesiano (empleo pleno, actividad compensatoria-impulsora del Estado, medidas redistributivas del ingreso, etc.), que a la vez que han sustentado y contribuido a la estabilidad del proceso económico, significaron en muchos países, sobre todo de Europa, la ampliación radical de un mercado de masas, con las consecuencias expansionistas conocidas.

Por su parte, del lado de los países en desarrollo podrían distinguirse dos órdenes de fenómenos, a saber: aquéllos derivados del crecimiento dinámico de los países desarrollados y que han significado estímulos tradicionales a la exportación de productos primarios (en algunos casos, de manufacturas) y a la transferencia de recursos por la vía de los créditos y las inversiones directas; y los vinculados a decisiones autónomas de las políticas económicas para activar las transformaciones internas, y especialmente, la industrialización, entendida en un sentido lato. Han sido notables los avances en esta materia en las regiones de menor

desarrollo relativo, en lo cual, sin duda, influyó decisivamente el proceso de liberación de las restricciones coloniales.

El juego de estas fuerzas, sumariamente expuestas y con evidentes nexos recíprocos, parece haberse traducido en el comportamiento dinámico de la economía mundial en su conjunto, así como la persistencia y considerable regularidad del proceso.

## 2. Polarización del crecimiento

Para tener una visión apropiada de los contrastes que muestra la expansión global del sistema económico se presentan en el cuadro 2 los antecedentes sobre el segundo fenómeno característico de la evolución en los últimos dos decenios, a saber, la "polarización del crecimiento".

Se parte de la hipótesis de que el progreso económico (siempre en términos relativos) se ha ido concentrando en una parte del sistema mundial —la constituida por los países desarrollados— lo cual implica, como contrapartida, que han quedado rezagadas las economías en vías de desarrollo. El fenómeno de polarización puede apreciarse desde diversos ángulos, que componen otras tantas dimensiones: *a)* la capacidad económica relativa de los países desarrollados (capitalistas y socialistas) y de los en desarrollo, configurada por los cambios del producto interno bruto y la representación de éste en el producto mundial; *b)* la participación en el comercio exterior; *c)* la magnitud y distribución de las inversiones en el extranjero, y *d)* las reservas internacionales.

### a) La capacidad económica relativa

Para evaluar los cambios en esta materia deben tenerse a la vista varios criterios, no todos coincidentes. En primer lugar puede considerarse el relativo a los ritmos de crecimiento del producto interno bruto en los tres grandes conjuntos de países seleccionados. Desde este ángulo, las economías en desarrollo en su conjunto consiguieron una tasa media anual de crecimiento del 5% entre 1950 y 1969, que sobrepasó ligeramente a la de los países industrializados (4.7%) pero fue bastante inferior a la correspondiente al grupo de economías socialistas de Europa Oriental, cuya expansión fue del 8%. Como puede apreciarse (véase el cuadro 2, indicador 1), no hubo mayor diferencia en este aspecto entre el conjunto de países en desarrollo y América Latina.

Con ser importante esa comparación, su significación efectiva se atenúa sustancialmente al entrar a considerar dos elementos. El primero

**Cuadro 2**  
**EXPANSIÓN MUNDIAL POR REGIONES**

<i>Indicador</i>	<i>Período</i>	<i>Países des- arrollados</i>	<i>Países en des- arrollo, total</i>	<i>América Latina</i>	<i>Países socia- listas</i>	<i>Mundo</i>
<b>1. Producto interno bruto</b>						
a) Ponderación (mundo = 100)	1963	61	12	4	27	100
b) Tasa media anual: total	1950-1969	4.7	5.0	5.2	8.0 <sup>a</sup>	5.5
	1960-1969	5.4	5.1	5.1	6.5 <sup>a</sup>	5.7
Por habitante	1950-1969	3.5	2.5	2.4	6.4 <sup>a</sup>	3.5
	1960-1969	4.3	2.4	2.1	5.2 <sup>a</sup>	
<b>2. Exportaciones (valores corrientes)</b>						
a) Tasa media anual de las exportaciones totales	1948-1970	8.6	5.3	3.8	10.5	8.0
	1960-1970	10.1	7.1	5.6	8.2	9.3
	1965-1970	11.9	8.3	5.9	8.7	10.8
b) Tasa media anual de las exportaciones						
	Productos primarios <sup>b</sup>	1955-1969	5.6	4.5	3.2	6.9 <sup>a</sup>
Manufacturas <sup>b</sup>	1955-1969	10.1	10.2	8.4	10.5 <sup>a</sup>	10.1
c) Participación de la región en % de las exportaciones mundiales	1938	65	25	7	10	100
	1948	63	30	11	6	100
	1960	67	21	7	12	100
	1965	69	19	6	12	100
	1970	72	17	5	11	100
d) Comercio intrazonal en % de la exportación total de la región	1948	64	29	9	44	...
	1960	70	22	8	72	...
	1970	77	19	11	61	...
e) Manufacturas <sup>b</sup> en % de la exportación total de la región	1955	64	13	9	49	49
	1969	76	24	17	60	65
<b>3. Inversión directa acumulada de los Estados Unidos</b>						
a) Distribución del total entre las regiones	1950	48	49	38	—	100 <sup>c</sup>
	1969	67	28	16	—	100 <sup>c</sup>
b) Actividades manufactureras en % de la inversión total	1950	52	15	17	—	32 <sup>c</sup>
	1969	51	26	31	—	42 <sup>c</sup>
<b>4. Reservas internacionales de oro y divisas</b>						
Distribución total entre las regiones	1949	85	15	5	...	100 <sup>c</sup>
	1969	79	21	6	...	100 <sup>c</sup>

FUENTE: Naciones Unidas, *Statistical Yearbook*, 1965, 1969, 1970; Naciones Unidas, *Monthly Bulletin of Statistics*, marzo de 1961, 1962 y 1971; U.S. Department of Commerce, *Survey of Current Business*, varios números; Fondo Monetario Internacional, *International Financial Statistics*, 1954 y 1970.

<sup>a</sup> Excluyendo a los de Asia.

<sup>b</sup> Productos primarios: alimentos, bebidas y tabaco, materias primas, combustibles minerales y productos relacionados (grupos 0-4 de la clasificación CUCI); manufacturas: productos químicos, de maquinarias y equipo de transporte y otros productos manufacturados (grupos 5-8 de la CUCI).

<sup>c</sup> Excluyendo a los países socialistas.

tiene que ver con los distintos ritmos del incremento demográfico, que determinan una tasa de crecimiento por persona más baja en los países en desarrollo (2.5% por año frente a un 3.5% para las economías capitalistas desarrolladas y de 6.4% para las socialistas en el período 1950-1969). El segundo aspecto corresponde a los niveles absolutos de producción e ingresos en los diversos grupos y países. Es muy distinto que ingresos absolutos del orden de 3 000 o 4 000 dólares por habitante se eleven en 3.5% al año a que ocurra lo mismo (o con menor rapidez) con respecto a ingresos de 300 o 500 dólares anuales.<sup>5</sup> Bastan estas consideraciones para justificar sobradamente la hipótesis sobre la polarización de los frutos del crecimiento en las áreas desarrolladas en desmedro de las economías en desarrollo —a despecho de la tasa global relativamente dinámica de expansión en estas últimas.

#### b) *El comercio externo*

El fenómeno anterior es aún más notorio si se atiende al comercio exterior. Entre 1948 y 1970, en términos globales, la tasa media anual de aumento de las exportaciones de los países desarrollados fue mucho más alta —un 8.6% en los de economía de mercado y 10.5% en los socialistas— frente a un 5.3% en los países en desarrollo (y sólo un 3.8% en el caso latinoamericano). De este modo, la representación de los últimos en el comercio mundial, que alcanzó su máximo en los años inmediatos de postguerra (30% en 1948), se redujo continuamente: a 21% en 1960 y 17% en 1970, o sea hasta ocupar una posición inferior a la de la preguerra (1938), cuando alcanzaba a un 25%. La posición de América Latina fue aún más desmedrada bajó de 11% en 1948 a 7% en 1960 y a 5% en 1970 (véanse los indicadores 2 *a*) y *b*) en el cuadro 2).

La diferente evolución de las regiones elegidas en el comercio mundial está estrechamente ligada a su grado de integración interna y a la composición sectorial del intercambio.

El comercio intrazonal, o sea, el intercambio de bienes entre las economías pertenecientes a cada grupo, experimentó un gran aumento entre los países desarrollados; en cambio, decayó sensiblemente el correspondiente a las econo-

<sup>5</sup> Proyectando el crecimiento del PIB de los países en desarrollo en un 5.2% anual en promedio, él se elevaría entre 1968 y 1980 de 175 a 245 dólares (o sea en 70 dólares) por habitante mientras que en los países desarrollados lo haría de 1964 a 3 280 dólares, o sea, en 1 316 dólares (cálculo del Banco Mundial; véase comunicado de prensa de 28 de septiembre de 1971).

mías en desarrollo. Si se consideran las exportaciones totales de los primeros, puede comprobarse que la participación de su intercambio intrazonal se elevó de 64% a 77% entre 1948 y 1970 para los países con economía de mercado y de 44% a 61% para los socialistas. De otro lado, la menor vinculación relativa de las economías en desarrollo se tradujo en un descenso del 29% al 19% de la representación de su intercambio interno entre los años mencionados. Fue ligeramente distinta la evolución de América Latina debido al progreso de la integración regional: mientras en 1948 sólo se dirigía a otros países del área un 9% de las exportaciones totales, esa proporción había subido al 11% en 1968 (véase nuevamente el cuadro 2, indicador 2 *d*)).

El progresivo estrechamiento de los lazos comerciales entre los países desarrollados se asocia muy de cerca con su especialización y complementación en el intercambio de productos manufacturados. En otras palabras, el aumento de la representación de esas economías en el comercio mundial se debió fundamentalmente al tráfico de productos industrializados entre ellas. Como puede apreciarse en el cuadro 2, indicador 2 *b*) y *e*) el peso de las exportaciones de manufacturas<sup>6</sup> en las exportaciones totales aumentó de 64% en 1955 a 76% en 1969 en los países con economía de mercado y de 49% a 60% en los países socialistas. De hecho, entre los años mencionados, ese tipo de intercambio creció a una tasa media anual del 10.1% y 10.5% respectivamente en los dos grupos de países.

Respecto a los países en desarrollo se registró también una elevación apreciable de la proporción de productos manufacturados en su intercambio (de 13% a 24% entre 1955 y 1969), siendo la variación muy parecida para América Latina (9% y 17%). Pero la representación de las manufacturas en la exportación total de las economías en desarrollo en el último año de referencia (1969) no alcanzaba a la tercera parte de la correspondiente a los países desarrollados (24% frente a 76%), lo que muestra el contraste de situaciones en la división vigente del trabajo internacional. (Véase el cuadro 2, indicador 2 *e*)). Por lo demás,

<sup>6</sup> La clasificación de los movimientos de productos primarios y manufacturados usada en este trabajo puede dar sólo un cuadro general de las tendencias en la división internacional del trabajo. Corresponde a los datos agregados que se publican en el *Monthly Bulletin of Statistics* de las Naciones Unidas (véase la nota *b* en el cuadro 2), en los cuales figuran en los grupos de productos primarios también algunos bienes de cierto grado de elaboración (como los alimentos enlatados); por otro lado, los productos manufacturados incluyen materias primas de escasa elaboración (como el cobre refinado).

no puede olvidarse que las exportaciones de manufacturas de las economías desarrolladas se concentran en los bienes de tecnología más avanzada.

La representación de los productos en las ventas totales de cada una de las regiones corresponde aproximadamente a la que se da en el intercambio intrazonal (véanse los indicadores 2 *d*) y *e*) en el cuadro 2). Parece haber una clara relación recíproca entre los procesos de industrialización e integración comercial ya que la mayor integración ha contribuido a profundizar y acelerar los procesos de industrialización y éstos han sido decisivos para activar los avances integracionistas.

### c) *La inversión extranjera*

La polarización del crecimiento que revela el intercambio mundial se plantea también en la distribución de la inversión extranjera, que tendió a radicarse de preferencia en los países desarrollados y en la actividad industrial. Para ilustrar este fenómeno pueden tenerse a la vista los antecedentes sobre la dirección regional y sectorial de las inversiones directas de los Estados Unidos.<sup>7</sup>

La participación de los países industrializados en el total de la inversión estadounidense creció de 48% a 67% entre 1950 y 1969, con la consiguiente disminución de la cuota correspondiente a las regiones en desarrollo y especialmente a América Latina, que declinó de 38% a 16% entre los años nombrados.<sup>8</sup> (Véase el cuadro 2, indicador 3.)

Por otro lado, y atendiendo a la asignación sectorial de las radicaciones de capital, se comprueba que las actividades manufactureras, que absorbían el 32% del total en 1950, elevaron esa proporción al 42% en 1969. La participación de las actividades manufactureras en la inversión total en cada región fue en 1969 casi el doble en los países desarrollados que en los en desarrollo (51% y 26%, respectivamente).<sup>9</sup>

<sup>7</sup> La escasez de antecedentes sobre las inversiones directas de otras economías desarrolladas obliga a restringir la exposición a lo ocurrido con las inversiones norteamericanas. Más adelante se vuelve sobre el mismo tema a propósito del considerable aumento absoluto y relativo de las inversiones de capital de algunos países europeos, especialmente de Alemania occidental, y del Japón.

<sup>8</sup> La disminución relativa de las inversiones estadounidenses en los países en desarrollo coincidió con un considerable crecimiento absoluto de esas inversiones.

<sup>9</sup> Por otro lado, la inversión en actividades manufactureras alcanzó en los países en desarrollo —y especialmente en América Latina— un aumento considerable (véase otra vez el indicador 3 en el cuadro 2).

Así, igual que en el comercio, la mayor concentración de las inversiones en los países desarrollados obedeció principalmente al avance de su integración y a la expansión industrial.

### d) *Reservas internacionales*

Por último podría mencionarse la evolución y cambios que han experimentado el monto y la repartición de las reservas internacionales, tanto de oro como de divisas. Si se comparan las situaciones de 1964 con las de 1969, se aprecia que el total mundial de tales reservas se incrementó de 50 600 a 70 600 millones de dólares (39%). En los países en desarrollo, el monto absoluto de reservas subió de 7 700 a 14 600 millones de dólares (88%). Así, la participación de esos países en el total de reservas se elevó de 15% en 1949 a 21% en 1969 (véase nuevamente el cuadro 2, indicador 4).

Como puede apreciarse, la evolución en este último plano arroja un saldo más positivo. Sin embargo, existe una contrapartida de gran significación, cual es la sustancial elevación del endeudamiento. En América Latina el total acumulado de la deuda externa se multiplicó ocho veces entre 1950 y 1969, al elevarse de aproximadamente 2 200 a 17 600 millones de dólares entre 1950 y 1969.<sup>10</sup>

En resumen, la expansión polarizada de la economía mundial se ha manifestado en múltiples planos relacionados entre sí: crecimiento y magnitud del producto por persona, participación en el comercio mundial, representación en las exportaciones industriales y distribución de las inversiones de capital privado. Como es fácil deducir, esos cambios han hecho crecer la diferencia entre los niveles de vida de los países industrializados y de los en vías de desarrollo.

### 3. *La diferenciación interna de los países desarrollados*

En lo que toca a la diferenciación interna del conjunto de países desarrollados de economía de mercado, si bien es cierto se mantuvo la posición dominante de los Estados Unidos en ese conjunto, que se remonta a la primera guerra mundial, no lo es menos que en los últimos veinte años —y sobre todo en el decenio de 1960— se advierte una clara tendencia hacia la declinación relativa de su preponderancia. Ello se debe a la expansión más dinámica de otras regiones y países, esto es, de Europa Oc-

<sup>10</sup> Véase el cuadro 11 más adelante. No se consideran acontecimientos posteriores como la devaluación del dólar, que afectaron a muchos de esos países.

cidental, principalmente de la Comunidad Económica Europea y del Japón. Desde el ángulo más amplio de la economía mundial, la diferenciación también se manifiesta en el desarrollo de una nueva esfera socialista. En cierto modo, algunos de esos cambios implican la reconstitución de situaciones prevalecientes antes de la segunda guerra mundial.

Las transformaciones esbozadas pueden comprobarse utilizando los mismos criterios que en el análisis anterior.

La medida en que los Estados Unidos mantienen su posición absoluta se aprecia al considerar indicadores como el producto global y la inversión directa, respecto a los cuales los Estados Unidos todavía representan más de la mitad del total de los países capitalistas desarrollados, aunque también ha habido cambios en el sentido señalado. Su declinación relativa se revela con particular nitidez en las cifras del comercio externo y la distribución de las reservas mundiales de oro y divisas (véase el cuadro 3).

#### a) *La producción y el comercio*

En cuanto al ritmo de evolución del producto interno bruto y de la producción industrial, la Comunidad Económica Europea y el Japón superaron a los Estados Unidos. Las tasas anuales medias de expansión del producto bruto en el período 1950-1969 fueron de 5.5%, 10.3% y 3.6%<sup>11</sup> respectivamente; y de 6.7%, 13.8% y 4.1% para la producción industrial. La ventaja relativa de la CEE fue lograda principalmente en el decenio de 1950, mientras que entre 1960 y 1969 las diferencias se atenuaron. (Véanse los indicadores 1 y 2 en el cuadro 3.) La AELI —sobre todo por los serios problemas económicos del Reino Unido en la postguerra— mostró un crecimiento inferior al de los Estados Unidos. De todos modos, hacia fines del decenio de 1960, se mantenía el predominio de este último país pese a su menor crecimiento relativo.

La diferenciación del grupo de países capitalistas desarrollados se hizo mucho más pronunciada en el comercio. El ritmo de aumento de las exportaciones entre 1948 y 1970 fue más del doble en la CEE y casi cuatro veces mayor en el Japón que en los Estados Unidos. En consecuencia, la representación del último país en las exportaciones mundiales descendió de 22% a 14% entre 1948 y 1970. En cambio, la correspondiente a la CEE y el Japón, en conjunto, subió de 12% en 1948 a 34% en 1970,

<sup>11</sup> Para los Estados Unidos 1953-1969.

o sea, una participación casi 2.5 veces mayor que la de los Estados Unidos. (Véase el indicador 3 en el cuadro 3.)

Si bien son sustanciales esos cambios en la posición comercial de los distintos grupos de países desarrollados, debe recordarse que suponen en parte el restablecimiento de la situación anterior a la segunda guerra mundial. Efectivamente, los Estados Unidos, por una parte, y Europa Occidental<sup>12</sup> (países que forman la CEE y la AELI) y el Japón, por la otra, representaban proporciones del comercio mundial de 13% y 42% en 1938 y de 14% y 47% en 1970. En suma, después de dos decenios de intensas transformaciones se restableció una estructura parecida a la vigente en la preguerra en lo que respecta a esos países.

#### b) *La inversión extranjera y las empresas internacionales*

En cuanto a la inversión extranjera directa, ya se señaló que la economía de los Estados Unidos mantuvo su posición hegemónica. Aún más, las inversiones directas de ese país en el extranjero tuvieron un gran crecimiento: de 2 500 millones de dólares de promedio anual en 1960-1962 a 4 500 millones en 1966-1968. En cambio, los principales países de la CEE (Alemania occidental, Francia, Países Bajos e Italia) mostraron en los años sesenta un ingreso neto de inversión directa, sobre todo de origen estadounidense (véase nuevamente el cuadro 3, indicador 4 b).

El crecimiento de las inversiones directas de los Estados Unidos está ligado en gran parte al desarrollo de las empresas internacionales, que en muchos casos, proyectan a nivel internacional el fenómeno de los conglomerados y representan —en cuanto al volumen de sus ventas— una tercera potencia mundial. La gran expansión de las empresas internacionales, especialmente estadounidenses, obedece a una serie de complejos factores que caen fuera del ámbito de este trabajo.

Ha sido habitual en algunos análisis considerar a las empresas internacionales como una mera prolongación o ampliación de las econo-

<sup>12</sup> Para mayor información véase *The international corporation*, a symposium edited by Charles P. Kindleberger, The Massachusetts Institute of Technology, The MIT Press, Cambridge, Massachusetts and London, 1970. Jean-Jacques Servan-Schreiber, *El Desafío americano*, Editions Denvel, Paris, 1967; también un estudio reciente de la CEPAL: "La expansión de las empresas internacionales y su gravitación en el desarrollo latinoamericano", *Estudio Económico de América Latina, 1970*, Publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: S.72.II.G.1.

**Cuadro 3**  
**DIFERENCIACIÓN INTERNA ENTRE LOS PAÍSES DESARROLLADOS**

<i>Indicador</i>	<i>Periodo/ año</i>	<i>Estados Unidos</i>	<i>CEE</i>	<i>AELI</i>	<i>Japón</i>	<i>Países des- arrolla- dos, total</i>
<b>1. Producto interno bruto</b>						
a) Ponderación (mundo = 100)	1963	32	13	8	4	61
b) Tasa media anual	1950-1969	3.6 <sup>a</sup>	5.5	3.3	10.3 <sup>a</sup>	4.7
	1960-1969	4.6	5.1	3.5	11.5	5.4
<b>2. Producción industrial</b>						
a) Ponderación (mundo = 100)	1963	33 <sup>b</sup>	15	8	4	62
b) Tasa media anual	1950-1969	4.1 <sup>a</sup>	6.7	3.8	13.8 <sup>a</sup>	5.2
	1960-1969	5.3	5.7	3.7	13.7	5.9
<b>3. Exportaciones</b>						
a) Tasa media anual de exportaciones totales	1948-1970	5.7	12.5	6.8	21.6	8.6
	1960-1970	7.6	11.5	8.2	16.9	10.1
b) Participación de la región en % de las exportaciones totales	1938	13	(19)	(18)	5	65
	1948	22	(12)	(17)	0.5	63
	1960	16	23	14	3	67
	1970	14	28	13	6	72
c) Comercio intrazonal en % de la exportación total de la región respectiva	1948	22 <sup>c</sup>	(28)	(17)	...	64
	1970	33 <sup>c</sup>	49	25	...	77
<b>4. Inversión extranjera directa</b>						
a) Inversión acumulada en %	1966	57	15	22	1	100 <sup>d</sup>
b) Corrientes netas anuales: promedio (salidas —, entradas +) en miles de millones de dólares	1960-1962	-2.5	+0.3 <sup>e</sup>	-0.2 <sup>f</sup>	—	...
	1963-1965	-3.8	+0.7 <sup>e</sup>	-0.3 <sup>f</sup>	—	...
	1966-1968	-4.5	+0.5 <sup>e</sup>	-0.3 <sup>f</sup>	-0.1	...
<b>5. Capital privado total</b>						
Corrientes netas anuales, promedio (salidas —, entradas +) en miles de millones de dólares	1960-1962	-3.5	}		+1.1	...
	1963-1965	-4.8			+1.7	...
	1966-1968	-3.3			-1.7	...
<b>6. Reservas de oro y divisas (distribución en %)</b>						
a) Oro y divisas	1938	53	23 <sup>g</sup>	10 <sup>f</sup>	1	100 <sup>h</sup>
	1949	48	11 <sup>g</sup>	3 <sup>f</sup>	—	100 <sup>h</sup>
	1969	21	37 <sup>g</sup>	4 <sup>f</sup>	4	100 <sup>h</sup>
b) Oro	1938	56	23 <sup>g</sup>	11 <sup>f</sup>	1	100 <sup>h</sup>
	1949	71	10 <sup>g</sup>	4 <sup>f</sup>	—	100 <sup>h</sup>
	1969	30	45 <sup>g</sup>	4 <sup>f</sup>	1	100 <sup>h</sup>

FUENTE: PIB, producción industrial y exportaciones: véase el cuadro 2; inversión directa acumulada: sobre la base del cálculo de S.H. Robock y K. Simonds en *Columbia Journal of World Business*, mayo-junio de 1970; corrientes de la inversión directa y del capital privado totales: Naciones Unidas, *Statistical Yearbook*, 1962, 1966, 1968, 1969. Reservas de oro y divisas: Fondo Monetario Internacional, *International Financial Statistics*, septiembre de 1954 y mayo de 1970.

<sup>a</sup> 1963-1969.

<sup>b</sup> América del Norte.

<sup>c</sup> Estados Unidos y Canadá.

<sup>d</sup> Incluye a los Estados Unidos, Canadá, países de la CEE y la AELI y el Japón.

<sup>e</sup> Alemania, Francia, Países Bajos e Italia.

<sup>f</sup> Reino Unido.

<sup>g</sup> Europa Continental (Austria, Bélgica, Dinamarca, Francia, Alemania, Italia, Países Bajos, Noruega, Suecia y Suiza).

<sup>h</sup> Reservas mundiales (excluyendo a los países socialistas).

mías nacionales que constituyen su sede. Desde este ángulo, por ejemplo, sería fácil contradecir la hipótesis sobre la pérdida de posición relativa de los Estados Unidos en la medida en que se sumaran a su sistema económico las actividades de las empresas internacionales controladas por ciudadanos de ese país.

Sin embargo, las operaciones externas de las empresas internacionales no representan una mera proyección lineal de la economía del país sede de la casa matriz. Desde luego, por hallarse más integradas a la economía-huésped que las empresas de tipo exportador-primario están superpuestas en mucho mayor grado a las políticas y condiciones generales prevalecientes, tanto más si están radicadas en economías avanzadas y con un radio amplio de autonomía o poder de negociación. Por otro lado, no es posible olvidar que el grueso de las operaciones de las empresas en el exterior está constituido por gastos en remuneraciones, insumos, créditos, impuestos e incluso equipos (por lo menos en los países industrializados) de origen local y ajenos, por lo tanto, a la economía donde funciona la casa matriz.<sup>13</sup> De todos modos, estas circunstancias no se contradicen con la probabilidad de que en las grandes líneas y opciones estratégicas de esas empresas tenga un peso decisivo la casa matriz, que considerará el conjunto mundial de sus actividades antes que la situación particular de cada una de sus filiales. Sea como sea, lo que interesa básicamente es la extraordinaria influencia de las empresas internacionales como mecanismo principal para sostener y acrecentar el papel de los Estados Unidos en los movimientos de capital privado.

#### c) *Las inversiones extranjeras desde otra perspectiva*

Si se consideran desde otro ángulo las transacciones financieras internacionales en su totalidad, se advierte nuevamente la tendencia al debilitamiento relativo de la mayor potencia. En efecto en las corrientes totales del capital privado, o sea, incluyendo la inversión de cartera y otras formas de capital financiero, al comparar las relaciones entre cinco países europeos representativos<sup>14</sup> y el Japón, de una parte, y los Estados Unidos, de la otra, se advierte

<sup>13</sup> Este aspecto obvio pero esencial ha sido pasado por alto en estudios donde simplemente se suman los valores de exportación de los Estados Unidos con las rentas brutas de sus filiales en el exterior. Véase por ejemplo, Harry Magdolf, "La era del imperalismo", *Monthly Review*, edición en español, Núms. 58-59, Chile, 1968.

<sup>14</sup> Alemania occidental, Francia, Países Bajos, Italia y el Reino Unido.

que en los años 1963-1965 las corrientes externas netas de capital privado todavía fueron positivas, es decir, hubo una entrada neta de capital (de 1 700 millones de dólares) para el primer grupo de países y negativa (o sea, salida neta de capital) para los Estados Unidos (por 4 800 millones de dólares). La situación cambió bruscamente en 1966-1968 cuando el promedio anual fue de -1 700 y -3 300 millones de dólares (véase el indicador 5 en el cuadro 3), lo que significa que esas economías europeas y el Japón se convirtieron en exportadores netos de capital privado, aunque las inversiones de los Estados Unidos fueron mayores de todos modos.

Esos rasgos de la evolución reciente se advierten con mayor nitidez cuando se cotejan algunas tasas de expansión de la corriente de capitales hacia los países en desarrollo. Así, en el período 1964-1969, la inversión directa de los países de Europa Occidental dirigida a las economías en desarrollo se elevó en un 55% (entre ellos, las de Alemania occidental en un 161%; las de los Países Bajos en un 35%; las de Italia, en un 162%, las del Reino Unido, en un 106%) y las del Japón, en un 267%; en cambio las de los Estados Unidos aumentaron apenas en 28%. En consecuencia, la participación de éstas en la inversión directa total de la OECD hacia los países en desarrollo disminuyó de 49% en 1964 a 41% en 1969.<sup>15</sup>

Otro aspecto que ilustra la creciente importancia de los países europeos es el papel que representan los eurodólares en el mercado mundial de capitales, que adquirieron una autonomía relativa de los Estados Unidos, aunque también sirvieron a éste como fuente importante de financiamiento de sus inversiones en el exterior.

Por último, también merece atención el crecimiento de las inversiones de los demás países desarrollados en los propios Estados Unidos. La inversión extranjera total en este país era de solamente unos 8 000 millones de dólares en 1950 y subió a 32 000 millones de dólares en 1967, lo que representa casi el 40% de la inversión externa respectiva de los Estados Unidos.<sup>16</sup>

#### d) *Las reservas internacionales y la crisis monetaria*

El menor peso relativo de la economía de los Estados Unidos se aprecia también en la

<sup>15</sup> Informe de la Secretaría de la OECD, octubre de 1970. El cálculo incluye a los Estados Unidos, Canadá, la CEE (excepto Luxemburgo), la AELI (excepto Finlandia), Japón y Australia.

<sup>16</sup> Véase U. S. Department of Commerce, *Statistical Abstract of the United States*, 1969, págs. 783 y 784.

redistribución de las reservas del sistema monetario mundial. En 1949, los Estados Unidos tenían casi las tres cuartas partes del oro mundial y casi la mitad de las reservas monetarias totales. En los veinte años siguientes, debido a la salida de oro de los Estados Unidos, sus reservas disminuyeron a la mitad aproximadamente, o sea, a un 30% del oro mundial. Su participación en las reservas totales de oro y divisas declinó aún más, hasta el 21%. Como contrapartida, la cuota de Europa Continental en el oro y divisas mundiales subió de 11% en 1949 a 37% en 1969, o sea, casi al doble de la participación estadounidense (véase el indicador 6 en el cuadro 3).

Esta redistribución del oro y las divisas derivó principalmente de la mayor apertura externa de los Estados Unidos. Aunque el coeficiente de importaciones se mantuvo alrededor de un 5% en el decenio de 1960, resultó decisiva la expansión de las empresas internacionales, fenómeno ya comentado y, sobre todo, los compromisos políticos, militares y económicos de los Estados Unidos en el extranjero. Así, las salidas anuales medias netas del capital privado subieron entre los decenios de 1950 y 1960 de 1 800 a 4 700 millones de dólares y las del capital gubernamental, de 3 100 a 4 300 millones.

El saldo positivo del balance comercial y de servicios aumentó en el mismo período de 2 500 a 5 100 millones. En consecuencia —y no obstante el incremento considerable de las entradas de capital extranjero a los propios Estados Unidos— el déficit medio de las transacciones financieras aumentó de 1 700 a 2 700 millones de dólares, respectivamente (véase el cuadro 4).

El debilitamiento de la posición de los Estados Unidos en el comercio mundial y las crecientes salidas de capital privado y público del país se conjugaron para crear una situación de agudo desequilibrio a fines del decenio de 1960 y principio de los setenta (véase otra vez el cuadro 4) que llevaron al Gobierno de los Estados Unidos a introducir una serie de medidas radicales tendientes, principalmente, a reajustar la economía conforme a la nueva correlación de fuerzas en el medio mundial. Sin subestimar los factores extraeconómicos, cuyo análisis no corresponde a este estudio, no cabe duda que el reajuste puede considerarse como reflejo de los cambios en las posiciones relativas de los países desarrollados.

Otro problema es diagnosticar las causas del fenómeno, que son muchas y complejas. Desde luego, una hipótesis principal se basa en la pérdida gradual de superioridad industrial y

**Cuadro 4**  
ESTADOS UNIDOS: RESUMEN DE LAS TRANSACCIONES INTERNACIONALES  
(Promedios anuales en miles de millones de dólares)

	1950-1959	1960-1969	1970	Primer semestre 1971
<b>A. Salidas netas</b>				
1. Capital privado	-1.8	-4.7	- 6.9	- 4.8
2. Capital del gobierno y donaciones	-3.1	-4.3	- 4.7	- 3.0
<i>Subtotal: 1 + 2</i>	<i>-4.9</i>	<i>-9.0</i>	<i>-11.6</i>	<i>- 7.8</i>
<b>B. Entradas netas</b>				
3. Balance comercial y de servicios	2.5	5.1	3.7	1.4
a) Mercancías	2.9	4.1	2.1	- 0.4
b) Bienes militares	-2.3	-2.7	- 3.3	- 1.3
c) Servicios	1.9	3.7	4.9	3.1
4. Capital extranjero	0.3	2.2	4.4	- 0.1
<i>Subtotal: 3 + 4</i>	<i>2.9</i>	<i>7.4</i>	<i>8.1</i>	<i>1.3</i>
5. Errores y omisiones	0.3	-1.1	- 1.1	- 3.5
<i>Total (a base de liquidez)</i>	<i>-1.7</i>	<i>-2.7</i>	<i>- 4.6</i>	<i>-10.0</i>
Del cual: cambios de liquidez	-1.3	-2.2	- 2.1	- 9.1
cambios de reservas				
oficiales	-0.4	-0.5	- 2.5	- 0.9
oro	-0.5	-0.8	- 0.8	- 0.6

FUENTE: U. S. Department of Commerce, *Survey of Current Business*, varios números.



tecnológica por parte de los Estados Unidos.<sup>17</sup> Esta explicación, que podría considerarse como una petición de principio, podría complementarse con un juicio más preciso que sentó un estudio autorizado en el sentido de que la tasa más alta de inversión de capitales en el extranjero, sobre todo en Alemania y el Japón, resultante de la necesidad de reparar los daños de guerra y del mayor estímulo que proporcionaban producciones nacionales que crecían rápidamente, significó que los demás países de la OECD tendieron a tener proporciones más grandes de instalaciones y equipos nuevos y más eficientes que los Estados Unidos.<sup>18</sup>

También debe tenerse en cuenta que la dotación de un mercado de masa, basado en los bienes duraderos de mayor costo, debe haber tenido más influencia dinámica en las economías que estaban en una etapa más incipiente de ese proceso. Por último, no podrían olvidarse fenómenos como el avance de la integración europea, el menor peso relativo de los gastos militares en los otros países industrializados y la influencia, al menos en Europa, de las propias inversiones norteamericanas.

#### 4. Diferenciación del sistema económico mundial: países socialistas

La diferenciación dentro del conjunto de economías desarrolladas debe examinarse paralelamente a la formación de un nuevo grupo socioeconómico en el alba de la postguerra, el de los países socialistas (o países de economía centralmente planificada). Se trata sin duda, de un cambio trascendental, por cuanto abrió otra dimensión en la estructura bipolar del pasado, limitada en lo principal a una esfera capitalista industrializada y a otra subdesarrollada.<sup>19</sup>

El área socialista europea registró un dinámico ritmo de crecimiento en la postguerra, aunque en los años sesenta hubo cierto desaceleramiento del proceso, con lo cual se asemejaron más los ritmos de crecimiento interno de las tres áreas (véase el indicador 1 en el cuadro 2). De otro lado, en la mitad del decenio de 1960, la participación de los países socialistas en el comercio mundial era mucho menor que la señalada para el producto mundial (12 y 27% respectivamente). Si bien esa cuota re-

<sup>17</sup> Véase M. Boretsky, "Concerns about the present American position in international trade", citado en National Planning Association, *U. S. foreign economic policy for the 70's*, noviembre de 1971.

<sup>18</sup> Véase National Planning Association, *op. cit.*

<sup>19</sup> Como es de conocimiento común, la gravitación económica externa de la URSS era muy pequeña en la postguerra.

lativa aumentó de 6% a 12% entre 1948 y 1960, se redujo ligeramente hacia fines del último decenio (a 11%). Dicho sea de paso, esta proporción es casi equivalente a la que tenía la misma área geográfica (los actuales países socialistas europeos) en el período de preguerra. Estas relaciones contrastan con las prevalecientes en las otras dos esferas, cuyas participaciones en el comercio son mayores que en el producto mundial (véase nuevamente el cuadro 2, indicadores 1 y 2).

El carácter relativamente cerrado del desarrollo de los países socialistas en la postguerra es la contrapartida de su alto grado de integración interna. El intercambio intrazonal aumentó su significación en las exportaciones totales del área de 44% en 1948 a 61% en 1970, acercándose así al grado de cohesión interna de la mucho más amplia y diversificada área capitalista desarrollada y superando sustancialmente los niveles respectivos de las dos agrupaciones europeas.<sup>20</sup>

De otro lado, el alto nivel de integración comercial de las economías socialistas se convirtió en un estímulo importante de la industrialización en general y de la "industrialización del comercio" en particular. La parte de manufacturas en las exportaciones totales de los países socialistas subió de un 49% en 1955 a 60% en 1970, produciéndose así un cambio notable en su esquema de división externa de trabajo (véase el indicador 2 e) en el cuadro 2).

Estas transformaciones estructurales fueron más intensas en los países socialistas relativamente menos desarrollados —como Bulgaria, Polonia y Rumania— que se estaban integrando progresivamente en el mercado del CAEM<sup>21</sup> por la vía de la cooperación industrial y comercial.<sup>22</sup> Se registró así una tendencia a la aproximación de los niveles económicos de los distintos países del grupo.

De otro lado, debe recordarse que en el decenio de 1960 se produjo una escisión entre los países socialistas de Europa Oriental y la China. Todavía en 1960 el comercio de China y los demás países socialistas asiáticos (República de Corea y Vietnam del Norte) con el CAEM ascendía a unos 1 400 millones de dólares, o

<sup>20</sup> El porcentaje del intercambio intrazonal en el año 1970 fue de 49% para la CEE y 25% para la AELI (véase el cuadro 3, indicador 3 c)).

<sup>21</sup> Consejo de Ayuda Económica Mutua, organismo de la integración económica de los países socialistas de Europa Oriental.

<sup>22</sup> Así, por ejemplo, entre 1953 y 1968 la producción industrial subió a una tasa media anual de 12.8% en Bulgaria y 12.1% en Rumania. La participación de manufacturas en las exportaciones totales subió entre 1950 y 1966 de 2% a 33% en Bulgaria y de 23% a 53% en Polonia (véase de nuevo el cuadro 2).

sea al 9% de las importaciones totales de los países socialistas. Este comercio disminuyó apenas 990 millones de dólares en 1970 (3% del total). El desplazamiento de China fue aún mayor si se supone que aumentó el intercambio con Vietnam del Norte a raíz de la ayuda militar y económica otorgada a ese país por la URSS y sus afiliados europeos.

#### 5. Marginalización relativa y nuevas formas de dependencia de los países en desarrollo

El llamado sistema centro-periferia de la fase "clásica" funcionaba sobre la base de relaciones nítidas y congruentes. Estas podrían imaginarse como un proceso circular que anudaba dos corrientes. De un lado, la de productos primarios hacia las economías desarrolladas; del otro, la de bienes industriales hacia las de la periferia. Sobre ellas se producían los movimientos de capital, que por un lado y en lo principal, acrecentaban las capacidades de importar y exportar (mediante las inversiones en los sectores relacionados con el comercio exterior de los países en desarrollo) y que, por el otro, eran servidos y pagados con parte del valor de las exportaciones. En la medida en que los países industrializados (el Reino Unido, principalmente) expandían sus importaciones básicas y sus transferencias de capital, proveían los recursos para que las economías primario-exportadoras acrecentaran sus compras de manufacturas y pagaran las inversiones de la metrópoli.

Estas relaciones, como se ve, tenían su base estructural en el esquema dado de división internacional del trabajo y resultaron funcionales en la medida en que promovieron una expansión dinámica, aunque inestable, del intercambio entre las dos grandes áreas del sistema global.<sup>23</sup> De todos modos, es evidente que el arreglo general implicaba para los países en desarrollo una forma de dependencia, tanto porque su crecimiento estaba subordinado casi absolutamente a la demanda exterior, como porque las economías centrales influían decisivamente en materias tan vitales como la asignación de las inversiones y la elección de tecnologías. Las transformaciones que han tenido lugar en los dos últimos decenios modificaron ese esquema en grado muy sustancial.

#### a) Marginalización relativa

Por un lado, y en diversos planos, se debilitaron relativamente los lazos y corrientes que asociaban a los dos grandes grupos, sea como contrapartida de la integración creciente de las economías desarrolladas, sea por las limitaciones intrínsecas del modelo clásico, pero todavía dominante, de división internacional del trabajo.

El debilitamiento relativo de los nexos entre ambas agrupaciones de países puede apreciarse

<sup>23</sup> De hecho, entre 1876-1880 y 1911-1913, por ejemplo, el comercio mundial de productos primarios creció casi en la misma proporción que el de bienes

Cuadro 5

#### PAÍSES EN DESARROLLO: LA DISMINUCIÓN DE SU IMPORTANCIA RELATIVA EN EL COMERCIO MUNDIAL

Indicador	Período/ año	Países en desarrollo, total	América Latina
1. Participación de los países en desarrollo en % de las importaciones totales de los países desarrollados	1938	26	8
	1948	31	13
	1960	24	8
	1965	21	6
	1970	18	5
2. Elasticidad — PNB de las importaciones de los países desarrollados:			
	Total	(1.72)	...
	Alimentos	1.10	...
Materias primas	0.81	...	
3. Participación en % de la inversión directa total de los Estados Unidos	1950	49	38
	1968	28	16

FUENTE: Véase el cuadro 2 y UNCTAD, *Review of international trade and development*, 1970, pág. 10.

en los planos comercial y financiero. En lo que se refiere al intercambio, resalta en primer lugar la disminución de la cuota correspondiente a las economías en desarrollo en las importaciones totales de los países desarrollados. Puede apreciarse en el cuadro 5, indicador 1, que ella bajó de 31% en 1948 a 18% en 1970 (en 1938, había sido de 26%). Para América Latina la evolución fue aún más desventajosa, ya que su participación descendió del 13%, en 1948, al 5% en 1971.

Este hecho es, a la vez, una consecuencia de lo que se ha llamado la industrialización del intercambio y de la baja elasticidad-producto de la demanda de las economías desarrolladas. Este segundo aspecto, sobradamente destacado en los estudios de la CEPAL, se advierte con

claridad en el mismo cuadro 5, indicador 2, donde se registra que los coeficientes respectivos para el período 1955-1967 fueron de 1.10 en el caso de los alimentos y solamente de 0.81 para las materias primas.<sup>24</sup> En lo que respecta a las relaciones financieras basta recordar lo anotado antes sobre la representación de los países en desarrollo en el total de la inversión directa de los Estados Unidos en el exterior, que disminuyó de un 49% en 1950 a 28% en 1968. Las cifras correspondientes a América Latina fueron 38% y 16% (véase de nuevo el cuadro 5, indicador 3). Si se asocian los dos hechos destacados, queda de manifiesto una tendencia a una pérdida de importancia de los países en desarrollo y sobre todo de América Latina, en el sistema económico mundial, esto es, a una marginalización relativa.

manufacturados. Véase al respecto Fritz Steinberg, *Capitalismo o socialismo*, Fondo de Cultura Económica, México, 1954.

<sup>24</sup> Véase entre otras fuentes, *El pensamiento de la CEPAL*, op. cit.

**Cuadro 6**  
**PAÍSES EN DESARROLLO: COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS DE CAPITAL**

	<i>Porcentaje</i>		<i>Índice</i>
	<i>1960</i>	<i>1969<sup>a</sup></i>	<i>1969</i> <i>1960</i>
<b>A. Capital privado total</b>	38	42	199
1. Inversiones totales	33	28	155
a) Directas	24	19	148
b) De cartera	9	9	174
2. Créditos garantizados de exportación	5	14	466
<b>B. Capital institucional total</b>	59	55	170
1. Préstamos totales	11	27	488
a) De gobiernos	8	22	475
b) De organismos multilaterales	3	5	361
2. Donaciones de gobiernos y organismos multinacionales	48	28	107
<b>C. Capital procedente de los países socialistas</b>	3	2	150
<b>D. Ingresos de capital totales</b>	100	100	181
<b>E. Créditos de exportación, préstamos y donaciones (A2 + B) en % de las importaciones totales</b>	15	19	...
<b>F. Afluencia total neta de capitales hacia los países en desarrollo en % del PNB de los países del CAD<sup>b</sup></b>	0.81	0.75	...

FUENTE: UNCTAD, *Review of international trade and development, 1970*, págs. 25, 51 y 98.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Alemania occidental, Australia, Austria, Bélgica, Dinamarca, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón, Noruega, Países Bajos, Portugal, Reino Unido, Suecia y Suiza.

b) *Nuevas formas de dependencia por la vía de las corrientes financieras*

Sin embargo, los rasgos que se han puesto hasta aquí de relieve deben confrontarse con otros de signo contrario, que han supuesto un estrechamiento de lazos con las economías desarrolladas y también ciertas transformaciones significativas en el "modo de inserción" de los países en desarrollo en el sistema mundial. Los fenómenos advertidos tienen que ver, en lo fundamental, con las corrientes financieras, aunque hay otros, de menor peso, que derivan del intercambio de bienes.

Debe tenerse en cuenta de partida el incremento absoluto de los ingresos totales de capital —un 81% entre 1960 y 1969—, evolución que no se contrapone con la pérdida de posición relativa de las economías en desarrollo en la radicación de capital extranjero, y la menor proporción que representan sus ingresos de capital como porcentaje del producto nacional bruto de los países desarrollados (véase el cuadro 6, indicadores *d)* y *f)*).

Sobresale, por otro lado, la importancia creciente del financiamiento institucional, o sea el previsto por organismos internacionales o regionales y por los gobiernos de los países desarrollados. Como se advierte en el cuadro 6, en el período 1960-1969, la representación de los préstamos institucionales y los créditos garantizados de exportación subió de 11 a 27% y de 5 a 14% del total respectivamente. La participación de esos rubros, más las donaciones, en el financiamiento de las importaciones de los países en desarrollo se elevó de un 15 a un 19% entre 1960 y 1969.

Aún más clara fue la tendencia si se considera aisladamente a América Latina: la proporción de los préstamos subió de 30 a 66% entre el decenio de 1950 y el de 1960. En este último

período, los préstamos y las donaciones financiaron un 11% de las importaciones, triplicando casi la participación que habían tenido en el decenio de 1950. (Véase el cuadro 7.)

La evolución señalada significó una modificación apreciable en la composición de los ingresos totales de capital de los países en desarrollo, que también se traduce en la menor representación de las inversiones privadas (directas y de cartera). Estas decayeron del 33 al 28% del total entre 1960 y 1969. Lo mismo sucedió, y con mayor intensidad, en la proporción de las donaciones de gobiernos y organismos multinacionales. (Véase otra vez el cuadro 6, indicadores A.1 y B.2.) A despecho de los cambios ocurridos en la composición de los ingresos de capital, sería errado subestimar la significación de uno de los componentes que revela una disminución relativa: las inversiones directas, cuya participación bajó de 24 a 19% entre 1964 y 1969. Estas revisten una importancia crucial en la evolución de los países en desarrollo en los últimos dos decenios y en especial en el de 1960, más que por su expansión absoluta (48% entre 1960 y 1969), por las nuevas modalidades de esas inversiones, que se vinculan principalmente con la producción para el mercado interno y se basan en la expansión de las empresas internacionales. Son, precisamente, esos cambios los que han contribuido a establecer otras relaciones y formas de dependencia de las economías en desarrollo (o de muchas de ellas) en el sistema mundial.

c) *Períodos principales de la inversión extranjera*

Los grandes períodos de la evolución de la inversión extranjera según sus características en América Latina son los siguientes:

Cuadro 7

AMÉRICA LATINA: COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS NETOS DE CAPITAL  
(En % de los valores acumulados por decenios)

	Porcentaje		Índice
	1950-1959	1960-1969	1960-1969 1950-1959
1. Inversión directa	64	27	84
2. Préstamos totales	30	66	453
3. Donaciones oficiales	6	7	232
4. Ingresos totales	100	100	203
5. Participación de los préstamos y donaciones totales en las importaciones de la región	4	11	—

FUENTE: CEPAL, *Estudio Económico de América Latina, 1970, op. cit., segunda parte.*

i) El de la plena economía primario-exportadora, en el cual las inversiones básicas corresponden a agentes foráneos, directa, o indirectamente por vía del crédito a los gobiernos, y se dirigen fundamentalmente a las actividades vinculadas con el comercio exterior. En gran medida el ahorro interno se circunscribe a la construcción (privada y pública), a otros sectores que miran al restringido mercado interno y a ciertos campos de la agricultura de exportación.

ii) El de la fase que sigue a la crisis de los años treinta, que se extiende por efectos directos o derivados de la segunda guerra mundial hasta aproximadamente mediados del decenio de 1950. En ese lapso y en el conjunto, la inversión foránea pierde su importancia anterior, salvo en el caso de algunos proyectos de significación estratégica (v. g., las siderurgias en unos pocos países de América Latina). Son el ahorro interno, creado o movilizado, en lo principal, por medio de la tributación al sector exportador (o los cambios diferenciales) y los arbitrios inflacionarios, con todos sus defectos y consecuencias, los que conducen los recursos hacia los nuevos destinos de la industrialización sustitutiva.

iii) El de la etapa posterior, todavía vigente, en que se restablece la gravitación de la participación extranjera, sobre todo en un sentido cualitativo. En efecto, si bien es posible que su participación en el total de las inversiones de la región no se haya elevado sensiblemente, adquieren gran significación, y resultan (sobre todo en las economías de mayor desarrollo relativo y dimensión absoluta de mercado) un elemento fundamental en el desenvolvimiento de nuevos campos del proceso de industrialización sustitutiva. No sería aventurado suponer que se debe en gran medida a esas inversiones y a sus principales agentes, las empresas internacionales, la reactivación o sustentación del crecimiento en la segunda mitad del decenio de 1960, tras un período en que fue común suponer la entrada a una fase de mayor o menor estancamiento.

#### d) *Nuevas modalidades de la inversión directa en América Latina*

No es ésta la oportunidad para repasar los múltiples argumentos sobre las ventajas y desventajas de las inversiones extranjeras directas,<sup>25</sup> pero sí cabe recordar algunos de sus as-

pectos o consecuencias con relación al tema de esta sección, o sea, el nuevo carácter de los nexos entre los países en desarrollo (América Latina en este caso) y las economías industrializadas, sedes de aquellas inversiones.

En lo que toca a la inversión directa de los Estados Unidos (véase el cuadro 8), el volumen acumulado subió de 4 600 a 13 000 millones de dólares entre 1950 y 1968, elevándose así la participación de este país en el total de la inversión directa radicada en América Latina de 49% a 59%. En el decenio de 1960, la inversión estadounidense en la región creció a un ritmo medio anual de 5.6%, siendo la tasa respectiva más que el doble en las actividades manufactureras (12.8%).

El segundo elemento que debe tenerse en cuenta y que contrasta con la preferencia que se dio en el pasado a las inversiones en el sector exportador, es que el grueso de las nuevas radicaciones de capital se ha dirigido principal o exclusivamente a actividades vinculadas al mercado interno y en particular a la industria. Las filiales de las empresas internacionales se han radicado principalmente en las industrias más dinámicas o estratégicas. En efecto, la participación de los productos químicos, papel, caucho, metálicos y maquinaria en las ventas totales de las filiales manufactureras fue en 1965 de 69% (véase el indicador 2 b) en el cuadro 8).

La industrialización de la inversión estadounidense fue mucho más pronunciada en los grandes países —Argentina, Brasil y México—, donde las actividades manufactureras participaron con un 64% a 69% del total acumulado hacia 1968. El impacto de las empresas estadounidenses en la determinación del ritmo económico global de esos países puede ilustrarse con el hecho de que sus ventas representaron entre un 11 y un 16% de la producción local (véase el cuadro 8, indicadores 1 c) y 2 a)). Por otro lado, en 1968, un 74% de la inversión manufacturera estadounidense en América Latina se concentró en esos tres países.

Esta evolución plantea una contradicción visible entre los requerimientos de divisas para el funcionamiento y remuneración de esas inversiones, y la moneda extranjera que aporta su operación. De hecho, la participación de las exportaciones en el total de ventas de las filiales manufactureras de los Estados Unidos alcanzó apenas a 4% en 1957 y a 7% en 1965. En lo que respecta a las actividades mineras (excluidas

<sup>25</sup> Entre los análisis recientes, véanse los documentos presentados al Seminario Internacional sobre Política de Inversiones Extranjeras y Transferencia de Tecnología en América Latina (24 a 30 de octubre

de 1971, Santiago de Chile) organizado por el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales y la Escuela Latinoamericana de Ciencias Políticas y Administración Pública.

Cuadro 8

## LA INVERSIÓN DIRECTA DE LOS ESTADOS UNIDOS EN AMÉRICA LATINA

Indicador	Período/año	Inversión
<b>1. Volumen y distribución</b>		
a) Volumen acumulado (en miles de millones de dólares)	1950	4.6
	1960	8.4
	1968	13.0
b) Tasa media anual de crecimiento:		
Total	1960-1968	5.6
Manufacturas	1960-1968	12.8
c) Participación de manufacturas en % del total:		
América Latina	1968	31
Argentina	1968	64
Brasil	1968	69
México	1968	68
d) Inversión de los Estados Unidos en % de la inversión total extranjera en América Latina <sup>a</sup>	1950	49
	1969	59
<b>2. Ventas de las filiales y su estructura</b>		
a) Ventas de las filiales en % de la producción local:		
Argentina y Brasil	1963 y 1965	11.0
México	1965	17.0
b) Participación de industrias "estratégicas" <sup>b</sup> en % de:		
i) Ventas totales de las filiales	1965	69
ii) Valor agregado industrial de América Latina	1963	43
c) Exportaciones en % de las ventas totales de las filiales:		
i) Minería	1957	45
	1965	42
ii) Manufacturas	1957	4
	1965	7
<b>3. Financiamiento de las inversiones</b>		
Fondos propios de la filial y otros fondos locales en % de la inversión directa total	1957-1959	67
	1963-1965	91

FUENTE: Véase CEPAL, *Estudio Económico de América Latina, 1970, op. cit.*, cuarta parte.

<sup>a</sup> Solamente 8 países (Argentina, Brasil, Colombia, Chile, México, Perú, Venezuela y Panamá) que a su vez participaron con un 94% en la inversión extranjera total en la región (evaluación de la CEPAL).

<sup>b</sup> Industrias de papel y química, de productos de caucho y de productos metálicos y maquinaria.

las petroleras, sobre las cuales se carece de datos comparables) las proporciones fueron bien distintas, ya que los porcentajes respectivos llegaron a 45 y 42% (véase el indicador 2 c) en el cuadro 8). Sobra advertir que la comparación no supone juicio alguno sobre las ventajas o inconvenientes relativos de ambos tipos de inversión.

La contradicción que emana de la escasa proyección sobre el mercado externo —y, por lo tanto, de la capacidad del nuevo tipo de inversiones para producir divisas— se agrava por otras circunstancias. Entre ellas pueden señalarse las siguientes:

i) Tanto la instalación como la operación de las unidades productivas de la mayor par-

te de las actividades dinámicas tienen un componente importado bastante mayor que las industrias tradicionales. Esto no abarca solamente a los componentes materiales (por ejemplo, equipos e insumos) sino que a los gastos financieros, de administración y por concepto de tecnología. Este fenómeno implica en cierto grado una sustitución al revés, por el desplazamiento de componentes nacionales por extranjeros. El caso de los plásticos y de las fibras sintéticas es sólo un ejemplo, vinculado a la sustitución de insumos, de un proceso más amplio;

ii) Por radicarse principalmente en los sectores más dinámicos y ser favorecidas por la armazón proteccionista y, a menudo, con estímulos especiales, los inversionistas extranjeros

tienen ventajas de distinto orden respecto a las unidades nacionales y obtienen beneficios relativamente elevados (incluso estableciendo condiciones de trabajo y de remuneraciones superiores a lo corriente).

Parte de esas utilidades, en el grado que lo permiten las legislaciones y las condiciones objetivas de los balances de pagos, se transfiere al exterior. Pero otra, a menudo mayor, debe reinvertirse en el país huésped, en las mismas actividades que las generan o en otras. Esta acumulación, originada internamente, se convierte en definitiva en capital o activo extranjero, acrecentando real o potencialmente la presión sobre el balance de pagos, e intensificando la llamada extranjerización de las economías. Este fenómeno es el que ha llevado a plantear la necesidad de discriminar entre el tratamiento de los beneficios derivados de la transferencia efectiva de capital extranjero y el aplicado a los que se originan en la acumulación interna;

iii) Sincronizado con la cuestión anterior se observa lo que tiene lugar en el plano de los ahorros y del crédito en general, aspecto que se ha tornado en motivo de preocupación y de controversia en varios países de la región. La posición estratégica de las nuevas inversiones y la naturaleza de algunos de los bienes principales que producen (por ejemplo, bienes duraderos más costosos), implican un desplazamiento considerable de recursos financieros hacia su órbita y para servir a sus necesidades. De este modo, a la vez que disminuye el acceso relativo de otras actividades a las disponibilidades de ahorro y crédito, se torna menos significativo el aporte de fondos del exterior. La situación puede apreciarse a la luz del rápido aumento de la cuota de fondos propios de la filial y otros locales en la inversión total de las empresas estadounidenses en América Latina. Ella subió de un 67% a un 91% entre 1957-1959 y 1963-1965 (en promedios anuales del período respectivo), o sea, en el último lapso, solamente un 9% de esas inversiones en la región fue financiado desde el país sede de las empresas internacionales (véase el cuadro 8, indicador 3).

#### e) *Repercusiones de las nuevas modalidades de inversión directa*

Se aludió antes a la evidente influencia de las inversiones privadas del último tiempo sobre el dinamismo, modernización y diversificación de la mayor parte de las economías latinoamericanas. No obstante, es un hecho también incontrovertible que la composición de las nuevas inversiones ha significado, en gran medida, la reproducción de las pautas de consumo de los

países desarrollados, correspondientes a niveles de ingreso por persona mucho más elevados.

Las consecuencias de esta realidad han sido examinadas en diferentes trabajos.<sup>26</sup> Sólo cabe recordar ahora las tendencias que derivan hacia la concentración de los ingresos y hacia la movilización de ingentes recursos financieros para mantener y expandir la demanda de los tipos de bienes característicos de aquellas pautas de consumo. Como se comprende, la discusión sobre esta materia no gira alrededor de la mayor o menor utilidad de los productos en referencia, sino que sobre la compatibilidad entre la modalidad prevaleciente de asignación de recursos y la que podría ser indispensable para atender los consumos o necesidades básicas de la gran mayoría de la población.

Conviene anotar, por último, en este aspecto, que la internalización de la producción de los bienes duraderos más costosos ha eliminado prácticamente el empleo de los instrumentos aduaneros y cambiarios para frenar su difusión —salvo en lo que atañe a los resguardos para su fabricación interna. Por otro lado, la creciente significación de esas actividades para la del “estilo” de desarrollo dominante, la fuerza renovada del efecto de demostración y de los medios de publicidad, hacen también muy difícil la aplicación de restricciones internas a su expansión.

#### f) *El impacto tecnológico*

El otro aspecto que debe considerarse, son las repercusiones de la transferencia de tecnología que envuelven las nuevas inversiones. Inquietante, por una parte, la disociación entre las tecnologías aplicadas y la disponibilidad y costos relativos de los factores productivos existentes y, en especial, su proyección sobre el empleo. Aunque las actividades del llamado sector moderno no han sido mezquinas en la creación de empleos, directa o indirectamente, su operación ha significado paralelamente cegar muchas oportunidades de trabajo en actividades de menor productividad —por ejemplo, pequeña industria y comercio minorista— fenómeno que se refuerza con los cambios en la composición de la demanda y en la distribución del ingreso.

Por otro lado, a la vez que la transferencia de tecnologías más avanzadas no supone transferencia de la capacidad para crear tecnología,

<sup>26</sup> Véase, por ejemplo, *Estudio Económico de América Latina, 1970, op. cit.*, págs. 58 a 77 y CEPAL, “La intermediación financiera en América Latina”, *Boletín Económico de América Latina*, Vol. XVI, Nº 2, segundo semestre de 1971.

los lazos entre las filiales y sus matrices importan una suerte de limitación para escoger otras formas de conocimiento tecnológico, más eficaces o más apropiados a las condiciones locales.

g) *Las repercusiones sobre el balance de pagos*

En último término, se reflejan en el balance de pagos los cambios y nuevas modalidades de los nexos entre los países en desarrollo y las economías centrales que se han presentado en las secciones precedentes. Concretamente, el problema puede plantearse teniendo en cuenta la relación entre las corrientes financieras, ya que la balanza comercial ha dejado tradicionalmente un saldo favorable para América Latina.

En el cuadro 9 se presentan en forma resumida esas relaciones, tanto para el conjunto de países en desarrollo como para América Latina. En lo que respecta al conjunto de esos países

se aprecia que las utilidades e intereses totales, derivados tanto de la inversión extranjera como de los préstamos, se duplicaron entre 1960 y 1969. Como los ingresos de exportación y los de capital crecieron en el mismo período a un ritmo menor que esos pagos, aumentó la participación de éstos de 13% a 15% respecto a los ingresos de exportación y de 49% a 55% si se consideran los ingresos de capital (confrontando siempre el año 1960 con 1969).

En el caso de América Latina, las vinculaciones financieras se han presentado en términos aún más contradictorios.<sup>27</sup> Entre los decenios de 1950 y 1960, el egreso de capitales aumentó como proporción de las exportaciones (en promedio) de 12% a 15% y superó en ambos decenios los ingresos totales netos de capital extranjero. El fenómeno se distingue

<sup>27</sup> Con la reserva de que los cálculos respectivos no son enteramente comparables.

Cuadro 9

PAÍSES EN DESARROLLO: CORRIENTE DE UTILIDADES E INTERESES DEL CAPITAL EXTRANJERO

<i>Indicador</i>	<i>Período/año</i>	<i>Utilidad e intereses</i>
<i>A. Total de países en desarrollo</i>		
Utilidades e intereses (miles de millones de dólares)	1960	3.5
	1969	7.0
	<u>1969</u>	
Índice	1960	200
Porcentaje de los ingresos de exportación	1960	13.4
	1969	14.9
Porcentajes de los ingresos totales de capital	1960	49
	1969	55
<i>B. América Latina</i>		
1. Utilidades e intereses (valor acumulado por decenios en miles de millones de dólares)	1950-1959	10.3
	1960-1969	18.1
Índice	<u>1960-1969</u>	
	1950-1959	176
Utilidades e intereses como porcentaje de:		
Ingresos de exportación	1950-1959	12.4
	1960-1969	15.3
Ingresos totales de capital	1950-1959	119
	1960-1969	103
2. Diferencia entre el aporte neto de la inversión directa desde los Estados Unidos y la remesa de utilidades a este país (en miles de millones de dólares)	1960-1968	- 6.7
Saldo acumulado del balance comercial	1960-1968	+ 5.6

FUENTE: Véase los cuadros 6 y 7, y CEPAL, *Estudio Económico de América Latina, 1970, op. cit.*



Cuadro 10

AMÉRICA LATINA: RELACIÓN DEL INTERCAMBIO Y PODER DE COMPRA DE LAS EXPORTACIONES  
(Promedios anuales en miles de millones de dólares)

	1951-1955	1966-1970	Índice 1951-1955 = 100
1. Exportaciones			
a) Precios corrientes	7 672	12 360	161
b) Precios de 1963 <sup>a</sup>	6 131	11 422	186
2. Relación del intercambio (1963 = 100)	130	100	77
3. Poder de compra de las exportaciones			
a) Real	7 971	11 422	143
b) En términos del intercambio vigentes en 1951-1955	7 971	14 848 <sup>b</sup>	186
c) Pérdida por empeoramiento de la relación del intercambio	—	— 3 426	...
4. Utilidades de la inversión directa	...	— 1 617	...

FUENTE: CEPAL, a base de estadísticas nacionales.

<sup>a</sup> Volumen de las exportaciones.

<sup>b</sup> Calculado a partir del volumen medio de exportaciones del período 1966-1970 y la relación media del intercambio de 1951-1955.

aún más claramente si se comparan los aportes de capital para la inversión directa procedentes de los Estados Unidos con la remesa de utilidades de sus filiales. Este saldo fue pasivo para América Latina en el período 1960-1968 en unos 6 700 millones de dólares, o sea mayor que el saldo positivo del intercambio comercial que alcanzó unos 5 600 millones de dólares (véase de nuevo el cuadro 9, indicadores B.1 y 2).

#### h) Relación de precios del intercambio

Los pagos por concepto de utilidades e intereses de la inversión directa podrían tomarse en conjunto con las pérdidas que implica el deterioro de la relación de precios del intercambio, fenómeno consustancial con el esquema de división internacional del trabajo todavía prevaiente.

Los precios mundiales de los productos manufacturados subieron en el período postbélico más aceleradamente que los precios de los productos primarios. En consecuencia, la relación del intercambio entre los exportadores de manufacturas y los de materias primas, evolucionó en desmedro de los segundos. En valores anuales medios, la relación del intercambio empeoró para América Latina en un 23% entre los períodos 1951-1955 y 1966-1970. En consecuencia, disminuyó relativamente el poder de compra de las exportaciones de la región, que se vio obligada a pagar más en términos físicos

por el mismo volumen de manufacturas procedentes de los países desarrollados. Así, entre los dos quinquenios mencionados, América Latina tuvo que incrementar el volumen físico de sus exportaciones (a precios de 1963) en 86% para que su poder de compra se elevara en 43%. En otras palabras, la mitad del incremento de las exportaciones físicas se transfirió a los países desarrollados debido al empeoramiento de la relación del intercambio (véase el cuadro 10).

Dada la magnitud de ese fenómeno hay razón para pensar que seguía constituyendo un mecanismo principal de exacción de recursos e ingresos desde las economías en desarrollo. Esta hipótesis se puede ilustrar por el hecho de que la pérdida por empeoramiento de la relación del intercambio correspondió en el quinquenio de 1966-1970 (en promedios anuales) a unos 3 400 millones de dólares, mientras que los pagos respectivos por utilidades e intereses de la inversión directa alcanzaron a 1 600 millones en el mismo período (véase otra vez el cuadro 10, indicadores 3 c) y 4).

#### i) El endeudamiento externo y su servicio

La evolución dispar de los ingresos y de los compromisos exteriores ha llevado a una especie de círculo vicioso del endeudamiento, en que los desequilibrios en la cuenta corriente obligan a un creciente financiamiento del exterior, lo que a su vez exige un incremento persistente

de los pagos al exterior, lo que redundó en presiones sobre la capacidad para importar y que plantea así nuevamente la necesidad de mayores financiamientos externos.

La deuda pública aumentó en el período 1950-1969 de 2 200 a 17 600 millones de dólares, o sea en 8 veces. El endeudamiento público alcanzó así a fines del decenio de 1960 casi al mismo monto que la inversión directa acumulada (17 900 millones) (véase el cuadro 11, indicadores 1 y 2).

El impacto del endeudamiento sobre el balance de pagos de la región se aprecia por la participación que tienen su amortización e intereses en los ingresos procedentes de las exportaciones; esta proporción aumentó de 7.2% a 23.8% entre el primer quinquenio de los cincuenta y el segundo de los sesenta. Superó así considerablemente la proporción que representan las utilidades y depreciaciones de la inversión directa, cuya participación en las exportaciones aumentó de 11.3% a 13.2%. En suma, el servicio total del capital extranjero estaba absorbiendo en 1965-1969 un 37.0% de las exportaciones regionales, lo que se compara con un 18.5% en 1950-1954 (véase el cuadro 11).

#### j) Cambios en las relaciones comerciales

Aunque los principales cambios en el sistema de relaciones entre los países en desarrollo y las economías centrales derivan de lo ocurrido

en materia de composición y magnitud de los préstamos y las inversiones directas, también deben recordarse los que han ocurrido en el intercambio de bienes y servicios. En este sentido debe traerse de nuevo a colación el incremento en la proporción de los productos manufacturados en las exportaciones totales de los países en desarrollo, que entre 1955 y 1969 subió de 13 a 24% y, en el caso de América Latina, de 9 a 17%. Por otro lado, un estudio de la UNCTAD, referido al período 1960-1969, señala que las exportaciones de manufacturas desde los países en desarrollo aumentaron a una tasa de 14.3% por año, con lo cual su participación en el comercio mundial de bienes industriales subió del 4.3 al 5.6%.<sup>28</sup>

Los cambios expuestos, aunque no modifican considerablemente el esquema tradicional de división internacional del trabajo, pueden abrir a cierto plazo nuevas formas de inserción, más dinámicas y ventajosas, de los países en desarrollo. De ahí la importancia atribuida a este aspecto en la estrategia internacional y en los programas nacionales de las economías de la periferia. Las consideraciones y antecedentes planteados en las secciones anteriores podrían resumirse en dos hechos que revelan una contradicción implícita en el nuevo cuadro de relaciones que se ha ido formando en los dos últimos decenios. Por un lado estarían los países

<sup>28</sup> Véase UNCTAD, *Review of trade in manufactures of the developing countries, 1960-1970. Report by the UNCTAD Secretariat*, diciembre de 1971.

**Cuadro 11**  
**AMÉRICA LATINA: EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO Y SU SERVICIO**  
(Miles de millones de dólares)

	Año/período	Valor
1. Deuda pública <sup>a</sup>	1950	2.21
	1969	17.62 <sup>b</sup>
2. Inversión extranjera directa <sup>c</sup>	1950	7.38
	1969	17.93
3. Servicio del capital extranjero en porcentaje de las exportaciones totales		
a) Amortización e intereses de la deuda	1950-1954	7.2
	1965-1969	23.8
b) Utilidades y depreciaciones de la inversión directa	1950-1954	11.3
	1965-1969	13.2
c) Servicio del capital extranjero: total	1950-1954	18.5
	1965-1969	37.0

FUENTE: CEPAL, a base de estadísticas oficiales.

<sup>a</sup> A fines del año, incluidas las sumas aún no desembolsadas.

<sup>b</sup> Hemisferio occidental.

<sup>c</sup> Inversión acumulada a fines del año.

en desarrollo —a pesar de la expansión absoluta de sus exportaciones— que han perdido posición relativa en el intercambio mundial, fenómeno que se plantea con particular intensidad para América Latina. Desde este ángulo podría decirse que resultan menos necesarios que en el pasado para el funcionamiento de las economías centrales. Por otro lado, los crecientes lazos financieros que crean los préstamos y las inversiones directas implican un aumento sostenido de los compromisos de los países en desarrollo, que se traducen en un mayor endeudamiento y crean presiones intensas sobre los balances de pagos. No es aventurado suponer que en el futuro tendrán que reconciliarse de alguna manera esas tendencias contradictorias. La estrategia internacional y el programa de la UNCTAD apuntan precisamente en esa dirección, sea por el camino de ampliar el acceso de exportaciones de todo tipo de los países en desarrollo, sea por el del funcionamiento de otro sistema de nexos financieros que resulte menos gravoso y más eficaz para el desarrollo de ese tipo de países.

#### 6. Cambios en las situaciones relativas de los países en desarrollo

En el período postbélico, debido al desarrollo desigual de sus distintas partes, también se acrecentó la diferenciación entre los países en desarrollo. El fenómeno se originó tanto por los cambios internos de sus economías como por el cariz particular de sus relaciones con los países desarrollados.

##### a) Diferenciación entre las regiones en desarrollo

Hay diferencias considerables entre África y Asia, de un lado, y América Latina de otro (véase el cuadro 12). El producto interno bruto por habitante alcanzó en América Latina, hacia 1965, a los 370 dólares, o sea, mucho más que en África, con 140 dólares y Asia, con 110 dólares. Además, América Latina se destaca por un grado más avanzado de industrialización que las otras dos regiones. Su participación en el producto industrial total del conjunto casi puede equipararse al de las otras dos regiones sumadas.

La ventaja relativa de América Latina en relación con las otras dos regiones se mantuvo en la postguerra en cuanto al producto total, pero disminuyó en lo que respecta al comercio exterior, ya que la participación de América Latina en las exportaciones mundiales bajó de 11% en 1948 a 5% en 1968. La participación

relativa de África y Asia decreció mucho menos, de 6% a 4% y de 13% a 8%, respectivamente. Además, en el decenio de 1960 se estabilizó la participación de las dos últimas regiones en el comercio mundial, en tanto que continuó debilitándose la correspondiente a América Latina.

Desde otro ángulo, la participación del comercio intrarregional en el total de las exportaciones de cada región subió ligeramente en el caso de América Latina mientras que decayó en África y Asia (véase otra vez el cuadro 12, indicador 3 c)). Es razonable suponer que la integración latinoamericana contribuyó a elevar el grado de cohesión interna de la región, favorecida, además, por la mayor diversificación de las estructuras productivas.

La marcada reducción de la cuota de América Latina en el comercio mundial de la postguerra contrasta con su alta participación en la inversión extranjera total y sobre todo de la destinada a actividades manufactureras. En efecto, América Latina, que en 1965 cubría solamente un tercio del intercambio de todos los países en desarrollo, representaba un 53% de la inversión total (y un 65% de la inversión manufacturera) realizada por los países del CAD en las áreas en desarrollo en 1966. La preponderancia latinoamericana se mantuvo también en la afluencia anual de la inversión extranjera en el segundo quinquenio de los sesenta, sobre todo en la destinada a la producción industrial (véase nuevamente el cuadro 12, indicador 4).

Esos hechos sugieren que América Latina está más marginada del comercio exterior pero más integrada desde el ángulo de las inversiones extranjeras. Al respecto podrían plantearse dos hipótesis: que la posición adelantada de América Latina respecto a las otras regiones, sobre todo en materia de industrialización, es lo que determina o explica su mayor vinculación con las economías centrales en lo que toca a las inversiones extranjeras; y que la menor significación de sus sectores primarios y lo insuficiente o cerrado de su industrialización explican en parte la pérdida más notoria de posición en el intercambio exterior. De ambas suposiciones podría desprenderse otra, mucho más aventurada: que la evolución latinoamericana (y los problemas que la acompañan) podrían ser una indicación de cursos futuros parecidos en otros segmentos del mundo en desarrollo, en la medida y grado en que se repitan los esquemas de transición del crecimiento primario exportador hacia el desarrollo basado en la industrialización sustitutiva.

**Cuadro 12**  
**CRECIMIENTO DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO POR REGIONES**

<i>Indicador</i>	<i>Período/ año</i>	<i>América Latina</i>	<i>África</i>	<i>Asia</i>	<i>Países en desarrollo, total</i>
<b>1. Producto interno bruto total</b>					
a) Ponderación (países en desarrollo = 100)	1963	38	21	41	100
b) Tasa media anual	1950-1969	5.2	...	4.6 <sup>a</sup>	5.0
	1960-1969	5.1	...	5.1 <sup>a</sup>	5.1
c) Por habitante (dólares)	1965	370	140	110	160
<b>2. Producción industrial</b>					
a) Ponderación (países en desarrollo = 100)	1963	48	22	30	100
b) Tasa media anual	1950-1969	6.2	...	7.2 <sup>a</sup>	7.0
	1960-1969	5.2	...	7.5 <sup>a</sup>	6.8
<b>3. Exportaciones</b>					
a) Tasa media anual de exportaciones totales	1948-1970	3.8	6.2	5.5	5.3
	1960-1970	5.6	9.1	7.3	7.1
	1965-1970	5.9	10.5	8.8	8.3
b) Participación de la región en las exportaciones mundiales (porcentaje)	1948	11	6	13	30
	1960	7	4	9	21
	1965	6	4	8	19
	1970	5	4	8	17
c) Comercio intrarregional en % de las exportaciones totales de la región	1948	9	9	37	29
	1970	11	6	19	19
<b>4. Inversión directa de los países desarrollados<sup>b</sup> en los países en desarrollo</b>					
a) Distribución en % de la inversión acumulada:					
Total	1966	53	16	26 <sup>c</sup>	100 <sup>d</sup>
Actividades manufactureras	1966	65	10	17 <sup>c</sup>	100 <sup>d</sup>
b) Distribución en % de la afluencia anual media:					
Total	1965-1966	37	23	29 <sup>c</sup>	100 <sup>d</sup>
	1967-1968	41	25	25 <sup>c</sup>	100 <sup>d</sup>
Actividades manufactureras	1965-1966	62	9	15	100 <sup>d</sup>
	1967-1968	60	8	17	100 <sup>d</sup>

FUENTE: Indicador 1-3, véase el cuadro 2; indicador 4, calculado sobre la base de los antecedentes de OECD (Doc. DAC-68-14 y *Chairman's Report*, 1970).

<sup>a</sup> Asia Oriental y Sudoriental, excluyendo al Japón.

<sup>b</sup> Países del CAD, o sea Estados Unidos, Canadá, CEE (excepto Luxemburgo), AELI (excepto Finlandia), Japón y Australia.

<sup>c</sup> Asia y el Oriente Medio.

<sup>d</sup> La diferencia entre la suma de la participación de las tres regiones en desarrollo y el total corresponde a los países en desarrollo de Europa.

b) *Relaciones de regiones en desarrollo con economías desarrolladas*

Los principales vínculos son los establecidos entre Europa y África (y también Europa y partes de Asia); Estados Unidos y América Latina y Japón y Asia. Su sola enumeración señala que, en gran medida, suponen una prolongación o reconstitución de situaciones prevalecientes en la preguerra.

Los países desarrollados con economía de mercado disminuyeron considerablemente —en términos relativos— su comercio con los países en desarrollo en la postguerra, siendo la reducción mayor en el comercio de los Estados Unidos. El medio de incremento anual de las importaciones de los Estados Unidos procedentes de esos países fue de 4.4% en el período 1948-1970, con un leve aceleramiento en el decenio de 1960 (a 5.3%). En cambio las importaciones de la CEE y el Japón alcanzaron tasas de 7.2% y 17.8% respectivamente. En consecuencia, la representación de los países en desarrollo en las importaciones totales de los Estados Unidos bajó de 55% en 1948 a 25% en 1970, o sea, en más de la mitad. En la CEE y en la AELI las disminuciones fueron de 29% a 16% y de 30% a 15% respectivamente. En cambio, en el Japón esa proporción subió de 31% a 40% (véase el cuadro 13, indicador 1).

La menor representación de esos países en el mercado de los Estados Unidos no impidió que fueran un proveedor más importante para ese país que para la CEE y la AELI, aunque de mucho menor significación que para el Japón (la participación de los países en desarrollo en las importaciones totales de las distintas regiones desarrolladas, en 1970, fue de 25%, 16%, 16%, 15% y 40% respectivamente).

La situación ha sido muy distinta en lo que se relaciona con las inversiones en los países en desarrollo. Aquí, los Estados Unidos mantienen el papel principal; en 1966, un 62% del total de la inversión acumulada de los principales países inversionistas en esos países correspondía a los Estados Unidos<sup>29</sup> (véase el cuadro 13, indicador 2 b)).

Como se comprende, los nexos más estrechos entre los Estados Unidos y América Latina implicaron que esta región fuera especialmente afectada por las tendencias del comercio externo del primer país. En efecto, el decaimiento relativo de las compras estadounidenses en los países en desarrollo pesó principalmente sobre América Latina. Por un lado, las importaciones estadounidenses procedentes de esta región cre-

<sup>29</sup> Aunque se estaba elevando la cuota de los demás centros en el último decenio.

cieron en los veinte años de postguerra a un promedio anual de apenas 2.8% y de 2.1% en el decenio de 1960 (de 3.6% y 3.2% si se excluye a Cuba),<sup>30</sup> mientras que las procedentes de África y Asia se incrementaron en el mismo período en 4.6% y 5.8% respectivamente (en 1960-1970 el ritmo fue aún más acelerado: 5.2% y 9.5%).

La CEE y el Japón elevaron sus compras en el mercado latinoamericano mucho más que los Estados Unidos (en 5.6% y 13.7% respectivamente entre 1948 y 1970) aunque menos que en sus mercados tradicionales de África y Asia (véase nuevamente el cuadro 13).

En resumen, la declinación relativa de América Latina en el comercio mundial ha tenido su origen principalmente en la evolución de su intercambio con los Estados Unidos. A la inversa, el desarrollo de la inversión extranjera obedeció sobre todo a la significación y peso del capital estadounidense, en tanto que en África y Asia prevalece la inversión de los centros europeos.<sup>31</sup>

En su evolución, las relaciones entre los Estados Unidos y América Latina presentan algunos rasgos característicos. En primer lugar se han establecido en general regímenes de preferencia —como ha ocurrido entre Europa y los países de África y Asia— en parte por resistencia de los Estados Unidos pero principalmente por el recelo latinoamericano de afianzar nexos que pudieran ahondar su dependencia respecto a la principal potencia regional.

La posición latinoamericana en esta materia ha sido la de conseguir tratamientos especiales para *toda* la periferia *en todos* los centros.

Por otro lado, el intercambio entre los dos núcleos ha estado, igual que en el pasado, limitado por la condición de productor y exportador de muchos bienes primarios que distingue a los Estados Unidos, a lo cual se agregan los múltiples y variados arbitrios proteccionistas

<sup>30</sup> El decaimiento de América Latina en el comercio estadounidense no fue afectado mayormente por la ruptura de relaciones comerciales entre los Estados Unidos y Cuba al comenzar el decenio de 1960. La participación respectiva de América Latina (excluyendo a Cuba) en las importaciones totales de los Estados Unidos disminuyó de 30% en 1948 a 22% en 1960, 17% en 1965 y 11% en 1970.

<sup>31</sup> Según un cálculo aproximado (que cubre las inversiones directas de los seis principales países inversionistas —Estados Unidos, Francia y Alemania, Reino Unido, Japón, Canadá— en los países en desarrollo en 1966) los Estados Unidos participaron en América Latina con un 80% de la inversión directa total colocada en esta región mientras que en África y Asia correspondió a Francia, Alemania occidental y el Reino Unido un 64% y 56% respectivamente. En el Oriente Medio prevaleció la inversión de los Estados Unidos (53%) y del Reino Unido (34%).

Cuadro 13

## RELACIONES DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS CON LAS REGIONES EN DESARROLLO

Indicadores	Periodo/ año	Estados Unidos	CEE	AELI	Japón	Países des- arrollados	Países socialis- tas de Europa Oriental
<b>1. Importaciones de los países desarrollados</b>							
a) <i>Tasa media anual</i>							
Países en desarrollo, total	1948-1970	4.4	7.2	3.0	17.8	5.8	9.5
	1960-1970	5.3	8.0	4.1	16.1	7.4	9.6
América Latina	1948-1970	2.8 <sup>a</sup>	5.6	0.8	13.7	3.7	9.2
	1960-1970	2.1 <sup>a</sup>	7.1	2.6	15.6	5.0	9.8
África	1948-1970	4.6	7.9	3.5	...	6.2	17.9
	1960-1970	5.2	9.8	7.0	22.7	9.3	9.6
Asia	1948-1970	5.8	7.3	3.3	18.3	6.9	7.3
	1960-1970	9.5	7.1	3.4	15.4	8.2	9.5
b) <i>Participación de las regiones en desarrollo en las importaciones totales de los países desarrollados</i>							
Países en desarrollo, total	1948	55	29	30	31	31	11
	1960	40	22	21	36	24	7
	1965	32	19	17	40	21	10
	1970	25	16	15	40	18	8
América Latina	1948	35 <sup>b</sup>	9	10	11	13	3
	1960	24 <sup>b</sup>	6	5	6	8	2
	1965	17 <sup>b</sup>	5	4	7	6	4
	1970	11 <sup>b</sup>	4	3	6	5	2
África	1948	4	11	9	—	7	1
	1960	3	8	5	2	5	2
	1965	3	7	5	2	5	2
	1970	2	7	5	4	5	3
Asia	1948	16	9	11	28	11	7
	1960	10	7	9	27	9	3
	1965	10	6	7	30	8	4
	1970	9	5	6	28	8	3
<b>2. Distribución porcentual de la inversión directa acumulada de algunos países desarrollados<sup>c</sup> a fines de 1966</b>							
		Estados Unidos	Francia y Alemania occidental	Reino Unido	Japón	Total	
a) <i>Países desarrollados</i>							
América Latina		68	26	25	35	53	
África		9	47	23	3	16	
Asia y Medio Oriente (Europa: países en desarrollo)		19	13	49	62	26	
Países en desarrollo: total		100	100	100	100	100	
b) <i>Países en desarrollo</i>							
América Latina		80	5	11	1	100 <sup>d</sup>	
África		34	32	32	—	100 <sup>d</sup>	
Asia		38	4	52	5	100 <sup>d</sup>	
Medio Oriente		53	7	34	6	100 <sup>d</sup>	
Países en desarrollo: total		62	11	23	2	100 <sup>d</sup>	

FUENTE: Indicador 1 —véase el cuadro 2, indicador 2— cálculo del Centro de Estudios Socioeconómicos, Universidad de Chile, sobre la base de informaciones de la OECD; véase Orlando Caputo y Roberto Pizarro, *Imperialismo, dependencia y relaciones económicas internacionales*, Santiago de Chile, 1970, págs. 287, 289 y 293.

<sup>a</sup> Las tasas respectivas de América Latina (excepto Cuba) son de 3.6% en el periodo 1948-1970 y de 3.2% en 1960-1970.

<sup>b</sup> La participación respectiva de América Latina (excepto Cuba) fue de 30% en 1948, 22% en 1960 y 17% en 1965 y 11% en 1970.

<sup>c</sup> Estados Unidos, Reino Unido, Francia, Alemania occidental, Japón y Canadá.

<sup>d</sup> El saldo hasta enterar 100 corresponde al Canadá.

aplicados a las exportaciones latinoamericanas de mayor poder competitivo y que sólo se relajaban en coyunturas de emergencia para ese país.

Estas y otras circunstancias han determinado un patrón característico en el comercio entre los Estados Unidos y América Latina en su conjunto, cuyo rasgo principal es que los países latinoamericanos, en términos relativos, exportan menos a los Estados Unidos que lo que importan de ese país. Los saldos habitualmente desfavorables para América Latina en ese intercambio son o tienen que ser enjugados con otros positivos en las relaciones con Europa o Japón. Esta es una contribución no despreciable de América Latina al balance de pagos de los Estados Unidos, que se suma a la que suponen las transacciones de capital.

En segundo lugar habría que señalar la naturaleza y repercusiones del nuevo tipo de inversión de los Estados Unidos en la región (fundamentalmente en la industria para el mercado interno), que distingue a este sistema de relaciones tanto del esquema tradicional como del todavía dominante en los vínculos entre Europa y África y Asia o el Japón y Asia.

#### c) *Las vinculaciones con Japón*

La posición del Japón en la economía mundial difiere apreciablemente de la que tenía en la preguerra. De gran potencia asiática ha pasado a ser una potencia mundial, tanto por su importancia propia como por el radio de sus nexos comerciales. Su red de intercambio se extiende a otros países desarrollados (Estados Unidos y Europa) y a las distintas regiones en desarrollo y traduce una clara política de diversificar o equilibrar sus clientes de exportación e importación.

En 1970, por ejemplo, Japón importaba un 56% de otras economías desarrolladas (un 29% de los Estados Unidos) y 40% de las en desarrollo. De este último total, 28% correspondió a Asia y solamente 6% a América Latina. Entre 1960 y 1970 la participación de América Latina en el mercado japonés se mantuvo en un 6% (con una pequeña subida a 7% en 1965) mientras que seguía disminuyendo la que tenía en los Estados Unidos, la CEE y la AELI (de 24% a 11%, de 6% a 4% y de 5% a 3%, respectivamente).

#### d) *Relaciones de los países en desarrollo con los países socialistas de Europa Oriental*

En torno a este intercambio se barajaban ideas muy interesantes en el decenio de 1950, después

que la Unión Soviética restañó las heridas de la guerra y siguió el camino de la industrialización junto con otros países socialistas. Se auguraba un futuro próximo de crecientes relaciones y caudaloso intercambio entre el área socialista y los mercados en desarrollo. La perspectiva se asentaba en reflexiones muy convincentes, que podrían resumirse del modo siguiente: la característica más sobresaliente del desarrollo soviético —y de los demás países socialistas— ha sido la gran preferencia otorgada a la industria pesada y el crecimiento relativamente modesto de las ramas servidoras del consumo. En estas circunstancias parecía viable y provechoso que se expandiera un intercambio basado en bienes primarios e industriales de consumo de los países en desarrollo y maquinarias y equipos del área socialista. Ello habría permitido a las economías socialistas continuar su especialización en la línea donde podrían tener más ventajas comparativas y, a la vez, abrir un mercado dinámico y estable (inmune a los ciclos, por lo menos) y promover la industrialización de los países en desarrollo.

Se habría podido agregar a esta hipótesis un aspecto cualitativo: que la maquinaria y equipos procedentes del área socialista —en muchos casos de más bajo nivel tecnológico pero también de menor precio que los originarios de los países capitalistas desarrollados— se ajustarían mejor a las necesidades propias de la periferia habida cuenta de la conocida disyuntiva entre productividad y empleo.

Pese a que el argumento era razonable, esos y otros augurios optimistas no se habían cumplido (ni parecían en vías de cumplirse) hacia fines del decenio de 1960. Los ritmos de crecimiento de las importaciones de los países socialistas de Europa Oriental procedentes de los países en desarrollo fueron considerables en la postguerra (de 9.5% entre 1948 y 1970, frente a un 5.8% para las economías desarrolladas de mercado) pero se produjo también una marginalización relativa de los países en desarrollo, ya que su participación en el total de las importaciones socialistas bajó de 11% en 1948 a 8% en 1970, aunque con un leve incremento a mediados del decenio de 1960 (véase otra vez el cuadro 13, indicador 1). De hecho, en 1970 el mercado de Europa Oriental absorbía en 1948 solamente un 2% y un 4% de las exportaciones totales de los países en desarrollo.

Por otro lado, la participación de los países socialistas en la afluencia total de capitales hacia los países en desarrollo fue insignificante en relación con los ingresos procedentes de los

gobiernos e instituciones multilaterales de los países desarrollados con economía de mercado,<sup>32</sup> aparte de que la ayuda otorgada por el área socialista se concentró —igual que el comercio— en un pequeño número de países (India, Egipto, Indonesia, Irán, Siria, Cuba). En las relaciones comerciales de los países socialistas de Europa Oriental con las distintas regiones en desarrollo se advierte la escasa participación de América Latina. En 1970, sólo el 2% de las importaciones totales de Europa Oriental correspondió a América Latina, mientras que África y Asia obtuvieron 3% cada una. Por otro lado, más de la mitad de las exportaciones latinoamericanas hacia Europa Oriental corresponde a Cuba<sup>33</sup> (véase de nuevo el cuadro 13, indicador 1 b)).

<sup>32</sup> En 1969 alcanzaba solamente un 2% de los ingresos totales de capital a la periferia en relación con las cuotas de 42% y 55% correspondientes al capital privado e institucional procedente de los países desarrollados capitalistas (véase de nuevo el cuadro 6).

<sup>33</sup> En 1968 Cuba exportó a los países socialistas de Europa Oriental un valor de 411 millones de dólares

Esta débil evolución de las relaciones entre los países socialistas y los en desarrollo —tan diferente de la prevista— se debe principalmente a que tanto estimaciones políticas como realidades económicas han aconsejado la concentración de los recursos en la propia área socialista. Dada esta circunstancia, el intercambio con los países en desarrollo tiene todavía una significación secundaria en la estrategia del conjunto socialista. En cambio las importaciones de los países socialistas de Europa Oriental procedentes de los países capitalistas industrializados aumentaron entre 1960 y 1970 a un promedio anual de 10.8%, elevándose así la participación respectiva de los últimos en el total de las compras socialistas de 19% en 1960 a 25% en 1970 (frente al aumento respectivo de 7% a sólo 8% en la participación de los países en desarrollo).

(o sea 63% del total de las exportaciones totales de Cuba) mientras que las exportaciones totales de América Latina hacia ese mercado fueron de 680 millones de dólares (cálculo de la CEPAL a base de estadísticas nacionales e internacionales).



## Segunda Parte

### LA ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA EN 1971<sup>1</sup>

#### I. EVOLUCIÓN GENERAL

##### 1. *Apreciación de conjunto*

Durante 1971, el conjunto de la economía de América Latina creció en términos reales en 6.1%, ritmo inferior al del año anterior (6.8%), pero que se ubica por sobre el del período 1965-1970 (5.7%). De tal modo, por cuarto año consecutivo se alcanzó una tasa superior al 6%. Este resultado global encubre, sin embargo, diferencias significativas entre países; en particular, influye en él la alta tasa lograda por el Brasil y su elevada participación en los totales latinoamericanos. Si se le excluye, la tasa de crecimiento del resto de los países latinoamericanos se reduce a 4.3%; ello, a su vez, obedece al mediocre crecimiento de Argentina (3.8%) y México (3.1%). Si se realiza un cálculo análogo para el año anterior, los resultados serían de 6.8% para el total de América Latina y 5.9% excluyendo a Brasil. En 1971, de un grupo de 24 países, 18 no consiguieron la tasa mínima del 6% que postula la Estrategia Internacional del Desarrollo aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas; sólo 6 igualaron o superaron esa meta. (Véase el cuadro 14.)

Los sectores que impulsaron este crecimiento fueron la industria y los servicios; la agricultura se mantuvo a un ritmo análogo al del año anterior, mientras se produjo un estancamiento en minería y una desaceleración en construcción. Las tasas sectoriales de crecimiento, excepto la minería, igualaron o superaron el 4%; y el estancamiento en minería es imputable a la caída de la producción petrolera en Venezuela, ya que si se omite este país, el

total latinoamericano habría crecido en 2.9%. Paralelamente, el mantenimiento del ritmo de crecimiento en la agricultura es atribuible a la expansión producida en Brasil, ya que si se prescinde de ella, el total latinoamericano sólo aumentaría en 1.8%. (Véase el cuadro 15.)

Las importaciones, a precios constantes, crecieron en 5.9%, tasa inferior a la de 10.1%

Cuadro 14

AMÉRICA LATINA:  
CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO  
AL COSTO DE LOS FACTORES  
(Tasas anuales de crecimiento)

<i>País</i>	<i>1965-1970</i>	<i>1970</i>	<i>1971<sup>a</sup></i>
Argentina	4.0	4.1	3.8
Bolivia	6.0	5.2	3.8
Brasil	7.5	9.5	11.3
Colombia	5.8	6.8	5.5
Costa Rica	6.9	6.6	5.0
Chile	3.7	3.1	8.5
Ecuador	6.2	9.2	7.0
El Salvador	4.7	4.2	3.3
Guatemala	5.0	5.6	4.8
Honduras	5.5	3.0	4.3
Haití	1.8	4.7	5.7
México	7.1	7.7	3.1
Nicaragua	4.4	5.1	4.0
Panamá	7.8	8.2	8.4
Paraguay	4.1	6.3	4.5
Perú	3.3	7.5	6.0
República Dominicana	6.6	5.5	7.4
Uruguay	1.4	4.5	0.6
Venezuela	3.9	4.6	5.3
América Latina (excl. Caribe)	5.7	6.8	6.1
(Excl. Caribe y Brasil)	5.2	5.9	4.3
Barbados	5.5	9.1	2.2
Estados Asociados de las Indias Occidentales <sup>b</sup>	8.4 <sup>c</sup>	7.1	9.0
Guyana	5.0	2.5	4.6
Jamaica	4.4	4.8	2.3
Trinidad y Tabago	3.2	2.1	3.3

FUENTE: CEPAL, sobre base de estadísticas oficiales.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Calculado a precios corrientes.

<sup>c</sup> Se refiere al período 1967-1970.

<sup>1</sup> Las estimaciones para 1971 fueron elaboradas sobre la base de la información disponible hasta el 15 de junio de 1972; por tal motivo son provisionales y están sujetas a revisión a medida que los gobiernos den a conocer nuevas cifras. En los estudios por países no se ha incluido a la economía cubana, con respecto a la cual no se dispone de información suficiente o comparable con la de los demás países.

**Cuadro 15**  
**AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES SECTORES DE ACTIVIDAD ECONÓMICA**  
*(Tasas anuales de crecimiento)*

	Agropecuario			Minería			Industria manufacturera			Construcción			Servicios básicos <sup>a</sup>			Otros servicios <sup>b</sup>		
	1965-1970	1970	1971	1965-1970	1970	1971	1965-1970	1970	1971	1965-1970	1970	1971	1965-1970	1970	1971	1965-1970	1970	1971
Argentina	0.4	1.5	-2.6	8.9	9.9	7.4	5.0	5.1	6.2	11.7	13.9	0.2	4.3	5.4	4.6	3.3	2.5	4.0
Bolivia	1.4	4.9	5.2	12.9	5.2	4.0	6.0	13.2	2.6	1.5	-4.2	3.9	6.1	3.0	3.6	7.3	5.0	3.7
Brasil	3.2	5.6	11.4	10.6	12.8	...	10.3	11.0	11.3	10.4	14.9	8.4	9.8	13.8	9.7	7.1	9.3	12.0
Colombia	4.8	4.5	2.4	2.6	5.0	-2.5	6.3	8.0	8.0	13.8	11.2	9.9	6.5	9.8	7.3	5.7	6.9	6.0
Costa Rica	5.0	2.0	5.0		<sup>c</sup>		9.5	8.4	6.2	4.8	12.8	8.0	8.2	8.5	6.4	7.0	7.6	5.2
Chile	2.5	5.0	6.0	5.0	1.3	5.7	3.3	-0.3	12.1	1.4	6.1	12.2	3.7	3.8		4.0	4.4	8.0 <sup>d</sup>
Ecuador	4.6	8.1	2.0	5.3	1.0	1.7	6.3	11.4	11.8	12.6	25.3	20.0	6.3	9.2	9.7	6.8	7.3	6.9
El Salvador	3.7	6.4	3.4	0.7	7.1	-	5.7	2.1	2.9	1.0	6.0	5.8	7.2	3.7	4.5	4.8	3.6	3.1
Guatemala	3.0	3.8	3.9	-	23.1	-	8.6	8.4	6.1	3.2	0.7	10.7	6.3	6.9	5.1	5.1	5.6	4.4
Haití	1.3	0.2	6.4	5.0	-12.3	17.8	4.4	18.8	6.0	1.4	14.9	10.3	4.4	3.1	3.8	1.4	7.8	3.7
Honduras	3.9	2.2	4.4	9.9	7.7	1.9	7.1	3.4	6.0	9.3	-4.1	2.9	7.6	5.3	4.6	5.5	4.0	3.6
México	2.8	5.6	3.0	7.1	7.9	0.6	8.9	9.2	3.5	9.7	4.6	-1.0	9.7	10.3	5.3	6.7	7.6	3.3
Nicaragua	2.0	2.5	4.7	-1.5	-16.2	-20.0	9.6	12.0	6.1	5.3	-1.5	1.2	5.6	4.9	3.6	3.8	5.0	3.1
Panamá	4.5	1.8	5.5	6.2	-4.2	8.7	9.9	8.7	12.0	11.5	18.0	14.5	9.5	7.1	11.5	7.7	9.7	6.4
Paraguay	1.7	4.0	1.8	-5.8	22.2	8.3	5.6	7.6	8.0	8.3	10.0	17.6	5.8	7.3	5.8	5.4	7.3	4.1
Perú	1.3	7.0	1.0	1.9	4.2	-3.2	5.8	11.0	9.2	-1.2	15.9	14.7	3.4	7.1	7.1	3.6	6.4	6.8
República Dominicana	4.4	3.6	7.5	6.3	-	-4.1	11.6	8.9	6.6	13.5	3.5	19.2	8.5	8.3	8.6	4.8	5.0	6.4
Uruguay	0.8	3.0	-0.2		<sup>c</sup>		2.4	4.8	-2.1	2.0	3.9	-	1.5	5.8	0.1	1.2	4.6	-
Venezuela	4.9	4.6	4.1	1.5	4.3	-4.5	4.4	4.8	5.1	3.7	-5.3	8.0	8.5	8.1	8.9	4.6	6.5	8.5
América Latina	2.7	4.6	4.6	4.6	5.7	0.4	7.3	7.8	7.2	8.7	8.4	4.0	7.1	9.8	7.1	5.6	6.7	6.5
Excluido Brasil	2.6	4.2	1.8	4.3	5.4	-0.1	6.3	6.8	5.8	8.6	7.8	3.6	6.1	6.8	5.9	5.2	5.9	4.7

FUENTE: CEPAL a base de estadísticas oficiales.

<sup>a</sup> Comprende: electricidad, gas y agua y transporte y comunicaciones.

<sup>b</sup> Comprende: comercio, finanzas, propiedad de vivienda, administración pública y defensa y otros servicios.

<sup>c</sup> Minería está incluida en la industria manufacturera.

<sup>d</sup> Incluye servicios básicos y excluye administración pública y defensa que creció en 4.6%

**Cuadro 16**  
**AMÉRICA LATINA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES**

	<i>Millones de dólares de 1960</i>			<i>Composición porcentual</i>			<i>Tasas anuales de crecimiento</i>		
	<i>1965</i>	<i>1970</i>	<i>1971<sup>a</sup></i>	<i>1965</i>	<i>1970</i>	<i>1971<sup>a</sup></i>	<i>1965-1970</i>	<i>1970</i>	<i>1971<sup>a</sup></i>
<i>Oferta global</i>	<i>120 787.8</i>	<i>161 905.6</i>	<i>171 873.0</i>	<i>108.9</i>	<i>110.3</i>	<i>110.3</i>	<i>6.0</i>	<i>7.1</i>	<i>6.1</i>
Producto interno bruto	110 885.8	146 741.6	155 812.2	100.0	100.0	100.0	5.7	6.8	6.1
Importaciones <sup>b</sup>	9 902.0	15 164.0	16 060.8	8.9	10.3	10.3	8.9	10.1	5.9
<i>Demanda global</i>	<i>120 787.8</i>	<i>161 905.6</i>	<i>171 873.0</i>	<i>108.9</i>	<i>110.3</i>	<i>110.3</i>	<i>6.0</i>	<i>7.1</i>	<i>6.1</i>
Exportaciones <sup>b</sup>	11 950.3	14 969.0	15 145.6	10.8	10.2	9.7	4.6	2.6	1.2
Inversión bruta interna	20 603.5	28 361.4	31 347.9	18.6	19.3	20.1	6.6	7.8	10.5
<i>Consumo total</i>	<i>88 234.0</i>	<i>118 575.2</i>	<i>125 379.5</i>	<i>79.6</i>	<i>80.8</i>	<i>80.5</i>	<i>6.1</i>	<i>7.6</i>	<i>5.7</i>
Gobierno general	10 154.8	13 654.8	14 412.1	9.2	9.3	9.3	6.1	7.7	5.5
Privado	78 079.2	104 920.4	110 967.4	70.4	71.5	71.2	6.1	6.8	5.8

FUENTE: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

NOTA: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de balances de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Bienes y servicios, excluidos los factores.

del año anterior y a la de 8.9% registrada en 1965-1970, pero muy superior al 1.4% obtenido como promedio anual en el quinquenio 1960-1965.

En la demanda global, sobresale la notable expansión de la inversión, frente a un muy bajo crecimiento del volumen de las exportaciones y un moderado aumento del consumo.

Las exportaciones sufrieron, entre otros factores, el impacto depresivo del decaimiento de la demanda de los principales mercados y sólo se incrementaron —a precios constantes— en 1.2%, tasa que se compara desfavorablemente con el promedio anual de 4.6% registrado en el período 1965-1970.

La inversión bruta interna creció en 10.5%, con lo cual el coeficiente de inversión total —con respecto al producto— superó el 20%. Cabe señalar este significativo aumento, ya que durante el período 1965-1970 el ritmo medio de crecimiento anual había sido de 6.6%, y en el quinquenio anterior de 4.3%. Por su parte, el consumo total aumentó en 5.7%, tasa inferior a la del año anterior y a la del período 1965-1970. (Véase el cuadro 16.)

En lo que respecta a la variación de los ín-

dices de precios al consumidor,<sup>2</sup> se advierte que en once países se elevó la tasa de incremento de los precios con respecto al año anterior y en once descendió. En cuatro países, el aumento fue superior a 20%; de ellos, en Argentina y Uruguay se produjeron recrudescimientos del proceso inflacionario, que elevaron la tasa anual de 13 a 35% en el primer caso y de 17 a 36% en el segundo; en cambio, en Chile existió un descenso de 33 a 20% y en Brasil se repitió una tasa cercana al 20%. En siete países, la variación de precios osciló entre 5 y 11%; sólo en dos de ellos —Haití y Ecuador— se produjeron aumentos de cierta significación. Por último, en once países, el incremento fue inferior al 5%; se trata, precisamente, de los que en el último decenio no tuvieron problemas inflacionarios. (Véase el cuadro 17.)

Si se considera la evolución del sector externo a precios corrientes, se advierte que el

<sup>2</sup> Las cifras presentadas —excepto en el caso del Uruguay— corresponden a comparaciones entre promedios anuales, por lo que pueden diferir de las que se muestran en el análisis por países, que en general se refieren a las diferencias entre fines de diciembre de cada año.

Cuadro 17

AMÉRICA LATINA: VARIACIÓN DE LOS ÍNDICES DE PRECIOS AL CONSUMIDOR  
(Tasas anuales de crecimiento)<sup>a</sup>

País	1960-1965	1965-1970	1970	1971 <sup>b</sup>
Argentina	23.2	19.3	13.4	34.7
Barbados	...	5.5	7.8	7.6
Bolivia	5.0	5.9	3.9	9.6
Brasil	62.0	28.2	19.1	21.1
Colombia	12.5	10.0	6.8	9.1
Costa Rica	2.4	2.5	4.7	3.0
Chile	27.0	26.0	32.6	20.1
Ecuador	3.8	4.7	5.2	8.3
El Salvador	0.2	1.1	2.9	1.0
Guatemala	0.2	1.5	2.4	0.6
Guyana	...	2.6	3.4	2.1
Haití	3.6	1.8	1.3	11.1
Honduras	2.7	2.3	2.4	0.2
Jamaica	2.8	5.3	9.8	6.9
México	1.7	3.5	4.7	3.4
Nicaragua	1.7	2.1 <sup>c</sup>	...	...
Panamá	1.2	1.6	3.0	1.8
Paraguay	5.2	1.3	— 0.8	4.9
Perú	9.4	9.8	5.3	6.8
República Dominicana	2.8	0.7	1.3	6.2
Trinidad y Tabago	2.0	3.9	2.6	3.5
Uruguay	29.3	59.9	17.3	35.7 <sup>d</sup>
Venezuela	0.2	1.5	2.1	2.7

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *International Financial Statistics*, junio de 1972.

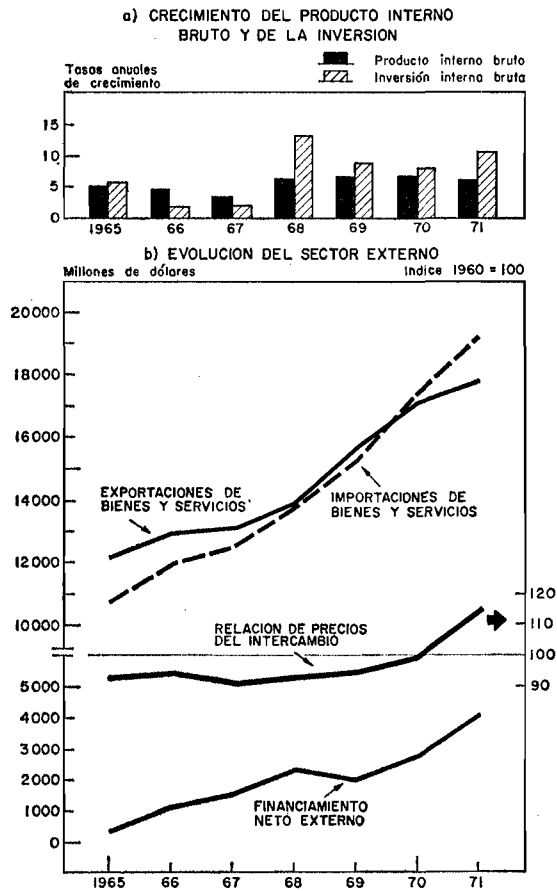
<sup>a</sup> Variación entre promedios anuales.

<sup>b</sup> Corresponde a 11 meses en México; 10 meses en Bolivia; 7 meses en Haití, y 3 meses en El Salvador, comparados con períodos similares de 1970.

<sup>c</sup> Se refiere al período 1965-1969.

<sup>d</sup> Variación entre los meses de diciembre.

**Gráfico II**  
**AMÉRICA LATINA 1965-1971<sup>a</sup>**  
 ESCALA NATURAL



<sup>a</sup> Excluidos Cuba y los países del Caribe de habla inglesa.

ingreso en dólares aumentó para la región en su conjunto en menos del 4% —frente a una meta del 7% fijada en la Estrategia Internacional de Desarrollo— lo que significa un estancamiento o disminución de su valor real, si se toma en cuenta la inflación que ha predominado en los países industrializados. En el análisis por países se comprueba que en 1971 gran cantidad de ellos sufrieron disminuciones importantes en sus ingresos de exportación.

Las causas de esa evolución son de diversa índole: caída de los precios de productos básicos en el mercado internacional, inflación y declinación del dinamismo económico en los países industrializados, y también limitaciones en la oferta de ciertos rubros en los países latinoamericanos.

El valor de las exportaciones de bienes y servicios de América Latina aumentó a una tasa de 9.2% en 1970, pero de sólo 3.7% en 1971,

y hubiera decaído de no haber mediado el reajuste de los precios del petróleo por parte de Venezuela y el mayor valor de las ventas externas de México. Del lado de las importaciones de bienes y servicios, la tasa de 10% lograda en 1971, con ser alta, fue un poco menor que la de 1970.

El empeoramiento del balance comercial de América Latina en los dos últimos años hace aún más difícil sostener los crecientes pagos por intereses y utilidades del capital extranjero, que en 1971 sumaron 2 830 millones de dólares. Por esta causa el déficit corriente del balance de pagos se situó en los 4 150 millones de dólares, superior en 52% al de 1970.

A pesar de la magnitud del déficit corriente externo de América Latina en 1971, el balance de pagos cerró nuevamente con un superávit cercano a los 400 millones de dólares, muy inferior a los 1 415 millones registrados en 1970. Pero este resultado viene indicando que se ha mantenido la afluencia extraordinaria de capital autónomo, ya que se ha logrado financiar totalmente el déficit corriente, dejando un saldo que aumenta las reservas internacionales y mejora la posición neta de las autoridades monetarias. Sin considerar los errores y omisiones que normalmente contienen los valores de las transacciones del balance de pagos, se estima que América Latina tuvo en 1971 una entrada neta de capitales autónomos de alrededor de 4 585 millones de dólares. De ellos, corresponden a Brasil unos 2 000 millones de dólares, a México 1 100 millones y a Venezuela 475 millones; hubo salidas de capital en la Argentina y Chile y los ingresos fueron insignificantes en Perú y el Uruguay.

La desigual distribución de las entradas de capital autónomo por países determinó disparidades importantes del saldo del balance de pagos antes de la compensación. En 1971 el superávit de balance de pagos benefició a 12 países por un valor de 1 395 millones de dólares, concentrado en un 95% en Brasil, Venezuela y México, mientras que el déficit externo global abarcó a siete países por un valor de 1 000 millones de dólares de los cuales más de la mitad corresponde sólo a la Argentina, el 30% a Chile y el resto a Perú, Uruguay, Ecuador, Colombia y Bolivia.

## 2. Rasgos sobresalientes de los principales sectores productivos

El sector agropecuario, que había crecido a razón de 2.7% anual en el quinquenio 1965-1970, aumentó en 4.6% en 1971, igualando la tasa obtenida en 1970. (Véase nuevamente el

cuadro 15.) Este resultado refleja el dispar comportamiento de los países de mayor participación en la agricultura de la región. Mientras en la Argentina se produjo un descenso de 2.6% a consecuencia de una fuerte contracción en la producción de carne vacuna, en México el crecimiento fue de sólo 3%, debido a una menor producción de cereales y oleaginosas, y en Colombia se registró un escaso crecimiento de 2.4% a causa de las malas condiciones climáticas. Paralelamente, la agricultura del Brasil creció en 11.4%, con una expansión de 120% en la producción de café; si se la excluyera de los totales regionales, por lo tanto, el incremento sería sólo de 1.8%, es decir, notoriamente inferior al incremento demográfico.

En general se advierte la dificultad del sector agrícola para mantener un ritmo rápido de expansión, sobre todo por la irregularidad de su crecimiento. Así, nueve países de la región redujeron en 1971 el ritmo de crecimiento del año anterior: Argentina, Paraguay y Uruguay debido principalmente a una caída en la ganadería, y en Colombia, Ecuador, El Salvador, México, Perú y Venezuela, sobre todo por fallas en la producción para consumo interno. Por el contrario, en Costa Rica, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua y la República Dominicana, a un crecimiento pausado en 1970, siguió un alza más o menos pronunciada en 1971, al combinarse condiciones favorables de clima con estímulos a la producción; en Bolivia, el crecimiento superó el 5%, en gran parte gracias a la expansión del cultivo del algodón de los valles orientales; y en Chile, el producto del sector agropecuario creció en 6%, debido a un incremento de 10.1% de la producción agrícola y de 2.1% de la pecuaria.

Durante el año se produjo una disminución de la producción pecuaria, imputable a la baja de la producción de carne argentina y a los estancamientos o leves descensos registrados en Brasil, Uruguay, Paraguay y Bolivia. En cambio, la producción agrícola logró mejores resultados, principalmente en la producción de cereales (hubo excelentes cosechas de trigo en la Argentina y el Brasil), de leguminosas, principalmente frijoles, de cacao y de café, esta última al duplicarse casi la producción brasileña, ya que la colombiana descendió.

En 1971, el sector minero creció apenas en 0.4%, débil tasa que contrasta con la de 4.6% anual registrada en 1965-1970, y más aún con el elevado crecimiento de 5.7% en 1970. Se observó un deterioro del mercado internacional de metales —que en algunos casos desalentó la producción— y una caída en la producción de petróleo, sobre todo en Venezuela, pero

también en Colombia, Perú y Ecuador. Las más altas tasas de crecimiento se registraron en Argentina (con una producción dirigida al mercado interno), Panamá, Paraguay, Chile, Bolivia y Haití; en el otro extremo, se produjeron descensos en Colombia, Nicaragua, Perú, República Dominicana y Venezuela. Asimismo, cabe destacar que el estancamiento de México, tanto en petróleo como en minería, tuvo elevada participación en los totales regionales.

En 1971, la producción industrial aumentó en 7.2%, conservando así el ritmo del período 1965-1970 y su posición como el sector más dinámico de la economía latinoamericana. Este rápido crecimiento fue impulsado sobre todo por la mayor demanda interna de manufacturas, consecuencia tanto del crecimiento económico general como de la ampliación del crédito a los consumidores y de la redistribución del ingreso en algunos países, que hizo posible satisfacer consumos postergados (en especial de bienes duraderos). También debe destacarse como expresión de una tendencia aunque su magnitud todavía es pequeña, la importancia de las ventas externas de manufacturas, especialmente dentro de la región.

En un examen por países se advierte que hasta 1970 el dinamismo del sector estuvo determinado por el elevado crecimiento de la industria del Brasil y de México y, en menor proporción, de Colombia y el Perú. En 1971, el Brasil experimentó un aumento de 11.3%, sobre todo como resultado de la expansión de la industria automotriz y de actividades afines, así como de la mayor demanda industrial provocada por los programas de inversión pública; en cambio, en México se produjo una disminución de 9.2% a 3.5%, a causa de la menor demanda, principalmente de alimentos, textiles y bienes de consumo duraderos. En los países de alta ponderación en el total regional, la Argentina tuvo un incremento de 6.2%. Entre los de ponderación mediana se destacó el incremento de 12.1% obtenido en Chile, a impulsos de una política redistributiva y de aumento de la demanda que provocó una mayor utilización de la capacidad ociosa. Por su parte, Colombia y el Perú mantuvieron sus altas tasas de crecimiento (8 y 9.2%) y en Venezuela ésta aumentó en 5.1%.

El valor agregado por la actividad de la construcción aumentó en 4%, lo que constituye una desaceleración respecto al período 1965-1970. Este hecho obedeció al comportamiento de los tres países con mayor participación en el total regional. En efecto, en la Argentina esta actividad creció sólo en 0.2% debido a las restricciones de los créditos destinados a la cons-

trucción privada, en México descendió en 1% a causa sobre todo de la construcción pública y en el Brasil la extraordinaria expansión de 14.9% registrada el año anterior bajó a 8.4%. En los demás países, destacan el elevado crecimiento del Ecuador (20% como consecuencia de las obras vinculadas a la explotación petrolera), del Perú (14.7% gracias al incremento del crédito interno) y de Chile (12.2%, impulsado por la actividad del sector público, en edificación y obras de ingeniería).

En lo que toca a la energía se estima que a fines de 1971 el consumo total en la región ascendía a 222 millones de toneladas de petróleo equivalente,<sup>3</sup> lo que representa un incremento de 7% con respecto al año anterior y sitúa el consumo por habitante en 815 kg de dicha unidad (el promedio mundial se estima en 1 300 kg). Las fuentes de energía utilizadas fueron las derivadas del petróleo (50%), los combustibles vegetales (20%), el gas natural (14%), la hidroelectricidad (12%) y el carbón mineral (4%); a ellas se agregarán próximamente la energía geotérmica (Cerro Prieto, en México, de 75 MW) y la nuclear (Atucha, en la Argentina). La energía consumida en forma de electricidad alcanzó al 21% del total.

La capacidad eléctrica instalada sumaba 43 300 MW, de los cuales 3 300 MW se sumaron durante el año (1 900 MW de potencia hidroeléctrica y 1 400 MW de potencia térmica); de ellos sólo 200 MW corresponden a autoprodutores. Poco más del 70% de la capacidad instalada de las centrales térmicas funcionaba con combustibles líquidos derivados del petróleo, 18% con gas natural y el resto con carbón y combustibles vegetales.

En 1973 entrará en funcionamiento la central nuclear de Atucha, en la Argentina, que utilizará uranio natural extraído de yacimientos nacionales; tendrá una capacidad de 319 MW susceptibles de ampliaciones. En el Brasil se decidió construir bajo la responsabilidad de Centrais Eléctricas de Furnas, del grupo ELETROBRAS, una primera central nuclear de 500 MW en la playa de Itaorme, en el estado de Río de Janeiro; las obras civiles se iniciarán en 1972. En México, estudios iniciados en 1968 aconsejan la instalación de una central de 600 MW en Laguna Verde, a unos 70 kilómetros al norte del puerto de Veracruz; la central se terminaría hacia 1976 y el costo por kilovatio instalado le permitiría competir con las centra-

<sup>3</sup> La producción de las diferentes fuentes de energía se expresan en términos de su equivalencia calórica con el petróleo de 10 700 k cal/kg; para la hidroelectricidad se utiliza como equivalencia la cantidad de combustible, en calorías, que se necesita en una planta térmica para producir 1 kWh.

les térmicas (alrededor de 200 dólares por kilovatio instalado).

Sólo en México y el Brasil subsiste el problema de la uniformación de la frecuencia de generación eléctrica. En México existen siete grandes sistemas eléctricos, de los cuales el principal opera a 50 ciclos, mientras el resto lo hace a 60; hay planes para iniciar la conversión a 60 ciclos, que deberá terminarse en 1977. En el Brasil se completó la unificación de frecuencia en la zona de Río de Janeiro y en 1975 se dará término a este cambio en Río Grande do Sul, única región de importancia que todavía no genera en la frecuencia de 60 ciclos.

Con respecto a las interconexiones, a fines de 1971 se inauguró la de cuatro sistemas eléctricos pertenecientes a las más importantes empresas generadoras de Colombia, que proporcionaron en 1971 alrededor del 70% de la energía de servicio público. Asimismo, se proyectan adelantos significativos en Argentina, Ecuador y Perú.

La generación total de energía eléctrica en América Latina habría alcanzado a 165 000 millones de kWh (10% más que el año anterior), equivalentes a un consumo por habitante de 580 kWh; en 1970 ese valor era de 540 kWh, mientras el promedio mundial se estimaba en 1 370 kWh. La generación de servicio público representó el 85% del total, y dentro de ella, el 65% fue hidroeléctrico. La industria consumió 42% de la electricidad generada, el consumo residencial 19% y el comercio 11%; del resto, 11% correspondió a otros tipos de consumo y 17% a pérdidas en la red y en la distribución.

### 3. El sector externo

#### a) Algunos acontecimientos recientes de la economía mundial

Entre los hechos que configuran la actual coyuntura económica aparecen en lugar prominente las proyecciones internacionales de las medidas adoptadas por los Estados Unidos a mediados de agosto de 1971 para mejorar su balance de pagos, reactivar su economía y contener la inflación, unidas a la desaceleración de la economía y el comercio mundiales. Por otro lado, algunos acontecimientos en el orden internacional abrieron nuevas perspectivas al comercio exterior, como el ingreso a la ONU de la República Popular de China y la puesta en vigencia por la CEE, Japón, Noruega y el Reino Unido —además de su probable aprobación por otros países industrializados— del sistema generalizado de preferencias no recíprocas para las exportaciones de manufacturas y semimanufac-

turas de los países en desarrollo. Pero seguramente el hecho que tendrá mayor trascendencia fue el acuerdo logrado a fin de año para el ingreso del Reino Unido, Dinamarca, Irlanda y Noruega a la CEE, lo que refuerza aún más la importancia relativa de ese mercado. Cabe recordar que a fines del año, se celebró la Segunda Reunión Ministerial del Grupo de los 77.

*La crisis monetaria internacional.* Nuevamente en 1971 la magnitud del déficit de balance de pagos de los Estados Unidos constituyó la principal fuente de especulación financiera, que afectó sobre todo a las monedas notablemente subvaluadas como el marco alemán y el yen japonés. Desde 1969, los movimientos de capital en dólares se habían incrementado considerablemente, agravando la posición del balance de pagos de los Estados Unidos, a tal punto que el déficit de 1971 sumó unos 24 100 millones de dólares y el valor acumulado de los últimos tres años llegó a unos 35 800 millones de dólares, lo que correspondía casi en su totalidad a aumentos en los pasivos líquidos oficiales con el extranjero. En contraste, el déficit acumulado en los 19 años anteriores a 1969 alcanzó a unos 37 300 millones de dólares. De ellos, habría que deducir 13 700 millones de pagos en oro, para tener por diferencia el incremento en los pasivos líquidos que ascendió en todo el período a unos 23 600 millones de dólares, o sea una cantidad inferior a la suma de los últimos tres años.

La flexibilidad del sistema monetario internacional estaba dependiendo, por lo tanto, de los déficit de balance de pagos de los Estados Unidos o en su contrapartida, de la salida de oro y el aumento de los pasivos líquidos o de dólares cobrados en el exterior. Sin embargo, cuando los pasivos líquidos con el extranjero crecieron más aceleradamente que las reservas de oro —además del sensible deterioro del balance comercial— se fue haciendo progresivamente imposible la supervivencia de esa forma de operación del mecanismo financiero internacional. La sobrevaluación del dólar facilitó movimientos especulativos, cuyas presiones llevaron a la crisis de 1968 con el retiro de los Estados Unidos del mercado privado del oro de Londres. Esta medida restringió las operaciones de oro a los canales de la banca central y con ello estableció una convertibilidad limitada, pero no eliminó las tensiones del dólar. En efecto, al persistir la falta de coordinación de la política de los países industrializados en cuanto a las diferencias en los niveles de las tasas de interés y en la paridad monetaria se intensificaron nuevamente los movimientos especulativos de capital que a su vez incidieron en la

fuerte ampliación del balance de pagos de los Estados Unidos a partir de 1969, hasta que en 1971 la magnitud del déficit externo originó otra crisis monetaria internacional. Así, en diciembre de ese año, el valor acumulado de los pasivos líquidos con el extranjero alcanzaba a unos 51 000 millones de dólares;<sup>4</sup> esa suma llegaba a 23 900 millones a fines de 1970 —es decir, se duplicó con exceso—, mientras su contrapartida en reservas de oro permaneció invariable en unos 11 000 millones. Cabe recordar que el aumento anual de los pasivos líquidos de los Estados Unidos con el extranjero antes de 1969 fue de alrededor de 1 250 millones de dólares y que durante 1971 se elevaron en más de 27 000 millones.

Durante 1971, la creciente afluencia de dólares a Europa Occidental y el Japón, determinó en primer término, que en mayo se revaluara el chelín austriaco y el franco suizo y se dejaran sujetos a una libre fluctuación el marco alemán, el florín holandés y, en cierta manera, el franco belga.<sup>5</sup> Posteriormente, en agosto de 1971, Estados Unidos adoptó varias medidas que procuraban mejorar su balance de pagos, reactivar su economía y contener la inflación. Del lado externo, esas decisiones establecían la suspensión de la convertibilidad del dólar en oro, el impuesto adicional del 10% a las importaciones sujetas a gravamen y la reducción de la ayuda externa en otro 10%. Estas medidas traducían la ruptura formal del sistema que hacía del dólar la unidad monetaria internacional en virtud de su paridad con el oro y de su convertibilidad corriente por los canales de la banca central. No obstante, tendían a mejorar el balance de pagos y, al eliminarse el límite de fluctuación de 1%, dejaban que el dólar alcanzara una paridad más realista con respecto a las monedas de varios países europeos y del Japón. Hacia fines del año se procedió a una realineación de las equivalencias monetarias y los Estados Unidos reconociendo la devaluación del dólar, elevaron el precio oficial del oro. En el acuerdo de Washington del 18 de diciembre de 1971, los Estados Unidos asumieron el compromiso de hacer aprobar por el Congreso de ese país el aumento del precio oficial del oro de 35 a 38 dólares la

<sup>4</sup> A esa cantidad habría que agregar los pasivos líquidos privados que sustentaban el mercado de eurodólares. En 1969 estos pasivos llegaban a unos 23 400 millones de dólares, pero en la actualidad alcanzan a 11 000 millones. La diferencia de 12 400 millones de dólares constituye el nivel de las transferencias operadas a cargo de las autoridades monetarias.

<sup>5</sup> La flotación con respecto al dólar iniciada en mayo por algunas monedas y generalizada en agosto, causa un deterioro del poder de compra de las exportaciones de América Latina.



onza troy; a su vez, los demás países comprometidos se obligaron a adoptar nuevas paridades o tipos de cambio de sus unidades monetarias, permitiendo en forma transitoria ampliar los márgenes de fluctuación de 1 a 2.25%<sup>6</sup> con respecto a la tasa media establecida. Finalmente se aconsejó la rápida iniciación de deliberaciones sobre una reforma del sistema monetario internacional reconociendo, de esta forma, que sólo se ha empezado a recorrer un largo camino, sin término previsto, que ha de conducir a la reestructuración del sistema monetario-financiero creado en Bretton Woods.

En el realineamiento cambiario subsiguiente, 32 países (adherentes al artículo 8º del FMI) desistieron momentáneamente de establecer nuevas paridades fijas en términos de oro pero adoptaron tipos de cambio centrales en relación con el dólar, que significaron una revaluación para el Japón de 16.9%, para Alemania occidental de 13.6%, para Austria, Bélgica, Holanda y Luxemburgo de 11.6%, para Italia, Suecia, Noruega y Dinamarca de 7.5%; por su parte, México, Panamá, Haití, Honduras, Guyana y República Dominicana mantuvieron sus antiguas tasas de cambio, e Israel y Burundi devaluaron. Otro grupo de 24 países, entre los que destacan el Reino Unido con el área de la libra, Francia con el área del franco y España, decidieron mantener sus paridades monetarias en términos de oro, pero revaluaron sus tipos de cambio con el dólar en un 8.6% correspondiente a la proporción en que se modificaría el precio oficial del oro. Un tercer grupo de 10 países redujo el contenido de oro de sus monedas —devaluando en relación con el dólar. Finalmente, existe el grupo de países no adherentes del artículo 8 del FMI, entre los que se encuentran la mayoría de los de América Latina, que decidieron mantener sus tipos de cambio en relación con el dólar, salvo Venezuela que revaluó en una pequeña proporción (2.3%) y los países que por presiones inflacionarias internas devalúan periódicamente.

Una vez conseguido el reajuste cambiario, los Estados Unidos derogaron el recargo especial del 10% a las importaciones sujetas a gravamen.

La posición de los países de América Latina de mantener sus tipos de cambio en relación con el dólar no obstante el realineamiento monetario, significa una devaluación con respecto a las monedas de los países de la CEE, de la AELI y del Japón. Ello abarata las exportaciones latinoamericanas y encarece sus importaciones, o sea, desmejora su relación de intercambio

<sup>6</sup> No todos los miembros del FMI han aceptado servirse de los márgenes ampliados.

con esas regiones, al mismo tiempo que se recargan el servicio de la deuda y el pago de utilidades de la inversión extranjera directa. Para aliviar esta situación, América Latina podría aumentar sus exportaciones a esas regiones; pero esa posibilidad adolece de limitaciones, principalmente a causa de las restricciones que derivan de la organización institucional de los dos mercados. Hasta tanto no se den soluciones globales al problema monetario internacional y al balance de pagos de los Estados Unidos, es posible esperar nuevas presiones sobre el dólar, que lleven a otros ajustes en algunas monedas. Desde otro punto de vista, debe recordarse que a partir de 1968, el balance comercial de los Estados Unidos también es deficitario; pero la exigencia de mejorar su balance de pagos global no debería involucrar nuevas restricciones a la entrada de ciertos productos latinoamericanos ni posponer indefinidamente la aprobación del sistema generalizado de preferencias no recíprocas para las exportaciones de manufacturas y semimanufacturas de los países en desarrollo.

*La situación de los países industrializados.* En 1971 la producción industrial en el mundo mostró, por segundo año consecutivo, una desaceleración en su ritmo de crecimiento, provocada por el debilitamiento de las economías de mercado, en particular de los países desarrollados, pues las regiones en desarrollo y las eco-

**Cuadro 18**

**VARIACIÓN DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL**  
(Tasas anuales de crecimiento)

	1969	1970	1971
<i>Mundo</i>	7.8	4.6	3.8 <sup>a</sup>
Economía de mercado	8.0	2.7	2.0 <sup>a</sup>
Países industrializados	7.3	2.0	1.3
Países en desarrollo	10.6	7.6	8.8 <sup>a</sup>
Economías centralmente planificadas	7.2	8.6	8.1 <sup>a</sup>
Europa industrializada	8.7	5.8	2.1
CEE	11.0	5.7	2.0
AELI	4.9	2.3	1.5
<i>Algunos países</i>			
Estados Unidos	5.1	— 4.1	—
Japón	16.8	16.2	4.7
República Federal de Alemania	12.5	6.3	2.0
Francia	13.6	7.0	5.3
Reino Unido	2.5	0.8	0.8
Italia	2.9	7.1	—2.7

FUENTE: Naciones Unidas, *Monthly Bulletin of Statistics*, mayo de 1972.

<sup>a</sup> Hasta septiembre, comparado con igual período de 1970.

nomías centralmente planificadas pudieron sostener tasas de crecimiento relativamente altas. (Véase el cuadro 18.)

En 1971 se interrumpió el fuerte avance industrial del Japón, así como el de los países de la CEE se vio detenido por segundo año consecutivo y la producción de los Estados Unidos se mantuvo sin variación con respecto al deteriorado nivel del año anterior. Se acentuó así en 1971 el decaimiento del impulso industrial que venía observándose en los países desarrollados de economía de mercado.

En los Estados Unidos se adoptaron medidas para reactivar la economía y reducir el desempleo (disminución de los gravámenes fiscales de ciertos bienes de consumo y de inversión), contener la inflación (congelación temporal de precios y salarios y en cierta medida de los dividendos de las empresas) y mejorar el balance de pagos (aplicando un impuesto adicional transitorio del 10% a las importaciones sujetas a gravamen y reducción de la ayuda externa en un 10%); con ello, se impulsó un realineamiento cambiario de las unidades monetarias internacionales que aumentó la posición competitiva de las exportaciones norteamericanas.

Algunos indicadores parciales del año 1971 muestran una lenta recuperación de la economía estadounidense. Así, se aceleró nuevamente el crecimiento de la inversión y en menor medida del consumo; además, volvió a recobrase la tasa de incremento del producto nacional bruto, que el año anterior había sido negativa. La desocupación, que había llegado en junio a un máximo de 6.6% de la fuerza de trabajo, bajó en diciembre último a 5.5%. Aunque la producción industrial en su conjunto estuvo ligeramente deprimida, en algunos sectores importantes, como el de automóviles, hubo una franca recuperación, de hasta 30% de aumento sobre el año anterior. Los precios al consumidor, que en 1970 subieron en 5.6% —computado sobre el mes de diciembre del año precedente—, en 1971 lo hicieron en 3.3%. Por otra parte, se observó un mayor deterioro del comercio externo.

Las huelgas portuarias ocurridas en el último trimestre de 1971 deprimieron parcialmente las exportaciones del año, las cuales se acrecentaron apenas en 2%, mientras que en 1970 aumentaron en 14%. Las importaciones, por su parte, se expandieron en 1971 en 14%, o sea, en mayor proporción que en 1970, no obstante las condiciones restrictivas que significaron la vigencia desde agosto del impuesto adicional y el paro portuario que se agregó luego. En el rápido crecimiento de las importaciones influyó

la sobrevaluación del dólar, que se acentuó a partir de 1968.

Con excepción de Italia y los Países Bajos, en el resto de las economías de la CEE se registró ya en 1970 una desaceleración de la producción industrial que se acentuó en 1971 al extenderse el debilitamiento a todos los países y señalar Italia una disminución absoluta de la inversión bruta fija que determinó un estancamiento del producto nacional bruto. En los otros países la inversión, el consumo y el producto nacional bruto decayeron en su ritmo de crecimiento. El desempleo, que todavía no es un problema de gran magnitud, salvo en Italia, ha ido aumentando en alguna proporción. Por otra parte, el ritmo de crecimiento del comercio del conjunto de países de la CEE se redujo de 18% en 1970 a 13% en 1971 (comparando los períodos enero a septiembre), siendo Bélgica el país más afectado por el lado de sus ventas, e Italia por el de sus compras. El superávit de balance de pagos que representó para los países de la CEE, la presión de los capitales especulativos sobre sus respectivas monedas se concentró como el año anterior y por su magnitud en la República Federal de Alemania y determinó el posterior realineamiento cambiario de todas esas monedas con respecto al dólar.

En el Reino Unido se mantuvo durante 1971, igual que el año anterior, un lento ritmo de incremento de la producción industrial, a consecuencia de una demanda interna poco dinámica que influyó asimismo en la evolución del producto nacional bruto. Por otra parte, continuó el aumento del desempleo, que ya representa 4% de la población trabajadora (casi un millón de personas), y se intensificaron las presiones inflacionarias; el alza de los precios en el año alcanzó a 9%, lo que constituye la tasa más elevada entre los países industrializados de economía de mercado. A diferencia de lo ocurrido en la demanda interna, las exportaciones del Reino Unido mantuvieron un fuerte crecimiento por cuarto año consecutivo; las importaciones también aumentaron significativamente tal como lo habían hecho en 1970. En general, la posición de pagos externos del país mejoró por segundo año consecutivo, en lo cual influyó la afluencia de capitales, determinada por el déficit de balance de pagos de los Estados Unidos.

El muy rápido crecimiento industrial que venía mostrando el Japón se redujo, de 16.2% en 1970 a sólo 4.7% en 1971. La demanda externa mantuvo un alto ritmo de incremento, pero la interna, en particular la inversión, perdió dinamismo, lo que llevó en definitiva, a un crecimiento del producto nacional bruto de

6% en comparación con el 10% de años anteriores. La política de estabilización de precios registró progresos importantes ya que la tasa de inflación se redujo de 8.3% en 1970 a 4.5% en 1971. En el sector externo, las exportaciones continuaron creciendo rápidamente (en más de 20%), en tanto que las importaciones sólo aumentaron en poco más de 4%. De esto resultó un balance comercial con un saldo positivo sustancial, lo que unido a la extraordinaria afluencia de capitales (unos 10 000 millones de dólares) determinó un superávit de balance de pagos de grandes proporciones. De esta forma, se acentuaron las presiones para revaluar el yen en una proporción significativa, tal como ocurrió hacia fines del año.

*El sistema generalizado de preferencias (SGP).* En octubre de 1970 se aprobó en la Junta de Comercio y Desarrollo un esquema para poner en vigor por los países industrializados el sistema generalizado de preferencias no recíprocas para las exportaciones de manufacturas y semimanufacturas de los países en desarrollo. Las concesiones se extienden a los productos manufacturados y semimanufacturados comprendidos en los capítulos 25 a 99 de la NAB con algunas excepciones que indican cada uno de los 18 países comprometidos en la aplicación del SGP. Los productos que con más frecuencia aparecen en las listas de excepción de los países desarrollados y que no serán objeto de franquicias arancelarias son los derivados de textiles, de cuero y de petróleo. Aunque, en principio, dichas ventajas no comprendían a los productos primarios, varios países previeron preferencias para estos bienes como también para ciertos productos agrícolas elaborados y semielaborados incluidos en los capítulos 1 a 24 de la NAB.

La CEE, el Japón, los países nórdicos, y el Reino Unido extienden la franquicia —o están en vías de hacerlo, como los Estados Unidos— a la totalidad de los gravámenes aduaneros y los demás países conceden preferencias considerando un sistema de reducciones arancelarias lineales hasta cierto límite mínimo.

Los mecanismos de salvaguardia se apoyan en la cláusula liberatoria, o sea, limitan la entrada de los productos sujetos a ventajas arancelarias al impacto que tengan las preferencias sobre las respectivas economías. En los casos de la CEE y del Japón se adopta para estas importaciones un sistema de límites máximos combinado con la fijación de contingentes arancelarios para los productos denominados sensibles sin desechar la aplicación de la cláusula liberatoria en lo que se refiere a productos agrícolas. El límite máximo corresponde al valor

de las importaciones procedentes de los países en desarrollo en 1968 más el 5% (CEE) o el 10% (Japón) de las importaciones procedentes de otras regiones. Los contingentes arancelarios se expresan en valor o en volumen y se distribuyen por países de la CEE según porcentajes fijos.

La puesta en vigencia por varios países industrializados del SGP revela una mayor comprensión para mejorar las condiciones de acceso a los mercados de productos de interés para el crecimiento de los países en desarrollo. En especial, se abre la posibilidad de exportar manufacturas, con todo lo que ello significa no sólo desde el punto de vista comercial, sino también tecnológico. No obstante, debe señalarse que las limitaciones del régimen de preferencias arancelarias, todavía son grandes debido a los mecanismos de salvaguardia y a la lista de excepciones donde aparecen productos (textiles, calzados y petróleo) para los cuales es favorable la capacidad de fabricación existente o potencial de América Latina.

*El acuerdo de Bruselas que amplía la CEE.* El acuerdo logrado para el ingreso del Reino Unido, Dinamarca, Irlanda y Noruega a la CEE amplía la dimensión de ese mercado y eleva la importancia del bloque en el intercambio mundial de un 28 a un 37%. El Reino Unido es el quinto mercado más importante de América Latina luego de los Estados Unidos, Alemania occidental, Japón e Italia. Estos hechos agravan significativamente los diversos problemas que se planteaban con los acuerdos comerciales preferenciales de la CEE y, en particular, con su política agrícola común. De otra parte, el régimen de preferencias para varios productos que ciertos países en desarrollo miembros de la Comunidad Británica tienen en el mercado del Reino Unido, puede extenderse en alguna medida, a los otros países miembros de la CEE. De esta forma, América Latina resultaría perjudicada al no disponer de las mismas facilidades de acceso a esos mercados para los productos agrícolas tropicales, templados y minerales, los que constituyen la proporción principal de sus exportaciones. En síntesis: este mayor intercambio entre los diversos bloques mundiales haría aún más desigual la ya injusta distribución que para América Latina tiene el comercio mundial y plantearía desde otro ángulo la necesidad de una acción conjunta de los países latinoamericanos.

*La segunda reunión ministerial del Grupo de los 77.* Entre los días 28 de octubre y 7 de noviembre de 1971, se reunió en Lima, el Grupo de los 77, compuesto en realidad, por 96 países del Tercer Mundo. La gran mayoría de estas

naciones se hizo representar por delegaciones encabezadas por sus ministros de relaciones exteriores. El objeto fundamental de esta reunión fue considerar y acordar la estrategia global y las proposiciones concretas que el mundo en desarrollo debía sostener en la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (Santiago de Chile, abril y mayo de 1972). Cabe señalar que tres reuniones preparatorias precedieron a aquella del Grupo de los 77; ellas estuvieron destinadas a fijar las posiciones de los subgrupos africano, asiático y latinoamericano, respectivamente. Estas posiciones quedaron definidas en el "Informe de la Reunión Ministerial Africana Preparatoria del Tercer Período de Sesiones de la UNCTAD" aprobado en Addis Abeba, en la "Declaración de Bangkok, 1971" y en el "Acuerdo de Lima". Este último fue aprobado en la XII Reunión a Nivel Ministerial de la Comisión Especial de Coordinación Latinoamericana (CECLA).

El Grupo de los 77 había tenido su Primera Reunión en Argel, en octubre de 1967, antes de la Segunda UNCTAD que tuvo lugar en Nueva Delhi en abril-mayo de 1968. En esa ocasión se formuló la Carta de Argel, documento que tiene una importancia realmente fundamental porque permitió definir en forma global, por primera vez y por unanimidad, los principios y objetivos sustentados por las regiones en desarrollo con el propósito de lograr una cooperación internacional más positiva. Una fracción significativa de los puntos contenidos en la Carta de Argel fue incorporada en las resoluciones acordadas en la Segunda UNCTAD, y posteriormente (a fines de 1970), en la Estrategia Internacional del Desarrollo para el Segundo Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Es decir, se había logrado, en apariencia, que los países industrializados acogieran varias de las sugerencias en materia de medidas de política hechas por las regiones en desarrollo.

Cuatro años después, sin embargo, en la Segunda Reunión del Grupo de los 77, las naciones en desarrollo manifestaron, en el Documento Final, que se han continuado acentuando las diferencias económicas y sociales entre las naciones desarrolladas y las en desarrollo. Esta acentuación es particularmente visible en materia de niveles de vida, de participación en el comercio internacional, de acceso a la tecnología, etc. En suma, sostienen que "desde la reunión que celebraron en Argel en 1967, los países pobres se han vuelto relativamente más pobres y los ricos más ricos".

Conforme con el espíritu de dichos planteamientos que responden al sentido de frustra-

ción de los países en desarrollo por el escaso progreso experimentado en materia de cooperación internacional, en la Segunda Reunión del Grupo de los 77 se aprobó el Programa de Acción de Lima. Este Programa es, en lo esencial, una reiteración, ampliación y puesta al día de lo contenido en la Carta de Argel, aprovechando la experiencia ganada en un cuatrienio de discusiones y negociaciones y de avances y retrocesos.

Los distintos temas que se abordan en el Programa de Lima son: 1) Cuestiones de política general, en el que se destaca el punto sobre la repercusión de la situación monetaria internacional sobre el comercio mundial y el desenvolvimiento, particularmente de los países en desarrollo; 2) Problemas y políticas de productos básicos; 3) Manufacturas y semimanufacturas; 4) Recursos financieros para el desarrollo; 5) Comercio invisible, incluido el transporte marítimo; 6) Relaciones comerciales entre países que tienen sistemas económicos y sociales diferentes; 7) Transmisión de tecnología y 8) Medidas especiales en favor de los países en desarrollo menos adelantados. En cada uno de ellos se examinan los principales aspectos incluidos y se formulan proposiciones concretas para la acción.

Ahora bien, la trascendencia y las perspectivas de esta Segunda Reunión del Grupo de los 77 va más allá de lo que se desprende de la sola consideración del Programa de Acción de Lima. En efecto, probablemente lo que da más impacto al acontecimiento es la constatación de que el mundo en desarrollo ha sabido organizarse y ha reforzado su unidad y solidaridad, con objeto de plantear con mayor claridad y vigor sus puntos de vista sobre la evolución del comercio y desarrollo mundiales.

Un aspecto complementario que reafirmó el significado y alcance político del Grupo de los 77 y de sus pronunciamientos, sobre todo para América Latina, estuvo dado por el ingreso de Cuba a la organización.

#### b) *La evolución del comercio mundial y de las exportaciones de América Latina*

La desaceleración del ritmo de crecimiento de la economía mundial por segundo año consecutivo llevó también al debilitamiento del comercio internacional. El rápido incremento de las exportaciones que se observó a partir de 1968, perdió intensidad en 1971. En efecto, mientras las exportaciones mundiales durante 1970 crecieron en 15%, en 1971 lo hicieron en 11% (véase el cuadro 19).

Este fenómeno se registró tanto para los paí-

Cuadro 19

EXPANSIÓN DEL COMERCIO MUNDIAL  
(Tasas anuales de crecimiento)

	1950- 1960	1960- 1970	1968	1969	1970	1971
Mundo	7.6	9.3	11.6	14.0	14.7	10.9
Países desarrollados	8.7	10.2	12.3	15.2	15.9	10.1
Países en desarrollo	3.5	7.1	10.9	11.8	10.1	9.9
Países de economía central- mente planificada	11.1	8.2	10.8	10.3	10.6	10.7
Estados Unidos	7.3	7.6	8.4	9.4	13.7	2.1
América Latina	2.3	5.6	6.2	8.7	10.5	1.2
Europa Occidental	9.7	10.4	11.7	17.0	16.3	12.8
CEE	12.3	11.5	14.3	17.9	16.9	12.8
AELI	6.8	8.2	8.1	15.0	14.7	12.0
Otros países de Europa	8.0	10.3	4.6	17.2	19.3	17.3
Japón	17.3	16.9	24.2	23.3	20.8	24.7
Europa Oriental	12.1	9.0	9.1	10.4	11.0	10.6
Asia	1.6	6.4	12.0	15.5	11.3	15.5
África	3.9	9.1	15.8	16.1	12.1	8.9
Oriente Medio	5.6	8.9	11.6	7.0	11.2	19.0

FUENTE: CEPAL, cálculos efectuados sobre datos de las Naciones Unidas, *Yearbook of International Trade*, 1959 y 1968 y *Monthly Bulletin of Statistics*, diciembre de 1971 y junio de 1972.

ses desarrollados como para los en desarrollo; sin embargo, estos últimos fueron afectados con mayor intensidad por varios hechos complementarios, como fueron la reducción de la actividad interna de los países industrializados, la baja de los precios de los productos primarios, la crisis monetaria internacional y, en alguna medida, la huelga de los puertos estadounidenses ocurrida durante el tercer trimestre del año.

El debilitamiento comentado se intensificó en la segunda parte de 1971 debido a la contracción experimentada por las ventas de los Estados Unidos a Europa Occidental y Japón (las exportaciones estadounidenses aumentaron 2.1% en 1971.) En cambio, el descenso de las exportaciones de la CEE y de la AELI se produjo no por menores ventas a los Estados Unidos, que alcanzaron los valores más altos de la historia, sino por la pérdida de dinamismo del comercio intracomunitario e intrazonal. En el caso del Japón, que es el único país industrializado que no disminuyó en 1971 su anterior ritmo de crecimiento de las exportaciones, se aprecia que desempeñaron un papel fundamental las mayores ventas efectuadas a los Estados Unidos y a las regiones en desarrollo. Ahora bien, de lo anotado se deduce que durante 1971 el mercado comprador que impidió un mayor deterioro del dinamismo del comercio mundial fue la economía de los Estados Unidos, ya que la creciente sobrevaluación del dólar estimuló las importaciones, pese a la recesión que experimentaba el país. Por el contrario, Europa occidental y Japón fueron mercados vendedores antes que compradores debido a la contracción

de sus economías y a la mayor capacidad de competencia de sus exportaciones ante un dólar sobrevaluado.

El efecto de mayor trascendencia que experimentaron los países en desarrollo a causa de la reducción del nivel de actividad interna de los países industrializados, fue la disminución registrada por los precios de los productos primarios, según se verá en detalle más adelante. Las condiciones depresivas de los precios de estos productos limitaron el aumento del valor de las exportaciones de América Latina durante el primer semestre de 1971 a un escaso 1.2%; un ritmo similar a éste podría extenderse a todo el año de acuerdo con informaciones parciales disponibles para el segundo semestre. En cambio, África logró expandir sus exportaciones en cerca de 9%, tasa inferior a la de 12% de 1970. Las exportaciones de Asia aumentaron entretanto en 15.5%, superior al 11.3% registrado el año anterior y las del Oriente Medio intensificaron su incremento del 11.2 al 19% entre 1970 y 1971. Este rápido aumento de las exportaciones del Oriente Medio se explica por la circunstancia de que Irán y Arabia Saudita aumentaron significativamente su participación en el abastecimiento mundial de petróleo, a costa, principalmente de Libia y Argelia, —a consecuencia del impacto provocado por la nacionalización de la propiedad extranjera en estas dos naciones— y de Venezuela, como reflejo del reajuste de los precios de exportación del petróleo que resultó de los nuevos niveles establecidos en el acuerdo de la OPEP.<sup>7</sup>

<sup>7</sup> Irán y Arabia Saudita pasaron a ocupar los dos

Durante 1971 las exportaciones de América Latina enfrentaron problemas de precios que determinaron disminuciones en las exportaciones de Bolivia, Chile, Perú, Colombia, El Salvador y Guatemala, un estancamiento en las de Ecuador y pequeños aumentos en las de Costa Rica y Nicaragua, a la vez que debilitaron el ritmo de crecimiento que venían teniendo las de Brasil. De otro lado, factores climáticos desfavorables y políticas cambiarias poco flexibles provocaron rigideces de oferta que redujeron las exportaciones de Argentina y Uruguay y restringieron el incremento de las de Paraguay. En definitiva, la suma de estas circunstancias deprimió las exportaciones de América Latina y, en la práctica, su valor habría disminuido a no mediar lo ocurrido con el petróleo venezolano, según ya se hizo notar.

El decaimiento de la demanda de los principales mercados compradores llevó a que las ventas latinoamericanas al Japón, a la CEE y a la AELI se redujeran en términos absolutos, en tanto que se elevaron muy moderadamente las orientadas hacia Estados Unidos; esta última tendencia se explica solamente por las mayores ventas anotadas por Venezuela y Brasil, ya que decrecieron o se estancaron las de los demás países de la región.

La expansión del comercio mundial de un 9.3% por año, conseguida en los años sesenta se apoyó en el mayor dinamismo de todas las regiones (véase nuevamente el cuadro 19). La evolución de los últimos dos decenios indica asimismo que fue posible acortar las diferencias existentes entre las tasas de crecimiento de las exportaciones de las regiones en desarrollo y las desarrolladas, pero esto no significó un cambio estructural de los bienes transados (bienes primarios versus productos manufacturados) entre una y otra región, sino que reflejan las modificaciones de la demanda de uno y otro decenio considerando las sustituciones, los precios, el carácter estratégico de ciertos productos primarios (petróleo, cobre, etc.), la vinculación de algunas regiones a sus antiguas metrópolis y el mayor acceso que tuvieron estos mismos países en otros mercados deteriorando la posición de los abastecedores tradicionales. Algunos de estos factores o su combinación explican el aumento anual de exportaciones que tuvieron

primeros lugares en las exportaciones mundiales de este producto, en tanto que la disminución de la producción registrada por Venezuela llevó al país del primero al tercer puesto. Sin embargo, el reajuste de precios que tuvo lugar a partir de marzo de 1971 en el petróleo venezolano —aprovechando la diferencia existente entre su precio de liquidación y el de referencia— contrarrestó en exceso la pérdida de volumen exportado y elevó el valor de las exportaciones del país.

en el decenio de 1960 en África y el Oriente Medio cuyas tasas oscilaron alrededor del promedio mundial, y el fuerte ascenso que logró el Asia con relación al de los años cincuenta. América Latina más que duplicó su tasa de incremento anual entre los decenios, pero exhibió el nivel más bajo de cualquier región en desarrollo al no amoldar la composición de sus exportaciones a la estructura cambiante del comercio mundial y a la competencia que significó el comercio de los bloques.

### c) *La evolución reciente de los precios de exportación en América Latina*

En 1971 la baja general de los precios de los productos básicos que exporta América Latina marcó el fin de un proceso de recuperación que se dio —con algunas excepciones— durante 1969 y 1970. (Véase el cuadro 20.) Aunque esta inestabilidad es un rasgo característico de los productos primarios, la situación esta vez fue diferente. En primer lugar, la crisis monetaria que dejó flotante al dólar y que hizo revaluar las monedas de Europa Occidental y el Japón agregó, a los ya existentes, otro elemento de deterioro de los ingresos y del poder de compra generados por las exportaciones latinoamericanas. En segundo lugar, estos acontecimientos se dieron en el marco de una desaceleración en el ritmo de crecimiento de las economías industrializadas, que se reflejó en la baja de los precios de los productos primarios y en el decaimiento del comercio mundial.

La desagregación por renglones principales muestra que, con excepción de las materias primas agrícolas y del petróleo, la baja en el valor unitario de los productos exportables alcanzó a todos los grandes grupos, aunque tuvo particular importancia para los metales (por la intensidad del descenso) y los productos de clima tropical (por su peso relativo en el valor total).

El alza experimentada por las materias primas agrícolas se hizo extensiva a casi todos los productos que componen el índice, con excepción de la harina de pescado, el aceite de linaza y la lana uruguaya y fue muy marcada en el algodón (mexicano y brasileño), el extracto de quebracho y la lana argentina. En el algodón, aparte las fluctuaciones en la oferta, parece haber habido un cambio en las preferencias de consumo a su favor, lo que también puede haber influido sobre el alza en las cotizaciones.

Entre los alimentos y bebidas de clima tropical las fluctuaciones de la oferta parecen haber sido el principal elemento perturbador de los precios. Los del café y el cacao estuvieron de-

Cuadro 20

AMÉRICA LATINA: ÍNDICES DE PRECIOS DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN EN EL MERCADO MUNDIAL  
(1963 = 100)

Producto	Ponderaciones	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
<i>Alimentos, bebidas y tabaco</i>	41.61	100	96	92	90	101	118	107
<i>Zona tropical</i>	35.36	97	93	89	90	100	119	108
Azúcar <sup>a</sup>	6.61	25	22	24	25	41	44	54
<sup>b</sup>	3.86	83	85	89	92	96	99	104
Bananos	2.88	96	92	93	89	90	105	104
Cacao	1.53	64	87	100	124	164	122	97
Café <sup>c</sup>	9.80	131	120	111	110	120	160	131
<sup>d</sup>	9.83	123	120	106	108	114	142	125
Tabaco	0.85	79	...	...	...	...	...	...
<i>Zona templada</i>	6.25	116	114	112	96	111	105	101
Carne de vacuno	2.77	133	125	124	...	126	...	...
Maíz	1.70	108	108	101	94	100	112	108
Trigo	1.78	98	101	107	98	98	98	95
<i>Materias primas agrícolas</i>	12.14	101	102	95	96	95	99	106
Aceite de linaza	0.84	100	91	98	111	112	107	93
Algodón <sup>e</sup>	3.89	98	96	105	106	97	105	121
<sup>f</sup>	1.34	99	92	100	102	88	100	122
<sup>g</sup>	0.42	105	109	118	127	117	123	124
Cueros vacunos	1.02	121	165	121	118	126	123	144
Extracto de quebracho	0.22	115	116	115	122	135	151	160
Harina de pescado	1.10	128	123	107	111	133	148	132
Lana <sup>h</sup>	1.25	83	94	83	72	74	64	55
<sup>i</sup>	2.06	90	84	56	55	59	59	62
<i>Metales</i>	12.51	129	152	142	148	174	172	145
Cobre	6.59	136	186	170	183	227	220	168
Estaño	0.61	155	142	135	125	137	144	140
Mineral de hierro	3.84	97	98	98	98	98	101	105
Plomo	0.88	182	150	131	138	166	171	145
Zinc	0.58	147	133	131	124	135	138	146
<i>Petróleo y derivados</i>	33.74	93	91	90	91	90	92	112
<i>Total sin petróleo y derivados</i>	66.26	105	108	102	103	114	125	114
<i>Total 21 productos</i>	100.00	104	102	98	99	106	114	114

FUENTE: CEPAL, sobre la base del *Monthly Bulletin of Statistics* de las Naciones Unidas.

<sup>a</sup> No incluye las exportaciones a los Estados Unidos.

<sup>b</sup> Exportaciones a los Estados Unidos.

<sup>c</sup> Santos (Brasil).

<sup>d</sup> Manizales (Colombia).

<sup>e</sup> Matamoros (México).

<sup>f</sup> São Paulo (Brasil).

<sup>g</sup> Pima (Perú).

<sup>h</sup> Montevideo (Uruguay).

<sup>i</sup> Buenos Aires (Argentina).

primidos y aunque subieron los del azúcar, esto no bastó para contrarrestar la tendencia depresiva del valor unitario para el grupo en su conjunto.

Entre los productos de clima templado, contrasta el alza de la carne vacuna, atribuible a restricciones de oferta, con el moderado descenso que sufrieron las cotizaciones de maíz y trigo. En el subgrupo de los cereales gravitaron las

políticas discriminatorias o proteccionistas de los países desarrollados.

Bajaron los valores unitarios de los metales sobre todo por el fuerte descenso en los precios del cobre. Estas variaciones obedecen principalmente a cambios en la demanda, derivados de fluctuaciones en el nivel interno de actividad de los países desarrollados. En general, todos los metales no ferrosos (con excepción del zinc)

sufrieron un descenso; en cambio, hubo una pequeña alza en los precios del mineral de hierro y una más marcada de los precios del petróleo venezolano.

*Azúcar.* Los precios del azúcar mostraron en 1971 tendencias diferentes: las cotizaciones de los Estados Unidos mejoraron y consolidaron sus posiciones durante el año. Los precios del mercado mundial del azúcar sin refinar, que habían alcanzado los 4.11 centavos la libra en diciembre de 1970, llegaron a 5.00 centavos en marzo de 1971, y bajaron después a causa de los reajustes de la cuota derivados de esta evolución, pero en el promedio del año todavía registraron un aumento sobre los precios conseguidos en 1970.

En el período 1970-1971 la producción mundial disminuyó ligeramente (en menos de 1%) con respecto al período anterior dando un total de 78.7 millones de toneladas cortas. Igual tendencia se dio en América Latina en su conjunto, sobre todo por la baja de la producción cubana, después de la zafra excepcional de 1969-1970, ya que en el resto de la región aumentó. En el Brasil ese incremento fue de casi 20%, con 5.9 millones de toneladas cortas.

Las regulaciones derivadas del Convenio Internacional del Azúcar permitieron que el movimiento de los precios pudiera estabilizarse dentro de los topes prefijados. Así, respondiendo a las disposiciones de reajuste automático previstas por el convenio, las cuotas de exportación se elevaron al 100% de los volúmenes básicos a principios de enero, para alcanzar el 110% un mes más tarde.

Como se sabe, el Convenio Internacional del Azúcar no regula todo el comercio internacional de este producto, pues funciona paralelamente con otros regímenes especiales, tales como: *a)* el acuerdo azucarero de la Comunidad Británica; *b)* el sistema de cuotas de importación de los Estados Unidos; *c)* las exportaciones de Cuba a la Unión Soviética y otros países socialistas; *d)* el acuerdo de la Organización Afro-Malgache. Así aproximadamente un 35% del volumen mundial transado durante el período 1968-1970 estuvo sujeto a las disposiciones del convenio, que, sin embargo, regula (junto con el sistema de cuotas de importación de los Estados Unidos) una parte importante de las operaciones efectuadas por los países latinoamericanos, con la excepción de Cuba.

El mercado estadounidense, por su parte, registró ascensos graduales pero sostenidos en sus precios, que reflejan el alto nivel de las importaciones del producto, atribuible entre otras cosas, a un déficit en los suministros provenientes de Puerto Rico.

*Café.* La baja en los precios del café brasileño y colombiano se hizo particularmente marcada a lo largo del primer semestre, con una moderada recuperación en el último trimestre. El descenso fue más acentuado para el producto brasileño.

Durante el período 1970/1971 la producción mundial experimentó una disminución importante (14.5%) totalizando aproximadamente 57 millones de sacos. Esta baja es atribuible al fuerte descenso en la producción del Brasil, que disminuyó de 19 millones de sacos en 1969/1970, a menos de diez millones en 1970/1971. También la producción colombiana disminuyó en más de 11% totalizando 7.5 millones de sacos.

Durante el año 1970 la esperada escasez de suministros provocó compras preventivas para la acumulación de existencias, que elevaron de manera anormal las cotizaciones internacionales del producto. Así, resultaba previsible el descenso verificado sobre todo ante la recuperación a niveles normales de la producción brasileña para 1971/1972. Esta baja se acentuó para los cafés Arábica, como consecuencia de la nueva política de ventas por parte de Brasil (reducción en doce centavos por libra, de sus precios de registro mínimo). En vista de ello y atendiendo a las cláusulas del Convenio Internacional del Café, se produjo una reducción de las cuotas fijadas para este grupo de cafés, lo que contribuyó a estabilizar su precio.

Como se sabe, el Convenio Internacional del Café comenzó a operar a fines de 1963, tras un período relativamente prolongado de declinación de los precios internacionales del producto, acompañada por una elevada acumulación de excedentes, especialmente en Brasil. Los efectos reguladores del Convenio obedecen, entre otras cosas, a la fijación de un sistema de cuotas selectivamente reajutable de acuerdo con las cotizaciones de las diferentes calidades del producto.

*Cacao.* Bajaron los precios del cacao, prolongándose así la tendencia manifestada en el año anterior, que responde a los sostenidos incrementos de la producción mundial, sobre todo en los países africanos y en algunos latinoamericanos, como Brasil y Ecuador.

Durante el período 1970-1971, la producción mundial subió en 5.1% y llegó a un total de un millón y medio de toneladas. Sin embargo, se redujo la producción de casi todos los principales productores, con excepción de Ecuador en América Latina y Nigeria en África, que incrementó su producción en casi 100 000 toneladas, contrarrestando sobradamente las disminuciones mencionadas.



Como los precios del cacao son muy sensibles a las variaciones de la oferta y aún no se ha logrado perfeccionar un convenio internacional para la fijación de una reserva estabilizadora, el exceso de producción ha sido el principal factor que explica la baja de precios que afectó a este producto durante los períodos de 1970 y 1971, aunque también influyen en las fluctuaciones los mecanismos de comercialización.

*Trigo.* El precio del trigo llegó a su punto más bajo desde comienzos del decenio, con un pequeño descenso sobre el valor que había mantenido durante el período 1968-1970.

Los incrementos en la producción de los principales países de Occidente representan una recuperación parcial de los bajos niveles alcanzados en 1970. Los sustanciales incrementos de la producción soviética y norteamericana en el decenio de 1960 son el principal factor explicativo de los incrementos en la oferta mundial de este producto.

En América Latina, la producción argentina alcanzó a 6 millones de toneladas métricas, con un alza de 43% con respecto a los bajos rendimientos del año anterior, pero registrando niveles que son inferiores al promedio para el decenio de 1960.

El más reciente Convenio Internacional del Trigo data de mediados de 1971 y se limita a mantener un mecanismo de compilación e intercambio de informaciones estadísticas, que sirvan de base para la realización de consultas frente a situaciones de inestabilidad de mercado. La eliminación de todos los compromisos que existieron en los convenios anteriores respecto a volumen de suministros por parte de los exportadores, y a adquisiciones por parte de los importadores, refleja el cambio de actitud que, en materia de política de precios, han adoptado algunos países desarrollados que gravitan decisivamente en el mercado internacional de este producto. De tal modo, las perspectivas de las exportaciones latinoamericanas están influidas por las ayudas gubernamentales concedidas por los países desarrollados a sus exportadores y la guerra de precios desatada por algunos de ellos bajo la vigencia del convenio anterior (a pesar de los compromisos suscritos en materia de precios mínimos).

*Carne vacuna.* Los precios internacionales de la carne vacuna (en el mercado de Londres) han experimentado un firme aumento que llegó a su punto máximo en abril de 1971, para luego mantener niveles decrecientes especialmente en el último trimestre. El principal factor estimulante de los precios fue la disminución en los volúmenes exportados por Argentina, que bajaron de 514 206 toneladas en 1970 a 339 028

en 1971. También ha disminuido notablemente (40%) el volumen físico de las exportaciones uruguayas, en parte debido al auge del contrabando.

*Algodón.* De enero a septiembre las cotizaciones del algodón (Matamoros, São Paulo y Pima) experimentaron un alza sostenida sobre todo para el producto mexicano y brasileño. La disminución de la producción y de las existencias mundiales, junto con el alza en los precios de las fibras artificiales son algunos factores que explican esta alza.

En el caso de América Latina la disminución de las superficies cultivadas y en el menor rendimiento de la producción brasileña y mexicana a lo largo del año anterior pueden haber ejercido efectos restrictivos sobre la oferta que favorecieron el alza de las cotizaciones.

*Lana.* El precio de la lana uruguaya sufrió una nueva reducción a lo largo de 1971, con una pronunciada baja en el primer trimestre hasta un nuevo nivel que se mantuvo constante en los trimestres posteriores. En cambio, la lana argentina tuvo un alza que terminó por colocar los precios a un nivel ligeramente superior al del año 1970.

El principal factor que afecta la demanda y los precios de este producto es la creciente competencia de las fibras sintéticas, que ya representan más del 35% de las materias primas utilizadas por la industria textil de Europa Occidental y Norteamérica, proporción que continúa aumentando. Comparando los períodos enero a junio de 1970 y 1971, se observa que el consumo de lana virgen cayó en un 8% en nueve de los países considerados como los más importantes consumidores del producto, incluyendo al Japón, en donde el descenso alcanzó a un 11%.<sup>8</sup>

*Harina de pescado.* Las cotizaciones de este producto disminuyeron en los primeros nueve meses del año (después de los altos niveles alcanzados en los dos años anteriores) pero volvieron a subir en el último trimestre. Las existencias en los principales países exportadores (Perú y Noruega) eran a comienzos de 1971 el doble de las correspondientes al año anterior, lo que perjudicó las cotizaciones.

En el Perú, se creó un organismo público (EPCHAP) que controla las ventas, los precios y las políticas de existencias de este producto. Como otros países exportadores han adoptado políticas similares, es de esperar que se atenúen las fluctuaciones de los precios.

*Metales no ferrosos.* Durante el período enero a marzo, el precio del estaño sufrió una baja

<sup>8</sup> *World Wool Digest*, vol. XXIII, Nº 10, octubre de 1971, pág. 156.

que no pudo compensarse con el alza en los tres trimestres siguientes, con lo cual se interrumpió la tendencia al mejoramiento de los precios de este metal registrado en los dos años anteriores. Influyó en esa evolución la menor actividad industrial de los países desarrollados (sobre todo Estados Unidos) que determinó una reducción en el consumo y la producción de hojalata.

En julio de 1971 se suscribió el cuarto convenio sobre el estaño. Igual que los anteriores, supone la vigencia de una reserva estabilizadora y la fijación de precios topes, medidas que se complementan con la facultad de establecer períodos de control de las exportaciones cuando las condiciones del mercado así lo requieran. El primer convenio fue suscrito en 1956, en condiciones de sobreproducción y marcado descenso de las cotizaciones; la oferta disminuyó, a lo que en 1960 se sumó un incremento en el consumo mundial del estaño. Fue así cómo las operaciones de la reserva estabilizadora y la imposición de períodos de control de las exportaciones ante bajas de precios permitieron mejorar el promedio de los precios de este metal, cuyos topes mínimo y máximo son, desde octubre de 1970, los más altos de cualquier período anterior. En el éxito de este convenio han influido no sólo sus modalidades de operación sino también las condiciones del mercado mundial, con una fuerte restricción de la oferta durante la mayor parte de la vigencia de los convenios.

En cuanto al *cobre*, en 1971 hubo una baja marcada del precio que se había insinuado ya el año anterior, luego de haber alcanzado el precio máximo del decenio en 1969.

La demanda de cobre depende casi exclusivamente de la actividad industrial de los países desarrollados y es muy sensible a las fluctuaciones en la actividad industrial. Así, a partir del primer trimestre de 1970, la fase recesiva por la que atravesaron los Estados Unidos se tradujo en una baja en las cotizaciones del cobre, en lo que también pudo haber influido la huelga que hasta septiembre de 1971 afectó a la industria del cobre en ese país.

Cabe señalar que las medidas arancelarias aplicadas por el gobierno norteamericano a partir de agosto de 1971 no afectaron las importaciones de cobre primario, blister y refinado.<sup>9</sup>

*Petróleo.* En 1970 se superaron las bajas cotizaciones internacionales del petróleo que habían regido en el decenio de 1960. El alza se asoció, entre otros factores, con restricciones de

la oferta relacionadas con el cierre temporal del oleoducto transarábigo Topoline y con la regulación de la producción de Libia que afectó al abastecimiento de los países europeos. Por el lado de la demanda, el riguroso invierno europeo y el auge de la industria petroquímica hicieron subir la demanda en Europa Occidental en poco menos del 10% y en Estados Unidos en cerca del 5%, sobre todo en el segundo semestre de 1970.

Los países miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) celebraron una reunión en Caracas en el mes de diciembre de 1970, y posteriormente perfeccionaron el acuerdo de Teherán (febrero de 1971) que fijó las siguientes bases de negociación con las empresas petroleras: *i)* fijación de una tasa mínima de 55% para el gravamen fiscal sobre la renta neta de las compañías petroleras establecidas en los países miembros; *ii)* eliminación de las disparidades existentes en los precios cotizados y de referencia para los fines fiscales a fin de que se reflejara en éstas el mejoramiento general del mercado internacional del petróleo; *iii)* adopción de un nuevo sistema de diferenciales de gravedad para ajustar los precios cotizados o de referencia para los fines fiscales. La firme posición de los países miembros, entre los cuales figura Venezuela, determinó la aceptación de esas condiciones por parte de las empresas productoras, en un convenio que se hizo efectivo a partir de marzo de 1971.

A lo largo de 1971 siguieron subiendo los precios. La producción de Venezuela, luego de un corto movimiento ascendente en el primer trimestre de 1971, comenzó a descender a partir de abril, dando lugar en promedio para el año a una disminución de aproximadamente 4% en relación con el año anterior. A pesar de ello, los aumentos de precio contrarrestaron con creces esa baja en el volumen físico exportado por Venezuela, dando lugar a un mejoramiento en la balanza comercial. En la evolución del volumen producido por Venezuela influyó la menor demanda de los principales centros mundiales de consumo y la reorientación de la demanda hacia los proveedores del Oriente Medio. Se estima así, que las producciones de Arabia Saudita (primer productor entre los países de la OPEP), Irán y Kuwait, se incrementaron en 27.2%, 19.7% y 5.9% respectivamente.

#### d) *Evolución del balance de pagos de América Latina*

*i) El balance de pagos antes del financiamiento compensatorio.* La baja de los precios

<sup>9</sup> Corporación del Cobre (CODELCO) de Chile, Departamento de estudios y análisis de mercado, *Informe de mercados*, 1971.

internacionales de algunos productos primarios en 1971 afectó a gran número de economías de América Latina. Por esta causa, sus ingresos de exportación no crecieron tanto como en años anteriores —o hasta se redujeron en términos absolutos—, empeorando su balance comercial y elevando considerablemente su déficit corriente externo. En algunos casos este desequilibrio sólo pudo financiarse con una intensa utilización de reservas de oro y divisas y en otros con una afluencia extraordinaria de capital autónomo, que por su volumen permitió en el conjunto de los países, cerrar el balance de pagos antes de la compensación con un nuevo superávit cercano a los 400 millones de dólares [180 mi-

llones excluyendo las asignaciones de derechos especiales de giro (DEG)] muy inferior a los 1 415 millones registrados en 1970 (1 100 millones sin la asignación de DEG).

El superávit de balance de pagos en 1971 significó otro importante incremento del nivel de las reservas de oro y divisas; pero pueden observarse ya ciertos deterioros como el uso de 100 millones de DEG de los 260 millones asignados al conjunto de la región y el aumento de pasivos con el exterior y con el FMI que en años anteriores venía disminuyendo (véase el cuadro 21). Las reservas internacionales brutas de América Latina que a fin de año se elevaron a unos 5 720 millones de dólares, se con-

Cuadro 21

AMÉRICA LATINA: SALDO DEL BALANCE DE PAGOS ANTES DE LA COMPENSACIÓN  
(Millones de dólares)

	Suma del período 1958-1962	Suma del período 1963-1969	1968	1969	1970	1971
Argentina	— 364.5	732.0	184.0	— 91.0	279.0	—563.0
Bolivia	— 4.9	33.5	0.2	0.4	3.4	— 4.1
Brasil	— 850.0	918.0	42.0	647.0	635.0	—636.0
Colombia	— 17.3	125.0	53.0	50.0	48.0	— 12.4
Chile	— 234.0	322.0	119.0	214.0	112.3	—300.0
Ecuador	— 3.8	16.2	— 11.3	4.2	0.2	— 16.5
México	— 56.7	225.0	93.0	— 53.0	75.0	200.0
Paraguay	— 2.6	9.5	— 0.9	— 1.4	8.4	3.6
Perú	— 77.4	26.0	— 14.0	38.0	174.0	— 73.4
Uruguay	— 109.0	— 6.3	36.2	13.4	— 29.7	— 31.1
Venezuela	— 1 102.3	580.0	52.0	16.0	90.0	502.0
Haití	— 0.7	— 4.0	1.0	1.3	2.8	7.0
Panamá	—	— 2.8	— 2.4	— 0.4	6.9	3.1
República Dominicana	— 38.8	0.7	12.1	13.4	— 8.4	12.1
Costa Rica	— 17.5	20.3	7.1	21.1	— 9.6	9.0
El Salvador	— 21.9	8.9	0.8	— 8.7	11.2	0.2
Guatemala	— 39.3	15.8	— 0.7	7.8	18.2	17.4
Honduras	— 4.4	20.2	6.0	— 1.9	— 10.9	1.1
Nicaragua	— 1.2	19.5	1.7	— 5.7	10.1	4.6
<i>Total</i>	—2 783.9	3 059.5	578.8	864.5	1 415.9	395.6
Total excluidos DEG	—	—	—	—	1 102.5	136.0
Financiamiento compensatorio (a+b+c)	2 783.9	—3 059.5	—578.8	—864.5	—1 415.9	—395.6
Financiamiento compensatorio excluidos DEG	—	—	—	—	—1 102.5	—136.0
a) Préstamos netos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos de importación, swaps y otros pasivos de las autoridades monetarias	1 443.7	— 870.8	—168.1	—348.0	— 235.0	109.6
b) Operaciones netas con el Fondo Monetario Internacional	200.3	— 334.3	— 69.9	— 21.6	— 298.9	58.7
i) Créditos contingentes	368.9	— 65.7	62.7	— 15.6	— 76.6	— 5.3
ii) Créditos compensatorios	—	91.5	6.7	8.9	— 35.0	35.0
iii) Otras posiciones (—aumento)	— 168.6	— 360.1	—139.3	— 14.9	— 187.3	29.0
c) Derechos especiales de giro (—aumento)	—	—	—	—	— 263.9	—159.7
d) Oro y divisas oficiales (—aumento)	1 139.9	—1 854.4	—340.8	—494.9	— 618.1	—404.2

FUENTE: FMI, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 15, 17, 22 y 23.

**Cuadro**  
**AMÉRICA LATINA:**  
*(Millones)*

	Exportaciones <sup>a</sup>							Im		
	Prome- dio 1958- 1962	Prome- dio 1963- 1965	Prome- dio 1966- 1969	1968	1969	1970	1971	Prome- dio 1958- 1962	Prome- dio 1963- 1965	Prome- dio 1966- 1969
Argentina	1 052.4	1 422.7	1 509.3	1 368.0	1 612.0	1 773.0	1 710.0	1 094.3	944.3	1 080.0
Bolivia	58.9	95.8	156.0	157.1	178.5	195.7	178.5	74.4	110.5	156.4
Brasil	1 283.2	1 477.3	1 896.8	1 881.0	2 311.0	2 739.0	2 900.0	1 255.6	1 107.0	1 648.0
Colombia	502.9	570.7	593.3	609.0	672.0	788.0	716.0	470.1	503.0	591.5
Chile	444.7	592.7	957.3	914.0	1 175.0	1 130.5	1 046.5	480.1	553.7	748.3
Ecuador	141.8	164.5	196.6	210.7	188.1	232.8	232.1	105.7	138.0	190.2
México	801.8	1 054.0	1 265.8	1 258.0	1 454.0	1 399.0	1 456.0	1 090.3	1 391.3	1 796.2
Paraguay	38.2	48.8	52.3	50.0	55.2	65.3	66.5	43.2	47.7	71.1
Perú	425.1	641.7	813.0	840.0	881.0	1 032.0	883.9	361.5	557.7	739.0
Uruguay	144.2	182.0	182.4	179.3	200.3	224.1	195.7	170.8	147.8	146.2
Venezuela	2 443.0	2 475.3	2 499.5	2 538.0	2 523.0	2 656.0	3 147.0	1 278.7	1 194.3	1 472.3
Haití	35.5	39.7	35.2	36.3	37.6	39.0	46.7	45.2	39.7	41.2
Panamá	44.7	82.3	115.3	117.4	131.3	129.9	134.0	113.7	174.8	245.2
República Dominicana	144.8	159.7	160.6	163.5	184.1	213.0	245.0	108.1	162.6	185.5
Costa Rica	86.4	107.0	159.7	170.0	189.6	228.9	237.9	95.9	133.1	187.8
El Salvador	118.0	171.9	202.8	211.7	202.2	229.3	228.1	104.4	168.6	199.5
Guatemala	112.1	173.3	232.1	233.4	262.5	298.3	290.8	126.1	179.0	226.7
Honduras	72.5	102.6	163.1	181.0	170.9	177.8	190.1	67.3	98.7	157.3
Nicaragua	73.9	127.1	152.2	161.0	157.5	177.8	182.8	62.4	111.6	161.9
<i>Total excepto Cuba</i>	<i>8 024.1</i>	<i>9 689.1</i>	<i>11 343.3</i>	<i>11 279.4</i>	<i>12 585.8</i>	<i>13 729.4</i>	<i>14 087.6</i>	<i>7 147.8</i>	<i>7 763.4</i>	<i>10 044.3</i>
<i>Total excepto Cuba y Venezuela</i>	<i>5 581.1</i>	<i>7 213.8</i>	<i>8 843.8</i>	<i>8 741.4</i>	<i>10 062.8</i>	<i>11 073.4</i>	<i>10 940.6</i>	<i>5 869.1</i>	<i>6 569.1</i>	<i>8 572.0</i>

FUENTE: FMI, *Balance of Payments Yearbook*, Vols. 15, 17, 22 y 23.

<sup>a</sup> Incluye oro no monetario.

centraron casi en un 75% en Brasil, Venezuela y México, cuando las importaciones de esos países sólo representaban un poco más de la mitad del total que corresponde a la región. En otros términos, el monto de las reservas acumuladas de los tres países equivalía en promedio a seis meses de sus importaciones mientras que para los 16 países restantes esa relación apenas se acercaba a dos meses y medio de importaciones.<sup>10</sup> Este bajo coeficiente de reservas adquiere gravedad cuando los ingresos de exportación y la afluencia de capitales bajan o se plantea al mismo tiempo una desinversión neta; en ese caso, al deprimirse la capacidad para importar y tener que afrontar mayores compras externas, deben necesariamente utilizarse las reservas internacionales y aumentarse los pasivos con el exterior de las autoridades monetarias, o sea, se deteriora la posición neta externa. Tales situaciones en el curso del último año las experimentaron varios países.

En efecto, de una parte se dieron tendencias opuestas entre el debilitamiento de los ingresos

<sup>10</sup> El promedio incluye al Uruguay, pero su coeficiente de reservas brutas alcanza casi a 10 meses de importaciones, el más alto de América Latina.

de exportación de varias economías y sus mayores demandas de importación y una irregular y desigual entrada de capitales autónomos. De otra parte, en algunos países también se originó un balance comercial desfavorable, pero con salidas netas de capital; y, finalmente, se encuentran los países que siguieron favoreciéndose con una enorme afluencia de fondos externos.

La diversidad de condiciones que presentaron los países en 1971 determinó disparidades importantes del saldo de balance de pagos antes del financiamiento compensatorio. Así, doce países tuvieron un superávit de balance de pagos por un valor de 1 395 millones, que se concentró en un 95% en Brasil, México y Venezuela, éstos fueron los países beneficiarios de los mayores ingresos de capital autónomo, en particular los dos primeros. El déficit, por su parte, abarcó a siete países por un valor de 1 000 millones de dólares de los cuales la mitad correspondió a la Argentina, el 30% a Chile (en ambos países se plantearon salidas netas de capital) y el resto a Perú, Uruguay, Ecuador, Colombia y Bolivia. En 1970, el déficit había alcanzado a cuatro países por un valor de apenas

TRANSACCIONES DE MERCANCIAS  
(de dólares)

portaciones fob*				Saldos de mercancías						
1968	1969	1970	1971	Prome- dio 1958- 1962	Prome- dio 1963- 1965	Prome- dio 1966- 1969	1968	1969	1970	1971
1 017.0	1 372.0	1 466.0	1 644.0	— 41.9	478.4	429.3	351.0	240.0	307.0	66.0
161.5	173.4	166.2	174.5	— 15.5	14.7	— 0.9	— 4.4	5.1	29.5	4.0
1 855.0	1 993.0	2 507.0	3 225.0	27.6	370.3	248.8	26.0	318.0	232.0	— 325.0
615.0	648.0	802.0	760.0	32.8	67.7	1.8	— 6.0	— 24.0	— 14.0	— 44.0
730.0	845.0	928.0	1 021.4	— 35.4	39.0	209.0	184.0	330.0	202.5	25.1
212.7	220.0	262.3	350.3	36.1	26.5	6.4	— 2.0	— 31.9	— 29.5	— 118.2
1 899.0	2 014.0	2 392.0	2 344.0	— 288.5	— 337.3	— 530.4	— 641.0	— 560.0	— 993.0	— 888.0
74.0	81.2	76.6	81.5	— 5.0	1.1	— 18.8	— 24.0	— 26.0	— 11.3	— 15.0
663.0	674.0	695.0	743.8	63.6	84.0	74.0	177.0	207.0	337.0	140.1
135.9	170.2	196.7	189.2	— 26.6	34.2	36.2	43.4	30.1	27.4	6.5
1 583.0	1 624.0	1 780.0	1 994.0	1 164.3	1 281.0	1 027.2	955.0	899.0	876.0	1 153.0
38.7	42.0	47.7	52.5	— 9.7	0.0	— 6.0	— 2.4	— 4.4	— 8.7	— 5.8
245.9	285.0	332.0	355.1	— 69.0	— 92.5	— 129.9	— 128.5	— 153.7	— 202.1	— 221.1
196.8	210.4	267.0	325.0	36.7	— 2.9	— 24.9	— 33.3	— 26.3	— 54.0	— 80.0
193.7	221.5	287.4	324.2	— 9.5	— 26.1	— 281.	— 23.7	— 31.9	— 58.5	— 86.3
198.2	192.8	197.3	221.0	13.6	3.3	3.3	13.5	9.4	32.0	7.1
237.6	240.9	266.6	280.7	— 14.0	— 5.7	5.4	— 4.2	21.6	31.7	10.1
169.4	169.7	203.4	184.9	5.2	3.9	5.8	11.6	1.2	25.6	5.2
165.2	158.4	177.7	190.1	11.5	15.5	— 9.7	— 4.2	— 0.9	0.1	— 7.3
10 391.6	11 335.5	13 050.9	14 461.2	876.3	1 925.7	1 299.0	887.8	1 250.3	678.5	— 373.6
8 808.6	9 711.5	11 270.9	12 467.2	— 283.0	644.7	271.8	— 67.2	351.3	— 197.5	— 1 526.6

58 millones. Como la suma del superávit de los dos últimos años (1 475 y 1 395 millones de dólares) no muestra grandes diferencias, el deterioro de la posición neta de las autoridades monetarias en 1971 fue mucho más alto que el registrado en 1970; ello determina la gran disminución observada de uno a otro año (de 1 415 a 395 millones de dólares) en el excedente global de balance de pagos para el conjunto de América Latina.

Los esfuerzos que varios países vienen realizando para recuperar las pérdidas de sus reservas internacionales o para reforzar la posición neta de sus autoridades monetarias se frustraron en Uruguay, Argentina, Chile y Perú, con los déficit de balance de pagos de los dos últimos años en el primer caso y en los demás con los de 1971. El hecho de no haberse mantenido una afluencia de capitales que permitieran contrarrestar los efectos de un balance comercial desfavorable y compensar el pago de los servicios del capital extranjero, ocasionó un grave debilitamiento de las reservas internacionales. Tales tensiones, producto del fuerte endeudamiento externo, también se dan en el Brasil y México, pero se encuentran contenidas o ali-

viadas por la entrada de capitales que por su monto contribuyen, a la vez, a reforzar las reservas de oro y divisas. En Costa Rica, República Dominicana y Ecuador, una creciente afluencia de capitales hace posible efectuar mayores importaciones, aunque sus reservas se mantienen bajas y se eleva el endeudamiento externo. Los tres casos anteriores evidencian una característica común. Dado cierto nivel de importaciones necesario para apoyar el crecimiento interno, se observa del lado de las exportaciones un alto grado de rigidez para mantener o generar el excedente comercial con el cual sustentar los servicios del capital extranjero (amortizaciones, intereses y utilidades). Este desequilibrio lleva a un permanente endeudamiento, repitiéndose el proceso tantas veces como pueda sostenerse la afluencia de capitales; pero una vez que llegan a ser insuficientes, el déficit se financia con la utilización de las reservas internacionales. Si persiste la afluencia irregular de capitales, la situación se agrava en vista de la limitada capacidad de aquellas reservas. La gravedad del problema lleva a renegociar la deuda externa postergando los pagos y extendiendo los plazos. El mejoramiento de la

posición neta externa exige la aceleración de las exportaciones y la contención de las importaciones, a fin de reforzar el excedente del balance comercial, con el cual han de afrontarse los pagos de deudas y atrasos, intereses de préstamos, utilidades de la inversión directa, disminución de pasivos de las autoridades monetarias o aumento de reservas internacionales. Pero como las exportaciones, compuestas en su mayor parte de productos primarios, tienen un escaso dinamismo, el fortalecimiento del balance comercial se consigue restringiendo más las importaciones, lo cual deprime la actividad productiva del país. Cabe recordar que la contradicción que se plantea entre las exigencias de mejoramiento externo y el desarrollo interno tampoco se ha superado con la sustitución de importaciones y el desarrollo industrial que le acompañó, pues no se modificó la estructura de las exportaciones cuya rigidez permaneció invariable y es causa de las frecuentes crisis de balance de pagos. Las presiones externas que en la actualidad soporta América Latina y que podrían aliviarse vigorizando sus exportaciones, se aminorarían utilizando los canales que abrieron los países industrializados al adoptar el sistema general de preferencias para las importaciones procedentes de los países en desarrollo de productos manufacturados y semimanufacturados.

ii) *Las exportaciones e importaciones y el balance de mercancía.* El proceso de aceleración de las exportaciones de bienes de América Latina que se venía observando desde 1968 finaliza en 1971 con un incremento de sólo 2.6% cuando en los dos años anteriores se habían logrado aumentos de 11.6 y 9.1%. El valor de más de 14 000 millones de dólares (véase el cuadro 22) a que llegaron los diez y nueve países en sus exportaciones de mercancías de 1971, es el resultado de tendencias divergentes que prevalecieron en las cotizaciones internacionales y en la oferta de los principales productos primarios exportados por la región y que significaron que los precios unitarios en promedio se elevaran un 1.8% y el volumen de las exportaciones en un 0.8%. Con la desaceleración del ritmo de actividad de las economías industrializadas cayeron los precios de varios metales (cobre, estaño, wolframio, antimonio, plomo, etc.), de la harina de pescado y del aceite de linaza.

Asimismo, el restablecimiento de la oferta mundial del cacao y del café creó nuevamente rigideces de demanda que ocasionaron una baja acentuada en los precios de dichos productos, lo mismo que las cosechas favorables de cereales de los Estados Unidos deprimieron leve-

mente los precios del trigo y del maíz. Paralelamente a esas tendencias se registraron limitaciones en la oferta de azúcar cubana y de carne argentina que elevaron sus precios internacionales, y también se observaron alzas en ciertos tipos de algodón y de lana; pero lo determinante para contrarrestar el deterioro de los precios de la generalidad de los productos primarios fue la magnitud del reajuste del valor de venta del petróleo venezolano como resultado de la vigencia del acuerdo de la OPEP a partir de marzo de 1971. Ello explica el pequeño aumento de valor y de precios unitarios de las exportaciones de América Latina. Si se deduce Venezuela de ese total, el valor de las exportaciones del resto de los países baja un 1.2% y sus precios unitarios un 3.9%. Además, el volumen físico exportado por la región permaneció casi estancado. De una parte intervinieron factores climáticos desfavorables que redujeron la cantidad de trigo y carne exportados; se contrajo también el volumen de ventas del petróleo a causa sobre todo, de la menor capacidad de competencia que le dieron sus nuevos precios (cabe señalar que no todos los países cumplieron estrictamente los acuerdos de la OPEP de marzo de 1971); y, finalmente, en algunos países la rigidez de la política cambiaria estancó ciertas exportaciones. Sin embargo, estos descensos se compensaron con el acrecentamiento de las cantidades exportadas de la generalidad de los productos que soportaron disminuciones de precios. De esta forma el volumen físico de las exportaciones pudo lograr sólo un leve incremento de 0.8% que se encuentra muy por debajo de la meta del 7% anual propuesta para el segundo decenio del desarrollo.

La diversidad de fenómenos económicos concurrentes en 1971 determinó que diez países aumentaran sus ingresos de exportación en unos 780 millones de dólares, de los cuales un 63% correspondió a Venezuela, seguido de Brasil, México, República Dominicana, Honduras, Costa Rica, Haití, Nicaragua, Panamá y Paraguay. En términos relativos las variaciones más elevadas correspondieron a Haití, Venezuela y República Dominicana, si bien este último país es el único que en los tres años pasados mantuvo su dinamismo. Además, como puede apreciarse en el cuadro 22, la baja de precio del café y del cacao ya debilitó considerablemente el vigor con que venían creciendo las exportaciones de Brasil y Costa Rica. Paralelamente a estos avances, se produjo una merma de los ingresos de exportación de otros nueve países, que alcanzó unos 420 millones de dólares, de los que correspondió al Perú un 35% y el resto

a Chile, Colombia, Bolivia, Guatemala, El Salvador, Ecuador, Argentina y Uruguay. En los siete primeros países la caída de las exportaciones fue causada por los precios y en los dos últimos, debido a rigideces internas en la oferta o cambiarias.

Las importaciones crecieron nuevamente en una proporción relativamente elevada (10.8%) aunque inferior a la del año anterior (15.1%). Los precios unitarios de las importaciones, tal como en 1970, siguieron subiendo (4 a 5%) como consecuencia de las mayores presiones inflacionarias de los países industrializados. El alza de precios de las manufacturas, comparada con la baja casi generalizada de los productos primarios significó un fuerte deterioro del poder de compra de las exportaciones en la mayoría de los países latinoamericanos. A lo anterior se agregan los efectos de la crisis monetaria internacional, que dejó flotante los tipos de cambio de varias monedas en relación con el dólar, por lo que en 1971 empeoró ese poder de compra.

Mientras en 1971 las exportaciones aumentaron en el conjunto de América Latina en unos 360 millones de dólares respecto del año anterior, las importaciones se incrementaron en unos 1 410 millones, o sea, casi cuatro veces más. Desde 1964 las importaciones de bienes de la región crecen sostenidamente, pero a partir de 1968, con la ampliación del financiamiento externo de corto plazo, se aceleran más, alcanzando en el último año unos 14 460 millones de dólares en valores *job*. No obstante, la elevada propensión a importar que se observa en el total, cuatro países (Colombia, Uruguay, México y Honduras) contrajeron sus importaciones en 1971, los dos primeros por dificultades de balance de pagos y los últimos por la política de sus autoridades monetarias tendientes a reforzar su posición neta externa. El resto de los quince países incrementó sus importaciones sobre el año anterior con márgenes que oscilaron entre un 5 y un 33%. Tres países se ubicaron en los niveles máximos: Ecuador acrecentó sus importaciones en 33%, Brasil 29% y República Dominicana 22%. Otros seis países (Costa Rica, Argentina, Venezuela, El Salvador, Chile y Haití) ampliaron sus importaciones entre 10 y 13%, o sea, mucho menos que los tres primeros; y, finalmente, otro grupo de seis países (Perú, Panamá, Nicaragua, Paraguay, Guatemala y Bolivia) expandieron sus compras externas entre un 5 y un 7%. Sin embargo, en los últimos cuatro años fueron Brasil, Ecuador, República Dominicana y Costa Rica los países que apoyándose en una creciente afluencia de capitales autónomos, acrecentaron

más sus importaciones y dinamizaron la actividad económica interna.

El balance de mercancías en 1971 registró por primera vez en América Latina un déficit de unos 370 millones de dólares en valores *job* que obedeció a un exceso de importaciones sobre exportaciones. El superávit que presentaban las transacciones de mercancías fue deteriorándose con el rápido ascenso de las importaciones que en los últimos ocho años se duplicaron, mientras las exportaciones aumentaron un poco más del 50% (véase nuevamente el cuadro 22). Un resultado negativo en el intercambio de bienes tiene la particularidad de elevar más las tensiones del balance de pagos, pues como cualquier región en desarrollo, en América Latina las transacciones de servicios, sea que ellas procedan o no de factores, son deficitarias.

En años anteriores, la importancia del saldo que presentaba Venezuela en las transacciones de mercancías era decisiva para el conjunto de la región. Así, en los años 1958-1962 caracterizados por un período de baja de los precios unitarios de exportación, si se excluye a Venezuela, el saldo de mercancías ya registraba un déficit de unos 290 millones de dólares y aunque en años posteriores se lograron excedentes de cierta significación decayendo luego, en 1971 el desequilibrio llegó a unos 1 527 millones de dólares. La magnitud de este déficit estaría demostrando el escaso dinamismo de las exportaciones para apoyar las exigencias del desarrollo interno, cuyas mayores demandas de importaciones sólo pudieron cubrirse recurriendo a un creciente financiamiento externo.

Podrá observarse en el cuadro 22, que en 1971, nueve países lograron mantener un superávit de mercancías por 1 417 millones de dólares, en el que Venezuela participa de un 81%, en tanto que otros diez países tuvieron un déficit por 1 791 millones, de los que corresponde a México un 50%. El excedente de mercancías que mantiene Venezuela debe afrontar gastos netos de servicios y pago de factores del exterior de cierta importancia, mientras que el elevado déficit de México en sus transacciones de mercancías puede contrarrestarse con los ingresos netos de viajes y de los migrantes estacionales. Pero en 1971 estos dos países no gravitaron en el fuerte empeoramiento de la posición de las transacciones de mercancías de la región y al contrario, lo contuvieron, ya que Venezuela reforzó su excedente luego de algunos años de debilitamiento y México disminuyó su creciente déficit. La generalidad de los demás países pressionaron para desmejorar la posición de la cuenta mercancías destacándose el Brasil, que de un excedente importante pasa a un déficit

Cuadro 23

AMÉRICA LATINA: TRANSACCIONES NETAS DE MERCANCIAS EN COMPARACIÓN CON LAS DE SERVICIOS  
Y SUS EFECTOS EN EL RESULTADO DE LA CUENTA CORRIENTE DEL BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

Períodos	Exportaciones (fob) a	Importaciones (fob) a	Saldo de mercancías	Saldos o gastos netos de la cuenta de invisibles					Donaciones privadas netas	Saldo de la cuenta corriente del balance de pagos
				Fletes, seguros y otros transportes	Viajes	Otros servi- cios	Pagos netos de utilida- des e inte- reses del ca- pital extranjero	Total de gastos netos de invisi- bles		
1958-1962	8 024.1	7 147.8	876.3	— 669.8	147.3	—182.7	—1 237.4	—1 942.6	—82.8	—1 149.1
1963-1965	9 689.1	7 763.4	1 925.7	— 694.0	185.7	—270.4	—1 624.1	—2 402.8	—16.4	— 493.5
1966-1969	11 343.3	10 044.3	1 299.0	— 779.4	335.0	—322.2	—2 329.1	—3 095.7	13.2	1 783.5
1968	11 279.4	10 391.6	887.8	— 762.1	344.9	—352.1	—2 428.4	—3 197.7	— 2.6	—2 312.5
1969	12 585.8	11 335.5	1 250.3	— 899.3	463.2	—369.8	—2 538.0	—3 344.1	7.8	—2 086.0
1970	13 729.4	13 050.9	678.5	—1 033.6	485.4	—376.3	—2 549.6	—3 474.1	36.6	—2 759.0
1971	14 087.6	14 461.2	— 373.6	—1 244.6	571.0	—338.8	—2 829.8	—3 482.2	27.2	—4 188.6

FUENTE: FMI, *Balance of Payments Yearbook*, vols. 15, 17, 22 y 23.

a Incluye oro no monetario.



aun mayor en esas transacciones. En 1971 las exportaciones de bienes de dicho país apenas crecieron un 6% mientras las importaciones se expandieron en un 29%. En otros países se observaron fuertes bajas del superávit de mercancías dado por movimientos de exportaciones en baja e importaciones en alza (Argentina, Chile, Perú, Bolivia, Uruguay, El Salvador y Guatemala). En el resto de los países (Colombia, Ecuador, Paraguay, Panamá, República Dominicana y Costa Rica) se notó el aumento de sus déficits de años anteriores, resaltando el del Ecuador que pudo aumentar sus importaciones en un 33% ante exportaciones estancadas. Todas estas situaciones reflejan exportaciones de escaso dinamismo o deterioradas por la evolución de los precios, e importaciones que se incrementaron por exigencias del desarrollo interno y que pudieron cubrirse mediante el financiamiento externo.

iii) *Transacciones netas de mercancías y servicios o gastos netos de invisibles y sus efectos en los resultados de la cuenta corriente.* El exceso de importaciones sobre exportaciones que en 1971 se planteó en el intercambio de bienes de América Latina (véase el cuadro 23) muestra que los problemas de estructura que afectan al sector externo se han agudizado y no aliviado en el transcurso del tiempo. En efecto, a pesar del avance industrial de varios países de la región, todavía persiste el desequilibrio entre el escaso dinamismo de sus exportaciones y la alta propensión a importar que señalan. Las medidas de contención de importaciones que con frecuencia toman los países ante dificultades de sus balances de pagos se eliminan una vez conseguido cierto grado de liquidez financiera, que generalmente surge de la refinanciación de deudas y de atrasos comerciales. Así se facilita otra etapa de crecientes importaciones, pero como sigue vigente la rigidez de las exportaciones, se generan nuevos elementos de tensión que acentúan un mayor deterioro externo. Ello explica por qué las transacciones netas o el saldo de mercancías que había mantenido un excedente hasta 1970 finalmente se haya tornado negativo y, al igual que los gastos netos de invisibles, haya presionado hacia el déficit externo (véase nuevamente el cuadro 23).

La experiencia estaría demostrando que al no haberse ligado el avance de la producción manufacturera de América Latina a sus exportaciones, éstas no generaron los recursos adicionales que los nuevos sectores industriales iban exigiendo de las importaciones. A comienzos de los años cincuenta, los productos manufacturados representaban alrededor de las dos terceras partes de las importaciones que efectuaba

la región, en tanto que en la actualidad esa proporción se eleva a un poco más de las tres cuartas partes. Las particularidades del desarrollo industrial limitado a los bienes de consumo y al mercado interno impuso nuevas demandas de bienes de capital y de productos químicos que aceleraron el ritmo de las importaciones, mientras que las exportaciones, con todavía más del 90% de participación de productos primarios, mantenía su lenta cadencia. El intercambio externo de productos primarios por manufacturas que con el tiempo debería haberse debilitado, se acrecentó en el contexto latinoamericano, con el agravante de que la utilización de mecanismos restrictivos de importación que antes lesionaban más al consumo, ahora perjudican la capacidad productiva de la economía a causa de la significación que alcanzaron las compras externas de maquinaria, equipo, productos químicos y otros bienes intermedios. Esta composición de las importaciones ha estrechado el área de bienes sobre los cuales pueden operar las medidas de contención sin menoscabo de algún sector productivo. De esta manera la propensión a importar se reforzó y, estimuladas además por el acceso a un mayor financiamiento externo, las importaciones se acrecentaron en los últimos cinco años a una tasa del 9.9% anual mientras las exportaciones apenas alcanzaban un 5.5% anual. El gran desnivel entre el aumento de las importaciones y el de las exportaciones de los últimos años debilita el excedente de las transacciones de mercancías y finalmente lo torna negativo.

Con este resultado, la creciente presión de los gastos netos de invisibles que antes se moderaba con la generación de exportaciones netas, en la actualidad se agrava con la existencia de importaciones netas de mercancías que se suman a aquellos gastos para aumentar el déficit corriente externo (véase nuevamente el cuadro 23). En todos los casos estas situaciones elevaron fuertemente las tensiones externas, exigiendo para aliviarlas reforzar nuevamente el excedente de mercancías tal como ocurrió en los años 1963-1965 en el conjunto de la región o en otros períodos, si se consideran las experiencias de los países en particular. Pero la reducción de las tensiones externas que se consiguió acelerando exportaciones y conteniendo importaciones con repercusiones deprimentes para la actividad económica interna, no modificó el carácter de las exportaciones que, básicamente, seguían dependiendo de la inestable venta de productos primarios y, por lo mismo, sujeta a nuevos desequilibrios. Además, como el excedente de mercancías en el total de América Latina siempre fue inferior a los gastos

netos de invisibles, la persistencia de este déficit y su ampliación en la medida del debilitamiento de la posición neta de mercancías acentuaba el uso de financiamiento externo que incrementaba, a su vez, los pagos de intereses y utilidades y aceleraba los gastos netos de invisibles.

El rápido crecimiento de los pagos de intereses de préstamos y de las utilidades de la inversión directa extranjera repercutió en el aumento de su proporción en los gastos netos de invisibles de un 64 a un 74% entre los años 1958-1962 y 1971 y en su relación con las exportaciones de bienes de un 15 a un 20% en el mismo período. Los gastos netos de invisibles que se encuentran fuertemente presionados por el aumento de los pagos de intereses y utilidades también lo están por el de los gastos netos de fletes, seguros y otros transportes, de gobierno y de los servicios diversos, y sólo se contienen en una pequeña proporción por los ingresos netos de viajes (véase nuevamente el cuadro 23).

El aumento que han tenido los gastos netos de invisibles y en particular el cambio reflejado en la posición neta de mercancías lleva el déficit

de la cuenta corriente del balance de pagos del último año a unos 4 190 millones de dólares, que así duplica el de 1969 (véase el cuadro 24).

El déficit corriente de unos 4 190 millones de dólares constituye un incremento de 1 430 millones sobre el año anterior, o sea, más de un 50%. Cuatro países tendieron a bajar el desequilibrio en 323 millones de dólares y quince países a acrecentarlo en 1 752 millones. En el primer grupo se ubica Venezuela, que tuvo un superávit y México, Honduras y Haití que redujeron su déficit. En el segundo grupo se destaca el Brasil con un déficit de unos 1 370 millones que duplica su valor del año anterior y desplaza a México por su magnitud. Otros tres países (Argentina, Perú y Chile) ampliaron su déficit relativamente más que el Brasil, pero pesaron casi tanto como éste con la suma de sus variaciones. El Ecuador también duplicó su déficit y con el nivel alcanzado adquiere una gravitación como la que se va dando en Colombia con aumentos paulatinos y que se repiten en enormes proporciones con República Dominicana y Costa Rica. La amplitud que alcanzó en 1970 la reducción del déficit en El

Cuadro 24

AMÉRICA LATINA: SALDOS DE LA CUENTA CORRIENTE DEL BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

<i>País</i>	<i>Promedio 1958-1962</i>	<i>Promedio 1963-1965</i>	<i>Promedio 1966-1969</i>	<i>1968</i>	<i>1969</i>	<i>1970</i>	<i>1971</i>
Argentina	— 262.8	161.7	51.0	— 17.0	— 220.0	— 136.0	— 448.0
Bolivia	— 35.3	— 38.2	— 44.8	— 55.9	— 50.7	— 22.7	— 52.4
Brasil	— 383.6	31.3	— 316.0	— 543.0	— 353.0	— 634.0	—1 371.0
Colombia	— 54.9	— 98.3	— 194.3	— 188.0	— 210.0	— 276.0	— 331.0
Chile	— 161.3	—127.0	— 98.8	— 145.0	— 10.0	— 89.5	— 230.5
Ecuador	— 13.7	— 21.3	— 58.5	— 75.0	— 102.7	— 117.1	— 221.6
México	— 240.5	—354.7	— 590.5	— 744.0	— 592.0	—1 035.0	— 887.0
Paraguay	— 10.6	— 10.6	— 29.6	— 34.4	— 35.3	— 19.6	— 25.4
Perú	— 34.3	— 77.3	— 149.8	— 35.0	— 5.0	125.0	— 91.0
Uruguay	— 41.5	19.4	10.7	15.9	— 7.1	— 33.3	— 47.1
Venezuela	194.7	234.7	— 53.5	— 207.0	— 207.0	— 117.0	26.0
Haití	— 10.3	— 11.6	— 4.9	— 1.6	— 3.3	— 4.0	— 2.1
Panamá	— 35.5	— 34.2	— 37.9	— 21.5	— 45.8	— 84.5	— 86.2
República Dominicana	6.7	— 43.0	— 71.1	— 76.3	— 76.7	— 114.0	— 154.0
Costa Rica	— 17.9	— 42.2	— 51.5	— 47.7	— 56.3	— 89.5	— 120.6
El Salvador	— 5.8	— 19.1	— 28.1	— 17.5	— 23.0	— 0.8	— 31.8
Guatemala	— 32.1	— 32.8	— 35.4	— 48.7	— 13.8	— 0.7	— 27.3
Honduras	— 2.6	— 14.9	— 29.5	— 27.9	— 34.4	— 67.9	— 37.9
Nicaragua	— 7.8	— 15.4	— 51.0	— 42.9	— 39.9	— 42.4	— 49.7
América Latina excepto Cuba	—1 149.1	—493.5	—1 783.5	—2 312.5	—2 086.0	—2 759.0	—4 188.6
América Latina, excepto Cuba y Venezuela	—1 343.8	—728.2	—1 730.0	—2 105.5	—1 879.0	—2 642.0	—4 214.6

FUENTE: FMI, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 15, 17, 22 y 23.

Salvador y Guatemala y que en cierta medida también anotaron Bolivia y Paraguay cambia en 1971 por una aceleración del desequilibrio. En estos quince países el factor principal del incremento del déficit corriente externo es un acrecentamiento de las importaciones frente a exportaciones que crecieron poco o que disminuyeron.

En los últimos cuatro años en Colombia, Ecuador, República Dominicana, Costa Rica y Panamá se observa una tendencia sostenida al aumento del déficit corriente, lo mismo que en la Argentina, el Brasil, Chile, México, El Salvador y Honduras, pero en forma irregular. En Bolivia, Paraguay, Haití, Guatemala y Nicaragua el déficit corriente oscila alrededor de ciertos límites. Los esfuerzos que el Perú hizo desde 1968 por mejorar su posición externa vuelven a deteriorarse en 1971, al igual que el Uruguay desde 1970.

iv) *El financiamiento neto externo y sus transacciones de capital.* El acrecentamiento del déficit corriente del balance de pagos de América Latina en 1971 contó con un financiamiento externo de recursos de capital autónomos, que dado su nivel mejoró también la posición de las autoridades monetarias. Este resultado, que invariablemente se viene registrando desde 1963, si bien supuso un aumento de las reservas internacionales y una disminución de los pasivos de los Bancos Centrales, representó de cualquier manera un mayor endeudamiento de los sectores no monetarios y nuevas obligaciones que se encuentran gravitando en la posición externa general de la región y son causa de frecuentes tensiones en los países (véase el cuadro 25).

Se estima que en 1971 la afluencia de capitales fue de unos 4 325 millones de dólares (sin considerar la asignación de DEG), para un déficit corriente de unos 4 190 millones, mientras el año anterior la entrada de fondos llegó a unos 3 860 millones y el desequilibrio corriente a 2 760 millones de dólares. La diferencia entre ambos valores es el excedente que va a mejorar la posición neta de las autoridades monetarias que en 1970 se elevó a 1 100 millones de dólares y se redujo a 136 millones en 1971 con la ampliación del déficit corriente. Al intensificarse desde 1966 la utilización del financiamiento externo, el flujo de capitales autónomos fue de tal magnitud que por primera vez a partir de 1969 sus valores sobrepasaron al monto neto de los pagos que efectúa América Latina por concepto de intereses y utilidades del capital extranjero (véanse nuevamente los cuadros 23 y 25).

La distribución por países del volumen de la afluencia de capitales fue desigual y en muchos

casos muestra que han influido más las políticas internas adoptadas o el manejo de las tasas de cambio y sus mecanismos que la situación económica general o la explotación de los recursos. Sin embargo, para analizar este aspecto deben distinguirse los países que se han adherido al artículo VIII del convenio constitutivo del FMI y los que no se han adherido. Entre los primeros se encuentran México, Centroamérica, Panamá, Haití, República Dominicana y Ecuador que mantienen una paridad monetaria fija y no imponen restricciones a los pagos ni a las transferencias por transacciones internacionales corrientes y entre los segundos están Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela con unidades monetarias de valor fluctuante que resulta de sus prácticas cambiarias y un tratamiento selectivo de los pagos y transferencias internacionales. En este segundo grupo de países se ha facilitado la entrada de capital sujeta a la inscripción de sus montos en los bancos centrales con la garantía del pago de los intereses y dividendos o el reintegro del capital a ciertas tasas de cambio. Pertenece también a estos países pero circunscrito al grupo andino el régimen común de tratamiento a las inversiones extranjeras que entró en vigor en julio de 1971 y que establece mecanismos y procedimientos que harán posible transformar las empresas extranjeras en nacionales o mixtas, en forma gradual y progresiva y conforme a determinadas disposiciones. Además, algunas legislaciones han limitado la propiedad extranjera a ciertos campos de la actividad productiva interna y no la permiten en los sectores básicos de la economía. En el Perú, con el inicio de las nacionalizaciones de algunas empresas extranjeras se cuestionó la legitimidad de una inversión y no se admitió la compensación de esa propiedad. En Chile, una reforma constitucional permitió la nacionalización de las empresas de la gran minería del cobre sin otra obligación que la indemnización fijada en cada caso. Esta reforma autorizó, asimismo, fijar una tasa máxima de rentabilidad y deducir del valor de la indemnización las utilidades obtenidas por sobre dicha tasa. De esta manera las disposiciones legales vigentes sobre el tratamiento a los capitales extranjeros y su régimen de compensaciones en el caso de nacionalizaciones, la imposición o no de normas selectivas a los pagos y transferencias corrientes internacionales y el margen de utilidad o de interés de las inversiones condicionarían la afluencia de capitales y explicarían sus disparidades por países.

En Argentina y Chile en 1971 se produjo una salida neta de capitales que deterioró fuerte-

## Cuadro

AMÉRICA LATINA: TRANSACCIONES DE CAPITAL,  
(Millones de

	Financiamiento neto externo						Movimiento neto de capital autónomo						Ajustado por errores	
	1958- 1962	1963- 1965	1966- 1969	1969	1970	1971	1958- 1962	1963- 1965	1966- 1969	1969	1970		1970	
											Incluye DEG	Excluye DEG	Incluye DEG	Excluye DEG
Argentina	262.8	-161.7	51.0	220.0	136.0	448.0	325.1	98.7	51.7	274.0	134.0	75.0	415.0	356.0
Bolivia	35.3	38.2	44.8	50.7	22.7	52.4	39.5	51.9	47.8	55.5	41.6	36.7	26.1	21.2
Brasil	393.6	31.3	316.0	353.0	634.0	1 371.0	258.8	173.3	493.2	1 020.0	1 323.0	1 264.0	1 269.0	1 210.0
Colombia	54.9	98.3	194.2	210.0	276.0	331.0	50.5	142.6	22.2	305.0	350.0	329.0	324.0	303.0
Chile	161.3	127.0	98.7	10.0	89.5	236.5	115.8	101.0	205.0	223.0	236.8	215.8	231.8	180.8
Ecuador	13.7	21.3	56.5	102.7	117.1	221.6	14.4	21.9	59.6	77.5	126.9	122.7	117.3	113.1
México	240.5	354.7	590.5	592.0	1 035.0	887.0	204.2	343.3	597.2	798.0	854.0	809.0	1 110.0	1 065.0
Paraguay	10.6	10.6	29.6	35.3	19.6	25.4	11.1	14.2	28.7	41.2	29.1	26.6	28.0	25.5
Perú	34.3	77.3	149.7	5.0	125.0	91.0	51.8	101.0	181.7	103.0	91.0	77.0	49.0	35.0
Uruguay	41.5	19.4	10.7	7.1	33.3	47.1	28.8	10.3	28.5	43.5	41.2	32.0	3.6	5.6
Venezuela	194.7	234.7	53.5	207.0	117.0	26.0	374.5	50.3	174.7	485.0	202.0	160.0	207.0	168.0
Haití	16.3	11.6	4.9	3.3	4.0	2.1	5.8	6.0	3.7	6.8	8.9	6.4	6.8	4.3
Panamá	35.5	34.2	37.9	45.8	84.5	86.2	35.2	37.6	41.7	71.0	97.0	92.3	91.4	86.7
República Dominicana	6.7	43.0	71.1	76.7	114.0	154.0	0.8	50.3	61.8	90.3	102.4	97.0	105.6	100.2
Costa Rica	17.9	42.2	51.5	56.3	89.5	120.6	13.7	38.0	49.0	64.9	77.5	73.3	79.9	75.7
El Salvador	5.8	19.1	28.1	23.0	0.8	31.8	9.5	31.9	26.6	29.0	16.6	12.4	12.0	7.8
Guatemala	32.1	32.8	35.4	13.8	0.7	27.3	81.0	49.7	36.4	28.8	32.5	28.3	18.9	14.7
Honduras	2.6	14.9	29.5	34.4	67.9	37.9	1.8	20.1	28.8	35.8	57.5	54.3	57.0	53.8
Nicaragua	7.8	15.4	51.0	39.9	42.4	49.7	9.6	32.7	45.1	36.4	53.5	50.3	52.5	49.3
Total excepto Cuba	1 149.1	493.5	1 783.2	2 086.0	2 759.0	4 188.6	829.9	1 081.8	2 391.2	3 788.7	3 875.5	3 562.1	4 174.9	3 961.5

mente la posición de sus autoridades monetarias; y la pequeña entrada de fondos registrada en el Perú y en el Uruguay transfirió hacia las autoridades monetarias el financiamiento de la mayor parte del déficit corriente (véase nuevamente el cuadro 25). La ausencia de un financiamiento autónomo adecuado en estos paí-

ses, que gravitó desfavorablemente en sus reservas internacionales netas, tuvo por causa en Chile y Perú la política de nacionalizaciones de las empresas extranjeras y en la Argentina y el Uruguay las contradicciones entre la aceleración del proceso inflacionario y los mecanismos cambiarios. De allí que los esfuerzos realizados

## Cuadro

TOTALES DEL COMERCIO  
(Valores cif de importación)

País importador	Procedencia	Argentina	Bolivia	Brasil	Colombia	Chile	Ecuador	México	Paraguay	Perú
Argentina	—	—	11.3	185.9	12.2	75.4	4.4	14.0	19.9	14.1
Bolivia <sup>a</sup>	16.3	—	—	3.0	0.5	1.9	0.1	0.9	—	2.1
Brasil	170.7	0.2	—	—	2.4	35.7	1.5	17.2	1.4	10.2
Colombia	14.5	—	—	4.4	—	10.4	10.0	16.6	0.3	9.8
Chile	93.4	1.2	—	24.8	16.3	—	9.0	18.7	1.7	7.1
Ecuador <sup>a</sup>	3.8	—	—	0.5	17.7	4.0	—	1.6	0.7	2.9
México	14.3	0.7	—	15.8	0.9	10.8	0.5	—	0.9	13.5
Paraguay	12.9	—	—	2.2	0.1	0.3	0.1	0.2	—	0.1
Perú	40.0	0.7	—	5.1	26.7	11.1	5.8	12.3	0.4	—
Uruguay	28.5	—	—	35.1	0.1	2.8	—	2.5	3.7	1.0
Venezuela	14.5	—	—	9.6	6.5	7.8	0.1	29.4	—	6.5
Costa Rica	0.5	—	—	0.6	2.9	—	0.1	6.6	—	0.2
El Salvador	0.2	—	—	0.1	0.7	—	0.1	3.3	—	0.1
Guatemala	0.7	—	—	0.4	1.6	0.1	0.1	8.8	—	0.1
Honduras	0.1	—	—	0.3	1.0	—	—	2.9	—	0.1
Nicaragua	—	—	—	0.7	1.6	—	0.4	2.6	—	0.1
Cuba	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Haití	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Panamá	0.7	—	—	0.2	3.9	0.4	0.4	2.8	—	0.5
República Dominicana <sup>a</sup>	0.1	—	—	0.1	0.3	—	—	1.2	—	—
Total América Latina	409.2	14.1	—	288.8	95.4	160.7	32.6	141.6	29.0	68.4

FUENTE: Estadísticas oficiales de comercio exterior.  
<sup>a</sup> Cifras estimadas a base de datos parciales.

**FINANCIAMIENTO NETO EXTERNO**  
*dólares)*

y omisiones		Movimiento neto de capitales compensatorios (—superávit)								Errores y omisiones				
1971		1958-1962	1963-1965	1966-1969	1969	1970		1971		1958-1962	1963-1965	1966-1969	1969	1970
Incluye DEG	Excluye DEG					Incluye DEG	Excluye DEG	Incluye DEG	Excluye DEG					
115.0	162.0	72.9	59.7	138.2	91.0	279.0	220.0	563.0	610.0	135.2	8.3	35.5	145.0	281.0
48.3	44.3	1.0	12.0	0.6	0.4	3.4	1.5	4.1	8.1	5.2	1.7	3.6	4.4	15.5
2007.0	1959.9	170.0	96.7	157.0	647.0	635.0	576.0	636.0	588.9	42.2	107.9	20.2	20.0	54.0
138.6	301.8	3.4	2.0	32.8	50.0	48.0	27.0	12.4	29.2	1.0	46.3	2.2	45.0	26.0
69.5	86.4	46.8	1.3	81.5	214.0	112.3	91.3	300.0	316.9	1.3	24.7	24.8	1.0	35.0
205.1	201.6	0.8	1.1	3.2	4.2	0.2	4.0	16.5	20.0	0.1	0.5	2.1	29.4	9.6
1087.0	1047.4	11.3	35.3	29.7	53.3	75.0	80.0	200.0	160.4	25.0	46.7	23.0	259.0	256.0
29.0	27.0	0.5	3.6	0.3	1.4	8.4	5.9	3.6	1.6	1.0	—	0.6	7.3	1.1
17.6	4.4	15.5	19.7	8.2	38.0	174.0	160.0	73.4	86.6	2.0	4.0	40.2	60.0	42.0
16.0	8.6	21.8	18.1	12.0	13.4	29.7	38.9	31.1	38.5	9.1	47.8	27.2	23.0	37.6
476.0	441.0	220.4	138.4	41.2	16.0	90.0	48.0	502.0	467.0	40.6	46.0	80.0	262.0	5.0
9.1	7.1	0.1	1.6	0.2	1.3	2.8	0.3	7.0	5.0	4.4	4.0	1.4	2.2	2.1
89.3	85.4	—	—	0.7	0.4	6.9	2.2	3.1	0.8	0.3	3.4	4.5	25.6	5.6
166.1	161.5	7.8	4.1	2.9	13.4	8.4	13.8	12.1	7.5	15.3	3.2	6.4	0.2	3.2
129.6	126.2	3.5	5.5	9.2	21.1	9.6	33.8	9.0	5.6	0.7	1.3	10.9	12.5	2.4
32.0	28.3	4.4	10.1	5.3	8.7	11.2	7.0	0.2	3.5	8.1	2.7	3.8	14.7	4.6
44.7	40.8	7.9	6.6	1.0	7.8	18.2	14.0	17.4	13.5	6.8	10.3	2.0	7.2	13.6
39.0	36.3	0.9	3.6	2.4	1.9	10.9	14.1	1.1	1.6	0.1	1.6	3.1	5.3	0.5
54.3	51.4	0.2	12.8	4.7	5.7	10.1	6.9	4.6	1.7	2.0	4.5	1.2	2.2	1.0
4584.2	4324.6	556.6	375.2	483.7	864.5	1415.9	1102.5	395.6	136.0	237.4	213.1	124.3	838.2	299.4

en años anteriores por Argentina, Uruguay, Perú y Chile por mejorar su posición neta externa, se malograron al no contar con un financiamiento oportuno, creándose tales tensiones que para aliviarlas deben renegociar la deuda externa y sus compromisos.

A diferencia de las situaciones que se plan-

tearon en la Argentina, Chile, Perú y Uruguay, la entrada de capitales autónomos en 1971 se concentró nuevamente en el Brasil (casi 2 000 millones de dólares) y México (más de 1 000 millones), con lo cual no sólo financiaron el déficit corriente externo sino que, además, fortalecieron grandemente sus reservas internacio-

**INTERLATINOAMERICANC, 1970**  
*en millones de dólares)*

Uru- guay	Vene- zuela	Costa Rica	El Salvador	Guate- mala	Hondu- ras	Nica- ragua	Cuba	Haití	Pana- má-	Rep. Domi- nicana	Total América Latina
6.7	30.5	—	—	—	—	—	—	—	2.3	—	376.7
0.2	—	—	—	—	—	0.8	—	—	1.2	—	27.0
11.5	59.0	0.2	—	—	—	0.2	—	—	12.0	—	322.2
3.2	9.5	—	—	—	0.1	0.1	—	—	3.9	0.1	82.9
4.6	11.7	—	—	—	—	—	—	—	3.3	—	191.8
0.1	5.5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	34.8
2.5	4.0	0.3	0.1	1.0	—	1.4	—	—	11.8	—	78.5
1.6	0.1	—	—	—	—	—	—	—	0.1	—	17.7
2.1	4.8	—	—	—	—	0.1	—	—	0.4	—	109.5
0.2	0.9	—	—	—	—	—	0.1	—	0.1	1.0	75.8
—	—	0.1	0.2	0.1	—	0.1	—	—	0.2	0.4	75.7
—	7.7	—	20.1	21.5	7.1	0.1	—	—	2.7	—	90.0
—	3.2	11.2	—	40.6	—	8.8	—	—	3.8	—	72.1
—	1.1	11.2	39.5	—	7.1	7.2	—	—	0.5	—	78.4
—	10.6	12.4	—	28.5	—	14.0	—	—	0.8	—	70.7
0.1	8.1	14.0	15.4	15.7	4.9	—	—	—	4.5	—	68.1
...	...	...	...	...	...	...	—	...	...	...	...
...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
—	67.1	6.2	0.7	1.8	0.7	1.1	—	—	—	—	86.5
—	8.5	—	0.1	0.2	3.5	0.5	—	—	1.2	—	15.7
32.8	232.3	55.6	76.1	109.4	23.4	54.3	0.1	—	48.8	1.5	1 874.1

nales netas. La suma de ambos valores representa casi el 70% del total de la afluencia neta de fondos, pero mientras en el Brasil muestra una tendencia ascendente como reflejo del déficit corriente, en México se observa un estancamiento con una baja del desequilibrio corriente, permitiendo un excedente de balance de pagos que por su magnitud es el más importante logrado hasta ahora. Otra particularidad en ambos países, es que una entrada de fondos autónomos superior a los pagos de intereses y utilidades del capital extranjero contribuye a elevar la capacidad para importar. En Venezuela una afluencia de capitales (440 millones de dólares) incrementada con relación al año anterior, no aumentó su capacidad para importar, pero como el excedente de mercancías soportó con creces los pagos de intereses y utilidades del capital extranjero aseguró con la afluencia de aquellos fondos un considerable superávit de balance de pagos. En Ecuador, República Dominicana y Costa Rica continuó en 1971 la extraordinaria afluencia de capitales de años anteriores, acrecentándose la capacidad para importar y en los dos últimos países mejorando la posición de las autoridades monetarias. La entrada de capitales en Guatemala y El Salvador se fortaleció después del debilitamiento que se observó en 1970 compensándose

los pagos de intereses y utilidades. En Nicaragua, Paraguay y Haití la afluencia de fondos tuvo un pequeño aumento y además pudo fortalecer las reservas internacionales netas. Finalmente, en Colombia, Bolivia y Honduras el movimiento de capitales fue insuficiente para financiar el déficit corriente. Las exigencias de un mayor financiamiento externo en 1971, se sustentan en la baja de sus ingresos de exportación o en su escaso dinamismo, dado el deterioro de sus precios unitarios o las rigideces de su oferta interna.

#### 4. El comercio interlatinoamericano

Según información preliminar, el intercambio dentro de la región habría aumentado en 6.4% durante 1971, lo que supera ligeramente el 6.8% de 1970. No obstante, la participación relativa de este comercio en las exportaciones totales de América Latina alcanzó su mayor nivel (13.6%), lo que se explica por el escaso aumento (2.6%) que registraron las exportaciones totales de la región en 1971.

En el año hubo en general pocos cambios con respecto al año anterior en la participación de los países en el comercio intrarregional: disminuyó la participación de Argentina, Brasil, Guatemala y notablemente la de Honduras; aumentó la de México (5.9 a 6.7%). En los

**Cuadro**  
**TOTALES DEL COMERCIO**  
(Valores en millones de dólares)

Procedencia País importador	Argen- tina	Boli- via	Bra- sil	Colom- bia	Chile	Ecu- dor	Mé- xico	Para- guay	Perú
Argentina	—	15.4	197.0	8.0	69.3	5.2	18.2	21.1	22.2
Bolivia	17.6	—	3.2	0.5	2.1	0.1	1.0	—	2.3
Brasil	131.3	0.1	—	5.8	30.5	1.7	30.2	1.1	13.9
Colombia	14.1	—	6.6	—	11.6	14.4	13.8	0.3	10.3
Chile	108.3	1.8	29.7	19.8	—	12.0	28.5	2.7	6.3
Ecuador	0.8	—	1.4	22.1	5.4	—	2.5	1.0	3.4
México	17.2	1.4	17.7	1.6	13.0	0.5	—	1.1	15.8
Paraguay	11.1	1.7	5.6	—	0.3	0.1	0.5	—	0.2
Perú	22.2	5.1	7.9	29.3	10.2	7.4	14.4	0.2	—
Uruguay	25.8	0.3	33.6	0.3	2.8	—	1.8	2.0	0.6
Venezuela	19.9	0.1	13.2	6.6	4.0	0.1	31.2	—	6.6
Costa Rica	0.6	—	0.4	3.2	—	0.1	5.7	—	0.3
El Salvador	0.2	—	0.2	0.8	—	0.2	4.4	—	0.5
Guatemala	0.7	—	0.2	1.5	—	0.1	8.0	—	0.2
Honduras	0.1	—	0.2	1.7	—	—	2.8	—	0.1
Nicaragua	0.3	—	0.1	0.9	—	0.1	4.0	—	0.1
Cuba	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Haití	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Panamá	1.1	—	1.2	4.1	0.3	0.5	3.1	—	0.5
República Dominicana	0.1	—	0.3	—	—	—	1.8	—	—
<b>Total América Latina</b>	<b>371.2</b>	<b>25.9</b>	<b>318.5</b>	<b>106.2</b>	<b>149.5</b>	<b>42.5</b>	<b>171.9</b>	<b>29.5</b>	<b>83.3</b>

FUENTE: Estadísticas oficiales de comercio exterior.  
a Cifras estimadas a base de datos parciales.

demás países no hubo mayores cambios. (Véanse los cuadros 26 y 27).

El examen de los saldos netos de cada país en su comercio con los demás países de la región (véase el cuadro 28) muestra cómo ha cambiado la posición tradicional de algunos países en el intercambio regional. El saldo positivo que registró Argentina desde 1968 se tornó negativo en 1971 con una variación absoluta del orden de los 55 millones de dólares con respecto a 1970, debido principalmente a la disminución de las ventas y aumento de las importaciones en su comercio con Brasil. En Chile el déficit comercial que había disminuido a 31 millones de dólares en 1970, volvió a subir a cerca de los 90 millones en 1971. El Brasil cambió en 1971 su tradicional posición deficitaria por un saldo de signo positivo. En cuanto a la situación de Colombia, su balance comercial que había sido desfavorable hasta 1969, se tornó favorable en los dos años siguientes, a consecuencia del incremento de sus ventas al Grupo Andino, principalmente al Perú, que en 1970 y 1971 adquirió más del 25% de las exportaciones colombianas dirigidas a América Latina.

Los mayores saldos positivos del comercio intrarregional en 1971 se anotan en Venezuela (181 millones de dólares) por sus exportacio-

nes petroleras y en México (76 millones) que mantiene una sólida posición acreedora en su intercambio en la ALALC y por sus exportaciones al mercado centroamericano. Los países centroamericanos y Panamá mantienen en general una posición deficitaria con la región, en lo que tienen especial influencia las compras de petróleo venezolano. Solamente Guatemala presenta un saldo positivo debido a la cuantía de sus exportaciones a El Salvador. Otros países con saldos por lo general deficitarios, además de los nombrados son Bolivia, Perú, República Dominicana y Uruguay. Paraguay registra un saldo normalmente favorable debido a sus exportaciones relativamente altas a Argentina, complementadas con las que realiza a Uruguay, Chile y Brasil.

El coeficiente de los saldos (positivos o negativos) en relación con el monto total del comercio intrarregional disminuyó de 0.17 en 1970 a 0.15 en 1971, a pesar de que el coeficiente de 1970 había sido el más bajo del decenio. Esta disminución del coeficiente indica que los saldos se han reducido con relación al volumen del intercambio, es decir que está disminuyendo el comercio unilateral: los países tradicionalmente exportadores están importando más en la región y viceversa y esto naturalmente está provocando una mayor participación y di-

27

INTERLATINOAMERICANO, 1971<sup>a</sup>  
(en millones de dólares)

Uruguay	Venezuela	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Cuba	Haití	Panamá	Rep. Dominicana	Total América Latina
5.8	28.0	—	0.5	—	—	—	—	—	3.3	—	394.0
0.2	—	—	—	—	—	0.8	—	—	1.2	—	29.0
31.8	53.8	—	—	0.1	—	0.2	—	—	12.0	—	312.5
5.0	10.9	0.8	—	—	—	—	—	—	6.0	0.1	93.9
12.2	16.3	—	—	—	—	—	...	—	1.9	—	293.5
0.1	5.0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	41.7
2.6	8.8	1.3	0.2	1.2	—	—	—	—	13.3	—	95.7
1.3	—	—	—	—	—	—	—	—	0.2	—	21.0
2.4	8.9	—	—	—	—	—	0.6	—	3.1	—	111.5
—	0.4	—	—	—	—	—	—	—	5.5	0.8	73.9
0.3	—	0.1	0.2	0.1	—	0.5	—	—	2.2	1.0	86.1
—	9.4	—	21.5	27.1	1.6	26.5	—	—	3.4	—	99.8
—	10.2	11.4	—	40.9	—	10.4	—	—	3.6	0.1	82.9
—	2.8	13.6	42.5	—	1.8	8.5	—	—	0.6	—	80.5
—	11.6	4.9	—	8.1	—	3.2	—	—	0.9	—	33.6
—	11.4	16.6	16.0	18.9	2.1	—	—	—	5.1	—	75.6
...	...	...	...	...	...	...	—	...	...	...	...
...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
0.1	79.7	8.4	1.0	2.6	1.7	1.7	—	—	—	—	106.0
—	9.4	—	0.1	0.2	3.5	0.5	—	—	1.2	—	17.1
61.8	266.6	57.1	82.0	99.2	10.7	52.3	0.6	—	63.5	2.0	1994.3

Cuadro 28

AMÉRICA LATINA: SALDOS NETOS DEL COMERCIO INTERLATINOAMERICANO  
(Millones de dólares)

<i>País</i>	1960	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>b</sup>
Argentina	— 21.0	97.0	31.9	32.5	— 22.8
Bolivia	— 2.6	— 13.6	— 12.1	— 12.9	— 3.1
Brasil	—131.4	— 90.7	— 35.4	— 33.4	6.0
Colombia	— 13.0	— 16.4	— 22.5	12.5	12.3
Costa Rica	— 4.8	— 23.6	— 25.2	— 34.4	— 42.7
Chile	— 44.6	— 77.7	— 86.4	— 31.1	— 90.0
Ecuador	8.5	0.3	0.0	— 2.2	0.8
El Salvador	— 5.0	— 2.0	— 2.8	4.0	— 0.9
Guatemala	— 2.9	28.8	24.8	31.0	18.7
Haití	—	0.4	—	—	—
Honduras	2.2	— 15.3	— 27.2	— 47.3	— 22.9
México	6.4	59.6	88.1	63.1	76.2
Nicaragua	— 2.6	— 35.3	— 24.3	— 13.8	— 23.3
Panamá	26.1	— 8.8	— 40.2	— 37.7	— 42.5
Paraguay	3.4	2.6	5.7	11.3	8.5
Perú	14.3	— 55.2	— 43.6	— 41.1	— 27.6
República Dominicana	— 0.1	— 10.2	— 10.0	— 14.2	— 15.1
Uruguay	— 63.0	— 27.1	— 31.7	— 42.9	— 12.1
Venezuela	230.1	187.2	210.9	156.6	180.5
Saldos	291.0	375.9	361.4	311.0	303.0

FUENTE: Cuadros 26 y 27.

<sup>a</sup> Provisional.<sup>b</sup> Estimación.

versificación de los países dentro del intercambio en la región. Al nivel de las agrupaciones comerciales, en 1971 hubo un aumento del 6.7% en el comercio recíproco entre los países que integran la ALALC lo que significó un leve incremento de su participación en el total del intercambio interregional. Dentro de la ALALC, los países del Grupo Andino incrementaron su

intercambio en cerca del 20%. En cambio, el monto transado dentro del Mercado Común Centroamericano disminuyó en términos absolutos con respecto al comercio de la región. (Véase el cuadro 29.)

Durante el XI período de sesiones de la ALALC correspondiente a 1971, se negociaron 137 concesiones, de ellas 52 en listas nacionales

Cuadro 29

## COMERCIO ENTRE LOS PAÍSES QUE INTEGRAN LA ALALC, EL MCCA Y EL GRUPO ANDINO

<i>Comercio entre los países miembros de</i>	1968		1969		1970 <sup>a</sup>		1971 <sup>b</sup>	
	<i>Miliones de dólares cif</i>	<i>% del total interlatinoamericano</i>	<i>Miliones de dólares cif</i>	<i>% del total interlatinoamericano</i>	<i>Miliones de dólares cif</i>	<i>% del total interlatinoamericano</i>	<i>Miliones de dólares cif</i>	<i>% del total interlatinoamericano</i>
ALALC	1 083.1	71.2	1 301.4	74.2	1 350.9	72.1	1 441.5	72.3
MCCA	251.0	16.5	249.0	14.2	299.2	16.0	275.0	13.8
Grupo Andino	71.4	4.7	90.8	5.2	137.3	7.3	164.1	8.2
<i>Total interlatinoamericano<sup>c</sup></i>	<i>1 520.9</i>	<i>100.0</i>	<i>1 754.7</i>	<i>100.0</i>	<i>1 874.1</i>	<i>100.0</i>	<i>1 994.3</i>	<i>100.0</i>

FUENTE: Cuadros 13 y 14.

<sup>a</sup> Provisional.<sup>b</sup> Estimación.

<sup>c</sup> El comercio entre los países del Grupo Andino figura también incluido en la ALALC. El total intrarregional incluye, además de los países que integran las agrupaciones subregionales consideradas y el comercio entre éstas, a Haití, Panamá y la República Dominicana, pues no se dispuso de datos de Cuba y no se considera a los de CARIFTA.



Cuadro 30

## ALALC: LISTA DE LOS ACUERDOS DE COMPLEMENTACIÓN SUSCRITOS Y DE LAS CONCESIONES OTORGADAS POR CADA UNO DE LOS PAÍSES PARTICIPANTES

Acuerdo N°	Sector industrial	Fecha			Número de productos del sector	Número de concesiones										
		Firma	Declaración de compatibilidad	Estimación de vigencia		Argentina	Bolivia	Brasil	Colombia	Chile	México	Perú	Uruguay	Venezuela	Total	
1	Máquinas de estadística y análogas de cartulina perforada	1962	1962	1963	5	5		5		5			5			20
2	Válvulas electrónicas	1964	1964	1964-1965	17	17		17		17	17		17			85
3	Aparatos eléctricos, mecánicos y térmicos de uso doméstico	1966	1966	1966	13			13					7			20
4	Electrónica y de comunicaciones eléctricas	1966	1966	1966	12			8					9			17
5	Química <sup>a</sup>	1967	1968	1968-1969	221	89		127	26	54	114	39	14	24		487
6	Petroquímica	1968	1968	1968-1969	39		36		37	32		37				142
7	Bienes del hogar	1968	1968	1968	31	22							17			39
8	Vidrio	1969	1969	1969-1970	58	11					36					47
9	Generación, transmisión y distribución de electricidad <sup>a</sup>	1969	1969	1970	28			28			28					56
10	Máquinas de oficina	1970	1970	1971	32	17		17			17					51
11	Máquinas de oficina	1970	1970	1971	4	3		3			3					9
12	Electrónica y comunicaciones eléctricas	1970	1970	1971	41			41			42					83
13	Fonográfica	1970	—		5	5		5			5		5	7		27
14	Refrigeración, aire acondicionado y aparatos eléctricos, mecánicos y térmicos de uso doméstico <sup>a</sup>	1970	1970	1971	25			22			22					44
15	Química farmacéutica <sup>a</sup>	1970	1970	1971	316	157		149			159					465
16	Química derivada del petróleo <sup>a</sup>	1970	1970	1971	320	21		22			17			14		74
17	Refrigeración, aire acondicionado y aparatos eléctricos, mecánicos y térmicos de uso doméstico	1971	1972	1972	75	75		75								150
<b>Totales</b>					<b>1 243</b>	<b>422</b>	<b>36</b>	<b>532</b>	<b>53</b>	<b>108</b>	<b>460</b>	<b>76</b>	<b>74</b>	<b>45</b>	<b>1 816</b>	

FUENTE: Elaborado a base de informaciones contenidas en el CEP/Repartido 1074/Rev. 11 y otras proporcionadas por la Secretaría de la ALALC.

<sup>a</sup> En el número de concesiones están incluidas las que surgen de la ampliación del acuerdo.

Cuadro 31

CARIFTA: COMERCIO INTRAZONAL  
(Millones de dólares del Caribe Oriental)<sup>a</sup>

País	Importaciones cif					Exportaciones fob				
	1965	1967	1968	1969	1970	1965	1967	1968	1969	1970
Barbados	11.8	13.3	16.8	21.1	26.4	9.5	10.3	11.7	14.2	16.7
Guyana	21.7	25.6	29.4	32.5	37.8	19.2	22.1	25.4	25.9	27.7
Jamaica	8.2	7.7	7.4	11.7	17.6	5.4	8.2	11.4	18.3	20.6
Trinidad y Tabago	15.5	16.4	16.0	23.2	26.0	42.4	43.1	58.8	78.1	93.3
Estados Asociados de las Indias Occidentales y Honduras Británica (Belice)	23.3	26.8	31.9	36.5	40.0 <sup>b</sup>	6.8	6.8	6.7	6.7	8.4
<i>Total</i>	<i>80.5<sup>c</sup></i>	<i>89.6</i>	<i>101.5</i>	<i>125.0</i>	<i>147.8<sup>b</sup></i>	<i>83.3</i>	<i>90.5</i>	<i>114.0</i>	<i>143.1</i>	<i>(166.7)</i>

FUENTE: *Annual Overseas Trade Reports*.

<sup>a</sup> Los dólares del Caribe Oriental equivalían a 0.50 dólares de los Estados Unidos antes de la devaluación de esta moneda en diciembre de 1971.

<sup>b</sup> Estimaciones.

<sup>c</sup> Los datos sobre Montserrat se refieren a 1964, por no disponerse de informaciones para 1965 y 1966.

y 85 en las listas especiales de ventajas no extensivas, acordadas a los países de menor desarrollo relativo (Bolivia, Ecuador y Paraguay) y al Uruguay, que goza de ese beneficio en atención a consideraciones calificadas de "coyunturales". Asimismo, en 1971 se efectuaron dos reuniones del grupo de expertos gubernamentales con el fin de preparar un programa de eliminación gradual de las restricciones no arancelarias a los productos incluidos en el programa de liberación de la ALALC. En este aspecto se avanzó en la definición de las restricciones no arancelarias.

En cuanto a las reuniones sectoriales, se celebraron 22 reuniones de empresarios indus-

triales. Entre los resultados más significativos que se alcanzaron está la preparación de siete proyectos de acuerdo de complementación, que constituyen uno de los elementos más dinámicos en la promoción del comercio intrazonal (Véase el cuadro 30.)

Prácticamente se duplicó el comercio recíproco de los 12 países y territorios que integran la CARIFTA entre 1965 y 1970. El comercio intrazonal representa apenas alrededor del 5.5% del comercio total de estos países. Dentro del comercio intrazonal, predominan los países grandes que absorben alrededor del 70% de las importaciones y originan el 95% de las exportaciones. (Véase el cuadro 31).

## II. LA SITUACIÓN ECONÓMICA POR PAISES

### ARGENTINA

#### 1. Rasgos generales de la evolución reciente

Algunas de las características más destacadas de la evolución de la economía argentina durante 1971 fueron: un ritmo de crecimiento del producto global de alrededor de 3.8%, una tasa de aumento de los precios cercana al 40% y cierta discontinuidad en la conducción de la política económica a corto plazo.

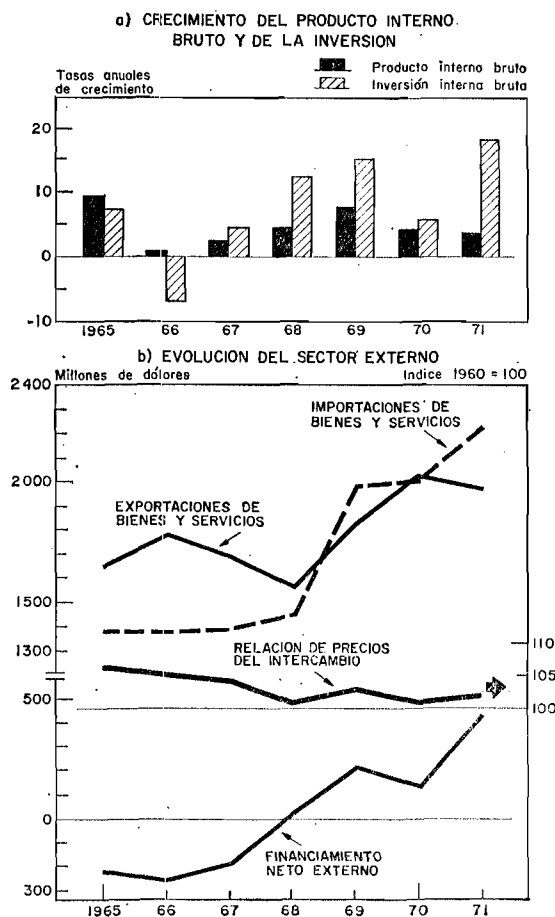
Los factores que impulsaron el crecimiento del producto fueron, sobre todo, la política expansiva del sector público y el aumento de algunos gastos de consumo; por su parte, disminuyó el volumen de las exportaciones y la inversión privada creció a una tasa relativamente baja debido al descenso en la construcción. La oferta total de bienes y servicios aumentó en 4.3% a consecuencia del incremento indicado del producto total y del sostenido crecimiento del volumen de las importaciones, que fue del 9.9%, con lo que llegaron a la magnitud más elevada del último decenio.

En los sectores productivos, se registró una disminución de 2.6% en la actividad agropecuaria, con descensos tanto del valor agregado agrícola (-2.4%) como del pecuario (-6.4%). El producto generado por minas y canteras aumentó en 7.4%, mientras la industria manufacturera creció en 6.2% (con importantes incrementos de automotores, textiles y maquinaria agrícola y eléctrica). Las construcciones permanecieron estancadas (con un descenso en el sector privado, compensado por la expansión del público) y los servicios crecieron en algo más de 4%. La situación monetaria muestra una leve disminución de la liquidez real entre fines de 1970 y 1971; y el déficit de la Tesorería General de la Nación se elevó de 593 millones de pesos en 1970 a 2 601 millones en 1971.<sup>1</sup>

En el sector externo, las exportaciones de bienes en valores corrientes fueron de 1 710 millones de dólares (lo que implica una disminución de 3.6% con respecto al año anterior), mientras el valor de las importaciones *job* llegó

a 1 644 millones de dólares (12.1% más que en 1970). El balance comercial tuvo un resultado negativo de 254 millones de dólares, el pago neto de factores fue de 193 millones y la salida neta de capitales no compensatorios de 162 millones de dólares. Como consecuencia, el déficit de balance de pagos se elevó a unos 563 millones; se financió con una utilización de capitales compensatorios de 183 millones de dólares y una disminución de reservas de 380 millones de dólares.

Gráfico III  
ARGENTINA 1965-1971  
ESCALA NATURAL



<sup>1</sup> Los valores indicados en el texto y cuadros corresponden a pesos ley 18188. La conversión a pesos moneda nacional se hace a razón de 100 pesos moneda nacional por 1 peso ley.

El índice de costo de vida se elevó en 39.1% entre diciembre de 1970 y 1971 y el salario básico del obrero industrial se elevó en 44.4% en ese mismo lapso. Si se consideran los promedios anuales, el salario básico real del obrero industrial aumentó en 1.4% y el del trabajador con familia disminuyó en -3.8%. A su vez, aumentó el desempleo, que en el Gran Buenos Aires, se elevó de 4.7 a 6.3% entre julio de 1970 y 1971.

## 2. Demanda y oferta globales

La demanda global de bienes y servicios creció en 4.3% debido, sobre todo, a la expansión de la inversión bruta interna, que aumentó en 18.4% (véase el cuadro 32). Cabe señalar un significativo crecimiento de las existencias, ya que la inversión bruta fija se incrementó en 9.8%. Ello parece haber sido provocado por la actitud de las empresas, que frente al proceso inflacionario estimaron remunerativa la acumulación de existencias; además, el costo y la accesibilidad del financiamiento hacían viable y ventajoso este comportamiento. Paralelamente, apenas aumentó en 1.9% la inversión bruta fija en construcciones, con una caída de -4.8% en la privada y un aumento de 12.5% en la pública. En cambio, se produjo un significativo incremento en la inversión en

equipo duradero (15.7%), que consistió, sobre todo, en la importación de maquinarias y equipos, en especial de transporte; este predominio de la importación sobre los equipos de origen nacional se debió, entre otros factores, a que durante varios meses lo favorecieron los precios relativos, a que se preveían restricciones a la importación y a que los sectores que más se expandieron fueron los de mayor componente importado.<sup>2</sup>

El volumen de las exportaciones descendió en 8.2%, debido sobre todo a que los menores saldos exportables de carne, trigo y aceites sólo fueron compensados parcialmente por las mayores ventas de maíz y sorgo.

El consumo creció en 2.3%, con disminuciones respecto a los ritmos registrados en el año anterior, tanto del público como del privado. Además, hubo un cambio de su estructura, ya que aumentó notablemente la venta de bienes de consumo duraderos y semiduraderos, mientras lo hizo a un ritmo algo menor la de no duraderos, sobre todo, de alimentos y bebidas; en el caso particular de los alimentos, gravitó la menor oferta y el elevado precio de la carne vacuna.

En cuanto a la oferta global, su crecimiento

<sup>2</sup> Ministerio de Hacienda y Finanzas, Área de análisis de coyuntura, *Anticipo del informe económico de 1971* (mim.), pág. 8.

Cuadro 32  
ARGENTIN: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos a precios en m\$ <i>n</i> de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965 <sup>a</sup>	1970	1971 <sup>b</sup>	1965	1970	1971 <sup>b</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>b</sup>
<i>Oferta global</i>	13 633	16 579	17 298	109.3	109.6	110.2	4.0	3.7	4.3
Producto interno bruto	12 469	15 127	15 702	100.0	100.0	100.0	4.0	4.1	3.8
Importaciones <sup>c</sup>	1 164	1 452	1 596	9.3	9.6	10.2	4.5	1.4	9.9
<i>Demanda global</i>	13 633	16 579	17 298	109.3	109.6	110.2	4.0	3.7	4.3
Exportaciones <sup>c</sup>	1 342	1 707	1 567	10.8	11.3	10.0	4.9	7.8	- 8.2
Inversión bruta interna	2 432	3 235	3 830	19.5	21.4	24.4	5.8	5.8	18.4
Inversión bruta fija	2 168	3 208	3 522	17.4	21.2	22.4	8.2	5.0	9.8
Construcción	854	1 387	1 414	6.8	9.2	9.0	10.2	10.4	1.9
Pública	286	540	608	2.3	3.6	3.9	13.6	15.4	12.5
Privada	568	847	806	4.6	5.6	5.1	8.3	7.5	- 4.8
Maquinaria y equipo	1 314	1 821	2 108	10.5	12.0	13.4	6.8	1.3	15.7
Consumo total	9 859	11 637	11 901	79.1	76.9	75.8	3.4	2.6	2.3
Gobierno general	911	1 010	1 010	7.3	6.7	6.4	2.1	2.0	-
Privado	8 948	10 627	10 891	71.8	70.2	69.4	3.5	2.7	2.5

FUENTE: 1965 a 1970: Banco Central de la República Argentina; 1971: cálculo de la CEPAL a base de información de Ministerio de Hacienda y Finanzas, *Anticipo del informe económico de 1971*.

<sup>a</sup> Transformados a pesos ley 18 188, para que fuesen comparables con los años 1970 y 1971.

<sup>b</sup> Preliminar.

<sup>c</sup> Bienes y servicios, excluidos factores.

de 4.3% obedeció a un incremento de 3.8% del producto interno bruto y un significativo aumento de 9.9% en las importaciones.

### 3. Evolución de los principales sectores productivos

Un análisis por sectores muestra un aumento de la actividad industrial y en los servicios, una caída de la agropecuaria y un estancamiento en la construcción (véase el cuadro 33).

#### a) Sector agropecuario

La actividad agropecuaria se redujo en 2.6% con respecto a la del año anterior, debido a una fuerte disminución en la faena de ganado vacuno, a los mediocres resultados de la cosecha de cereales y a una caída en algunos cultivos industriales (en especial, el algodón). En particular, se registraron disminuciones tanto en el valor agregado agrario (-2.4%) como en el pecuario (-5.4%); en cambio, crecieron los rubros de construcciones agropecuarias (28.7%) y silvicultura y extracción de madera

(12%); y no se produjeron variaciones en caza y pesca.

La producción de cereales descendió, debido sobre todo a la caída de 39.5% de la cosecha de trigo. En cambio, la cosecha de maíz llegó a 9 930 000 toneladas, superando así en 6.1% la del año anterior. También fue adversa la situación de la cebada, del centeno, de la avena, del arroz y del alpiste, con notorias disminuciones en el área sembrada y, en grado mayor, en la producción (véase el cuadro 34). Cabe destacar el sostenido avance de la producción de sorgo, cuyo volumen cosechado fue superior al del trigo y sólo inferior al del maíz. El aumento en la producción de maíz, sorgo, maní y soja, así como la mayor área sembrada con ellos y el girasol, reflejan la política de precios y la evolución del mercado internacional.

Con respecto a la ganadería vacuna, su nivel de actividad se redujo en 11.9% debido a una menor faena (la del mercado de Liniers fue inferior en 33.5% a la de 1970); en este aspecto, cabe destacar la elevada retención de ganado por parte de los productores, en especial de vientres y animales jóvenes para reconstituir

Cuadro 33

### ARGENTINA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA (A costo de factores)

	Millones de pesos a precios en m\$ <i>n</i> de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965 <sup>a</sup>	1970	1971 <sup>b</sup>	1965	1970	1971 <sup>b</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>b</sup>
Agricultura	1 835	1 872	1 823	16.0	13.5	12.6	0.4	1.5	-2.6
Minería	159	244	262	1.4	1.8	1.8	8.9	9.9	7.4
Industria manufacturera	3 879	4 951	5 260	33.9	35.6	36.4	5.0	5.1	6.2
Construcción	354	616	617	3.1	4.4	4.3	11.7	13.9	0.2
<i>Subtotal bienes</i>	<i>6 227</i>	<i>7 683</i>	<i>7 962</i>	<i>54.4</i>	<i>55.2</i>	<i>55.1</i>	<i>4.3</i>	<i>5.0</i>	<i>3.6</i>
Electricidad, gas y agua	211	315	345	1.8	2.3	2.4	8.2	8.6	9.5
Transporte y comunicaciones	885	1 039	1 071	7.7	7.5	7.4	3.3	4.4	3.1
<i>Subtotal servicios básicos</i>	<i>1 096</i>	<i>1 354</i>	<i>1 416</i>	<i>9.5</i>	<i>9.8</i>	<i>9.8</i>	<i>4.3</i>	<i>5.4</i>	<i>4.6</i>
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	2 068	2 478	2 594	18.1	17.8	18.0	3.7	2.0	4.7
Establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles	415	498	516	3.6	3.6	3.6	3.7	3.5	3.6
Servicios comunales personales y sociales	1 650	1 897	1 957	14.4	13.6	13.5	2.8	2.8	3.2
<i>Subtotal otros servicios</i>	<i>4 133</i>	<i>4 873</i>	<i>5 067</i>	<i>36.1</i>	<i>35.0</i>	<i>35.1</i>	<i>3.3</i>	<i>2.5</i>	<i>4.0</i>
<i>Producto interno bruto, total</i>	<i>11 456</i>	<i>13 910</i>	<i>14 445</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>4.0</i>	<i>4.1</i>	<i>3.8</i>

FUENTE: 1965 a 1970: Banco Central de la República Argentina; 1971: cálculo de la CEPAL a base de información de Ministerio de Hacienda y Finanzas, *Anticipo del informe económico de 1971*.

<sup>a</sup> Transformado a pesos ley 18 188.

<sup>b</sup> Preliminar.

Cuadro 34

## ARGENTINA: EVOLUCIÓN DE LOS CULTIVOS EN LA CAMPAÑA 1970/1971

Cultivo	Superficie sembrada		Producción	
	Miles de hectáreas	Variación porcentual con respecto a la campaña anterior	Miles de toneladas	Variación porcentual con respecto a la campaña anterior
Trigo	4 201.2	— 32.7	4 250.0	— 39.5
Maíz	4 993.0	7.0	9 930.0	6.1
Lino	973.3	2.2	680.0	6.3
Avena	1 025.7	— 9.1	360.0	— 15.3
Cebada	813.0	— 14.0	367.0	— 35.6
Centeno	1 976.9	— 20.6	120.5	— 68.0
Arroz	81.2	— 25.7	288.0	— 29.2
Alpiste	75.5	— 39.7	51.1	— 52.2
Mijo	231.0	— 4.8	183.0	46.2
Sorgo	3 121.6	21.6	4 660.0	22.0
Girasol	1 614.2	9.6	830.0	— 27.2
Maní	314.0	46.0	387.6	65.3
Soja	37.7	23.7	59.0	120.1
Algodón	387.5	— 16.4	290.0	— 36.7

FUENTE: Ministerio de Agricultura y Ganadería.

existencias. En la materia, se aplicó una política tendiente a limitar el consumo interno y, en ciertos períodos, a controlar los precios de mercado. Así, desde el primer trimestre y sin mayores variaciones se aplicó una veda que prohíbe, por semanas alternadas, la matanza para consumo interno y la venta de carne fresca en lugares públicos, en todo el territorio nacional. Esta veda fue acompañada de estímulos fiscales (sobre todo, desgravación del impuesto a los réditos), para promover una mejor terminación de los animales. Los principales resultados de la situación de hecho existente y de la política aplicada fueron: *a)* una fuerte disminución del consumo interno; *b)* una mejor composición de la oferta de ganado, desde el punto de vista de su terminación; *c)* una brusca disminución en el volumen de las exportaciones, compensada en parte con fuertes aumentos de su valor unitario; *d)* un sostenido aumento del precio de la carne en el comercio minorista y en los animales vivos, que llegó a duplicarse en el año; *e)* una fuerte redistribución del ingreso hacia los propietarios de ganado vacuno; *f)* un aumento de las existencias de ganado vacuno, para junio de 1971 estimadas 2.8% más elevadas que el mismo mes del año anterior.

A su vez, el resto de las actividades ganaderas adecuó su oferta a las necesidades de sustitución parcial del consumo de carne vacuna. En definitiva, se produjo un aumento en la producción de leche (11.6%), productos de granja (8%) y ovinos (1.1%) y un notable crecimiento de 40% en porcinos.

*b) Industria manufacturera, minería y construcción*

La evolución de estas actividades estuvo estrechamente vinculada con la demanda global. Así creció sustancialmente el mercado de textiles y de automotores, mantuvo su ritmo el de bienes duraderos, decayó el de viviendas nuevas, mientras los alimentos y los insumos generalizados de procesos industriales acompañaron la variación del ingreso personal y del producto industrial, respectivamente. Estas variaciones pueden explicarse, por una parte, por el distinto comportamiento de la demanda de los grupos de población de diferentes niveles de ingreso y de desigual capacidad de endeudamiento; y por la otra, por la evolución de los precios.

La industria manufacturera creció en 6.2%. En este resultado destacan la elevada producción de automotores, tractores y otra maquinaria agrícola, textiles y maquinarias y aparatos eléctricos; las únicas actividades cuya producción disminuyó fueron la de "industria y productos de la madera" —estrechamente relacionada con la construcción— y otras industrias (véase el cuadro 35). Como rasgos que caracterizaron la actividad del sector, cabe señalar que la industria automotriz produjo 226 000 unidades —6 000 más que el año anterior— y que el sector público fue un fuerte comprador de maquinaria y aparatos eléctricos. Esa mayor actividad impulsó la realización de mayores inversiones, que se aplicaron sobre todo a la producción de bienes intermedios —siderurgia, pa-

Cuadro 35

ARGENTINA: PRODUCTO INTERNO BRUTO DE  
LA INDUSTRIA MANUFACTURERA  
(Variaciones porcentuales)

Concepto	1970	1971
<i>Industria manufacturera</i>	5.1	6.2
Alimentos, bebidas y tabaco	- 0.2	4.0
Textiles, confecciones y cuero	1.9	6.9
Industria y productos de la madera	0.6	- 4.0
Papel y productos papeleros, imprentas y editoriales	8.5	4.7
Sustancias y productos químicos, derivados del petróleo y del carbón, de caucho y plásticos	13.2	7.8
Productos minerales no metálicos exceptuados los derivados del petróleo y del carbón	4.1	7.6
Industrias metálicas básicas	14.4	10.1
Productos metálicos, maquinarias y equipos	4.5	9.6
Otras industrias manufactureras	- 7.6	-23.0

FUENTE: Banco Central de la República Argentina.

pel, químicos y maderas reconstituidas— al reequipamiento de la industria textil y a la automotriz. En particular, la inversión en maquinaria agrícola fue uno de los principales destinos de la fuerte transferencia de ingresos ocurrida en beneficio de los productores agrarios.

En cuanto al producto generado en el sector de canteras y minas aumentó en 7.4%. En particular, el correspondiente a la explotación de minas y carbón creció en 4.5%, con un menor ritmo en el segundo semestre, debido a dificultades de carácter geológico en las minas de carbón. La producción de petróleo crudo y gas natural creció en 7.8% y la extracción de minerales metálicos lo hizo en 10.1%; a su vez, el rubro "otros minerales" tuvo un aumento de 4.9%, inferior al del año anterior, debido a la disminución registrada en el ritmo de la construcción.

El producto generado en construcciones prácticamente no varió con relación al año anterior como consecuencia de la caída producida en el sector privado (-4.8%) y del aumento en el público (12.6%). En el descenso de la construcción privada gravitaron las dificultades en el financiamiento, el encarecimiento de costos, el elevado número de unidades sin vender y los menores recursos captados para operaciones inmobiliarias en los bancos (debido a la competencia de otras operaciones reajustables de acuerdo con el alza de precios). A su vez, esta caída, concentrada sobre todo en el Gran Buenos Aires, explica buena parte del aumento de la desocupación.

## c) Servicios

Entretanto el crecimiento de los servicios se estima en 4.1%. La mayor expansión se registró en electricidad, gas y agua (9.5%) gracias sobre todo al aumento de 10.5% en la producción de electricidad; a su vez, el sector comercio habría crecido en 4.7%, transportes y almacenamiento en 2.9% y comunicaciones en 5.3%.

## 4. Moneda y finanzas

La liquidez primaria de particulares se incrementó en 33.7%, lo cual implica una disminución de la liquidez real entre fines de 1970 y 1971, dado el aumento de precios. Si además se consideran los depósitos de poca movilidad, el aumento nominal se eleva a 38.2%, cifra que prácticamente iguala a la del año anterior. Ello fue la consecuencia sobre todo de dos factores que se compensaron entre sí: por una parte, la fuerte absorción monetaria debida a la disminución en las posiciones de activos netos internacionales; y por la otra, el sustancial incremento del crédito a los sectores público y privado (que fue posible gracias al significativo aumento de los depósitos bancarios, a la magnitud del redescuento efectuado por el Banco Central y a la mayor utilización de las disponibilidades de los bancos privados). (Véase el cuadro 36.)

El tipo de interés permaneció estable hasta

Cuadro 36

ARGENTINA: SITUACIÓN MONETARIA  
(Millones de pesos)

Concepto	Saldo al 31-12-71	Variaciones absolutas	
		1970	1971
I. Creación neta	18 022	3 085	5 941
1. Medios de pago de particulares	14 679	2 448	4 947
2. Depósitos oficiales a la vista	3 343	637	994
II. Factores de creación	28 735	4 643	9 964
1. Sector externo	2 564	959	- 810
2. Sector gobierno	7 771	935	3 105
3. Sector empresas	18 400	2 749	7 669
III. Factores de absorción	10 713	1 558	4 023
1. Depósitos de poca movilidad	8 511	1 699	3 478
De particulares	8 139	1 844	3 565
Oficiales	372	- 145	- 87
2. Otros	2 202	- 141	545

FUENTE: Ministerio de Hacienda y Finanzas.

mediados de año y posteriormente aumentó con persistencia, aunque en definitiva disminuyó en términos reales. De tal modo, tanto el comportamiento del mercado como la aparición de bonos nacionales para inversión y desarrollo (reajustables y con un interés mínimo garantizado) y el alza de la cotización de divisas extranjeras, parecen haber producido un nuevo distanciamiento entre el mercado financiero bancario y el extrabancario.

En lo que respecta a las finanzas públicas, el déficit de la Tesorería General de la Nación durante 1971 llegó a 2 601 millones de pesos (el año anterior había sido de 593 millones). (Véase el cuadro 37.) En el incremento de las erogaciones totales —que llegaron a 12 577 millones de pesos— incidieron fuertemente el refuerzo de los presupuestos provinciales y las transferencias a las empresas del Estado, que fueron de 1 433 millones y 1 272 millones, respectivamente, y que excedieron en 59.3 y 177.7% las sumas del año anterior.

Los ingresos totales llegaron a 9 976 millo-

nes de pesos (27% más que el año anterior), con un incremento de 26.3% en los ingresos corrientes y de 58.4% en los de capital. Se observa el significativo aumento de los ingresos de capital, como consecuencia de la emisión de valores en el mercado interno (bonos nacionales de obras públicas y bonos nacionales para inversión y desarrollo) y de la obtención de créditos en el exterior. Entre los ingresos corrientes, la recaudación muestra la importancia cada vez mayor de los gravámenes aplicados a los propietarios de automotores, pues el impuesto al parque automotor creció en 85% y el impuesto a los combustibles en casi 300%; en cambio, el impuesto a los réditos se incrementó en 25%, el de las ventas en 36% y el conjunto de impuestos directos e indirectos aumentó en 25%. A su vez, el sistema de previsión social mostró una situación deficitaria, pues si bien sus ingresos aumentaron a una tasa mayor que el crecimiento de los precios, se incrementaron menos que los egresos.

#### 5. Precios, salarios y ocupación

El índice de costo de vida se elevó en 39.1% entre diciembre de 1970 y 1971, superando así el incremento del año anterior que había sido de 21.7%; si se comparan los promedios de ambos años, el aumento es de 34.7% (el año anterior había sido de 13.6%). En esta elevación de precios, que se manifestó durante todo el año, gravitaron, sobre todo, las sucesivas devaluaciones, el precio de la carne, la política de salarios y las nuevas tarifas de los servicios públicos. Cronológicamente, el reajuste cambió de fines de 1970 y la falta de oferta de carne vacuna que elevó sustancialmente su precio, fueron las primeras evidencias de un cambio de precios relativos. En seguida, la política salarial y el reajuste de las tarifas de servicios públicos, marcaron un nuevo elemento de presión; y el proceso se reforzó con el intento de recuperar posiciones por parte de los industriales, mientras proseguía la continua devaluación del peso y la menor oferta de ganado vacuno.

Si se analizan en particular los diferentes rubros, se advierte que entre diciembre de 1970 y 1971, los precios de los alimentos subieron en 42.4%, los de menaje en 46.6%, los correspondientes a indumentaria en 25.8%, alojamiento 43.7% y gastos generales 37.5%. En particular, el precio de la carne se elevó en 47.5% con relación a diciembre de 1970 y en 73.2% si se consideran los promedios anuales.

Por su parte, el índice de precios mayoristas subió en 43.1% entre diciembre de 1970 y 1971;

Cuadro 37

#### ARGENTINA: MOVIMIENTO DE FONDOS DE LA TESORERÍA GENERAL DE LA NACIÓN

(Millones de pesos)

	1970	1971	Variación %
Ingresos presupuestarios	7 640	9 916	29.8
Ingresos corrientes	6 802	8 589	26.3
Ingresos de capital	838	1 327	58.4
Otros ingresos	217	60	- 72.4
<i>Total ingresos</i>	<i>7 857</i>	<i>9 976</i>	<i>27.0</i>
Erogación presupuestaria	8 148	12 137	49.0
Erogaciones corrientes	5 883	8 947	52.1
Erogaciones de capital	2 265	3 190	40.8
Otras erogaciones	302	440	45.7
<i>Total erogaciones</i>	<i>8 450</i>	<i>12 577</i>	<i>48.8</i>
<i>Desequilibrio</i>	<i>593</i>	<i>2 601</i>	<i>338.6</i>
<i>Financiamiento</i>	<i>593</i>	<i>2 601</i>	<i>338.6</i>
Interno	593	2 601	338.6
Operaciones con el Banco Central	502	2 594	416.7
Operaciones a corto plazo	- 98	- 113	...
Documentos y certificados de cancelación de deudas	70	9	...
Fondo unificado	161	86	- 46.6
Variaciones de caja	- 42	25	...
Otros	-	-	-
Externo	-	-	-

FUENTE: Ministerio de Hacienda y Finanzas.



y en 39.6% si se consideran los promedios anuales. Los precios de los productos de origen nacional aumentaron en 48% de diciembre de 1970 al mismo mes de 1971 y de ellos, los agropecuarios lo hicieron en 61.1% y los manufactureros en 42%; a su vez, los precios de los bienes importados se incrementaron en 50.3%.

El costo de la construcción se elevó en 42.7%, a consecuencia de los aumentos de salarios (45.7%) y del encarecimiento de los materiales de construcción (41%) y de los gastos generales (35.7%).

Durante 1971 el salario básico del obrero industrial se elevó en 37% con relación al promedio del año anterior. Ello se debió al aumento de 6% percibido a principios de año, a los resultados de los convenios colectivos de trabajo y a un ajuste de 50 pesos otorgado en el mes de septiembre. Las asignaciones familiares no variaron entre enero de 1970 y agosto de 1971, por lo que no obstante los aumentos dispuestos en septiembre y diciembre, el promedio anual de aumento del salario familiar fue de 29.7% para la "familia tipo". (Véase el cuadro 38.) De ello resulta que, tomando los promedios anuales, el salario básico real del trabajador industrial aumentó en 1.4% entre 1970 y 1971; pero si además del básico se considera también el salario familiar, se produjo una disminución de -3.8%.

La tasa de desempleo parece haber aumentado durante 1971 en todo el país. En el Gran Buenos Aires, en julio de 1971 llegó al 6.3% de la población económicamente activa (en la misma época del año anterior había sido de 4.7%); algunas de las causas que provocaron

esta situación fueron la disminución de la construcción privada, el hecho de que gran parte de la expansión industrial se habría realizado sobre la base de aumentos de la productividad y el crecimiento relativamente menor de las industrias que ocupan más mano de obra (por ejemplo, de los frigoríficos, fábricas de bebidas y manufactura de maderas). Con respecto a otras regiones, en la investigación realizada en abril de 1971 se observó un aumento de la desocupación en Tucumán y una disminución en Formosa y Posadas, que no obstante se mantienen sobre el promedio nacional.

#### 6. Sector externo

Durante 1971, el total de las exportaciones de bienes —en valores corrientes— llegó a 1 710 millones de dólares, lo cual implica una disminución de 3.6% con respecto al año anterior. En su composición, cabe señalar que el porcentaje de productos no tradicionales se elevó del 22 al 25.2%. Un análisis en particular muestra que el valor de las exportaciones de carne vacuna se mantuvo en el nivel del año anterior, no obstante una caída del 32% en los volúmenes embarcados; ello se explica porque aumentó el grado de elaboración de los productos y se elevaron significativamente los precios. A su vez, el menor volumen físico exportado se debió, sobre todo, a la menor oferta interna, que, entre otros motivos, derivó de la retención que exigía la reconstitución de la masa ganadera. Por su parte, la exportación de lanas disminuyó en 12.9%. En granos el volumen exportado fue inferior en 4.6% al del año an-

Cuadro 38

ARGENTINA: PRECIOS Y SALARIOS  
(Tasas de variación anual)

	Diciembre			Promedio anual		
	1969	1970	1971	1969	1970	1971
<b>Precios</b>						
Costo de vida	6.7	21.7	39.1	7.6	13.6	34.7
Precios mayoristas	7.3	26.7	48.1	6.1	14.1	39.6
Costo de la construcción	11.6	13.3	42.7	9.6	11.9	30.7
<b>Salario obrero industrial<sup>a</sup></b>						
Básico						
Nominal	24.0	14.8	44.4	10.1	18.2	37.0
Real	13.0	- 5.7	3.8	2.2	4.3	1.4
Básico más familiar						
Nominal	21.6	13.7	47.1	14.0	16.0	29.7
Real	13.9	- 6.6	5.8	5.9	2.2	- 3.8

FUENTE: Ministerio de Hacienda y Finanzas, a base de datos suministrados por el Instituto de Estadística y Censos y el Ministerio de Trabajo.

<sup>a</sup> Neto de aporte jubilatorio.

terior, pero los precios mejoraron aproximadamente en la misma proporción. El valor de las exportaciones de aceites comestibles se redujo en 18% y el de aceites industriales en 12%, mientras aumentó levemente (1.7%) el de las frutas frescas y en mayor grado (13.6%) el de extracto de quebracho. En cuanto a los productos no tradicionales, su exportación se incrementó en 10.6%, en especial debido a las manufacturas de alimentos (sobre todo, carne elaborada), bebidas y tabaco.

El valor en dólares corrientes de las importaciones *cif* fue de 1 890 millones, con lo que se superó en 12.2% a las de 1970. Las de bienes de capital llegaron a 474 millones de dólares (30% de aumento) y las de combustibles y lubricantes a 117 millones (47.2% más que en 1970). En el primer caso, influyó la mayor demanda del sector público y en el segundo, la continua ampliación del consumo interno y los mayores precios internacionales. Las importaciones de materias primas y bienes intermedios

llegaron a 1 233 millones de dólares, que significa un aumento de 6.4% con respecto al año anterior, algo más de la mitad de ellas consistió en productos químicos y metales. Las importaciones de bienes de consumo sólo alcanzaron a 66 millones de dólares (19.3% menos que el año anterior), a causa de la adopción de una política restrictiva.

El aumento de las importaciones y de los pagos de intereses y utilidades del capital extranjero enfrentados a un nivel deprimido de exportaciones, elevó el déficit corriente externo a unos 448 millones de dólares. Como de otra parte se produjo una salida neta de capitales, el balance de pagos ante la compensación tuvo un desequilibrio de 563 millones de dólares que significó un deterioro de las reservas internacionales y un aumento de los pasivos de las autoridades monetarias. (Véase el cuadro 39.)

La política seguida en materia de cambios consistió, al principio del año, en la aplicación de un sistema de pequeños ajustes periódicos del

Cuadro 39  
ARGENTINA: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<b>A. Cuenta corriente</b>					
Exportaciones de bienes y servicios	1 238.4	1 656.0	1 836.0	2 021.0	1 979.0
Bienes <i>FOB</i>	1 079.2	1 493.0	1 612.0	1 773.0	1 710.0
Servicios	159.2	163.0	224.0	248.0	269.0
Importaciones de bienes y servicios	-1 379.3	-1 379.0	-1 896.0	-2 015.0	-2 233.0
Bienes <i>FOB</i>	-1 099.4	-1 043.0	-1 372.0	-1 466.0	-1 644.0
Servicios	-279.9	-336.0	-524.0	-549.0	-589.0
Pagos netos de renta del capital extranjero	-57.0	-53.0	-159.0	-141.0	-193.0
Donaciones privadas netas	-7.0	-4.0	-1.0	-1.0	-1.0
Saldo de la cuenta corriente	-204.9	220.0	-220.0	-136.0	-448.0
<b>B. Cuenta de capital</b>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	204.9	-220.0	220.0	136.0	448.0
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	564.9	-244.0	305.0	129.0	} - 162.0
Inversión directa	117.0	43.0	-11.0	5.0	
Préstamos de largo y mediano plazo	472.0	151.0	434.0	493.0	
Amortizaciones	-41.3	-443.0	-231.0	-307.0	
Pasivos de corto plazo	16.6	3.0	116.0	-60.0	
Donaciones oficiales	0.6	2.0	-3.0	-2.0	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-8.3	20.0	-31.0	-54.0	
c) Errores y omisiones	-176.5	94.0	-145.0	281.0	
d) Asignación DEG	-	-	-	59.0	47.0
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	-175.2	90.0	91.0	-279.0	563.0
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	201.6	107.0	4.0	} - 131.0	183.0
Amortizaciones	-70.4	-129.0	-144.0		
Oro y divisas (-aumento)	-306.4	-68.0	231.0	-89.0	324.0
DEG	-	-	-	-59.0	56.0

FUENTE: International Monetary Fund, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 22.

<sup>a</sup> Estimado.

tipo de cambio, que acompañó a la evolución de los precios internos. Este sistema se combinó con un estímulo a las exportaciones no tradicionales, a través de reintegros y de la anulación del saldo restante del impuesto a la exportación, implantado para compensar la devaluación de octubre de 1970, y que fue disminuyéndose gradualmente, en la medida en que aumentaban los costos internos. Hacia mediados de año, se produjo una nueva devaluación (del 12%, en dos ajustes sucesivos) y se crearon dos mercados diferenciados, uno comercial y otro financiero. En el primero, que rige las exportaciones, importaciones y servicios comerciales conexos, se aplica el tipo de cambio oficial; y en el segundo, que se refiere a los movimientos de capitales, se utiliza un tipo de

cambio arbitrado entre compradores y vendedores en libre competencia. Además se emitieron bonos externos para financiar el pago de utilidades, intereses y dividendos de empresas extranjeras y se suspendieron temporalmente las importaciones, a las que se aplicó un aumento en el arancel de 15%. A partir de estas medidas, el tipo de cambio se manejó a través de autorizaciones para liquidar un porcentaje cada vez mayor de las exportaciones en el mercado financiero (cuyas cotizaciones llegaron a duplicar las del mercado oficial) y de un encarecimiento paulatino de la venta de divisas para la importación a través del mismo mecanismo (es decir, mediante el aumento del porcentaje de divisas que el importador debe comprar en el mercado financiero).

## BARBADOS

### 1. La situación económica en 1971

Luego del notable crecimiento económico alcanzado en 1970, al que contribuyeron las actividades más representativas de la estructura económica de Barbados, se volvió en 1971 al pausado ritmo de desarrollo que ha predominado desde mediados del decenio de 1960.

Se estima que durante 1971 el producto interno bruto a precios corrientes aumentó alrededor de 10%, resultado que se compara desfavorablemente con el incremento de 17.6% de 1970 (véase el cuadro 40). Llevado a términos reales, usando como deflactor el índice de precios al por menor —aunque sólo sea para tener una apreciación aproximada— el incremento en 1971 se reduce a poco más de 2%; esa tasa había sido de 9.1% a precios constantes en 1970 y de 5.5% anual en los cuatro años anteriores.

La producción y refinación del azúcar, los gastos corrientes y de inversión del sector público así como los ingresos provenientes del turismo, son los factores principales que determinan el desarrollo de la economía de Barbados. En 1971, la producción de azúcar bajó; se estima que el valor agregado por la industria azucarera descendió en 11%. Sin embargo, las demás actividades, si no crecieron en la medida en que lo hicieron el año anterior, obtuvieron, en general, resultados satisfactorios. Excluida la agricultura, el crecimiento de los demás sectores se eleva en promedio a 12.6%.

Los gastos de gobierno aumentaron en aproximadamente 20% durante el año, cifra inferior, sin embargo, al incremento que alcanza-

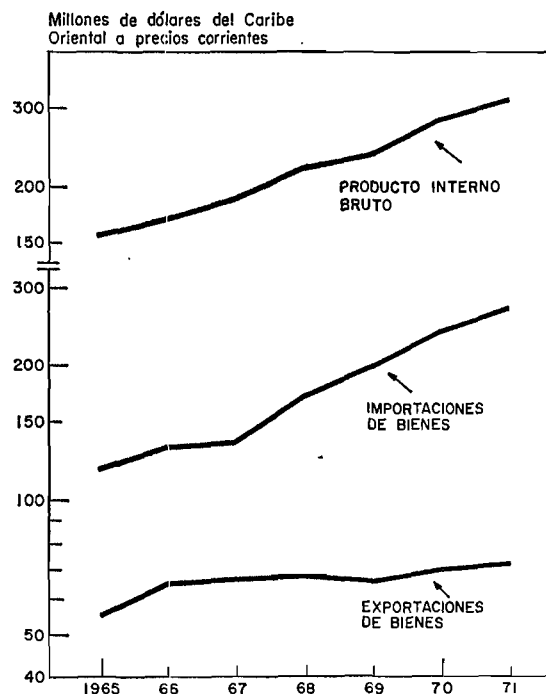
ron en 1970. Mientras el aumento de los gastos corrientes fue más o menos de 17%, el de los gastos de capital superó el 40%, lo que se tra-

Gráfico IV

### BARBADOS 1965-1971

ESCALA SEMILOGARÍTMICA

EVOLUCION DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y DE LAS INVERSIONES



Cuadro 40

## BARBADOS: PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO CORRIENTE DE FACTORES, POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

	<i>Millones de dólares del Caribe Oriental a precios corrientes</i>					<i>Composición porcentual</i>			<i>Tasas de crecimiento</i>			
	1967	1968	1969	1970	1971 <sup>a</sup>	1967	1970	1971	1968	1969	1970	1971
Azúcar	35.1	28.6	24.0	27.1	24.0	18.6	9.7	7.8	-18.5	-16.1	12.9	-11.4
Agricultura (excluido azúcar)	12.7	13.1	13.3	13.2	14.0	6.7	4.7	4.6	3.1	1.5	-0.8	6.1
Industria manufacturera <sup>b</sup>	18.6	21.0	23.9	27.6	31.0	9.8	9.9	10.1	12.9	13.8	15.5	12.3
Construcción	16.4	20.0	22.3	27.5	31.0	8.7	9.9	10.1	22.0	11.5	23.3	12.7
Transporte y servicios básicos	14.6	18.2	20.1	22.9	25.5	7.7	8.2	8.3	24.7	10.4	13.9	11.4
Propiedad de vivienda	7.3	8.0	9.0	11.1	12.5	3.9	4.0	4.1	9.6	12.5	23.3	12.6
Comercio	39.2	50.0	59.2	71.2	80.0	20.7	25.5	26.1	27.6	18.4	20.3	12.4
Gobierno	25.8	30.0	35.5	45.9	53.0	13.6	16.5	17.3	16.3	17.7	30.0	15.5
Otros servicios	19.5	27.8	29.9	32.2	35.5	10.3	11.6	11.6	42.6	7.6	7.7	10.2
<i>Total</i>	<i>189.2</i>	<i>216.7</i>	<i>237.0</i>	<i>278.7</i>	<i>306.5</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>14.5</i>	<i>9.4</i>	<i>17.6</i>	<i>10.0</i>

FUENTE: Unidad de Planificación Económica de Barbados.

<sup>a</sup> Estimaciones.<sup>b</sup> Incluye la refinación de azúcar.

dujo nuevamente en un efectivo estímulo para la construcción.

Los mayores gastos públicos, no sólo impulsaron la demanda, sino que provocaron un mayor consumo de materias primas y de bienes de capital requeridos por la industria manufacturera y la construcción; esta situación, por el alto contenido importado de este tipo de bienes, provocó, como viene sucediendo desde 1968, la rápida expansión de las importaciones (12%). En cambio, se estima que las exportaciones sólo aumentaron en 1.6% (medida en ambos casos en dólares corrientes del Caribe Oriental).

El creciente déficit comercial, que se acerca a los 200 millones de dólares del Caribe Oriental,<sup>3</sup> fue en parte compensado por los mayores ingresos del turismo, estimados en alrededor de 69 millones de dólares del Caribe Oriental para 1971. Esta actividad ha aumentado mucho en los últimos años y el monto de sus ingresos se acerca al del valor de las exportaciones de bienes; el número de visitantes se acercó a 170 000 en 1971.

Los más altos precios de los productos importados influyeron nuevamente en los precios internos, cuyo promedio anual aumentó en 7.7% en 1971; esta magnitud fue levemente inferior al alza de 9% registrada en 1970.

## 2. Principales sectores productivos

La industria azucarera, que comprende el cultivo de la caña y su molienda, sufrió en 1971

<sup>3</sup> Hasta comienzos de diciembre de 1971, un dólar de los Estados Unidos equivalía a dos dólares del Caribe Oriental. Como consecuencia de la devaluación del dólar estadounidense, el tipo de cambio quedó

un serio deterioro en su producción, estimado en 12%. A excepción de la recuperación que hubo en 1970 (13% de aumento), la producción de azúcar ha disminuido sensiblemente en los últimos años. El valor agregado por esa industria, que en 1965 participaba con un 20% en el producto bruto total, había descendido a sólo un 8% en 1971, reflejando las muchas dificultades por las que ha pasado su producción, desde problemas laborales e incendios de cañaverales, hasta las desfavorables condiciones climáticas, que la afectaron en 1971. No obstante la pérdida de importancia relativa que ha sufrido el sector, una baja en su producción acarrea graves consecuencias económicas y sociales, debido al alto número de personas que dependen de esta actividad.

El resto de la actividad agropecuaria, de escasa importancia relativa, no logró durante el año superar su estado de estancamiento. No obstante que su valor agregado creció aproximadamente 6%, el alza de los precios internos fue mayor, lo que indica que en general el volumen de producción no aumentó.

La información disponible para algunas industrias de importancia, permite suponer que el sector manufacturero creció en 1971 poco más del 12%. (Véase el cuadro 41.)

La construcción, impulsada por el incremento de los gastos públicos, ha aumentado rápidamente desde 1963 (17% anual en promedio), con lo cual su participación en el producto bruto total alcanza ya al 10%, porcentaje similar al de la industria manufacturera. En 1971, el valor agregado, que había aumentado en más de 23% en 1970, se incrementó en un 12.7%.

en 1.84 dólares del Caribe Oriental por dólar de los Estados Unidos.

Cuadro 41

### BARBADOS: ALGUNAS PRODUCCIONES INDUSTRIALES

Productos	Unidades	1969	1970	1971
Azúcar	Miles de toneladas	136	154	135
Aceite comestible	Miles de galones	352	29	—
Manteca	Miles de libras	1 532	1 808	1 093 <sup>a</sup>
Margarina	Miles de libras	3 192	3 512	1 829 <sup>a</sup>
Alimentos para animales	Miles de libras	32 437	39 713	22 327 <sup>a</sup>
Ron	Miles de galones	1 474	1 318	1 141 <sup>b</sup>
Cerveza	Miles de galones	799	1 056	1 111
Cigarrillos	Miles de libras	293	305	248 <sup>b</sup>
Jabón	Miles de libras	2 318	2 726	1 219 <sup>a</sup>
Electricidad generada	Miles de kW	131	149	120 <sup>b</sup>
Producción de gas natural	Miles de pies cúbicos	108	117	36 <sup>c</sup>

FUENTE: Unidad de Planificación Económica.

<sup>a</sup> Enero a junio.

<sup>b</sup> Enero a septiembre.

<sup>c</sup> Enero a marzo.

Cuadro 42

BARBADOS: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO  
(Millones de dólares del Caribe Oriental)

	1967/1968	1968/1969	1969/1970	1970/1971	1971/1972 <sup>a</sup>
Ingresos corrientes	49.4	62.8	75.4	90.0	93.1
Tributarios	40.7	51.9	60.1	69.3	78.7
Gastos corrientes	48.7	51.9	73.2	85.6	99.0
Ahorro	0.7	10.9	2.2	4.4	— 5.9
Gastos de capital	8.6	8.8	11.0	15.6	31.2

FUENTE: Unidad de Planificación Económica de Barbados.

<sup>a</sup> Estimaciones.

El sector gobierno se ha constituido en el principal impulsor del crecimiento económico. Entre 1965 y 1971 su contribución al producto total subió del 11 al 17%.

En el ejercicio fiscal 1970/1971 los gastos corrientes aumentaron 17% y en el período 1971/1972 se estima el incremento de estos gastos en 15.7%. Entretanto, los ingresos corrientes aumentaron en 19% en el primero de esos períodos, pero se estima que lo harán sólo en 3.7% en 1971/1972. (Véase el cuadro 42.)

Los gastos de capital, que se incrementaron alrededor de 40% en 1970/1971 se destinaron en gran medida a la construcción de obras públicas, principalmente de carreteras, y a la ampliación del servicio de agua potable, sin descuidar por cierto la construcción de viviendas. Asimismo, la agricultura va adquiriendo importancia en la asignación de recursos.

Los demás sectores productores de bienes y servicios aumentaron en parecida medida que el producto total. La actividad comercial, en particular, creció a una tasa muy inferior a la

de 20% registrada en 1970. (Véase nuevamente el cuadro 40.)

### 3. El sector externo

La exportación de bienes ha aumentado históricamente en forma lenta, a razón de 5% anual en el quinquenio 1965-1970. Esta tasa se estima en apenas 1.6% para 1971, debido a las menores ventas de azúcar. En cambio, las importaciones de bienes se han incrementado a razón de 15% anual desde 1965 y en 1971 se estima que el aumento —en valores corrientes— fue de 12.5%. (Véase el cuadro 43.) Esta situación ha dado lugar a un creciente déficit del balance comercial, que ya se aproxima a los 200 millones de dólares del Caribe Oriental, que equivalen a casi tres veces el valor de las exportaciones de bienes.

En cuanto a la composición de las exportaciones, más de la mitad de ellas consisten en azúcar y en productos derivados de ella; el resto está compuesto por una serie de productos de escasa importancia.

Cuadro 43

BARBADOS: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares del Caribe Oriental)<sup>a</sup>

	1965	1968	1969	1970	1971 <sup>b</sup>
Exportaciones <i>job</i>	54.7	67.7	65.4	69.9	71.0
Importaciones <i>cif</i>	115.7	167.5	193.8	233.8	263.0
Déficit comercial	— 61.0	— 99.8	—128.4	—163.9	—192.0
Servicios	37.0	59.5	52.9	56.4	65.0
Transferencias <sup>c</sup>	4.5	3.8	3.7	3.8	4.0
Saldo en cuenta corriente	— 19.5	— 36.5	— 71.8	—103.7	—123.0
Ingreso neto de capital <sup>d</sup>	15.2	44.7	57.6	113.7	120.0
Saldo antes de la compensación	— 4.3	8.2	— 14.2	10.0	— 3.0

FUENTE: Unidad de Planificación Económica de Barbados.

<sup>a</sup> Hasta comienzos de diciembre de 1971, un dólar de los Estados Unidos equivalía a dos dólares del Caribe Oriental. Como consecuencia de la devaluación del dólar estadounidense, el tipo de cambio quedó en 1.84 dólares del Caribe Oriental por dólar de los Estados Unidos.

<sup>b</sup> Estimaciones.

<sup>c</sup> Incluye transferencias de capital y donaciones.

<sup>d</sup> Incluye errores y omisiones.

**Cuadro 44**  
**BARBADOS: TURISMO**

	1968	1969	1970	1971
Número de turistas	115 697	134 303	156 417	170 000 <sup>a</sup>
Pasajeros de barcos turísticos	75 981	80 889	79 635	...
Camas de hoteles y hospederías	5 420	6 290	7 000	7 000 <sup>a</sup>
Gastos de turistas (millones de dólares del Caribe Oriental)	53.9	56.8	63.5	69.0 <sup>a</sup>

FUENTE: Unidad de Planificación Económica de Barbados.  
<sup>a</sup> Estimaciones de la CEPAL.

La importación de bienes triplica con creces el valor de las exportaciones. Alrededor de una cuarta parte del total son alimentos, bebidas y tabaco y la cuarta parte restante se refiere a maquinaria y diverso equipo de transporte.

En 1971 se estima que alrededor de un 35% del alto déficit comercial fue compensado por ingresos provenientes del turismo cuyo monto se acerca al de las exportaciones de mercaderías. Desde 1965 al turismo se ha venido expandiendo una tasa de 18% anual. Ese año entraron al país aproximadamente 68 000 turistas; en 1971 se estima que ingresaron 170 000. La importancia económica que ha adquirido esta actividad ha impulsado la ampliación de los

servicios y la capacidad hotelera. (Véase el cuadro 44.)

La entrada neta de capitales ha aumentado también rápidamente. De 15 millones de dólares del Caribe Oriental en 1965 ha subido —según se estima— a 120 millones en 1971, absorbiendo en gran medida el déficit de la cuenta corriente.

El intercambio comercial con los países de la CARIFTA, se ha ampliado notablemente. Las importaciones desde esos países que significan cerca de 14% del total se duplicaron entre 1967 y 1970. Las ventas —principalmente a Trinidad y Santa Lucía— representan casi una cuarta parte de las exportaciones totales de mercancías, y entre 1967 y 1970 aumentaron en 60%.

## BOLIVIA

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente

Los rasgos salientes de la evolución de la economía boliviana durante 1971 fueron un moderado crecimiento del producto interno bruto (3.8%) y la discontinuidad de las políticas económicas aplicadas antes y después del mes de agosto. El más importante factor de impulso fue la agricultura (que creció en 5.2%), y uno de los principales elementos negativos fue el menor valor de las exportaciones de la minería metálica, que influyó en el deterioro del balance de pagos, en los menores ingresos fiscales e indirectamente en la actividad industrial y de servicios. En el plano de la política económica las diferencias fundamentales entre los dos períodos señalados se manifestaron en la diferente concepción de las relaciones externas, en especial con referencia al capital extranjero (nacionalización de la mina Matilde y de la International Metal Processing Co. en el primer período; y estímulos concedidos por la ley de inversiones, en la segunda etapa).

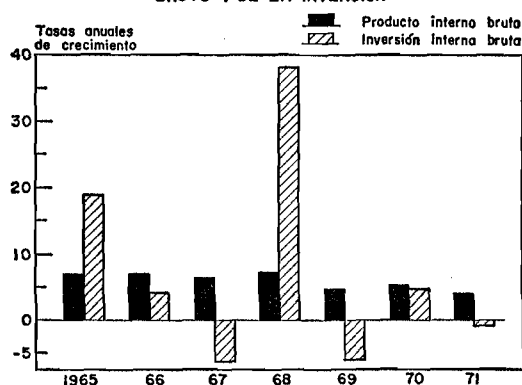
Una rápida visión de lo ocurrido en los sectores productivos muestra que la agricultura —excepto la región de Santa Cruz— tuvo buenas condiciones de clima, con aumentos en cereales y un notorio incremento del cultivo del algodón, realizado en parte como sustitución de la caña de azúcar. En el sector minero se produjo una contraposición entre la producción de la minería metálica —que en volumen físico se mantuvo pero cuyo precio descendió significativamente— y la de petróleo, que aumentó en casi 47%. Por su parte, la industria manufacturera creció en 2.6%, tasa inferior a la de períodos precedentes. Desde otro punto de vista, cabe destacar el aumento en 4.8% del consumo, que incluye un incremento de 4.9% del privado. (Véase el cuadro 45.) Además hubo una relativa estabilidad de precios, ya que en los primeros diez meses el promedio de los mismos al consumidor aumentó en 3.6% con respecto al promedio de igual período del año anterior.

En el sector externo, se dio una caída de los precios del estaño junto con un aumento

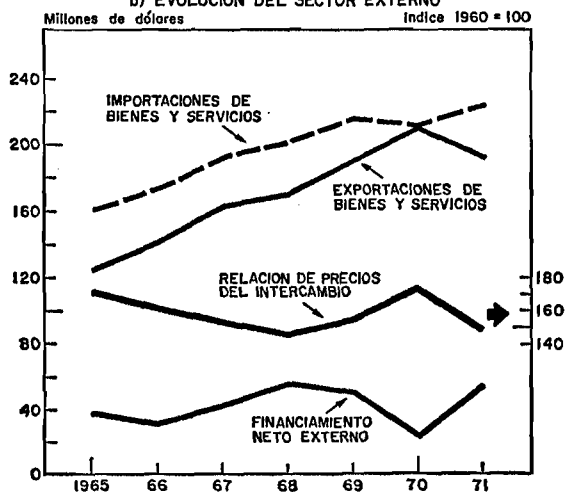
Gráfico V  
BOLIVIA 1965-1971

ESCALA NATURAL

a) CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y DE LA INVERSIÓN



b) EVOLUCIÓN DEL SECTOR EXTERNO



de las exportaciones de petróleo y productos ganaderos, así como un progreso persistente de las fibras de algodón. El valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios disminuyó en 8.4%, mientras el de las importaciones de bienes y servicios aumentó en 5.9%. El saldo del balance de mercancías fue de 4 millones de dólares (el año anterior había sido de 29 millones) con lo que el déficit en cuenta corriente del balance de pagos alcanzó a 52.4 millones de dólares. Este déficit fue financiado con 44.3 millones de dólares de créditos no compensatorios y con una disminución de las reservas internacionales.

## 2. Evolución de algunos sectores de la producción

El producto interno bruto a costo de factores creció en 1971 en 3.8%, impulsado por el ele-

vado ritmo de expansión que mantuvo el sector agropecuario y por el moderado crecimiento de la producción minera. En general, los servicios mostraron un crecimiento pausado, habiendo ocurrido otro tanto con el sector manufacturero. (Véase el cuadro 46.)

En la mayor parte del país las condiciones meteorológicas fueron favorables, salvo en Santa Cruz, donde escasearon las lluvias por segundo año consecutivo. En consecuencia, el producto del sector agropecuario pudo aumentar a la tasa relativamente elevada de 5.2%. Un análisis en particular de los diferentes cultivos, efectuado con datos parciales, muestra que las cosechas de cereales habrían experimentado nuevos aumentos. La introducción y propagación de variedades mejoradas permitieron que la producción de trigo aumentara en 6%; y en algunas zonas donde se adapta con mayor facilidad, el área sembrada mostró una expansión sustancial (por ejemplo, se duplicó en Chuquisaca). El conjunto de los demás cultivos del Altiplano registró aumentos. En cambio, en las zonas bajas la producción de caña de azúcar continuó en descenso. Ello se explica por su sustitución por el cultivo del algodón, que se manifiesta como más ventajoso ya que mediante la importación de semillas mejoradas y aprovechando la feracidad de las tierras alcanza un rendimiento de 900 kilogramos de fibras por hectárea. De este modo, se estima que su producción aumentó en 1971 en alrededor de 12%. En cuanto a la ganadería, la exportación de carne vacuna, reiniciada en 1970, continuó en franca expansión, habiéndose exportado más de 1700 toneladas en los nueve primeros meses de 1971.

En 1971 el producto del sector minero aumentó en 4%; la producción de las minas metálicas disminuyó en 4.8% y la de hidrocarburos registró un aumento de 46.8%. La producción de metales sigue de cerca las cotizaciones internacionales, que fueron elevadas en 1969 y 1970, pero que en 1971 sufrieron un descenso constante.

En lo que concierne al petróleo, el brusco descenso en la producción de 1970 obedeció a problemas de comercialización que enfrentaba Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB). Solucionado el conflicto que se suscitó con la empresa que antes explotaba los principales yacimientos del país, se regularizó la situación de los mercados externos y la producción pudo aumentar sustancialmente en 1971. Además, durante el segundo semestre, el gobierno obtuvo en fuentes privadas externas un crédito que le permitió reiniciar la construcción del oleoducto Santa Cruz-Yacuiba, hasta



**Cuadro 45**  
**BOLIVIA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES**

	Millones de pesos de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>Oferta global</i>	7 546.2	9 909.0	10 291.9	131.1	128.4	128.5	5.6	2.6	3.9
Producto interno bruto	5 757.1	7 718.4	8 011.7	100.0	100.0	100.0	6.0	5.2	3.8
Importaciones <sup>b</sup>	1 789.1	2 190.6	2 280.2	31.1	28.4	28.5	4.1	-5.5	4.1
<i>Demanda global</i>	7 546.2	9 909.0	10 291.9	131.1	128.4	128.5	5.6	2.6	3.9
Exportaciones <sup>b</sup>	886.8	1 342.7	1 394.2	15.4	17.4	17.4	8.6	-3.6	3.8
Inversión bruta interna	1 125.4	1 490.9	1 480.5	19.5	19.3	18.5	5.8	4.6	-0.7
Inversión bruta fija	970.6	1 347.0	1 465.5	16.9	17.5	18.3	6.8	4.7	8.8
Pública	400.6	...	...	7.0	...	...	...	...	...
Privada	570.0	...	...	9.9	...	...	...	...	...
Construcción	600.5	...	...	10.4	...	...	...	...	...
Maquinaria y equipo	370.1	...	...	6.4	...	...	...	...	...
Consumo total	5 536.5	7 075.4	7 417.2	96.2	91.7	92.6	5.0	3.5	4.8
Gobierno general	649.8	859.5	895.5	11.3	12.4	12.4	5.8	4.3	4.2
Privado	4 884.2	6 215.9	6 521.7	84.9	79.3	81.4	4.9	3.4	4.9

FUENTE: 1965 a 1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Ministerio de Planificación y Coordinación; 1971: estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales preliminares de la fuente citada.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Bienes y servicios, excluidos factores.

**Cuadro 46**  
**BOLIVIA: PRODUCTO BRUTO INTERNO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA**  
*(A costo de factores)*

	Millones de pesos de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	1 530.3	1 633.4	1 718.3	28.4	22.6	22.8	1.4	4.9	5.2
Minería	552.4	977.6	1 016.7	10.2	13.5	13.5	12.9	10.5	4.0
Industria manufacturera	707.3	949.6	974.3	13.1	13.1	12.9	6.0	13.2	2.6
Construcción	303.3	326.3	339.0	5.6	4.5	4.5	1.5	-4.2	3.9
<i>Subtotal bienes</i>	3 093.3	3 886.9	4 048.3	57.3	53.7	53.8	4.9	6.0	4.2
Electricidad, gas y agua	71.9	118.5	125.6	1.3	1.6	1.7	10.6	6.0	6.0
Transporte y comunicaciones	462.8	600.8	619.4	8.6	8.3	8.2	5.3	2.4	3.1
<i>Subtotal servicios básicos</i>	534.7	719.3	745.0	9.9	9.9	9.9	6.1	3.0	3.6
Comercio y finanzas	556.8	771.4	776.8	10.3	10.7	10.3	7.0	-1.9	0.7
Gobierno	467.3	649.2	698.9	8.7	9.0	9.3	6.6	9.2	7.7
Propiedad de vivienda	273.4	377.4	387.0	5.1	5.2	5.2	6.7	2.4	2.5
Otros servicios	472.8	832.0	865.3	8.8	11.5	11.5	8.7	10.2	4.0
<i>Subtotal otros servicios</i>	1 770.3	2 630.0	2 728.0	32.8	36.4	36.3	7.3	5.0	3.7
<i>Producto interno bruto, total</i>	5 440.9	7 294.6	7 571.8	100.0	100.0	100.0	6.0	5.2	3.8

FUENTE: 1965 a 1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Ministerio de Planificación y Coordinación; 1971: estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales preliminares de la fuente citada.

NOTA: La suma de las actividades no corresponde al total, por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

<sup>a</sup> Preliminar.

tanto se disponga de los desembolsos del crédito a largo plazo ya otorgado por el BIRF y el BID.

El ritmo de crecimiento del sector manufacturero fue menor que el del año anterior, lo que traduce en medida importante la competencia ejercida por las importaciones registradas y no registradas, el crecimiento pausado de la construcción urbana y cierta estrechez en la disponibilidad de financiamiento interno, particularmente de aquel proveniente del sistema bancario. De otro lado, sin embargo, la refinación de petróleo aumentó en 5% y comenzó a operar en Vinto una fundición de estaño con una capacidad anual de 7 500 toneladas de barras y de 800 toneladas adicionales de diversas aleaciones estañíferas.

El sector de la construcción, que en 1970 había descendido en 4.2%, mostró un aumento de 3.9% en 1971. Esta última cifra refleja en gran parte la expansión de las construcciones del sector público, en especial el oleoducto de Santa Cruz a Yacuiba. La construcción del sector privado y en particular la de viviendas, permaneció relativamente deprimida. En este resultado parece haber influido la carencia de mecanismos financieros adecuados, sobre todo en el crédito a las personas. Además, el sistema bancario ha mantenido desde 1968, sin variaciones significativas, el monto corriente de sus colocaciones en el sector de la construcción.

El sector de electricidad, gas y agua registró una expansión de 6% similar a las de años anteriores. Por su parte, transportes y comunicaciones crecieron en 3.1% y comercio y finanzas en 0.7%. El producto generado por el gobierno aumentó en 7.7% como consecuencia, sobre todo, de la extensión de sus servicios regulares (educación, entre otros).

### 3. *El sector fiscal*

El gobierno procuró aumentar sus recursos impositivos mediante medidas tales como un mayor control de la evasión tributaria y una amnistía respecto a los impuestos directos adeudados por los contribuyentes. Merced a dichas medidas, el conjunto de rentas internas aumentó en 27.2% entre los nueve primeros meses de 1970 y el mismo período de 1971; destaca el incremento en el impuesto a la renta que fue de 45%.

El alivio para la caja fiscal que representaba la mejoría de las rentas internas fue, sin embargo, contrarrestado por la disminución en los impuestos cobrados por el sistema de aduanas. Uno de los renglones de principal importancia, las denominadas regalías de exportación, muestra-

ron una severa disminución, debido principalmente a la caída de los precios internacionales (en especial del antimonio) y a dificultades en la ejecución de convenios con las fundidoras de ciertos minerales; en enero-septiembre de 1970 su monto fue de 148.8 millones de pesos y en los mismos meses de 1971 de 38.7 millones de pesos. El total de las rentas recaudadas por las aduanas fue de sólo 312.8 millones de pesos contra 447.1 millones de pesos en el año 1971.

En conjunto, por lo tanto, las rentas del gobierno disminuyeron desde 897.8 millones de pesos bolivianos en enero-septiembre de 1970 a 792.7 millones en el mismo período de 1971. Para mantener su ritmo de actividad el gobierno debió recurrir en mayor medida que lo esperado al crédito interno, particularmente al otorgado por el sistema bancario. Aumentó su endeudamiento con éste en 83.9 millones de pesos, en tanto que durante el año anterior había amortizado deudas por 29.7 millones.

Esta captación de recursos se hizo a expensas principalmente del crédito que el sistema bancario otorga al sector privado. El aumento en el monto de las colocaciones a dicho sector había sido de 137.6 millones de pesos bolivianos en 1970 y fue de sólo 83.7 millones en 1971. Esta contracción afectó principalmente al sector fabril, que recibió 64.7 millones de pesos en el primero de dichos años y sólo 10.6 millones de pesos en 1971.

### 4. *El sector externo*

En 1971 el sector externo ofrece un panorama en el que se entremezclan elementos negativos y positivos. De un lado, la minería metálica que es el principal rubro exportador y que fue objeto de nuevas y continuas inversiones durante el decenio pasado, enfrentó una brusca caída de las cotizaciones del mercado internacional; por lo tanto, se redujeron los ingresos corrientes de divisas. Del otro lado, se reanudaron las exportaciones de petróleo y productos ganaderos y continuó adquiriendo importancia la de fibra de algodón. En lo que concierne a los movimientos de capital, fue creciente la tendencia en materia de créditos al sector público boliviano.

El valor corriente de las exportaciones de bienes experimentó una disminución, pues sumó 178.5 millones de dólares, cuando habían llegado a 195.7 millones de dólares en 1970. Los menores ingresos se debieron al descenso generalizado en los precios de los principales metales exportados, pues su volumen se mantu-

vo y, en determinados casos, se mejoraron las magnitudes de 1970. (Véase el cuadro 47.)

Ese descenso fue contrapesado por el aumento en las exportaciones petroleras, pues desaparecieron las circunstancias que las hicieron caer bruscamente en 1970. En ese año, su valor fue de sólo 10.2 millones de dólares; en cambio en 1971 llegaron a los 24.7 millones de dólares. Por su parte, las exportaciones agrícolas mostraron un aumento de 13.4 a 15.4 millones de dólares. En particular, las mayores exportaciones de carnes bovinas y fibra de algodón compensaron con exceso la contracción de la industria azucarera, cuyas exportaciones disminuyeron nuevamente en 1971 y cuya producción podría llegar a ser deficitaria a partir de 1972.

El valor de las importaciones de bienes muestra una tendencia opuesta, pues aumentó de 166.2 millones de dólares en 1970 a 174.5 millones de dólares en 1971. De acuerdo con la información parcial disponible este aumento ha-

bría sido general para los diversos tipos de bienes. Así, los destinados al consumo directo y las materias primas de la industria ligera, habrían variado en medida similar a los de capital. En este último caso gravitó la demanda del sector público, estimulada por la prosecución o reiniciación (caso del oleoducto Santa Cruz-Yacuiba) de algunas obras públicas.

En virtud de lo anterior, el saldo de la balanza de mercancías, que ha sido positivo por varios años, se contrajo desde 29 millones de dólares en 1970 a sólo 4 millones en 1971. Los pagos por servicios, siempre negativos en su posición neta, no variaron sustancialmente. Esto se explica por la circunstancia de que en la actualidad la gran mayoría de la producción exportable tiene su origen en empresas nacionales del sector público o del sector privado, condición que atenúa las severas fluctuaciones a que suele estar sujeta en América Latina la cuenta correspondiente a remesas de utilidades. De otro lado, los pagos por intereses y utilidades al

**Cuadro 47**  
**BOLIVIA: BALANCE DE PAGOS**  
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<b>A. Cuenta corriente</b>					
Exportaciones de bienes y servicios	57.8	125.8	190.7	210.3	192.6
Bienes <i>fob</i>	54.4	115.5	178.5	195.7	178.5
Servicios	3.4	10.3	12.2	14.6	14.1
Importaciones de bienes y servicios	— 89.7	— 161.7	— 215.2	— 210.8	— 223.3
Bienes <i>fob</i>	— 68.2	— 126.6	— 173.4	— 166.2	— 174.5
Servicios	— 21.5	— 35.1	— 41.8	— 44.6	— 48.8
Pagos netos de renta del capital extranjero	1.2	— 3.6	— 27.4	— 23.8	— 23.2
Donaciones privadas netas	0.2	1.1	1.2	1.6	1.5
Saldo de la cuenta corriente	— 30.5	— 38.4	— 50.7	— 22.7	— 52.4
<b>B. Cuenta de capital</b>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	30.5	38.4	50.7	22.7	52.4
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	32.7	53.2	57.5	40.1	} 44.3
Inversión directa	16.5	12.5	— 69.5	2.1	
Préstamos de largo y mediano plazo	12.8	25.6	136.6	57.1	
Amortizaciones	— 11.4	— 9.7	— 15.1	— 24.8	
Pasivos de corto plazo	2.0	9.9	— 1.1	3.3	
Donaciones oficiales	12.8	14.9	6.6	2.4	} 4.0
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	— 1.8	— 2.2	— 2.0	— 3.4	
c) Errores y omisiones	— 3.1	1.3	— 4.4	— 15.5	} 4.1
d) Asignación DEG	—	—	—	4.9	
e) Financiamiento compensatorio neto (—aumento)	2.7	— 13.9	— 0.4	— 3.4	4.1
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	1.1	0.2	11.3	} 2.2	4.8
Amortizaciones	— 3.7	— 1.1	— 9.2		
Oro y divisas (—aumento)	5.3	— 13.0	— 2.5	— 2.9	— 0.8
DEG	—	—	—	— 2.7	0.1

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 22.

<sup>a</sup> Estimado.

exterior se mantuvieron en el nivel del año anterior alcanzando un monto que se estima en 23.2 millones de dólares. En suma, el déficit en cuenta corriente del balance de pagos aumentó de 22.7 millones de dólares en 1970 a 52.4 millones en 1971.

El financiamiento de ese déficit dependió principalmente de la afluencia de créditos externos al sector público, ya que no se advirtieron movimientos de importancia en la inversión directa y parece haber aumentado moderadamente el endeudamiento externo del sector privado. La afluencia total de créditos externos no compensatorios, incluso los de corto plazo, llegó a 44.3 millones de dólares. Asimismo, se recibió el equivalente de 4 millones de dólares en la cuota de derechos especiales de giro asignados a comienzos de año por el Fondo Monetario Internacional. La necesidad de financiar el déficit dio lugar a que se usara completamente esa asignación, y, además, 0.1 millones de dólares de las disponibilidades anteriores de DEG. En cuanto a las demás reservas internacionales cuyas magnitudes brutas permanecieron invariables, señalan sin embargo, un deterioro de su posición neta por el aumento de los pasivos con el exterior de las autoridades monetarias.

##### 5. Algunos acontecimientos de política económica

Durante 1971 se manifestaron dos orientaciones distintas de la política económica, enmarcadas por el cambio de gobierno que tuvo lugar en el mes de agosto. En la primera parte del año, se otorgó preeminencia al control estatal de la actividad económica y se procuró aplicar la estrategia de desarrollo elaborada por el Ministerio de Planificación.<sup>4</sup> En cambio, en los últimos meses, se aminoró la acción orientadora y fiscalizadora del Estado y se procuró estimular la inversión privada extranjera.

La política practicada en los primeros meses de 1971 se caracterizó por una intensa acción estatal. Dentro de ese criterio, se procuró aumentar la inversión pública, evitar la fuga de divisas y la evasión tributaria y orientar el crédito. Paralelamente, se aumentaron las remuneraciones de los mineros —a quienes se les restituyó el nivel de salarios de 1965, que había sido rebajado entre un 25 y 30%—, de los maestros y profesores y las pensiones de los antiguos combatientes de la guerra del Chaco. Con respecto al capital extranjero, se practicó una política de limitaciones y estímulos

<sup>4</sup> Véase Ministerio de Planificación y Coordinación, *Estrategia socioeconómica del desarrollo nacional, 1971-1991*, Bolivia, 1970.

selectivos, de acuerdo con los objetivos fijados en la *Estrategia*. A comienzos de 1971 el gobierno nacionalizó dos empresas mineras. Una de ellas, la Mina Matilde Corporation, explotaba concesiones mineras de zinc y la otra, International Metal Processing Company, los relaves de estaño de la mina Catavi, de COMIBOL. En la misma época quedó perfeccionado un convenio con la Gulf Oil Corporation respecto a su solicitud de indemnización por la nacionalización de los campos e instalaciones petrolíferas que explotó hasta 1970. Según dicho acuerdo, el estado boliviano reconoce una deuda de 78.6 millones de dólares, que amortizará en 20 años a partir de 1973 y se pagará con el producto de las exportaciones de gas; el monto mencionado y sus saldos insolutos no devengarán intereses.

Dentro de la nueva orientación de política económica que se aplicó a partir de agosto, sobresale la ley sobre inversiones, que otorga un amplio conjunto de estímulos. Esta ley es de aplicación general, ya que cubre a las personas naturales y jurídicas sean nacionales o extranjeras. En sus aspectos sectoriales, ella se limita a los sectores fabril, minero, agropecuario, a la explotación de recursos naturales renovables, a la construcción y al turismo; quedan, pues, excluidos los hidrocarburos, las etapas básicas de la metalurgia y la petroquímica, cuya explotación compete exclusivamente al sector público que, en su caso, podría aceptar participaciones de capital de los sectores privados nacional y extranjero. Excluye, asimismo, el remanente del sector de servicios, que será objeto de una reglamentación especial.

En cuanto a los incentivos que ofrece a la inversión, están graduados sectorialmente de modo de favorecer en forma especial al sector fabril. Los principales estímulos que se otorgan son los siguientes: a) acceso al crédito interno: la nueva inversión puede financiarse con crédito a plazo superior a dos años o en combinación con aportes de capital; estipula, además, que esa inversión puede contabilizarse en moneda nacional o extranjera; b) liberación aduanera: se exime del 100% de los derechos arancelarios y su sobretasa pagados por maquinarias y equipos a la nueva inversión industrial; y, por una vez, a la minería, agricultura y ganadería y a la construcción; en el caso de materias primas destinadas a industrias de primera prioridad, esta exención es de 100%, por 7 años, porcentaje que disminuye gradualmente en los cinco años siguientes; asimismo, se establecen beneficios menores a las industrias de segunda y tercera prioridad; c) *drawback* y devolución de impuestos indirectos: de aplicación general

en el caso del sector fabril existente o por crearse; *d*) depreciación acelerada: los equipos podrán depreciarse en cuatro años, los inmuebles en diez y otras inversiones en cinco años; *e*) exención impositiva: por diez años en el caso del impuesto a las utilidades; y por una vez respecto a impuestos a la transferencia y de plusvalía; *f*) aportes estatales: el Estado otorgará terrenos industriales y, en el caso de las explotaciones agropecuarias, tierras fiscales; estos aportes corresponderán a programas especiales; *g*) protección aduanera; de solicitarlo los productores acogidos a la ley, podrá elevarse

el arancel externo que afecte a los productos similares importados; *h*) inversión directa: podrán formarse empresas con cualquier proporción de capital extranjero; no se especifica si el término capital se aplica a participaciones reales o si comprende también valorizaciones de procesos, marcas de fábrica o capacidad administrativa. La ley concede, sin embargo, créditos impositivos a las utilidades empresariales bolivianas utilizadas en comprar participaciones de capital extranjero de empresas establecidas que excedan del 49% del capital social total.

## BRASIL

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente

Según estimaciones preliminares, la economía brasileña creció en 1971 a una tasa de 11.3%, con lo cual se prolonga y aún supera la acelerada expansión de los años anteriores, iniciada en 1968. (Véanse los cuadros 48 y 49.)

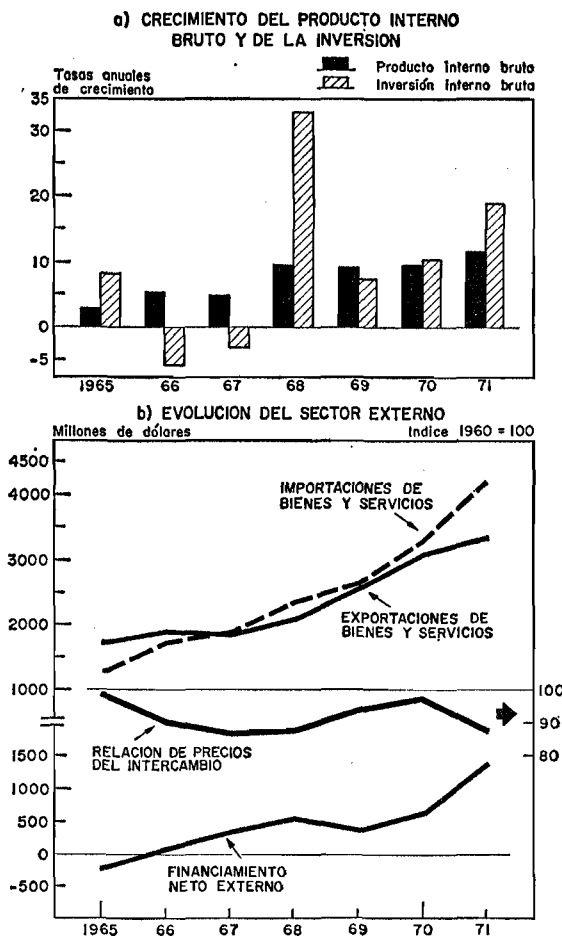
El crecimiento de la industria manufacturera, estimado en 11.3%, tasa algo superior a la de 1970, se debió principalmente, como en años anteriores, al dinamismo de la industria automotriz que aumentó su producción en 17.6%, arrastrando consigo a los sectores metal-mecánicos ligados a ella. Además, la demanda derivada de los programas de inversión pública en energía, transporte y comunicaciones sigue influyendo sobre la evolución de la industria metal-mecánica, y de material eléctrico y de comunicaciones. Por otro lado, la industria textil que estuvo estancada en los años 1969 y 1970, presentó una alta tasa de crecimiento en 1971. Las industrias química y del caucho también estuvieron prósperas. En cambio, la producción de alimentos, bebidas y tabaco se incrementó a un ritmo muy inferior al de 1970 y el de la construcción se redujo casi a la mitad, aunque mantuvo una tasa relativamente alta (8.4%).

Por su parte, la agricultura creció en 11.4% con una gran expansión respecto al año anterior en la producción de café (cerca de 120%), soja, algodón y trigo y una reducción en cebolla, arroz y piña.

Las exportaciones de bienes no evolucionaron con el dinamismo de años anteriores; estimaciones preliminares indican un crecimiento de 5.9% en su valor. En cambio, las importaciones aumentaron en 28%, es decir, más que en 1970. La entrada neta de capitales autónomos parece haber sido, nuevamente, de gran magnitud, del orden de 2 000 millones de dólares,

y superó con creces al déficit de las transacciones corrientes (1 371 millones de dólares); esto

Gráfico VI  
BRASIL 1965-1971  
ESCALA NATURAL



Cuadro 48

## BRASIL: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de nuevos cruceros de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965- 1970	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>Oferta global</i>	3 577.2	5 262.0	5 890.2	104.1	106.6	107.2	8.0	9.8	11.9
Producto interno bruto	3 434.7	4 936.3	5 494.1	100.0	100.0	100.0	7.5	9.5	11.3
Importaciones <sup>b</sup>	142.5	325.7	396.1	4.1	6.6	7.2	18.0	14.6	21.6
<i>Demanda global</i>	3 577.2	5 262.0	5 890.2	104.1	106.6	107.2	8.0	9.8	11.9
Exportaciones <sup>b</sup>	196.0	311.0	345.9	5.7	6.3	6.3	9.7	6.7	11.2
Inversión bruta interna	621.5	892.2	1 061.7	18.1	18.1	19.3	7.5	10.4	18.9
Inversión bruta fija	488.4	912.2	1 041.7	14.2	18.5	19.0	13.3	17.2	14.2
Pública	146.7	...	...	4.3	...	...	...	...	...
Privada	341.7	...	...	9.9	...	...	...	...	...
Consumo total	2 759.7	4 058.8	4 482.6	80.3	82.2	81.6	8.0	9.9	10.4
Gobierno general	394.3	579.7	623.2	11.5	11.7	11.3	8.0	10.7	7.5
Privado	2 365.4	3 479.1	3 859.4	68.8	70.5	70.3	8.0	9.8	10.9

FUENTE: 1965-1969: cálculos de la CEPAL, a base de cifras oficiales del Centro de Contas Nacionales de la Fundação Getulio Vargas; 1970-1971: estimaciones de la CEPAL, a base de cifras oficiales de la Fundação Getulio Vargas, del Banco Central do Brasil y de la Fundação JBGE.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Bienes y servicios, excluidos factores.

Cuadro 49

BRASIL: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA  
(A costo de factores)

	Millones de nuevos cruceros de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965- 1970	1970	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	695.8	807.8	899.9	23.4	19.1	19.1	3.2	5.6	11.4
Minería	19.8	32.8	36.5	0.7	0.8	0.8	10.6	12.8	11.2
Industria manufacturera	652.5	1 069.8	1 190.7	22.0	25.3	25.3	10.3	11.0	11.3
Construcción	29.2	46.8	52.7	1.0	1.2	1.1	10.4	14.9	8.4
<i>Subtotal bienes</i>	1 397.3	1 959.0	2 179.8	47.1	46.4	46.3	7.0	8.8	11.3
Electricidad, gas y agua	69.0	108.1	123.3	2.3	2.5	2.6	9.4	10.0	11.4
Transporte y comunicaciones	209.7	336.6	364.9	7.1	8.0	7.8	9.9	15.0	8.4
<i>Subtotal servicios básicos</i>	278.7	444.7	488.2	9.4	10.5	10.4	9.8	13.8	9.7
Comercio y finanzas	591.2	870.1	981.5	19.9	20.6	20.8	8.0	9.1	12.8
Gobierno	228.9	328.9	1 057.0	7.7	7.8	22.5	7.5	9.5	11.3
Propiedad de vivienda	95.5	135.9		3.2	3.2		7.6	9.6	
Otros servicios	376.1	484.9		12.7	11.5		5.2	9.5	
<i>Subtotal otros servicios</i>	1 290.2	1 819.8	2 038.5	43.5	43.1	43.3	7.1	9.3	12.0
<i>Producto interno bruto, total</i>	2 969.6	4 267.9	4 750.2	100.0	100.0	100.0	7.5	9.5	11.3

FUENTE: 1965 a 1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Ministerio de Planificación y Coordinación; 1971: estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales preliminares de la fuente citada.

NOTA: La suma de las actividades no corresponde al total, por haberse extrapolado independientemente cada actividad y el total.

<sup>a</sup> Preliminar.

se tradujo en un superávit de balance de pagos superior otra vez a los 600 millones.

Los préstamos de los bancos comerciales al sector privado se incrementaron en más del 34% en los tres primeros trimestres de 1971 con respecto a igual período de 1970, mientras que el crédito de las sociedades financieras aumentó en 73% en ese período, frente a un alza de 19.5% en el índice general de precios.

Los reajustes salariales fueron casi iguales al alza del costo de la vida; los reajustes del salario mínimo giraron en torno al 20% siendo que el índice del costo de vida en Guanabara subió durante el año en alrededor de 18% y que algunas estimaciones dan un 20.1%, hasta octubre de 1971, en el costo de vida obrero en la ciudad de São Paulo. De este modo, en términos generales, los salarios no parecen haber compartido el considerable aumento del producto interno que se mencionó inicialmente.

## 2. Los principales sectores de la producción

### a) Sector agropecuario

El crecimiento de 11.4% del producto del sector agropecuario proviene de un incremento de 14.8% en la producción agrícola y de 4.3% en la pecuaria. (Véase el cuadro 50.)

El año de 1971 fue un buen año agrícola en general, con fuertes incrementos en la pro-

ducción de café, soja, algodón y trigo. Entre los productos agrícolas de consumo popular experimentaron reducciones considerables la producción de arroz y cebolla, mientras que en el maíz y las papas se registraron tasas relativamente bajas de incremento. Solamente los frijoles presentaron una alta tasa de crecimiento. De los cultivos de exportación, el café es el que registró la más fuerte expansión, observándose también aumentos de la producción de algodón y de cacao. En otros productos para consumo interno sobresale el crecimiento del trigo y de la soja gracias a la expansión de la superficie cultivada y al mejoramiento de la productividad. La política de sustitución de importaciones de trigo viene dando resultados positivos: ya en 1970 se abasteció con producción nacional cerca de dos tercios del consumo interno.

La estimación preliminar de la producción agrícola, basada en 13 productos, indica un aumento para 1971 de 14.8%, debido en buena medida al fuerte incremento en las cosechas de café. Si se excluye ese producto, el crecimiento del producto agrícola baja a 5.7%. Cabe señalar que el aumento relativo en la producción de café se debe más bien a la pequeña cosecha registrada el año anterior, una de las más bajas de los últimos diez años, que a una producción extraordinaria. (Véase el cuadro 51.)

Con la expansión de la producción pecuaria, lograda gracias a la utilización de nuevas tierras en las regiones norte y centro-occidental, fue posible aumentar las exportaciones de carne, que sumaron cerca de 79 millones de dólares en el período enero a septiembre de 1971.

### b) Industria manufacturera

En los primeros diez meses de 1971, con respecto a igual período del año anterior, se estima una tasa de crecimiento de 11.2%. Como ha ocurrido en los últimos cuatro años, las industrias de material de transporte, química y metal-mecánica dan cuenta de gran parte del empuje del sector manufacturero, aunque esta vez hay que agregar también a la industria textil y de vestuario y a la industria del caucho. (Véase el cuadro 52.)

En la industria automotriz se acentuó la tendencia de los últimos años en el sentido de ampliar considerablemente la participación de los automóviles en el total de la producción y de disminuir la de los vehículos utilitarios de carga y de pasajeros. El extraordinario aumento (45.7%) en la producción de camiones pesados, no fue suficiente para contrarrestar la baja producción de omnibuses y la reducción

Cuadro 50

#### BRASIL: PRODUCCIÓN AGROPECUARIA

Productos	Variación porcentual 1971
<i>Total</i>	11.4
(Total excluido el café)	(5.3)
<i>Agricultura</i>	14.8
(Agricultura excluido el café)	(5.7)
Piña	8.5
Algodón	17.0
Maní	3.7
Arroz	19.7
Papa	4.2
Cacao	7.0
Café	120.6
Caña de azúcar	0.0
Cebolla	13.4
Frijoles	6.9
Maíz	1.0
Soja	47.0
Trigo	11.5
<i>Producción animal y derivados</i>	4.3

FUENTE: Datos preliminares del Ministerio de Agricultura.

**Cuadro 51**  
**BRASIL: PRODUCCIÓN ESTIMADA DE CAFÉ**  
*(Millones de sacos)*

	Estados					Total
	Paraná	S. Paulo	M. Gerais	Esp. Santo	Otros	
1960-1961	12.4	9.7	2.7	1.6	0.9	27.3
1961-1962	21.4	11.3	4.0	1.9	1.0	39.6
1962-1963	18.0	5.2	2.5	2.4	0.8	28.9
1963-1964	9.5	10.1	1.6	1.3	0.7	23.2
1964-1965	3.6	1.8	1.2	1.1	0.6	8.3
1965-1966	20.4	11.2	2.9	1.9	0.6	37.0
1966-1967	7.7	6.2	2.8	1.6	0.5	18.8
1967-1968	12.9	8.5	2.0	0.7	0.4	24.7
1968-1969	8.3	4.6	1.9	1.6	0.6	17.0
1969-1970	12.3	6.1	1.3	0.5	0.4	20.6
1970-1971	1.6	4.4	3.0	1.6	0.4	11.0
1971-1972	...	...	...	...	...	23.3

FUENTE: Instituto Brasileiro del Café Departamento de Estudios Económicos.

en la producción de camiones medianos, lo que dio en promedio un crecimiento de apenas 1.9% para camiones y omnibuses (véase el cuadro 53).

En la industria metalúrgica se mantuvo el ritmo de incremento en alrededor de 12% en la producción de arrabio y acero en lingotes, en tanto que en la industria mecánica hubo una fuerte expansión en la producción de tractores (53.9%), principalmente los medianos y pesados, y de motores diesel (28.5%) y una disminución en la producción de tornos mecánicos (2.8%), prensas mecánicas (2.4%) y microtractores (12%).

En la industria de material eléctrico y de comunicaciones los aumentos más importantes se registraron en la producción de refrigerado-

**Cuadro 52**

**BRASIL: AUMENTOS DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL EN 1971<sup>a</sup>**

	Porcentajes de crecimiento
Total	11.2
Minerales no metálicos	3.9
Metalúrgica, mecánica y material eléctrico y de comunicaciones	14.9
Material de transporte	17.6
Papel y cartón	6.7
Caucho	15.1
Química, productos de perfumería, jabones y velas y plásticos	13.4
Textil y vestuario	14.0
Productos alimenticios, bebidas y tabaco	2.3

FUENTE: Instituto Brasileiro de Estadística (IBE).  
<sup>a</sup> Se comparan los períodos enero a octubre.

**Cuadro 53**

**BRASIL: PRODUCCIÓN DE LA INDUSTRIA AUTOMOTRIZ**  
*(Unidades)*

	Enero a noviembre		Variación porcentual
	1970	1971	
Camiones y omnibuses	36 291	26 919	1.7
Camionetas de carga y pasajeros	111 089	114 873	3.4
Automóviles	232 578	318 484	36.9
<b>Total</b>	<b>379 958</b>	<b>470 276</b>	<b>23.8</b>
Tractores de ruedas			
Livianos	349	307	— 12.0
Medios	4 245	6 521	53.9
Pesados	8 686	13 371	53.9
Tractores de orugas <sup>a</sup>	129	572	343.4
<b>Total</b>	<b>13 409</b>	<b>20 771</b>	<b>54.9</b>

FUENTE: Ministerio de Industria y Comercio del Brasil.  
<sup>a</sup> Enero a octubre

res para uso doméstico (30%), motores eléctricos (17%), televisores (17.4%), y la de radio-receptores, también alrededor del 17%.

La producción de derivados del petróleo aumentó aproximadamente 5% durante el año, con particular intensificación de la producción de gasolina que aumentó cerca de 10%. Paralelamente en las refinerías se hizo un mayor uso de petróleo importado cuya participación aumentó de 67% en 1970 a 70% en 1971, respecto al total del petróleo refinado. (Véase el cuadro 54.)

La expansión de la industria textil y de vestuario se debe más bien al incremento de 23% en la producción de tejidos sintéticos y de 13%



**Cuadro 54**  
**BRASIL: PRODUCCIÓN DE PETRÓLEO Y**  
**DERIVADOS**  
*(Miles de metros cúbicos)*

	Enero a septiembre		Variación porcentual
	1970	1971	
<i>Total petróleo refinado</i>	21 834	22 919	5.0
Nacional	7 148	6 785	- 5.1
Importado	14 686	16 134	9.9
Gasolina automotriz	7 012	7 620	8.7
Diesel-oil	4 827	5 133	6.3
Gas-oil	6 659	7 325	10.0
Gas licuado	928	992	6.9

FUENTE: Ministerio de Minas y Energía.

en los tejidos de lana, pues la producción de tejidos de algodón se redujo en 3.8% y la de calzado para hombres en 12.5%.

Entre las industrias de menor expansión se encuentran la de minerales no metálicos y la de productos alimenticios, bebidas y tabaco (véase nuevamente el cuadro 52). En esta última se registraron reducciones importantes en la industrialización de carne bovina (10.1%) y en la producción de aceite de algodón (28%) y de maní (16%), y fuertes incrementos en la producción de aceite de soja (39.7%) y de margarina (20.4%).

#### c) Construcción

La producción de cemento aumentó 8.9% con respecto al año anterior, lo que corresponde aproximadamente a la expansión de la industria de la construcción. Esa tasa es casi 50% inferior a la de 1970, lo que se atribuye a los problemas de financiamiento de la construcción privada y a la mayor propensión de los consumidores por el crédito para automóviles y artefactos eléctricos antes que viviendas. Los programas de obras públicas se continuaron cumpliendo de acuerdo con lo previsto en 1971.

#### d) Servicios

Los sectores productores de servicios básicos mantuvieron una alta tasa de expansión (9.7%), gracias a la importancia y regularidad de la inversión pública en infraestructura, sobre todo en la construcción de grandes centrales hidroeléctricas y en la expansión de la red vial. Los demás sectores de servicios presentan tasas similares a los sectores productores de bienes (11.3%), con excepción del sector gobierno donde, según información parcial, el incremento

habría sido inferior. Los servicios financieros, en cambio, superan el promedio, a causa de la ampliación de las actividades de las instituciones financieras y de la rápida expansión y diversificación del crédito a empresas y a particulares.

### 3. Consumo e inversión

El consumo total alcanzó su más alta tasa de crecimiento (10.4%) de los últimos diez años, con un incremento de 10.9% en el privado y 7.5% en el del gobierno general (véase nuevamente el cuadro 48.) Se mantuvo la tendencia de expansión del consumo privado y de cambio en su composición; así por ejemplo, las ventas de artefactos electrodomésticos aumentaron de 15 a 35%, con un notable incremento en las de aparatos de aire acondicionado (81.9%). Por su parte subió en 36.9% la producción de automóviles; en 28% la de tejidos de fibras sintéticas mientras decaía la de tejidos de algodón y calzado y crecía lentamente la de alimentos, bebidas y tabaco.

En la inversión fija bruta hubo una disminución del ritmo de incremento de 17.2% en 1970 a 14.2%. Aunque no se dispone de información desglosada sobre la inversión pública y privada, se sabe que se cumplieron los programas básicos de infraestructura, lo que significó una inversión pública, a precios de 1969, de 4 050 millones de cruceros en transporte (de los cuales se destinó el 55% a carreteras), 2 960 millones a energía, 570 millones a comunicaciones y 1 470 millones al petróleo.<sup>5</sup>

### 4. Precios y salarios

El índice de costo de vida en Guanabara subió en 18.1% durante el año, lo que representa una pequeña reducción con respecto a 1970. La alimentación y los servicios de asistencia, salud e higiene y los personales fueron los renglones que más se elevaron. La alimentación también fue el renglón que más subió en el índice de precios mayoristas (cerca de 30%), en contraste con las materias primas no alimenticias en que ese aumento fue de 12%. Por otra parte, de acuerdo con estadísticas del Fondo Monetario Internacional, en la ciudad de São Paulo en 1971 el promedio anual de incremento fue de 21.1%.

En cuanto a los salarios mínimos, se reajustaron a partir del 1º de mayo en porcentajes que variaron en torno al 20%.

<sup>5</sup> Véase BIRF, *Current economic position and prospects of Brazil*, Vol. II, anexo 1, cuadro 10, 1971.

### 5. La situación financiera interna

En 1971 se mantuvo una gran liquidez en todo el sistema, con una expansión acentuada del crédito al sector privado. El déficit público fue uno de los más bajos de los últimos años, y pudo financiarse sin recurrir a emisiones monetarias.

Hasta fines de octubre de 1971 el ejercicio financiero del gobierno nacional registraba un superávit bastante superior al producido en la misma fecha del año 1970. De repetirse la tendencia de desfinanciamiento observada en los últimos meses de 1970, se habría reducido el déficit registrado el año anterior. El desfinanciamiento observado en los últimos meses del año se debe a la extensión de los plazos de recaudación fiscal y a la liquidación de deudas pendientes del gobierno, lo que es una práctica habitual para estimular la actividad económica en el último trimestre. Las estimaciones preliminares del ingreso fiscal muestran un aumento de cerca de 32% en términos corrientes y ligeramente superior al 9% en términos reales. Este resultado se debe principalmente a un incremento más que proporcional del impuesto

a la renta y de otros ingresos no clasificados (véase el cuadro 55).

El crédito concedido por el sistema bancario al sector privado se elevó en más de 34% y el extendido por el sistema extrabancario se expandió en proporción mayor aún (31% para los bancos de inversión y 73% para las organizaciones financieras). La expansión de la actividad financiera extrabancaria, que responde a la introducción continua de nuevos mecanismos de estímulo, ha permitido que aumenten constantemente los activos financieros no monetarios en poder del público y que se establezcan fuertes movimientos especulativos de títulos en la bolsa de valores. Las bolsas de Río de Janeiro y São Paulo registraron, igual que en los tres años anteriores, un volumen de transacciones muy elevado; en 1971 éste llegó a un valor global de 24 560 millones de cruzeiros (cerca de 4 400 millones de dólares). Este enorme movimiento absorbió una gran cantidad de recursos financieros, lo que al parecer influyó en el bajo nivel alcanzado por la construcción privada de viviendas, ya que parte de los recursos que normalmente se destinaban a la construcción o adquisición de viviendas, fueron destinados a la especulación en la bolsa

Cuadro 55  
BRASIL: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL  
(Millones de cruzeiros)

Conceptos	Valores corrientes (enero a octubre)		Valores constantes (a precio de enero de 1970)		Variación porcentual
	1970	1971	1970	1971	
Ingresos totales	15 159.2	20 064.3	13 780.9	15 056.5	9.3
Tributarios	13 906.3	18 337.8	12 650.9	13 761.6	8.8
Productos industriales	6 518.1	8 494.2	5 925.8	6 368.9	7.5
Renta	3 737.4	5 031.6	3 403.9	3 779.2	11.0
Importaciones	1 088.5	1 419.8	992.2	1 069.0	7.7
Energía eléctrica	351.1	445.1	317.0	331.2	4.5
Minerales	48.2	79.3	41.3	60.2	45.8
Impuesto único sobre combustibles y lubricantes	2 163.0	2 867.8	1 970.7	2 153.1	9.3
Otros ingresos	1 252.9	1 726.5	1 130.0	1 278.8	13.2
Gastos total	15 109.9	19 689.2	13 743.7	14 779.4	7.5
Superávit	49.3	375.1	37.2	277.1	
Utilización del excedente	— 49.3	— 375.1	— 37.2	— 277.1	
Pasivos con el sistema bancario oficial	— 1 719.8	— 3 241.2	— 1 297.7	— 1 962.4	51.2
a) Banco Central	— 1 436.7	— 2 275.3	— 1 084.1	— 1 377.6	27.1
b) Banco do Brasil (depósitos)	— 283.1	— 965.9	— 213.6	— 584.8	173.8
Pasivos con el sector privado	1 670.5	2 866.1	1 260.5	1 735.3	37.7
a) Colocación de títulos y valores	1 512.0	2 745.6	1 140.9	1 662.4	45.7
b) Depósitos de contribuyentes	158.5	120.5	119.6	72.9	— 39.0

FUENTE: Banco Central.

Cuadro 56

BRASIL: TRANSACCIONES EN EL MERCADO DE ACCIONES  
(Millones de cruceros)

Bolsas	1970	1971 (enero a noviembre)
Total	4 513	24 558
Río de Janeiro	2 943	13 081
San Paulo	1 570	10 477

de valores. Los valores bursátiles, aún deflacionados por el índice de precios mayoristas, casi se triplicaron entre 1970 y 1971 (véanse los cuadros 56 y 57).

## 6. El sector externo

Desde 1968 el balance de pagos del Brasil viene registrando un fuerte incremento de sus transacciones, tanto de bienes y servicios como de

Cuadro 57

BRASIL: ÍNDICE DE PRECIOS EN LA BOLSA DE VALORES DE RIO DE JANEIRO  
(Base 1965 = 100)

Período	Valores corrientes	Valores deflacionados <sup>a</sup>
1967	116.4	60.2
1968	204.7	86.2
1969	676.3	230.7
1970	1 126.4	330.7
1971 (enero-octubre)	3 847.9	932.0

FUENTE: Departamento Estadístico de la Bolsa de Valores de Río de Janeiro.

<sup>a</sup> Deflacionado por el índice general de precios mayoristas.

capitales. Por tercer año consecutivo hubo un fuerte superávit (sobre los 600 millones de dólares) que se tradujo en una acumulación de reservas internacionales de más de 1 700

Cuadro 58

BRASIL: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<b>A. Cuenta corriente</b>					
Exportaciones de bienes y servicios	1 459.0	1 747.0	2 579.0	3 061.0	3 297.0
Bienes <i>fob</i>	1 270.0	1 596.0	2 311.0	2 739.0	2 900.0
Servicios	189.0	151.0	268.0	322.0	397.0
Importaciones de bienes y servicios	-1 786.0	-1 280.0	-2 602.0	-3 270.0	-4 186.0
Bienes <i>fob</i>	-1 293.0	-941.0	-1 993.0	-2 507.0	-3 225.0
Servicios	-493.0	-339.0	-609.0	-763.0	-961.0
Pagos netos de renta del capital extranjero	-194.0	-258.0	-344.0	-425.0	-486.0
Donaciones privadas netas	-13.0	39.0	14.0	0.0	4.0
Saldo de la cuenta corriente	-534.0	248.0	-353.0	-634.0	-1 371.0
<b>B. Cuenta de capital</b>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	534.0	-248.0	353.0	634.0	1 371.0
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	233.0	135.0	1 034.0	1 299.0	1 959.9
Inversión directa	138.0	154.0	207.0	174.0	
Préstamos de largo y mediano plazo	351.0	266.0	904.0	901.0	
Amortizaciones	-370.0	-274.0	-425.0	-499.0	
Pasivos de corto plazo	97.0	47.0	331.0	713.0	
Donaciones oficiales	17.0	36.0	17.0	10.0	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-38.0	8.0	14.0	35.0	
c) Errores y omisiones	10.0	31.0	20.0	54.0	
d) Asignación DEG	-	-	-	59.0	47.1
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	329.0	-344.0	-647.0	-635.0	-636.0
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	403.0	454.0	63.0	-206.0	-100.0
Amortizaciones	-50.0	-576.0	-188.0		
Oro y divisas (-aumento)	-24.0	-222.0	-522.0	-367.0	-478.0
DEG	-	-	-	-62.0	-58.0

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vols. 17, 22 y 23.

<sup>a</sup> Estimado.

millones a fines de 1971 (véase el cuadro 58). Esta evolución ha sido posible por la adopción de políticas y mecanismos —cambiaros, fiscales y de promoción de ventas— que fomentan las exportaciones, sobre todo las no tradicionales y los productos manufacturados y estimulan la entrada de capitales. De esta manera se financió la mayor demanda de importaciones que requirió el creciente desarrollo interno y se fortaleció la posición neta externa de las autoridades monetarias.

Simultáneamente ha habido un fuerte incremento del déficit de la cuenta corriente del balance de pagos, que entre 1969 y 1971 prácticamente se cuadruplicó. En el último año ese desequilibrio alcanzó a unos 1 370 millones de dólares, que se financió en exceso con una entrada neta de capitales autónomos de unos 2 000 millones. La magnitud de dicha entrada puede apreciarse mejor si se compara con la registrada en los primeros años del decenio de 1960, que llegaba a una décima parte.

En 1971 las exportaciones de bienes y ser-

vicios aumentaron en cerca de 8%, frente a un promedio de casi 20% en los tres años anteriores. Por su parte, las importaciones aumentaron en 28% (en 1970 habían crecido en 25%) ampliándose el desequilibrio comercial externo de unos 20 millones en 1969 a alrededor de 890 millones de dólares en 1971.

La baja experimentada por el precio internacional del café significó, a pesar del mayor volumen exportado, un menor ingreso por las exportaciones de este producto. Así continuó modificándose la estructura de las exportaciones brasileñas, ya que las menores exportaciones de café fueron compensadas por una nueva expansión de las de productos no tradicionales y manufacturas. No obstante, lo notable de la evolución de la balanza comercial del país es la celeridad con que han crecido las importaciones de bienes y servicios, a un ritmo que duplica con creces al del producto interno bruto. Con esto, el coeficiente de importación ha subido de 4.1% en el año de 1965 a 7.2% en el de 1971.

## COLOMBIA

### 1. *La situación económica reciente*

La evolución económica reciente se había caracterizado por su sostenido crecimiento, que en 1970 llegó a 6.8%. Sin embargo, las repercusiones de una baja en los precios del café y la escasa expansión de la producción agrícola, contribuyeron a desacelerar el ritmo de crecimiento del producto interno bruto a alrededor de 5.5% en 1971. (Véase el cuadro 59.)

Los temporales e inundaciones que afectaron al país produjeron cuantiosas pérdidas en la agricultura, principalmente en la producción de alimentos, y deterioro en las vías de comunicación, determinando un escaso aumento del producto agropecuario y un incremento menor que en años anteriores del sector transporte. En cambio, la producción manufacturera y la construcción mantuvieron su ya acostumbrado dinamismo, lo mismo que la generación de energía eléctrica. En cuanto a los servicios, conservaron la tendencia de crecimiento en torno a un 6%.

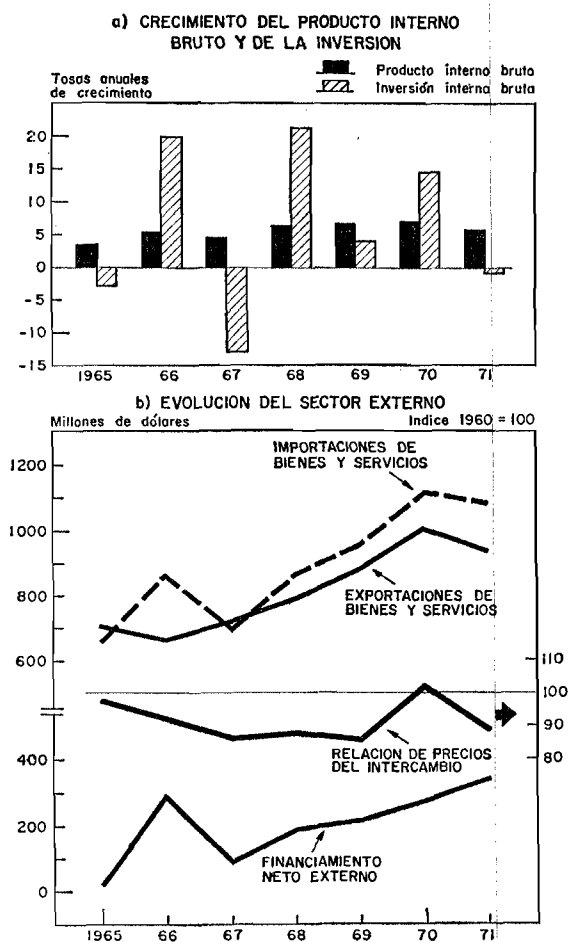
El comportamiento de la economía colombiana mantiene una estrecha relación con las exportaciones, en particular las de café. En 1970, los precios del café fueron extraordinariamente altos y las exportaciones totales de mercancías aumentaron en 17%, lo que significó una mayor entrada de 116 millones de dólares. Du-

rante 1971, los precios del café descendieron en promedio aproximadamente en 13%; por ello, a pesar de que los precios de otros productos mejoraron y que el volumen exportado de café se mantuvo en los niveles del año anterior, las exportaciones totales disminuyeron alrededor de 9%. Entretanto, las importaciones de bienes se redujeron en poco más de 5%, a causa de una fuerte contracción en la capacidad de compra en el exterior, producto del empeoramiento de la relación de precios del intercambio.

A la situación comercial adversa de 1971, se agregó una mayor salida neta de utilidades e intereses, lo que produjo una nueva expansión del déficit corriente, que ya alcanza a 330 millones de dólares; como por otra parte, el ingreso de capitales autónomos se mantuvo en los niveles del año anterior, se llegó a un déficit de balance de pagos de alrededor de 12 millones de dólares, no obstante la asignación de derechos especiales de giro, que se financió con la utilización de reservas internacionales, préstamos contingentes del FMI y el aumento de otros pasivos con el exterior.

La demanda interna registró un aumento de 4.5% en 1971 (8.7% en 1970), que fue inferior a 2% en la inversión fija. Particularmente afectada resultó la formación de capital en maquinaria y equipo, que sufrió una fuerte con-

Gráfico VII  
COLOMBIA 1965-1971  
ESCALA NATURAL



tracción; en cambio, la dirigida a construcción continuó aumentando rápidamente. (Véase el cuadro 60.)

El incremento del consumo fue también menor que en 1970, en particular el consumo privado, ya que el del gobierno general mantuvo una expansión significativa durante 1971.

Hasta el mes de noviembre los gastos corrientes del gobierno nacional habían aumentado en cerca de 22% a precios corrientes y en 9.4% los de inversión. Sin embargo, el incremento de los ingresos corrientes fue también alto, reduciéndose el déficit a menos de 400 millones de pesos (sin considerar la amortización de la deuda).

El menor aumento de la producción agrícola y la elevación de los costos de transporte originaron un alza apreciable en los precios de los alimentos, más bien a nivel de expendedor

que de productor. En promedio anual, los precios al consumidor obrero subieron en 11.8% durante 1971, frente a un 6.7% del año anterior.

## 2. Tendencias recientes de la producción

En la evolución de la producción tiene marcada influencia la agricultura, que origina el 30% del producto interno bruto y ocupa al 40% de la fuerza de trabajo. Durante el quinquenio 1965-1970 el producto agropecuario creció a razón de 4.8% anual; sin embargo, esta tendencia no continuó en 1971. En efecto, los temporales e inundaciones que afectaron al país durante un prolongado y riguroso invierno produjeron cuantiosas pérdidas en la agricultura que quedaron reflejadas en un escaso incremento de 2.4% que se estimó para el producto del sector.

La información parcial disponible para 1971, señala comportamientos muy dispares entre los principales productos agrícolas. Así, mientras el maíz y el arroz anotaron aumentos de alrededor del 10 y 2.5%, respectivamente, fue necesario importar 385 000 toneladas de trigo (20% más que el año anterior) para compensar la caída de 10% en su producción. También registraron descensos apreciables la papa y el frijol. En cambio se estima que la producción de yuca aumentó en 4.5% y que la cebada superó el 20%.

Durante la primera mitad del año los indicadores mostraban una notable reducción en el área sembrada de algodón (alrededor de 18% menos que la de 1970), lo que habría determinado una menor producción del orden del 10%; esta baja pudo haber sido aún mayor de no haber mejorado el rendimiento. En el caso del café, se estima que hubo una merma en su producción cercana al 9%, atribuible también al exceso de lluvia.

La producción de azúcar de caña correspondiente a la zafra 1969/1970 fue alrededor de 2% inferior a la anterior, debido a que se derivó una parte de ella a la producción de panela, por efecto de la elevación de su precio.

En cuanto a la producción pecuaria, se estima que aumentó aproximadamente en un 4% y que el lluvioso invierno, fuera de haber ocasionado la inundación de algunas praderas, aseguró una excelente pastura para la ganadería. En el primer semestre los indicadores señalaban que el beneficio de ganado mayor había aumentado en 11.7%.

Las autoridades monetarias movilizaron cuantiosos recursos hacia la agricultura, con el fin de subsanar las pérdidas causadas por el mal

Cuadro 59

COLOMBIA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA  
(A costo de factores)

	Millones de pesos de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	9 810.2	12 431.2	12 729.5	31.1	29.7	28.9	4.8	4.5	2.4
Minería	1 200.3	1 401.4	1 436.4	3.8	3.4	3.3	2.6	5.0	2.5
Industria manufacturera	5 685.9	7 711.2	8 328.1	18.0	18.4	18.8	6.3	8.0	8.0
Construcción	1 029.1	1 964.9	2 159.4	3.3	4.7	4.9	13.8	11.2	9.9
Subtotal bienes	17 725.5	23 508.7	24 653.4	56.2	56.2	55.9	5.8	6.2	4.9
Electricidad, gas y agua	344.9	524.5	593.7	1.1	1.3	1.4	8.7	9.0	13.2
Transporte y comunicaciones	2 260.0	3 049.7	3 241.8	7.2	7.3	7.3	6.1	10.0	6.3
Subtotal servicios básicos	2 604.9	3 574.2	3 835.5	8.3	8.6	8.7	6.5	9.8	7.3
Comercio y finanzas	5 261.6	7 134.1	7 583.5	16.7	17.1	17.2	6.3	8.2	6.3
Gobierno	1 846.8	2 237.8	2 327.3	5.9	5.4	5.3	3.9	4.5	4.0
Propiedad de vivienda	1 852.8	2 507.8	2 658.3	5.9	6.0	6.0	6.2	6.2	6.0
Otros servicios	2 214.9	2 852.5	3 052.2	7.0	6.8	6.9	5.2	6.5	7.0
Subtotal otros servicios	11 176.1	14 732.2	15 621.3	35.5	35.2	35.4	5.7	6.9	6.0
Producto interno bruto, total	31 453.0	41 635.3	43 925.2	100.0	100.0	100.0	5.8	6.8	5.5

FUENTE: 1965-1971: cálculo de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central de Colombia.

NOTA: La suma de las actividades no corresponde con el total por haberse extrapolado independientemente cada actividad y el total.

<sup>a</sup> Preliminar.

Cuadro 60

COLOMBIA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
Oferta global	37 738.4	51 152.9	53 160	112.1	114.8	113.1	6.3	7.7	3.9
Producto interno bruto	33 659.8	44 547.4	47 000	100.0	100.0	100.0	5.8	6.8	5.5
Importaciones <sup>b</sup>	4 078.6	6 605.5	6 160	12.1	14.8	13.1	10.2	14.5	-6.7
Demanda global	37 738.4	51 152.9	53 160	112.1	114.8	113.1	6.3	7.7	3.9
Exportaciones <sup>b</sup>	4 802.2	6 307.1	6 287	14.3	14.2	13.4	6.2	1.1	-0.3
Inversión bruta interna	6 005.8	9 026.0	8 923	17.8	20.3	19.0	8.5	14.2	-1.1
Inversión bruta fija	5 158.3	7 919.0	8 070	15.3	17.8	17.2	8.9	13.1	1.9
Pública	883.2	2 455.0	...	2.6	5.5	...	22.6	14.7	...
Privada <sup>c</sup>	5 122.6	6 571.0	...	15.2	14.7	...	5.1	14.0	...
Construcción	3 034.0	5 107.8	...	9.0	11.5	...	11.0	8.7	...
Maquinaria y equipo	2 124.3	2 811.2	...	6.3	6.3	...	5.8	22.1	...
Consumo total	26 930.4	35 819.8	37 950	80.0	80.4	80.7	5.8	7.5	5.9
Gobierno general	2 161.2	2 870.7	3 110	6.4	6.4	6.6	5.8	8.3	8.3
Privado	24 769.2	32 949.1	34 840	73.6	74.0	74.1	5.8	7.4	5.7

FUENTE: 1965-1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central de Colombia, 1971 estimaciones de la CEPAL.

NOTA: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidas a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Bienes y servicios excluido factores.

<sup>c</sup> Incluye inventarios.

tiempo. En el mes de abril la Junta Monetaria estableció un fondo agrario de emergencia por 230 millones de pesos destinados a prórrogas de obligaciones y nuevos créditos y en noviembre se ampliaron las asignaciones destinadas al sector cafetalero. Por otra parte, el primer semestre el Fondo Financiero Agrario aprobó créditos por 479 millones de pesos y programó 436 millones de pesos más para otorgarlos en el segundo semestre.

La minería, entretanto, redujo su tasa de crecimiento a 2.5%, debido a la escasa expansión de la producción de petróleo y los adversos resultados de la extracción de mineral de hierro (-16% en el primer semestre) y de la producción de oro y de plata, que hasta noviembre habían disminuido en 7 y 13% respectivamente. Influyó en los resultados de la producción petrolera la determinación oficial que ordenó restringir la extracción en los yacimientos de Orito, que en 1970 produjo un 25% de la producción total, con el fin de preservar sus reservas de un eventual agotamiento. A fines de 1970 se estimaban las reservas de crudo en unos 900 millones de barriles, que al ritmo actual de extracción durará alrededor de 10 años; sin embargo, en enero de 1972 se descubrió petróleo en la región de los Llanos Orientales, con muy buenas expectativas de explotación, con lo que podría expandirse enormemente la producción en los próximos años.

En cuanto a la producción de manufacturas, mantuvo durante el año el dinámico comportamiento que manifiesta desde 1968. Para 1971 se estimó su crecimiento en 8%, igual al registrado el año anterior.

La disminución de las importaciones, al parecer no afectó mayormente el suministro externo de materias primas e insumos intermedios para la actividad fabril. De acuerdo con la in-

formación parcial disponible para algunos renglones, se destaca el fuerte impulso experimentado por la industria automotriz, que hasta agosto había aumentado en 24% el número de unidades producidas. También se incrementó la producción de derivados del petróleo y la de azúcar; en cambio, tanto la producción de acero en lingotes como la de cemento no experimentaron mayor variación respecto a los altos niveles de 1970.

Se había estimado provisionalmente en alrededor de 10% el aumento de la construcción, manteniéndose así el rápido crecimiento que ha caracterizado a esta actividad; sin embargo, según informaciones sobre la edificación en 18 ciudades, en términos de m<sup>2</sup> construidos, apenas habría aumentado en 1.5%.

Entre los servicios básicos, la generación de electricidad continuó aumentando rápidamente mediante la adición de nueva capacidad instalada. Durante 1971 entraron en servicio 395 MW, destacándose por su tamaño la central hidroeléctrica Guatapé de 280 MW.

Las vías de transporte terrestre sufrieron destrozos a consecuencia del invierno riguroso. Además, el volumen transportado fue afectado por la baja producción agrícola y por el descenso del comercio exterior. Todo ello contribuyó a que el valor agregado por el sector debilitara su crecimiento de 10% en 1970 a 6.3 en 1971. Durante el primer semestre, el transporte de productos agropecuarios por ferrocarril disminuyó en un 30% y el de carga total por ferrocarril descendió en 7.5% y en 8.5% el de pasajeros, hasta el mes de julio.

### 3. El sector externo

La evolución económica del país está muy ligada a los resultados de las exportaciones, en

Cuadro 61  
COLOMBIA: EXPORTACIÓN DE PRODUCTOS PRINCIPALES  
(Millones de dólares)

	1967	1968	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
Café	322.4	351.4	343.9	458.8	400
Banano	25.0	24.7	19.7	18.1	24
Tabaco	4.4	4.9	7.3	7.2	15
Azúcar	11.3	14.9	14.7	14.0	16
Algodón	15.4	25.7	32.6	34.3	40
Petróleo y derivados	74.6	49.7	72.4	74.6	72
Exportaciones totales <sup>b</sup>	509.9	558.3	607.5	731.6	665

FUENTE: CEPAL, a base de información directa del DANE y de su *Boletín mensual de Estadística*.

<sup>a</sup> Estimaciones de la CEPAL, excepto para café y petróleo y derivados que es información preliminar proporcionada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

<sup>b</sup> No coincide con los valores que aparecen en el cuadro 62, referente al balance de pagos, por los ajustes que normalmente incluye su cálculo.

particular a la suerte que corra en los mercados externos el café —60% de las exportaciones— y otros productos de relativa importancia (petróleo, algodón, bananos y textiles).

En 1970, se exportaron 116 millones de dólares más que el año anterior (lo que significó un 17% de aumento), de los cuales la casi totalidad fue aportada por las mayores ventas de café, como consecuencia de la extraordinaria cotización que alcanzaron sus precios, que se elevaron en alrededor de 25% sobre el precio medio en 1969. (Véase el cuadro 61.)

Durante 1971, las exportaciones de bienes cayeron aproximadamente en 9%, por la baja de los precios, ya que en volumen físico no hubo mayor variación.

Los precios del café han seguido una tendencia descendente desde comienzos de 1970. Sólo a fines de 1971 se observó una recuperación, cuyos efectos se apreciarán a comienzos de 1972. En promedio, durante 1971 los precios del producto habrían estado alrededor de

13% por debajo de los niveles del año anterior. Igual disminución habría registrado el valor de las ventas de café, debido a que no hubo variación significativa en el volumen exportado, a pesar de las pérdidas sufridas por su producción.

El menor valor originado en las exportaciones de café se compensó en parte con los notables incrementos que registraron las ventas de algodón, banano, azúcar y tabaco. En cambio, disminuyó algo la exportación de petróleo y en mayor medida la de "otros productos", rubro que agrupa un gran número de bienes, entre ellos textiles y confecciones, maderas, ganado vacuno y carnes, manufacturas metálicas y mecánicas, productos farmacéuticos, etc., y cuyo valor se había duplicado entre 1967 y 1970, pasando a representar el 17% de las ventas totales.

En cuanto a las importaciones de bienes, se estima que disminuyeron algo más de 5% y cerca de un 10% en términos de volumen físi-

**Cuadro 62**  
**COLOMBIA: BALANCE DE PAGOS**  
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<b>A. Cuenta corriente</b>					
Exportaciones de bienes y servicios	589.1	709.0	877.0	1 003.0	934.0
Bienes <i>FOB</i>	495.3	581.0	672.0	788.0	716.0
Servicios	93.8	118.0	205.0	215.0	218.0
Importaciones de bienes y servicios	634.4	653.0	950.0	1 118.0	1 080.0
Bienes <i>FOB</i>	496.4	430.0	648.0	802.0	760.0
Servicios	138.0	223.0	302.0	316.0	320.0
Pagos netos de renta del capital extranjero	— 39.6	— 79.0	—144.0	— 170.0	— 195.0
Donaciones privadas netas	0.4	4.0	7.0	9.0	10.0
Saldo de la cuenta corriente	— 84.5	— 19.0	—210.0	— 276.0	— 331.0
<b>B. Cuenta de capital</b>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	84.5	19.0	210.0	276.0	331.0
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	30.5	12.0	319.0	366.0	} 301.8
Inversión directa	2.5	10.0	54.0	44.0	
Préstamos de largo y mediano plazo	34.9	116.0	288.0	281.0	
Amortizaciones	— 26.4	— 41.0	—100.0	— 121.0	
Pasivos de corto plazo	14.2	— 81.0	42.0	125.0	
Donaciones oficiales	5.3	8.0	35.0	37.0	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	14.1	— 17.0	— 14.0	— 37.0	
c) Errores y omisiones	44.0	67.0	— 45.0	— 26.0	
d) Asignación DEG	—	—	—	21.0	16.8
e) Financiamiento compensatorio neto (—aumento)	— 4.1	— 43.0	— 50.0	— 48.0	12.4
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	—	26.0	45.0	} — 63.0	9.4
Amortizaciones	— 60.1	— 71.0	— 55.0		
Oro y divisas (—aumento)	56.0	2.0	— 40.0	15.0	12.0
DEG	—	—	—	—	9.0

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 22.

<sup>a</sup> Estimado.



co, debido a una contracción de 12% del poder de compra de las exportaciones, originada —como se vio— en el deterioro de la relación de precios del intercambio.

La disminución de las exportaciones acentuó el desequilibrio comercial, que, agregado a una mayor salida neta por concepto de utilidades e intereses, elevó el déficit de la cuenta corriente a 331 millones de dólares. Por otra parte, como el ingreso neto de capitales autónomos se mantuvo en los niveles del año anterior, se llegó a un déficit del balance de pagos de unos 12 millones de dólares, no obstante la asignación de derechos especiales de giro por 16.8 millones, que se financió con la utilización de reservas internacionales, préstamos contingentes del FMI y aumento de otros pasivos con el exterior. (Véase el cuadro 62.)

#### 4. *La situación financiera del gobierno nacional*

Hasta el mes de noviembre los ingresos corrientes del gobierno nacional superaban a los de igual periodo de 1970 en 2 400 millones de pesos, que equivalen a un 22% de incremento. Este mayor ingreso provino principalmente de la elevación de las tasas del impuesto a las ventas, la ley del timbre y el impuesto a las sucesiones.

A igual fecha los gastos totales aumentaron en 14%. Mientras los gastos corrientes aumentaban en 22%, los de inversión sólo lo hicieron en un 9.4% y los pagos de amortización

de la deuda disminuyeron en 16%. De esta manera se redujo el déficit de 1 820 a 1 250 millones de pesos a fines de noviembre de 1971.

El financiamiento del déficit provino en su totalidad de préstamos externos y en particular de la Agencia para el Desarrollo Internacional (ADI).

#### 5. *Las presiones inflacionarias*

El escaso crecimiento de la producción agrícola y el encarecimiento de su transporte contribuyeron a elevar los precios internos durante el año, en particular de los alimentos.

El índice de precios al consumidor obrero registró un alza de 11.8% durante 1971; en 1970 ese aumento había sido de 6.7%. El grupo alimentos aumentó en 12.6%. El índice correspondiente a empleados varió con menor intensidad: 10.9% para el total y 12.6% para los alimentos.

En Bogotá, los precios al consumidor obrero subieron 9% durante el año, alza que no obstante ser mayor al 6.8% registrado en 1970 o al 5.8% de 1968, se mantiene dentro de los límites razonables de variación anual.

Durante el año, las autoridades monetarias trataron con relativo éxito de reducir los incrementos en la emisión de circulante con el fin de no impulsar las presiones inflacionarias. El circulante monetario y los depósitos bancarios a la vista a octubre de 1971 —comparado con octubre de 1970— habían aumentado en 11.1%, porcentaje que es relativamente bajo comparado con los incrementos de años anteriores.

## COSTA RICA

### 1. *Evolución global de la economía*

En 1971 se atenuó el ritmo de crecimiento del producto interno bruto a un 5%, luego de haber aumentado a razón de 7% anual en el último trienio. Este moderado incremento fue el resultado de factores tanto internos como externos. La inversión pública aumentó de manera extraordinaria (23% en términos reales) a pesar de que las recaudaciones fiscales reflejaron la pérdida de dinamismo del comercio exterior; y la inversión privada aumentó en 4% (véase el cuadro 63). La falta de estímulos provenientes de la demanda externa, en particular de los precios, desalentó ciertas inversiones como las bananeras, así como el deterioro del comercio intrarregional determinó una baja en la inversión dirigida hacia el sector manufacturero. La tendencia a orientar la formación

de capital hacia la ganadería, el turismo y la construcción de viviendas no bastó para compensar la falta de inversión en otras actividades.

El consumo creció con un ritmo similar al del producto. La liberalidad en el otorgamiento de créditos contribuyó a mantener elevado el gasto de los consumidores; a ello se agregó el aumento relativamente rápido de los gastos de consumo del gobierno general.

La mayor demanda, sin embargo, no obtuvo una significativa respuesta de la producción y se canalizó de preferencia hacia las importaciones. Con excepción de la agricultura, que elevó su tasa de crecimiento a 5% luego de los malos resultados del año anterior, en los demás sectores productivos se atenuó el ritmo de crecimiento, hecho que fue más evidente en la producción de servicios. (Véase el cuadro 64.)

La relativa inelasticidad que observó la ofer-

Cuadro 63

## COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	<i>Millones de colones de 1960</i>				<i>Composición porcentual</i>				<i>Tasas anuales de crecimiento</i>			
	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>
<i>Oferta global</i>	6 134.8	6 603.0	7 322.5	7 791.6	131.1	132.3	137.7	139.5	8.5	7.6	10.9	6.4
Producto interno bruto	4 678.1	4 989.6	5 318.9	5 584.8	100.0	100.0	100.0	100.0	7.7	6.7	6.6	5.0
Importaciones <sup>b</sup>	1 456.7	1 613.4	2 003.6	2 206.8	31.1	32.3	37.7	39.5	11.3	10.8	24.2	10.1
<i>Demanda global</i>	6 134.8	6 603.0	7 322.5	7 791.6	131.1	132.3	137.7	139.5	8.5	7.6	10.9	6.4
Exportaciones <sup>b</sup>	1 228.7	1 332.5	1 392.3	1 558.2	26.3	26.7	26.2	27.9	22.4	8.4	4.5	11.9
Inversión bruta interna	992.4	1 080.8	1 418.7	1 499.1	21.2	21.7	26.7	26.8	3.8	8.9	31.3	5.7
Inversión bruta fija	910.0	990.8	1 118.7	1 209.1	19.5	19.9	21.0	21.6	8.1	8.9	12.9	8.1
Pública	163.6	226.9	238.2	293.4	3.5	4.5	4.5	5.3	5.1	39.7	5.0	23.2
Privada	746.4	763.9	880.5	915.7	16.0	15.3	16.5	16.4	8.8	2.3	15.3	4.0
Consumo total	3 913.7	4 189.7	4 511.5	4 734.3	85.4	83.9	90.5	90.0	6.0	7.0	7.7	4.9
Gobierno general	608.8	665.5	718.7	777.6	13.0	13.3	13.5	13.9	5.1	9.3	8.0	8.2
Privado	3 304.9	3 524.2	3 792.8	3 956.7	72.4	70.6	77.0	76.1	6.2	6.6	7.6	4.3

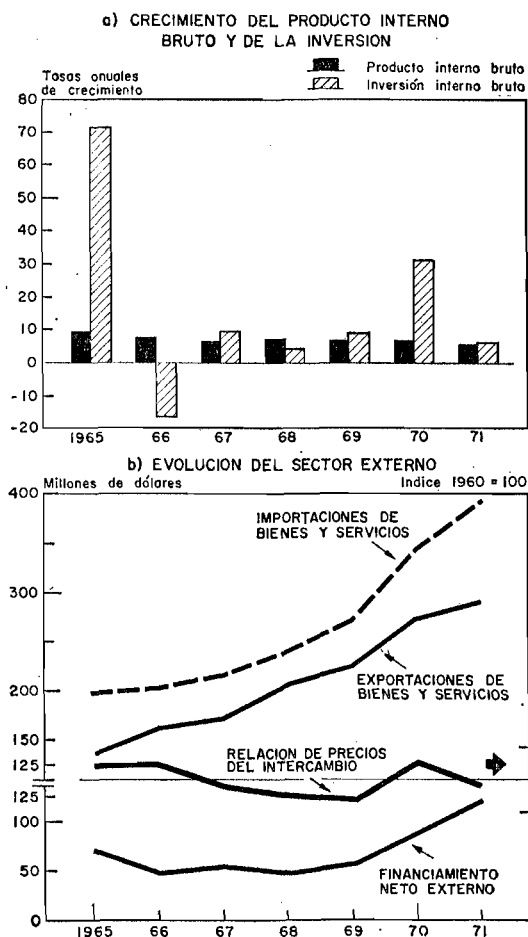
FUENTE: 1968-1970: cálculos de la CEPAL a base de estadísticas oficiales; 1971: estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales.

NOTA: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Bienes y servicios, excluido factores.

**Gráfico VIII**  
**COSTA RICA 1965-1971**  
**ESCALA NATURAL**



ta, hacía prever una acentuación de las tensiones inflacionarias; sin embargo, la mayor producción de algunos productos agrícolas de consumo interno y la aplicación de restricciones a las compras externas desde fuera de la región, tendieron a reducir dichas presiones y los precios internos aumentaron aun con menor intensidad que en 1970.

En lo concerniente a los factores externos, interesa destacar que durante 1971 la demanda externa careció del dinamismo de años anteriores, no sólo por las fluctuaciones cíclicas propias de los productos tradicionales de exportación —particularmente el caso del café— sino también por la crisis que atraviesa actualmente el Mercado Común Centroamericano, que ha debilitado las exportaciones costarricenses a la región. El valor de las exportaciones de bienes aumentó solamente en 4% (en 1970 lo

había hecho en 21%) mientras el de las importaciones lo hizo en un 13%, contribuyendo junto a la mayor remesa de utilidades e intereses a elevar el déficit de la cuenta corriente a 120 millones de dólares. Sin embargo, es probable que el déficit corriente hubiera sido mayor de no haberse restringido las importaciones desde fuera de la región mediante el establecimiento de un mercado doble de divisas y de recargos cambiarios diferenciales.

El establecimiento de recargos cambiarios como acción tendiente a limitar la demanda de bienes no esenciales importados fue una medida temporal y de emergencia para adaptar los efectos derivados de la nueva política crediticia a las condiciones del sistema productivo del país. Hacia fines de año se presentó un proyecto de reforma fiscal que seguramente sustituirá los recargos arancelarios, ya que grava significativamente el consumo de bienes no esenciales.

## 2. Finanzas públicas

La expansión del gasto público para contrarrestar los efectos del estancamiento de las exportaciones y el menor incremento de la inversión privada, propició un problema de desequilibrio financiero de cierta magnitud por el comportamiento de los ingresos corrientes y las menores posibilidades de absorción de ahorro interno por la vía de colocación de bonos.

En general los ingresos ordinarios del gobierno resintieron el debilitamiento del sector exportador y sus efectos en el resto de la economía. Además, las recaudaciones fiscales se vieron afectadas por el menor ritmo de crecimiento de las importaciones y en especial por la tendencia a reemplazar las compras fuera del área por abastecimientos libres de gravámenes, procedentes del mercado centroamericano.

Los ingresos tributarios del gobierno central que se habían incrementado cerca de 23% en 1970, redujeron su ritmo de expansión a 4.4%. Con todo, fue favorable la evolución de los impuestos directos que observaron una elevación mayor; el crecimiento económico relativamente más intenso del año previo permitió que las entradas por impuesto a la renta se elevaran aproximadamente en 19% y superaran el descenso de otros gravámenes del mismo tipo. Entre estos últimos destaca la contracción de los ingresos por impuesto a las utilidades de las compañías bananeras por la caída de esas utilidades, que se trató de atenuar por medio del diferimiento en el cobro de tributos.

Los impuestos indirectos, que representan cerca del 80% de los ingresos tributarios del presupuesto ordinario, se elevaron a una tasa

**Cuadro 64**  
**COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA**  
*(A costo de factores)*

	Millones de colones de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1965	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	842.3	1 078.2	1 132.1	24.9	22.8	22.6	5.0	2.0	5.0
Industria manufacturera <sup>b</sup>	591.9	931.0	988.7	17.5	19.7	19.8	9.5	8.4	6.2
Construcción	181.2	228.8	247.1	5.4	4.8	5.0	4.8	12.8	8.0
<i>Subtotal bienes</i>	<i>1 615.4</i>	<i>2 238.0</i>	<i>2 367.9</i>	<i>47.8</i>	<i>47.3</i>	<i>47.4</i>	<i>6.7</i>	<i>5.6</i>	<i>5.8</i>
Electricidad, gas y agua	54.4	86.9	95.6	1.6	1.8	1.9	9.8	8.0	10.0
Transporte y comunicaciones	150.3	216.6	227.4	4.4	4.6	4.6	7.6	8.7	5.0
<i>Subtotal servicios básicos</i>	<i>204.7</i>	<i>303.5</i>	<i>323.0</i>	<i>6.1</i>	<i>6.4</i>	<i>6.5</i>	<i>8.2</i>	<i>8.5</i>	<i>6.4</i>
Comercio y finanzas	511.2	784.1	831.1	15.1	16.6	16.6	8.9	12.2	6.0
Gobierno	371.6	541.5	579.9	11.0	11.5	11.6	7.8	6.8	7.1
Propiedad de vivienda	314.4	367.1	377.4	9.3	7.7	7.6	3.2	3.1	2.8
Otros servicios	360.1	494.6	511.9	10.7	10.5	10.3	6.4	5.0	3.5
<i>Subtotal otros servicios</i>	<i>1 557.3</i>	<i>2 187.3</i>	<i>2 300.3</i>	<i>46.1</i>	<i>46.3</i>	<i>46.1</i>	<i>7.0</i>	<i>7.6</i>	<i>5.2</i>
<i>Producto interno bruto total</i>	<i>3 383.3</i>	<i>4 739.4</i>	<i>4 976.4</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>6.9</i>	<i>6.6</i>	<i>5.0</i>

FUENTE: 1965-1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales; 1971: estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales.

NOTA: La suma de las actividades no corresponde con el total por haberse extrapolado independientemente cada actividad y el total.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Incluye minería.

de 3.7% frente a un crecimiento de 33% en 1970. Al estar en plena vigencia, durante un ejercicio fiscal completo, los gravámenes aprobados con la ratificación del Protocolo de San José —cuya recaudación pasó de 21.8 millones de colones en 1970 a casi 63 millones en 1971— se evitó que decayeran en términos absolutos las percepciones por impuestos indirectos. Estas se redujeron fuertemente, en el área del impuesto sobre las compras de café de las empresas que benefician y exportan el grano, y también en la de los derechos a la importación, que no pudieron ser compensadas por las mayores recaudaciones obtenidas en materia de impuesto a las ventas (9.3% de incremento).

Estimaciones preliminares indican, por otro lado, que los gastos corrientes del gobierno central, en parte inducidos por el importante monto de la inversión real, crecieron más de 22%, frente a 10.6% de aumento en 1970, lo cual condujo, ante el ya mencionado debilitamiento de los ingresos ordinarios, a que se produjera un déficit corriente de más de 28 millones de colones, invirtiéndose las tendencias de los tres años precedentes. Por otra parte,

hubo una ampliación de bastante importancia en la brecha deficitaria entre gastos totales e ingresos ordinarios. No obstante que el financiamiento externo del gobierno central contribuyó en forma significativa a cubrir el déficit global, hubo de recurrirse al crédito interno del sistema bancario. (Véase el cuadro 65.)

Hacia fines de año, se presentó a la Asamblea Legislativa un proyecto de reforma tributaria, que fue aprobado en marzo de 1972, por el cual se procura incrementar la recaudación e impedir al mismo tiempo que ciertos excedentes de gasto tiendan a generar presiones exageradas sobre las compras externas. Aparte de las modificaciones que se introducen en el impuesto a la renta con el propósito de hacer más equitativa la distribución de la carga tributaria y mejorar los actuales patrones de eficiencia en la recaudación y administración, los mayores efectos inmediatos se obtendrían de la consolidación de la tributación selectiva sobre bienes de consumo final. Se ampliará el área de aplicación de los impuestos respectivos y junto con la supresión de los recargos cambiarios, la administración tendrá facultades para

Cuadro 65

COSTA RICA: CUENTAS DEL GOBIERNO CENTRAL  
(Millones de colones)

	1967	1968	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>Cuenta corriente</i>					
Ingresos corrientes	540.5	636.7	719.3	882.6	909.5
Gastos corrientes	577.8	605.0	692.1	765.7	937.9
Ahorro	— 37.3	31.7	27.2	116.9	— 28.4
<i>Cuenta de capital</i>	181.0	193.5	210.0	220.6	321.8
Inversión real	71.2	63.5	70.3	84.6	156.5
Inversión financiera	4.7	4.9	2.4	4.9	5.3
Amortización	71.0	81.1	89.2	94.4	93.8
Transferencia	34.1	44.0	48.1	36.7	66.2
Gastos totales	758.8	798.5	902.1	986.3	1 259.7
<i>Déficit</i>	218.3	161.8	182.8	103.7	350.2
<i>Financiamiento del déficit</i>	218.3	161.8	182.8	103.7	350.2
Crédito externo	33.6	6.7	18.4	65.1	143.0
Crédito interno	162.6	163.2	128.7	108.7	171.9
Otros recursos interno	22.1	— 8.1	35.7	— 70.1	35.3

FUENTE: Banco Central.

<sup>a</sup> Cifras estimadas.

gravar con tasas discriminatorias —que podrían llegar hasta el 50% del valor imponible correspondiente, y en casos especiales al 100% del mismo— los consumos prescindibles o suntuarios. Además, se prevén dispositivos flexibles para el manejo de ese tipo de gravámenes —sin exceder el límite máximo de tasas ya señalado— con el objeto de adaptar la política fiscal a las circunstancias prevalecientes en el mercado monetario y cambiario. Ante el menor incremento que ha experimentado la inversión privada y las perspectivas inmediatas de crecimiento relativamente lento de las exportaciones, el fortalecimiento de los ingresos corrientes del gobierno central resulta ser un factor importante para permitir que la inversión pública continúe generando estímulos a la economía sin perturbaciones en la esfera externa.

### 3. Moneda y crédito

Durante 1971 se acentuaron las tendencias expansionistas del crédito. No obstante las medidas correctivas del desequilibrio en los pagos externos adoptadas a mediados de año y los mayores estímulos que existieron para la colocación de fondos en cuentas bancarias a plazo, continuó prevaleciendo una alta liquidez en la economía, inducida, en parte, por la rápida expansión de los activos del sistema bancario.

La política crediticia, al asignársele como papel fundamental el de promover el desenvolvimiento de la actividad económica y darse un

rezago apreciable entre su impacto inmediato del lado de la demanda y sus repercusiones de más largo término en el de la oferta, tendió en alguna medida a reforzar de momento las tendencias estructurales al desequilibrio externo. Así, después de tres años (1967 a 1969) de aplicación de una política que trató de mantener la oferta de crédito con un crecimiento relativo inferior al de las transacciones internas, en 1970 comenzó a impulsarse la demanda efectiva más allá de las posibilidades de aumento inmediato de la producción con el efecto señalado anteriormente.

Sin embargo, en ese año (1970) los altos ingresos de las exportaciones permitieron elevar las compras en el exterior y, de otra parte, el aumento del crédito al sector privado fue contrarrestado parcialmente por una disminución del apoyo bancario al gobierno central, en correspondencia con el transitorio fortalecimiento de los ingresos fiscales —fundamentalmente derivado de los altos precios de exportación del café y los nuevos gravámenes a la importación— y con el papel más activo que desempeñó la captación de fondos externos en el financiamiento del déficit fiscal. El total de los préstamos del sistema bancario a la economía, creció menos que el crédito al sector privado, pero sin que pudiera evitarse que la demanda excedente presionara sobre las reservas cambiarias del Banco Central.

El proceso de expansión crediticia en 1971 operó en un marco de condiciones distintas. La

contracción relativa del sector externo puso nuevamente de relieve la vulnerabilidad financiera del gobierno y hubo de recurrirse a créditos del Banco Central que contribuyeron a mantener una situación de alta liquidez y a estimular la demanda de importaciones.

En los primeros seis meses de 1971 las instituciones bancarias acusaban un crecimiento de activos internos por encima de los márgenes fijados para doce meses; luego para el conjunto del año el crédito total creció casi 29%. Aproximadamente el mismo ritmo de expansión se registró en materia de préstamos al sector privado —en tanto el crédito neto al gobierno central que se había reducido en 1970 crecía alrededor de 21%— superándose así ampliamente la tasa de expansión de las transacciones reales internas, sin que el financiamiento externo de mediano y largo plazo a las instituciones bancarias prestara un apoyo sustantivo al incremento de los préstamos. Los pasivos externos de mediano y largo plazo del sistema bancario apenas crecieron 1.5%.

A través de los préstamos al sector privado se financiaron de preferencia actividades no directamente productivas. En particular, cabe destacar el desenvolvimiento acelerado del crédito al comercio y de los préstamos de carácter personal (que se multiplicaron casi 2.5 veces), en tanto que los fondos asignados a las actividades de producción observaron tasas de expansión más reducidas. Sin embargo, es pro-

bable que la expansión de préstamos destinados a propósitos de consumo haya sido contrarrestada por una menor actividad del sistema extrabancario, donde predomina este tipo de operaciones. A través de la creación de departamentos especializados en los propios organismos bancarios, que adoptaron tasas de interés similares a las de instituciones financieras privadas, se captaron fondos importantes susceptibles de control oficial. Así, se observa que en el presente año los depósitos de ahorro y a plazo en los bancos comerciales crecieron más de 90%, en correspondencia con las medidas señaladas y como efecto de la presencia de cuantiosos fondos líquidos en poder del público.

Entre las principales modificaciones al sistema de regulación del crédito aprobadas en 1971 destaca, por una parte, la sustitución de los topes de cartera —instrumento de control tradicional en Costa Rica— por la obligación de las instituciones bancarias de mantener determinada estructura de la distribución de sus préstamos y, por otra, el remplazo del mecanismo de excepción en las colocaciones llamadas “autorizaciones fuera de tope”, por la creación de líneas de crédito para programas de fomento económico financiadas principalmente con recursos externos de mediano y largo plazo. Aparte de estas operaciones de carácter especial, el nuevo sistema de regulación se fundamenta en las ventajas de prestar mayor flexibilidad a la política de los bancos comerciales; y, al

**Cuadro 66**  
COSTA RICA: PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS

	1967	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>b</sup>	<i>Tasas anuales de crecimiento</i>			
						1968	1969	1970	1971
<i>Millones de dólares</i>									
Banano	30.9	42.8	51.5	66.7	69.2	38.5	20.3	29.5	3.7
Café	54.8	55.3	55.8	72.8	59.3	0.9	0.9	30.5	-18.5
Cacao	3.1	3.0	7.1	1.9	1.5	-3.2	136.7	-73.2	-21.1
Carne fresca	8.6	12.0	15.1	18.0	20.2	39.5	25.8	19.2	12.2
<i>Millones de dólares de 1960</i>									
Banano	27.6	41.1	51.6	66.0	70.9	48.9	25.5	27.9	7.5
Café	62.3	64.5	63.7	64.8	59.7	3.5	-1.2	1.7	-7.5
Cacao	3.6	2.6	4.5	1.6	1.5	-27.8	73.1	-64.4	-5.7
Carne fresca	6.1	8.6	10.0	10.3	10.9	41.0	16.3	3.0	6.2
<i>Índice de valor unitario (1960 = 100)</i>									
Banano	112.1	104.0	99.9	101.2	97.6	-7.3	-3.9	1.3	-3.6
Café	88.1	85.7	87.7	112.4	99.3	-2.7	2.3	28.2	-11.7
Cacao	88.3	114.8	157.4	120.1	100.0	30.0	37.1	-23.7	-16.7
Carne fresca	139.7	138.6	151.6	174.1	185.3	-0.8	9.4	14.8	6.4

FUENTE: CEPAL, a base de cifras oficiales

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Estimaciones.

mismo tiempo, de evitar que los recursos puedan canalizarse en exceso hacia actividades de baja prioridad. Para ello las operaciones bancarias de financiamiento corriente se han clasificado en tres grandes categorías (líneas preferenciales, actividades agroindustriales y otras actividades e inversiones en valores), siendo diferentes las posibilidades de manejo de los montos de crédito en relación con cada una de ellas.

#### 4. El sector externo

Durante 1971 las exportaciones de bienes carecieron del dinamismo de años anteriores y aumentaron solamente un 3.9% (en 1970 lo había hecho en 21%). Debido al deterioro de su precio, el valor de las exportaciones de banano aumentó apenas en 3.7%, que contrasta con el crecimiento experimentado en los últimos años, a pesar de que el volumen exportado aumentó más de 7%.

En cambio las ventas de café sufrieron una caída cercana al 20% equivalente a 13.5 millones de dólares menos que en 1970, ello se debió tanto a una baja de 12% en los precios como a la reducción en el volumen vendido a consecuencia de la menor cuota de exportación que se le asignó al país. Con todo, el crecimiento de la producción cafetalera en 1971 contribuyó a elevar la acumulación de existencias a cerca de 500 000 sacos (véase el cuadro 66).

La exportación de carne fresca continuó aumentando rápidamente durante el año apoyada en la mayor cuota de importación que le asignó Estados Unidos (16 000 toneladas) y en los mejores precios, lo que se tradujo en un valor exportado cercano a los 20 millones de dólares (12% de crecimiento).

En cuanto a las exportaciones de cacao, continuaron descendiendo, esta vez en más de 20% afectadas por la baja de precios, factor que en los últimos años ha desalentado su cultivo.

Las exportaciones a la región centroameri-

**Cuadro 67**  
**COSTA RICA: BALANCE DE PAGOS**  
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<b>A. Cuenta corriente</b>					
Exportaciones de bienes y servicios	104.5	136.8	227.3	273.1	291.6
Bienes <i>job</i>	87.7	111.7	189.6	228.9	237.9
Servicios	17.5	25.1	37.7	44.2	53.7
Importaciones de bienes y servicios	120.9	199.6	271.0	346.1	391.9
Bienes <i>job</i>	98.9	160.9	221.5	287.4	324.2
Servicios	22.0	38.7	49.5	58.7	67.7
Pagos netos de renta del capital extranjero	— 3.7	— 13.4	— 16.4	— 20.8	— 24.0
Donaciones privadas netas	0.8	4.9	3.8	4.3	3.7
Saldo de la cuenta corriente	— 19.3	— 71.3	— 56.3	— 89.5	— 120.6
<b>B. Cuenta de capital</b>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	19.3	71.3	56.3	89.5	120.6
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	10.9	56.9	73.4	74.6	126.2
Inversión directa	2.4	0.1	24.1	26.1	
Préstamos de largo y mediano plazo	6.1	54.6	37.7	38.7	
Amortizaciones	— 5.4	— 20.1	— 22.3	— 21.2	
Pasivos de corto plazo	4.5	18.8	29.3	27.4	
Donaciones oficiales	3.3	3.5	4.6	3.6	3.4
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	— 1.7	— 7.5	— 8.5	— 1.3	
c) Errores y omisiones	— 1.1	15.5	12.5	2.4	9.0
d) Asignación DEG	—	—	—	4.2	
e) Financiamiento compensatorio neto (—aumento)	11.2	6.4	— 21.1	9.6	— 9.0
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	10.0	32.5	2.5	— 5.9	8.7
Amortizaciones	—	— 23.7	— 16.9		
Oro y divisas (—aumento)	1.2	— 2.4	— 6.7	15.7	— 17.8
DEG	—	—	—	— 0.2	0.1

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 22.

<sup>a</sup> Estimado.

cana se estancaron en contraste con el rápido incremento de 28% logrado en 1970. El hecho de haberse estrechado la demanda regional por las limitaciones experimentadas en el intercambio comercial de Honduras con otros países de la región, intensificó la competencia entre los demás países, y en el caso de Costa Rica, condujo a un rápido incremento de su déficit comercial con el mercado común, que durante el año alcanzó a 30 millones de dólares. Con el fin de que no se ampliara más el desequilibrio comercial, se fijaron cuotas reguladoras para las importaciones procedentes del área.

Por su parte las importaciones de bienes aumentaron 12.8% en 1971. Tasa sin embargo, bastante menor al 29.8% registrado en 1970.

Los recargos cambiarios sin duda modificaron el comportamiento de las importaciones desde fuera del área.

A la diferente rapidez con que se incrementaron las exportaciones e importaciones, se agregó una mayor remesa de utilidades e intereses, elevándose el déficit de la cuenta corriente a 120 millones de dólares. Sin embargo, el aumento de los préstamos oficiales y el extraordinario incremento que registraron los pasivos de corto plazo, principalmente de los créditos de proveedores, permitió cerrar el balance de pagos con un superávit de 9 millones de dólares, que se reflejó en una expansión cercana a los 18 millones de dólares de las reservas de oro y divisas (véase el cuadro 67).

## CHILE

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 1971 hubo profundos cambios en la política de desarrollo y en el proceso económico chilenos.

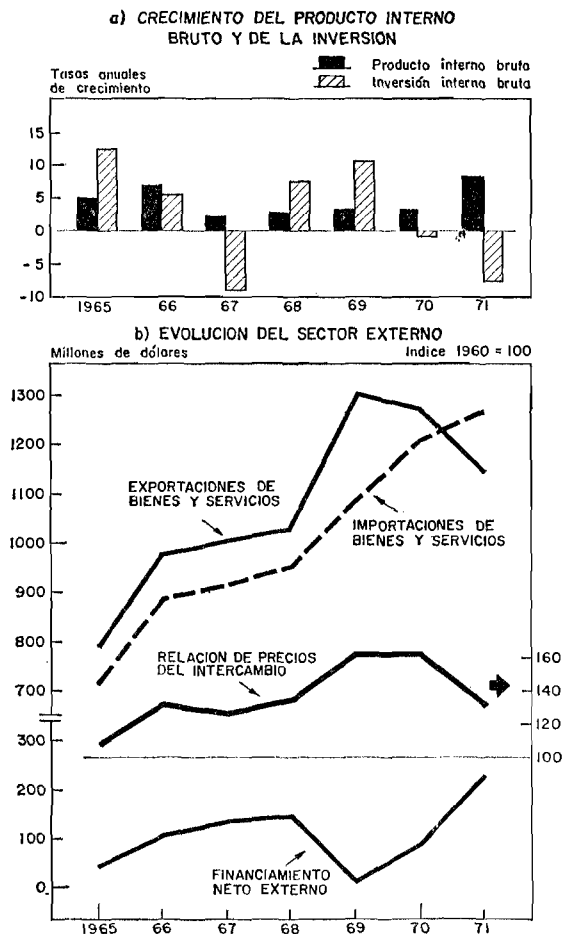
Los cambios estructurales principales fueron la ampliación del área de propiedad pública y mixta y la aceleración de la reforma agraria. Pasaron al sector estatal la gran minería del cobre; la minería del hierro, el salitre y el carbón; y la mayoría de las acciones de catorce bancos privados. Diez empresas industriales se incorporaron al área pública y doce a la mixta; además, se crearon una empresa estatal de distribución y otra avícola. El estado tomó bajo su control 50 empresas industriales, que fueron intervenidas o requisadas, sin que haya habido traspaso de propiedad. En cuanto a la reforma agraria, desde noviembre de 1970 a diciembre de 1971 se expropiaron 1 379 predios, con una superficie total de 2.5 millones de hectáreas.

Estos cambios en la estructura de la propiedad fueron acompañados a corto plazo por una política expansiva, cuyo primer paso fue una fuerte redistribución de los ingresos en favor de los asalariados (entre 1970 y 1971 su participación en el ingreso total se elevó de 53.7 a 58.6%). Este mejoramiento de los estratos de menores ingresos se obtuvo mediante una elevación del salario real (que aumentó en 28% entre octubre de 1970 y julio de 1971) y una disminución de la desocupación (de una tasa de 7.2% en diciembre de 1970 a 3.9% a fines de 1971). El mayor poder adquisitivo así generado fue satisfecho por el lado de la oferta por un crecimiento del producto de 8.5% —en

Gráfico IX

CHILE 1965-1971

ESCALA NATURAL





términos reales— y de las importaciones de bienes de consumo y combustibles (que en dólares corrientes se elevaron 22%). La mayor actividad del sistema productivo se basó en el aprovechamiento de capacidades ociosas, ya que la inversión privada se contrajo no siendo compensada su caída por la inversión pública (que por otra parte se dirigió sobre todo a vivienda y obras públicas). En definitiva, la inversión bruta interna disminuyó 7.7% en valores constantes en tanto que el consumo total se elevaba en 10.8% con un aumento de 11.7% en el privado (véase el cuadro 68). La emisión del Banco Central (destinada tanto al sector fiscal como al privado y la banca) se expandió en 173%. Los precios al consumidor, que fueron objeto de un control riguroso, se elevaron en 22.1% entre diciembre de 1970 y 1971 (el año anterior esa cifra había sido de 34.9%). En el sector externo se produjo un déficit de la cuenta corriente de 230 millones de dólares y un saldo negativo de 300 millones de dólares en el balance de pagos. Ello se debió a que las exportaciones de bienes —en dólares corrientes— disminuyeron 7.4%, por la caída en los precios del cobre, no obstante un aumento de 4% en el volumen exportado y a que las importaciones de bienes —también en dólares corrientes— se elevaron en 10%; con respecto a su composición cabe destacar que se elevaron

en 22% las de bienes de consumo, en 59% las de combustibles y que cayeron las de repuestos (12.4%) y las de bienes de capital (17.8%).

## 2. La evolución de los principales sectores productivos

El crecimiento de 8.5% en el producto interno bruto resulta de un incremento de 7.7% en servicios y 9.6% en bienes. Entre estos últimos, se destaca el aumento superior al 12% en la industria y la construcción (véase el cuadro 69).

### a) Agricultura

La producción agropecuaria creció en 6.0%, con un aumento de la agrícola de 10.1% y de la pecuaria de 2.1%.

Como se advierte en el cuadro 70 aumentó la producción de cereales, leguminosas, papas, vino y chicha y disminuyó la de cultivos industriales. El incremento en la producción de cereales obedece a los mejores rendimientos —logrados gracias a las buenas condiciones de clima y a la introducción de nuevas variedades— ya que la superficie cultivada fue casi igual a la del año anterior. Disminuyó la superficie cultivada de trigo, pero con los me-

**Cuadro 68**  
CHILE: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de escudos de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
<b>Oferta global</b>	6 037.6	7 538.2	8 096.2	113.6	118.1	116.9	4.5	3.3	7.4
Producto interno bruto	5 313.1	6 383.1	6 925.7	100.0	100.0	100.0	3.7	3.1	8.5
Importaciones <sup>b</sup>	724.5	1 155.1	1 170.5	3.6	18.1	16.9	9.8	4.0	1.3
<b>Demanda global</b>	6 037.6	7 538.2	8 096.2	113.6	118.1	116.9	4.5	3.3	7.4
Exportaciones <sup>b</sup>	751.3	817.0	852.7	14.1	12.8	12.3	1.7	-7.0	4.4
Inversión bruta interna	978.5	1 113.8	1 028.0	18.4	17.4	14.9	2.6	-0.7	-7.7
Inversión bruta fija	855.6	1 065.6	...	16.1	16.7	...	4.5	7.5	...
Construcción	510.7	556.6	626.2	9.6	8.7	...	1.7	5.8	12.5
Maquinaria y equipo	344.9	509.0	401.8	6.5	8.0	...	8.1	9.4	-21.1
Consumo total	4 307.8	5 607.4	6 215.5	81.1	87.8	89.7	5.4	5.8	10.8
Gobierno general	538.0	703.4	735.8	10.1	11.0	10.6	5.5	7.2	4.6
Privado	3 769.8	4 904.0	5 479.7	71.0	76.8	79.1	5.4	5.6	11.7

FUENTE: 1965-1970: CEPAL a base de estadísticas oficiales de ODEPLAN; 1971: estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales preliminares de la fuente citada.

NOTA: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidas a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Bienes y servicios excluidos factores.

Cuadro 69

CHILE: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA  
(A costo de factores)

	Millones de escudos de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	501.1	566.1	600.1	10.2	9.6	9.4	2.5	5.0	6.0
Minería	480.0	612.3	647.2	9.8	10.4	10.2	5.0	1.3	5.7
Industria manufacturera	1 245.6	1 463.6	1 640.7	25.4	24.9	25.7	3.3	-0.3	12.1
Construcción	236.8	253.4	284.3	4.8	4.3	4.5	1.4	6.1	12.2
Subtotal bienes	2 463.5	2 895.4	3 172.3	50.1	49.3	49.8	3.3	1.6	9.6
Electricidad, gas y agua	69.2	83.0		1.4	1.4		3.7	4.1	
Transporte y comunicaciones	519.3	623.9		10.6	10.6		3.8	3.8	
Subtotal servicios básicos	588.5	706.9		12.0	12.0		3.7	3.8	
Comercio y finanzas	799.7	1 097.3	2 919.9	16.3	18.7	45.8	6.5	8.0	8.0
Propiedad de vivienda	255.3	273.5		5.2	4.7		1.4	—	
Otros servicios	565.3	625.9		11.5	10.7		2.1	1.8	
Gobierno	240.2	268.5	280.9	4.9	4.6	4.4	2.3	1.6	4.6
Subtotal otros servicios	1 860.5	2 265.2	...	37.9	38.7	...	4.0	4.4	...
Subtotal servicios	2 449.0	2 972.1	3 200.8	49.9	50.7	50.2	4.0	4.3	7.7
Producto interno bruto total	4 813.9	5 783.3	6 274.9	100.0	100.0	100.0	3.7	3.1	8.5

FUENTE: 1965-1970: CEPAL, a base de estadísticas oficiales de ODEPLAN; 1971: estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales preliminares de la fuente citada.

NOTA: La suma de las actividades no corresponde al total, por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

<sup>a</sup> Preliminar.

jores rendimientos se obtuvo una cosecha mayor; en cambio aumentó la superficie de maíz y el arroz fue afectado por un verano frío, que impidió su maduración adecuada. Pese al significativo aumento de la producción de leguminosas, no se superaron los niveles de 1960 y 1961; en cambio, en los tubérculos se obtuvo

un aumento de 22% al combinarse la mayor superficie cultivada con los mejores rendimientos. La superficie de viñas permanece estancada en alrededor de 108 000 hectáreas y su producción varía según los rendimientos, que en 1971 fueron muy favorables.

En la producción pecuaria se produjo un pe-

Cuadro 70

CHILE: PORCENTAJE DE CRECIMIENTO DE LA SUPERFICIE CULTIVADA Y LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA EN 1971

	Respecto a 1970		Respecto a 1964-1966	
	Superficie	Producción	Superficie	Producción
Cereales	0.1	4.9	— 1.7	11.4
Leguminosas	18.2	11.1	16.1	16.2
Papas	11.7	22.2	— 4.7	8.3
Vinos y chicha	0.6	31.1	1.4	19.2
Cultivos principales industriales	—13.7	— 9.1	—12.8	39.0
Total agrícola	0.8	10.1	— 1.3	15.2

FUENTE: ODEPLAN.

queño aumento de 2.1%, debido a la mayor producción avícola y láctea, ya que disminuyeron las producciones de carnes y lana (véase el cuadro 71). La caída registrada en la carne obedeció, sobre todo, a una merma de cerca de 10% en ovinos y porcinos, pues la producción de carne bovina sólo disminuyó en 1.7%. Ante esta situación, se importó ganado para reproducción (20 000 cabezas, por un valor de 7 millones de dólares). La producción de leche aumentó en 8%, debido en gran parte a la mayor capacidad de recepción de leche en planta. En cambio, la de lana disminuyó en 13%, a causa de la reducción de la masa ovina. La producción de carne de ave aumentó en 5 000 toneladas, no obstante los daños provocados por factores de clima y algunas dificultades en el abastecimiento de insumos; en particular, la producción de pollos "broiler" de un día aumentó de 36 400 a 40 900 toneladas (12.5%) con respecto al año anterior. Paralelamente, se produjo un aumento sustancial en el consumo de aves, a tal punto que en Santiago y Valparaíso se elevó de 27 200 toneladas en 1970, a 38 600 toneladas en 1971 (42% de aumento con respecto al año anterior).

La actividad pesquera muestra una recuperación en la captura de anchoveta (sobre todo en Arica), y por consiguiente, en la exportación de harina y aceite de anchoveta, cuyo valor se elevó de 17 millones de dólares en 1970 a 29.6 millones en 1971. En cuanto al pescado fresco, los desembarques parecen haber disminuido levemente, en tanto que aumentaron los de mariscos; según estimaciones de la Sociedad de Terminales Pesqueras, en la de Santiago (que abastece aproximadamente el 30% del consumo nacional) se recibieron durante 1971 18 600 toneladas de pescado fresco (el año anterior esa cifra había sido de 19 900) y 12 200 toneladas de mariscos (10 400 toneladas en 1970).

Cuadro 71

CHILE: ÍNDICES DE PRODUCCIÓN PECUARIA, 1971

	Respecto a 1970	Respecto al trienio 1964-1966
Carnes	94.1	101.1
Producción avícola	113.9	146.6
Producción láctea	108.3	140.8
Lana	86.9	82.6
<i>Total producción pecuario</i>	<i>102.1</i>	<i>117.7</i>

FUENTE: Oficina de Planificación Agropecuaria.

#### b) Minería

La producción minera creció en 5.7%, que resulta de incrementos de 5.6% en cobre, 3.6% en mineral de hierro y 23.2% en salitre. La gran minería del cobre produjo un volumen físico 6% mayor que en 1970 (572 000 toneladas métricas); y en la pequeña y mediana minería ese volumen fue 5% mayor. De esa producción de cobre, se destinaron 696 000 toneladas métricas a la exportación (528 000 provenientes de la gran minería y 158 000 de la pequeña y mediana minería) y 21 000 toneladas al mercado nacional. La producción de mineral de hierro se estima en 11 670 000 toneladas métricas (de las cuales más de la mitad corresponden a la mediana minería); y la de salitre llegó a 830 000 toneladas (634 000 sólido y 196 000 potásico).

#### c) Industria

El valor agregado por la industria superó en 12.1% al del año anterior. Este incremento es el más alto del último decenio (le sigue la tasa de 10.7% alcanzada en 1962) y se produjo como respuesta a la intensa demanda, que a su vez se originó en la fuerte redistribución del ingreso. La actividad ligada a consumos esenciales —alimentos, bebidas, tabaco, textiles, vestuario y cuero— creció en 9.5%. Las industrias de madera, muebles, papel, imprenta y otras aumentaron en 19.9%; y las de caucho, químicas, derivados del petróleo y del carbón, lo hicieron en 23%. En general, se utilizó capacidad instalada ociosa. Las industrias basadas en minerales no metálicos crecieron en 13.6%, debido a la fuerte reactivación de los programas de vivienda y las industrias metálicas básicas lo hicieron en 6.7%, con cifras muy altas en hierro y acero. Las industrias mecánicas y metalúrgicas aumentaron en 5.1%, pues fueron afectadas por la disminución de material de transporte; ello se debió a que las empresas redujeron su producción mientras se decidía la licitación automotriz y una de ellas —la Ford— paralizó su actividad.

En el cuadro 72 se da a conocer la producción de algunos productos representativos del consumo personal, de bienes intermedios, de automotores y de bienes duraderos de consumo.

#### d) Construcción

El sector de la construcción, según datos parciales, creció en alrededor de 12.2% en relación con 1970. Esta expansión, en la que fue decisiva la acción del sector público, refleja un

Cuadro 72

CHILE: PRODUCCIÓN FÍSICA DE ALGUNOS PRODUCTOS INDUSTRIALES Y BIENES INTERMEDIOS  
1970 Y 1971

	1970	1971	Variación porcentual
<i>Bienes de consumo personal</i>			
Azúcar (miles de toneladas)	282	316	12.1
Fideos (miles de toneladas)	52	73	40.4
Cerveza (millones de litros)	178	219	23.0
Cigarrillos (millones de unidades)	6 590	8 302	26.0
Fósforos (miles de cajones)	303	322	6.3
<i>Bienes intermedios</i>			
Cemento (miles de toneladas)	1 349	1 370	1.6
Acero para láminas (miles de toneladas)	584	642	9.9
Petróleo combustible (millones de litros)	1 049	1 620	54.4
Petróleo diesel (millones de litros)	731	892	22.0
Gasolina de autos (millones de litros)	1 557	1 778	14.2
Parafina (millones de litros)	513	655	27.7
Gas licuado (millones de litros)	414	612	47.8
<i>Automotores</i>			
Automóviles (unidades)	20 684	21 250	2.7
Camionetas (unidades)	2 694	1 500	-44.3
Camiones (unidades)	1 209	720	-40.4
<i>Bienes duraderos de consumo</i>			
Refrigeradores (unidades)	67 135	70 240	4.6
Cocinas a gas (unidades)	109 683	145 500	32.7
Lavadoras (unidades)	46 396	58 350	25.8
Estufas (unidades)	129 077	187 900	45.6
Calentadores de agua (unidades)	41 355	53 200	28.6
Jugueras (unidades)	37 699	70 400	86.7
Enceradoras (unidades)	40 208	56 150	39.6
Cilindros de gas licuado (unidades)	263 032	359 700	36.8

FUENTE: Para bienes de consumo personal y bienes intermedios: Instituto Nacional de Estadística; para automotores: Comisión automotriz de la CORFO; para bienes duraderos de consumo: Instituto Chileno del Acero.

aumento de 16.1% en la edificación habitacional, de 7.2% en la no habitacional, de 10% en obras de ingeniería, y una disminución de 0.4% en reparaciones. En particular, en el sector habitacional, si se consideran las viviendas iniciadas durante el año, se advierte un aumento de la construcción pública y un descenso de la privada.

En la edificación no habitacional influyó principalmente la acción del sector público y en especial el aumento de las construcciones escolares (se terminaron 200 000 m<sup>2</sup>), de hospitales (50 000 m<sup>2</sup>) y de instalaciones comunitarias. En cambio, en la edificación no habitacional privada hubo un descenso pronunciado, sobre todo en la destinada al comercio y la industria. La iniciación de edificios no habitacionales tanto pública como privada —en una muestra tomada en 60 comunas— indica un descenso de 31.4% en superficie entre el pe-

ríodo enero a octubre de 1971 e igual lapso del año anterior.

El aumento en el subsector de obras de ingeniería se debió a las obras de riego, sanitarias y del metropolitano, construcción ésta a cargo del Ministerio de Obras Públicas y Transporte y de la Corporación de Obras Urbanas del Ministerio de Vivienda y Urbanismo.

e) *Transporte*

El producto generado por el sector transportes aumentó en 12.1%, como resultado de incrementos en el ferroviario (7.6%), caminero (8.4%), marítimo (17.7%) y aéreo (30%). Tanto el transporte ferroviario como el marítimo y aéreo llegaron a las cifras más elevadas del último decenio. El mayor aumento se registró en el transporte marítimo internacional (56.9% más que el año anterior).

**Cuadro 73**  
**CHILE: OCUPACIÓN Y DESOCUPACIÓN**  
*(Miles de personas)*

	<i>Promedio anual</i>		<i>Diciembre<sup>a</sup></i>	
	<i>1970</i>	<i>1971</i>	<i>1970</i>	<i>1971</i>
Fuerza de trabajo	3 189.2	3 278.1	3 234	3 323
Población ocupada	2 994.2	3 140.4	3 400	3 194
Desocupación	196.0	137.7	234	129
Tasa de desocupación (porcientos)	6.1	4.2	7.2	2.3

FUENTE: ODEPLAN.  
<sup>a</sup> Cifras estimadas.

### 3. Ocupación, salarios y precios

#### a) Ocupación

Durante 1971 mejoró la situación ocupacional. La tasa de desocupación que había promediado el 6.1% en 1970, bajó a 4.2% en 1971; si se comparan los meses de diciembre de cada año, estos porcentajes son de 7.2 y 3.9%, respectivamente (véase el cuadro 73). Ello significa que en 1971 se crearon alrededor de 200 000 nuevas ocupaciones, que absorbie-

ron el aumento vegetativo de la fuerza de trabajo (90 000 personas) y a más de 100 000 desempleados. Los sectores que ocuparon mayor mano de obra adicional fueron la industria y la construcción.

#### b) Salarios

Si se considera el conjunto de sueldos y salarios pagados en 1971, su monto nominal fue superior en 54% al del año anterior. Con ello, la participación de los asalariados en el ingreso —incluyendo los aportes patronales— se elevó de 53.7% en 1970 a 58.6% en 1971. (Véase el cuadro 74). Este incremento fue la consecuencia de la mayor ocupación y del aumento de salarios. El reajuste fijado para 1971 fue del 100% del alza del índice de precios al consumidor en 1970 (es decir 34.9%) con mayores incrementos a los salarios más bajos; así, el salario mínimo creció en 39% en términos reales. Paralelamente, se estableció un tope a las altas retribuciones de los empleados públicos, con un impuesto que grava en un 100% la parte de la remuneración líquida superior a 20 sueldos vitales. Como consecuencia de los reajustes practicados y de la evolución del índice de precios al consumidor, se calcula que entre octubre de 1970 y julio de 1971, el

**Cuadro 74**  
**CHILE: INGRESO GEOGRÁFICO POR TIPO DE REMUNERACIONES**  
*(Millones de escudos de cada año)*

	<i>1969</i>	<i>1970</i>	<i>1971<sup>a</sup></i>
Sueldos	14 286	21 808	33 557
Salarios	8 409	12 081	18 596
Aportes patronales	4 161	6 206	8 921
Remuneración al trabajo	26 856	40 095	61 074
Otros pagos a factores	25 643	34 539	43 174
Ingreso geográfico	52 499	74 634	104 248

FUENTE: ODEPLAN.  
<sup>a</sup> Cifras estimadas.

**Cuadro 75**  
**CHILE: PRECIOS AL CONSUMIDOR**  
*(Variación porcentual)*

	<i>Índice general</i>		<i>Alimentación</i>		<i>Vivienda</i>		<i>Vestuario</i>		<i>Varios</i>	
	<i>Variación anual</i>	<i>12 meses</i>	<i>Variación anual</i>	<i>12 meses</i>	<i>Variación anual</i>	<i>12 meses</i>	<i>Variación anual</i>	<i>12 meses</i>	<i>Variación anual</i>	<i>12 meses</i>
1969	30.7	29.3	30.7	28.8	26.1	22.1	27.8	29.5	39.4	40.2
1970	32.5	34.9	35.4	40.4	25.8	28.7	27.7	28.7	37.7	35.1
1971	20.1	22.1	23.8	28.2	16.4	15.7	26.0	25.2	12.5	14.0

FUENTE: Instituto Nacional de Estadísticas.

**Cuadro 76**  
**CHILE: EMISIÓN DEL BANCO CENTRAL<sup>a</sup>**  
*(Millones de escudos a precios corrientes)*

	<i>Activos netos sobre el exterior</i>	<i>Crédito interno</i>					<i>Emisión. Sector privado y banca</i>	<i>Billetes y moneda en libre circulación</i>	<i>Caja bancos</i>	
		<i>Bancos comerciales</i>	<i>Banco del Estado</i>	<i>Fisco</i>	<i>Entidades públicas y monetarias</i>	<i>Sector privado</i>				<i>Suma</i>
1969	2 052	415	253	6 209	474	507	7 855	4 830	2 360	596
1970										
Agosto	4 241	488	530	7 420	646	715	9 798	7 300	3 091	807
Diciembre	4 020	365	321	8 398	1 177	745	11 006	7 710	4 331	844
1971										
Agosto	2 371	199	121	16 211	3 405	513	20 449	15 090	6 695	1 623
Diciembre	1 352	283	1 588	22 624	7 292	415	32 202	21 078	10 400	

FUENTE: Banco Central, *Boletín Mensual No. 526. Síntesis semanal No. 52.*

<sup>a</sup> Se incluyen sólo las partidas más importantes.

salario real se incrementó en alrededor de 28%. Ello provocó un notable aumento de la demanda, sobre todo de los grupos de menores ingresos.

#### c) Precios

El aumento de los precios al consumidor fue de 22.1% entre diciembre de 1970 y 1971; si se toman los promedios anuales esa cifra es de 20.1%. El año anterior, esos aumentos habían sido de 34.9 y 32.5%, respectivamente. Los precios que más subieron fueron los de alimentación y vestuario, mientras que los correspondientes a vivienda y "varios" se elevaron menos que el promedio (véase el cuadro 75). Por su parte, los precios mayoristas habían aumentado en 17.2% hasta el mes de noviembre, con incrementos inferiores en los productos importados (14.4%), industriales (15.1%) y superiores al promedio en agropecuarios (24.9) y minero (44.2%).

#### 4. Moneda y crédito

A fines de diciembre de 1971, la relación entre el dinero en poder del sector privado y el producto interno bruto era de 16.8% (el año anterior esa proporción había sido de 10.9%). Ello se debió a la expansión de 173% en la emisión del Banco Central (véase el cuadro 76). Entre los destinatarios de esa emisión, destacan el fisco, las entidades públicas y las municipalidades; también aumentó la cantidad de dinero en poder de particulares en 119%. Asimismo, se incrementó el ahorro: 81% en los depósitos de ahorro y a plazo y 71% en los certificados de ahorro reajustables y del Sistema Nacional de Ahorro y Préstamo. Por otra parte, parecen haberse acortado o eliminado los plazos de los créditos, tanto interindustriales como de consumo.

Con respecto al crédito, se rebajó el tipo de interés bancario corriente del 20 a 15%, con lo que el interés máximo convencional se redujo de 24 a 18%. Asimismo, se trató de hacer más selectivos los créditos, dando preferencia a los de prebarque, los destinados a pequeños productores, al sector reformado de la agricultura, a las líneas de crédito según presupuestos de caja inferiores a 100 sueldos vitales anuales y los asignados a viviendas económicas. También se rebajaron los tipos de interés de los redescuentos que cobra el Banco Central al sistema bancario y se mantuvo en 40% la tasa del impuesto único a los intereses.

#### 5. Sector externo

El valor de los exportaciones de bienes y servicios bajó en 9.9%. Esta disminución fue provocada principalmente por la caída del precio internacional del cobre —en algo más de 20%— que no alcanzó a compensarse con el aumento del volumen físico (alrededor de 4%). En los demás minerales, decayó ligeramente el valor exportado del hierro (2.8%) y aumentaron en 49.4% los del salitre, yodo y sulfato, y en 11.3% los de otros productos. En total, las exportaciones de minerales llegaron a 879.8 millones de dólares, en comparación con 982.9 millones en 1970. Por su parte, las exportaciones industriales fueron de 135.2 millones de dólares (17.8% más que el año anterior) (véase el cuadro 77). En el aumento de las exportaciones industriales influyeron las medidas de estímulo adoptadas, en especial el régimen de devolución de impuestos (*draw back*).

Las importaciones de bienes y servicios —medidos en dólares corrientes— y aumentaron en 5.6%, con un cambio importante en su composición respecto a años anteriores. Así, se elevó considerablemente la de bienes de consumo, combustibles y bienes de capital destinados al transporte. En cambio, disminuyeron las de repuestos y bienes de capital relacionados con la explotación del cobre y de otra maquinaria y equipo así como las de servicios (véase el cuadro 78). En lo que respecta a las menores importaciones de equipos para la gran minería del cobre, cabe señalar que los planes de equipamiento ya se habían completado en su mayor parte en 1970. En alimentos se produjo un fuerte incremento de las importaciones de carne de 8.5 a 43.3 millones de dólares y de leche de 4 a 29.9 millones de dólares.

El tipo de cambio bancario se había mantenido en 12.21 escudos por dólar desde agosto de 1970 hasta fines de diciembre de 1971, fecha en que se realizó una devaluación con cuatro tipos de cambio, de acuerdo con las prioridades de la política económica. Así, se fijó un tipo básico para exportaciones e importaciones de 15.80 escudos por dólar; se mantuvo el de 12.21 para alimentos y petróleo; se estableció un tercer tipo de 19 escudos para la importación de insumos para la producción de bienes, como los de la industria de automóviles, eléctrica y de cosméticos; y, por último, se fijó una paridad de 25 escudos para la importación de bienes suntuarios. Para el mercado de corredores, que se utiliza para viajes y otros compromisos en el exterior, rige desde el mes de julio de 1971 el tipo de cambio de 28 escudos por dólar, que está sujeto a diversos impuestos según su destino.

**Cuadro 77**  
**CHILE: EXPORTACIONES MINERAS E INDUSTRIALES**  
*(Millones de dólares)*

	1969	1970	1971	Variación porcentual 1970-1971
<i>A. Exportaciones mineras</i>				
Cobre	925.5	867.9	752.5	-13.3
Gran minería	719.8	674.6	570.5	-15.4
Mediana y pequeña minería	205.7	193.3	182.0	- 5.8
Hierro	70.9	71.0	69.0	- 2.8
Salitre, yodo y sulfato	25.8	24.5	36.6	49.4
Otros	19.2	19.5	21.7	11.3
<i>Total</i>	<i>1 041.4</i>	<i>982.9</i>	<i>879.8</i>	<i>-10.5</i>
<i>B. Exportaciones industriales</i>				
Cobre elaborado	0.6	4.0	7.0	75.0
Cobre semielaborado	6.6	8.5	7.3	-14.1
Papel	8.4	9.5	9.0	- 5.3
Celulosa	15.3	17.6	17.4	- 1.1
Cartulina	4.0	5.0	5.7	14.0
Productos químicos	7.3	5.8	11.2	93.1
Productos del mar	23.6	24.0	39.5	64.6
Mariscos y pescados	(18.1)	(15.0)	6.7 <sup>a</sup>	
Harina de pescado			29.2 <sup>a</sup>	
Otros	36.2	40.3	38.1	- 5.5
Maderas	(7.7)	(9.1)	(6.6) <sup>a</sup>	
Automotriz (piezas y partes)	(9.4)	(9.6)	4.5 <sup>a</sup>	
Hierro y acero laminado	-	(1.5)	6.8 <sup>a</sup>	
<i>Total</i>	<i>104.0</i>	<i>114.7</i>	<i>135.2</i>	<i>17.8</i>

FUENTE: Banco Central.

<sup>a</sup> Enero-noviembre.

**Cuadro 78**  
**CHILE: IMPORTACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS**  
*(Millones de dólares)*

	1969 <sup>a</sup>	1970 <sup>b</sup>	1971 <sup>c</sup>	Porcentaje crecimiento 1970-1971
<i>Bienes</i>				
Consumo	936.8	1 020.0	1 123.5	10.5
Intermedios	138.8	173.0	212.4	22.8
Combustibles	543.6	537.0	656.2	22.2
Repuestos	45.0	57.5	91.4	58.9
	117.8	135.5	117.0	-12.4
<i>Capital</i>				
Transporte	244.2	310.0	254.9	-17.8
Del cobre	35.0	40.0	78.5	91.3
Otra maquinaria y equipo	77.8	40.5	10.0	-75.3
	231.4	229.5	168.4	-26.7
<i>Servicios</i>	161.6	188.9	146.1	-22.7
<i>Total</i>	<i>1 088.4</i>	<i>1 208.9</i>	<i>1 269.6</i>	<i>5.6</i>

FUENTE: Banco Central, Balance de Pagos.

<sup>a</sup> El total de bienes corresponde al total registrado por aduanas (907.1 millones de dólares) más las importaciones no registradas; el desglose de los bienes intermedios y de capital requiere revisión.

<sup>b</sup> Cifras provisionales.

<sup>c</sup> Cifras estimadas según la versión de la balanza de pagos de noviembre de 1970.



La cuenta corriente del balance de pagos arrojó un saldo negativo de 230.5 millones de dólares (el año anterior, el déficit había sido de 89.5 millones). Ello se explica, por el lado de las exportaciones, por la ya citada caída de los precios del cobre; y en lo que respecta a las importaciones, por el extraordinario aumento de las compras de bienes de consumo, en especial alimentos. En los servicios, se advierte una reducción, tanto en los ingresos como en los egresos (esto último como resultado, en parte, de la limitación de las cuotas de divisas otorgadas a los viajeros y de los recargos impositivos para viajes al exterior). Además, se registró una disminución en los pagos de renta del capital extranjero, debido sobre todo a la ausencia de remesas por utilidades de la gran minería del cobre. La cuenta de capital muestra una salida neta de fondos no compensatorios, que llevó a un déficit de balance de pagos de

300 millones de dólares (véase el cuadro 79 siguiente).

#### 6. Aspectos sobresalientes de la política económica

Los dos objetivos principales de la política económica que el gobierno procuró cumplir durante 1971 fueron la ampliación del área de propiedad social y mixta y la aceleración de la reforma agraria.

##### a) Ampliación del área de propiedad estatal y mixta

El primero de los objetivos se refiere a las nuevas dimensiones de las tres áreas de propiedad en la economía, de modo que el Estado se constituya en el centro efectivo de conducción de la economía y su planificación. De

**Cuadro 79**  
CHILE: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<b>A. Cuenta corriente</b>					
Exportaciones de bienes y servicios	550.5	793.0	1 304.0	1 273.5	1 147.9
Bienes <i>FOB</i>	480.0	693.0	1 175.0	1 130.5	1 046.5
Servicios	570.0	100.0	129.0	143.0	101.4
Importaciones de bienes y servicios	663.2	717.0	1 089.0	1 209.0	1 269.7
Bienes <i>FOB</i>	507.4	570.0	845.0	928.0	1 021.4
Servicios	155.8	147.0	244.0	281.0	248.3
Pagos netos de renta del capital extranjero	- 64.6	-128.0	- 228.0	- 161.0	- 111.7
Donaciones privadas netas	12.7	10.0	3.0	7.0	3.0
Saldo de la cuenta corriente	-164.6	- 42.0	- 10.0	- 89.5	- 230.5
<b>B. Cuenta de capital</b>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	164.6	42.0	10.0	89.5	230.5
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	82.6	109.0	236.0	214.8	} 86.4
Inversión directa	29.0	- 38.0	90.0	3.2	
Préstamos de largo y mediano plazo	50.5	212.0	200.0	310.0	
Amortizaciones	- 41.5	- 90.0	- 101.0	- 125.0	
Pasivos de corto plazo	10.2	26.0	29.0	30.0	
Donaciones oficiales	34.4	- 1.0	18.0	3.0	} 1.0
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	- 8.7	- 36.0	- 13.0	1.0	
c) Errores y omisiones	45.6	8.0	1.0	35.0	} 21.0
d) Asignación DEG	-	-	-	21.0	
e) Financiamiento compensatorio neto (—aumento)	45.1	- 39.0	- 214.0	- 112.3	300.0
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	59.9	133.0	40.0	} - 67.3	132.5
Amortizaciones	- 31.4	-123.0	- 119.0		
Oro y divisas (—aumento)	16.6	- 49.0	- 135.0	- 23.2	187.3
DEG (—aumento)	-	-	-	- 21.8	19.8

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 22.

<sup>a</sup> Estimado.

acuerdo con una definición oficial<sup>6</sup> “el área de propiedad estatal estará integrada por las actuales empresas estatales y las que se creen en el futuro, así como por las empresas monopólicas nacionales y extranjeras que se expropien, especialmente en el sector de nuestras riquezas básicas, de los bancos y las finanzas, la industria, la distribución, el comercio exterior, y todas aquellas actividades estratégicas para el desarrollo nacional. El área de propiedad privada estará constituida por la mayor parte de las empresas existentes que permanecerán en ella y cuyo tratamiento se ceñirá a las disposiciones legales sobre propiedad privada industrial y comercial”.

Con estos criterios generales, las actividades que durante el año 1971 pasaron al área de propiedad estatal o mixta fueron las que figuran a continuación.

i) *Gran minería del cobre*. En julio de 1971, el Congreso Nacional ratificó por unanimidad la reforma constitucional (ley N° 17.450) que permitió la nacionalización de las cinco grandes empresas mixtas que explotaban los yacimientos de cobre de Chuquicamata, El Salvador, El Teniente, Exótica y Andina. En las tres primeras el Estado tenía un 51% de participación en el capital, en Exótica un 25% y en Andina un 30%. La administración de las empresas estaba en manos de los socios extranjeros.

Los aspectos más importantes de la enmienda constitucional son: incorporación a la carta fundamental de los conceptos de nacionalización —que se diferencia en su naturaleza y tratamiento al de expropiación, ya establecido con anterioridad— y el de la limitación de las rentabilidades que se estimen excesivas para el capital extranjero.

Las empresas nacionalizadas recibirán una indemnización equivalente al valor de libros al 31 de diciembre de 1970, la que debería ser fijada por el Contralor General de la República y a la que deberían restarse las rentabilidades excesivas percibidas en el período 1955-1970 y el monto de aquellos activos que la Contraloría

encontrase en mal estado u obsoletos. La rentabilidad excesiva fue establecida por el Presidente de la República en 774 millones de dólares para 3 empresas: Compañía de Cobre Chuquicamata (300 millones), Compañía de Cobre El Salvador (64 millones) y Sociedad Minera El Teniente (410 millones). Estos descuentos afectaron proporcionalmente a las empresas extranjeras Anaconda y Kennecott y a la Corporación del Cobre; a esta última por la participación en el capital de las mencionadas empresas durante el período en que fueron sociedades mixtas.

Dentro del plazo de 90 días estipulado por la reforma constitucional, el Contralor dio a conocer su fallo. Por Resolución N° 529, de 13 de octubre, estableció que el valor de libros de las empresas nacionalizadas al 31 de diciembre de 1970 era de 663.2 millones de dólares. Sobre dicho monto descontó la cantidad de 51.8 millones correspondientes a aquellos activos que se encontraban en mal estado. Acogiendo los descuentos por rentabilidades excesivas, determinó que no correspondía indemnización alguna para las Compañías de Cobre Chuquicamata, Compañía de Cobre El Salvador y Sociedad Minera El Teniente y que debía cancelarse por este concepto 14.8 millones a la Compañía Minera Exótica y 20.2 millones a la Compañía Andina.

Tanto las empresas norteamericanas como el Estado chileno apelaron al Tribunal Especial creado por la reforma constitucional, el que debería fallar en última instancia.

Al calcularse el valor de libros quedó en evidencia un pasivo de las empresas mixtas ascendente a 726 millones de dólares y que correspondía a deudas contraídas por éstas por concepto de las inversiones realizadas en el programa de expansión iniciado en el gobierno anterior y por requerimiento de caja. El Estado chileno deberá hacerse cargo de estos compromisos.

Paralelamente a la tramitación parlamentaria de la reforma constitucional de nacionalización del cobre, la Corporación del Cobre denunció el contrato con Anaconda Sales Co. de venta en los mercados internacionales y a partir del 1° de abril se hizo cargo de dichas ventas. En julio la Corporación pasó a controlar la totalidad de las ventas de cobre de la gran minería.

ii) *Minería del hierro, salitre y carbón*. Mediante negociaciones directas, el Estado adquirió las acciones de la Compañía de Acero del Pacífico (CAP), propietaria del yacimiento de Algarrobo, que se encontraban en manos privadas. Además, pasaron al área de propiedad

<sup>6</sup> Véase la exposición del Ministro de Economía, Sr. Pedro Vuskovic, en la sesión del Consejo Interamericano de la Alianza para el Progreso, el día 22 de febrero de 1971.

pública de Bethlehem Iron Mines (por la que el Estado pagó 20 millones de dólares, y que controlaba los minerales de El Tofo y Romeral) y las compañías Santa Bárbara y Santa Fe. De tal modo, el 95% de la producción de hierro pasó a propiedad estatal.

Asimismo, se estatizó la Sociedad Química y Minera, que era una sociedad mixta entre el Estado —que poseía el 37.5% de las acciones— y capitales norteamericanos, que había surgido de la fusión de la Compañía Anglo-Lautaro y Salitrera Victoria.

También pasó al dominio estatal la Empresa Carbonífera Lota-Schwager que comprende alrededor del 80% de la producción nacional de carbón.

iii) *Bancos privados.* Durante 1971, la CORFO compró acciones de bancos privados, nacionales y extranjeros. Como resultado, el Estado tiene una participación mayoritaria en 14 bancos comerciales —11 nacionales y 3 extranjeros—; con ellos y unidos al Banco del Estado, controla el 90% de las colocaciones bancarias.

iv) *Empresas de distribución.* Se creó la Empresa Nacional de Distribución (DINAC), que compró varias empresas distribuidoras privadas (Weir Scott, Duncan Fox, Gibbs y Williamson Balfour). Asimismo, comenzó la organización de la Empresa Nacional de Distribución de Combustibles (ENADI), y se creó la Empresa Nacional Avícola (ENAVIT) para la distribución y producción de aves.

v) *Industrias.* El sector público industrial comprendía 15 empresas hasta 1971; durante este año se incorporaron 10 empresas más; en el área mixta, con mayoría estatal, se incorpo-

raron 12 empresas, con lo que totalizaron 20. Además, el Estado tomó bajo su control a 50 empresas industriales, que se encuentran intervenidas o requisadas, por problemas de falta de abastecimiento, conflictos laborales o abandono por sus dueños; en estos casos, la administración está a cargo de un interventor estatal, pero no se produce transferencia de propiedad. El cuadro 80 muestra la composición sectorial de estas empresas, cuyo valor de producción se estima en alrededor del 30% del total industrial.

Cabe destacar que en la administración de las empresas del sector público y mixto se está instrumentando la participación de los obreros y empleados. Este proceso se encuentra en diferentes grados de avance, según la industria de que se trate. Así, en trece empresas ya funcionan los organismos de participación (consejos de administración, comités de producción y comités de coordinación); en otras seis, sólo se ha integrado el consejo de administración; y en dieciséis se han constituido comités paritarios que habrán de elaborar los reglamentos internos.

#### b) *Aceleración de la reforma agraria*

Durante el año, continuó el proceso de reforma agraria, de acuerdo con las prescripciones de la ley 16640 sancionada en julio de 1967. El cuadro 81 muestra la cantidad de predios y la superficie que se expropió. En cuanto a las modalidades de explotación de las extensiones expropiadas, se comenzó el remplazo del sistema de asentamientos por el de Centros de Reforma Agraria. Los asentamientos son socie-

Cuadro 80

#### CHILE: EMPRESAS INDUSTRIALES INCORPORADAS AL SECTOR PÚBLICO O BAJO CONTROL ESTATAL

	<i>Públicas</i>	<i>Mixtas</i>	<i>Subtotal</i>	<i>Bajo control estatal</i>	<i>Total</i>
Pesqueras	2	1	3	8	11
De consumo habitual	6	1	7	10	17
De bienes de consumo duraderos	2	2	4	4	8
Intermedias	12	13	25	25	
Celulosa y papel	2	5	7	3	10
Química y caucho	3	2	5	2	7
Cemento	1	—	1	2	3
Siderurgia y metal	2	6	8	9	17
Textiles	4	—	4	9	13
De bienes de capital	3	3	6	3	9
<i>Total</i>	25	20	45	50	95

FUENTE: ODEPLAN.

dades transitorias de explotación colectiva, en las que la Corporación de la Reforma Agraria aporta la tierra, el capital y la ayuda técnica y los campesinos su trabajo, hasta que se proceda a asignar la tierra a los propietarios individuales. En los Centros de Reforma Agraria, se realiza una explotación colectiva, en la que la Corporación de la Reforma Agraria toma a su cargo las inversiones en infraestructura (tales como vivienda, construcciones, obras de riego) y los campesinos financian los gastos de operación a través del sistema bancario. Se establece un sistema de remuneraciones en el que se asegura a cada campesino un "mínimo vital", pero cuyos montos totales se establecen de acuerdo con la cantidad y calidad de las tareas que realice cada campesino; de todos modos, no se gastaría en salarios más de lo que el Centro de Reforma Agraria pueda financiar. El "excedente" que produzca cada Centro —entendido como la diferencia entre los ingresos y los gastos de explotación— se repartirá del siguiente modo: a) un 10% para fines sociales del Centro; b) un 40% para distribuirlo entre los campesinos de acuerdo con el trabajo realizado por cada uno; c) el 50%, para capitalizar el predio. Cabe señalar que tanto los asen-

**Cuadro 81**  
CHILE: EXPROPIACIONES DE LA  
REFORMA AGRARIA

	<i>Desde el 4 de noviembre de 1970 hasta el 31 de diciem- bre de 1971</i>	<i>Total expro- piado desde 1965 a 1971</i>
Número de predios	1 379	2 787
Superficie (hectáreas)		
De riego	178 417.0	469 018.0
De secano		
Arable	604 623.8	973 129.0
No arable	1 773 613.3	4 679 060.0
<i>Total</i>	<i>2 556 654.2</i>	<i>6 123 994.0</i>

FUENTE: ODEPLAN.

tamientos como los centros de reforma agraria son formas provisionales de explotación. El régimen de propiedad que se adoptará con posterioridad a estas etapas aún no está totalmente definido, aunque parecería que se asignará en propiedad individual la casa y el huerto, en tanto se trabajará el resto de la tierra en cooperativa.

## ECUADOR

### 1. *Apreciaciones generales*

En 1971 el producto interno bruto aumentó alrededor de 7%, cifra que está por debajo del 8.7% de 1970. Además, el ingreso real creció a un ritmo menor por haber desmejorado nuevamente la relación de precios del intercambio por efecto de la baja de los precios internacionales de los principales productos de exportación (bananos y café).

En la evolución de los principales sectores productivos contrasta el escaso aumento de la producción agropecuaria con el sostenido crecimiento que mostró la industria manufacturera, por segundo año consecutivo. La construcción parece haber mantenido el elevado ritmo de incremento que la caracterizó en el año anterior y en los sectores de servicios continúa aumentando la actividad de transportes y comunicaciones, siendo menos intenso el crecimiento del comercio.

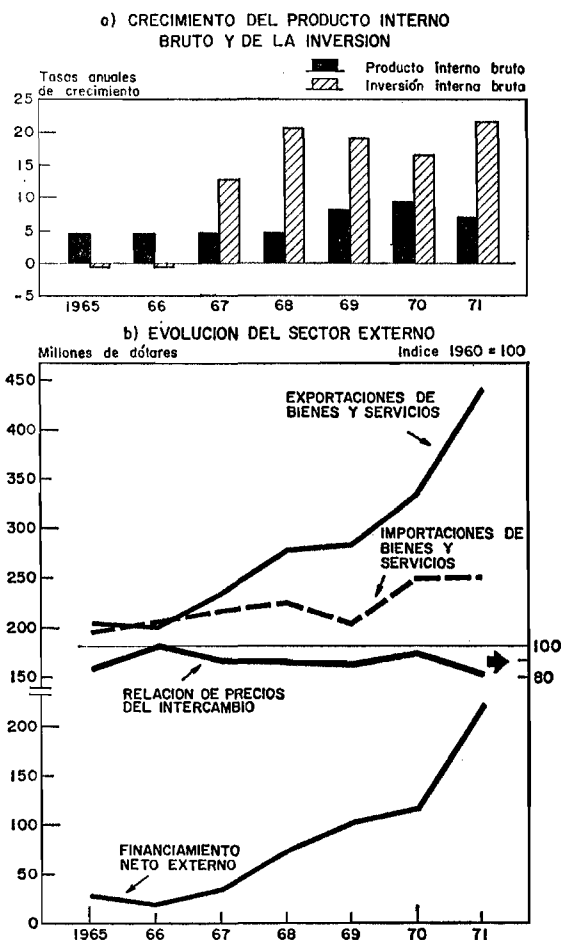
En la demanda interna, que continuó expandiéndose a una tasa similar a la de 1970, los gastos de inversión se mantuvieron como el componente más dinámico. La inversión bruta

total creció en alrededor de 22%, reflejando el fuerte incremento de las inversiones petroleras. El consumo total creció en 7.8%, con incrementos de 8.2% en el sector privado y de 5.8% en el del gobierno general.

La situación presupuestaria del sector fiscal mostró un crecimiento importante de los ingresos tributarios, sobre todo de los impuestos indirectos. Los egresos efectivos aumentaron a un ritmo menos intenso que el de los ingresos ordinarios y el déficit bruto de caja se elevó moderadamente excediendo los 1 600 millones de sucres.

La situación corriente del sector externo se caracterizó por un estancamiento en el valor de los bienes y servicios exportados y un aumento considerable en el valor de las importaciones totales; ello se tradujo en un fuerte incremento del déficit en cuenta corriente, que se situó alrededor de los 222 millones de dólares. En estas condiciones, aunque las entradas netas de capitales autónomos superaron apreciablemente el monto ingresado en 1970, el déficit del balance de pagos se elevó a una cifra cercana de los 17 millones de dólares.

**Gráfico X**  
**ECUADOR 1965-1971**  
**ESCALA NATURAL**



Finalmente cabe señalar que el promedio anual de precios al consumidor de la ciudad de Quito subió en 8.3% en 1971.

## 2. Evolución de los principales sectores de la producción

Según cálculos preliminares, la producción agropecuaria habría reducido su ritmo de crecimiento. El porcentaje de aumento no excedió el 2%, en tanto fue de un 8.1% en 1970 y de 4.6% en el quinquenio 1965-1970 (véase el cuadro 82).

Las principales cosechas destinadas al consumo interno bajaron considerablemente. La producción de trigo y maíz cayó en 7% y la de arroz en 16%, en este último caso, por la reducción en más de 30% de la superficie cultivada. La producción de leguminosas disminuyó en 14% y la de raíces y tubérculos en

más de 4%; la de oleaginosas y fibras textiles permaneció estancada. Los productos que se destinan a la exportación crecieron en conjunto entre 2% y 3%. La producción de banano se acercó a los 3 millones de toneladas, es decir, el volumen más alto logrado hasta el presente, y las cosechas de café, caña de azúcar y cacao también aumentaron con respecto a 1970.

En el subsector pecuario, la producción de carnes permaneció estancada, pero la correspondiente al resto de los productos registró un aumento cercano al 4%.

En el sector manufacturero se estima un aumento de producción de 11.8%, con lo que se mantiene el elevado incremento logrado el año anterior. El notable desarrollo que ha tenido la actividad fabril en los últimos años es consecuencia, entre otros factores, de los estímulos de sucesivas leyes de fomento industrial. Después de las reformas introducidas a la legislación pertinente en junio de 1971 y hasta el mes de octubre de ese año, se habían acogido a sus disposiciones o tenían sus solicitudes en trámite, un total de 70 empresas, con una inversión que supera los mil millones de sucres. Las actividades de la pequeña industria y la artesanía, que representan más del 70% del empleo manufacturero, también se han incrementado al amparo de una legislación adecuada que les otorga importantes beneficios. Entre ellos, figura la exoneración total a la importación de maquinarias y herramientas, la deducción del 70% del impuesto a la renta cuando las sumas sometidas a impuesto se invierten o reinvierten, y el otorgamiento de un abono tributario a las exportaciones.

Los sectores de la construcción y transporte crecieron significativamente en 1971 (20% y 9.5% respectivamente), a consecuencia de las inversiones conexas a la actividad petrolera que llegaron a su máximo precisamente en 1971 (construcción de un oleoducto, apertura de vías de comunicación y otras obras de infraestructura).

El menor incremento de la cantidad de bienes producidos en la economía interna, a pesar del rápido crecimiento de los bienes importados durante el año, se tradujo en una reducción en la tasa de expansión del volumen de bienes transados por la actividad comercial. El sector comercio creció en 1971, a razón de 8.6%, mientras en 1970 lo había hecho al 10.6%.

## 3. Oferta y demanda globales

En relación con la cantidad total de bienes y servicios disponibles en la economía, el menor crecimiento del producto fue compensado, du-

Cuadro 82

ECUADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA  
(A costo de factores)

	Millones de sucres de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	5 411	6 772	6 910	33.9	31.4	29.9	4.6	8.1	2.0
Minería	327	423	430	2.0	2.0	1.9	5.3	1.0	1.7
Industria manufacturera	2 754	3 730	4 170	17.3	17.3	18.1	6.3	11.4	11.8
Construcción	658	1 189	1 424	4.1	5.5	6.2	12.6	25.3	20.0
<i>Subtotal bienes</i>	9 150	12 114	12 934	57.3	56.2	56.1	5.8	10.6	6.8
Electricidad, gas y agua	225	369	406	1.4	1.7	1.7	10.4	10.8	10.0
Transporte y comunicaciones	605	758	830	3.8	3.5	3.6	4.6	8.4	9.5
<i>Subtotal servicios básicos</i>	830	1 127	1 236	5.2	5.2	5.3	6.3	9.2	9.7
Comercio y finanzas	2 189	2 993	3 250	13.7	13.9	14.1	6.5	10.6	8.6
Gobierno	1 166	1 721	...	7.3	8.0	...	8.1	5.6	...
Propiedad de vivienda	1 593	2 349	...	6.5	5.9	...	4.2	5.0	...
<i>Subtotal otros servicios</i>	5 981	8 328	8 900	37.5	38.6	38.6	6.8	7.3	6.9
<i>Producto interno bruto, total</i>	15 962	21 567	23 070	100.0	100.0	100.0	6.2	9.2	7.0

FUENTE: 1965-1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central; 1971: estimación de la CEPAL.

NOTA: Las tasas anuales de crecimiento del producto interno bruto global no corresponden a las similares incluidas en el cuadro de oferta y demanda globales por representar ambas conceptos diferentes (a costo de factores en un caso y a precios de mercado en el otro) y porque las cifras absolutas en valores constantes se calcularon aplicando a las cifras a precios corrientes un deflactor único, elaborado por el Banco Central para su aplicación a los principales agregados macroeconómicos.

<sup>a</sup> Preliminar.

rante 1971, por la expansión considerable de las importaciones, de modo que la oferta global aumentó en 10.2%, porcentaje igual al de 1970 (véase el cuadro 83).

Del lado de la demanda, el componente más dinámico en el año 1971 fue la inversión interna bruta, que creció en un 22%. Tanto los gastos en maquinarias y equipos, como los que se destinan a obras de construcción se expandieron a ritmos elevados y muy similares.

Continuando la tendencia del último trienio, las inversiones privadas aumentaron mucho más rápidamente que las públicas; ello refleja, en gran parte, las crecientes inversiones derivadas de la actividad petrolera.

A su vez, el crecimiento de los gastos de consumo privado fue ligeramente inferior al del año anterior, mientras los del gobierno general muestran la tendencia opuesta. El consumo personal, que en 1970 aumentó a razón de 9.4%, en 1971 lo hizo en 8.2%; los gastos de consumo gubernamentales que se habían incrementado en 4.7% en el primer año, tuvieron un aumento de 5.8% durante el segundo.

#### 4. Ingresos y gastos del gobierno central

De acuerdo con estimaciones preliminares, los ingresos ordinarios que se recaudaron durante 1971 sumaron 4 312 millones de sucres, registrando un aumento de 14% respecto de las rentas que se obtuvieron en 1970. Los desembolsos globales, a su vez, totalizaron 5 930 millones, lo que dio origen a un déficit bruto de caja de 1 618 millones, superior en 47 millones al de 1970 (véase el cuadro 84).

Entre los ingresos corrientes del ejercicio de 1971, los de origen tributario alcanzaron un rendimiento de 4 063 millones de sucres. Esta cifra representa un crecimiento absoluto de 752 millones con respecto al ingreso efectivo del año anterior y, expresado en términos relativos, equivale a una tasa de aumento del 22.7%. En el incremento de las recaudaciones tributarias de 1971, los rubros impositivos de mayor incidencia fueron los gravámenes a las transacciones mercantiles y los adicionales a las exportaciones (que se encuentran en vigencia desde agosto de 1970) que en conjunto

**Cuadro 83**  
**ECUADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES**

	Millones de sucres de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>Oferta global</i>	20 619	28 761	31 697	118.8	122.0	125.7	6.9	10.2	10.2
Producto interno bruto	17 351	23 565	25 220	100.0	100.0	100.0	6.3	8.7	7.0
Importaciones <sup>b</sup>	3 268	5 196	6 477	18.8	22.0	25.7	9.7	17.2	24.7
<i>Demanda global</i>	20 619	28 761	31 697	118.8	122.0	125.7	6.9	10.2	10.2
Exportaciones <sup>b</sup>	3 659	3 972	4 371	21.1	16.9	17.3	— 0.4	11.9	10.0
Inversión bruta interna	2 328	4 355	5 300	13.4	18.5	21.0	13.4	16.3	21.7
Inversión bruta fija	2 008	...	...	11.6	...	...	...	...	...
Pública	778	...	...	4.5	...	...	...	...	...
Privada	1 230	...	...	7.1	...	...	...	...	...
Construcción	1 431	...	...	8.2	...	...	...	...	...
Maquinaria y equipo	577	...	...	3.3	...	...	...	...	...
Consumo total	14 632	20 434	22 026	84.3	86.7	87.3	6.9	8.6	7.8
Gobierno general	2 369	3 355	3 550	13.6	14.2	14.1	7.2	4.7	5.8
Privado	12 263	17 079	18 476	70.7	72.5	73.2	6.9	9.4	8.2

FUENTE: 1965-1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central; 1971: estimación de la CEPAL.

NOTA: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Bienes y servicios, excluidos factores.

**Cuadro 84**  
**ECUADOR: SITUACIÓN FINANCIERA DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO CENTRAL**  
*(Millones de sucres)*

	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>b</sup>
Ingresos ordinarios	2 554	2 882	3 784	4 312
a) Tributarios	2 313	2 511	3 311	4 063
b) No tributarios	241	371	473	249
Egresos efectivos totales <sup>c</sup>	3 785	4 128	5 355	5 930
Déficit	1 231	1 246	1 571	1 618
Financiamiento del déficit	1 231	1 246	1 571	1 618
Endeudamiento neto	733	558	662	1 150
Deuda externa	176	132	131	200
Deuda interna	557	426	531	950
Menos: amortizaciones de la deuda	354	395	571	624
Empréstitos extrapresupuestarios	852	1 083	1 396	1 092

FUENTE: 1968 y 1969: Banco Central del Ecuador, *Memoria del Gerente correspondiente al ejercicio de 1969*; 1970: Ministerio de Finanzas, *Boletín de la Dirección General de Presupuesto No. 7, Año III*, enero-abril de 1971 (Liquidación del presupuesto de 1970); 1971: Ministerio de Finanzas, *Boletín de la Oficina Nacional de Presupuesto, Edición extraordinaria de 1971*; y estimaciones de CEPAL, a base de informaciones parciales directas.

<sup>a</sup> Cifras provisionales.

<sup>b</sup> Estimaciones preliminares.

<sup>c</sup> No incluye la amortización de la deuda pública.

representaron un mayor ingreso del orden de los 330 millones de sucres. También fueron importantes los aumentos en los impuestos a las importaciones, a la renta, a los derivados del petróleo y a las exportaciones de cacao y azúcar, entre otros, y su recaudación global se elevó en unos 542 millones de sucres. Asimismo, durante el último año se redujo la recaudación por concepto de ciertos gravámenes, como los impuestos sobre las exportaciones de banano y de café, al capital y a los timbres, que disminuyeron en 120 millones de sucres, en comparación con 1970.

Los egresos efectivos realizados con cargo al presupuesto de 1971 aumentaron mucho menos que el año anterior (10.7% frente a casi 30%). Las amortizaciones de la deuda pública representaron un desembolso equivalente a 624 millones de sucres, es decir, alrededor de 100 millones más que en 1970.

En el financiamiento del déficit bruto de caja,

los préstamos internos utilizados en 1971 casi duplicaron el endeudamiento de 1970 y los préstamos externos aumentaron en algo más de un 50%. Los empréstitos extrapresupuestarios se redujeron en unos 300 millones, al alcanzar un valor cercano a los 1 100 millones de sucres.

#### 5. El sector externo

Las exportaciones de bienes y servicios ascendieron a 249.9 millones de dólares, monto similar al del año anterior, mientras los egresos destinados a importaciones y a los pagos de factores del exterior, sumaron 476.8 millones de dólares, lo cual implica un aumento de 28% con respecto a 1970; el déficit en cuenta corriente se elevó a 222 millones de dólares que se compara desfavorablemente con los 103 y 117 millones registrados en los años 1969 y 1970, respectivamente (véase el cuadro 85).

El valor de las exportaciones de bienes ascen-

**Cuadro 85**  
ECUADOR: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<b>A. Cuenta corriente</b>					
Exportaciones de bienes y servicios	154.9	196.6	203.1	249.9	249.9
Bienes <i>fob</i>	146.3	180.7	188.1	232.8	232.1
Servicios	8.6	15.9	15.0	17.1	17.8
Importaciones de bienes y servicios	152.3	201.0	283.7	338.9	442.2
Bienes <i>fob</i>	109.8	155.2	220.0	262.3	350.3
Servicios	42.5	45.8	63.7	76.6	91.9
Pagos netos de renta del capital extranjero	— 22.8	— 25.0	— 26.9	— 33.5	— 34.6
Donaciones privadas netas	1.4	2.2	4.8	5.4	5.3
Saldo de la cuenta corriente	— 18.8	— 27.2	— 102.7	— 117.1	— 221.6
<b>B. Cuenta de capital</b>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	18.8	27.2	102.7	117.1	221.6
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	28.0	30.4	79.2	124.9	} 201.6
Inversión directa	8.0	7.4	50.0	90.0	
Préstamos de largo y mediano plazo	24.6	22.9	37.9	41.6	
Amortizaciones	— 9.4	— 9.7	— 18.6	— 19.7	
Pasivos de corto plazo	— 1.0	2.7	0.7	3.0	
Donaciones oficiales	5.8	7.1	9.2	10.0	} 3.5
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	— 10.5	— 1.7	— 1.7	— 2.2	
c) Errores y omisiones	— 2.3	— 13.8	29.4	— 9.6	} 16.5
d) Asignación DEG	—	—	—	4.2	
e) Financiamiento compensatorio neto (—aumento)	3.6	12.3	— 4.2	— 0.2	
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	0.8	11.8	18.0	18.0	— 2.0
Amortizaciones	—	— 2.2	— 14.0	—	—
Oro y divisas (—aumento)	2.8	2.7	— 8.2	— 18.1	22.0
DEG	—	—	—	— 0.1	— 3.5

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 22.

<sup>a</sup> Estimación.



dió a 232 millones de dólares, cifra igual a la de 1970. En este estancamiento influyó el deterioro de los precios de los dos productos principales de exportación —banano y café— que significó una baja del orden de los 19 millones de dólares, 5 millones por el primero y 14 millones por el segundo. Los demás productos registraron alzas considerables: el cacao cerca de 14%, el azúcar 46% y los productos de mar 66%; para el resto de los productos exportables los precios mejoraron en 27% en promedio, sobre 1970.

Las importaciones de bienes, por un valor de 350.3 millones de dólares, aumentaron en términos corrientes en algo más de 33%. Según estimaciones preliminares basadas en datos parciales, los mayores incrementos habrían correspondido a las importaciones de combustibles, lubricantes y productos conexos y a las de materias primas y productos intermedios requeridos por la industria, con aumentos de 37% y 27%, respectivamente.

Las importaciones de bienes de consumo crecieron en 16% en el primer semestre de 1971 con relación a igual período de 1970, observándose un aumento considerable en los bienes de consumo no duraderos. Las importaciones de bienes de capital acusaron, en períodos similares, un incremento cercano al 12%. En el segundo semestre se dio una tendencia alcista en la evolución de las importaciones de bienes sobre todo en lo que se refiere a artículos no esenciales.

Los pagos netos de renta del capital extranjero aumentaron ligeramente en el año, totalizando 34.6 millones de dólares.

La gran magnitud que registró el ingreso neto de capitales autónomos durante 1971 —alrededor de 200 millones de dólares— no bastó para cubrir el déficit de la cuenta corriente, con la cual se originó un saldo negativo en el balance de pagos de 16.5 millones de dólares.

## 6. Ley de hidrocarburos

En septiembre de 1971 se promulgó una nueva ley de hidrocarburos en remplazo de la anterior que databa de 1937. En ella se ratifica el derecho inalienable e imprescriptible que tiene el

Estado sobre los yacimientos de hidrocarburos. Se señala además que explorará y explotará esos yacimientos, en nombre del Estado, la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE), ya sea directamente o por contratos de asociación o prestación de servicios con empresas nacionales o extranjeras, o constituyendo compañías de economía mixta.

La ley consagra como derecho exclusivo del Estado el transporte de hidrocarburos por oleoductos o gasoductos y su refinación; y también faculta a la CEPE para intervenir en la comercialización y en la instalación y operación de plantas industrializadoras de hidrocarburos, petroquímicas e industrias conexas.

En un capítulo especial junto con enumerar los requisitos mínimos que debe cumplir cada tipo de contrato, se señala expresamente la superficie máxima que ellos comprenderán (no superior a 200 000 hectáreas, dividida en lotes no mayores de 20 000). También se determinan otras obligaciones de importancia que deben cumplir los contratistas o asociados: ocupación mínima de personal ecuatoriano en las diferentes faenas; obligación de suministrar al ministerio del ramo todos los antecedentes técnicos y económicos sobre sus actividades; métodos de contabilidad y balance; inversión mínima del 10% de las utilidades netas; medios de alojamiento y subsistencia para los trabajadores; medidas para evitar la contaminación de las aguas y la atmósfera y para proteger la flora, fauna y demás recursos naturales, etc.

Las disposiciones que regulan los ingresos que percibirá el Estado por concepto de la explotación del petróleo establecen que estarán formados por primas de entradas, derechos superficiales, regalías, pagos de compensación y participación en las tarifas de transporte.

Finalmente, en las disposiciones transitorias se establece que “la Junta Monetaria establecerá el régimen de tratamiento de las divisas extranjeras provenientes de la exportación del petróleo y sus derivados, teniendo en consideración la situación de los mercados internacionales de colocación del producto y las condiciones generales económicas del país”.

## EL SALVADOR

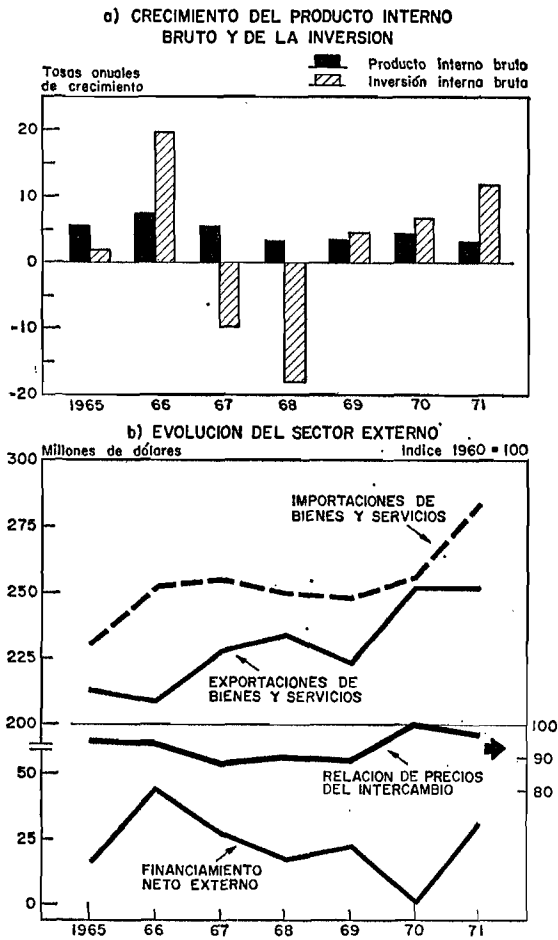
### 1. Aspectos generales

El crecimiento de la economía de El Salvador se mantuvo durante 1971 dentro del ritmo lento de ascenso característico de los últimos cuatro años, al elevarse el producto interno bruto a una

tasa de 3.3%, ligeramente inferior al aumento de la población.

Influyeron significativamente en el reducido incremento de la oferta interna, la persistencia de condiciones relativamente desfavorables al desenvolvimiento del sector manufacturero —pro-

**Gráfico XI**  
**EL SALVADOR 1965-1971**  
**ESCALA NATURAL**



ducto de la situación difícil por la que atraviesa el Mercado Común— y el lento crecimiento del sector agropecuario, resultado del deterioro de la actividad cafetalera.

Por el lado de la demanda, se dejó sentir asimismo el deterioro de los precios del café, que influyó negativamente en el poder de compra de las exportaciones (bajó 0.7%, siendo que en 1970 había experimentado un aumento del 9.5%). Esta disminución tendió a ser compensada por la mayor inversión (en particular la pública) y el crecimiento pausado del consumo. En definitiva, la demanda global experimentó un dinamismo superior a la producción interna y hubo que aumentar significativamente las importaciones para compensar dicho desajuste. (Véase el cuadro 86.)

Ante el comportamiento desfavorable de la demanda externa, el elemento motor de la econo-

mía salvadoreña fue la inversión pública. Si bien en el bienio anterior dichas erogaciones habían tendido a recuperarse del brusco descenso de 1968, sólo ahora se logró un avance significativo al superarse los niveles alcanzados en 1967, cuando la inversión pública se situó en los 82 millones de colones (a precios de 1960). Varios factores contribuyeron en 1971 al dinamismo de la inversión gubernamental. Se aprobaron, por una parte, proyectos importantes, financiados por instituciones internacionales, y mejoró, por otra, la posición financiera del gobierno central al haberse incrementado el ahorro en cuenta corriente y contarse asimismo con el apoyo crediticio de las autoridades monetarias que, en definitiva, permitieron fortalecer las actividades del sector público y complementar los recursos externos indispensables para la realización de programas y proyectos.

La situación menos favorable de la economía se observó también en el crecimiento pausado del consumo (4.3%). Tal vez estos gastos hubieran aumentado aun en menor proporción de no haberse puesto en práctica políticas compensatorias para solucionar el problema de la acumulación de inventarios. Es de suponer que el financiamiento otorgado para compensar la disminución de ventas, especialmente de café y de productos manufacturados, impidió que se deteriorara significativamente el ingreso de grupos importantes de la población, aunque, claro está, ello ha creado problemas adicionales para el sistema bancario.

La inversión privada continuó por su parte creciendo lentamente (3.5%) como consecuencia de las expectativas poco favorables atribuibles a los desajustes del Mercado Común. En este sentido, es posible que el interés de los inversionistas se esté dirigiendo hacia actividades relativamente más seguras como la construcción de viviendas y la urbanización de terrenos.<sup>7</sup> También cabría pensar que los mayores niveles observados en los depósitos no monetarios —de ahorro y a plazo— junto a las mayores ventas de bonos hipotecarios, son indicios adicionales de condiciones poco propicias a la inversión, puesto que se prefiere comprar títulos o aumentar los depósitos a interés en el sistema bancario, en vez de iniciar o ampliar actividades directamente productivas. Obsérvese en este sentido el incremento sustancial del número y valor de permisos de construcción para residencias que se elevaron

<sup>7</sup> Obsérvese que el crédito destinado a la construcción creció con relativa rapidez en los últimos años, y en particular el referente a vivienda, hoteles y urbanización de terrenos y otros. Así, los saldos vigentes entre agosto de 1970 y 1971 aumentaron de 45.6 millones a 54.9 millones de colones.

Cuadro 86

## EL SALVADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de colones de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento				
	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>
<i>Oferta global</i>	2 912.7	2 989.5	3 094.2	3 230.9	126.3	125.3	124.5	125.8	2.9	2.6	3.5	4.4
Producto interno bruto	2 306.5	2 386.8	2 486.0	2 568.0	100.0	100.0	100.0	100.0	3.2	3.4	4.2	3.3
Importaciones <sup>b</sup>	606.2	602.7	608.2	662.9	26.3	25.3	24.5	25.8	1.6	-0.6	0.9	9.0
<i>Demanda global</i>	2 912.7	2 989.5	3 094.2	3 230.9	126.3	125.3	124.5	125.8	2.9	2.6	3.5	4.4
Exportaciones <sup>b</sup>	617.4	595.1	593.2	598.6	26.8	24.9	23.9	23.3	4.4	-3.6	-0.3	0.9
Inversión bruta interna	271.9	283.7	302.8	338.8	11.8	12.0	12.2	13.2	-18.1	4.3	6.7	11.9
Inversión bruta fija	265.0	269.4	277.8	298.8	11.5	11.3	11.2	11.6	-19.5	1.7	3.1	7.6
Pública	63.8	67.4	68.7	82.4	2.8	2.8	2.8	3.2	-13.0	5.6	1.9	19.9
Privada	201.2	202.0	209.1	216.4	8.7	8.5	8.4	8.4	-21.3	0.4	3.5	3.4
Consumo total	2 023.4	2 110.7	2 198.2	2 293.5	87.7	88.4	88.4	89.3	6.1	4.3	4.1	4.3
Gobierno general	206.5	224.7	228.1	232.0	9.0	9.4	9.2	9.0	4.6	8.8	1.5	1.7
Privado	1 816.9	1 886.0	1 970.1	2 061.5	78.8	79.0	79.2	80.3	6.3	3.8	4.5	4.6

FUENTE: 1968-1970: cálculo de la CEPAL a base de cifras del Banco Central de Reserva; 1971: estimaciones de la CEPAL.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.<sup>b</sup> Bienes y servicios, excluidos los factores.

47 y 39%, respectivamente, al considerarse las cifras de enero a agosto de 1970 y 1971.

Por último, el poder de compra de las exportaciones puede considerarse el factor más desfavorable en el desenvolvimiento de la economía salvadoreña, al haber descendido algo menos del 1%. En este sentido, la relativa recuperación experimentada en las ventas a la región centroamericana fue más que anulada por el desfavorable comportamiento de las exportaciones al resto del mundo. Además, el deterioro de las ventas externas contribuyó a elevar sustancialmente el déficit en cuenta corriente del balance de pagos —cerca de 30 millones de dólares en contraste con el equilibrio logrado durante 1970— puesto que, tras cuatro años de mantenerse las importaciones prácticamente al mismo nivel, hubo necesidad de incrementarlas apreciablemente para no entorpecer el desenvolvimiento de las actividades productivas del país. Así, al resultar insuficientes las entradas netas de capital para cubrir dicho desequilibrio, la posición neta de reservas internacionales se redujo en 1.2 millones de dólares.

Como ya se anotó, la oferta interna de bienes y servicios tuvo un crecimiento menos intenso en 1971 —3.3% en comparación con el 4.2% de 1970— por el debilitamiento del sector externo y sus efectos depresivos en la demanda interna y la ocupación, ya mencionados. Con excepción de los sectores de construcción, electricidad, gas y agua, y del de finanzas, que prácticamente mantuvieron su dinamismo, el resto de las actividades productivas se expandió a ritmo más reducido. (Véase el cuadro 87.)

El sector agropecuario creció más lentamente en 1971, sobre todo por el descenso (4%) de la producción cafetalera. La agricultura de exportación se redujo poco menos de 1%, al no haber conseguido compensar la declinación cafetalera las mejores condiciones de la producción de algodón, que creció 12%. Continuó fortaleciéndose la producción destinada al consumo interno (13% en 1971 y 20% en 1970) como resultado de la política agrícola de autoabastecimiento iniciada a partir del conflicto bélico. Al respecto, se diseñaron medidas y acciones de apoyo gubernamental para incentivar el cultivo de productos básicos, destacando entre ellas las facilidades crediticias, el fortalecimiento de servicios de extensión agrícola y la aceleración de obras pequeñas y medianas de riego,<sup>8</sup> que culminaron en apreciables incrementos de la mayoría de los artículos de consumo interno (caña de azúcar, maíz, arroz, frijoles y maicillo). En frijoles y maíz se ha logrado satisfacer la demanda interna e in-

<sup>8</sup> En 1971 se agregaron alrededor de 3 000 hectáreas a las 24 000 bajo riego, especialmente por los avances del Proyecto de Zapotitán.

cluso se ha exportado maíz a Costa Rica. Cabe resaltar asimismo que después de importar hasta 4 600 toneladas de frijoles, no se realizó durante 1971 ninguna compra externa. La actividad pecuaria mejoró asimismo, en particular la producción vacuna, como consecuencia de los mejores precios internacionales, de la política de autosuficiencia aplicada también a este rubro y del apoyo crediticio otorgado principalmente a través del Fondo de Desarrollo Económico.

Sin negar importancia a la contribución de la política agrícola de autoabastecimiento en la resolución de problemas de corto plazo —particularmente con relación a los abastecimientos externos— cabría situar y evaluar su efecto desde una perspectiva de más largo alcance. Deben mencionarse dos factores de importancia para el desarrollo del país: el proceso integracionista y la ocupación de la mano de obra. En la medida en que se fortalezca la política de sustitución de productos agrícolas, se reducirán las posibilidades de especialización y complementación regionales, no sólo agrícolas sino también industriales. Es decir, al debilitarse los nexos de cooperación regional, podrían generarse dificultades en el futuro crecimiento de la economía, reflexión que adquiere particular importancia si se considera el problema de empleo, con que tropieza El Salvador actualmente y la necesidad de ensanchar las exportaciones de manufacturas a la región. En este sentido la decisión de fomentar el cultivo de productos para el consumo interno no parece haber dado atención preferente a la reducción del desempleo, que se ha acentuado considerablemente a partir del conflicto bélico; ello es así no sólo porque se están produciendo artículos que requieren por lo general menos mano de obra que otros cultivos agrícolas, sino también por la tendencia hacia la mecanización de los mismos.

Por tercer año consecutivo se mantuvo la atonía del sector industrial al mostrar aumentos inferiores al 3% anual, debido sobre todo a las dificultades con que siguen tropezando las relaciones comerciales en la región y al pausado crecimiento del consumo interno. Al suscitarse el conflicto bélico entre Honduras y El Salvador, los países restantes del Mercado Común —Guatemala, Nicaragua y Costa Rica— intensificaron sus exportaciones a Honduras mientras El Salvador incrementaba a su vez sus ventas a dichas naciones. Posteriormente, al quedar el mercado hondureño prácticamente segregado de la zona de libre comercio, se redujo sustancialmente el mercado regional, acentuándose la competencia comercial entre El Salvador, Guatemala, Nicaragua y Costa Rica, lo cual llevó a la adopción de medidas reguladoras del inter-

Cuadro 87

## EL SALVADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA A COSTO DE FACTORES

	<i>Millones de colones de 1960</i>				<i>Composición porcentual</i>				<i>Tasas anuales de crecimiento</i>			
	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	563.3	578.6	615.5	636.4	26.9	26.7	27.3	27.3	1.8	2.7	6.4	3.4
Minería	2.8	2.8	3.0	3.0	0.1	0.1	0.1	0.1	-15.2	—	7.1	—
Industria manufacturera	369.1	378.8	386.8	398.0	17.6	17.5	17.1	17.1	4.4	2.6	2.1	2.9
Construcción	68.3	72.0	76.3	80.7	3.3	3.3	3.4	3.5	-16.1	5.4	6.0	5.8
<i>Subtotal bienes</i>	<i>1 003.5</i>	<i>1 032.2</i>	<i>1 081.6</i>	<i>1 118.1</i>	<i>48.0</i>	<i>47.7</i>	<i>47.9</i>	<i>48.0</i>	<i>1.2</i>	<i>2.9</i>	<i>4.7</i>	<i>3.4</i>
Electricidad, gas y agua	41.9	44.3	47.8	51.9	2.0	2.0	2.1	2.2	13.2	5.7	7.9	8.6
Transporte y comunicaciones	119.6	122.5	125.2	128.9	5.7	5.7	5.5	5.5	13.0	2.4	2.2	3.0
<i>Subtotal servicios básicos</i>	<i>161.5</i>	<i>166.8</i>	<i>173.0</i>	<i>180.8</i>	<i>7.7</i>	<i>7.7</i>	<i>7.7</i>	<i>7.7</i>	<i>13.1</i>	<i>3.3</i>	<i>3.7</i>	<i>4.5</i>
Comercio y finanzas	491.1	502.3	517.8	535.6	23.5	23.2	23.0	23.0	3.8	2.3	3.1	3.4
Gobierno	163.5	180.0	185.8	189.9	7.8	8.3	8.2	8.1	-0.9	10.1	3.2	2.2
Propiedad de vivienda	103.3	106.3	109.9	113.0	4.9	4.9	4.9	4.8	3.5	2.9	3.4	2.8
Otros servicios	168.4	178.0	187.8	194.2	8.1	8.2	8.3	8.3	7.6	5.7	5.5	3.4
<i>Subtotal otros servicios</i>	<i>926.3</i>	<i>966.6</i>	<i>1 001.3</i>	<i>1 032.7</i>	<i>44.3</i>	<i>44.6</i>	<i>44.4</i>	<i>44.3</i>	<i>3.6</i>	<i>4.3</i>	<i>3.6</i>	<i>3.1</i>
<i>Producto interno bruto total</i>	<i>2 117.4</i>	<i>2 190.1</i>	<i>2 281.0</i>	<i>2 356.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>3.2</i>	<i>3.4</i>	<i>4.2</i>	<i>3.3</i>

FUENTE: 1968-1970: cálculo de la CEPAL a base de cifras del Banco Central de Reserva; 1971: estimaciones de la CEPAL.

NOTA: La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

cambio zonal de determinados productos para proteger las actividades productivas internas. Por ejemplo, se fijaron cuotas de exportación para vestuario, calzado, textiles y huevos. En definitiva, aunque El Salvador exportó a Centroamérica un monto superior al del año anterior—79 millones de dólares en comparación con 73.6 millones—el ritmo de crecimiento de sus ventas a Guatemala, Nicaragua y Costa Rica tendió a ser marcadamente inferior. (Véase el cuadro 88.) Por su lado, el comportamiento del consumo reflejó también el crecimiento lento del conjunto de la economía, sin llegar a constituir un incentivo de significación para la expansión manufacturera.

La situación descrita influyó decididamente en el lento ascenso de la actividad industrial. Informaciones provisionales señalan efectos negativos de diferente intensidad y magnitud de las distintas ramas industriales; al parecer las actividades tradicionales —alimentos, bebidas y tabaco, textiles y vestuario— fueron las más afectadas, observándose una situación menos desfavorable en industrias como las del papel y cartón, productos químicos y metálicos, por ejemplo. El cierre de algunas plantas, con la disminución de turnos de trabajo,<sup>9</sup> y el aumento de la capacidad ociosa, además de la acumulación de existencias en otras, hizo que el gobierno implantara una serie de medidas para aliviar el problema indus-

trial. Destacan en tal sentido la creación del fondo de garantía para la pequeña industria, la intensificación de la actividad artesanal y las mayores facilidades crediticias otorgadas por el Instituto Salvadoreño de Fomento Industrial (INSAFI) y el Fondo de Desarrollo Económico. Finalmente se apoyó la creación del Centro Nacional de Exportaciones (CENAFE), con el objeto de reforzar la búsqueda de mercado fuera de la región.

A pesar de existir varios proyectos industriales de importancia,<sup>10</sup> las perspectivas para la actividad manufacturera serán menos amplias mientras no se logre la solución definitiva a la crisis del Mercado Común. Aparte de la estrechez de la demanda interna, la mayoría de esos proyectos se encuentra íntimamente relacionada con el desenvolvimiento regional y es probable que pase algún tiempo antes de que puedan crearse las condiciones necesarias para exportar artículos manufacturados en magnitud significativa al resto del mundo. En tal sentido, y sin dejar de reconocer la importancia de estudiar posibilidades de exportación fuera de la región (principalmente en las artesanías y algunas industrias tradicionales), la necesidad de alentar y coordinar a nivel regional el futuro desarrollo de la industria parece evidente e inaplazable. Ello es así porque las principales oportunidades

<sup>9</sup> En este sentido la población ocupada en el sector industrial señala una declinación de 39 775 a 35 442 personas, si se compara el primer trimestre de 1970 con el de 1971.

<sup>10</sup> Resalta, por ejemplo, el proyecto pesquero con un capital de 10 millones de colones para la pesca y elaboración de atún en la costa del Pacífico. Simultáneamente existen proyectos para la producción de nylon, fibra de polyester y laminados, entre otros.

Cuadro 88

EL SALVADOR: INTERCAMBIO COMERCIAL DE BIENES, TOTAL Y CON EL MERCADO COMÚN CENTROAMERICANO, 1967 A 1971

	Millones de dólares					Tasas anuales de incremento			
	1967	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>b</sup>	1968	1969	1970	1971
Exportaciones <i>fob</i>	207.9	211.7	202.2	229.1	228.1	1.8	— 4.5	13.3	— 0.9
Al Mercado Común Centroamericano	79.2	85.0	74.8	73.6	79.0	7.3	—12.0	— 1.6	7.3
Al resto del mundo	128.7	126.7	127.4	155.5	149.1	— 1.6	0.6	22.1	— 4.8
Importaciones <i>cif</i>	224.5	216.2	211.5	213.6	242.9	— 3.7	— 2.2	1.0	13.7
Del Mercado Común Centroamericano	54.5	65.1	60.2	60.6	61.6	19.4	— 7.5	0.7	1.7
Del resto del mundo	170.0	151.1	151.3	153.0	181.3	—11.1	0.1	1.1	18.5
Saldos	— 16.6	— 4.5	— 9.3	15.5	— 14.8	—	—	—	—
Con el Mercado Común Centroamericano	24.7	19.9	14.6	13.0	17.4	—	—	—	—
Con el resto del mundo	— 41.3	— 24.4	— 23.9	2.5	— 32.2	—	—	—	—

FUENTE: Banco Central de Reserva de El Salvador.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Estimaciones.

inmediatas de exportación se encuentran en el área centroamericana, donde la protección arancelaria ha permitido un desenvolvimiento del sector manufacturero que no se hubiera podido realizar en otras circunstancias.

La generación de electricidad continuó mostrando el rápido incremento de los últimos años, estimándose que la generación neta total se situó en 687 GWh, lo que significa un aumento de 8% en relación al año anterior, y un crecimiento promedio de 9% para el período 1966-1971. En 1971 no se efectuaron adiciones a la capacidad instalada para servicio público. La inversión total hecha en los sistemas eléctricos ascendió a 5.9 millones de colones —3.2 millones correspondientes al sector público y 2.7 millones a la empresa privada— en contraste con 14.8 millones del año anterior.

Los programas de expansión incluyen la construcción entre 1971 y 1976 del proyecto hidroeléctrico de Poza del Silencio (252 MW) sobre el río Lempa, principal fuente hidroeléctrica del país. También se proyecta aprovechar durante 1972 algunos recursos geotérmicos, a cuyo respecto investigaciones llevadas a cabo por la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del río Lempa (CEL), con la asistencia técnica del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, revelan un potencial de entre 100 y 150 MW en la zona de Ahuachapán, en la parte occidental del país. En los próximos meses se iniciará el diseño y la construcción de una central geotérmica de 30 MW, como primera etapa para el aprovechamiento de dichos recursos.

Los esfuerzos tendientes a dotar de electricidad al sector rural prosiguieron durante 1971 al construirse 87 km de líneas de subtransmisión y 41 nuevos sistemas de distribución en poblaciones rurales para dar servicio a unas 2 000 nuevas familias. Para 1972 se proyecta construir aproximadamente 50 km de líneas de distribución primaria y extensiones de redes existentes. Finalmente, la CEL ha adoptado un programa de adiciones para 1972, que incluye dos turbinas de gas de 16 MW cada una en la zona de San Salvador. Para cumplir con todo el programa descrito se requerirán inversiones por un total de 175 millones de colones, de los cuales se espera cubrir aproximadamente el 70% con fondos propios y el resto con préstamos a largo plazo, internos y externos.

En materia de abastecimiento de agua continuó la construcción, ampliación y mejoramiento de los sistemas urbanos y rurales, y se mantuvieron vigentes los programas de investigación. Para 1972 se espera iniciar un programa de construcción de acueductos rurales, con un costo aproximado de 6 millones de dólares, con ob-

jeto de proveer de estos servicios en un plazo de 5 años al 38% de la población (en contraste con el 20% en la actualidad). Asimismo, en 1972 proseguirán los trabajos para la ampliación y mejoramiento de la red hidrometeorológica nacional y para la conservación de tierras y aguas en la zona norte del país.

La construcción continuó creciendo con relativa rapidez —alrededor de 5.8%— favorecida por el mayor dinamismo de la inversión total (particularmente la pública), y alcanzó niveles cercanos a los 81 millones de colones. Finalmente, el resto de los sectores experimentó un desenvolvimiento más pausado, acorde con el menor ritmo de expansión del conjunto de la economía. (Véase nuevamente el cuadro 87.)

## 2. Finanzas públicas

En 1971 se modificó la tendencia descendente que venía observando el ahorro corriente del gobierno central, al crecer considerablemente (160%) y servir de apoyo al aumento de la inversión real, que alcanzó los niveles más elevados del último quinquenio. (Véase el cuadro 89.)

La elevación del ahorro obedeció básicamente al descenso experimentado por los gastos corrientes (3.6%) al normalizarse las condiciones creadas por el conflicto bélico, ya que el crecimiento de los ingresos corrientes fue menos intenso que en 1970, aunque registró un incremento apreciable de 8%. Mientras en 1970 el aumento de los ingresos corrientes se debió casi exclusivamente a la mayor recaudación de impuestos indirectos (21.9%), en 1971 influyó tanto la de los impuestos indirectos (8.9%), como la de los gravámenes directos (6.2%).

El cambio apreciable en el comportamiento de los ingresos por gravámenes directos —pasaron de una tasa negativa de 11.7% a una positiva cercana al 6%— obedeció a las mayores recaudaciones del impuesto sobre la renta. Dicho fenómeno refleja los efectos retardados de la normalización de las actividades y de los mayores ingresos obtenidos durante 1970, derivados fundamentalmente de la situación favorable que presentaron las cotizaciones internacionales del café. Cifras preliminares —hasta septiembre— indican que la recaudación del impuesto sobre la renta sumó en 1971 cerca de 5 millones de colones, más que a igual fecha del año anterior.

Por otra parte, el crecimiento de las percepciones por impuestos indirectos fue significativamente menor al de 1970, cerca de 9% en lugar de 22%. El desmejoramiento de los precios internacionales del café en 1971 deterioró los gravámenes de exportación.

Cuadro 89

EL SALVADOR: INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL  
(Millones de colones)

	1967	1968	1969	1970	Enero a septiembre	
					1970	1971
<i>Ingresos corrientes</i>	226.2	230.4	250.8	280.1	205.2	221.7
Tributarios	212.0	217.0	239.4	267.1	203.3	219.8
Directos	50.2	66.3	73.5	64.9	58.0	61.6
Sobre la renta	38.7 <sup>a</sup>	45.2 <sup>b</sup>	39.0	39.7	35.0	39.7
Sobre el patrimonio	8.5	17.7	20.5	20.5	19.4	18.7
Sucesiones y donaciones	3.0	3.4	4.7	4.4	3.3	3.1
De emergencia	—	—	9.3	0.3	0.3	0.1
Indirectos	161.8	150.7	165.9	202.2	145.3	158.2
Sobre la importación	59.4	52.9	57.2	65.0	44.8	49.6
Sobre la exportación	31.0	24.4	27.4	48.5	37.8	31.2
Sobre el consumo	56.4	57.6	60.7	64.5	45.4	49.2
Otros <sup>c</sup>	15.0	15.8	20.6	24.2 <sup>d</sup>	17.3	28.2
No tributarios, transferencias y otros ingresos	14.2	13.4	11.4	13.0	1.9	1.9
<i>Gastos corrientes</i>	189.5	210.1	227.4	262.6	190.6	183.7
<i>Ahorro corriente</i>	36.7	20.3	23.4	17.5	14.6	38.0

FUENTE: Banco Central de Reserva, a base de datos del Ministerio de Hacienda.

<sup>a</sup> Incluye 4.5 millones de colones provenientes de impuestos recolectados en años previos y depositados en las cuentas de la Tesorería en 1967.

<sup>b</sup> Incluye 6.2 millones de colones provenientes de un cambio en los procedimientos administrativos adoptado en julio de 1968.

<sup>c</sup> Incluye impuesto al timbre, matrícula de vehículos, otros impuestos y ajuste.

<sup>d</sup> Incluye 3 millones de colones que provienen del aumento en el impuesto al timbre.

Por otro lado, aunque el crecimiento del valor de las importaciones fue superior al del año precedente, parecen haberse verificado cambios importantes en su composición, lo que determinó, a pesar del apreciable aumento de las compras externas totales, que el crecimiento de los respectivos impuestos no resultara tan elevado como en 1970. Por otra parte, los impuestos al consumo fortalecieron su crecimiento, sobre todo a causa de las recaudaciones procedentes de los productos derivados del petróleo —cuyo precio aumentó—, de los licores y de la cerveza y de los ajustes al impuesto sobre matrícula de vehículos.

Como se anotó, los gastos corrientes disminuyeron cerca de 4% en 1971. El factor determinante de este descenso fue la disminución de los gastos de ejercicios anteriores relacionados sobre todo con el conflicto bélico, puesto que los gastos normales de operación, las transferencias corrientes y los intereses de la deuda pública continuaron creciendo.

El mayor ahorro generado en cuenta corriente, unido al incremento en la colocación de bonos, facilitó la absorción de recursos externos en magnitudes superiores a las de 1970 y fortaleció, consecuentemente, la inversión real del gobierno central y el apoyo otorgado al resto del sector público a través de las transferencias

de capital. Cifras de enero a septiembre indican que el crédito externo neto se duplicó al pasar de 2.8 millones de colones en 1970 a 5 millones en 1971. En este sentido, la inversión efectuada por las instituciones autónomas parece haberse incrementado apreciablemente, sobre todo por la inversión en la construcción de mercados en San Salvador (COMERSAN), en telecomunicaciones (ANTEL) y en la continuación de las obras relacionadas con el programa nacional y regional de carreteras. También se destaca la construcción y equipamiento de hospitales y de institutos educativos, así como la continuación de los proyectos agrícolas en el Valle de Zapotitlán y las obras del Instituto de Colonización Rural.

### 3. El sector externo

El pequeño desequilibrio de las transacciones corrientes externas que se había logrado en 1970 mediante la contención de las importaciones y el aumento de las exportaciones cambia en 1971 al agravarse el déficit corriente a un valor cercano a los 32 millones de dólares. (Véase el cuadro 90.) En este año mientras la demanda interna presionaba hacia el aumento de las importaciones, paralelamente se observaba un estancamiento de los ingresos de las exportaciones, que fa-



cilitó el agravamiento del déficit corriente. El fortalecimiento de la posición neta de las autoridades monetarias que significó el superávit de balance de pagos de 1970 por un monto de 11 millones de dólares, no se repitió en 1971 pues aun cuando aumentaron las entradas de capital autónomo fueron insuficientes para financiar el elevado déficit corriente; y a no ser por la asignación de DEG que se utilizaron parcialmente hubiera ocurrido un deterioro de las reservas internacionales netas al exigir además el empleo de un crédito contingente del FMI.

En el estancamiento del valor de las exportaciones representó un papel decisivo la situación desfavorable de las ventas externas fuera de la región —que decrecieron 4.8%— influida particularmente por el deterioro de los precios del café. No obstante que las ventas al Mercado Común apenas recuperaron los niveles de 1967 (79 millones de dólares), su incremento anual tuvo

efectos que atenuaron el comportamiento de las colocaciones tradicionales.

Las elevadas cotizaciones internacionales de 1970, que incidieron favorablemente en las ventas cafetaleras del país, dieron lugar en 1971 a ciertos reajustes en el mercado mundial que resultaron en asignaciones de cuotas menores para evitar reducciones drásticas en los precios mundiales. La cuota asignada a El Salvador fue de 576 600 sacos de 60 kg. Los resultados finales, sin embargo, reflejaron disminuciones apreciables del valor unitario (14%) para las exportaciones de El Salvador, que se sumaron al menor volumen vendido (alrededor del 6%), con lo que el valor total se redujo de 114 a 92 millones de dólares.

La tendencia ascendente de las ventas algodoneras iniciada a partir de 1968 se mantuvo en 1971 como resultado del mejoramiento de los precios mundiales. Las exportaciones de la fibra alcanzaron a 28 millones de dólares como conse-

Cuadro 90

EL SALVADOR: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<b>A. Cuenta corriente</b>					
Exportaciones de bienes y servicios	116.9	212.8	223.9	252.4	253.0
Bienes <i>job</i>	102.6	190.0	202.2	229.3	228.1
Servicios	14.3	22.8	21.7	23.1	24.9
Importaciones de bienes y servicios	141.6	230.9	248.4	255.6	284.0
Bienes <i>job</i>	113.4	187.3	192.8	197.3	221.0
Servicios	28.2	43.6	55.6	58.3	63.0
Pagos netos de renta del capital extranjero	— 3.9	— 7.8	— 8.3	— 9.5	— 10.5
Donaciones privadas netas	0.2	9.7	9.8	11.9	9.7
Saldo en cuenta corriente	— 28.4	— 16.2	— 23.0	— 0.8	— 31.8
<b>B. Cuenta de capital</b>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	28.4	16.2	23.0	0.8	31.8
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	16.3	25.1	30.2	20.1	} 28.3
Inversión directa	4.5	7.2	7.0	5.7	
Préstamos de largo y mediano plazo	2.3	20.2	10.4	10.6	
Amortizaciones	— 2.1	— 4.3	— 4.0	— 5.1	
Pasivos de corto plazo	10.7	— 1.6	13.1	7.3	
Donaciones oficiales	0.9	3.6	3.7	1.6	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	1.5	— 4.2	— 1.2	— 7.7	
c) Errores y omisiones	— 2.5	— 3.1	— 14.7	— 4.6	
d) Asignación DEG	—	—	—	4.2	3.7
e) Financiamiento compensatorio neto (—aumento)	13.1	— 1.6	8.7	— 11.2	— 0.2
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	16.2	3.1	27.3	} — 12.3	} 2.0
Amortizaciones	— 7.7	— 1.9	— 16.8		
Oro y divisas (—aumento)	4.6	— 2.8	— 1.3		
DEG	—	—	—	—	— 2.4

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 22.

<sup>a</sup> Estimaciones.

cuencia, básicamente, de los mayores volúmenes colocados (15%) y también de la evolución favorable de los valores unitarios. Las exportaciones de azúcar continuaron creciendo por segundo año consecutivo, al aumentar en cerca de 25% la cuota asignada al país por los Estados Unidos y elevarse las cotizaciones internacionales. Por último las ventas de camarones decrecieron 15%, a pesar del notable aumento de su precio, que fue insuficiente para contrarrestar la marcada disminución del volumen exportado. (Véase el cuadro 91.)

Como se anotó, la relativa recuperación de las ventas a la región contribuyó a compensar el deterioro de las exportaciones tradicionales. Tras dos años consecutivos de continuos descensos que reflejaban la pérdida del mercado hondureño, las exportaciones regionales se elevaron cerca de 7%. En su mayor parte continuaron dirigiéndose a Guatemala (43 millones de dólares), y las siguieron las ventas a Costa Rica (20 millones) y a Nicaragua (16 millones). A pesar del mayor nivel alcanzado, las exportaciones regionales tendieron en cualquier caso a crecer con intensidad menor que en 1970, puesto que la disminución del comercio intrarregional con Honduras tendió a acentuar la competencia industrial entre el resto de los países. De esa manera, el debilitamiento del intercambio regional contribuyó a que las actividades industriales mantuvieran ritmos de crecimiento similares a los del bienio anterior.

El dinamismo de las importaciones respondió a la necesidad de complementar con abastecimiento externo la actividad económica interna, aparte de los efectos derivados del significativo incremento de la inversión pública y de una política crediticia menos restrictiva. Los principales aumentos correspondieron a artículos provenientes del resto del mundo, puesto que las compras más importantes fueron de bienes intermedios y de capital que no se producen en la región.

#### 4. Moneda y crédito

A partir de 1969, año en el que la economía salvadoreña experimentó serios desajustes en sus actividades productivas, la política crediticia ha eliminado algunas restricciones a fin de compensar los efectos desfavorables de la crisis del Mercado Común en los niveles internos de actividad económica.

El debilitamiento del proceso integracionista afectó al desarrollo y a la estructura de las actividades productivas, al haber reducido significativamente las posibilidades de exportar manufacturas y haber causado una contracción en los abastecimientos agrícolas externos. En vista de ello, la política crediticia tendió a fortalecer los programas de autoabastecimiento en granos básicos y, sin perjuicio de la asistencia financiera a los productos tradicionales (en particular el café), también apoyó decididamente el sector

Cuadro 91  
EL SALVADOR: EXPORTACIÓN DE PRODUCTOS PRINCIPALES

	1967	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>b</sup>	Tasas anuales de crecimiento			
						1968	1969	1970	1971
<i>Millones de dólares</i>									
Algodón	16.9	14.5	19.5	23.2	27.7	-14.2	34.5	19.0	19.4
Azúcar	4.3	9.1	6.1	7.0	7.4	-111.6	-33.0	14.8	5.7
Café	98.8	93.5	89.3	113.8	92.0	-5.4	-4.5	27.4	-19.2
Camarones	3.6	4.2	5.0	5.3	4.5	16.7	19.0	6.0	-15.1
<i>Millones de dólares de 1960</i>									
Algodón	17.6	14.8	21.1	26.0	29.9	-15.9	42.6	23.2	15.0
Azúcar	3.9	10.2	8.1	6.9	6.4	161.5	-20.6	-14.8	-7.2
Café	109.3	106.3	101.2	100.0	94.0	-2.7	-4.8	-1.2	-6.0
Camarones	4.3	3.2	3.8	4.7	3.2	-25.6	18.8	23.7	-31.9
<i>Índice de valor unitario (1960 = 100)</i>									
Algodón	96.1	98.4	92.3	89.1	92.7	2.4	-6.2	-3.5	4.0
Azúcar	109.8	89.2	74.9	101.3	115.5	-18.8	-16.0	35.2	14.0
Café	90.4	88.0	88.3	113.8	97.9	-2.7	0.3	28.9	-14.0
Camarones	84.7	129.1	132.2	112.0	137.7	52.4	2.4	-15.3	22.9

FUENTE: CEPAL, a base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Estimaciones.

industrial, financiando sus inventarios, otorgando facilidades crediticias adicionales a la exportación de artículos industriales y extendiendo los plazos normales de recuperación del crédito. Así, aunque los préstamos e inversiones destinados al sector privado —que constituyen la mayor proporción del crédito total— observaron tasas medias superiores al 9% en el bienio 1969-1970 (frente a un ritmo de 2.4% en 1967-1968), las importaciones totales se estancaron prácticamente en ese período, al dirigirse los fondos del sistema bancario más a atender y resolver problemas internos que a financiar compras externas.<sup>11</sup>

Por su parte, las necesidades crediticias del sector público se acentuaron apreciablemente durante el conflicto bélico de 1969 a causa de los gastos extraordinarios a que dieron lugar las circunstancias anormales por las que atravesaba el país. Los préstamos del sistema bancario llegaron a 96.4 millones de dólares, en contraste con los 67.6 millones de 1968. Posteriormente, al normalizarse la situación y mejorar la posición financiera del gobierno, los fondos otorgados por el sistema bancario disminuyeron en 18% para situarse en una cifra de 78.8 millones de colones.

En definitiva, las variaciones experimentadas en la totalidad de créditos e inversiones efectuados por el sistema bancario durante 1969 y 1970 (que alcanzaron un crecimiento de 13.7 y 5.7%, respectivamente) fueron reflejo, básicamente, de las necesidades financieras del sector público ya mencionadas.

Durante 1971 se acentuó la necesidad de mantener el apoyo crediticio para sostener los niveles de la actividad económica, al presentar síntomas desalentadores las exportaciones, variable decisiva del comportamiento global de la economía. El sistema bancario aumentó el monto de los créditos al sector público en 13.7% y al

<sup>11</sup> En 1969 las importaciones se redujeron 0.6% y en 1970 sólo aumentaron 2%. Es posible, sin embargo, que las compras de productos bélicos no fueran registradas en 1969, y que el rubro de errores y omisiones en el balance de pagos —que fue negativo en cerca de 15 millones de dólares— esté contabilizado parcialmente en dichas importaciones.

privado en 9.3%. No obstante continuar manifestándose algunas repercusiones de los años 1968-1969, las condiciones en que se desarrolló la economía se alteraron en varios aspectos importantes. Así, el incremento sustancial de las importaciones (12%) respondió a la necesidad de reponer inventarios y remplazar bienes de capital, esenciales para el funcionamiento del aparato productivo, que se habían mantenido en niveles relativamente bajos durante los últimos cuatro años. Adicionalmente, habría que agregar el fortalecimiento de la inversión pública que contribuyó a acelerar el crecimiento de las importaciones. Cabría mencionar, en fin, cierto cambio en la estructura crediticia que tendió a favorecer actividades comerciales, mineras y de construcción que pudieron haber influido en el incremento de las compras externas.

La baja en alrededor de 5.2% en las reservas netas en poder del sistema bancario, a pesar del mayor crédito externo recibido, debe atribuirse al estancamiento de las exportaciones y al acelerado crecimiento de las importaciones.

En los tres últimos años la mayor capacidad de expansión crediticia del sistema bancario ha residido en los aumentos de los pasivos del sector privado, particularmente de los depósitos de ahorro y a plazo que alcanzaban en octubre de 1971 un nivel de 338.9 millones de colones, equivalentes a un incremento de 10% con respecto a 1970. Este hecho parece corresponder al menor crecimiento de la actividad económica del país, donde la inversión privada aumenta lentamente y se observan ciertas resistencias a invertir en actividades directamente productivas.

Es posible que el financiamiento de inventarios, especialmente del café, haya repercutido favorablemente en los ingresos de consumidores, contribuyendo a mantener parcialmente los niveles internos de la actividad productiva. Cabe notar, sin embargo, las dificultades de sostener indefinidamente esa política compensatoria, razón por la cual se considera urgente reforzar las acciones tendientes a normalizar las relaciones comerciales dentro del Mercado Común, e intentar la colocación de los excedentes cafetaleros en mercados no tradicionales.

## ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES<sup>12</sup>

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 1971 el producto interno bruto de los Estados Asociados de las Indias Occidentales fue de

<sup>12</sup> Incluye Antigua, Dominica, Granada, Montserrat, San Cristóbal-Nieves-Anguila, Santa Lucía y San Vicente. Salvo que se indique otra cosa, los valores se

280 millones de dólares del Caribe Oriental, que implica un aumento —a precios corrientes— de 9% con respecto al año anterior. En los últimos expresan en dólares del Caribe Oriental a precios corrientes, que equivalían a 0.50 dólares de los Estados Unidos, al tipo de cambio vigente antes de la devaluación de esa moneda en diciembre de 1971.

Cuadro 92

## ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO CORRIENTE DE FACTORES

Sectores	Millones de dólares del Caribe Oriental					Participación porcentual		Tasas de incremento			
	1967	1968	1969 <sup>a</sup>	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>b</sup>	1967	1970	1968	1969	1970	1971
Agricultura	54.5	56.5	63.3	55.3	...	27.0	21.5	3.7	12.0	-12.6	...
De exportación	32.0	33.3	39.6	30.7	30.1	15.9	11.9	4.1	18.0	-22.5	-2.0
De consumo interno	22.5	23.2	23.7	24.6	...	11.1	9.6	3.1	2.2	3.8	...
Industria	7.8	8.9	9.1	9.9	...	3.9	3.9	14.1	2.2	8.8	...
Construcción	25.6	26.8	31.5	38.7	...	12.7	15.1	4.7	17.5	22.9	...
Transporte	6.4	7.0	8.0	7.8	...	3.2	3.0	9.4	14.3	-2.5	...
Comercio	27.1	29.3	31.6	35.8	...	13.4	13.9	8.1	7.8	13.3	...
Propiedad de vivienda	16.1	17.0	17.7	18.5	...	8.0	7.2	5.6	4.1	4.5	...
Gobierno <sup>c</sup>	38.5	42.4	45.2	53.3	...	19.1	20.7	10.1	6.6	17.9	...
Otros servicios	25.8	29.6	33.5	37.9	...	12.8	14.7	14.7	13.2	13.1	...
Hoteles	8.0	10.2	13.0	15.9	...	4.0	6.1	27.5	27.5	22.3	...
<i>Total</i>	<i>201.8</i>	<i>217.5</i>	<i>239.9</i>	<i>257.0</i>	<i>280.2</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>7.8</i>	<i>10.3</i>	<i>7.1</i>	<i>9.0</i>

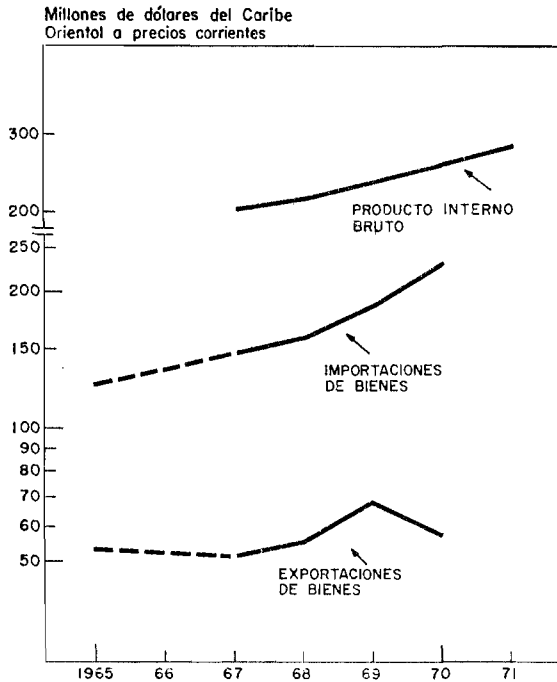
FUENTE: Cifras oficiales de los países.

<sup>a</sup> Sujeto a revisión.<sup>b</sup> Estimaciones<sup>c</sup> Incluye servicios de utilidad pública.

**Gráfico XII**  
**ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES**

ESCALA SEMILOGARÍTMICA

EVOLUCION DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y DE LAS INVERSIONES



tres años el producto aumentó a razón de más de 8% anual. (Véase el cuadro 92.)

En 1969 el producto interno bruto —medido en valores corrientes— aumentó en 10% gracias al crecimiento registrado por la agricultura de

exportación, la construcción y el turismo. Sin embargo, en 1970 a pesar del dinamismo que manifestaron el sector gubernamental, conjuntamente con el de la construcción y el turismo, el crecimiento del producto bajó a alrededor de un 7%, a lo que contribuyó el descenso de 22% del producto de la agricultura destinada a la exportación. Según datos parciales este subsector habría continuado su declinación en 1971, en alrededor de 2%, pero el auge de los restantes sectores permitió que el producto global mejorase su tasa de crecimiento.

La política económica vigente trata de diversificar la actividad productiva, a fin de quitar importancia relativa a la agricultura, para lo cual se estimula el turismo. Asimismo, se acrecentó la participación del sector gobierno, sobre todo en construcciones. Esta labor de reactivación económica ha repercutido favorablemente sobre el comercio, los transportes y otros servicios.

Con respecto al comportamiento del índice de precios en 1971, los únicos datos disponibles se refieren a Santa Lucía e indican un incremento de 8.4% con respecto al promedio del año anterior (véase el cuadro 93).

En relación con el sector externo se destaca el subido déficit en el comercio de bienes, que en 1967 ascendió a 97 millones de dólares del Caribe Oriental y en 1970 a 176 millones. Teniendo presente la baja de algunas importantes exportaciones agrícolas y el sostenido aumento de las importaciones, dicho saldo habría llegado a 200 millones de dólares en 1971; este déficit se financió con la afluencia de fondos de inversión para la construcción de hoteles, préstamos extranjeros, donaciones oficiales y entradas netas del turismo. Los activos extranjeros netos del

Cuadro 93

ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES: ÍNDICE DE PRECIOS AL POR MENOR EN ALGUNOS ESTADOS

Periodo	Dominica 1965 = 100	Granada febrero 1964 = 100	Santa Lucía abril 1964 = 100	San Cristóbal- Nieves- Anguila 1964 = 100
1964	...	100.9 <sup>a</sup>	100.9 <sup>b</sup>	100.0
1965	100.0	101.3	104.2	99.9
1966	104.0	105.5	106.8	100.6
1967	105.0	111.8	110.2	102.9
1968	111.0	121.6	114.6	113.1
1969	116.0	129.9	117.2	117.5
1970	...	135.8 <sup>c</sup>	132.9	135.3
1971	...	...	144.0	...

FUENTE: Naciones Unidas, *Statistical Yearbook, 1970*. Publicaciones oficiales de los países respectivos.

<sup>a</sup> Promedio de febrero a diciembre.

<sup>b</sup> Promedio de abril a diciembre.

<sup>c</sup> Promedio de enero a abril; no se dispone de informaciones sobre los meses siguientes.

sistema bancario comercial muestran un saldo positivo en los años recientes, posición que se habría deteriorado en 1970 y 1971.

## 2. Principales sectores de actividad

### a) Agricultura

La contribución de la agricultura al producto interno bruto habría sido de aproximadamente 55 millones de dólares en 1970, vale decir, habría bajado casi 13% en comparación con la cifra estimada de 63 millones para 1969. Sobre la base de los datos parciales se estima que su descenso habría continuado en 1971, prosiguiendo la tendencia a largo plazo rota sólo por el aumento de 12% que tuvo en 1969.

Principal influencia en dicho deterioro tuvo la crisis crónica de la producción exportable, constituida básicamente por el azúcar y los bananos. Las estadísticas de exportación indican que en 1969 los precios de ambos productos compensaron con creces la reducción del volumen de las exportaciones de bananos. La producción de azúcar se benefició por la reincorporación de Antigua al mercado de exportación en 1969. Sin embargo, en 1970 las exportaciones de ambos productos disminuyeron debido, en el caso de los bananos, a pérdida por huracanes. Durante 1971 habría aumentado la exportación de azúcar, pero no así la de bananos. Las exportaciones de otros rubros como cacao, especias (nuez moscada y macis), arrurruz y copra aumentaron marcadamente en 1969, nivel que conservaron en 1970. Las cifras sobre superficie plantada y preparada para el cultivo del algodón de fibra extralarga indican una producción creciente tanto en 1970 como en 1971. Además, habría aumentado en el Reino Unido el interés por esta fibra, cuya producción podría revitalizar la agricultura. (Véase el cuadro 94.)

Los excedentes exportables de copra han venido disminuyendo desde 1967 en la medida que su producción fue destinándose cada vez más a la elaboración de aceite para consumo interno y para exportación.

Se estima que la producción agrícola para el consumo interno creció lentamente en valores corrientes, aunque no en términos reales. Parte del aumento puede atribuirse a la exportación de algunos de estos productos, que han encontrado un creciente mercado en países metropolitanos donde vive gran cantidad de inmigrantes procedentes de las Indias Occidentales.

Salvo unas pocas excepciones, la información disponible muestra que no ha habido un aumento apreciable en el comercio de los artículos incluidos en el Protocolo Relativo a la Comercia-

lización de Productos Agrícolas de la CARIFTA. Cabe esperar que oportunamente los países fomentarán las producciones que les permitan aprovechar las oportunidades de comercialización que ofrece el Protocolo.

Un factor de impulso de la producción agrícola para consumo interno fue la expansión de la industria turística. Varios estudios recientes anotan las ventajas que tendría el aumento de la producción de alimentos destinada a sustituir a las enormes importaciones actuales. Se está avanzando ahora a este respecto mediante los préstamos reembolsables en moneda local proporcionados por el Banco de Desarrollo del Caribe.

### b) Construcción

Este sector ha contribuido a la rápida expansión del producto interno y a reducir la desocupación desde 1969; se estima su crecimiento en 18% en dicho año y en 23% en el siguiente. Su participación en el producto interno bruto subió de 13% en 1969 a 15% en 1970, y se espera que haya aumentado aún más en 1971.

Las tendencias anotadas responden a la política de desarrollo económico que tiene tres objetivos principales. Primero, fomento del turismo en vista de la carencia de recursos naturales importantes y frente a las dificultades que enfrenta la agricultura. Segundo, impulso a la construcción de la infraestructura económica que se encontraba en condiciones de franco atraso cuando los territorios alcanzaron la condición jurídica de Estados Asociados, deficiencias que deben subsanarse para promover el desarrollo económico-social y en particular el turismo. Tercero, resolver el problema del empleo, pues la construcción ofrece la posibilidad de dar ocupación a una parte importante de mano de obra desocupada, que es numerosa en la mayoría de los territorios.

Siguiendo dicha política se han construido nuevas carreteras y aeropuertos o se han ampliado los existentes; se han comenzado grandes proyectos de habilitación de tierras; y se están mejorando los servicios de electricidad, de suministro de agua y otros de infraestructura. También se han iniciado grandes programas de construcciones públicas, incluso escuelas y hospitales, financiadas con fondos externos o recursos nacionales. En lo que concierne al sector privado, la construcción de hoteles prosiguió con el ritmo rápido que tiene desde 1969. Cifras provisionales indican que entre 1969 y 1971 el número de camas de hotel aumentó más de 40%, con la participación del gobierno en su financiamiento. Además, la construcción de viviendas y

Cuadro 94

ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES: EXPORTACIÓN DE ALGUNOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS  
(Cantidad en toneladas y valor en miles de dólares del Caribe Oriental)

	1967		1968		1969		1970		1971
	Cantidad	Valor	Cantidad	Valor	Cantidad	Valor	Cantidad	Valor	Cantidad
Banano	172 669	23 865	182 116	27 069	175 783	27 293	128 937	16 413	120 000 <sup>a</sup>
Cacao	2 624	3 229	1 932	2 157	4 465	6 224	2 894	4 743	...
Arrurruz	2 029	996	2 340	1 331	2 090	1 071	2 290	1 356	3 348
Nuez moscada y macis	606	1 845	1 492	3 017	1 570	5 554	2 110	7 396	...
Azúcar	35 000	8 085	34 104	5 790	35 382	7 812	31 112	6 742	36 191
Copra	5 866	2 108	4 601	1 875	3 649	1 344	2 837 <sup>b</sup>	1 146	...

FUENTE: Informes oficiales de comercio de los territorios miembros y *The West Indies and Caribbean Yearbook*, Thomas Skinner & Co., Ltd., Londres.

<sup>a</sup> Estimaciones de la CEPAL.

<sup>b</sup> Incluye Santa Lucía solamente.

otras edificaciones también ha aumentado rápidamente.

### c) Sector gubernamental

El sector gobierno, incluidos los servicios de utilidad pública, ocupa el segundo lugar en importancia desde el punto de vista de su aporte al producto interno bruto. Este sector ha sido uno de los más dinámicos en los últimos años y está superando rápidamente a la agricultura, tendencia que se repitió en 1971.

Su producto en 1968 representó el 19.5% del producto interno bruto. La cifra proyectada para 1970 asciende casi a 54 millones de dólares, lo que equivale a un aumento de su participación a 20.7%. El presupuesto para 1971 daría lugar a un nuevo aumento.

El gasto público ha aumentado de 81 millones de dólares en 1968 a más de 101 millones en 1969; y el gasto presupuestado para 1971 fue de 173 millones. Más significativo aún es el aumento de los gastos de capital que, por incluir los proyectos de construcción, ha dado gran impulso a ese sector.

### d) Turismo

El producto interno bruto del turismo se estimó en 8 millones de dólares en 1967, valor que se habría duplicado en 1970. Su participación en el producto global habría sido superior a 6% en 1971. Últimamente se ha seguido la política de fomentar más el turismo en los territorios o zonas donde su desarrollo ha sido menor, buscando una mayor integración geográfica. (Véase el cuadro 95.)

En cuanto a la capacidad de alojamiento ha aumentado rápidamente, más que el número de

visitantes. La concentración de los recursos de inversión en el sector se justifican no sólo por los ingresos de divisas que provee, ya que por sus vinculaciones interindustriales estimulan también la construcción, la agricultura para el consumo interno, el comercio interno, los transportes y, en general, toda la economía, a la vez que proporciona empleo a la creciente masa de desocupados y entradas adicionales al gobierno. El efecto multiplicador que se espera obtener de esta actividad dependerá, naturalmente, de la capacidad de los sectores mencionados para responder a las nuevas demandas o condiciones que surjan en el futuro.

### 3. El sector externo

El comercio externo de bienes siempre ha constituido una elevada proporción del producto interno bruto. En 1967 el valor del comercio total fue casi igual al de dicho producto y en 1970 las solas importaciones representaban alrededor del 97% del producto interno bruto. Por su grado de apertura hacia el exterior y la ausencia de recursos naturales, el desarrollo registrado por el turismo y la construcción se ha traducido en un aumento de las importaciones. (Véase el cuadro 96.)

El saldo desfavorable del comercio de bienes continúa aumentando: de 176 millones de dólares que fue en 1970, se estima que habría llegado a 200 millones de dólares en 1971. La magnitud de dicho saldo indica la imperiosa necesidad de acelerar la diversificación de las economías mediante el desarrollo de industrias basadas en aquellos recursos de que se dispone.

El valor de las exportaciones de los dos productos principales, banano y azúcar, disminuyó en 12 millones en 1970. También bajó el de

Cuadro 95

ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES: ALGUNOS DATOS SOBRE EL TURISMO

	Unidad	1964	1965	1967	1968	1969	1970
Número de turistas <sup>a</sup>	Miles	49.0	106.4	127.7	143.1	161.9	235.6 <sup>b</sup>
Gasto estimado	Miles de dólares del Caribe Oriental	23.3	26.0	31.5	34.5	39.0	45.0 <sup>b</sup>
Gasto por turista	Dólares del Caribe Oriental	248.1	244.4	246.5	240.0	240.7	191.0 <sup>b</sup>
Alojamiento para turistas <sup>c</sup>	Número de camas	2 595	2 648	...	3 991	4 107	...

FUENTE: *Abstract of Statistics of Leeward and Windward Islands and Barbados*, No. 2. Statistical Series: 1966; *Report of the Caribbean Travel Association*, 1968; Naciones Unidas, *Tourism in the Eastern Caribbean Islands*, versión final de un documento preparado por el Centro de Planificación, Proyecciones y Políticas de Desarrollo; informaciones proporcionadas por los territorios.

<sup>a</sup> Excluidos los pasajeros de barcos turísticos.

<sup>b</sup> Estimaciones de la CEPAL.

<sup>c</sup> Hoteles y hospederías de primera clase.



Cuadro 96

ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES: IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES  
(Miles de dólares del Caribe Oriental)<sup>a</sup>

Año	Importaciones	Exportaciones	Saldo
1960	78 649	39 257	39 392
1961	87 676	41 415	46 261
1963	94 432	45 701	48 731
1964	109 647	46 887	62 760
1965	125 029	53 400	71 629
1967	149 011	51 662	97 349
1968	160 203	55 243	104 960
1969	190 262 <sup>b</sup>	68 554 <sup>b</sup>	121 708
1970	234 265	57 842	176 423

FUENTE: Informes oficiales de comercio de los territorios miembros.

<sup>a</sup> En los casos de Antigua y Montserrat se refiere a información de 1968.

<sup>b</sup> Estimaciones provisionales de la CEPAL.

cacao, pero aumentó sustancialmente el de otros artículos. Entre estos últimos destacan las especias, derivados del petróleo y aceites vegetales. Las exportaciones totales, por lo tanto, sólo bajaron en 10.8 millones de dólares en dicho año, tendencia que habría persistido en 1971.

La composición de las importaciones no ha va-

riado significativamente entre 1965 y 1969. Sin embargo, en 1970 y 1971 habrían aumentado más rápidamente que el conjunto las importaciones de maquinaria y equipo de transporte, aunque también fue rápido el crecimiento de los artículos manufacturados y alimentos.

En lo que se refiere al destino del comercio, el Reino Unido continúa siendo el país más importante en el mercado de los Estados Asociados —alrededor del 65% de las exportaciones y 33% de las importaciones— aunque su participación continuó disminuyendo en 1970 y 1971, sobre todo por la persistente baja de las exportaciones de bananos y azúcar. Sin embargo, se destaca el aumento del comercio con los países de la CEE. Por otra parte han continuado aumentando las importaciones desde los países miembros de la CARIFTA, pero se prevé que las exportaciones a estos países, que insinuaron una baja en 1968 y 1969, sigan disminuyendo en los próximos años a consecuencia de la industrialización de la copra.

El comercio interno entre los territorios de la Asociación continúa siendo insignificante, al representar alrededor del uno por ciento del comercio de exportación.

## GUATEMALA

### 1. Evolución reciente de la economía

La tasa de crecimiento económico de Guatemala en 1971 fue inferior a la del año anterior (4.8% en lugar de 5.6%), como resultado principalmente del deterioro de la demanda externa, cuyos efectos negativos se extendieron y aminoraron la actividad de la mayoría de las ramas productivas.

Aunque el sector público comenzó a impulsar la actividad económica de conformidad con un plan global de desarrollo, en particular llevando a cabo la organización de nuevas instituciones públicas en campos especializados, y reactivó enérgicamente sus gastos de inversión (16% de aumento), estos esfuerzos no fueron suficientes para contrarrestar la retracción en el comercio exterior debida al descenso de las exportaciones a Honduras y a los menores ingresos por ventas a terceros países.

Esta coyuntura del sector externo se reflejó a su vez en el debilitamiento del gasto privado de inversión (creció solamente 3.7%), en el notable aumento de inventarios de manufacturas normalmente destinadas al mercado centroamericano,<sup>13</sup>

<sup>13</sup> El aumento de existencias comprende también productos agrícolas de consumo interno necesarios para

y en el menor dinamismo del consumo privado, cuyo crecimiento fue de 3.9% en comparación con 4.2% en 1970. Finalmente, los esfuerzos realizados por el sector público para ordenar el crecimiento del país en el marco del plan de desarrollo vigente, no condujeron a un incremento notable de los gastos de consumo del gobierno general, por haberse concentrado las acciones en reorganizaciones institucionales más que en efectivas ampliaciones del aparato gubernamental.

Por el lado de la oferta interna, sólo en el sector agropecuario, donde prosiguió la fase de recuperación iniciada en 1970, y en el de la construcción —impulsada por la fuerte expansión de la inversión pública— se aceleró el ritmo de crecimiento de la producción. Las demás ramas productivas reflejaron los desestímulos que generó la contracción del poder de compra de las exportaciones. Así, en 1971 se debilitó el tradicional ritmo de expansión de la industria, los transportes, el comercio y el sector financiero. (Véase el cuadro 97.)

La oferta global creció 4.6% en 1971, en comparación con poco más de 6.1% del año ante-

completar las existencias consumidas el año anterior ante la deficiente oferta nacional del pasado año agrícola.

**Cuadro 97**  
**GUATEMALA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA**  
*(A costo de factores)*

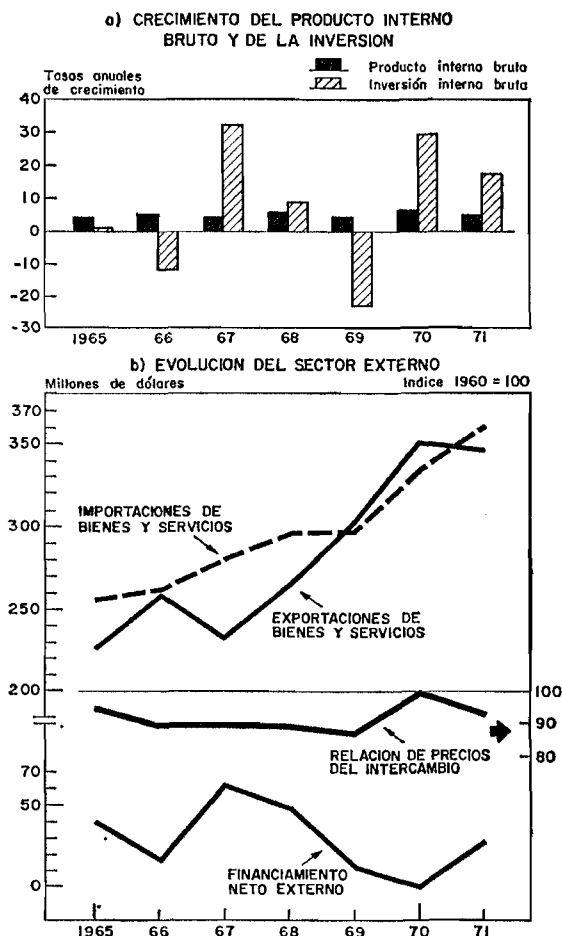
	<i>Millones de quetzales de 1960</i>				<i>Composición porcentual</i>				<i>Tasas anuales de crecimiento</i>			
	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	399.3	402.8	418.0	434.4	27.6	26.7	26.2	26.1	5.6	0.9	3.8	3.9
Minería	1.2	1.2	1.5	1.5	0.1	0.1	0.1	0.1	-29.4	—	23.1	—
Industria manufacturera	191.6	204.7	221.9	235.4	13.2	13.6	13.9	14.1	9.0	6.8	8.4	6.1
Construcción	26.0	26.8	27.0	29.9	1.8	1.8	1.7	1.8	-5.8	3.1	0.7	10.7
<i>Subtotal bienes</i>	<i>618.1</i>	<i>635.5</i>	<i>668.4</i>	<i>701.2</i>	<i>42.7</i>	<i>42.1</i>	<i>42.0</i>	<i>42.1</i>	<i>6.0</i>	<i>2.8</i>	<i>5.2</i>	<i>4.9</i>
Electricidad, gas y agua	16.5	18.1	19.5	20.4	1.1	1.2	1.2	1.2	9.3	9.7	7.7	4.6
Transporte y comunicaciones	63.2	72.3	77.1	81.2	4.4	4.8	4.8	4.9	2.3	14.4	6.7	5.2
<i>Subtotal servicios básicos</i>	<i>79.7</i>	<i>90.4</i>	<i>96.6</i>	<i>101.6</i>	<i>5.5</i>	<i>6.0</i>	<i>6.0</i>	<i>6.1</i>	<i>3.6</i>	<i>13.5</i>	<i>6.9</i>	<i>5.1</i>
Comercio y finanzas	482.8	499.9	532.6	560.2	33.3	33.1	33.4	33.6	10.8	3.5	6.5	5.2
Gobierno	74.8	84.3	88.7	91.1	5.2	5.6	5.6	5.5	1.5	12.7	5.2	2.7
Propiedad de vivienda	109.3	112.6	115.5	118.4	7.5	7.5	7.3	7.1	2.9	3.0	2.6	2.5
Otros servicios	83.5	87.4	90.8	94.4	5.8	5.8	5.7	5.7	4.6	4.7	4.1	3.9
<i>Subtotal otros servicios</i>	<i>750.4</i>	<i>784.2</i>	<i>827.6</i>	<i>864.1</i>	<i>51.8</i>	<i>51.9</i>	<i>52.0</i>	<i>51.8</i>	<i>7.4</i>	<i>4.5</i>	<i>5.6</i>	<i>4.4</i>
<i>Producto interno bruto total</i>	<i>1 457.2</i>	<i>1 520.9</i>	<i>1 605.5</i>	<i>1 682.1</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>5.7</i>	<i>4.4</i>	<i>5.6</i>	<i>4.8</i>

FUENTE: Cálculos de la CEPAL, a base de cifras oficiales.

NOTA: La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

Gráfico XIII  
GUATEMALA 1965-1971  
ESCALA NATURAL



rior, al haberse agregado al modesto ritmo de expansión del producto un incremento de la importación de bienes y servicios de sólo 3.7% (9.3% en 1970). El reducido aumento de los gastos en el exterior se debió a la pérdida de dinamismo de la importación de bienes, que aumentó menos del 2% a causa de la debilidad de la actividad económica. En cambio, el gasto de los turistas nacionales en el exterior y la compra de otros servicios continuaron incidiendo negativamente al expandirse cerca de 12% en términos reales, en buena parte por la eliminación de restricciones implantadas varios años atrás. (Véase el cuadro 98.)

En definitiva, la caída de las exportaciones después de la rápida tendencia ascendente experimentada en años pasados, determinó en lo fundamental el surgimiento de un déficit considerable en la cuenta corriente del balance de pagos,

después del relativo equilibrio que se observó en 1970.

Todas estas circunstancias contuvieron la tendencia alcista de los precios internos que venía registrándose desde años anteriores. Hasta septiembre de 1971 los índices disponibles señalan un aumento de precios menor al 1% en comparación con el 2.4% de 1970. Al alivio de las relativas presiones inflacionarias contribuyó la elevación de la oferta para uso interno de bienes agropecuarios y manufacturados, la primera por mejores cosechas y la segunda por las dificultades de exportación al Mercado Común. No menos importante para limitar la elevación de precios es el hecho de que el aumento del ingreso fuera en 1971 menor que en años anteriores, y que se restringieran gastos, como lo demuestra el apreciable incremento de los depósitos no monetarios del sistema bancario y el estancamiento de los créditos otorgados. Se estima así que a la elevación de los precios contribuyeron exclusivamente los componentes importados de la oferta y las rigideces tradicionales del sistema de comercialización de los bienes.

## 2. Los sectores productivos

A diferencia de lo acontecido en los ciclos agrícolas recientes, las actividades agropecuarias se desarrollaron en 1971 en condiciones climáticas favorables y con mayor apoyo institucional. Por ello el producto agropecuario creció casi un 4% en 1971, aunque algunas zonas fueron afectadas por la precipitación de cenizas volcánicas.

La producción agrícola para uso interno resultó estimulada en primer lugar por el programa de expansión del cultivo de cereales en las regiones altas, que forma parte del Plan de Desarrollo y tiene por objeto elevar los rendimientos, ampliar la superficie cultivada e incrementar la ocupación. Tales objetivos se lograron parcialmente en 1971; con ello se cubrió la demanda interna de dichos bienes, se evitaron importaciones y se proporcionó mayor ocupación en las regiones señaladas, en contraste con las tendencias opuestas que caracterizaron al conjunto de la economía. Se pretende a ese respecto organizar actividades en las tierras altas para atenuar la migración temporal de campesinos hacia las llanuras costeras, donde usualmente acuden entre 200 000 y 400 000 trabajadores, mejorando en esa forma las condiciones del mercado de trabajo. Se estima que en 1971 se alcanzó en parte la meta final del plan de retener 25 000 de esos campesinos en las zonas altas, y que contribuyó a lograr ese objetivo no sólo el programa agrícola sino la construcción de caminos y otras actividades públicas.

**Cuadro 98**  
**GUATEMALA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES**

	<i>Millones de quetzales de 1960</i>				<i>Composición porcentual</i>				<i>Tasas anuales de crecimiento</i>			
	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>
<i>Oferta global</i>	1 849.8	1 910.0	2 026.5	2 120.5	118.1	116.9	117.5	117.3	6.1	3.3	6.1	4.6
Producto interno bruto	1 565.7	1 634.2	1 725.0	1 807.7	100.0	100.0	100.0	100.0	5.7	4.4	5.6	4.8
Importaciones <sup>b</sup>	284.1	275.8	301.5	312.8	18.1	16.9	17.5	17.3	8.3	— 2.9	9.3	3.7
<i>Demanda global</i>	1 849.8	1 910.0	2 026.5	2 120.5	118.1	116.9	117.5	117.3	6.1	3.3	6.1	4.6
Exportaciones <sup>b</sup>	282.7	317.2	319.3	321.3	18.1	19.4	18.5	17.8	17.8	12.2	0.6	0.6
Inversión bruta interna	201.8	156.1	202.0	237.1	12.9	9.6	11.7	13.1	8.7	—22.6	29.4	17.4
Inversión bruta fija	198.1	201.2	209.3	221.9	12.7	12.3	12.1	12.3	13.5	1.6	4.0	6.0
Pública	40.6	39.4	39.3	45.6	2.6	2.4	2.3	2.5	0.7	— 2.9	— 0.3	16.0
Privada	157.5	161.8	170.0	176.3	10.1	9.9	9.9	9.8	17.3	2.7	5.1	3.7
Consumo total	1 365.3	1 436.7	1 505.2	1 562.1	87.2	87.9	87.3	86.4	3.6	5.2	4.8	3.8
Gobierno general	97.6	113.1	125.4	128.9	6.2	6.9	7.3	7.1	8.4	15.9	10.9	2.8
Privado	1 267.7	1 323.6	1 379.8	1 433.2	81.0	81.0	80.0	79.3	3.9	4.4	4.2	3.9

FUENTE: Cálculos de la CEPAL, a base de cifras oficiales.

NOTA: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Bienes y servicios, excluidos los factores.

La ampliación de la cuota de azúcar en el mercado norteamericano y la expansión de la industria nacional contribuyeron también a estimular la producción de artículos para consumo interno. Finalmente, la combinación de estímulos para la sustitución de importaciones de productos agrícolas y las condiciones climáticas favorables se sumaron para permitir la expansión de este tipo de bienes. (Véase el cuadro 99.)

A su vez, los cultivos de exportación acusaron mejoras de importancia. Por un lado, el precio mundial del café, a pesar de que bajó con respecto a 1970, se mantuvo elevado y dio lugar a un incremento de 3% de la producción. Por otro, el cultivo del algodón, debido a condiciones favorables de clima, empezó al fin a recuperarse de una prolongada contracción, alcanzándose un aumento del 2% de la producción, a pesar de haberse reducido de nuevo la superficie bajo cultivo. A la elevación de rendimientos contribuyó, sin duda, el hecho de que en años pasados se retirasen los productores menos eficientes y con menor capacidad financiera; mejoró por esa causa la aplicación de insecticidas y de fertilizantes. Sin embargo, debe señalarse también que la persistencia de plagas y el precio mayor de los insumos incrementaron los costos de producción por hectárea que, de mantenerse, pudieran amenazar las exportaciones futuras de la fibra.

Por su parte, la producción bananera mostró

un incremento modesto en relación con los vigorosos incrementos de años anteriores atribuible a que las plantaciones relocalizadas hace cinco años en el norte del país se han estabilizado, y no parecen existir nuevos programas de expansión que pudieran aumentar las ventas externas.

Es interesante señalar que se emprendieron nuevas actividades agrícolas de exportación con resultados favorables, aunque todavía sean de reducida dimensión, que se refieren a programas de cultivo de hortalizas y frutas destinadas en su mayoría al Mercado Común, y de flores tropicales para los Estados Unidos. En algunos casos se trata de ensayos, pero las perspectivas son estimulantes por los resultados alcanzados, ya que en 1971 se exportaron unos 3 millones de dólares de estos productos.

Por lo que respecta a la explotación ganadera, se estima que mantuvo el fuerte incremento de la producción de años recientes a causa del extraordinario aumento de 40% del valor corriente de la exportación de carnes al mercado norteamericano. Preocupan la intensidad de la extracción de que ha sido objeto la masa ganadera y la insatisfacción de la demanda interna debida a la abundante exportación efectuada. En todo caso, en algunas localidades, como la ciudad de Guatemala, ha habido presiones sobre los precios de los productos pecuarios por esas razones.

Entre los esfuerzos de promoción de las acti-

Cuadro 99

GUATEMALA: VALOR DE LA PRODUCCIÓN DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS AGROPECUARIOS  
(Miles de quetzales de 1960)

	1967	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>b</sup>
<i>Para exportación</i>					
Algodón	32 292	36 277	32 478	26 056	26 562
Banano	9 555	13 062	15 652	16 285	17 588
Café oro	72 656	79 774	81 422	87 361	89 982
Semilla de algodón	7 258	8 537	7 657	6 050	6 261
<i>Para consumo interno</i>					
Arroz granza	2 090	2 278	2 409	1 947	2 006
Caña de azúcar	14 057	12 885	14 336	15 325	15 785
Frijoles	22 745	23 216	23 520	24 015	24 976
Maíz	34 185	33 705	34 474	35 491	36 201
<i>Producción pecuaria</i>					
Vacunos	19 067	17 211	18 556	19 291	20 448
Porcinos	22 684	25 238	27 775	28 858	30 590
Aves	9 366	10 147	10 066	10 458	11 086
Leche	28 306	30 272	30 167	31 132	32 128
Huevo	25 691	28 437	28 676	30 101	21 606

FUENTE: Banco de Guatemala.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Estimaciones.

vidades agropecuarias por parte del sector público, destaca la creación y puesta en marcha de tres nuevas instituciones, que operan coordinadas por el Ministerio de Agricultura. La primera es el Banco de Desarrollo Agropecuario (BANDESA), que se constituyó a base de departamentos de varias instituciones existentes como el Instituto de Fomento de la Producción (INFOP), el Banco Nacional Agrario, el Servicio Cooperativo Interamericano de Crédito Agrícola Supervisado (SCICAS), etc., dedicados a canalizar la asistencia crediticia del sector público.

Iniciaron también sus actividades la Dirección General de Servicios Agrícolas del Ministerio de Agricultura (DIGESA), destinada principalmente a promoción, investigación y capacitación, y el Instituto de Comercialización Agropecuaria (INDECA), formado a base de departamentos de otras entidades y destinado a regular la oferta de productos básicos.

Aunque su influencia no se percibió durante el año, es importante para las actividades agropecuarias la realización de varias obras, especialmente las del Valle de la Fragua, que elevaron en 6 000 hectáreas más la disponibilidad de tierras de riego; estas instalaciones permitirán que el país cuente con 25 000 hectáreas de superficie susceptibles de riego.

Las actividades manufactureras se vieron afectadas a su vez por la reducción de las exportaciones al área centroamericana, razón por la que el producto generado en las mismas creció cerca del 6.1% en 1971, que contrasta con el ritmo de 8.4% alcanzado el año anterior. Se tiene conocimiento de que las ramas manufactureras de mayor dinamismo fueron las tradicionales y la metalmecánica, esta última en razón de la demanda intermedia industrial y gubernamental (particularmente de perfiles para construcción). A su vez, la fabricación de papel acusó un elevado crecimiento con la entrada en operación de una planta productora de cajas de cartón para el empaque de bananos. Quedó concluida asimismo una planta de fertilizantes con participación de capital mexicano.

La debilidad del crecimiento del ingreso no permitió que la demanda interna de manufacturas compensase la retracción de las ventas regionales, por lo que la reducción de las exportaciones se tradujo también en aumentos de inventarios de manufacturas. Por ejemplo, en el caso de textiles, vestuario y calzado, los productores estiman que incrementaron sus existencias en 12 millones de quetzales. Se intentó la colocación de excedentes industriales en mercados nuevos —Panamá, México y el Caribe— con poco éxito por la fuerte competencia mundial.

El proyecto minerometalúrgico para la explotación de los grandes yacimientos de níquel continuó estancado. Las negociaciones entre los empresarios y el sector público no pudieron plasmarse en acuerdos definitivos, ya que no existen diferencias en algunos aspectos sobre las modalidades de financiamiento de la empresa, y sobre las garantías que otorgaría el gobierno. Debe recordarse que dicho proyecto es uno de los más importantes en el plan de desarrollo y de expansión industrial futura del país.

Tampoco llegaron a definirse las modalidades para la ejecución de otros proyectos industriales importantes en los que se cifran expectativas de desarrollo manufacturero, como la planta de pasta y papel, una de fibras químicas y otra de cemento.

La construcción se recuperó marcadamente en 1971, en contraste con el estancamiento que había mostrado en años anteriores, contribuyendo a ello no sólo la elevada expansión de la inversión pública (destinada en gran medida a la construcción) sino también la preferencia de inversionistas privados por los bienes raíces.

Otras actividades se vieron en cambio afectadas por el menor ritmo de expansión de la demanda y por los acontecimientos en la esfera externa mencionados. Así, sectores de crecimiento tradicionalmente vigorosos como los transportes, las finanzas y el comercio, experimentaron una tasa de incremento modesta en 1971, a pesar del mayor gasto público, afectándose con ello el ingreso de grandes núcleos de población ocupados en estas labores. A su vez, el crecimiento del producto del sector de electricidad fue de sólo 4.6% en contraste con las tasas alcanzadas en años recientes, al terminarse obras importantes en 1970 y no haberse agregado en 1971 nuevas instalaciones de generación eléctrica. Se avanzó, sin embargo, considerablemente en la construcción de la unidad de vapor de Escuintla y en otras obras, con inversión de 8.5 millones de dólares, en su mayor parte de origen público.

### 3. Finanzas públicas y crédito

Dentro de la debilidad general del crecimiento de la economía en 1971, destaca sin embargo la enérgica recuperación de la inversión pública (incrementada 16% en términos reales), tras tres años de estancamiento, así como el hecho de que el déficit presupuestario del gobierno central se mantuviera en el nivel de 1970. La mayor inversión gubernamental se debió a la favorable conjunción de una mayor capacidad de financiamiento y de la existencia de suficientes proyectos de inversión, aspectos que estuvieron en parte condicionados por las acciones del sector

público emprendidas dentro del marco de la planificación vigente.

Desde el punto de vista de las disponibilidades financieras, el gobierno central contó en 1971 con un incremento de más del 5% en sus ingresos corrientes, aunque debe notarse que en el año precedente fue de 10% a causa de los efectos de la fuerte exportación de café y de los ajustes realizados a los gravámenes del timbre y papel sellado. (Véase el cuadro 100.) Los ingresos tributarios directos contribuyeron poco a la expansión de 1971 por la incidencia que sobre el ingreso personal gravable tuvo la pérdida de dinamismo de la actividad interna y el debilitamiento de las exportaciones. No se implantaron, por lo demás, todas las medidas estimadas convenientes para ampliar la recaudación por vía del impuesto sobre los ingresos, como manera de garantizar la capacidad financiera gubernamental que permitiera afrontar las exigencias del plan. Entre las aplicadas destacan la eliminación de algunas exenciones al impuesto sobre los ingresos, la organización del registro de contribuyentes mediante la identificación tributaria y la capacitación de auditores que, aun siendo numerosos, resultan todavía insuficientes.

Las captaciones fiscales por ingresos indirectos tampoco revelaron en conjunto incrementos de gran importancia durante 1971. A excepción de los impuestos al timbre (que aumentaron 9%) y los de importación (8%), los demás rubros mostraron poco dinamismo; inclusive los ingresos por tributos a la exportación sufrieron una contracción del 28%, principalmente a causa de la baja de ventas de café al exterior.

Para llevar a efecto el ambicioso programa de inversiones públicas —principalmente carreteras (en las que se invirtieron 8 millones de quetzales), estudios y obras de electrificación, riego (11 millones de quetzales) y obras de interés social— el Estado tuvo que recurrir al aumento del financiamiento externo y, en menor medida, al interno. En cuanto a la deuda externa, el gobierno central contrató nuevos empréstitos y usó líneas de crédito existentes por valor neto de 20 millones de dólares, todo ello dentro de la norma de aumentar el plazo medio de las obligaciones externas.

A su vez, el aumento de liquidez a nivel nacional del sistema bancario durante 1971 favoreció al aumento neto de la deuda interna de 7 millones de quetzales, incluyendo la colocación

**Cuadro 100**  
**GUATEMALA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL**  
(Millones de quetzales)

	1967	1968	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>Ingresos corrientes</i>	124.0	136.4	149.7	165.2	174.2
<i>Tributarios</i>	109.9	122.7	134.2	147.8	151.8
A los ingresos	14.0	16.0	16.6	18.6	19.3
Al patrimonio	4.3	5.6	5.0	5.5	5.1
Alcoholes y tabaco	18.5	19.9	21.7	22.6	21.8
Timbre y papel sellado	22.3	30.6	32.8	35.6	38.9
Derivados del petróleo	10.0	9.8	10.9	11.5	12.3
Comercio exterior	35.3	34.3	39.8	46.1	46.2
Otros	5.5	6.5	7.4	7.9	8.2
<i>No tributarios</i>	14.1	13.7	15.5	17.4	22.4
<i>Gastos corrientes</i>	118.5	119.0	129.4	147.8	143.1
De operación	105.8	104.9	114.8	132.5	...
Transferencias	12.7	14.1	14.6	15.3	...
<i>Inversión pública</i>	32.9	31.0	34.9	41.2	56.3
<i>Financiamiento</i>					
Ahorro corriente	5.5	17.4	20.3	17.4	31.1
Endeudamiento neto	13.7	9.6	13.7	18.1	26.9
Interno	— 4.1	— 2.6	2.1	— 6.4	6.9
Externo	17.8	12.2	11.6	24.5	20.0
Donaciones y otros ingresos	2.5	2.2	2.2	0.8	2.2

FUENTE: CEPAL, a base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

de un empréstito por 16 millones de quetzales, en contraste con la liquidación de obligaciones internas que se efectuó el año inmediato anterior.

El crédito interno utilizado por el gobierno central para sus requerimientos financieros constituyó el único renglón del crédito bancario que acusó incremento hasta septiembre de 1971, en comparación con el mismo mes del año anterior, manteniéndose en esa forma por segundo año consecutivo el mismo volumen de crédito otorgado por el sistema bancario al sector privado. Pero en 1971 este fenómeno de estancamiento se debió al decaimiento de la actividad comercial e industrial y no al del sector agrícola de exportación, como ocurrió en 1970. En este sentido, la dificultad en que se vio el sistema bancario para colocar sus fondos —que aumentaron casi exclusivamente a base de pasivos no monetarios—<sup>14</sup> señala la debilidad del crecimiento de la economía en conjunto.

Dado el notable incremento de los depósitos totales del público, que de 254.2 millones de quetzales en 1970 subieron a 298.3 millones en 1971 (17%), y la reducción a casi la mitad de los descuentos y adelantos —de 43 a 24.3 millones de quetzales, lo que refleja el menor uso de crédito por el público, la debilidad de la inversión privada y el aumento de la liquidez bancaria— los primeros pasaron de representar el 72% de las fuentes de financiamiento del sistema bancario en 1970, a constituir el 79% en 1971.

#### 4. Comercio exterior y balance de pagos

El valor corriente de las exportaciones de bienes, cuyo ritmo de crecimiento había sido mayor del 12% anual en el último trienio, experimentó en 1971 una contracción del 2.5% que debe atribuirse a la reducción de las ventas a Centroamérica (que disminuyeron 13 millones de dólares) y a la baja de las exportaciones de café (7 millones de dólares).<sup>15</sup>

Se estima que el valor unitario de las exportaciones de bienes, en conjunto, experimentó una

<sup>14</sup> Así, los depósitos no monetarios del público aumentaron 14% en 1971, con lo cual continúan siendo el principal componente de la expansión de los medios de pago hasta representar el 19% del producto interno bruto. También se considera, sin embargo, que a este rápido aumento de los depósitos no corresponden mayores volúmenes de crédito en manos del público, y que por ello se producirá una mayor elevación de la liquidez del sistema bancario.

<sup>15</sup> Las restricciones arancelarias norteamericanas no influyeron directamente en esa situación, por consistir la mayoría de las exportaciones de Guatemala a ese país (94% del valor de las mismas) en productos sujetos a cuotas o por no haber quedado incluidas en dichas restricciones.

reducción leve (menos del 3%) por las menores ventas de bienes de alto valor unitario como las manufacturas y por la contracción del precio del café, el chicle y el chiquibul y del banano, que no alcanzaron a compensar los mejores precios de las carnes frescas y de los aceites esenciales. A su vez, los ingresos por turismo, cuyo incremento es uno de los objetivos principales del Plan de Desarrollo, no aumentaron al nivel previsto.

Las exportaciones a Centroamérica, que desde el inicio del Mercado Común fueron las más dinámicas del total de ventas de Guatemala, resultaron seriamente afectadas, primero por las medidas restrictivas al libre comercio implantadas por Honduras desde principios de año y luego por los acuerdos realizados entre Guatemala, El Salvador, Nicaragua y Costa Rica, tendientes a proteger las actividades productivas de cada una de las economías, en vista de la reducción del mercado regional. Estimaciones preliminares indican que los 28 millones de dólares colocados por Guatemala en Honduras, se redujeron a 9.7 millones de dólares en 1971. Las compras de Guatemala a Honduras disminuyeron asimismo al pasar de 5 millones en 1970 a 2.2 en 1971. La reducción se compensó en parte por el incremento de las ventas al resto de Centroamérica, sin que esto pueda tomarse como indicador de una tendencia capaz de mantenerse en el futuro.

El volumen de café exportado creció ligeramente en 1971, mientras su precio, todavía elevado si se compara con el del quinquenio anterior, se redujo un 9% con respecto al extraordinario nivel que alcanzó en 1970. (Véase el cuadro 101.) El valor corriente de las exportaciones del grano se contrajo un 8% por ese motivo, que contrasta con el aumento de 23% del año anterior. Esta evolución refleja la fuerte influencia que tuvo sobre el mercado mundial la reducción de la oferta brasileña que se debió a los desastres naturales de hace dos cosechas, lo mismo que su posterior recuperación.

En el caso del algodón, las exportaciones —en su mayoría destinadas al Japón— se recuperaron en 10% al haberse dispuesto de una mayor oferta interna. Las ventas de bananos, por su parte, mantuvieron el crecimiento vegetativo previsto, de acuerdo con las limitaciones del mercado exterior a que se ajusta la oferta de Guatemala.

El renglón más dinámico de las exportaciones en 1971 fue el de carnes, cuyo valor corriente se elevó 40% por el incentivo de los altos precios del mercado norteamericano, que aumentaron 18%; hay perspectivas de que la cuota se amplíe. A su vez, el valor de las exportaciones de azúcar volvió a subir en 1971 (16%) al am-



Cuadro 101

## GUATEMALA: EXPORTACIONES POR PRINCIPALES PRODUCTOS

	1967	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>b</sup>	Tasas anuales de crecimiento			
						1968	1969	1970	1971
<i>Millones de quetzales</i>									
<i>Total</i>	203.9	233.4	262.5	290.3	290.8	14.5	12.5	13.6	- 2.5
Café	68.4	73.4	81.5	100.6	92.9	7.3	11.0	23.4	- 7.7
Algodón	34.0	40.1	39.3	26.5	29.1	31.9	- 2.0	-32.6	9.8
Banano	9.2	14.1	18.9	20.5	21.4	53.3	34.0	8.5	4.4
Carne fresca	8.0	8.6	12.0	12.7	17.8	7.5	39.5	5.8	40.2
Azúcar	8.9	8.0	6.7	9.2	10.7	-10.1	-16.2	37.3	16.3
Cardamomo	2.3	1.9	2.5	4.0	4.0	-17.4	31.6	60.0	-
Pescado y camarones	2.2	0.9	1.7	2.8	3.0	-59.1	88.9	64.7	7.1
Aceites esenciales	2.1	1.7	1.8	2.3	2.0	-19.0	5.9	27.8	-13.0
Chicle y chiquibul	1.8	1.7	1.7	1.6	1.8	- 5.6	-	- 5.9	12.5
Café soluble	1.2	1.2	1.4	2.0	2.3	-	16.7	42.9	15.0
Otros exponentes	11.6	10.9	11.2	13.7	16.7	- 6.0	2.8	22.3	21.9
Exportaciones a Centroamérica	57.8	70.9	83.8	102.4	89.1	22.7	18.2	22.2	-13.0
<i>Millones de quetzales de 1960</i>									
<i>Total</i>	212.4	251.0	279.3	271.2	271.8	18.2	11.3	- 2.9	0.2
Café	75.8	88.0	93.0	88.7	89.5	16.1	5.7	- 4.6	0.9
Algodón	28.4	32.2	36.4	24.6	27.0	13.4	13.0	-32.4	9.8
Banano	6.3	10.3	13.0	13.0	14.2	63.5	26.2	-	9.2
Carne fresca	3.3	3.5	5.0	4.9	5.8	6.1	42.9	- 2.0	18.4
Azúcar	6.0	5.5	4.5	5.5	...	- 8.3	-18.2	22.2	-
Pescado y camarones	1.9	0.7	1.1	1.8	2.1	-63.2	57.1	63.6	16.7
Aceites esenciales	2.2	1.4	1.2	1.4	1.2	-36.4	-14.3	16.7	-14.3
Chicle y chiquibul	1.6	1.5	2.2	1.4	1.9	- 6.2	46.7	-36.4	35.7
Café soluble	2.3	2.3	2.9	3.2	3.8	-	26.1	10.3	18.8
Exportaciones a Centroamérica y otras	84.6	105.6	120.0	126.7	119.3				
<i>Índice de valor unitario (1960 = 100)</i>									
<i>Total</i>	96.0	93.0	94.0	110.0	107.0	- 3.1	1.1	17.0	- 2.7
Café	90.2	83.4	87.6	113.4	103.8	- 7.5	5.0	29.5	- 8.5
Algodón	107.0	124.5	108.0	107.7	107.8	16.4	-13.3	- 0.3	0.1
Banano	145.8	137.5	145.4	157.7	150.7	- 5.7	5.7	8.5	- 4.4
Carne fresca	239.7	243.7	240.0	259.2	306.9	1.7	- 1.5	8.0	18.4
Azúcar	148.9	144.4	148.9	167.3	...	- 3.0	3.1	12.4	...
Pescado y camarones	117.7	127.4	154.5	155.6	142.9	8.2	21.3	0.7	- 8.2
Aceites esenciales	95.7	117.3	150.0	164.3	166.7	22.6	27.9	9.5	1.5
Chicle y chiquibul	110.1	114.1	77.3	114.3	94.7	3.6	-32.3	47.9	-17.1
Café soluble	51.4	51.4	48.3	62.5	60.5	-	- 6.0	29.4	- 3.2

FUENTE: CEPAL, a base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.<sup>b</sup> Estimaciones.

pliarse la cuota asignada a Guatemala en el mercado norteamericano. Debe señalarse que la peculiar organización de la producción guatemalteca en este rubro, donde se dispone de un amplio margen de capacidad no utilizada, permite que la oferta responda, a corto plazo, en forma elástica a los incentivos externos.

Las importaciones elevaron su valor unitario en 1971 a causa de las tendencias inflacionarias que caracterizaron a los mercados mundiales de manufacturas. El aumento de 5.3% del valor co-

riente de las importaciones de bienes correspondió en 3.6% a los precios y en 1.6% al cuántum.

La caída de las exportaciones y el modesto aumento del ingreso determinaron que las compras al exterior de bienes de consumo aumentasen en 1971 sólo 3% en comparación con el 11% de 1970. Por otro lado, es significativo el hecho de que el ritmo de aumento de las importaciones de materias primas y bienes intermedios, esenciales para sostener el crecimiento de la economía, disminuyera asimismo pronunciada-

mente (4% en 1971 en comparación con 15% del año anterior). (Véase el cuadro 102.)

Las adquisiciones de bienes de capital reflejaron también el menor crecimiento de la actividad interna. La recuperación de la inversión pública, en su mayoría destinada a nuevas construcciones, no requirió de grandes importaciones de bienes de capital, y por su parte la inversión privada, que por lo general contiene una elevada proporción de este tipo de bienes, tuvo un crecimiento modesto. Ambos fenómenos hicieron que las compras de bienes de capital se elevaran solamente 4% —7% en 1970— destacando las adquisiciones de equipo para la agricultura en función del mayor crecimiento del sector agropecuario. A su vez, las importaciones de servicios mantuvieron la rápida tendencia ascendente iniciada en 1970 al crecer 15.6% (19.8 el año anterior), como resultado principalmente de la elevación de los gastos de turismo, estimulados por la eliminación de las restricciones cambiarias.

La retracción de las exportaciones de bienes y el incremento del gasto de turistas nacionales en el exterior, fueron los factores principales que condujeron en 1971 a la situación deficitaria en el balance de bienes y servicios después de dos años de superávit. Los pagos netos a factores externos se incrementaron además en 5 millones de dólares para representar en 1971 el

10% de la exportación de bienes y servicios (5% en 1965). A pesar de haber aumentado los ingresos por concepto de donaciones un 47%, el país tuvo un déficit en cuenta corriente de 27 millones de dólares (véase el cuadro 103).

En el financiamiento del déficit corriente con el exterior, destaca el hecho de que las inversiones directas netas superaron las salidas de capital privado de corto plazo, constituidas principalmente por liquidaciones de obligaciones con proveedores. Asimismo, de acuerdo con los lineamientos del plan de desarrollo, el sector público consideró conveniente aumentar el plazo de su endeudamiento y prefirió las obligaciones de largo plazo. Se estima que destinó 34 millones de dólares a financiar principalmente la construcción de obras públicas, y que amortizó 26 millones, con lo cual se obtuvo un ingreso neto de 8 millones. Como el endeudamiento oficial y bancario de corto plazo se compensó con liquidaciones de este tipo de obligaciones, el movimiento financiero con el exterior se tradujo en definitiva en un incremento de las reservas de la nación.

#### 5. Principales acciones de política

Apreciaciones preliminares de orden global sobre los avances logrados por el Estado en materia de planificación, permiten concluir que, por

CUADRO 102  
GUATEMALA: IMPORTACIONES DE MERCANCIAS CIF POR GRUPOS ECONÓMICOS

	<i>Millones de quetzales</i>			<i>Tasas de crecimiento</i>	
	1969	1970	1971 <sup>a</sup>	1970	1971
<i>Total</i>	262.9	292.4	302.9	11.2	3.6
Bienes de consumo	78.9	87.5	90.3	10.9	3.2
No duraderos	54.3	60.2	62.1	10.9	3.2
Duraderos	24.6	27.3	28.2	11.0	3.3
Materias primas	94.0	108.3	112.5	15.2	3.9
Metálicas	11.2	12.4	12.9	10.7	4.0
No metálicas	82.8	96.0	99.6	15.9	3.8
Combustibles y lubricantes	12.0	12.0	12.4	—	3.3
Materiales de construcción	17.9	18.5	19.1	3.4	3.2
Bienes de capital					
Maquinaria, equipo y herramientas	57.5	61.4	63.8	6.8	3.9
Para agricultura	5.5	5.7	6.0	3.6	5.3
Para la industria	38.4	43.0	44.6	12.0	3.7
Para transportes y comunicaciones	13.6	12.7	13.2	— 6.6	3.9
Diversos	2.7	4.7	4.8	74.1	2.1

FUENTE: CEPAL, a base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Proyección basada en nueve meses.

## Cuadro 103

GUATEMALA: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>A. Cuenta corriente</i>					
Exportaciones de bienes y servicios	131.5	226.1	303.2	350.9	346.4
Bienes <i>fob</i>	115.9	192.1	262.5	298.3	290.8
Servicios	15.6	34.0	40.7	52.6	55.6
Importaciones de bienes y servicios	152.1	256.7	298.6	335.5	360.6
Bienes <i>fob</i>	124.8	206.1	240.9	266.6	280.7
Servicios	27.3	50.6	57.7	68.9	79.9
Pagos netos de renta del capital extranjero	— 5.0	— 11.5	— 30.9	— 33.1	— 38.1
Donaciones privadas netas	0.1	3.5	12.5	17.0	25.0
Saldo de la cuenta corriente	— 25.5	— 38.6	— 13.8	— 0.7	— 27.3
<i>B. Cuenta de capital</i>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	25.5	38.6	13.8	0.7	27.3
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	40.2	63.6	29.4	49.2	} 40.8
Inversión directa	16.8	14.1	24.4	22.5	
Préstamos de largo y mediano plazo	11.1	49.7	71.0	77.8	
Amortizaciones	— 7.0	— 24.1	— 50.6	— 44.4	
Pasivos de corto plazo	4.8	19.9	— 16.9	— 7.6	
Donaciones oficiales	14.5	4.0	1.5	0.9	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	— 0.8	— 0.3	— 0.6	— 20.9	} 3.9
c) Errores y omisiones	— 6.2	— 20.9	— 7.2	— 13.6	
d) Asignación DEG	—	—	—	4.2	
e) Financiamiento compensatorio neto (—aumento)	— 7.7	— 3.8	— 7.8	— 18.2	— 17.4
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	2.7	8.9	11.8	} — 11.6	— 5.4
Amortizaciones	— 0.4	— 3.9	— 13.5		
Oro y divisas (—aumento)	— 10.0	— 8.8	— 6.1	— 4.6	— 5.5
DEG	—	—	—	— 2.0	— 6.5

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, Vol. 17 y 22.<sup>a</sup> Estimaciones.

lo que respecta a los objetivos de formación de capital público, mejora y ampliación de la organización institucional, programación presupuestaria y, en menor grado, aplicación del plan agrícola en las tierras altas, se alcanzaron en parte los objetivos propuestos. Este conjunto de acciones, no obstante, no constituyó suficiente incentivo para estimular la actividad privada, tanto en el aspecto de formación de capital como en el de aumento del nivel de producción.

Aparte de las instituciones directamente conectadas con el desarrollo agrícola a que se ha hecho referencia anteriormente, corresponde señalar la creación de una nueva entidad pública, el Centro Nacional de Promoción de las Exportaciones (GUATEXPRO), cuyo objetivo princi-

pal es la promoción en los mercados externos de productos guatemaltecos, especialmente manufactureros. Este organismo viene a llenar un notorio vacío en el conjunto de instrumentos de apoyo del sector público a la industrialización; se complementará con la creación de una corporación financiera para canalizar recursos públicos y privados hacia la promoción de las manufacturas (CORFINA) y con la reestructuración del Centro Nacional de Desarrollo, Adiestramiento y Productividad.

Entre los esfuerzos realizados para facilitar la ejecución del plan, resaltan las acciones para ampliar el plazo medio de la deuda externa al reducir la proporción de las obligaciones de corto plazo.

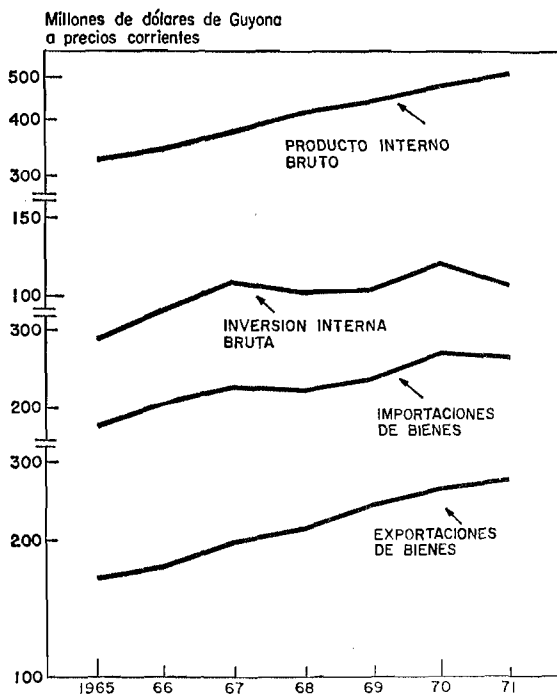
1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 1971, el producto interno bruto de Guyana al costo corriente de factores se incrementó en 6.8%, tasa que resultó superior a la correspondiente a 1970 pero inferior al incremento medio anual de 7.6% registrado en el período 1965-1970. Si se utiliza el índice de precios al consumidor para deflacionar el producto bruto, con el objeto de disponer de un cálculo aproximado a precios constantes, el crecimiento real de la economía en 1971 habría fluctuado alrededor de 4.6%. Todos los sectores crecieron, excepto la silvicultura, y algunos, como la agricultura, la construcción y la minería lo hicieron a un ritmo más elevado que la economía en su conjunto.

La agricultura se ha recuperado de la baja experimentada en 1970 y su tasa estimada de crecimiento —a precios corrientes— fue de 12%,

<sup>16</sup> A menos que se indique otra cosa, todos los valores se expresan en dólares de Guyana, que equivalen a 50 centavos de dólar de los Estados Unidos.

**Gráfico XIV**  
**GUYANA 1965-1971**  
 ESCALA SEMILOGARÍTMICA  
 EVOLUCION DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y DE LAS INVERSIONES



atribuible principalmente al fuerte aumento de la producción de caña de azúcar. La construcción creció más de 9%, pero este incremento fue muy inferior al registrado en los últimos cinco años. La minería, con un ritmo de crecimiento de 7.6% sobre 1970, pudo mantener su posición como el sector que más aporta al producto interno bruto. El sector manufacturero creció en 7%, casi al mismo ritmo que la economía total y su contribución al producto interno bruto continuó siendo levemente superior a 12%. (Véase el cuadro 104.)

La formación bruta de capital fijo, que había crecido en 13% en 1970, disminuyó poco más del 10% en 1971 principalmente porque bajaron las inversiones en la minería. Los gastos de consumo aumentaron en 7.2% de modo que el gasto interno total aumento sólo en 3.3% (véase el cuadro 105).

En lo que se refiere al sector externo, las exportaciones parecen haber aumentado y las importaciones haber disminuido. Las proyecciones para el año completo basadas en las estadísticas de comercio exterior indicarían cierto excedente en el comercio de bienes que habría tenido una repercusión favorable sobre el balance de pagos.

Durante el año se adoptaron dos decisiones económicas de gran interés. La primera, y quizá la más importante, fue la adquisición por parte del gobierno de una participación mayoritaria en la industria de la bauxita. La segunda fue la devaluación del dólar de Guyana en la misma proporción que el dólar de los Estados Unidos para mantener la paridad que existía con respecto a esa moneda antes de su devaluación.

2. Algunas tendencias de la política económica

Actualmente se aplican medidas de política económica tendientes a ampliar el control ejercido sobre la economía a fin de estimular la restructuración económica y la sustitución de importaciones.

En julio de 1970 se creó la Dirección de Comercio exterior que se ocuparía del comercio con los mercados no tradicionales —entre los cuales cabe citar a los países de economías centralmente planificadas— y de la estabilización de los precios al consumidor. Sus funciones se ampliaron en 1971 y ahora incluyen la importación de algunos alimentos y de todos los medicamentos y productos químicos.

El Gobierno de Guyana adquirió en 1971 la más grande de las dos industrias productoras de bauxita y alúmina, de acuerdo con su política

Cuadro 104

## GUYANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO CORRIENTE DE FACTORES POR SECTORES DE ACTIVIDAD

	Millones de dólares de Guyana			Participación porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	68.5	79.6	89.4	20.9	16.8	17.7	3.1	-0.6	12.3
Silvicultura y pesca	13.0	17.5	17.6	4.0	3.7	3.5	6.1	10.1	0.6
Minas y canteras	54.0	89.8	96.6	16.4	19.0	19.1	10.7	4.4	7.6
Manufacturas	42.7	57.2	61.2	13.0	12.1	12.1	6.0	7.7	7.0
Transporte y comunicaciones	21.3	27.7	28.8	6.5	5.9	5.7	5.4	1.5	4.0
Construcción	17.1	40.3	44.0	5.2	8.5	8.7	18.6	13.8	9.2
Comercio	39.4	55.5	56.6	12.0	11.6	11.2	6.9	5.2	2.9
Propiedad de vivienda, servicios financieros y otros	32.1	44.1	45.8	9.7	9.3	9.1	6.6	8.6	3.9
Gobierno	40.2	61.6	64.9	12.2	13.0	12.9	8.9	11.6	5.4
<i>Total</i>	<i>328.3</i>	<i>472.8</i>	<i>504.9</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>7.6</i>	<i>6.0</i>	<i>6.8</i>

FUENTE: CEPAL a base de información de la Oficina de Estadística de Guyana.

<sup>a</sup> Cifras provisionales.

de ejercer mayor control sobre los recursos naturales del país y asegurar que los beneficios de su explotación recaigan principalmente sobre la economía nacional.

La decisión de suspender la libre convertibilidad del dólar en oro y de establecer un recargo de 10% sobre las importaciones adoptada por los Estados Unidos hizo subir en alrededor de 4% el valor del dólar guyanés con respecto al tipo de cambio oficial vigente. El 22 de diciembre de 1971 se devaluó el dólar guyanés en la misma proporción que el dólar de los Estados Unidos. Entre las razones principales consideradas para adoptar esta medida cabe señalar que

una proporción importante y creciente del comercio de importación y exportaciones de Guyana se efectúa con países de la zona del dólar y que sus grandes exportaciones de bauxita se transan principalmente en esa moneda.

El gobierno decidió recientemente reorganizar la industria arrocera con el deseo de estimular su producción, que ha acusado una tendencia a la baja. La Corporación Arrocera de Guyana, creada por ley en 1969, se ocupa de todo lo relacionado con esa industria, desde la investigación agrícola hasta la promoción de las exportaciones, incluida la ampliación de los servicios de crédito, la asistencia técnica a los agricultores y la

Cuadro 105

## GUYANA: GASTOS DE CONSUMO E INVERSIÓN

	Millones de dólares de Guyana			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>b</sup>	1965-1970	1970	1971
Gastos de consumo	294.9	419.8	450.1	7.3	6.7	7.2
Privado	240.5	328.1	353.4	6.4	4.5	7.7
Público	54.4	91.7	96.7	11.0	15.8	5.4
Inversión	80.6	117.8	105.0	7.9	13.8	-10.9
Variación de inventarios	10.6	6.2	5.0	-10.2	12.7	-19.4
Formación bruta de capital fijo	70.0	111.6	100.0	9.8	13.9	-10.4
Privado	...	58.4	30.0	...	5.4	-48.6
Público <sup>c</sup>	...	53.2	70.0	...	24.9	31.5
<i>Gasto interno total</i>	<i>375.5</i>	<i>537.6</i>	<i>555.1</i>	<i>7.4</i>	<i>8.2</i>	<i>3.3</i>

FUENTE: CEPAL, a base de informaciones proporcionadas por la Oficina de Estadística de Guyana.

<sup>a</sup> Provisional.<sup>b</sup> Incluye estimaciones.<sup>c</sup> Incluye empresas públicas que figuraban anteriormente en el sector privado.

instalación de molinos más modernos. La creciente importancia asignada por el gobierno a este sector queda ilustrada por el aumento de los gastos de capital en la agricultura de 4.3 millones de dólares guyaneses en 1968 a 9.5 millones de dólares guyaneses en 1970, y se calcula que en el presupuesto de 1971 se le asignaron 20.4 millones de dólares.

El nuevo Plan Quiquenal 1972-1976, que comenzará a ponerse en práctica en 1972, tiene como objetivos principales lograr que el país sea capaz de autoabastecerse de alimentos, vivienda y vestuario y reducir el desempleo. A esos fines, el gobierno ha anunciado el establecimiento de incentivos fiscales, principalmente para estimular las inversiones en las nuevas industrias orientadas hacia el uso intensivo de la mano de obra que se ubicarán en las vastas zonas interiores, y para promover la construcción de viviendas para los grupos de ingresos inferiores o medianos.

### 3. Principales sectores de actividad

#### a) Agricultura

La caña de azúcar continúa manteniendo una posición predominante en este sector. La producción estatal de caña de azúcar, que representa la mayor parte de la producción total y que había bajado en 1970, aumentó 10% en 1971, y a eso puede atribuirse principalmente el alza de 12.3% —a precios corrientes— en el producto interno bruto de la agricultura. Esta expansión se debió a las condiciones meteorológicas favorables, al aumento de la superficie cultivada, y la ausencia de problemas laborales importantes. La producción de arroz, que ocupa el segundo lugar en importancia, disminuyó debido a las copiosas lluvias caídas a destiempo y que perjudicaron seriamente las cosechas. En 1971 tam-

bién bajó la producción de madera, que es otro producto agrícola importante.

Los datos disponibles indican que aumentó la producción de varios cultivos de menor importancia entre los cuales se incluyen algunos que figuran en el Protocolo Relativo a la Comercialización de Productos Agrícolas, como maní, tomates, coles y ananás. Además, los programas de diversificación de la agricultura contribuyeron a que se iniciara una creciente producción comercial de sorgo, soja y zanahorias. Asimismo, continúa aumentando la producción ganadera. (Véase el cuadro 106.)

#### b) Minas y canteras

La producción y elaboración de bauxita y alúmina mantuvo su predominio en este sector. La tasa de crecimiento en 1971 fue de 7.6% en comparación con 4.4% en 1970, pero continúa siendo inferior a la de varios años anteriores. Sin embargo, debe tenerse presente que hasta 1969 hubo varios aumentos importantes en la capacidad instalada de modo que el nivel de producción bien puede haberse acercado nuevamente a la capacidad máxima. Los datos disponibles, que abarcan hasta el tercer trimestre de 1971, muestran que el volumen de producción de bauxita subió alrededor de 2.8% en tanto que la producción de alúmina bajó casi 4% con respecto al mismo período en 1970. Se calcula que el valor de las exportaciones de bauxita y alúmina bajó levemente en 1971 con respecto a la cifra correspondiente a 1970 debido en parte a la contracción del mercado mundial.

La producción de oro continuó decreciendo en 1971, en tanto que la de diamantes parece haber aumentado. Sin embargo, estas partidas son relativamente poco importantes si se considera el sector en su conjunto.

Cuadro 106

### GUYANA: PRODUCCIÓN DE ALGUNOS RENGLONES SELECCIONADOS

		1970	Enero-septiembre 1970	Enero-septiembre 1971
Azúcar	(miles ton largas)	300	190	244
Melazas	(miles galones)	20 627	12 376	14 659
Ron	(miles galones)	3 363	1 642 <sup>a</sup>	1 757 <sup>a</sup>
Bauxita disecada	(miles ton largas)	2 290	1 688	1 747
Bauxita calcinada	(miles ton largas)	691	516	519
Alúmina	(miles ton largas)	312	232	223
Arroz	(miles ton largas)	142		123 <sup>b</sup>
Ganado vacuno	(unidades)	33 171		24 268
Madera	(miles pies cúbicos)	6 418		2 865 <sup>a</sup>

FUENTE: CEPAL, a base de informaciones oficiales.

<sup>a</sup> Enero a junio.

<sup>b</sup> Total del año 1971.

c) *La industria manufacturera*

Se calcula que el valor agregado por este sector aumentó 7% —a precios corrientes— en 1971. Se nota también en este sector la marcada influencia de la industria azucarera en la economía. Las informaciones parciales disponibles sobre la exportación de azúcar no refinada, melazas y ron indican tasas de crecimiento superiores a 25% con respecto a las cifras de 1970. La producción de arroz pilado bajó en alrededor de 13% por efecto de la baja de la producción de arroz *paddy*.

La producción de algunos renglones como la harina, los alimentos para animales y los cigarrillos, aumentó apreciablemente durante los tres primeros trimestres de 1971, en tanto que la producción de otros productos como la madera y el aceite comestible permaneció estable o disminuyó.

d) *Construcción*

Según estimaciones preliminares, el producto interno bruto de este sector creció alrededor de

9.2% —a precios corrientes— en 1971, tasa que sólo fue superada por la de la agricultura. Sin embargo, esta tasa fue muy inferior a la promedio anual registrada en el período 1965-1970 (18.6%). No obstante, el sector continúa siendo uno de los más dinámicos y su aporte al producto interno bruto aumentó al 8.7% del total.

Ese menor aumento se refleja en la disminución de los gastos totales de inversión y obedeció principalmente a la desaceleración en la construcción privada y comercial. En contraposición, los gastos públicos en construcción continuaron creciendo, especialmente los correspondientes a los servicios de utilidad pública, a los trabajos en carreteras y a otros proyectos de infraestructura.

4. *El sector externo*

Según estimaciones provisionales, es muy probable que las exportaciones hayan superado a las importaciones durante 1971. Los datos disponibles, que abarcan hasta el mes de septiembre, indican que las importaciones fueron ligeramente inferiores respecto a igual período de

Cuadro 107  
GUYANA: BALANCE DE PAGOS  
(Miles de dólares de Guyana)

	1969	1970	1971
<i>A. Cuenta corriente</i>			
Bienes			
Importaciones	-234 448	-266 338	261 000
Exportaciones <sup>a</sup>	247 567	258 070	270 000
Saldo de bienes	13 119	- 8 268	9 000
Servicios			
Transporte	53	- 700	
Fletes y seguros relacionados con el transporte marítimo internacional	891	1 300	
Viajes al exterior	- 1 187	800	
Ingresos de las inversiones	- 36 052	- 29 791	
Transacciones del gobierno	53	- 763	
Otros	- 2 211	- 709	
Saldo de servicios	- 38 453	- 31 463	
Saldo neto de los bienes y los servicios	- 25 334	- 39 731	
Transferencias unilaterales	823	98	
Saldo en cuenta corriente	- 24 511	- 39 633	
<i>B. Cuenta de capital</i>			
Movimientos netos de capital	17 616	34 473	
Privados	7 362	12 300	
Oficiales	13 334	24 564 <sup>b</sup>	
No identificados	- 3 080	- 2 391	
Saldo del balance de pagos (—aumento)	6 895	5 160	- 5 740

FUENTE: Informaciones suministradas por la Oficina de Estadísticas, Guyana.

<sup>a</sup> Ajustadas para efectos de balance de pagos.

<sup>b</sup> Incluye la asignación de derechos especiales de giro.

**Cuadro 108**  
**GUYANA: EXPORTACIÓN DE PRODUCTOS**  
**PRINCIPALES**  
*(Millones de dólares de Guyana)*

<i>Productos</i>	<i>1969</i>	<i>1970</i>	<i>1971<sup>a</sup></i>
Bauxita y alúmina	120.3	138.6	110.5
Azúcar, ron y melazas	89.6	79.3	79.5
Arroz	19.7	18.0	16.9
Madera	2.5	2.4	2.3
Camarones	7.6	8.8	7.5
Diamantes	3.8	3.4	2.0

FUENTE: Informaciones suministradas por la Oficina de Estadística de Guyana.

<sup>a</sup> Enero a octubre.

1970, en tanto que ocurrió lo contrario con las exportaciones. (Véanse los cuadros 107 y 108.)

En cuanto a los ingresos por exportaciones de bauxita y alúmina, se estima que fueron inferiores a los de 1970, pero las exportaciones de azúcar, melazas y ron se recuperan con creces; en octubre de 1971 habían alcanzado un valor igual al de las exportaciones de esos rubros en todo el año 1970. Asimismo, a igual fecha las exportaciones de arroz y madera se habían acercado a los niveles que alcanzaron durante el año anterior completo.

En lo que toca a las importaciones, los datos disponibles hasta septiembre de 1971 muestran

que la disminución correspondió principalmente a los bienes de capital y los bienes de consumo duraderos. Por otra parte, aumentaron las importaciones de materias primas y combustibles y de bienes de consumo no duraderos. La reducción de las importaciones de bienes de capital coincidió con la disminución ya señalada del nivel de nuevas inversiones en la industria minera, y la creciente demanda de materias primas concuerda con el aumento mencionado de la actividad en el sector manufacturero.

El Reino Unido continúa siendo el más importante entre los países con los que comercia Guyana, pero su participación continúa disminuyendo. Le siguen en orden de importancia los Estados Unidos, el Canadá y los países de la CARIFTA. El comercio con América Latina es relativamente muy pequeño, y las exportaciones son superiores a las importaciones, pero sin embargo ha aumentado sostenidamente su proporción dentro del comercio total. Se espera que las importaciones de Guyana de América Latina se hayan duplicado en 1971 con respecto a 1970.

La participación de Guyana en otros mercados no tradicionales es aún pequeña. Sin embargo, se espera que crezca rápidamente con la decidida aplicación, que se está llevando a cabo, de una política de expansión del comercio con otros países en desarrollo y con países de economía centralmente planificada.

## HAÍTÍ

### 1. Evolución económica reciente

En los últimos años la economía haitiana parece haber iniciado un proceso de recuperación. La tasa media de crecimiento del producto interno bruto, que fue de 1.8% anual en el quinquenio 1965-1970, se elevó a 4.7 y a 5.7% en los años 1970 y 1971. Con todo, debido al persistente deterioro sufrido en casi todo el decenio de 1960, el producto por habitante en 1971 fue inferior en cerca de 14% al alcanzado en 1962.

En los avances logrados en 1971 influyeron la recuperación de los sectores agrícola y minero, que contribuyeron a impulsar las exportaciones, y la continuación de la expansión en la actividad constructora y manufacturera. Cabe señalar también la influencia del sector público, a través del aumento de las inversiones en infraestructura, ejecutadas de acuerdo con el plan *Priorités de la planification et projections quinquennales 1971-1976*, publicado en junio de 1971.

Igual dinamismo se advierte en el sector ex-

terno, pues en 1971 se reforzó la posición neta de reservas. A ello contribuyeron una fuerte expansión de las exportaciones de café, bauxita, azúcar y manufacturas livianas, así como un aumento del turismo; además, se registraron mayores entradas netas de capital y el ritmo de crecimiento de las importaciones fue moderado.

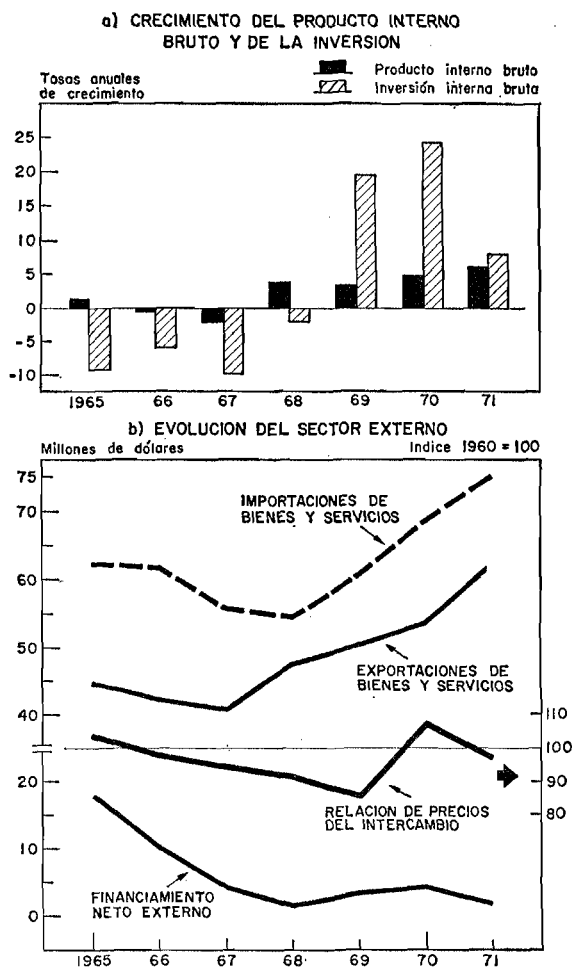
### 2. Oferta y demanda globales

La tasa de crecimiento de la oferta global, que había sido de 1.7%, en promedio anual, durante el quinquenio 1965-1970, se elevó a un 5.8% en 1970 que se mantuvo en 1971. Pero a diferencia del año anterior, reflejó fundamentalmente el incremento del producto bruto interno, ya que el aumento real de las importaciones en 1971 fue sólo de 6.1%, en comparación con el 12.5% registrado el año anterior (véase el cuadro 109).

No obstante el aumento de la disponibilidad interna de bienes y servicios, la tasa de crecimiento de la inversión interna bruta fue menor



**Gráfico XV**  
**HAITI 1965-1971**  
 ESCALA NATURAL



que la del año anterior (7.9% frente a 24.4% en 1970, aunque esta última se calculó sobre el nivel depresivo de 1969). El sector público sigue teniendo un papel fundamental en el proceso de capitalización, ya que se estima en un 15% el aumento de sus gastos de inversión, los que se orientan principalmente hacia el mejoramiento de la infraestructura; dentro de los objetivos fijados, destacan los esfuerzos por mejorar el puerto de la capital, concluir la primera planta hidroeléctrica del país y ampliar el aeropuerto de Puerto Príncipe, el sistema de suministro de agua y la red vial.

Esta mayor asignación de recursos a la inversión fue acompañada por una contención de los gastos de consumo del gobierno, que aumentaron sólo en 3% (ese incremento había sido de 13.3% en 1970). No obstante ello y el fuerte aumento

de los ingresos, el déficit del gobierno más que triplicó en 1971 su nivel del año anterior (9.5 millones de guardas frente a 3 millones en 1970), lo cual, entre otras consecuencias hizo reaparecer algunos atrasos en los pagos a los funcionarios públicos.

### 3. Evolución de los principales sectores productivos

Durante 1971, las actividades productoras de bienes fueron las que impulsaron en mayor grado la expansión económica, pues crecieron a un ritmo de 6.6%; esta tasa se compara ventajosamente con la de 3.7% del año anterior y con el promedio anual registrado en el quinquenio 1965-1970, que fue 1.8%. (Véase el cuadro 110.) Paralelamente, decayó el dinamismo de los servicios básicos (energía, transporte y comunicaciones), cuyo ritmo de crecimiento fue de 3.8% en 1971, en relación con un promedio anual de 4.4% en el quinquenio anterior; no obstante hubo una recuperación con respecto al año 1970, en que el producto de esos sectores se incrementó sólo en un 3.1%. El crecimiento anual del sector terciario bajó de 7.8 a 3.7% entre 1970 y 1971, aunque la tasa correspondiente a ese último año significó un progreso con respecto a la media anual de 1.4% registrada en el quinquenio 1965-1970.

El mayor crecimiento de las actividades productoras de bienes obedeció a la marcada recuperación de los sectores agrícola y minero. Las buenas condiciones meteorológicas, combinadas con los efectos de pequeñas inversiones del sector público, determinaron una expansión del producto agrícola de 6.4%. Esta tasa implica una notoria recuperación frente a los incrementos anuales de 1.3 y 0.2% que se registraron, respectivamente, en el quinquenio 1965-1970 y en ese último año. Además, los aumentos se produjeron tanto en las ramas de exportación como en las dedicadas al consumo interno. Dentro de las primeras, sobresalen incrementos del orden de 21% en la producción cafetalera y de 71.4% en la de algodón. Aumentos menores se lograron en la zafra de caña de azúcar (7.3%), y en la cosecha de cacao (6.8%) y sisal (5.9%). Asimismo, los cultivos destinados al consumo interno mostraron una tendencia positiva creciendo en 7.1% la producción de banano, en 5% la de maíz, y en menores proporciones las de arroz, frijoles y mandioca.

En la minería se registraron progresos análogos, aunque sólo significan una recuperación de situaciones depresivas de años anteriores. El producto minero, que el año anterior había disminuido en 12.3%, aumentó en un 17.8%. Este

Cuadro 109

## HAITÍ: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de gurdas de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971	1965	1970	1971	1965-1970	1970	1971
<i>Oferta global</i>	1 891.5	3 056.6	2 175.5	118.6	117.8	117.9	1.7	5.8	5.8
Producto interno bruto	1 594.5	1 745.5	1 845.5	100.0	100.0	100.0	1.8	4.7	5.7
Importaciones	297.0	311.0	330.0	18.6	17.8	17.9	0.9	12.5	6.1
<i>Demanda global</i>	1 891.5	3 056.6	2 175.5	118.6	117.8	117.9	1.7	5.8	5.8
Exportaciones	206.5	220.0	265.0	13.0	12.6	14.4	1.3	-11.6	20.5
Inversión bruta interna	97.2	119.8	129.3	6.1	6.9	7.0	4.3	24.4	7.9
Construcción	50.6	54.4	60.1	3.2	3.1	3.2	1.5	15.0	10.5
Maquinaria y equipo	46.6	65.4	69.2	2.9	3.8	3.8	7.0	33.5	5.8
Consumo total	1 587.8	1 716.7	1 781.2	99.6	98.3	96.5	1.6	7.4	3.8
Gobierno general	129.4	137.6	141.7	8.1	7.9	7.7	1.2	13.3	3.0
Privado	1 458.4	1 579.1	1 639.5	91.5	90.4	88.8	1.6	6.9	3.8

FUENTE: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del CONADEP; 1970 y 1971: estimaciones de la CEPAL a base de información del CONADEP y del Institute Haitien de Statistique citada en *El esfuerzo interno y las necesidades de financiamiento externo para el desarrollo de Haití* (CIAP/528).

Cuadro 110

HAITÍ: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA  
(A costo de factores)

	Millones de gurdas de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971	1965	1970	1971	1965-1970	1970	1971
Agricultura	746.0	794.4	845.3	50.3	48.9	49.3	1.2	0.2	6.4
Minería	10.1	12.9	15.2	0.7	0.8	0.9	5.0	-12.3	17.8
Industria manufacturera	173.9	215.4	228.4	11.7	13.2	13.3	4.4	18.8	6.0
Construcción	24.4	26.2	28.9	1.6	1.6	1.7	1.4	14.9	10.3
<i>Subtotal bienes</i>	954.4	1 048.9	1 117.8	64.4	64.5	65.2	1.8	3.7	6.6
Electricidad, gas y agua	19.9	22.6	23.9	1.3	1.4	1.4	2.6	0.9	5.7
Transporte y comunicaciones	41.6	53.8	55.4	2.8	3.3	3.2	5.3	4.1	2.9
<i>Subtotal servicios básicos</i>	61.5	76.4	79.3	4.1	4.7	4.6	4.4	3.1	3.8
Comercio y finanzas	175.7	178.5	185.8	11.8	11.0	10.8	0.3	5.7	4.0
Gobierno	96.4	102.6	105.6	6.5	6.3	6.2	1.3	13.3	2.9
Propiedad de vivienda	140.9	160.7	167.1	9.5	9.9	9.7	2.7	5.1	4.0
Otros servicios	54.2	58.7	60.5	3.7	3.6	3.5	1.6	12.7	3.0
<i>Subtotal otros servicios</i>	467.2	500.5	519.0	31.5	30.8	30.2	1.4	7.8	3.7
<i>Producto interno bruto, total</i>	1 451.1	1 588.4	1 679.5	100.0	100.0	100.0	1.8	4.7	5.7

FUENTE: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del CONADEP; 1970 y 1971: cálculos de la CEPAL a base de información del CONADEP y del Institute Haitien de Statistique citada en *El esfuerzo interno y las necesidades de financiamiento externo para el desarrollo de Haití* (CIAP/528).

NOTA: La suma de las actividades no corresponde al total, por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

incremento reflejó la expansión de la producción de bauxita y de cobre, que se acrecentaron en 16 y 38%, respectivamente. Sin embargo, debido a la disminución que ambos rubros experimentaron durante 1970, su nivel absoluto de producción en 1971 no superó al alcanzado ya en 1969 para la bauxita y en el año 1967 para el cobre.

Desde 1969, el principal impulso a la actividad interna proviene de la industria manufacturera. Así, el ritmo de crecimiento de su producto se elevó desde un promedio anual de -0.4% en el cuatrienio 1965-1968 a 12% en 1969-1971. La expansión durante 1971 se debió principalmente a los altos incrementos logrados en la producción de aceites comestibles (67.3%), tejidos de algodón (63.9%), zapatos (61.8%), harina (34.6%), cemento (12.2%) y azúcar (7.4%). Este dinamismo refleja la importancia creciente de las industrias livianas de exportación (ensamble y transformación de materias primas nacionales), que tienen un mercado asegurado en Estados Unidos; cabe destacar que estas actividades constituyeron significativas fuentes de empleo industrial y de divisas.

La construcción fue impulsada por la favorable evolución del turismo y la ejecución de los programas públicos de mejoramiento de la infraestructura (sobre todo, ampliación de puertos y aeropuertos y de la red vial). El producto de este sector aumentó en 10.3%, tasa muy superior al promedio anual de 1.4% anotado en el período 1965-1970 y sólo superada en ese período por la de 14.9% lograda en 1970.

El sector electricidad, gas y agua acrecentó su producto en 5.7%, tasa que se compara ventajosamente con el promedio anual de 2.6% del período 1965-1970. Ello se debió, sobre todo, a la ejecución de obras de agua potable y a la ampliación de la primera planta hidroeléctrica del país (Péligre). En contraste, el ritmo anual de crecimiento del sector transporte y comunicaciones bajó, sucesivamente, de 5.3% en el período 1965-1970, a 4.1% en ese último año y finalmente a 2.9% durante 1971.

En comparación con 1970, el sector terciario mostró una significativa pérdida de dinamismo, no obstante la expansión satisfactoria de la producción de bienes, del turismo y de la actividad gubernamental, principalmente en los sectores sociales. Estas menores tasas de crecimiento podrían explicarse en gran medida por el contraste entre la coyuntura desfavorable por la que la mayoría de ellas atravesó en 1969 y la recuperación del año siguiente. De todos modos, en relación con el quinquenio 1965-1970, se nota durante 1971 un avance en todas las ramas terciarias.

#### 4. El sector externo

Las exportaciones de bienes y servicios se expandieron significativamente durante 1971, con un aumento de su valor corriente de 16%, en comparación con 6.8% en el año anterior. En contraste, el ritmo de crecimiento del valor corriente de las importaciones se redujo del 14 al 9% entre 1970 y 1971. Con todo, y pese al mantenimiento en un alto nivel de las transferencias privadas netas recibidas y la disminución de los pagos a factores extranjeros, la cuenta corriente del balance de pagos cerró en 1971 con un pequeño déficit de unos 2 millones de dólares, equivalente a sólo la mitad del registrado en el año anterior.

Por primera vez desde 1963 el monto de las exportaciones de bienes superó los 40 millones de dólares y alcanzó en 1971 a alrededor de 47 millones, según estimaciones preliminares. Este resultado significó un aumento del 21%, muy superior al 3.7% registrado en 1970. Tal expansión fue posible gracias a la recuperación ya señalada de los sectores agrícola y minero, que se tradujo sobre todo en mayores ventas al exterior de café, azúcar y bauxita, así como la continuación del auge en las industrias livianas y artesanales.

El volumen de las exportaciones de café, que en el año anterior había disminuido en cerca de 13%, aumentó en 30%; no obstante, debido a la evolución desfavorable de los precios internacionales el incremento relativo del valor ingresado resultó menor (20%). En contraste, el aumento del valor de las exportaciones de azúcar (28%) y de bauxita (21%) superó holgadamente al de los volúmenes exportados (16% en ambos productos), como consecuencia de las mejores cotizaciones internacionales.

Las exportaciones de los productos de las industrias livianas y artesanales también contribuyeron a la expansión de las exportaciones. Así, el valor bruto de esas ventas se elevó de cerca de 3 millones de dólares en 1967, a 11 millones en 1970 y se estima que llegó a alrededor de 14 millones en 1971. Asimismo, se registraron mayores entradas en la cuenta de servicios, que reflejan fundamentalmente la expansión del turismo. El número de turistas parece haber aumentado en 30%, con un incremento de 38% de los ingresos por viajes (en 1970, esa cifra fue de 22%).

El pequeño déficit que arrojó la cuenta corriente del balance de pagos se cubrió con creces con financiamiento externo no compensatorio, con lo cual se reforzó la posición de reservas netas de las autoridades monetarias. A fines de 1971, esas reservas mejoraron en cerca de 7 millones de dólares, en comparación con menos de

## Cuadro 111

HAITÍ: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>A. Cuenta corriente</i>					
Exportaciones de bienes y servicios	54.4	44.9	50.1	53.5	62.1
Bienes <i>job</i>	38.1	37.8	37.6	39.0	46.7
Servicios	16.3	7.1	12.5	14.5	15.4
Viajes	8.1	1.4	5.4	6.6	9.1
Resto	8.2	5.7	7.1	7.9	6.3
Importaciones de bienes y servicios	-58.1	-62.2	-60.6	-68.9	-75.0
Bienes <i>job</i>	-43.4	-42.6	-42.0	-47.7	-52.5
Servicios	-14.7	-19.6	-18.6	-21.2	-22.5
Viajes	-3.8	-5.6	-3.8	-4.3	-4.4
Resto	-10.9	-14.0	-14.8	-16.9	-18.1
Pagos netos de renta del capital extranjero	-4.1	-5.2	-3.6	-3.6	-3.1
Donaciones privadas netas	2.6	4.7	10.8	15.0	13.9
Saldo de la cuenta corriente	-5.2	-17.8	-3.3	-4.0	-2.1
<i>B. Cuenta de capital</i>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	5.2	17.8	3.3	4.0	2.1
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	8.2	8.2	7.8	9.0	} 7.1
Inversión directa	0.1	1.0	2.2	2.8	
Préstamos de largo y mediano plazo	1.5	2.4	1.7	0.5	
Amortizaciones	-0.3	-0.8	-0.6	-1.1	
Pasivos de corto plazo	0.3	1.5	-0.4	-0.1	
Donaciones oficiales	6.6	4.1	4.9	6.9	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-2.2	3.2	-1.0	-2.6	
c) Errores y omisiones	2.1	5.2	-2.2	-2.1	
d) Asignación DEG	-	-	-	2.5	2.0
e) Financiamiento compensatorio neto					
(-aumento)	-2.9	1.2	-1.3	-2.8	-7.0
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	-	2.6	1.6		} -3.7
Amortizaciones	-2.0	-2.3	-2.3	-1.8	
Oro y divisas (-aumento)	-0.9	0.9	-0.6	-0.9	-2.2
DEG (-aumento)	-	-	-	-0.1	-1.1

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17, 22 y 23.<sup>a</sup> Estimaciones.

3 millones de dólares en el año anterior. Cabe agregar que durante 1971 le correspondió a Haití una asignación de derechos especiales de giro (DEG) por un monto de dos millones de dólares. (Véase el cuadro 111.)

#### 5. Metas y estrategias de la política económica en 1971-1976

La Oficina de Planificación publicó en junio de 1971 el documento titulado *Priorités de la planification et projections quinquennales 1971-1976*, que expuso los objetivos económicos y la estrategia encaminada a alcanzarlos. Esas proyecciones se limitan al sector público y son una extensión quinquenal del *Plan de Acción econó-*

*mica y social* que la Comisión Nacional de Planificación (CONADEP) ha venido preparando en los últimos años. Prevé para el período cubierto, una tasa de crecimiento anual del producto bruto interno real de 4%. Esta meta se conseguiría aumentando las inversiones públicas, con una ayuda externa que llegaría a un 47% del financiamiento total, en comparación con el 41% obtenido en los últimos años. El objetivo básico perseguido es la ampliación de la infraestructura de electricidad, transporte y comunicaciones, desarrollo comunitario y suministro de agua y riego. Para ello se propone, entre otras medidas, la racionalización del aparato administrativo, la preparación de proyectos concretos y, sobre todo, aumentar el prestigio del país en el orden internacional.

## HONDURAS

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 1971 se mantuvo el lento crecimiento que viene caracterizando a la economía de Honduras desde 1969. Estimaciones preliminares indican, no obstante, un moderado avance en la tasa de expansión del producto global —4.2%— unido a una apreciable reducción del déficit de las transacciones corrientes con el exterior. (Véase el cuadro 112.)

El crecimiento del producto respondió a las mayores exportaciones de bananos y, en menor medida, a cierta sustitución del gasto en importaciones por producción manufacturera interna. Ambos fenómenos predominaron sobre la coyuntura depresiva de la inversión y explican, junto

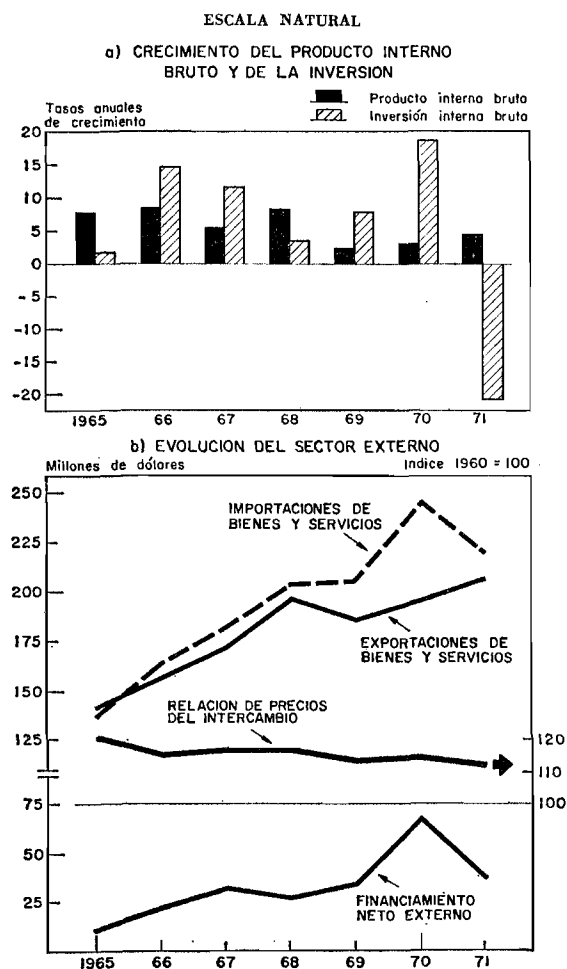
con las limitaciones que se pusieron a la importación de bienes suntuarios, la reducción del déficit del comercio exterior. También influyó en la baja de importaciones el hecho de que dejaran de actuar los factores especulativos que habían determinado en 1970 un crecimiento de las compras externas no proporcionado al comportamiento del ingreso corriente ni a las necesidades de reposición de los inventarios.

El consumo privado se expandió a una tasa (3.4%) que corresponde aproximadamente al crecimiento de la población. Aunque parte del mayor gasto se satisfizo con importaciones del año anterior, se absorbió un mayor volumen de productos de la industria nacional, en detrimento de los abastecimientos externos.

La inversión privada continuó desenvolviéndose a un ritmo pausado de 1.6%. Los estímulos para provocar la expansión de la producción industrial mediante la reorientación de la demanda hacia el mercado interno se tradujeron principalmente en un mayor aprovechamiento de la capacidad instalada. Las ampliaciones de fábricas y los nuevos proyectos en marcha, por su número y escala generalmente modesta, no fueron suficientes para cambiar las tendencias de la inversión en los últimos años.

La inversión pública acusó los efectos del cambio de administración y de la instrumentación de nuevas políticas, resultando afectados algunos programas, que implicaron una absorción menor de fondos externos. Sin embargo, más importante parece haber sido el hecho de que en 1970 se terminaran proyectos de cierta envergadura<sup>17</sup> y que las tensiones financieras del sector público impusieran una pausa a la continuidad de los altos volúmenes de ejecución característicos del trienio pasado. Con todo, dentro del panorama depresivo de la inversión pública, deben señalarse avances importantes que representaron un cambio significativo de la atención que se venía prestando al sector agropecuario en años anteriores. Se estima que se invirtieron alrededor de 10 millones de lempiras, frente a un promedio de poco más de un millón en el último quinquenio, que cabe atribuir a los efectos de la expansión de las cooperativas de explotación del banano iniciadas en años precedentes, a la iniciación de inversiones en el proyecto de colonización del Valle del Aguán y a la terminación

Gráfico XVI  
HONDURAS 1965-1971



<sup>17</sup> En este sentido, cabría señalar que las inversiones en obras de generación, transmisión y distribución de energía eléctrica alcanzaron en 1971 a sólo 14.5 millones de lempiras, frente a casi 24 millones en 1970, año en que se concluyó la tercera fase del proyecto de electrificación de Río Lindo.

**Cuadro 112**  
**HONDURAS: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES**

	<i>Millones de lempiras de 1960</i>				<i>Composición porcentual</i>				<i>Tasas anuales de crecimiento</i>			
	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>
<i>Oferta global</i>	1 523.9	1 540.8	1 644.3	1 651.1	136.4	134.9	139.8	134.7	8.9	1.1	6.7	0.4
Producto interno bruto	1 117.0	1 142.2	1 176.5	1 225.9	100.0	100.0	100.0	100.0	8.2	2.3	3.0	4.3
Importaciones <sup>b</sup>	406.9	398.6	467.8	425.2	36.4	34.9	39.8	34.7	10.9	- 2.0	17.4	- 9.1
<i>Demanda global</i>	1 523.9	1 540.8	1 644.3	1 651.1	136.4	134.9	139.8	134.7	8.9	1.1	6.7	0.4
Exportaciones <sup>b</sup>	312.3	296.1	305.3	324.6	28.0	25.9	25.9	26.5	14.1	- 5.2	3.1	6.3
Inversión bruta interna	196.6	211.9	251.9	199.3	17.6	18.6	21.4	16.3	3.4	7.8	18.9	-20.9
Inversión bruta fija	180.6	201.7	212.0	207.8	16.2	17.7	18.0	16.9	7.0	11.7	5.1	- 2.0
Pública	35.1	57.0	61.5	54.9	3.1	5.0	5.2	4.5	15.0	62.5	7.9	-10.7
Privada	145.5	144.7	150.5	152.9	13.0	12.7	12.8	12.5	5.2	- 0.6	4.0	1.6
Consumo total	1 015.0	1 032.8	1 087.1	1 127.2	90.9	90.4	92.4	91.9	8.5	1.8	5.3	3.7
Gobierno general	101.3	113.5	123.3	130.7	9.1	9.9	10.5	10.7	7.2	12.0	8.6	6.0
Privado	913.7	919.3	963.8	996.5	81.8	80.5	81.9	81.3	8.7	0.6	4.8	3.4

FUENTE: 1968-1970; cálculo de la CEPAL a base de cifras del Banco Central de Reserva; 1971: estimaciones de la CEPAL.

NOTA: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Bienes y servicios, excluidos los factores.

de la construcción de silos para el almacenamiento de granos.

Desde el punto de vista de la oferta, la reactivación de la economía se apoyó básicamente en las mayores cosechas del sector agrícola de exportación tradicional y en el ascenso de la producción industrial. Este último fenómeno, y la reducción de las importaciones de bienes manufacturados de consumo a la que está estrechamente ligado, responden esencialmente a la nueva política económica formulada a fines de 1970.

Los resultados crecientemente desfavorables de las transacciones comerciales con Centroamérica, los obstáculos para poner en práctica el principio de desarrollo equilibrado que contemplan los instrumentos de integración y la falta de acuerdo en las negociaciones tendientes a mantener el funcionamiento transitorio del Mercado Común mientras se procedía a su reestructuración, determinaron que el Gobierno de Honduras modificase las políticas de libre comercio con Centroamérica y de aranceles frente al resto del mundo. En diciembre de 1970 se expidió el Decreto 97 del Congreso Nacional, que sometió a todas las importaciones al arancel uniforme centroamericano, señalando un arancel más bajo a una lista de productos que se consideraron esenciales para el desarrollo del país y el normal abastecimiento del consumo. En conjunto, los nuevos enfoques de política responden a los propósitos de acelerar el desarrollo y dar mayores oportunidades de empleo, corregir los desajustes temporales del balance de pagos, mejorar la situación fiscal y sentar las bases para una coordinación más estrecha entre los organismos responsables del desarrollo económico, mientras se restablece el funcionamiento normal del Mercado Común Centroamericano.

La amplitud de las metas obligó, sin embargo, a concretarse en determinadas áreas. Destacan, entre otras, la adopción de normas complementarias que permiten utilizar el arancel en forma flexible para reforzar la protección a los bienes con posibilidades de producción interna<sup>18</sup> y de medidas dirigidas a corregir el desequilibrio externo restringiendo importaciones no indispensables y orientando el crédito externo e interno hacia la promoción de actividades susceptibles de mejorar el balance de pagos. A través de varias disposiciones expedidas a principios de 1971<sup>19</sup> se reglamentó el comercio exterior y el endeudamiento externo, estableciendo un registro

<sup>18</sup> Véanse los Acuerdos de la Secretaría de Economía y Hacienda números 51-A y 107 del 22 de enero de 1941, y 108-A del 10 de febrero del mismo año.

<sup>19</sup> Véanse el Acuerdo 23 de la Secretaría de Economía y Hacienda, del 13 de enero de 1971 y la Resolución 1 de esa Secretaría y del Banco Central de Honduras emitida en la misma fecha.

de importadores y exportadores, y exigiendo el pago al contado de las importaciones —incluso con autorización previa del Banco Central en algunos casos— con exclusión de una lista de bienes cuya compra podría ser realizada a crédito o por cualquier otro tipo de financiamiento externo. Paralelamente, al aprobar su programa monetario, el Banco Central tomó medidas para adaptar la política monetaria y crediticia a las nuevas regulaciones dictadas.

Si bien se alcanzaron resultados favorables en el cumplimiento de algunos objetivos de corto plazo (puesto que se atenuaron las presiones externas por el lado de las importaciones y se facilitó una mayor proyección en ramas tradicionales de consumo sometidas con anterioridad a la competencia centroamericana), el mismo esquema de política y la instrumentación posterior no parecen haber bastado para prevenir ciertos desajustes o tomar en cuenta algunos problemas de largo plazo del desarrollo de la economía. Ello se manifiesta, sobre todo, en el deterioro de las finanzas públicas y en la promoción de casi cualquier tipo de actividad industrial sustitutiva que a la larga puede crear obstáculos al mejoramiento de la eficiencia productiva, a la reincorporación plena del país al movimiento de cooperación regional y a la exportación a terceros países. De hecho, el desplazamiento de compras de origen centroamericano —como ya se indicó— no ha generado un ciclo ascendente de inversión y, en cambio, ha desalentado proyectos para los cuales el mercado interno resulta insuficiente. Todas estas cuestiones, lo mismo que otras de naturaleza diferente, están siendo consideradas en la formulación de la estrategia y los programas globales y sectoriales de desarrollo.

## 2. La producción

### a) El sector agropecuario

El dinamismo de la producción agrícola de exportación contrarrestó con creces las debilidades de la agricultura de consumo interno y permitió un crecimiento de cierta importancia (4.4%) en el conjunto del producto agropecuario (véase el cuadro 113), aunque en situación que se compara desfavorablemente con la del año anterior en materia de comercialización del café. Así, tras dos períodos recesivos, se logró superar, por ligero margen, el nivel de actividad que había predominado en el período inmediatamente anterior a la crisis del Mercado Común.

Descontando los efectos de la expansión de áreas sembradas por los productores tradicionales, el vigoroso crecimiento en la producción de bananos reflejó el éxito de esquemas promocio-

Cuadro 113

## HONDURAS: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA AL COSTO DE LOS FACTORES

	<i>Millones de lempiras de 1960</i>				<i>Composición porcentual</i>				<i>Tasas anuales de crecimiento</i>			
	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	368.3	350.7	358.5	374.3	36.2	33.5	33.2	33.3	8.8	— 4.8	2.2	4.4
Minería	18.0	19.5	21.0	21.4	1.8	1.9	1.9	1.9	5.3	8.3	7.7	1.9
Industria manufacturera	138.8	147.9	153.0	162.2	13.6	14.1	14.2	14.4	10.4	6.6	3.4	6.0
Construcción	51.1	61.4	58.9	60.6	5.0	5.0	5.5	5.4	20.2	20.2	— 4.1	2.9
<i>Subtotal bienes</i>	<i>576.2</i>	<i>579.5</i>	<i>591.4</i>	<i>618.5</i>	<i>56.6</i>	<i>55.4</i>	<i>54.8</i>	<i>55.0</i>	<i>10.0</i>	<i>0.6</i>	<i>2.1</i>	<i>4.6</i>
Electricidad, gas y agua	11.7	13.4	15.1	16.6	1.1	1.3	1.4	1.5	18.2	14.5	12.7	10.0
Transporte y comunicaciones	90.0	94.5	98.5	102.2	8.8	9.0	9.1	9.1	4.9	5.0	4.2	3.8
<i>Subtotal servicios básicos</i>	<i>101.7</i>	<i>107.9</i>	<i>113.6</i>	<i>118.8</i>	<i>10.0</i>	<i>10.3</i>	<i>10.5</i>	<i>10.6</i>	<i>6.3</i>	<i>6.1</i>	<i>5.3</i>	<i>4.6</i>
Comercio y finanzas	145.8	148.8	156.1	162.9	14.3	14.2	14.5	14.5	5.3	2.1	4.9	4.4
Gobierno	25.9	28.2	29.0	30.2	2.5	2.7	2.7	2.7	5.3	8.9	2.8	4.1
Propiedad de vivienda	83.5	88.5	91.4	94.3	8.2	8.5	8.5	8.4	5.7	6.0	3.3	3.2
Otros servicios	85.5	93.5	97.0	99.4	8.4	8.9	9.0	8.8	6.9	9.4	3.7	2.5
<i>Subtotal otros servicios</i>	<i>340.7</i>	<i>359.0</i>	<i>373.5</i>	<i>386.8</i>	<i>33.4</i>	<i>34.3</i>	<i>34.7</i>	<i>34.4</i>	<i>5.6</i>	<i>5.4</i>	<i>4.0</i>	<i>3.6</i>
<i>Producto interno bruto total</i>	<i>1 011.1</i>	<i>1 033.9</i>	<i>1 064.9</i>	<i>1 110.5</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>8.2</i>	<i>2.3</i>	<i>3.0</i>	<i>4.3</i>

FUENTE: 1968-1970: cálculo de la CEPAL a base de cifras del Banco Central de Reserva; 1971: estimaciones de la CEPAL.

NOTA: La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.



nales de cooperativas basados en la explotación de tierras nacionales por productores independientes, y en el apoyo financiero y técnico.

Aparte de los resultados alentadores alcanzados en la producción y por lo tanto en la generación de divisas, y de los que, a escala todavía modesta, se percibieron en otras áreas de exportación —promovidas a través de instrumentos similares de política— las exigencias recientes han contribuido a elevar los niveles de ocupación del sector rural, por la escala misma a que se han desenvuelto y por haberse centrado en actividades de alta densidad de mano de obra. Con todo, se trata de actividades que por encontrarse en proceso de consolidación requerirían del apoyo persistente del sector gubernamental, y de la adopción de medidas especiales de asistencia técnica y financiera. Los créditos tradicionales de fomento, basados en el otorgamiento de garantía hipotecaria, difícilmente podrían beneficiar a los pequeños productores y precaristas.

Por otro lado, la continuidad de los efectos favorables sobre el empleo dependerá de que las cooperativas —a medida que éstas adquieren autonomía— evite la excesiva mecanización de los cultivos, tendencia que comienza a manifestarse. Más importantes, sin embargo, parecen las repercusiones adversas del descenso en el cultivo del algodón, por una parte, y las consecuencias, por otra, de la actitud de los empresarios agrícolas que, ante el temor a invasiones de tierra, han venido adoptando métodos extensivos de explotación para evitar incurrir en gastos de recuperación lenta o insegura.

La producción agrícola para consumo interno siguió creciendo a ritmos inferiores al de la expansión demográfica. Aunque el comportamiento de la oferta reflejó los efectos de una prolongada sequía en las siembras de primavera, la falta de dinamismo observada en los últimos años está asociada, principalmente, a la pérdida del mercado salvadoreño y a la consecuente adaptación de la oferta a la demanda interna.

Además, algunas deficiencias del sistema de comercialización (entre otras, la falta de instalaciones de almacenamiento) hasta hace poco restaban incentivos a los productores por las fluctuaciones a que quedaban sometidos los precios de venta. Tal situación ha tendido a corregirse al ampliarse la capacidad de los silos; pero todavía se necesita de acciones complementarias del sector público para que puedan alcanzarse volúmenes de producción compatibles con los requerimientos internos. Destaca así la importancia de eliminar los obstáculos que han restado eficacia a los programas de fomento de la producción de granos así como a los encaminados a incrementar el número de unidades productoras y me-

orar los rendimientos de la agricultura. En 1971 se inició un plan de emergencia de granos básicos, destinado a contrarrestar los perjuicios causados por las desfavorables condiciones climáticas aludidas; pero tanto este plan como el proyecto de tecnificación de ciertos cultivos (maíz, arroz y frijoles),<sup>20</sup> enfrentan la imposibilidad en que se ven los productores ocupantes de tierras nacionales para ofrecer las garantías exigidas por las instituciones de crédito. Las dificultades financieras del sector público parecen ser, en otros casos, lo que limita el número de proyectos susceptibles de ejercer impacto en la estructura agraria, como el Proyecto de Desarrollo del Valle de Comayagua y el Proyecto de Desarrollo Agrícola e Inventario de Tierras (DAITAH).

#### b) *El sector industrial*

En este sector la producción experimentó un crecimiento de 6%, que contrasta favorablemente con la lenta expansión de 1970, al haberse ampliado algunas plantas y haberse desarrollado nuevos proyectos de sustitución de importaciones, pero sobre todo por haber disminuido la competencia centroamericana. Aunque eso mismo ocasionó una fuerte contracción de exportaciones manufactureras a la región, el mercado nacional suplió en cierta medida la falta de demanda del Mercado Común, al menos de momento y lo bastante para evitar un decaimiento sensible de los niveles de producción. La mayor protección y las previsiones adoptadas por las empresas para diversificar líneas de producción reorientándose hacia el mercado interno, permitieron un crecimiento de cierto volumen en la fabricación de jugos y dulces de frutas, productos lácteos y otros renglones alimenticios, calzado y determinados bienes intermedios de manufactura liviana, en los que se apoyó básicamente la reactivación del sector industrial. Con todo, la circunstancia de que el comportamiento empresarial no haya alcanzado el grado de dinamismo que se esperaba en materia de proyectos de sustitución de importaciones produjo cierta desviación de la demanda hacia el mercado de fuera del área en artículos donde se hizo sentir la escasez de oferta centroamericana; este hecho, y la estructura poco competitiva del mercado hondureño, explican elevaciones de precios ocurridas en 1970 y 1971, aunque en este último año los indicadores disponibles señalan que las presiones alcistas se localizaron en sectores que no afectan a los bienes de mayor ponderación en el consumo.

Las ampliaciones realizadas en el sector manufacturero recayeron sobre todo en la fabrica-

<sup>20</sup> Este proyecto, elaborado durante 1970, no se iniciará hasta 1972.

ción de bienes tradicionales, y por ello la estructura industrial mantuvo los lineamientos generales de orientación que han sido característicos en la última década. Tampoco se alteraron las condiciones de empleo, puesto que si bien se incrementó el uso de la capacidad instalada y se inició la operación de algunas plantas nuevas, su pequeño tamaño y la disminución del ritmo de actividad en empresas que dependían estrechamente del mercado regional, determinaron probablemente una reducida absorción neta de mano de obra.

### 3. El sector externo

Según cálculos provisionales, el déficit en la cuenta corriente fue de 38 millones de dólares (véase el cuadro 114), que si bien constituye un nivel elevado, contrasta favorablemente con el acusado desequilibrio de 1970. Cifras no definitivas indican, por otra parte, un pequeño aumen-

to de las reservas internacionales netas (1.1 millones de dólares).

Los factores principales que explican la relativa recuperación del balance de pagos derivan esencialmente del dinamismo excepcional de las exportaciones de bananos, de la elevación de aranceles dispuesta por el Decreto 97 y, en general, de los controles sobre la importación y el crédito. También la reducción del déficit en la cuenta corriente fue reflejo de la disminución de las existencias de mercaderías importadas en exceso durante 1970.

La incidencia de los factores señalados resultó parcialmente contrarrestada por las restricciones impuestas a la entrada de productos hondureños en el mercado centroamericano, y por el pago de obligaciones contraídas con proveedores, una de las fuentes de financiamientos del incremento de las importaciones en los últimos meses de 1970.

En términos generales, el valor corriente de

**Cuadro 114**  
HONDURAS: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<b>A. Cuenta corriente</b>					
Exportaciones de bienes y servicios	71.9	138.7	186.9	196.1	207.2
Bienes <i>job</i>	64.4	128.2	170.9	177.8	190.1
Servicios	7.5	10.5	16.0	18.3	17.1
Importaciones de bienes y servicios	77.9	136.4	206.2	244.4	224.1
Bienes <i>job</i>	65.4	113.2	169.7	203.4	184.9
Servicios	12.5	23.2	36.5	41.0	39.2
Pagos netos de renta del capital extranjero	9.1	— 13.0	— 18.6	— 22.5	— 24.2
Donaciones privadas netas	— 0.6	0.4	3.5	2.9	3.2
Saldo de la cuenta corriente	2.5	— 10.3	— 34.4	— 67.9	— 37.9
<b>B. Cuenta de capital</b>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	— 2.5	10.3	34.4	67.9	37.9
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	0.1	21.0	38.2	55.4	} 36.3
Inversión directa	— 7.6	6.3	8.8	8.4	
Préstamos de largo y mediano plazo	5.2	8.5	25.5	37.7	
Amortizaciones	— 1.6	— 3.2	— 4.7	— 5.0	
Pasivos de corto plazo	0.9	6.1	4.8	10.6	
Donaciones oficiales	3.2	3.3	3.8	3.7	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	— 1.6	— 1.3	— 2.4	— 1.1	} 2.7
c) Errores y omisiones	— 0.7	— 3.9	— 3.3	— 0.5	
d) Asignación DEG	—	—	—	3.2	
e) Financiamiento compensatorio neto (—aumento)	— 0.3	— 5.5	1.9	10.9	— 1.1
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	4.6	0.7	1.3	} 4.5	} 0.5
Amortizaciones	— 2.5	— 2.5	—		
Oro y divisas (—aumento)	— 2.4	— 3.7	0.6		
Derechos especiales de giro (—aumento)	—	—	—	— 0.2	— 2.9

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 22.

<sup>a</sup> Estimaciones.

las exportaciones de mercaderías experimentó un aumento de 7% mientras las importaciones globales acusaron una reducción de 8%, aproximadamente. Los restantes componentes de la cuenta corriente no mostraron variaciones significativas, habiéndose mantenido a nivel elevado las erogaciones por pagos a factores del exterior.

El crecimiento de las exportaciones refleja, como se ha señalado, el fuerte aumento de las exportaciones de bananos. El ascenso de 36% en el principal producto de comercio exterior, como consecuencia de la plena recuperación de las plantaciones dañadas en 1969 y la ampliación de las áreas sembradas, junto a un aumento de cierta importancia en las ventas de madera, permitió superar las limitaciones impuestas por la situación desfavorable con que tropiezan otros productos de exportación tradicional, sea por restricciones de acceso a los mercados externos (café, granos y algunas manufacturas) o debido a problemas de la oferta interna (algodón). (Véase el cuadro 115.)

Las exportaciones de café experimentaron un deterioro de algo más de 9% en valores corrientes tanto por disminuciones del volumen físico como de los precios. La cuota asignada a Honduras se redujo de 408 500 a 352 700 sacos y las cotizaciones tendieron a bajar después del alza excepcional de 1970. Por su parte, las exportaciones de carne se redujeron 6% en térmi-

nos reales, al cargarse a la cuota correspondiente a 1971 el exceso de las exportaciones realizadas el año anterior en el mercado norteamericano. También las menores entradas de divisas por la venta de minerales y algodón (un millón de dólares en conjunto) contribuyeron a restar dinamismo a las exportaciones de productos primarios.

En la situación de intercambio con Centroamérica destaca ante todo la reducción de las transacciones comerciales (especialmente frente a Guatemala), motivada por el fuerte descenso de las importaciones y una caída de menor valor absoluto de las exportaciones, con lo cual el déficit total se redujo de 36.2 millones de dólares a 10.8 millones en 1971.

Del lado de las exportaciones, la disminución del comercio con la región afectó básicamente a los productos manufacturados (textiles y químicos, principalmente) habiéndose obtenido incluso mayores volúmenes de venta de granos básicos, aunque sin alcanzar los montos que se comercializaron antes del conflicto con El Salvador.

Del lado de las importaciones, Honduras aparentemente logró sustituir por producción nacional una parte de las manufacturas de carácter tradicional, para las cuales contaba con suficiente capacidad instalada, o pudo realizar en plazo relativamente breve las ampliaciones o adaptaciones necesarias en las líneas de producción.

Cuadro 115

HONDURAS: VALOR, QUANTUM E ÍNDICES DE VALOR UNITARIO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS

	1967	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>b</sup>	Tasas anuales de crecimiento				
						1968	1969	1970	1971	
<i>Millones de dólares</i>										
Banano	78.5	79.7	74.1	75.3	102.6	1.5	- 7.0	- 1.6	36.2	
Café	17.7	20.8	18.5	25.8	23.4	17.5	-11.1	39.5	- 9.3	
Carne refrigerada	4.3	4.7	9.0	9.7	9.1	9.3	91.5	7.8	- 6.2	
Maderas	12.2	14.4	15.3	16.2	18.6	18.0	6.3	5.9	14.8	
<i>Millones de dólares de 1960</i>										
Banano	64.4	68.5	63.7	65.6	89.3	6.4	- 7.0	3.0	36.1	
Café	16.9	20.1	18.8	19.3	18.3	18.9	- 6.5	2.7	- 5.2	
Carne refrigerada	4.5	4.6	7.8	8.3	7.8	2.2	69.6	6.4	- 6.0	
Maderas	10.4	12.2	11.8	11.4	13.2	17.3	- 3.3	- 3.4	15.8	
<i>Índice de valor unitario (1960 = 100)</i>										
Banano	121.9	116.3	116.3	114.8	114.9	- 4.6	-	- 1.3	0.1	
Café	104.7	103.5	98.4	133.7	127.9	- 1.1	- 4.9	35.9	- 4.3	
Carne refrigerada	95.6	102.2	115.4	116.9	116.7	6.9	12.9	1.3	- 0.2	
Maderas	117.3	118.0	129.7	142.1	140.9	0.6	9.9	9.6	- 0.8	

FUENTE: CEPAL, a base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Estimaciones.

El examen de cifras todavía preliminares sobre la estructuración de las importaciones revela una fuerte reducción en las compras de bienes de consumo no duraderos (aproximadamente 29%) que, pese a un moderado ascenso en los artículos duraderos, permitió invertir la tendencia creciente en el conjunto de adquisiciones de estos rubros. Como cabría esperar, la declinación de las compras de bienes de consumo recayó en el área centroamericana. En cambio, se elevaron significativamente las adquisiciones procedentes del resto del mundo en una medida que no guarda relación con el ritmo de incremento del consumo privado. Este último resultado tiende a poner de manifiesto que, junto a la sustitución de importaciones centroamericanas por producción nacional, surgió una tendencia a reemplazar parte de la oferta centroamericana por abastecimientos de fuera del área.

A pesar de haberse acelerado el crecimiento de la producción manufacturera, fue bajo el ritmo de aumento de las importaciones de bienes intermedios, resultado aparentemente contradictorio que se explicaría por el hecho de que durante 1970 la importación de este tipo de bienes acusó un aumento desproporcionado con respecto al producto industrial, que indica a su vez la realización anticipada de compras de insumos por los empresarios en previsión de las medidas de de-

fensa del balance de pagos que inevitablemente habrían de adoptarse en 1971. Por lo que se refiere a las importaciones de bienes de capital, las cifras acusan un descenso absoluto con respecto a 1970, influido por la atonía de la inversión privada y, sobre todo, por la declinación de la inversión pública, especialmente en el sector de energía eléctrica.

Aun cuando no se contó con informaciones definitivas sobre los movimientos en cuenta de capital, todo indica que las entradas netas de fondos no compensatorios fueron inferiores en 1971. Por otra parte debió influir la reducción del nivel de las inversiones públicas y el aumento en el servicio de amortizaciones de los préstamos externos (en correspondencia con el creciente uso que se hizo en el pasado de tales recursos para apoyar los avances en las obras de infraestructura), pero también estuvieron presentes factores como la falta de dinamismo de la inversión privada y el abatimiento de obligaciones derivadas del crédito de proveedores.

Las perspectivas del sector externo para 1972 parecen poco alentadoras. Aunque se cuenta con excedentes relativamente importantes de café, resultará difícil colocarlo y en el mismo sentido puede influir el menor impulso a los programas de fomento que estimularon el crecimiento del banano y de otros rubros agrícolas no tradicio-

Cuadro 116

HONDURAS: INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL  
(Millones de lempiras)

	1967	1968	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>Ingresos corrientes</i>	127.7	145.5	155.5	174.2	177.0
Tributarios	119.5	136.4	142.2	160.5	163.0
Directos	35.4	60.9	44.3	43.7	41.5
Sobre los ingresos	34.0	39.2	43.0 <sup>c</sup>	42.3 <sup>c</sup>	...
Sobre la propiedad	1.4	1.7	1.2	1.4	...
Indirectos	84.1	95.5	97.9	116.8	121.5
Sobre la importación	41.1	43.5	39.2	44.4	...
Sobre la exportación	4.4	6.5	5.6	5.6	...
Otros	38.6	45.5	53.1	66.8	...
No tributarios	5.2	4.8	6.7	7.2	9.0
Transferencias corrientes	3.0	4.3	6.6	6.5	5.0
<i>Gastos corrientes</i>	101.8	113.6	127.6	142.1	149.7
Gastos de operación	90.6	101.7	114.3	126.0	132.5
Sueldos y salarios	67.1	74.0	79.8	89.4	91.3
Bienes y servicios	23.5	27.6	34.5	36.6	41.2
Transferencias	6.9	7.1	7.9	8.7	6.9
Intereses de la deuda pública	4.3	4.8	5.4	7.4	10.3
<i>Ahorro corriente</i>	25.9	31.9	27.9	32.1	27.3

FUENTE: Consejo Superior de Planificación Económica, Contaduría General de la República y estimaciones de la CEPAL.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Estimaciones.

<sup>c</sup> Incluye impuesto de seguridad social.

nales. También son inciertas las perspectivas desde el punto de vista del proceso de sustitución de importaciones, ya que las dimensiones del mercado dejan escaso margen de acción a los niveles actuales de protección y, por otro lado, la creación de estímulos nuevos sin correspondencia con la evolución de los precios internacionales, presionaría hacia una asignación ineficiente de los recursos y un mayor sacrificio de los consumidores.

#### 4. Finanzas públicas

Durante 1971, los ingresos corrientes del gobierno central apenas se incrementaron con respecto al nivel alcanzado en el año anterior. (Véanse los cuadros 116 y 117.)

Los impuestos directos registraron una moderada contracción, por el lento desenvolvimiento de la economía en 1969 y 1970 y el debilitamiento experimentado en dichos años por las exportaciones de bananos.<sup>21</sup> Estos factores predo-

<sup>21</sup> La recaudación por gravámenes a las compañías bananeras ha significado entre una tercera y una cuar-

minaron sobre la tendencia al incremento de las recaudaciones derivadas del hecho de haberse terminado el período de vigencia de las exenciones fiscales de que gozaban varias empresas importantes al amparo de las leyes de fomento industrial.

Por el lado de los impuestos indirectos —que en los últimos ejercicios fiscales han llegado a representar el 70% de la recaudación tributaria del gobierno central— la tasa de expansión descendió bruscamente (de casi 20% en 1970 a alrededor de 4% en 1971), como consecuencia general del deterioro de la oferta global de bienes y servicios y del menor dinamismo de los gastos en consumo.

Sin embargo, una explicación más detallada del fenómeno apuntado requiere hacer referencia explícita al comportamiento de algunos de los

ta parte de los ingresos por impuesto sobre los ingresos en el último quinquenio. Como se vio anteriormente, la recuperación total de las exportaciones de bananos apenas se produjo en 1971, por lo que las repercusiones fiscales de las mayores ventas habrán de reflejarse en el año entrante.

Cuadro 117

#### HONDURAS: COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS DEL GOBIERNO CENTRAL (Millones de lempiras)

	1967	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	Enero a septiembre	
					1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>
<i>Total</i>	118.1	134.6	140.9	156.1	121.3	122.4
Impuestos directos	35.5	40.9	44.3	43.7	41.2	39.1
Sobre los ingresos	34.0	39.2	43.0	42.3	40.0	37.8
Mercantil	29.5	33.8	36.5	35.1	34.0	31.1
Compañías bananeras	12.3	13.6	14.0	11.3	...	...
Otros	17.2	20.2	22.5	23.8	...	...
Individual	4.3	5.2	6.3	6.9	5.9	6.6
Multas y seguridad social	0.2	0.2	0.2	0.3	0.1	0.1
Sobre la propiedad	1.4	1.7	1.2	1.4	1.1	1.3
Impuestos indirectos	82.6	93.7	96.6	112.4	80.1	83.3
Producción, comercio interno, consumo y transacciones	37.0	43.5	51.7	62.3	44.4	44.6
Cerveza	9.3	10.2	11.2	13.2	9.6	10.8
Aguardientes	7.1	8.0	8.3	9.4	6.6	7.3
Ventas	8.7	9.6	9.7	11.2	7.3	7.3
Gasolina y derivados del petróleo	—	1.1	4.7	8.7	6.5	6.9
Consumos no esenciales	—	1.4	4.0	4.6	3.1	0.1
Otros	11.9	13.2	13.8	15.2	11.3	12.2
Exportación	4.4	6.5	5.6	5.6	4.7	5.0
Café	2.8	4.6	3.4	3.7	3.3	3.2
Madera	0.7	1.0	1.3	1.0	0.8	0.8
Banano	0.6	0.6	0.6	0.5	0.4	0.6
Otros	0.3	0.3	0.3	0.4	0.2	0.4
Importación	41.1	43.5	39.2	44.4	30.9	33.6
Estabilización económica	—	...	4.5	6.5	4.4	0.2
Otros	41.1	...	34.7	37.9	26.5	33.4
Impuestos varios	0.1	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1

FUENTE: Dirección General de Presupuesto.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

principales impuestos, puesto que los acontecimientos de 1971 y las medidas de política comercial, de balance de pagos y fiscales que se aplicaron en el año, afectaron de diversa manera a las distintas fuentes tributarias.

Dejando de lado los gravámenes a la exportación (cuya ponderación es muy baja en el sistema tributario de Honduras, exclusión hecha de la imposición a las compañías bananeras), prácticamente no se observó aumento alguno en la recaudación del conjunto de impuestos a la producción y el consumo internos, frente a un crecimiento de cerca de 20% en 1970. Por otra parte, la información disponible indica una disminución del 13 a 9% en el ritmo de aumento de los impuestos a la importación.

En el caso de los gravámenes a la producción y a las ventas internas, aunque su comportamiento estuvo determinado por la reducción del ritmo de crecimiento del consumo privado, el estancamiento de las recaudaciones habría de atribuirse directamente a la eliminación del impuesto sobre la venta de artículos no esenciales —implantado en el Protocolo de San José y posteriormente derogado— cuyo rendimiento se había situado en 4.6 millones de lempiras en 1970; al acentuado debilitamiento del crecimiento de las recaudaciones del impuesto a la gasolina y derivados del petróleo, tanto por la menor expansión de la producción de la refinería, como por las exenciones al consumo de los productos derivados, y a la virtual estabilización de los ingresos procedentes del impuesto sobre las ventas. En relación con este último fenómeno operaron dos influencias contrapuestas: por una parte, el alza de los costos de los bienes incorporados a la corriente comercial (por la aplicación del arancel a las importaciones procedentes de la región) y el alza de precios de los bienes nacionales que sustituyeron a la oferta centroamericana; por otra, aunque a costos mayores, el volumen de bienes externos se redujo significativamente como consecuencia de la merma de las importaciones, pese a que, en alguna medida, se comercializaron en el año bienes importados procedentes de la anormal acumulación de inventarios en 1970.

El menor dinamismo de los gravámenes a la importación, a pesar de la alta incidencia de las modificaciones arancelarias, obedeció a la supresión del impuesto de estabilización económica, que también fuera implantado con la aprobación del Protocolo de San José del que se habían obtenido 6.5 millones de lempiras en 1970 (alrededor del 15% del total del grupo).

Todo parece indicar que en 1971 se reprodujeron las tensiones financieras en la gestión del gobierno central que vienen alterando la distri-

bución de las corrientes de préstamos en la economía y afectando en particular al desenvolvimiento de la política de crédito bancario con relación al sector privado, dadas las limitaciones derivadas del escaso desarrollo del mercado interno de capitales. Aunque se contuvieron las presiones al alza de los gastos corrientes —ya que se incrementaron poco más de 5% frente a un aumento de alrededor de 11% en el promedio de los años 1965 a 1970—, el debilitamiento de los ingresos tributarios hizo que el ahorro descendiera de 32 a poco más de 27 millones de lempiras. A partir de informaciones todavía incompletas se puede conjeturar que ese volumen de ahorro apenas habría bastado para cubrir el monto de amortizaciones de préstamos externos e internos. Así, a pesar de no haber alcanzado la inversión pública los niveles de 1970, la ejecución de los programas de formación de capital exigió de nuevo una importante asistencia del sistema bancario en apoyo de la financiación externa de la inversión. (Véase el cuadro 118.)

Las expectativas de un crecimiento relativamente lento de los ingresos tributarios en el futuro próximo, frente a la necesidad de impulsar la inversión pública sin arriesgar la estabilidad del balance de pagos o, alternativamente, sin hacer recaer en el financiamiento interno de las actividades de producción una carga excesiva de ajuste, determinaron que el Gobierno de Honduras plantease al Congreso Nacional, a fines del corriente año, un proyecto de reformas al sistema tributario, y de modificación a la política de exenciones.<sup>22</sup>

Además de aumentar la recaudación, la reforma fiscal pretende hacer más equitativa la distribución de la carga tributaria, acentuando los impuestos que gravan los ingresos, el patrimonio y los consumos no esenciales; se propone modernizar y simplificar los mecanismos de administración, y en parte uniformar la política fiscal, al quitar de la órbita municipal el manejo del impuesto a los bienes inmuebles.<sup>23</sup> Forma parte asimismo del programa de reforma la transformación del impuesto sobre las ventas en un gravamen sobre el valor agregado; la supresión de

<sup>22</sup> Por Decreto N° 129 del 30 de diciembre de 1971, se modificaron las exenciones concebidas con base en las leyes de fomento industrial u otros decretos especiales, las que sólo podrán ser restituidas cuando las empresas industriales se encuentren en competencia a nivel centroamericano o internacional.

<sup>23</sup> La reforma se proyecta asimismo sobre aspectos extratributarios de importancia en el caso de Honduras, ya que la centralización del impuesto sobre los inmuebles permitirá la realización de un catastro uniforme a nivel nacional, con el consiguiente avance en cuanto al conocimiento y evaluación de las condiciones de tenencia y uso de la tierra e identificación de las propiedades.

Cuadro 118

HONDURAS: BALANCE CONSOLIDADO DEL SISTEMA BANCARIO  
(Millones de lempiras)

	Saldo a fin de año				Saldo a septiembre	
	1967	1968	1969	1970	1970	1971
Activos internacionales (neto)	10.5	24.9	12.9	— 21.5	— 2.2	— 27.8
Reservas internacionales	31.7	55.8	47.9	15.5	40.2	22.5
Otros activos internacionales netos	— 21.2	— 30.9	— 35.0	— 37.0	— 42.4	— 50.3
Crédito interno	232.9	257.7	339.7	408.1	381.7	440.9
Sector público	19.1	15.2	41.1	60.6	48.8	74.4
Gobierno central (neto)	12.2	7.8	33.5	49.3	36.4	60.0
Gobierno local	4.2	3.5	4.5	6.2	5.3	9.5
Instituciones autónomas	2.7	3.9	3.0	5.2	7.1	4.9
Sector privado	213.8	242.6	298.6	347.5	332.9	366.5
Valores	5.8	7.0	9.1	10.0	9.0	13.0
Préstamos y descuentos	206.0	232.8	287.7	335.1	321.4	350.5
Otros créditos	2.0	2.8	1.8	2.4	2.5	3.0
Otros	— 24.9	— 31.0	— 51.7	— 49.3	— 50.1	— 53.5
Otros activos (neto)	59.6	64.4	54.8	68.5	64.3	73.7
Menos: Capital y reservas	84.5	95.5	106.5	117.8	114.4	127.2
Activos = pasivos	218.4	251.6	301.0	337.3	329.3	359.6
Medio circulante	120.6	137.1	164.0	167.7	163.1	167.0
Monedas y billetes	53.8	59.6	71.7	75.1	71.7	74.0
Depósitos monetarios	66.8	77.5	88.7	92.6	91.4	93.0
Sector privado	61.5	70.7	79.4	86.1	84.1	87.3
Gobiernos locales	0.4	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6
Instituciones autónomas	4.9	6.2	8.7	5.9	6.7	5.1
Cuasidinero	80.6	94.8	115.0	139.3	135.7	161.7
Sector privado	80.4	94.7	114.6	138.7	135.0	161.2
Gobiernos locales	0.1	—	—	0.2	0.1	0.2
Instituciones autónomas	0.1	0.1	0.4	0.4	0.5	0.3
Otras obligaciones con sector privado	17.2	19.7	25.6	30.3	30.5	31.0
Valores	1.7	2.8	4.9	7.1	6.6	6.9
Ahorro especializado	13.3	14.2	15.8	17.5	17.1	17.0
Otros	2.2	2.7	4.9	5.7	6.8	7.1

FUENTE: Banco Central de Honduras.

determinados tratamientos preferenciales relativos al impuesto sobre los ingresos de las personas físicas y la eliminación de ciertas exenciones a la elaboración de productos derivados del petróleo, que se juzgó desvirtúan el alcance de las medidas selectivas de estímulo de las leyes de fomento industrial. No está de más señalar que el robustecimiento de los ingresos fiscales habría sido congruente con el mantenimiento de los im-

puestos del Protocolo de San José, los cuales, al mismo tiempo que gravaban consumos no esenciales ya habían sido puestos en práctica; por otra parte, su eliminación puede llegar a obstaculizar la marcha de las negociaciones tendientes a facilitar el proceso de normalización del Mercado Común, bien a través de los convenios bilaterales que prevé el Decreto 97 o bien por acuerdos multilaterales.

## 5. Moneda y crédito

La delicada situación de las reservas internacionales a comienzos del año, en parte resultado de la política de crédito relativamente liberal que, con carácter compensatorio, se aplicó en 1969 y 1970, determinó que las autoridades monetarias se propusieran en 1971 un mayor control sobre el crecimiento de los recursos financieros de origen interno y sobre el endeudamiento externo de corto plazo de los bancos comerciales, para prevenir el ulterior deterioro de la posición de liquidez internacional.

Al mismo tiempo se procuró articular el crédito bancario y la regulación de las fuentes externas de expansión del sistema bancario con las disposiciones sobre el control de las importaciones y la deuda externa ya mencionada, por las que se introdujo la norma de pago al contado de las compras foráneas y se estableció un mecanismo para regular y orientar las financiadas con cualquier forma de crédito. De esta manera, el programa de política monetaria procuró, mediante controles más estrictos de la creación y destino del crédito, impedir que se desvirtuaran los objetivos de defensa del balance de pagos y de promoción selectiva de actividades internas.

También formó parte de los propósitos de la política monetaria la instrumentación de las disposiciones del Decreto 97 relativas a la creación de un fondo destinado al desarrollo agropecuario e industrial, tomando en consideración que las limitaciones a la expansión de los créditos regulares y la menor demanda esperada de préstamos para financiar importaciones, proporcionarían la flexibilidad necesaria para atender a su funcionamiento. Aun cuando el fondo no ha comenzado a funcionar, sus operaciones se programaron conservadoramente, tratando de evitar que los créditos de largo plazo provocaran tensiones inflacionarias frente a la limitada capacidad de respuesta del sistema productivo hondureño.

En el marco de los nuevos lineamientos de política, las medidas adoptadas comprendieron el manejo de instrumentos de carácter cuantitativo sobre los que se ha centrado tradicionalmente la conducción de las corrientes financieras, aunque también se prestase atención a regulaciones encaminadas a mejorar la orientación del crédito. Entre las primeras destacan la limitación del descuento; la fijación de normas para limitar la expansión del crédito neto del Banco Central al sector público, y la instrucción a los bancos de no sobrepasar las cifras de endeudamiento externo de corto plazo por encima de los niveles de diciembre de 1970. Estas medidas se complementaron con la elevación de encajes dispuesta en octubre de 1970 y con la fijación de un control

más afinado en su administración. Entre los instrumentos de carácter selectivo debe señalarse el ajuste de las carteras bancarias, con efectos relativamente inmediatos, consiste en la reducción —de 25 a 20%— de la proporción representada por los adelantos al comercio y al consumo en el total de préstamos, y la aprobación de mecanismos tendientes a lograr hacia fines de año que por lo menos el 40% de los depósitos de ahorro y plazo se destinara a créditos mayores de 18 meses para el financiamiento de la producción.

El examen de las cifras a septiembre de 1971 y las revisiones del programa monetario de los últimos meses del año, indican que se obtuvo relativo éxito en la contención de las presiones de la demanda por el lado del crédito al sector privado, cuya tasa de aumento se redujo de 16.4 en 1970 a cerca de 10% en 1971.

Al mismo tiempo, aumentó la participación de los depósitos de ahorro y a plazo en los recursos internos captados por el sistema bancario. Este fenómeno, que acaso esté asociado a la falta de dinamismo de la inversión privada, contribuyó a reducir tensiones en el mercado cambiario. Pero, al no ser posible limitar la expansión de las obligaciones del sector público —dado el comportamiento registrado por los ingresos tributarios—, en la revisión del programa monetario del mes de octubre hubieron de adoptarse mayores restricciones en el campo financiero interno.

Desde otro ángulo, cabe señalar una significativa mejora en la composición del crédito bancario, como respuesta a los controles selectivos y en parte como resultado de una relación de precios más favorable para ciertos sectores de producción orientados al mercado interno. En efecto, tendieron a disminuir los saldos de los préstamos al comercio y al consumo junto a un crecimiento moderado del crédito a las actividades productivas. La información disponible no permite precisar la medida en que pudieron haber influido las disposiciones dirigidas a orientar los depósitos de ahorro al financiamiento de mediano y largo plazo.

Por otra parte, aunque no llegó a operar en el año el Fondo de Desarrollo Agropecuario e Industrial, aprobado en septiembre, es muy probable que no hubiera causado impacto significativo en el panorama del crédito interno. Aparte de que los recursos afectados no habrían podido ser muy grandes —por limitaciones inherentes al lento desenvolvimiento de los ingresos presupuestarios corrientes y por el riesgo de inestabilidad que hubiera supuesto la expansión del crédito— habría sido difícil que la demanda de préstamos alcanzase niveles significativos en una situación



de contracción relativa de la inversión privada. En efecto, la naturaleza misma de los proyectos por financiar (diversificación y fomento de exportaciones, sustitución de importaciones y proyectos de modernización y ampliación de las empresas existentes) y el destino principal de los préstamos (adquisición de bienes de capital,

construcción, montaje e instalaciones necesarias para iniciar o expandir producciones económicamente convenientes), depende en alto grado de que se elabore una estrategia del desarrollo donde se orienten más concretamente las acciones del sector privado y se eliminen factores de incertidumbre asociados a la crisis del Mercado Común.

## HONDURAS BRITÁNICA (BELICE)

### 1. Aspectos generales de la evolución económica reciente

Honduras Británica (Belice), miembro asociado de la CEPAL, forma parte de la Asociación de Libre Comercio del Caribe (CARIFTA) desde el 1º de mayo de 1971. Aunque se carece de información acerca de la evolución reciente de su producto interno bruto, se estima que su crecimiento alcanzó a alrededor de 8% anual —a precios corrientes— durante el período 1968-1971, tasa que habría superado ligeramente a la registrada en el quinquenio 1962-1967.

La agricultura tuvo una recuperación en el bienio 1970-1971, a pesar de que la zafra de caña de azúcar en 1971 se redujo en 6%. En cambio mejoró la producción de cítricos y al parecer también la de madera. Asimismo parece haber

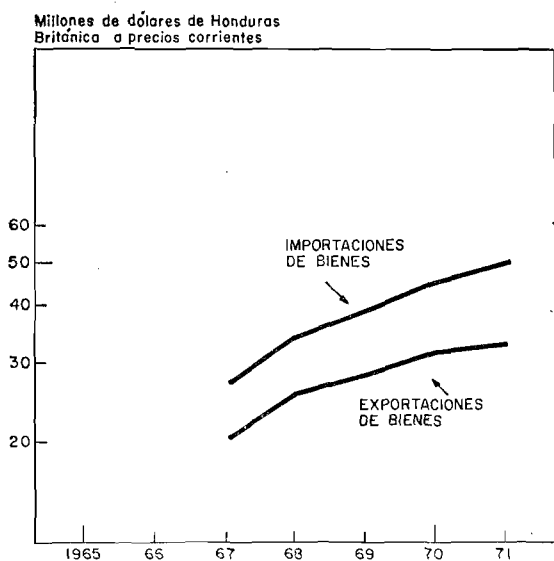
aumentado la producción orientada al consumo interno y la pecuaria. (Véase el cuadro 119.)

Entretanto, el incipiente sector manufacturero mantuvo el alto nivel de actividades iniciado en 1969 con el abastecimiento de varias industrias. La construcción por su parte disminuyó algo su actividad, después de la notable expansión que tuvo durante la ejecución de las obras y de la infraestructura necesaria para instalar la capital en otro lugar.

En cuanto al comercio exterior, se estima que las importaciones aumentaron en poco más del 7% en 1971 y que las exportaciones también aumentaron, en un porcentaje mayor que las importaciones, que, sin embargo, habría ocasionado un nuevo ensanchamiento del déficit comercial, que fue de 24.5 millones de dólares de Honduras Británica en 1970.<sup>24</sup>

### Gráfico XVII

HONDURAS BRITÁNICA (BELICE) 1967-1971  
ESCALA SEMILOGARÍTMICA  
INTERCAMBIO EXTERNO



### 2. Los principales sectores productores

La producción agropecuaria representa alrededor del 16% del producto bruto total. La agricultura destinada a la exportación anotó un crecimiento en su producción en 1971, no obstante el descenso de 6% de la zafra de caña de azúcar. La producción de azúcar sólo bajó en 3%, debido al mayor contenido de sacarosa que tuvo la caña ese año. La producción de cítricos aumentó alrededor de 4% y también aumentó la de madera. A ello se agregaron los mejores precios que obtuvieron el azúcar y los cítricos en los mercados externos. La producción agrícola destinada al consumo interno registró también buenos resultados. Aumentó la producción de maíz, arroz, frijoles *red kidney*, miel y hortalizas. Asimismo se incrementó la producción pecuaria.

El sector de manufacturas se encuentra todavía en una etapa de desarrollo incipiente. Sus industrias más importantes son la azucarera, la de bebidas, la de barras y varillas de acero y

<sup>24</sup> Salvo que se indique otra cosa, los valores se expresan en dólares de Honduras Británica (Belice) a un tipo de cambio de 1.67 por dólar de los Estados Unidos antes de la devaluación de diciembre de 1971.

Cuadro 119

## HONDURAS BRITÁNICA (BELICE): ALGUNAS PRODUCCIONES

Producto	Unidad	1967	1968	1969	1970	1971
Caña de azúcar	Toneladas	411 353	642 515	528 720	676 175	632 629
Banano <sup>a</sup>	Racimos	152 231	205 000	79 689	...	...
Pepinos <sup>b</sup>	Toneladas	8 500	4 000	5 980	...	...
Maíz	Miles de libras	14 800	15 400	15 000	...	35 000
Arroz	Miles de libras	5 000	7 000	6 338	7 650	...
Madera	Pies cúbicos	...	517 612	612 451	742 603	...
Frijoles red kidney <sup>b</sup>	Miles de libras	1 667	2 809	3 419	5 174	...
Miel	Libras	425 006	468 158	112 964	107 447	206 174
Naranjas <sup>b</sup>	Miles de libras	62 955	66 042	76 428	52 965	53 703
Pomelos <sup>b</sup>	Miles de libras	18 782	18 672	22 604	20 536	22 856
Azúcar	Toneladas	43 453	63 588	52 138	66 785	64 851
Melazas <sup>b</sup>	Toneladas	...	...	18 686	26 397	22 960
Ron	Galones	18 076	22 697	21 356	...	...
Cigarrillos	Miles	64 494	71 617	70 405	76 650	...
Vestuario (ropa exterior) <sup>a</sup>	Miles de dólares de Honduras Británica	...	1 096	1 520	1 569	...

FUENTE: Unidad Central de Planificación, *Economic Survey, 1970*, y cifras proporcionadas a la CEPAL.

<sup>a</sup> Cifras de exportación, las cifras correspondientes al vestuario se expresan en valor.

<sup>b</sup> Año agrícola que termina en el año indicado.

la de vestuario. Además están algunas industrias livianas de productos alimenticios de consumo habitual; de muebles y otras artesanías de la madera, etc. Sin embargo, el sector está comenzando a adquirir importancia a través de la instalación de nuevas industrias: una cervecera; una planta envasadora de carne, otra para la fabricación de gases industriales; una planta de fertilizantes, etc. Sin embargo, el reducido tamaño del mercado interno limita las posibilidades de expansión industrial.

La construcción desde 1968 adquirió un fuerte ritmo de actividad a consecuencia de la instalación de la nueva capital en Belmopan, situada hacia el interior del territorio. Además de la construcción de las grandes obras que requirió esta empresa, se rehabilitó el aeropuerto de Belice y se efectuaron una serie de obras de infraestructura conexas. En 1971 se manifestó un crecimiento más pausado de la construcción a medida que se fueron terminando esas obras, sin embargo, hay varios otros proyectos en ejecución, por ejemplo la carretera de 50 millas que une Belice y Belmopan, que le asegura a esta actividad cierta continuidad en su crecimiento. El rápido crecimiento de la construcción provocó la expansión de la industria de materiales de construcción, que se ha diversificado bastante.

En cuanto a los demás sectores, han evolucionado en la medida que lo han hecho la agricultura, la industria, la construcción y las importaciones. Sin embargo, cabe destacar la importancia del sector gobierno, tanto por su capacidad para proporcionar empleo como por el monto de sus gastos corrientes y de inversión. Los gastos

del gobierno pasaron de 13.5 millones de dólares en 1965 a alrededor de 25 millones en 1970. De esta última cifra, 9 millones corresponden a gastos de capital.

### 3. El comercio externo

Las importaciones, que significan una alta proporción de la oferta, han aumentado rápidamente en años recientes. De 37 millones de dólares de Honduras Británica en 1967, pasaron a 55.6 millones en 1970, que equivalen a un crecimiento anual de 14.6%. En 1971 se estima que habrían alcanzado a 60 millones de dólares.

La importación de alimentos, bebidas y tabaco, que representan un 31% de las importaciones, aumentó en el trienio 1967-1970 a razón de 18.4% anual; la de bienes manufacturados (incluidos artículos varios manufacturados) que significan otro tercio del total importado, aumentaron a una tasa de 17.8% entre esos años, en cambio la compra de maquinaria y material de transporte (20% de importancia relativa) lo hizo a razón de 4.1 anual. (Cuadro 120.)

Las exportaciones han aumentado más deprisa que las importaciones. De 20.5 millones de dólares en 1967 se elevaron a 31.3 millones en 1970 es decir, a 15.2% anual. Sin embargo, en 1971 se estima que habrían aumentado alrededor de 8%. Las ventas de azúcar sin refinar, que aportan aproximadamente un tercio del valor total de las exportaciones, aumentaron a razón de 11.6% entre 1967 y 1970 y en 1971 se incrementaron en poco menos del 10%. También aumentó rápidamente, desde 1967, la exportación de

Cuadro 120

HONDURAS BRITÁNICA (BELICE): IMPORTACIONES PRINCIPALES  
(Miles de dólares de Honduras Británica)

<i>Producto</i>	<i>1967</i>	<i>Porcentaje del total</i>	<i>1968</i>	<i>Porcentaje del total</i>	<i>1969</i>	<i>Porcentaje del total</i>	<i>1970<sup>a</sup></i>	<i>Porcentaje del total</i>
Productos alimenticios y animales vivos	9 357.2	25.3	11 515.8	26.1	12 082.9	24.5	14 209.9	25.5
Bebidas y tabaco	1 131.8	3.1	1 772.8	4.0	2 038.4	4.1	3 206.4	5.8
Materiales crudos no comestibles, excepto los combustibles	157.4	0.4	291.2	0.7	227.5	0.5	333.9	0.6
Combustibles y lubricantes minerales y productos conexos	2 291.1	6.2	2 478.1	5.6	3 011.2	6.1	2 757.2	5.0
Aceites y mantecas de origen animal y vegetal	81.1	0.2	101.6	0.2	134.0	0.3	96.3	0.2
Productos químicos	2 980.9	8.1	4 373.7	9.9	4 797.8	10.1	5 793.5	10.4
Artículos manufacturados	7 393.0	20.0	9 911.8	22.4	10 629.9	21.5	11 796.4	21.2
Maquinaria y material de transporte	9 303.0	25.2	8 464.8	19.2	9 893.0	20.1	10 507.2	18.9
Artículos manufacturados diversos	3 842.6	10.4	4 834.7	10.9	5 826.4	11.8	6 350.8	11.4
Mercaderías y transacciones no clasificadas según su naturaleza	413.8	1.1	456.3	1.0	527.4	1.1	559.3	1.0
<i>Total</i>	<i>36 951.9</i>	<i>100.0</i>	<i>44 200.8</i>	<i>100.0</i>	<i>49 350.6</i>	<i>100.0</i>	<i>55 610.9</i>	<i>100.0</i>

FUENTE: Informes de comercio exterior y datos proporcionados a la CEPAL.

<sup>a</sup> Cifras provisionales.

Cuadro 121

HONDURAS BRITÁNICA (BELICE): EXPORTACIONES PRINCIPALES  
(Miles de dólares de Honduras Británicas)

Producto	1967	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>
Azúcar (sin refinar)	8 019.0	9 941.3	9 588.8	11 142.3	12 240.7
Melazas	646.0	1 004.4	455.5	759.2	952.7
Langostas	406.0	676.8	1 458.4	1 555.1	1 624.4
Camarones	...	141.8	223.9	4.4	47.2
Concha	...	149.5	395.5	421.0	635.5
Pescado, fresco o seco	75.0	99.0	102.4	119.2	85.3
Banano	152.0	241.1	81.0	3.9	0.2
Jugos de frutas cítricas	2 013.0	2 822.9	2 834.4	2 487.6	3 343.0
Pomelos en gajos	1 457.0	1 433.3	1 459.2	1 706.3	405.5
Aceite de pomelos y de naranjas	74.0	110.0	99.0	81.4	113.2 <sup>b</sup>
Pepinos (frescos)	...	122.4	176.5	186.1	215.9
Animales vivos para la alimentación	193.0	152.1	125.4	246.4 <sup>c</sup>	252.9 <sup>c</sup>
Trozas y madera	1 416.0	1 397.0	1 543.0	1 793.9	...
Vestuario (ropa exterior)	...	1 096.2	1 520.3	1 553.0	1 953.6 <sup>d</sup>
<i>Exportaciones totales</i>	<i>20 469.9</i>	<i>25 194.4</i>	<i>28 080.1</i>	<i>31 334.7</i>	<i>33 800.0<sup>e</sup></i>

FUENTE: Informes de comercio exterior e informaciones suministradas a la CEPAL.

<sup>a</sup> Información provisional.

<sup>b</sup> Aceite de naranjas solamente.

<sup>c</sup> Incluye "otros animales".

<sup>d</sup> Puede incluir reexportaciones.

<sup>e</sup> Estimación.

productos del mar, en particular, la de langostas. Otro rubro importante de exportación, los productos cítricos, elevó sus ventas entre 1967 y 1970 a una tasa de 6.5% anual; sin embargo, en 1971 éstas decayeron un 10%. En cuanto a las exportaciones de madera, al parecer disminuyeron durante 1971. Asimismo, las de bananos descendieron rápidamente desde 1969 y su valor exportado llegó a ser insignificante en 1971. (Véase el cuadro 121.)

A pesar del crecimiento ligeramente más rápido de las exportaciones, el déficit de mercancías se ha ampliado. De un desequilibrio de 16.5 millones de dólares en 1967 se pasó a alrededor de 25 millones en 1971, monto que equivale al 77% del valor de las exportaciones.

Es posible que esta brecha disminuya en los próximos años, merced a que ya ha empezado a disminuir la importación de alimentos, particularmente de arroz, carne y derivados de la carne. El déficit comercial en Honduras Británica es financiado tradicionalmente con donaciones del Reino Unido y con otras entradas de capital.

El grueso de las exportaciones de Honduras Británica se destina a los mercados de Estados Unidos, del Reino Unido y de los países aledaños; asimismo las importaciones proceden principalmente de los Estados Unidos y del Reino Unido.

Honduras Británica tiene un mercado garantizado en el Reino Unido para su azúcar y las frutas cítricas; sin embargo, este comercio ha disminuido. En 1967 un 39% de las exportaciones se destinaba al Reino Unido, en 1970 ese porcentaje se había reducido a 24%.

El comercio de Honduras Británica con la CARIFTA es muy reducido: 9% de sus importaciones y 4% de las exportaciones. Este comercio se efectúa principalmente con Jamaica, a quien se le vende principalmente madera y frijoles y se le compra combustible, manufacturas livianas y cemento. Asimismo se compran derivados del petróleo a Trinidad y Tabago. El intercambio con Jamaica es ya antiguo y para facilitararlo se han establecido diversos servicios regulares de transporte marítimo entre ambos países.

## JAMAICA

### 1. Rasgos generales de la situación reciente

El ritmo de crecimiento de la economía de Jamaica dio indicios de desaceleración en 1971. Estimaciones preliminares indican que el producto interno bruto al costo corriente de factores aumentó de 951 millones de dólares jamaicanos<sup>25</sup> en 1970 a poco más de 1 026 millones en 1971. Esto equivale aproximadamente a una tasa de crecimiento de 7.8%, menor que las de 9.5 y 10.8% de 1969 y 1970, respectivamente (véase el cuadro 122).

Durante 1971 los precios al por menor aumentaron en más de 5%, cifra inferior a las tasas de incremento de 1969 y 1970. Usándola como deflactor, el crecimiento económico real habría sido aproximadamente de poco más del 2%.

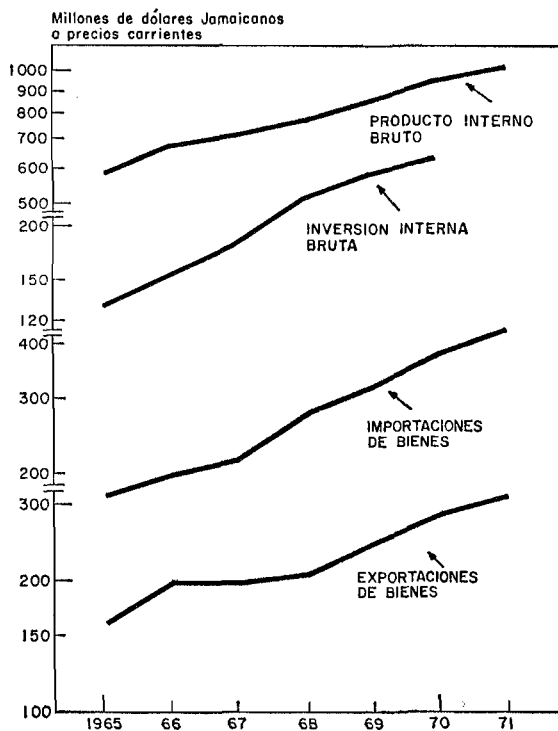
<sup>25</sup> A menos que se indique otra cosa, los valores se expresan en dólares jamaicanos que equivalían a 1.20 dólares de los Estados Unidos hasta la devaluación de estos últimos en diciembre de 1971.

Gráfico XVIII

JAMAICA 1965-1971

ESCALA SEMILOGARÍTMICA

EVOLUCION DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y DE LAS INVERSIONES



Pese a dicha mejora, continúa siendo un rasgo inquietante de la economía de Jamaica la tendencia de los precios al por menor a aumentar más rápidamente que en los períodos anteriores. Sus variaciones se pueden medir por el índice de precios al consumidor de Kingston. En el quinquenio que abarca desde enero de 1967 a noviembre de 1971, los precios al por menor aumentaron a razón de 6.4%, tasa considerablemente más alta que el promedio anual para el quinquenio anterior (1961-1966), que fue de 2.1%.

Dichas presiones inflacionarias se advierten especialmente en lo que concierne a los alimentos y bebidas, lo que podría traer aparejado demandas salariales y el aumento subsecuente de dichas presiones. De ahí que el gobierno anunciara una política encaminada a evitar alzas de precios injustificadas. Para cumplirla estableció en julio de 1970 una Comisión con amplias facultades para investigar y controlar los precios. La labor de la Comisión de Precios ha sido difícil, por el peso que tienen las importaciones en la oferta global, particularmente de alimentos. Aun así, la menor tasa de inflación de 1971 podría atribuirse parcialmente al control que dicha Comisión ha ejercido.

El sector minero, que en 1969 pasó a ser el de mayor participación en el producto global, sufrió un descenso brusco en su tasa de crecimiento, que alcanzó a sólo 6.3%, lo que explica en gran medida la lenta evolución de la economía en 1971. Entre los demás sectores productivos, la industria manufacturera y la agricultura crecieron a tasas relativamente bajas; sin embargo la construcción aumentó en cerca de 8.5%. El gobierno mostró un incremento desusado, con una tasa estimada de 18%; y las instituciones financieras expandieron su producto en alrededor de 8%.

Según informaciones disponibles en el primer semestre de 1971, las exportaciones de bienes aumentaron con menor rapidez que las importaciones por lo cual el déficit de mercancías se ha incrementado con respecto a 1970. Aunque, de otro lado, se prevén incrementos de los ingresos del turismo y de las remesas de emigrantes, el déficit en cuenta corriente será otra vez considerable. Con todo, la posición de las reservas internacionales brutas aumentó en 1971 en 40 millones de dólares lo que indicaría una mayor afluencia de capitales que financió en exceso el déficit corriente externo.

Cuadro 122

## JAMAICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO CORRIENTE DE FACTORES

Sector	Millones de dólares jamaicanos				Composición porcentual				Tasas de crecimiento		
	1968	1969 <sup>a</sup>	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>b</sup>	1968	1969	1970	1971	1969	1970	1971
Agricultura <sup>c</sup>	77.5	74.4	79.0	81.8	9.9	8.7	8.3	8.0	-0.4	6.2	3.5
Agricultura de exportación	31.6	26.7	27.3	...	4.0	3.1	2.9	...	-16.0	2.2	...
Agricultura de consumo interno	45.9	47.7	51.7	...	5.9	5.6	5.4	...	3.9	8.4	...
Minería <sup>d</sup>	100.0	124.7	159.9	170.0	12.8	14.5	16.8	16.8	24.6	28.2	6.3
Industria manufacturera	115.3	120.5	128.1	136.5	14.7	14.0	13.5	13.3	4.5	6.3	6.6
Construcción	94.9	105.3	115.1	124.9	12.1	12.3	12.1	12.2	11.0	9.3	8.5
Transporte y comunicaciones	57.8	62.5	67.7	73.5	7.4	7.3	7.1	7.2	8.1	8.3	8.6
Electricidad, gas y agua	10.1	11.1	11.4	12.1	1.3	1.3	1.2	1.2	9.9	2.7	6.1
Propiedad de vivienda	22.8	24.5	25.1	25.9	2.9	2.9	2.6	2.5	7.5	2.4	3.2
Comercio y finanzas	137.3	153.5	163.7	176.0	17.5	17.9	17.2	17.2	11.8	6.6	7.5
Gobierno	69.7	77.5	90.6	107.1	8.9	9.0	9.5	10.4	11.2	16.9	18.2
Otros servicios	99.1	104.4	110.6	117.9	12.6	12.2	11.6	11.5	5.3	5.9	6.6
<i>Total</i>	<i>784.6</i>	<i>858.7</i>	<i>951.1</i>	<i>1 025.7</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>9.5</i>	<i>10.8</i>	<i>7.8</i>

FUENTE: Unidad Central de Planificación, *Economic Survey (Jamaica) 1970*.<sup>a</sup> Cifras provisionales.<sup>b</sup> Estimaciones.<sup>c</sup> Incluye ganadería, silvicultura, pesca y caza.<sup>d</sup> Incluye refinación de petróleo.

## 2. Sector minero

Desde 1969 ha aumentado la importancia de esta actividad productiva, que queda reflejada en los siguientes indicadores: su participación en el producto bruto total llega casi al 17%; representa alrededor del 70% de las exportaciones totales; la minería efectúa alrededor de un tercio de la inversión bruta del país y contribuye con cerca de 15% de los ingresos fiscales. Su producto interno bruto aumentó aproximadamente en 6.3% durante 1971.

La producción de bauxita y alúmina fue la causa principal del crecimiento relativamente lento del sector en 1971. Según la información disponible hasta noviembre se estima que la producción de bauxita aumentó menos de 4%; y la de alúmina 7.8%. En diciembre al parecer la producción de bauxita no aumentó mayormente debido a la incierta situación del mercado internacional (véase el cuadro 123).

Los productos petroleros son importantes para el sector. Su producción hasta noviembre supera-

ba a la de igual período de 1970 y hasta igual fecha la producción de yeso sobrepasó la de todo el año 1970 en 12 000 toneladas. Se estima que la producción de derivados del petróleo aumentó 16% durante 1971 y en 9.4% la de yeso. Ambas producciones son relativamente pequeñas, pero mientras la del yeso procede de materias primas nacionales, la refinación de petróleo depende exclusivamente de crudos importados, quedando en el país un valor agregado relativamente pequeño. En los últimos años se ha intensificado la búsqueda de petróleo, pero sin éxito, por lo cual su refinación es importante como industria orientada a la sustitución de importaciones.

## 3. El sector agrícola

La agricultura continuó mostrando una leve recuperación después de su deterioro en 1968 y 1969. Se estima que el producto interno bruto del sector al costo corriente de los factores aumentó en 3.5% en 1971.

Cuadro 123

### JAMAICA: PRODUCCIÓN DE LA MINERÍA Y LA REFINACIÓN

Producto	Unidad	1965	1969	1970	Enero-noviembre 1971
Bauxita	Miles de toneladas largas	8 514	10 333	11 820	11 270 <sup>a</sup>
Alúmina	Miles de toneladas largas	741	1 138	1 689	1 668
Yeso	Miles de toneladas largas	208	251	278	290
Productos petroleros	Millones de galones	328	384	400	389

FUENTE: Unidad Central de Planificación, *Economic Survey 1970*; Banco de Jamaica, *Statistical Digest January 1972*, Vol. 4, No. 1.

<sup>a</sup> Incluye la bauxita convertida en alúmina.

Cuadro 124

### JAMAICA: ALGUNAS PRODUCCIONES AGRÍCOLAS

Producto	Unidad	1965	1969	1970	1971
Molienda de caña de azúcar <sup>a</sup>	Miles de toneladas largas	4 716	4 004	4 214	4 000
Banano <sup>b</sup>	Miles de toneladas largas	250	151	134	118 <sup>c</sup>
Cítricos <sup>d</sup>	Miles de cajas	1 808	1 258	1 067	1 328
Pimientos <sup>b</sup>	Toneladas largas	1 388	3 225	2 199	...
Copra	Toneladas largas	17 197	17 217	17 290	20 841
Cacao <sup>a</sup>	Toneladas largas	1 697	1 491	1 794	1 792
Café <sup>a</sup>	Miles de cajas	302	253	248	...
Gengibre <sup>b</sup>	Miles de libras	1 941	614	671	...
Producción de leche	Millones de cuartos de galón	...	38.4	43.4	...
Huevos	Millones de docenas	...	17.3	17.5	...
Vacunos beneficiados	No. de cabezas	58 571	61 481	55 893	...
Cerdos beneficiados	No. de cabezas	79 113	128 994	123 953	...

FUENTE: Unidad Central de Planificación, *Economic Survey 1970*; Banco de Jamaica, *Statistical Digest January 1972*, Vol. 4, No. 1.

<sup>a</sup> Año agrícola.

<sup>b</sup> Solamente las exportaciones.

<sup>c</sup> Enero a noviembre.

<sup>d</sup> Entregas a las plantas envasadoras y elaboradoras.

Algunos de los principales cultivos se vieron afectados por condiciones climáticas adversas. Los datos disponibles indican que en la agricultura de exportación, la producción de plátanos bajó en cerca de 7% y la zafra de caña de azúcar descendió en 5%. Sin embargo, la producción de azúcar aumentó en 3% gracias a un mayor contenido de sacarosa. La producción de cacao parece haber permanecido estable, en tanto que la de cítricos y copra mostró aumentos significativos. (Véase el cuadro 124.) En la producción para el consumo interno, la de leche y hortalizas continuó aumentando sostenidamente y la de papas, de especial importancia, se elevó notablemente. Por su parte, los precios de los principales productos mostraron una tendencia ascendente, con lo cual el resultado global de la agricultura fue comparable en cierta medida con el de 1970.

El incremento logrado a pesar de las condiciones adversas mencionadas refleja los resultados de algunas políticas estatales. Estas son el fomento de la aplicación de fertilizantes y el de técnicas mejoradas, el suministro continuado de créditos y los servicios de comercialización y almacenamiento para los cultivos destinados al consumo interno.

#### 4. Construcción

En 1971, la construcción perdió dinamismo después de los rápidos incrementos que obtuvo en años recientes. El producto interno bruto de este sector aumentó en 8.5% durante 1971. Aunque esta tasa fue más alta que la de la economía en su conjunto, es considerablemente menor que la lograda en 1968 y más modesta que las de 1969 y 1970.

La actividad del sector refleja en gran parte lo sucedido en los sectores de la minería y del turismo. Es así como la desaceleración observada en 1971 se puede atribuir particularmente a la reducida expansión de la minería y a la terminación de algunos importantes proyectos destinados al turismo. La menor actividad en la construcción ha tenido, por otra parte, un efecto adverso sobre el sector manufacturero, especialmente en los materiales de construcción.

#### 5. Sector manufacturero

El sector manufacturero tuvo nuevamente un año relativamente malo, aunque siguió siendo el segundo en importancia dentro de la economía. Se estima que en 1971, el valor agregado por el

Cuadro 125

#### JAMAICA: ALGUNOS PRODUCTOS MANUFACTURADOS

Producto	Unidad	1965	1969	1970	Enero-noviembre 1971
Azúcar	Miles de toneladas	489	383	368	379 <sup>a</sup>
Ron y alcohol	Miles de galones	3 774	2 256	2 450	2 522 <sup>a</sup>
Melazas	Toneladas	190 552	163 609	175 405	142 097 <sup>a</sup>
Cerveza y cerveza negra fuerte	Miles de galones	5 886	8 752	9 515	7 129
Cigarrillos	Millones	1 016	1 142	1 261	666.8 <sup>b</sup>
Copra	Miles de toneladas cortas	17	18	17	20.8 <sup>a</sup>
Aceite comestible	Miles de galones	2 086	2 569	2 697	2 121 <sup>c</sup>
Grasas comestibles	Toneladas cortas	3 895	5 279	5 300	4 294
Jabón	Toneladas	7 470	7 802	7 660	5 763 <sup>c</sup>
Detergentes	Toneladas	2 705	3 518	4 536	3 664 <sup>c</sup>
Leche condensada	Miles de libras	40 329	53 911	51 164	44 897 <sup>c</sup>
Textiles	Miles de yardas	7 813	8 000	7 900	6 015 <sup>b</sup>
Cemento	Miles de toneladas	311	407	450	387.8
Harina	Miles de libras	...	91 836	97 998	101 300
Ácido sulfúrico	Toneladas	2 783	5 399	9 378	4 406 <sup>b</sup>
Pinturas	Miles de galones imperiales	863	1 034	1 098	...
Acero	Toneladas	...	15 986	12 007	16 800
Neumáticos	Número	...	154 061	163 173	178 700
Tableros de bagazo	Toneladas	...	5 624	7 906	...
Fertilizantes	Toneladas	...	43 000	52 564	47 383 <sup>c</sup>
Sulfato de aluminio	Toneladas	—	2 228	2 155	920 <sup>b</sup>

FUENTE: Unidad Central de Planificación, *Economic Survey 1970*; Banco de Jamaica, *Statistical Digest January 1972*, Vol. 4, No. 1 y *Bank of Jamaica Bulletin*, Vol. X, No. 2, junio 1971.

<sup>a</sup> Cifras de enero a diciembre.

<sup>b</sup> Cifras de enero a junio.

<sup>c</sup> Cifras de enero a septiembre.



sector aumentó en 6.6%, tasa más alta que la obtenida en 1970. Este incremento se compara favorablemente con los de 4.5 y 6.3% logrados en 1969 y 1970, respectivamente; pero es inferior al crecimiento de la economía en su conjunto, por lo que la participación del sector en el producto interno bruto bajó levemente (13.3% en 1971).

Las principales ramas manufactureras son las de alimentos, elaboración de azúcar, textiles, cemento y productos cerámicos y productos metálicos. La producción de cemento y productos cerámicos bajó en cerca de 5% en 1971, pero la industria textil, que había estado estancada durante algún tiempo, pareció recuperarse. La producción de azúcar creció en cerca de 3%, mientras la de acero se elevó bruscamente en casi 50% y la de productos alimenticios mostró aumentos apreciables. Sin embargo se estima que fueron los productos químicos los que lograron el mayor incremento (véase el cuadro 125).

Un rasgo notable de este sector es la diversificación de su oferta. Junto a los productos tradicionales como el azúcar, los productos del tabaco, los aceites vegetales y las bebidas alcohólicas, se hallan ahora otros más modernos que se fabrican en escala relativamente importante, como sulfato de aluminio, ácido sulfúrico, fertilizantes, acero y neumáticos. Además, se está produciendo una mayor variedad de productos alimenticios y la rama de materiales de construcción está suministrando un aporte cada vez mayor de las necesidades del mercado interno. Es de esperar que la diversificación procure una mayor estabilidad en la producción y amplíe las perspectivas de crecimiento para la economía del país.

#### 6. Otros sectores

El producto interno bruto del conjunto de servicios varios, que incluye el turismo, aumentó a una tasa de 6.6%, en 1971. El turismo es un rubro importante para la economía de Jamaica, pues además del suministro de alojamientos y servicios a los turistas extranjeros tiene una fuerte incidencia en la construcción, la oferta de manufacturas y alimentos, los transportes y el comercio.

Ocho por ciento más de turistas que en 1970 visitaron Jamaica en 1971, lo que habría elevado los ingresos por este concepto a aproximadamente 91 millones de dólares jamaicanos en 1971, es decir en alrededor de 14%. Aunque algunos acontecimientos internacionales recientes han perjudicado el flujo de turistas a Jamaica, la construcción que se efectúa actualmente para el sector indica que se prevén condiciones futuras más favorables.

En cuanto al sector gobierno, registró una ta-

sa de crecimiento sustancial de 18.2% en 1971. Las instituciones financieras y los servicios de transporte, por su parte, crecieron en alrededor de 8%.

#### 7. El sector externo

Según estimaciones efectuadas a base de la información parcial disponible, el valor *cif* de las importaciones habría llegado a unos 450 millones de dólares durante 1971, es decir que habrían aumentado alrededor de 3.4% respecto a las de 1970. En el caso de las exportaciones, el incremento habría sido del orden del 8%, por un valor estimado en poco más de 300 millones de dólares.

Sin embargo estas estimaciones no concuerdan con la tendencia que muestra el balance de pagos disponible sólo para el primer semestre de 1971, donde las importaciones *job* aumentan 18% (respecto a igual período de 1970) y las exportaciones en 10%, determinando en consecuencia un fuerte aumento del déficit de mercancías.

El aumento de las exportaciones puede atribuirse principalmente a los alimentos, en particular al azúcar y a las ventas de bauxita y alúmina. En cuanto a las importaciones, los alimentos y los combustibles originaron la mayor parte del incremento.

Los Estados Unidos representan el mercado más importante para las exportaciones de productos, así como la principal fuente de materia prima, materiales intermedios y artículos manufacturados. Le sigue en importancia el Reino Unido, a pesar de que el intercambio con este país está disminuyendo sostenidamente.

El comercio con los países de la CARIFTA es pequeño, pero está aumentando en forma constante. En 1970 las importaciones desde estos países significaron sólo el 1.7% de las importaciones totales, y las exportaciones el 3.5%. Este intercambio se efectúa principalmente con los países más grandes de la CARIFTA: Barbados, Guyana y Trinidad y Tabago.

Entre enero y julio de 1971, las importaciones desde territorios de la CARIFTA aumentaron en cerca de 25% respecto al mismo período de 1970, en tanto que las exportaciones aumentaron en cerca de 14%. Los rubros intercambiados siguieron siendo esencialmente alimentos, productos químicos y manufacturas livianas.

Las estimaciones del balance de pagos indican que el déficit comercial en 1971 continuó siendo alto, aunque levemente menor que en 1970. En cuanto al comercio de invisibles, habrían aumentado los ingresos del turismo y las transferencias netas, especialmente las remesas de los emigrados. Pero como estas corrientes no habrían bastado para compensar el déficit del co-

Cuadro 126

JAMAICA: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares jamaicanos)

	1967	1968	1969	1970	Enero- junio 1970	Enero- junio 1971
<b>A. Cuenta corriente</b>						
<i>Bienes</i>						
Exportaciones <i>fob</i>	199.2	209.2	243.2	285.1	144.5	158.9
Importaciones <i>fob</i>	217.2	276.9	317.6	374.3	180.2	212.9
<i>Saldo de bienes</i>	- 18.9	- 67.7	- 74.4	- 89.2	- 35.7	- 54.0
<i>Servicios (valores netos)</i>						
Transporte (incluidos los fletes)	- 23.8	- 31.3	- 37.5	- 47.7	...	...
Seguros sobre mercaderías	- 2.6	- 3.2	- 3.7	- 4.3	...	...
Viajes al exterior	49.2	62.8	65.4	66.7	39.0	43.3
Ingresos de las inversiones	- 67.2	- 61.0	- 72.5	- 81.8	- 34.0	- 35.3
Transacciones del gobierno	7.2	7.7	8.6	9.5	...	...
Seguros, excluidos los de mercaderías	- 10.8	- 11.5	- 10.8	- 10.4	...	...
Otros	5.4	7.8	10.0	9.8	- 21.9	- 20.5
<i>Saldo de servicios</i>	- 42.6	- 28.7	- 40.5	- 56.2	- 16.9	- 12.5
<i>Saldo de bienes y servicios</i>	- 60.6	- 96.4	- 114.9	- 145.4	- 52.6	- 66.5
<i>Transferencias (valores netos)</i>	10.0	10.2	11.9	17.1	7.5	8.6
Privadas	12.8	13.3	14.7	21.8	...	...
Gubernamentales	- 2.8	- 3.1	- 2.8	- 4.7	...	...
<i>Saldo en cuenta corriente</i>	- 50.6	- 86.2	- 103.0	- 128.3	- 45.1	- 57.9
<b>B. Cuenta de capital</b>						
<i>Movimientos netos de capital</i>	64.9	114.4	91.8	149.1	84.8	105.1
Endeudamiento externo gubernamental	5.0	12.6	12.2	10.5	2.9	- 2.9
Cobros retroactivos <sup>a</sup>	- 2.0 <sup>a</sup>	- 2.3 <sup>a</sup>	- 1.8 <sup>a</sup>	...	- 5.3 <sup>b</sup>	4.7 <sup>b</sup>
Identificados de capital privado	80.2	107.6	90.2	138.6	76.6	103.3
No identificados	- 18.3	- 3.5	- 8.8	...	...	...
Superávit o déficit (—aumento)	14.3	28.2	- 11.2	20.8	39.7	47.2

FUENTE: Unidad Central de Planificación, *Economic Survey, 1970*; Banco de Jamaica, *Bank of Jamaica Bulletin*, junio de 1971, Vol. X, No. 2.

<sup>a</sup> Ingresos adeudados al gobierno por efecto de la revaluación de las exportaciones de bauxita y alúmina.

<sup>b</sup> Incluye las tenencias de derechos de giro y la suscripción en oro del Fondo Monetario Internacional.

mercio de mercancías, se habría producido un considerable déficit en la cuenta corriente.

Desde 1967 la entrada de capital privado extranjero ha sido apreciable, principalmente la destinada al sector minero, y ha superado el déficit en cuenta corriente. (Véase el cuadro 126.) La

información disponible a fines de 1971 sobre reservas internacionales señalaba un aumento de 40 millones de dólares sobre los niveles del año anterior, de lo que podría deducirse que la afluencia de capital se mantuvo a un ritmo sin duda creciente.

## México

### 1. Rasgos generales de la evolución económica reciente

La economía mexicana se vio sujeta en 1971 a fuertes tensiones internas y externas que afectaron desfavorablemente los ritmos tradicionales de crecimiento. Por datos preliminares disponibles se estima que el producto bruto interno au-

mentó 3.1%, frente al incremento medio de 7.0% del decenio de 1960. (Véase el cuadro 127.)

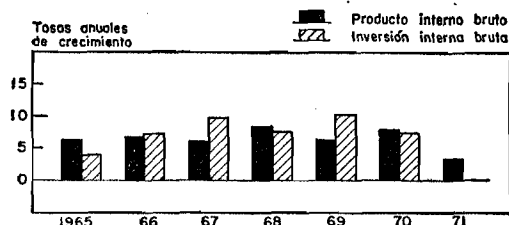
En lo externo, la crisis del sistema monetario internacional y la incertidumbre consiguiente, condicionaron hasta cierto punto las directrices gubernamentales ante la acentuada vulnerabilidad del balance de pagos del país. Por su parte, la

Gráfico XIX

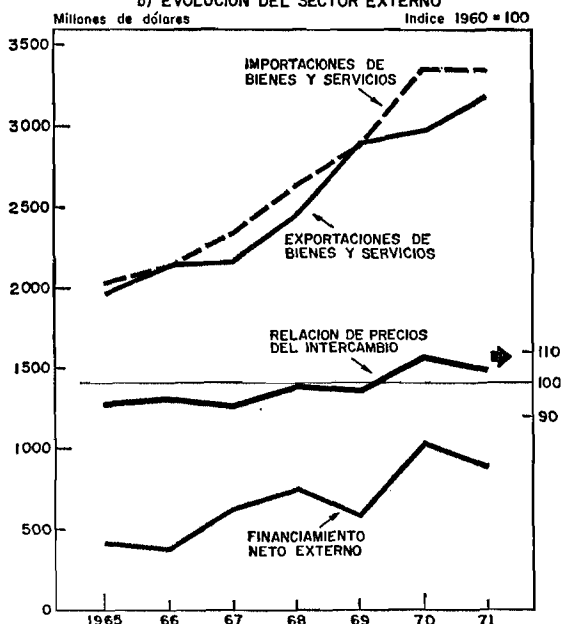
MÉXICO 1965-1971

ESCALA NATURAL

a) CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y DE LA INVERSIÓN



b) EVOLUCIÓN DEL SECTOR EXTERNO



decisión deliberada de mantener la estabilidad cambiaria y atenuar el alza de precios delimitó, desde otro ángulo, el marco de acción de la política económica de corto plazo.

Los factores coyunturales de origen externo no bastan, sin embargo, para explicar el comportamiento reciente de la actividad económica. De hecho, han seguido acentuándose los síntomas de agotamiento de la pauta de desarrollo, como lo ponen de manifiesto la gestación de desequilibrios acumulativos en el balance de pagos, el mercado de trabajo, el desarrollo regional, la distribución del ingreso y las finanzas del sector público. Los problemas estructurales anotados son el reflejo de la falta de cambios y ajustes decisivos en la estrategia de crecimiento que, al mantenerse casi inalterables a lo largo de más de tres decenios, ha dejado de responder a las necesidades de una economía que ha ganado mucho en tamaño y complejidad. Implícita o explí-

citamente, dicha estrategia se ha sustentado en la sustitución de importaciones y en una protección, a veces excesiva, de la oferta interna, como medio para alentar la industrialización; en la ejecución de programas de infraestructura y de ampliación de servicios básicos (frecuentemente subvencionados), que han tendido a favorecer a los centros urbanos y a las regiones de mayor desarrollo relativo en el otorgamiento de incentivos especiales a la producción y a la inversión y en la fijación de tasas impositivas que apenas gravan los ingresos de la propiedad y del capital.

Todos esos elementos facilitaron el intenso proceso de expansión económica de los últimos tiempos, pero a la vez han impedido prestar la atención debida al fomento de las exportaciones, al desarrollo regional y a la difusión de los beneficios del progreso económico, como ha sido reconocido explícitamente por la nueva Administración al señalarse entre sus objetivos de política económica los de redistribuir el ingreso, reducir el desempleo y la subocupación, incorporar a la vida económica a los grupos sociales marginales, fomentar sobre nuevas bases el comercio exterior y mitigar la dependencia tecnológica. Dicho en términos distintos, se ha puesto el acento en la rectificación de una serie de desajustes básicos que comienzan a configurar una nueva estrategia nacional de desarrollo.

Las medidas de corto plazo que se pusieron en práctica tuvieron el propósito de mejorar la situación financiera del sector público, atenuar la tasa de elevación de los precios y, paralelamente, frenar el crecimiento de la deuda externa. Así se establecieron incentivos y mecanismos encaminados a alentar y diversificar las exportaciones, se elevaron algunos impuestos y, sobre todo, se restringió el nivel de la inversión pública, poniendo especial cuidado en reducir las importaciones gubernamentales de insumos y equipos. Al propio tiempo, se implantaron mayores controles en el manejo de la política crediticia y monetaria.

La combinación de todas estas circunstancias, determinó la aparición de elementos de incertidumbre que se tradujeron en la contracción de la tasa de crecimiento de la inversión, y desde luego, de la expansión de la oferta interna; pero fue posible reducir el déficit en la cuenta corriente del balance de pagos en cerca de 148 millones de dólares, mantener el alza de precios al mayoreo a un ritmo inferior al del año anterior,<sup>26</sup> y frenar en cierta medida el endeudamien-

<sup>26</sup> El índice de precios al mayoreo (210 artículos) del Banco de México, S. A., señala que en la ciudad de México se redujo su crecimiento del 5.3 al 3.7%, comparando 1969-1970 y 1970-1971. Los precios al consumidor aumentaron de 5.3 a 5.7% en ese mismo período.

**Cuadro 127**  
**MÉXICO: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES**

	<i>Miles de millones de pesos de 1960</i>				<i>Composición porcentual</i>				<i>Tasas anuales de crecimiento</i>			
	<i>1968</i>	<i>1969</i>	<i>1970<sup>a</sup></i>	<i>1971<sup>a</sup></i>	<i>1968</i>	<i>1969</i>	<i>1970<sup>a</sup></i>	<i>1971<sup>a</sup></i>	<i>1968</i>	<i>1969</i>	<i>1970<sup>a</sup></i>	<i>1971<sup>a</sup></i>
<i>Oferta global</i>	287.8	306.5	333.2	341.4	110.3	110.5	111.5	110.8	8.7	6.5	8.7	2.5
Producto interno bruto	260.9	277.4	298.7	308.0	100.0	100.0	100.0	100.0	8.1	6.3	7.7	3.1
Importaciones <sup>b</sup>	26.9	29.1	34.5	33.4	10.3	10.5	11.5	10.8	15.0	8.2	18.6	-3.2
<i>Demanda global</i>	287.8	306.5	333.2	341.4	110.3	110.5	111.5	110.8	8.7	6.5	8.7	2.5
Exportaciones <sup>b</sup>	25.1	29.3	28.4	29.9	9.6	10.6	9.6	9.7	9.6	16.7	-3.1	5.3
Inversión bruta interna	53.0	58.4	62.6	...	20.3	21.1	21.0	...	7.5	10.2	7.2	...
Inversión bruta fija	50.5	53.1	57.0	57.3	19.4	19.1	19.1	18.6	7.7	5.1	7.3	0.5
Pública	15.7	18.9	19.4	17.7	6.0	6.8	6.5	5.7	15.4	20.4	2.6	-8.8
Privada	34.8	34.2	37.6	39.6	13.3	12.3	12.6	12.9	4.5	-1.7	9.9	5.3
Consumo total	209.7	218.8	242.2	254.2 <sup>c</sup>	80.4	78.9	81.1	82.5 <sup>c</sup>	8.9	4.3	10.7	5.0 <sup>c</sup>

FUENTE: 1968-1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales; 1971: estimaciones de la CEPAL, a base de cifras oficiales.

NOTA: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Bienes y servicios, excluidos los factores.

<sup>c</sup> Incluye la variación de existencias.

to del sector público. La mejoría relativa en la cuenta de mercancías del sector externo no pudo impedir que la deuda con terceros países se elevara un 9.4%, cifra en cualquier caso muy inferior al promedio del último decenio (12.8%).

Es de observar que los resultados obtenidos en cuanto a mejoramiento del balance de pagos y a la contención de las presiones inflacionarias son alentadores; pero no fue posible sostener los ritmos históricos de la expansión del ingreso y el empleo. Del lado financiero, las causas de ello parecen haber sido las restricciones derivadas del servicio de la deuda externa, las dificultades para expandir a corto plazo —y con la magnitud suficiente— la capacidad para importar y los desajustes en el financiamiento del gasto público. La brecha comercial coadyuvó al ensanchamiento de la deuda externa; y por su parte, el rápido acrecentamiento de los pagos por intereses y amortizaciones ha aumentado sustancialmente el déficit.

Asimismo, el financiamiento de la inversión pública ha requerido volúmenes crecientes de empréstitos. El bajo coeficiente impositivo, y el mantenimiento de tarifas frecuentemente subvencionadas para muchos servicios públicos han limitado la formación de capital de las empresas estatales y descentralizadas y han elevado los recursos que se captan del sistema bancario privado. Lo anterior, unido a las medidas de estabilización, han determinado la disminución del ritmo de crecimiento de la inversión del sector público que viene manifestándose desde 1965 y se ha acentuado los dos últimos años.

De ahí que al agudizarse en 1970 el aumento de precios y las presiones sobre el balance de pagos, la única alternativa que se consideró viable para aminorar sus efectos desequilibradores haya sido la de reducir la tasa de crecimiento del gasto y en especial la de inversión de las empresas paraestatales. La coyuntura creada por la crisis del sistema monetario internacional, la cautela inherente al inicio de una nueva Administración, las presiones sobre los precios, y el desequilibrio externo, conjuntamente con el menor ritmo de expansión del gasto del Estado, sólo podían conducir a una mengua del dinamismo de la formación privada de capital. La disminución en la tasa de aumento de la inversión total (0.5%) tuvo que afectar por consiguiente a los niveles de crecimiento y del consumo privado, y, como efecto inducido, que reducir las importaciones.<sup>27</sup>

Una serie de efectos entrelazados ha venido por consiguiente a determinar una especie

<sup>27</sup> Debe señalarse que sólo disminuyeron las compras foráneas del sector público mientras las privadas aumentaron 3%, aproximadamente.

de espiral contraccionista del mercado nacional. Las medidas de contención coyuntural adoptadas por el gobierno, se vieron seguidas por una intensa baja en la tasa de crecimiento de la inversión del sector privado (cerca de la mitad con respecto al año anterior y al promedio de 1960-1970) y todo ello —directamente a través del multiplicador de la inversión e indirectamente por la inducción de reajustes en la ocupación— restó dinamismo al crecimiento de la demanda efectiva, fenómeno que por su parte ha vuelto a restar estímulos o ha creado nuevos factores de incertidumbre en torno a las decisiones empresariales de iniciar nuevas actividades o de ampliar la capacidad productiva existente. La atonía económica que inicialmente afectaba sólo a las manufacturas de bienes de consumo y a la industria de la construcción, ha comenzado a extenderse de este modo a las ramas más alejadas de la demanda final (producción de insumos y bienes de capital).

La lenta expansión de la actividad económica afectó la evolución de los precios de diversas maneras; en primer término, la leve tasa de crecimiento (0.5%) de la formación de capital, y en particular la radical caída de la inversión pública en el primer semestre de 1971, tuvo que influir en el menor ritmo de crecimiento del consumo (alrededor del 2%). Aunque ello pudiera hacer suponer efectos deprimentes sobre los precios, probablemente la reconstitución de existencias —que habían disminuido en el último trimestre de 1970— y la reducción relativa de la producción los neutralizaron en parte, además de que el alza de precios de algunas mercancías (como el azúcar), y los aumentos selectivos de impuestos a otras —sin contar con el aumento de las cotizaciones de los insumos importados y nacionales— apoyaron ciertas tendencias alcistas, particularmente entre los artículos de consumo.

En segundo término, acompañó a la contracción de la inversión pública, sobre todo en la segunda mitad del año, un aumento de los gastos corrientes del gobierno que estimularon hasta cierto punto el consumo; el aumento contribuyó a limitar la acumulación de existencias, pero resultó insuficiente para estimular la inversión privada. Otros efectos de la expansión del gasto corriente fue la disminución de los recursos disponibles para financiar la inversión pública con el consiguiente aumento de la deuda gubernamental. El financiamiento de esta última a base de fondos del sector bancario privado, junto a las medidas restrictivas dictadas por el Banco de México, dieron por resultado una oferta potencial de fondos menor para la inversión privada. Sin embargo, esa reducción resultó más que compensada por la caída de la demanda em-

**Cuadro 128**  
**MÉXICO: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA**  
*(A costo de factores)*

	<i>Miles de millones de pesos de 1960</i>				<i>Composición porcentual</i>				<i>Tasas anuales de crecimiento</i>			
	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	32.5	32.8	34.7	35.7	13.0	12.4	12.2	12.1	3.2	1.1	5.5	3.0
Minería	11.2	11.7	12.6	12.7	4.5	4.4	4.4	4.3	7.7	4.5	7.9	0.6
Industria manufacturera	56.8	61.6	67.2	69.6	22.7	23.2	23.6	23.7	10.5	8.4	9.2	3.5
Construcción	11.8	13.0	13.6	13.4	4.7	4.9	4.8	4.6	7.3	10.2	4.6	-1.0
<i>Subtotal bienes</i>	<i>112.3</i>	<i>119.1</i>	<i>128.1</i>	<i>131.4</i>	<i>44.9</i>	<i>44.9</i>	<i>44.9</i>	<i>44.7</i>	<i>7.7</i>	<i>6.1</i>	<i>7.2</i>	<i>2.6</i>
Electricidad	3.6	4.1	4.6	5.0	1.4	1.5	1.6	1.7	19.7	13.8	11.0	9.4
Transporte y comunicaciones	7.9	8.5	9.2	...	3.2	3.2	3.2	...	9.7	7.6	7.9	
<i>Subtotal servicios básicos</i>	<i>11.5</i>	<i>12.6</i>	<i>13.8</i>	<i>...</i>	<i>4.6</i>	<i>4.8</i>	<i>4.8</i>	<i>...</i>	<i>12.7</i>	<i>9.6</i>	<i>10.3</i>	
Comercio y finanzas	78.0	82.5	89.5	...	31.2	31.1	31.4	...	8.6	5.8	8.5	3.3
Gobierno	15.1	15.6	16.4	...	6.0	5.9	5.8	...	9.6	3.3	5.3	
Propiedad de vivienda	16.5	17.5	18.5	...	6.6	6.6	6.5	...	6.5	6.1	6.0	
Otros servicios	16.8	17.7	18.8	...	6.7	6.7	6.6	...	7.0	5.4	6.7	
<i>Subtotal otros servicios</i>	<i>126.4</i>	<i>1.333</i>	<i>143.2</i>	<i>...</i>	<i>50.5</i>	<i>50.3</i>	<i>50.3</i>	<i>...</i>	<i>8.2</i>	<i>5.5</i>	<i>7.6</i>	<i>...</i>
<i>Subtotal servicios</i>	<i>137.9</i>	<i>145.9</i>	<i>157.0</i>	<i>162.6</i>	<i>55.1</i>	<i>55.1</i>	<i>55.1</i>	<i>55.3</i>	<i>8.6</i>	<i>5.8</i>	<i>7.7</i>	<i>3.5</i>
<i>Producto interno bruto</i>	<i>249.9</i>	<i>265.7</i>	<i>286.1</i>	<i>295.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>8.1</i>	<i>6.3</i>	<i>7.7</i>	<i>3.1</i>

FUENTE: 1968-1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales; 1971: estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales.

NOTA: La suma de las actividades no corresponde con el total por haberse extrapolado independientemente cada actividad y el total.

<sup>a</sup> Preliminar.

presarial de préstamos, lo cual hace suponer que parte de estos fondos quedaron ociosos o se canalizaron hacia el consumo.

## 2. La producción

En el decenio pasado el alto ritmo de crecimiento del producto interno bruto se debió esencialmente a la marcada expansión de los sectores industriales y de servicios, actividades que fueron precisamente las que redujeron en forma más acentuada sus tasas de crecimiento en 1971. El valor agregado de la industria (manufacturas, construcción, minería, petróleo y electricidad) se incrementó menos del 3%; el de los servicios, 3.3% y el del conjunto de la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, 3.0%. (Véase el cuadro 128.) Las cifras provisionales disponibles indican, casi sin excepción, tasas de incremento inferiores a las del año anterior y a los promedios del último decenio, en todas las ramas de la producción.

Medida en términos reales, la oferta interna sólo se elevó ligeramente sobre el 3%, tasa que había sido de más del doble en 1970. Ya se ha dicho que los principales factores recesivos resultaron de la disminución del crecimiento de la formación de capital público y privado, así como de las restricciones externas que impidieron seguir una política expansionista que hubiera podido instrumentarse en circunstancias diferentes. Como es natural, la baja en el dinamismo de la inversión incidió en la determinación del poder de compra de la población que, a su vez, afectó en forma diversa al crecimiento de las distintas actividades económicas.

### a) La agricultura

El sector agropecuario experimentó los menores descensos relativos aunque registró cambios importantes en las tendencias de los segmentos que lo componen, en parte como reflejo de las condiciones internas de la economía. Los artículos de exportación crecieron más que el promedio de la producción agrícola, registrándose en cambio una apreciable reducción en la tasa de expansión de los cultivos de consumo interno. (Véase el cuadro 129.) Entre los productos exportables se elevó la oferta de café y algodón, mientras disminuía la de trigo y de sorgo destinados principalmente a abastecer la demanda nacional. La producción de maíz se elevó a un ritmo inferior al de 1970, y la de caña de azúcar comenzó a recuperarse tras dos años de continuo descenso.

En la ganadería, la fiebre equina y la caída de la producción de ganado vacuno vinculada a

Cuadro 129  
MÉXICO: ÍNDICES DE LA PRODUCCIÓN  
AGROPECUARIA  
(Base 1959-1961 = 100)

	1967	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>b</sup>
Total	136.2	142.5	144.4	149.4	153.8
Agrícola	137.1	142.8	143.0	147.5	151.8
Para exportación	114.6	128.7	111.7	106.0	111.1
Para consumo interno	147.9	149.5	157.9	167.3	171.2
Pecuaria	132.0	141.2	150.6	157.6	162.3

FUENTE: CEPAL, a base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Estimaciones.

la aguda sequía de los dos años anteriores (1969 y 1970), causa de serios perjuicios en la zona norte del país, determinaron una nueva baja de los ritmos históricos de crecimiento, e incluso el descenso en cerca del 21% de las exportaciones de ganado en pie (al prohibirse la venta de hembras para proteger las existencias ganaderas). Con todo, el valor agregado medido en términos reales pudo elevarse, alrededor del 3%,<sup>28</sup> gracias al incremento de otros renglones entre los que se destaca el de porcinos (6.4%).

La pesca continuó incrementándose, aunque a ritmo menor que el año anterior, al compensar con creces la captura de sardinas, langostas y otras especies, el descenso de la de camarón y ostiones. Sin duda comenzaron a rendir fruto los programas de investigación y los esfuerzos hechos para racionalizar el equipamiento y coordinar las operaciones de las cooperativas y empresas pesqueras.<sup>29</sup>

En silvicultura pudo mantenerse el ritmo de expansión y se dieron los primeros pasos para ampliar sobre bases firmes la explotación de los recursos disponibles; en tal sentido, se modificaron disposiciones legales en beneficio de ejidatarios y pequeños propietarios, se fundó el Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, y se avanzó en el levantamiento del catastro de bosques y en los programas de reforestación.

El comportamiento del sector agropecuario estuvo condicionado, entre otros factores, por el menor ritmo de expansión de la demanda interna, las medidas de control selectivo del crédito,

<sup>28</sup> Es posible que las cifras anteriores subvalúen en cierta medida el crecimiento real, en virtud de aumentos en la masa ganadera de los cuales no se lleva registro.

<sup>29</sup> Se promulgará en breve una nueva ley de pesca donde se modernizan aspectos de la legislación y se tiende a facilitar la ejecución de los programas de fomento.

la política de precios y los efectos todavía limitados de los programas de fomento de las exportaciones. Por ejemplo, la producción de trigo —que sufrió una caída de 14.5%— recibió menos incentivos que la de algodón y oleaginosas. Se recuperó notablemente la oferta de algodón, pero los volúmenes cosechados todavía quedaron apreciablemente por debajo de los alcanzados en 1967 y 1968, a pesar de haberse experimentado una mejoría de cerca de 20% en las cotizaciones internacionales del último año. La reacción relativamente moderada de los productores de esa fibra a los estímulos del crédito y de los precios externos tal vez pueda deberse a la persistente elevación de los costos que restan atractivos a la exportación, prefiriéndose —como lo comprueban los cambios en la composición de la oferta del período 1965-1970— los cultivos de consumo interno amparados por el sistema de precios de garantía.

Mejores resultados se alcanzaron con el cártamo, cuya producción volvió a aumentar en cerca del 40%, mientras se registró un ligero descenso en la oferta de ajonjolí. Por su parte, la cosecha de frijol se elevó a tasas moderadas (3.8%) mientras se alcanzaban ritmos más elevados en el arroz (14.5%) y la soja (6.3%).

Aunque en forma menos acusada, el comportamiento disímil de los diferentes cultivos de consumo interno se repitió en los destinados principalmente a la exportación, como respuesta a condiciones variables de la oferta interna unas veces, y de los mercados internacionales en otras. Las cosechas de algodón y garbanzo crecieron con bastante rapidez con relación a los niveles de 1970; aumentos de orden intermedio se observaron en productos como el melón y el café, y se experimentaron descensos o expansiones muy limitadas en los casos del tomate, el henequén y la piña.

Aunque todavía no rinde pleno efecto la política de desarrollo agrícola, el gobierno ha hecho esfuerzos para incrementar el empleo y favorecer la expansión de la producción. En tal sentido, ha canalizado mayores recursos hacia proyectos de inversión, aumentado selectivamente las líneas de crédito y tomado las primeras disposiciones para el fomento de industrias rurales. Por otra parte, se han intensificado los trabajos de regularización y ampliación de las dotaciones de tierras a los ejidatarios y de titulación de pequeños propietarios.

## b) *La industria*

La retracción relativa de la demanda se reflejó de manera acentuada en las actividades industriales. En todos los casos disminuyeron los

ritmos de crecimiento de la producción, alcanzándose niveles muy bajos en la construcción (—1%), la minería (0.4%) y el petróleo (0.9%), atribuibles a distintas causas. La disminución de las inversiones públicas y el menor dinamismo de las privadas influyeron directamente en el estancamiento de la construcción; se mantuvieron los factores estructurales que han determinado las moderadísimas tendencias de crecimiento de la minería, sumándose a ellos la menor tasa de expansión de la demanda interna y de las exportaciones de la mayoría de los minerales sin elaborar,<sup>30</sup> así como el debilitamiento generalizado de los precios internacionales; en el caso del petróleo, parecen haberse presentado dificultades de financiamiento de los programas de expansión de PEMEX.

El sector manufacturero propiamente dicho creció a razón del 3.5%, cifra inferior a la de 1970 (9.1%), que refleja básicamente el menor aumento de la demanda final. (Véase el cuadro 130.) Las ramas donde se acusó más pronunciadamente la debilidad del mercado fueron las relacionadas con el consumo de la población o con la construcción. La producción de alimentos, bebidas y tabaco disminuyó ligeramente, advirtiéndose descensos más pronunciados en la de bienes de consumo duraderos. En el primer grupo de artículos bajó la producción de cerveza, refrescos, conservas de carne, fruta y legumbres, y harina de maíz, y en el de los segundos sólo se advirtieron incrementos en la elaboración de estufas y automóviles.<sup>31</sup>

La rama de textiles, calzado y vestuario redujo su tasa de crecimiento del 8.7 al 5.3%, al debilitarse la demanda de ciertos artículos de consumo y continuar en ascenso firme la de otros artículos, entre los que destacan las fibras artificiales.

Las industrias elaboradoras de productos de papel, y las imprentas y editoriales, vieron reducir en términos absolutos los niveles de producción de 1970, y otro tanto ocurrió con las de materiales de construcción y minerales no metálicos, pese —en este último caso— a la mayor oferta de vidrio plano y al pequeño aumento de la de cemento.

El panorama económico mejoró en varias de las actividades donde predomina la manufactura de bienes de capital y de artículos intermedios, singularmente en las ramas química y pe-

<sup>30</sup> A título ilustrativo pueden señalarse reducciones en la producción de oro, plata, azufre, plomo, zinc, cadmio y otros minerales, que no alcanzaron a compensar los aumentos en cobre (22.1%), mercurio (17.1%) y fluorita (20.7%).

<sup>31</sup> Los indicadores de ventas y de producción señalan bajas en la fabricación de televisores, radios, aspiradoras, lavadoras y aparatos de alta fidelidad.



**Cuadro 130**  
**MÉXICO: VALOR AGREGADO A LA INDUSTRIA MANUFACTURERA**  
*(A precios de mercado)*

	<i>Miles de millones de pesos de 1960</i>					<i>Tasas anuales de crecimiento</i>			
	1967	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>b</sup>	1968	1969	1970	1971
<i>Total</i>	53.1	58.6	63.6	69.4	71.8	10.4	8.5	9.1	3.5
Alimentos, bebidas y tabaco	16.2	17.4	18.5	19.8	19.5	7.4	6.3	7.0	-1.5
Textiles, calzado y confecciones	9.0	9.7	10.4	11.3	11.9	7.8	7.2	8.7	5.3
Papel y productos de papel	1.6	1.7	1.9	2.1	2.0	6.3	11.8	10.5	-4.8
Imprenta y editoriales	1.2	1.3	1.4	1.5	1.4	8.3	7.7	7.1	-6.7
Química y petroquímica	7.4	8.4	9.7	10.6	11.5	13.5	15.5	9.3	8.5
Minerales no metálicos	2.3	2.6	2.8	3.0	3.0	13.0	7.7	7.1	—
Metálicas básicas y productos de metal	5.5	6.1	6.6	7.1	7.5	10.9	8.2	7.6	5.6
Maquinaria	4.3	5.3	5.4	6.3	6.9	23.3	1.9	16.7	9.5
Equipo de transporte	3.2	3.6	4.1	4.6	4.9	12.5	13.9	12.2	6.5
Otras de transformación	2.4	2.5	2.8	3.1	3.2	4.2	12.0	10.7	3.2

FUENTE: CEPAL, a base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Estimaciones.

troquímica y en la de fabricación de maquinaria (8.5 y 9.5% de crecimiento, respectivamente), y en menor medida, en la de productos metálicos básicos (5.6%). Sin embargo, se observaron retrocesos, incluso en valores absolutos, en la fabricación de algunos artículos específicos,<sup>32</sup> experimentándose, en general, una reducción de las tasas tradicionales de crecimiento. La construcción de equipos de transporte refleja tendencias contradictorias cuyo resultado neto parece haber sido un incremento del 6.5% en el total del valor agregado. En efecto, la producción de automóviles y tractores se elevó apreciablemente por una parte, pero se redujo por otra, la de camiones (8%) y de carros de ferrocarril (20%); por su parte, los volúmenes de ventas —pese a cierta mejoría a fin de año— determinaron la ampliación temporal de los inventarios.

El sector de electricidad fue el que creció con mayor intensidad (9.4%) al haber coincidido la ampliación de la capacidad (424 000 kW) con el uso más completo de las instalaciones. El ritmo de expansión se redujo, sin embargo, algunos puntos con respecto a 1970 y comenzó a manifestarse cierta insuficiencia de abastecimien-

<sup>32</sup> Cobre electrolítico, sulfato de amonio, tubos de acero sin costura, varilla corrugada, jabones y detergentes. La industria siderúrgica por su lado, redujo apreciablemente las tasas históricas de expansión.

tos en el Distrito Federal atribuible a la postergación de algunos programas y a dificultades de financiamiento de los planes de expansión.

El gobierno adoptó una serie de disposiciones tendientes a reactivar las actividades industriales, que se espera empiecen a dar resultados en 1972. Se concedieron estímulos más amplios a la exportación de manufacturas, se iniciaron programas de mejoramiento de los sistemas portuarios y de transporte, se anunció la modernización y revisión de los incentivos fiscales que favorecen la producción industrial, y se comenzaron a preparar programas específicos para apoyar la instalación de plantas fabriles fuera de los principales centros urbanos como primer paso para reducir la excesiva concentración de las actividades. Por otra parte, al finalizar el año se aprobó un ambicioso plan de edificación de viviendas para obreros que, con financiamiento de empresarios privados y del Gobierno Federal, habrá de contribuir a atender necesidades sociales inaplazables y a elevar el ritmo de actividad de la industria de la construcción.

#### c) Precios

La pérdida de dinamismo de la economía fue acompañada de alzas de precios que afectaron en forma desigual a usuarios y consumidores.

Las presiones inflacionarias estuvieron determinadas por factores coyunturales y de índole estructural, destacando entre los primeros los mayores impuestos sobre gaseosas y bebidas, el gravamen especial sobre las ventas de artículos de lujo (que afectó a buena parte de los bienes de consumo duraderos), el aumento de precios de algunos productos (azúcar y derivados), las nuevas disposiciones laborales, y las tendencias alcistas en los mercados mundiales del lado de las compras en el exterior. En cuanto a los segundos, la sustitución de importaciones, especialmente de bienes intermedios y de capital en condiciones de costos generalmente mayores que los foráneos, viene provocando aumentos de precios que suelen transmitirse a gran número de actividades productivas.

En la ciudad de México, las mayores elevaciones de precios se concentraron al parecer en los bienes de consumo no duraderos, cuya relativa inelasticidad ante variaciones de los precios, junto a la falta de empuje del sistema económico, determinaron probablemente la reducción de la demanda de otros bienes de carácter menos esencial. Así, la producción de bienes de consumo duraderos se retrajo considerablemente, variando el comportamiento de los precios en la medida de las posibilidades de las empresas para reducir la producción, acumular inventarios, exportar, o trasladar las elevaciones de costos e impuestos.

Los acontecimientos descritos explican la elevación de los precios en 1971 y las tendencias divergentes que se manifestaron entre los índices al mayoreo y al consumidor. El primero de ellos redujo su ritmo de expansión del 5.3 al 3.7% entre 1970 y 1971, mientras el segundo lo incrementó del 4.8 al 5.5%.<sup>33</sup> El índice de precios al mayoreo se vio muy afectado por la influencia de los bienes de producción, cuyas cotizaciones medias subieron apenas 2.2% en el año comentado. Los niveles del índice de precios al consumidor fueron el resultado neto de incrementos altos en los artículos de consumo no duraderos (4.7%) y de aumentos menores en los duraderos (3.7%). En definitiva, si se atenuaron las tensiones inflacionarias para el conjunto de la economía, su análisis desagregado indica que los precios habrían continuado incidiendo en el debilitamiento de la demanda efectiva de los grupos mayoritarios de la población.

### 3. Comercio exterior y balance de pagos

Las tendencias dominantes en las relaciones económicas con el exterior no mostraron alteracio-

<sup>33</sup> El índice de precios al consumidor en la ciudad de México se elevó 5.3 y 5.7% en los mismos años.

nes importantes, a pesar de los cambios que provocaron la peculiar situación interna y la de los mercados internacionales. La política de estabilización, unida al moderado ritmo de crecimiento de la producción, determinaron el estancamiento de las importaciones de bienes y servicios. En cambio, la expansión de las exportaciones totales, que se elevaron alrededor del 7% —medidas a precios corrientes— en parte como resultado de las medidas de fomento puestas en práctica por el gobierno,<sup>34</sup> no fue afectada por los factores de incertidumbre de la economía mundial y el descenso de la actividad económica en varios países industrializados, contribuyendo a ello la colocación de excedentes que no encontraron salida en el mercado libre interno. Se obtuvo así una reducción del déficit en el balance comercial del orden de los 150 millones de dólares (véase el cuadro 131).

Las erogaciones netas por concepto de intereses, dividendos y otras remuneraciones al capital del exterior subieron de 687 millones a 750 millones de dólares, a pesar de las medidas que se adoptaron para reducir el endeudamiento externo.<sup>35</sup> El déficit en cuenta corriente volvió a situarse por consiguiente en niveles elevados (cerca de 900 millones de dólares). El hecho de que más del 80% del monto total del desajuste de pagos se origine en la remuneración de factores al exterior, parece indicar que la solución básica del problema difícilmente podrá derivarse de la contención de las importaciones que, por otro lado —de excluirse el gasto de turismo en el exterior—, están constituidas en su mayor parte por artículos esenciales para el desarrollo (bienes intermedios y de capital).<sup>36</sup>

#### a) Importaciones

Hasta donde permite apreciarlo la información fragmentaria disponible, el hecho más destacado en la evolución reciente de las importaciones ha sido la contracción de las compras oficiales en más de 100 millones de dólares (19.3%) que obedeció, por un lado, a la disminución de las

<sup>34</sup> En ese aspecto cabría destacar el otorgamiento de subsidios más amplios a las ventas de manufacturas, el impulso a una política comercial activa, la ampliación del apoyo crediticio a la producción de algunos artículos primarios de exportación, la concesión de estímulos especiales a las empresas extranjeras para que acrecienten sus colocaciones con el exterior, y los programas de fomento turístico.

<sup>35</sup> Estas cifras incluyen la remuneración a otros factores productivos en y del exterior, que en 1970 significaron un ingreso neto de divisas de 84 millones de dólares.

<sup>36</sup> Las exportaciones de bienes y servicios crecieron a una tasa acumulativa anual del 7.9%, entre 1966 y 1971; las importaciones, en cerca de 9%, y los pagos a factores, en poco menos de 14%.

Cuadro 131

MÉXICO: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>A. Cuenta corriente</i>					
Exportaciones de bienes y servicios	1 340.0	1 965.0	2 897.0	2 977.0	3 188.0
Bienes <i>FOB</i>	764.0	1 146.0	1 454.0	1 399.0	1 456.0
Servicios	576.0	819.0	1 443.0	1 578.0	1 732.0
Importaciones de bienes y servicios	1 481.9	2 024.0	2 889.0	3 347.0	3 345.0
Bienes <i>FOB</i>	1 150.2	1 522.0	2 014.0	2 392.0	2 344.0
Servicios	331.7	502.0	875.0	955.0	1 001.0
Pagos netos de renta del capital extranjero	— 190.5	— 339.0	— 617.0	— 687.0	— 750.0
Donaciones privadas netas	— 6.9	— 5.0	17.0	22.0	20.0
Saldo de la cuenta corriente	— 339.3	— 403.0	— 592.0	— 1 035.0	— 887.0
<i>B. Cuenta de capital</i>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	339.3	403.0	592.0	1 035.0	887.0
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	189.6	222.0	590.0	779.0	} 1 047.4
Inversión directa	— 38.1	214.0	297.0	353.0	
Préstamos de largo y mediano plazo	363.2	372.0	974.0	887.0	
Amortizaciones	— 189.5	— 368.0	— 524.0	— 550.0	
Pasivos de corto plazo	52.2	4.0	— 157.0	90.0	
Donaciones oficiales	1.8	—	—	1.0	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	— 2.1	— 98.0	208.0	30.0	
c) Errores y omisiones	131.5	218.0	— 259.0	256.0	
d) Asignación DEG	—	—	—	45.0	39.6
e) Financiamiento compensatorio neto (—aumento)	20.3	61.0	53.0	— 75.0	— 200.0
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	4.8	—	—	} — 23.0	29.0
Amortizaciones	—	—	17.0		
Oro y divisas (—aumento)	15.5	61.0	70.0	4.0	181.0
DEG (—aumento)	—	—	—	48.0	48.0

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 22.

<sup>a</sup> Estimado.

inversiones públicas y a la fijación de controles restrictivos y, por otro, a las menores adquisiciones de productos agrícolas (46.3 millones de dólares) permitida por la recuperación de la producción de maíz. En contraste, las importaciones privadas aumentaron en cerca de 60 mi-

llones de dólares, aunque a una tasa inferior a la del ejercicio precedente (véase el cuadro 132).

El abastecimiento externo de bienes de consumo se contrajo 8.5% principalmente como efecto de la reducción de las compras de cereales puesto que aumentaron las de productos lácteos

Cuadro 132

MÉXICO: IMPORTACIONES DE MERCANCÍAS DE LOS SECTORES PÚBLICO Y PRIVADO

	Millones de dólares					Tasas anuales de crecimiento			
	1967	1968	1969	1970	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970	1971
Total	1 745.9	1 960.0	2 078.0	2 460.8	2 410.6	12.3	6.0	18.4	— 2.0
Sector público	406.7	376.6	415.1	557.6	449.8	— 7.4	10.2	34.3	— 19.3
Sector privado	1 339.2	1 583.4	1 662.9	1 903.2	1 960.8	18.2	5.0	14.4	3.0

FUENTE: Secretaría de Industria y Comercio, Dirección General de Estadística. Los totales no coinciden con los del balance de pagos, por los ajustes que se hacen para su cálculo.

<sup>a</sup> Preliminar.

(81%), libros (38%) y automóviles (16%). En el resto de los rubros de importación se acusaron muy claramente los efectos de la recesión del ritmo de crecimiento de la economía. Las adquisiciones de bienes de producción se expandieron menos del 1%, al caer las correspondientes a bienes de capital (3.8%) y elevarse (5.8%) las de insumos y materias primas. (Véase el cuadro 133.)

Con las dos únicas excepciones de la maquinaria y equipos, los automotores, todos los principales renglones de importación de artículos de capital observaron tasas negativas de crecimiento, singularmente acusadas en material ferroviario, aparatos y maquinaria eléctrica e instrumentos de precisión. Las materias primas e insumos aumentaron por su parte, sobre todo las relacionadas con las industrias que crecieron con mayor rapidez como las de productos químicos (17.2%), materiales plásticos (8.1), y partes y componentes de automóviles (8.4%), o para las actividades en que resultó insuficiente la expansión de la oferta interna (petróleo<sup>37</sup> y harina de pescado). Las compras de bienes intermedios para el resto de las industrias descendieron por regla general o se mantuvieron estancadas (charra, productos de fundición, pasta de papel, papel y cartón, grasas y aceites, etc.).

Las salidas por pagos de servicios no procedentes de factores siguieron ascendiendo con relativa rapidez, debido principalmente a la elevación de los gastos de turistas en el exterior y transacciones fronterizas que alcanzaron un nivel próximo a los 800 millones de dólares, y superaron en poco más de 7% los de 1970.

#### b) Exportaciones

El comportamiento de las exportaciones de bienes resultó en 1971 bastante distinto a lo que

<sup>37</sup> Las importaciones de petróleo y derivados ascendieron a casi 95 millones de dólares, rebasando por

podrían considerarse tendencias normales, a causa de las especiales condiciones en que se desenvolvió la economía y los factores específicos que determinaron la formación de la oferta, la demanda y los precios de los principales bienes exportables.

En términos generales, las ventas de productos de origen agropecuario se redujeron ligeramente con respecto a los niveles de 1970 (véase el cuadro 134), como resultado de evoluciones muy dispares al nivel de productos específicos.

Las ventas de camarón se elevaron alrededor del 10%, pese a la reducción de la captura señalada, al coincidir incrementos en el cuántum exportado —por la vía de reducir los abastecimientos internos— con mejorías en los precios internacionales. Los excedentes de la cosecha de maíz permitieron aumentar casi 17 millones los ingresos de divisas, que en 1970 se mantuvieron a niveles muy reducidos y también se acrecentaron en medida apreciable las colocaciones de otros productos (frutas frescas, hortalizas y tabaco y artículos de menor importancia).

Los ingresos derivados del café sufrieron un reducido retroceso (1.1%) al contrarrestar con creces, a los mayores volúmenes exportados, la baja de los precios del mercado mundial; en el algodón, a pesar del mejoramiento de la producción y de las cotizaciones, se experimentó una reducción de 17% por deficiencias en los sistemas de comercialización y porque algunos países importadores pospusieron temporalmente sus compras ante la incertidumbre de la situación del dólar. Aunque algunos problemas del lado de la oferta determinaron una baja moderada en el volumen de las ventas de azúcar, las mejores condiciones de la demanda internacional, y en particular de la norteamericana, permitieron rebasar ligeramente los niveles exportados de 1970. El tomate enfrentó condiciones

primera vez en magnitud apreciable las exportaciones de productos similares (24 millones de dólares).

Cuadro 133

#### MÉXICO: VALOR DE LAS IMPORTACIONES POR DESTINO ECONÓMICO

	Millones de pesos			Tasas anuales de crecimiento	
	1969	1970	1971 <sup>a</sup>	1970	1971
<i>Total</i>	25 975	30 760	30 132	18.4	— 2.0
Bienes de consumo	672	1 506	1 228	124.0	—18.5
Materias primas	10 467	12 035	12 733	15.0	5.8
Bienes de capital	10 990	12 522	12 044	13.9	— 3.8
Productos no clasificados	3 846	4 697	4 127	22.1	—12.1

FUENTE: Secretaría de Industria y Comercio, Dirección General de Estadística.

<sup>a</sup> Preliminar.

adversas de clima en la región de Sinaloa que no sólo disminuyeron las cosechas, sino también impidieron en algunos casos cumplir con las fechas de entrega, provocando una reducción del 14.4% en los ingresos externos de los productores.

Las ventas de ganado y de carnes experimentaron un serio retroceso al descender cerca de 21 millones de dólares, hecho que en gran me-

didada se explica por la situación desfavorable de la producción interna, puesto que los precios medios recibidos por ambos productos no mostraron modificaciones de magnitud apreciable.

Factores asociados en muchos casos al debilitamiento de la demanda externa, han influido en la evolución desfavorable de las exportaciones de minerales. Con excepción de la fluorita —cuyas ventas pasaron de 24 a 29 millones de dó-

Cuadro 134

MÉXICO: PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS

	<i>Cantidad</i> (miles de toneladas) <sup>a</sup>		<i>Valor<sup>b</sup></i> (miles de millones de pesos)		<i>Tasa anual de crecimiento 1971</i>	
	1970	1971 <sup>c</sup>	1970	1971 <sup>c</sup>	<i>Cantidad</i>	<i>Valor</i>
<i>Total</i>			17 162.0	18 038.8	5.4 <sup>d</sup>	5.1
<i>Agropecuarios</i>			9 114.0	8 851.4	— 3.3 <sup>d</sup>	— 2.9
Sin beneficiar			2 909.4	2 812.5	— 1.5	— 3.3
Frutas frescas	223.1	250.5	364.5	399.0	12.3	9.5
Ganado vacuno	933.6	755.8	989.5	733.0	— 19.1	— 25.9
Hortalizas frescas	169.5	189.1	156.2	176.7	11.6	13.1
Maíz	0.1	276.7	0.2	212.6	...	...
Tomate	365.3	312.0	1 346.5	1 152.8	— 14.6	— 14.4
Trigo	29.9	24.5	18.6	26.2	— 18.1	40.9
Otros			33.9	112.2	—	231.0
Beneficiados			6 204.6	6 038.9	— 3.9	— 2.7
Algodón	213.8	166.8	1 546.6	1 248.3	— 22.4	— 17.0
Azúcar	578.0	546.2	1 130.2	1 133.3	— 5.5	0.3
Brea	21.6	24.4	73.6	101.1	13.0	37.4
Café	80.9	91.8	1 076.0	1 063.8	13.5	— 1.1
Camarón	28.8	31.0	787.1	864.5	7.6	9.8
Carne fresca	46.6	42.1	574.2	562.7	— 9.7	— 2.0
Fresas adicionadas de azúcar	62.1	35.1	237.4	130.0	— 43.5	— 45.2
Henequén elaborado	50.3	65.1	149.3	197.9	29.4	32.6
Madera	27.5	31.2	92.5	122.8	13.4	32.8
Mieles incristalizables	361.4	639.3	88.2	147.8	76.9	67.6
Tabaco	10.8	10.8	138.2	146.5	—	6.0
Otros			311.3	284.2	—	8.7
<i>Minería y derivados del petróleo</i>			2 684.7	2 386.8	— 4.2	— 11.1
Sin beneficiar			1 330.1	1 218.9	— 6.3	— 8.4
Azufre	662.0	682.8	204.9	197.7	3.1	— 3.5
Fluorita	919.5	1 094.1	298.1	360.1	19.0	20.8
Gas por tubería	1 261.8	645.6	91.2	47.9	— 48.8	— 47.5
Sal común	3 406.8	3 365.4	122.6	122.7	— 1.2	0.1
Zinc en concentrados	326.3	270.7	591.3	470.0	— 17.0	— 20.5
Otros			22.0	20.5	—	— 7.8
Beneficiados			1 354.6	1 167.9	1.4	— 13.8
Cobre en barras impuras	5.0	9.6	89.6	134.7	92.0	50.3
Mercurio metálico	1.2	1.3	146.1	110.1	8.3	— 24.6
Oxido de plomo	40.7	40.8	162.3	139.8	0.2	— 13.9
Petróleo y derivados	2 643.9	1 451.1	388.6	301.2	— 45.1	— 22.5
Plomo afinado	87.7	76.3	325.3	252.0	— 13.0	— 22.5
Tolueno	31.3	36.4	19.4	21.2	16.3	9.3
Zinc afinado	38.1	42.3	126.0	133.8	11.0	6.2
Otros			97.3	75.1	—	— 22.8

(Continúa)

Cuadro 134 (continuación)

	Cantidad (miles de toneladas) <sup>a</sup>		Valor <sup>b</sup> (miles de millones de pesos)		Tasa anual de crecimiento 1971	
	1970	1971 <sup>c</sup>	1970	1971 <sup>c</sup>	Cantidad	Valor
<i>Productos manufacturados</i>			4 885.7	6 261.9	27.3 <sup>d</sup>	28.2
Abonos y fertilizantes	180.7	171.4	104.9	125.8	—	5.1
Alambre y cable de cobre	0.2	2.0	3.8	28.3	900.0	644.7
Artefactos de metales comunes	21.6	20.3	132.9	132.6	—	6.0
Hormonas	0.2	0.2	224.4	261.3	—	0.0
Láminas de hierro y acero	149.7	201.3	258.1	364.5	34.5	41.2
Libros impresos	5.5	4.0	210.5	144.3	—	27.3
Máquinas, aparatos y material eléctrico	13.5	18.2	763.5	885.3	34.8	16.0
Medicamentos	1.0	1.4	85.0	122.8	40.0	32.7
Partes y piezas para maquinaria o aparatos	8.2	11.0	443.1	694.3	34.1	56.7
Partes y piezas para vehículos	23.3	34.5	425	634.1	48.1	49.0
Tubos de hierro o acero	38.7	88.4	100.6	209.2	128.4	108.0
Vidrio	24.6	31.6	99.1	137.1	28.5	38.3
Otros			2 034.3	2 523.3	—	24.5
<i>Productos no clasificados</i>			477.6	538.7	—	12.8

FUENTE: CEPAL, a base de cifras de la Secretaría de Industria y Comercio, Dirección General de Estadística.

<sup>a</sup> El ganado vacuno se expresa en miles de cabezas y el gas por tubería en millones de metros cúbicos.

<sup>b</sup> Incluye revaluaciones.

<sup>c</sup> Preliminar.

<sup>d</sup> Estimaciones a base de índices de cuántum.

lares— y del cobre, el resto de las ventas de productos mineros se mantuvo estancado o se redujo en el curso de 1971. El persistente descenso de las cotizaciones determinó una nueva caída de las ventas de azufre (3.5%) y zinc (15.9%). También se apreciaron bajas importaciones en el plomo, el mercurio y el bismuto.

El factor que imprimió dinamismo a las exportaciones de bienes fue sin duda el intenso ritmo de crecimiento de las ventas de productos manufacturados, cuya tasa aproximada de expansión se estima que alcanzó a 28.2% en el último año.

Varios factores influyeron en el incremento de las ventas de productos manufacturados. En primer término, figuraron las medidas de promoción implantadas por el gobierno, el mejoramiento de la organización institucional y el establecimiento de nuevos convenios y contactos comerciales con varios países, terreno en el que destacan los esfuerzos para aprovechar el mercado latinoamericano y los mecanismos preferenciales de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio. Por ejemplo, las exportaciones a ese mercado subieron más del 26%, situándose a un nivel que rebasa los 100 millones de dólares (véase el

Cuadro 135

## MÉXICO: COMERCIO CON LOS PAÍSES DE LA ALALC

	Millones de dólares					Tasas anuales de crecimiento			
	1967	1968	1969	1970	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970	1971
Importación	38.6	42.9	51.8	63.9	78.8	11.1	20.7	23.2	23.4
Exportación	57.2	62.2	86.2	92.5	117.1	8.8	38.4	7.4	26.6
Saldo	18.6	19.3	34.4	28.6	38.3	—	—	—	—

FUENTE: Secretaría de Industria y Comercio, Dirección General de Estadística.

<sup>a</sup> Preliminar.

cuadro 135), y las ventas a Centroamérica y Panamá se expandieron con rapidez aunque en menor medida (alrededor del 10%).

En segundo término —aunque no se registre en su totalidad dentro de las exportaciones ordinarias— la instalación en el último quinquenio de más de 30 plantas maquiladoras a lo largo de la frontera con los Estados Unidos ha generado ventas brutas del orden de los 300 millones de dólares, aparte de contribuir a la ocupación de la mano de obra de esa región.<sup>38</sup>

Representó un papel especialmente importante en 1971, en tercer lugar, la contracción relativa de la demanda interna al haber obligado a muchas empresas manufactureras a buscar mercados externos para reducir la acumulación de inventarios o colocar excedentes de producción. Demuestra hasta cierto punto esa circunstancia la existencia de capacidad potencial para incrementar las ventas de productos manufacturados, pero sería erróneo perder de vista el carácter predominantemente coyuntural de ese fenómeno. En general, la relación entre los precios internos y externos favorece la canalización de la oferta hacia el mercado interno, por lo que, en condiciones normales de la expansión de la demanda, parte significativa de las exportaciones de 1971 tendería a desaparecer. En algunos casos los niveles y la evolución de los precios internacionales no parecen justificar los grandes incrementos de los volúmenes exportados. Tómese por ejemplo, las exportaciones de alambre y cable de cobre. Las ventas se acrecentaron espectacularmente (162%) en 1969 al producirse un alza desusada de los precios en los mercados mundiales; al año siguiente, se redujeron en 96% como respuesta a una baja del 6% en dichas cotizaciones y al fortalecimiento de la demanda nacional. En cambio durante 1971, a pesar de que los precios unitarios se redujeron más del 56%, el valor de sus colocaciones externas se elevó cerca de 14 veces. Caso similar se observa en los tubos de acero, cuyas exportaciones pasaron de 138.8 a 100.6 y a 209.2 millones de pesos en 1969, 1970 y 1971, respectivamente, mientras los precios medios por tonelada evolucionaban de 2 500 a 2 600 para descender a 2 300 pesos por tonelada. Además, las exportaciones de productos siderúrgicos resultaron favorecidas por la huelga de los trabajadores portuarios de la costa oriental de los Estados Unidos que desvió ha-

<sup>38</sup> La ulterior expansión de estas plantas enfrenta actualmente la oposición de uno de los principales sindicatos norteamericanos, así como la posible aprobación de disposiciones legales restrictivas (proyecto Hartke-Burke) que eliminarían las ventajas otorgadas en el actual Código de Aduanas de los Estados Unidos.

cia México parte de la demanda usualmente abastecida por países europeos.

Sin datos completos para cuantificar con precisión el monto de las exportaciones realizadas en esas condiciones especiales, algunos indicios señalan que se trata de una amplia variedad de productos (alambre de cobre, tubos y láminas de acero, aparatos eléctricos y electrónicos, azulejos y mosaicos, telas de algodón y vidrio y cristal manufacturados).

Los ingresos del turismo y las transacciones fronterizas continuaron, por último, aumentando con celeridad. A precios corrientes, se registró en 1971 un incremento conjunto aproximado del 9% que permitió generar un superávit en cuenta de servicios de 730 millones y enjugar en proporción considerable el déficit de mercaderías.

### c) Cuenta de capital

Cálculos aproximados indican que la inversión extranjera directa (incluyendo reinversiones) ascendió a poco más de 360 millones de dólares y que los préstamos brutos totales se situaron entre 750 y 800 millones de dólares habiendo quedado los netos entre 250 y 300 millones. Tomando en cuenta el aumento de reservas (estimado por el Banco de México en 200 millones de dólares) se obtendría un remanente que oscilaría entre 400 y 490 millones de capitales a corto plazo y otros movimientos incluidos en errores y omisiones.

## 4. Finanzas públicas, moneda y crédito

La política monetaria y crediticia siguió dirigiéndose a evitar tensiones sobre la estabilidad cambiaria y de precios, así como a favorecer la canalización de recursos hacia actividades que recibieron alta prioridad o a facilitar el financiamiento del sector público.

Con esos propósitos se elevó el encaje obligatorio a que están sujetas las sociedades financieras y en el mismo sentido se actuó sobre algunos pasivos de la banca hipotecaria. Asimismo se dictaron disposiciones que redujeron los tipos de interés cubiertos por esas instituciones financieras para ajustar sus niveles a los del mercado internacional y evitar la afluencia de capitales de corto plazo por encima de los requerimientos internos.

En parte como consecuencia de lo anterior, aunque también influyó decisivamente la baja de la demanda de liquidez que acompañó al menor ritmo de expansión del producto, el medio circulante aumentó apenas en 8.3%, frente al 10.5% del año anterior (véase el cuadro 136).

Los pasivos totales del sistema bancario cre-

Cuadro 136

MÉXICO: MEDIO CIRCULANTE  
(Miles de millones de pesos)

	Saldos al final del año			Incrementos anuales		Tasa anual de crecimiento	
	1969	1970	1971 <sup>a</sup>	1970	1971 <sup>a</sup>	1970	1971
<i>Total</i>	44.3	49.0	53.1	4.7	4.1	10.5	8.3
Billetes y moneda metálica	18.2	20.1	21.8	1.9	1.7	10.4	8.5
Depósitos a la vista en moneda nacional	26.1	28.9	31.3	2.8	2.4	10.6	8.2

FUENTE: Banco de México, S. A., *Informes anuales*.

<sup>a</sup> Preliminar.

cieron en forma similar a 1970 (16%) pero se produjeron fuertes cambios en la estructura de la captación y en su composición. La captación de las instituciones privadas se elevó 15.8% frente al 20% alcanzado en 1970. Los descensos relativos más pronunciados afectaron a las sociedades financieras y a los bancos hipotecarios, aunque también se resintieron otras organizaciones bancarias.<sup>39</sup> En contraste, las instituciones oficiales aumentaron casi un 26% los niveles de absorción de recursos del año precedente, sobre todo mediante la colocación de valores. Lo anterior, unido a una intensa expansión de los pasivos en moneda extranjera, evitó que se redujera el ritmo de incremento del conjunto de fon-

<sup>39</sup> El pausado ritmo de ascenso de los pasivos de los bancos de depósito hizo necesario un apoyo extraordinario del Banco de México (868 millones de pesos) que les permitiese acrecentar sus líneas de crédito a una tasa no inferior al 6% anual.

dos captados por el sistema bancario (véase el cuadro 137).

El segundo fenómeno importante registrado en las fuentes de recursos de la banca fue el cambio de las preferencias de los ahorradores por los bonos, en detrimento de otros valores y depósitos a plazo. Al parecer la tendencia se explica por los movimientos en los tipos de interés,<sup>40</sup> aunque pudo haber influido también la incertidumbre sobre la situación económica del país que condujo a preferir valores altamente líquidos.

La información disponible impide profundizar en dicho problema, pero varios indicadores señalan que la propensión hacia la concentración de los fondos y ahorros en valores de renta fija con pacto de recompra a la vista y a la par, además de estar restando en exceso recursos del

<sup>40</sup> Los tipos de interés de los pagarés se redujeron en 1%, mientras los de los bonos lo hicieron en poco más de un tercio de punto (véase Banco de México, S. A., *Informe Anual, 1971, México, 1972*).

Cuadro 137

MÉXICO: CAPTACIÓN DE RECURSOS POR EL SISTEMA BANCARIO  
(Miles de millones de pesos)

	Saldos al final del año			Incrementos anuales		Tasa anual de crecimiento	
	1969	1970	1971 <sup>a</sup>	1970	1971 <sup>a</sup>	1970	1971
<i>Total</i>	174.5	202.1	234.5	27.6	32.4	15.9	16.1
Moneda extranjera	32.1	33.8	38.6	1.7	4.8	5.4	14.3
Moneda nacional	142.4	168.3	195.9	25.9	27.6	18.2	16.4
Instituciones privadas	100.2	120.2	139.3	20.0	19.0	20.0	15.8
Instituciones nacionales	21.7	25.6	32.2	3.9	6.6	17.8	25.9
Banco de México	20.5	22.5	24.4	2.0	2.0	9.8	8.7

FUENTE: Banco de México, S. A., *Informes anuales*.

<sup>a</sup> Preliminar.



Cuadro 138

## MÉXICO: FINANCIAMIENTO POR INSTITUCIONES DE CRÉDITO, 1970 Y 1971

	Incrementos anuales (miles de millones de pesos)		Tasas anuales de crecimiento	
	1970	1971 <sup>a</sup>	1970	1971
<i>Total</i>	27.3	27.3	16.3	14.0
Banco de México <sup>b</sup>	5.2	5.4	11.9	10.9
Instituciones nacionales	4.8	8.5	9.5	15.4
Instituciones privadas	17.3	13.4	23.7	14.9
Depósito y ahorro	4.4	3.8	18.5	13.6
Sociedades financieras	11.1	7.4	28.8	15.0
Otras privadas	1.8	2.2	17.1	17.6

FUENTE: Banco de México, S. A., *Informes anuales*.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Incluye los valores invertidos por el sistema bancario y otros inversionistas en cuenta corriente en el Banco de México, S. A.

mercado monetario, podría crear una situación de liquidez exagerada en los pasivos de los bancos de inversión que sólo se ha contrarrestado a través de disposiciones del Banco Central en materia de inversión obligatoria y encaje.

A pesar de haberse contraído en términos relativos la captación de fondos de la banca privada, su posición de liquidez tendió a aumentar debido a la reducción de la demanda de fondos prestables de la economía. En efecto, aunque el financiamiento total otorgado por el sistema bancario se elevó en forma algo menos intensa que en 1970 (14 y 16.3%, respectivamente), las sociedades financieras y los bancos hipotecarios se

encontraron con recursos excedentes sobre los requerimientos del mercado.<sup>41</sup> Así pues, el conjunto de las instituciones privadas expandió sus créditos en 13 400 millones de pesos, cifra que se compara desfavorablemente con los datos del año precedente (17 300 millones de pesos, véase el cuadro 138). En consecuencia, el factor de compensación se debió al notable incremento de los préstamos y operaciones de las instituciones públicas, apoyados en la mayor captación interna y externa de recursos. Por su parte, el fi-

<sup>41</sup> El Banco de México recibió de dichos organismos 2 773 millones de pesos en depósitos por encima de las obligaciones del encaje legal.

Cuadro 139

## MÉXICO: FINANCIAMIENTO BANCARIO POR DESTINO ECONÓMICO

(Miles de millones de pesos)

	Saldos al final del año			Incrementos anuales		Tasas anuales de crecimiento	
	1969	1970	1971 <sup>a</sup>	1970	1971 <sup>a</sup>	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>Total</i>	167.2	194.5	221.8	27.3	27.3	16.3	14.0
<i>Sector privado<sup>b</sup></i>	124.9	147.4	170.0	22.5	22.6	18.0	15.4
Crédito	115.1	136.3	157.7	21.2	21.3	18.4	15.7
Agropecuario	16.2	17.7	18.4	1.5	0.7	9.3	3.9
Minería	1.7	3.1	3.6	1.4	0.4	79.9	14.5
Industria	65.4	78.8	94.0	13.4	15.2	20.4	19.3
Comercio	31.8	36.7	41.7	4.9	5.0	15.5	13.6
Valores	9.8	11.0	12.4	1.2	1.3	13.0	12.0
<i>Gobierno Federal</i>	42.3	47.1	51.8	4.8	4.7	11.4	9.9
Crédito	0.9	0.8	1.1	— 0.1	0.3	—11.3	36.7
Valores	41.4	46.3	50.7	4.9	4.4	11.9	9.4

FUENTE: Banco de México, S. A., *Informes anuales*.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Incluye empresas del sector público.

nanciamiento bruto concedido por el Banco de México desempeñó una función de carácter neutro al mantenerse el incremento de sus colocaciones en una magnitud similar a la del año de 1970.

Vista la asignación del financiamiento bancario por actividades, se advierte cierto debilitamiento generalizado en las tasas de crecimiento (véase el cuadro 139). El ritmo de ascenso de los créditos a empresas y particulares pasó del 18 al 15.4% entre 1970 y 1971, resultando especialmente acentuadas las diferencias en los casos del sector agropecuario y la minería, mientras el comercio y la industria pierden sólo uno y dos puntos. Por lo que se refiere al financiamiento del Gobierno Federal, la tasa de elevación se redujo ligeramente mientras los incrementos absolutos resultaron análogos a los del año anterior (poco menos de 5 000 millones de pesos), como reflejo de la pérdida de dinamismo de la inversión pública.

Las finanzas del sector público continuaron evolucionando dentro de las restricciones que desde tiempo atrás viene imponiendo la inelasticidad del sistema impositivo y el mantenimiento de tarifas de muchos servicios públicos que ya no corresponden a la elevación real de los costos. Así mismo influyó la política de ajustar los niveles de la actividad económica a condiciones de estabilidad monetaria y cambiaria. Cálculos muy provisionales indican que los ingresos co-

rrientes redujeron su tasa de incremento del 14 al 9%, como reflejo del receso relativo en la esfera de la producción y de cierto rezago en la expansión de algunos servicios públicos. No ocurrió lo mismo del lado de los egresos corrientes porque al elevarse principalmente los salarios y remuneraciones su ritmo de expansión subió del 12.2 al 13.7%, comparando 1970 con 1971. Como consecuencia de ambos fenómenos el ahorro en cuenta corriente descendió casi 2 000 millones de pesos (véase el cuadro 140).

Por su parte, la inversión física se redujo a precios corrientes un 6%, esto es, casi el 10% en términos reales. Pese a ello, el déficit total del sector público aumentó hasta situarse en 11 000 millones de pesos. La política de contención de la formación de capital público afectó principalmente a los organismos paraestatales y al Departamento del Distrito Federal, puesto que el gasto del Gobierno Federal quedó prácticamente estancado.

Con el propósito de mejorar la posición financiera del Estado e impulsar una política de reactivación de la actividad económica, se introdujeron a fines de 1971 algunas modificaciones a la legislación impositiva —principalmente para elevar los gravámenes que recaen sobre los ingresos derivados de la tenencia de valores— y se han anunciado varios programas de inversión, entre los que destaca uno relacionado con la construcción de viviendas para obreros.

Cuadro 140

MÉXICO: CUENTA CONSOLIDADA DEL SECTOR PÚBLICO<sup>a</sup>

	<i>Miles de millones de pesos</i>			<i>Tasas anuales de crecimiento</i>	
	1969	1970 <sup>b</sup>	1971 <sup>c</sup>	1970	1971
Ingresos corrientes	69.7	79.5	86.5	14.1	8.8
Gastos corrientes	58.0	65.1	74.0	12.2	13.7
Ahorro en cuenta corriente	11.7	14.4	12.5	23.0	—13.2
Ingresos de capital	0.8	0.9	0.6	12.5	—33.3
Gastos de capital	26.3	25.0	24.1	— 4.9	— 3.7
Inversión física	20.6	21.8	20.5	5.8	— 6.0
Inversión financiera	5.7	3.2	3.6	43.9	12.5
Superávit o déficit total	13.7	9.7	11.0	—	—

FUENTE: Secretaría de Hacienda y Crédito Público y estimaciones de la CEPAL.

<sup>a</sup> Incluye Gobierno Federal, Departamento del Distrito Federal, Altos Hornos de México, S. A., Guanos y Fertilizantes de México, S. A., el sistema de transporte colectivo de la ciudad de México y 16 organismos o empresas controladas presupuestariamente.

<sup>b</sup> Preliminar.

<sup>c</sup> Estimaciones.

## NICARAGUA

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 1971 el producto interno bruto creció en 4%, tasa ligeramente inferior a la del bienio anterior, de poco más del 5%. (Véase el cuadro 141.)

Pese a los esfuerzos del gobierno por mantener niveles elevados de inversión pública, el pausado ritmo de crecimiento de las exportaciones a precios constantes —0.9% frente al 6.8% de 1970— y la falta de condiciones, derivadas sobre todo del deterioro del mercado común, para estimular efectivamente la inversión privada, frenaron el crecimiento de la demanda global; ésta alcanzó 6 989 millones de córdobas, que representan un incremento de 4.5% en contraste con el aumento de 6.5% del año anterior. Por el la-

do de la oferta el mayor cercimiento de la producción agropecuaria —4.7% frente al 2.5% de 1970— no bastó para compensar el crecimiento más lento de la mayoría de las demás ramas productivas. De esta manera, al menor ritmo de crecimiento del producto interno bruto correspondió también un incremento moderado (6.2%) de las importaciones de bienes y servicios.

A diferencia del año precedente cuando la demanda externa y sus efectos multiplicadores fueron los principales determinantes del crecimiento del producto bruto, en 1971 fueron factores de índole interna, sobre todo la inversión pública, los que estimularon la actividad productiva, aunque sin compensar en su totalidad el decaimiento del sector exportador.

Las medidas adoptadas por el gobierno para aumentar el ahorro público, unidas al uso más intenso de recursos externos, ayudaron a que la inversión pública siguiera recuperándose de la caída de 1968. Así pudo llegarse a una cifra de 241 millones de córdobas a precios de 1966 y superar los elevados niveles de 1967. Los programas de inversión pública continuaron orientándose hacia la creación de una infraestructura adecuada, sobre todo con la construcción de caminos,<sup>42</sup> ampliación de la capacidad de generación eléctrica, programas de comunicaciones, iniciación de una terminal bananera en Corinto y terminación de otra, para transbordadores, en Potosí. Esta última se inició a raíz del cierre de la Carretera Panamericana entre Honduras y El Salvador y a fin de facilitar el comercio entre Nicaragua y El Salvador a través del golfo de Fonseca.

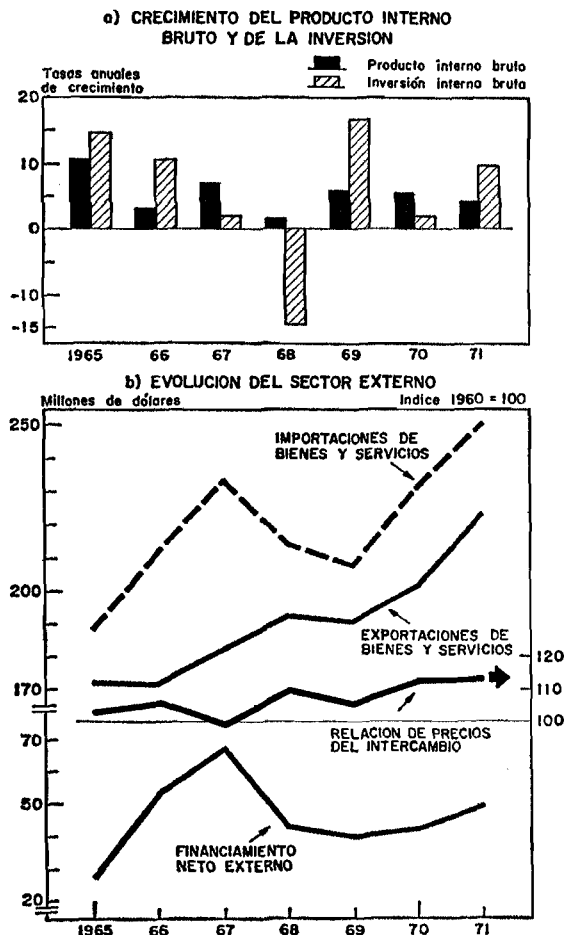
A pesar del incremento considerable de las ventas algodonerías y de carne —24 y 13% respectivamente—, la baja de las exportaciones cafetaleras y la disminución de las ventas al mercado común sólo permitieron un crecimiento cercano al 1% del volumen total exportado. No obstante, la inversión privada tendió a crecer moderadamente (alrededor de 1%) y se modificó la tendencia descendente del año anterior, debido con toda probabilidad al fortalecimiento del sector agropecuario. El coeficiente de inversión (16.8%) se ha reducido en comparación con los primeros años del decenio de 1960, lo

<sup>42</sup> En este año se terminó el tramo que va de El Portezuelo a Las Mercedes (CA-1) y han continuado los siguientes proyectos: Carretera del Desarrollo del Noroeste, Río Blanco-Siuna y Bonanza-Rosita-Puerto Cabezas. Existen además estudios y planos para la carretera de circunvalación a Managua con préstamos del BCIE y un plano de mejoramiento de caminos vecinales con financiamiento de la AID.

**Gráfico XX**

NICARAGUA 1965-1971

ESCALA NATURAL



**Cuadro 141**  
**NICARAGUA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES**

	<i>Millones de córdobas de 1960</i>				<i>Composición porcentual</i>				<i>Tasas anuales de crecimiento</i>			
	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>
<i>Oferta global</i>	6 091.2	6 277.5	6 687.8	6 989.3	133.3	129.9	131.7	132.3	0.2	3.1	6.5	4.5
Producto interno bruto	4 570.6	4 832.4	5 079.5	5 281.9	100.0	100.0	100.0	100.0	1.5	5.7	5.1	4.0
Importaciones <sup>b</sup>	1 520.6	1 445.1	1 608.3	1 707.4	33.3	29.9	31.7	32.3	- 3.5	- 5.0	11.3	6.2
<i>Demanda global</i>	6 091.2	6 277.5	6 687.8	6 989.3	133.3	129.9	131.7	132.3	0.2	3.1	6.5	4.5
Exportaciones <sup>b</sup>	1 219.3	1 229.5	1 312.8	1 324.3	26.7	25.4	25.8	25.1	0.6	0.8	6.8	0.9
Inversión bruta interna	820.9	955.9	973.5	1 065.8	18.0	19.8	19.2	20.1	-14.6	16.4	1.8	9.5
Inversión bruta fija	712.2	840.2	853.6	885.8	15.6	17.4	16.8	16.8	-16.7	18.0	1.6	3.8
Pública	168.0	187.5	215.4	241.2	3.7	3.9	4.2	4.6	-26.0	11.6	14.9	12.0
Privada	544.2	652.7	638.2	644.6	11.9	13.5	12.6	12.2	-13.3	19.9	- 2.2	1.0
Consumo total	4 051.0	4 092.1	4 401.5	4 599.2	88.6	84.7	86.7	87.1	3.7	1.0	7.6	4.5
Gobierno general	398.0	432.7	443.7	459.2	8.7	9.0	8.8	8.7	2.8	8.7	2.5	3.5
Privado	3 653.0	3 659.4	3 957.8	4 140.0	79.9	75.7	77.9	78.4	3.8	0.2	8.2	4.6

FUENTE: 1968-1970: cálculo de la CEPAL a base de cifras del Banco Central de Reserva; 1971: estimaciones de la CEPAL.

NOTA: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Bienes y servicios, excluido factores.

que explicaría el desarrollo menos intenso de la economía. Cabe suponer que la normalización de las relaciones comerciales en la región —que estimularía las exportaciones nicaragüenses, sobre todo de bienes intermedios— así como la concreción de algunas posibilidades de exportación al resto del mundo (carne, camarón, yuca, banano) habrán de proporcionar un incentivo suficiente para la formación privada de capital en los años próximos.

Sin embargo, en 1971 los impulsos dinámicos de la demanda —derivados sobre todo del poder de compra de las exportaciones y la inversión— fueron menores que los del año anterior, por lo cual el consumo creció también menos intensamente —4.5% en vez de 7.6%— para situarse en 4 599 millones de córdobas.

## 2. Los principales sectores productivos

A diferencia del año pasado, el crecimiento de un 4.7% del sector agropecuario fue superior al de la economía en su conjunto (4%) debido principalmente a la evolución favorable de los productos agropecuarios destinados preferentemente a la exportación que aumentaron en 6.3%.

La oferta de algodón aumentó 6% durante el ciclo 1970-1971, gracias sobre todo a la elevación de la productividad (de 28 a 38 quintales por manzana).<sup>43</sup> La superficie cultivada se contrajo de 156 000 a 136 000 manzanas, porque gran parte de los productores marginales abandonaron el cultivo ante la situación de los precios internacionales del año anterior y la política crediticia selectiva del Banco Nacional, encaminada a favorecer solamente a los cultivos con rendimientos probados y productividad superior a los 35 quintales por manzana. A pesar del incremento, el volumen de producción (344 000 pacas) es todavía inferior al alcanzado en el período 1965/1969. Las perspectivas mundiales para el ciclo agrícola 1971/1972 parecen alentadoras; se ha mantenido la tendencia alcista de los precios como resultado de la escasez actual de la oferta y se espera un aumento de 3 millones de pacas en la producción mundial, lo que permitiría satisfacer la demanda. Esta coyuntura favorable de los precios se ha reflejado claramente en Nicaragua en el aumento de las superficies inscritas para la producción en el ciclo 1971/1972.<sup>44</sup> Sin embargo, los precios del algodón nicaragüense pueden verse perjudicados por

<sup>43</sup> Además se redujeron los costos, gracias al programa nacional de control integrado de plagas iniciado en 1968 que ha permitido reducir el número de aplicaciones de insecticidas.

<sup>44</sup> Al 31 de agosto las manzanas inscritas llegaban a 163 219, esto es, 15 085 más que las de la temporada 1970/1971.

la situación de la industria textil japonesa (principal comprador de Nicaragua) en vista de los recientes reajustes monetarios mundiales, sin considerar que los precios mundiales relativamente altos parecen afianzar la tendencia a la sustitución del algodón por fibras sintéticas.

La producción cafetalera aumentó considerablemente en 1971 (7%) lo que debe atribuirse a mejoras en la productividad y al programa de renovación y repoblación de cafetos iniciado en 1966.<sup>45</sup> En el ciclo agrícola 1970/1971, se produjeron 657 000 sacos y se exportaron 473 000, aumentándose así las existencias en 112 000 sacos al 30 de septiembre con relación a igual fecha del año pasado. Informaciones recientes señalan que parte importante de las existencias se han cargado a la cuota correspondiente al primer trimestre del ejercicio 1971/1972. Los precios bajaron notablemente a partir del segundo semestre de 1970, estimándose el descenso de 1971 en alrededor de un 14%.<sup>46</sup>

La producción pecuaria creció vigorosamente en el decenio de 1960 y continuó haciéndolo en 1971, con una tasa de crecimiento de 6%, menor que la del año anterior, pero más alta que la de la economía en su conjunto. Las causas deben buscarse en los altos precios de exportación y el gran aumento en la demanda de Estados Unidos.

Los cultivos de consumo interno registraron en 1971 una tasa de crecimiento un poco más alta que la 1970 (3.4% contra 2%); la producción de arroz prácticamente se estancó después del extraordinario incremento de la cosecha anterior (26%), pero otros productos, en particular el maíz, aumentaron satisfactoriamente.

La oferta industrial con una tasa de 6.1% mostró en 1971 menor dinamismo que el anterior, cuando había sido del 12%. Ese decaimiento se debe principalmente a la reducción de las ventas al mercado común, que fueron —hasta septiembre de 1971— cerca de 3 millones de dólares menos que el total acumulado en igual lapso en 1970; y algunas empresas tuvieron problemas financieros por esa causa, al alargarse los períodos de cobranza. Sin embargo, la expansión del sector manufacturero superó a la del conjunto de la economía y hubo avances importantes en algunas ramas, como la química, las manufacturas de consumo (alimentos, prendas de vestir e

<sup>45</sup> El programa, que recibía el apoyo financiero del Banco Nacional se suspendió en 1971, habiéndose habilitado 8 600 manzanas de las 60 000 previstas originalmente, debido a dificultades en la obtención de fondos suplementarios.

<sup>46</sup> El precio para "otros suaves" bajó de 55 centavos de dólar la libra en julio de 1970 a menos de 43 en septiembre de 1971.

**Cuadro 142**  
**NICARAGUA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA**  
*(A costo de factores)*

	<i>Millones de córdobas de 1960</i>				<i>Composición porcentual</i>				<i>Tasas anuales de crecimiento</i>			
	<i>1968</i>	<i>1969</i>	<i>1970<sup>a</sup></i>	<i>1971<sup>a</sup></i>	<i>1968</i>	<i>1969</i>	<i>1970<sup>a</sup></i>	<i>1971<sup>a</sup></i>	<i>1968</i>	<i>1969</i>	<i>1970<sup>a</sup></i>	<i>1971<sup>a</sup></i>
Agricultura	1 215.8	1 296.7	1 329.1	1 391.6	29.5	29.8	29.2	29.4	- 0.7	6.7	2.5	4.7
Minería	67.2	64.4	54.0	43.2	1.6	1.5	1.2	0.9	3.4	- 4.2	-16.2	-20.0
Industria manufacturera	624.1	680.3	762.0	808.5	15.2	15.6	16.7	17.1	10.5	9.0	12.0	6.1
Construcción	150.3	169.3	166.7	168.7	3.7	3.9	3.7	3.6	- 3.8	12.6	- 1.5	1.2
<i>Subtotal bienes</i>	<i>2 057.4</i>	<i>2 210.7</i>	<i>2 311.8</i>	<i>2 412.0</i>	<i>50.0</i>	<i>50.8</i>	<i>50.8</i>	<i>51.0</i>	<i>2.3</i>	<i>7.4</i>	<i>4.6</i>	<i>4.3</i>
Electricidad, gas y agua	86.6	96.9	104.5	109.7	2.1	2.2	2.3	2.3	9.8	11.9	7.8	5.0
Transporte y comunicaciones	242.1	251.4	261.0	268.8	5.9	5.8	5.7	5.7	- 0.9	3.8	3.8	3.0
<i>Subtotal servicios básicos</i>	<i>328.7</i>	<i>348.3</i>	<i>365.5</i>	<i>378.5</i>	<i>8.0</i>	<i>8.0</i>	<i>8.0</i>	<i>8.0</i>	<i>1.7</i>	<i>6.0</i>	<i>4.9</i>	<i>3.6</i>
Comercio y finanzas	854.3	872.3	926.6	959.0	20.8	20.1	20.3	20.3	- 0.6	3.8	3.8	3.0
Gobierno	261.7	283.6	295.6	305.3	6.4	6.5	6.5	6.5	- 4.2	8.4	4.2	3.3
Propiedad de vivienda	306.9	315.8	327.0	335.3	7.5	7.3	7.2	7.1	2.7	2.9	3.5	2.7
Otros servicios	305.5	317.1	328.7	336.9	7.5	7.3	7.2	7.1	1.1	3.8	3.7	2.5
<i>Subtotal otros servicios</i>	<i>1 728.4</i>	<i>1 788.8</i>	<i>1 877.9</i>	<i>1 937.0</i>	<i>42.0</i>	<i>41.2</i>	<i>41.2</i>	<i>41.0</i>	<i>- 0.3</i>	<i>3.5</i>	<i>5.0</i>	<i>3.1</i>
<i>Producto interno bruto, total</i>	<i>4 178.8</i>	<i>4 418.2</i>	<i>4 644.1</i>	<i>4 829.9</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>1.5</i>	<i>5.7</i>	<i>5.1</i>	<i>4.0</i>

FUENTE: 1968-1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras del Banco Central de Reserva; 1971: estimaciones de la CEPAL.

NOTA: La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

<sup>a</sup> Preliminar.

imprentas), y la de bienes intermedios para la industria y la agricultura. (Véase el cuadro 142.)

El crecimiento del sector industrial durante 1971 se apoyó más bien en el mejor aprovechamiento de las instalaciones, que en nuevas inversiones.<sup>47</sup> Las empresas con participación del Instituto de Fomento Nacional no realizaron en general ampliaciones de importancia y en los proyectos exclusivamente privados, sólo se establecieron algunas empresas de tamaño mediano. Entre estas últimas destacan dos que se dedicarán a la elaboración de porcinos y mariscos. También se encuentran en instalación otras que producirán alambro y plasma sanguíneo y un astillero camaronero; se estima que generarán una producción por valor de 20, 36 y 6 millones de córdobas, respectivamente.

<sup>47</sup> Como excepciones destaca la entrada en operación de una planta productora de algodón y gasa—que ulteriormente habrá de elaborar cintas adhesivas— y otra que inició la construcción de barcos camaroneros.

El sector energía y agua potable experimentó un crecimiento de 5% durante 1971. La generación total de energía durante el año se ha estimado en 550 GWh, lo que representa una elevación del 10%, pero se compara desfavorablemente con el alcanzado durante el período 1966/1970 de 13% anual en cuanto a la capacidad instalada, la adición de una unidad termoelectrónica a vapor de 45 MW, la elevó a 167 MW.

El valor agregado del sector transportes y comunicaciones subió en 3%, incremento menor que el registrado el año pasado, a consecuencia del menor ritmo de aumento de la oferta interna de bienes y del comercio exterior. Por último, los demás sectores productivos, tuvieron un crecimiento más pausado.

### 3. Comercio exterior y balanza de pagos

Según estimaciones preliminares, el valor corriente de las exportaciones de bienes creció sólo 2.8% (contra 12.9% en 1970), debido princi-

Cuadro 143

#### NICARAGUA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<b>A. Cuenta corriente</b>					
Exportaciones de bienes y servicios	79.2	171.8	190.1	215.2	223.7
Bienes <i>fob</i>	63.9	149.2	157.5	177.8	182.8
Servicios	15.3	22.6	32.6	37.4	40.9
Importaciones de bienes y servicios	87.7	188.7	207.9	231.4	250.6
Bienes <i>fob</i>	56.4	133.9	158.4	177.7	190.1
Servicios	31.3	54.8	49.5	53.7	60.5
Pagos netos de renta del capital extranjero	- 2.8	- 12.8	- 25.0	- 29.1	- 25.8
Donaciones privadas netas	0.2	2.5	2.9	2.9	3.0
Saldo de la cuenta corriente	-11.1	- 27.2	- 39.9	- 42.4	- 49.7
<b>B. Cuenta de capital</b>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	11.1	27.2	39.9	42.4	49.7
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	7.7	51.4	37.3	53.0	51.4
Inversión directa	1.7	8.2	12.0	15.0	
Préstamos de largo y mediano plazo	2.3	14.9	26.9	41.4	
Amortizaciones	- 2.9	- 4.2	- 9.3	- 10.2	
Pasivos de corto plazo	3.9	28.5	4.1	3.6	
Donaciones oficiales	2.7	4.0	3.6	3.2	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	- 0.9	2.2	- 0.9	- 2.7	
c) Errores y omisiones	0.2	- 6.9	- 2.2	- 1.0	
d) Asignación DEG	-	-	-	3.2	2.9
e) Financiamiento compensatorio neto (—aumento)	4.1	- 19.5	5.7	- 10.1	- 4.6
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	4.0	0.4	14.6	- 5.1	5.0
Amortizaciones	-	- 1.7	- 14.2		
Oro y divisas (—aumento)	0.1	- 18.2	5.3		
DEG (—aumento)	-	-	-	- 1.0	- 3.0

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 22.

<sup>a</sup> Estimado.

palmente a baja de los precios del café y a la reducción de las ventas a Centroamérica.

Al adoptar una política que compensara el debilitamiento de las exportaciones aumentando los gastos gubernamentales de inversión, las importaciones de bienes, si bien crecieron en forma menos intensa que el año anterior, alcanzaron un nivel superior al de los ingresos. De esta manera se alteró la situación de equilibrio en la balanza de bienes que se venía manteniendo desde 1968. (Véase el cuadro 143.) Por su parte, las importaciones de servicios determinaron una elevación de 7 millones de dólares en el déficit en cuenta corriente. A pesar de este incremento y de entradas de capitales autónomos un poco inferiores a las del año anterior, el país pudo aumentar sus reservas internacionales netas en aproximadamente 4.6 millones de dólares.

Durante 1970, el aumento en las exportaciones estuvo asociado a un alza importante en el precio del café y a un crecimiento de 45% en las ventas a Centroamérica, en su mayoría de productos manufacturados. Ambos factores invirtieron su movimiento en 1971 neutralizando las mayores ventas de algodón, carne y azúcar. Según estimaciones preliminares, las ventas de café disminuyeron en 6.3 millones de dólares, para

lo cual se conjugó una baja en los precios de 14% con una de 7% en el volumen exportado. (Véase el cuadro 144). Como ya se señaló, la producción del ciclo 1970/1971 rebasó la cuota asignada, dando lugar a la acumulación de existencias. Las perspectivas para el próximo año no son alentadoras, ante la tendencia a la baja en el precio para el tipo de café producido en Nicaragua; por otra parte, es difícil esperar aumentos en la cuota en el próximo ciclo cafetalero toda vez que la oferta mundial del café "otros suaves" indica la necesidad de reducir los abastecimientos para estabilizar los precios.

Las ventas de algodón, carne y azúcar aumentaron en 1971. El valor de las exportaciones de algodón subió en 24% por el efecto combinado del mayor volumen (18%) y de los mejores precios mundiales (5%) y llegó a más de 42 millones de dólares. Las ventas de carne alcanzaron 30 millones de dólares e igual que el año anterior, la colocación de "cortes especiales" fuera de cuota permitió aumentos sustanciales en las cantidades exportadas. Las perspectivas siguen siendo alentadoras ante el aumento del valor unitario y la ventaja competitiva del productor nicaraguense en el mercado norteamericano.

La cantidad y el valor unitario de las ventas

Cuadro 144

NICARAGUA: VALOR, QUANTUM E ÍNDICE DE VALOR UNITARIO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS

	1967	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>b</sup>	<i>Tasas anuales de crecimiento</i>			
						1968	1969	1970	1971
<i>Millones de dólares</i>									
Ajonjolí	2.5	2.9	2.5	2.2	2.1	16.0	-13.8	-11.9	-4.5
Algodón	56.0	59.7	45.4	34.2	42.5	6.6	-23.9	-24.6	24.3
Azúcar	5.9	5.5	8.3	9.8	10.6	-6.8	50.9	18.1	8.2
Café oro	21.1	22.7	20.6	32.1	25.8	7.5	-9.4	55.8	-19.5
Carne fresca	12.5	15.9	20.8	26.6	30.0	27.2	30.8	27.9	12.8
Camarón y langosta	4.7	5.1	6.8	5.9	5.2	8.6	33.3	-13.2	-11.9
<i>Millones de dólares de 1960</i>									
Ajonjolí	2.0	2.6	2.1	1.7	1.5	30.0	-19.2	-19.0	-11.8
Algodón	59.0	56.2	48.6	36.4	42.9	-4.7	-13.5	-25.2	17.9
Azúcar	4.6	4.1	6.1	7.0	7.2	-10.9	48.8	14.9	3.0
Café oro	22.8	25.2	23.4	26.4	24.6	10.5	-7.1	12.7	-6.9
Carne fresca	9.7	11.3	13.5	16.3	16.9	16.5	19.5	20.1	3.7
Camarón y langosta	3.1	3.2	4.3	3.6	2.9	3.2	34.4	-16.3	-19.4
<i>Índice de valor unitario (1960 = 100)</i>									
Ajonjolí	126.2	109.7	124.0	133.9	141.3	-13.1	13.0	8.0	5.5
Algodón	94.9	106.2	93.4	94.1	99.1	11.9	-12.1	0.7	5.3
Azúcar	129.8	131.8	136.2	140.4	146.6	1.5	3.3	3.1	4.4
Café oro	92.5	90.2	87.7	121.5	105.0	-2.5	-2.8	38.5	-13.6
Carne fresca	129.2	140.3	154.0	163.2	177.5	8.6	9.8	6.0	8.7
Camarón y langosta	153.6	159.6	155.3	167.2	175.7	3.9	-2.7	7.7	5.1

FUENTE: CEPAL, a base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Preliminar.



de azúcar se incrementaron nuevamente en 1971, alcanzando un valor de 10.6 millones de dólares. La capacidad de producción existente en los ingenios permitiría cubrir una cuota aún mayor a la asignada.

Respecto a otros productos de menor importancia como camarón y langostas, las exportaciones volvieron a decrecer como resultado de la disminución en la captura atribuible a problemas ecológicos, ya que la comercialización no ofrece dificultades y los valores unitarios han seguido aumentando.

El comercio con Centroamérica invirtió la posición favorable del año anterior. La información disponible indica una brusca reducción en las ventas a Honduras y un aumento de las importaciones procedentes de Guatemala y Costa Rica, todo lo cual repercutió en la elevación del déficit regional a un nivel cercano a los 5 millones de dólares en el ciclo precedente.

La rama textil fue una de las que más se sintieron con el cierre del mercado hondureño. Posteriormente, las desviaciones de las corrientes de comercio han afectado igualmente a esta rama fabril dada la intensificación de la competencia dentro del mercado común. De momento, el intercambio de textiles es objeto de regulaciones temporales hasta la negociación de un nuevo protocolo sobre la industria. Mientras tanto, las exportaciones de Nicaragua gozarán de libre entrada a Costa Rica, Guatemala y El Salvador; en cambio las importaciones de los dos últimos países se realizaron de acuerdo con cuotas fijadas hasta el mes de mayo de 1972.

El comercio de calzado fue también objeto de regulación dentro del mercado común (hasta el mes de abril de 1972) afectando en forma importante a Nicaragua, ya que las cuotas de exportación que se le asignaron están muy por debajo de su capacidad productiva y de las ventas efectuadas el año anterior. No obstante, dicho acuerdo regional estuvo basado en la necesidad de no afectar significativamente la producción interna de otros países miembros del mercado común al haberse reducido la demanda regional de manufacturas con la salida temporal de Honduras del movimiento de cooperación. Por último, las exportaciones de productos químicos a Centroamérica siguieron aumentando en el presente año. Tomando como referencia las cifras acumuladas hasta el mes de septiembre de 1971 con las del año pasado, las colocaciones pasaron de 6.7 a 7.4 millones de dólares.

#### 4. Finanzas públicas

La elevación del ahorro en cuenta corriente del gobierno central y los mayores recursos externos

constituyeron, por segundo año consecutivo, los factores que fortalecieron principalmente la inversión pública, y compensaron en parte los efectos desfavorables del lento crecimiento de la demanda externa.

El incremento del ahorro gubernamental se ha derivado de una serie de medidas que tendieron a fortalecer los ingresos corrientes, mientras se mantenía una política de contención en materia de erogaciones ordinarias. Se logró, con ello, que en los dos últimos años el ahorro se elevara apreciablemente al haber pasado de un nivel de 43 millones en 1969 a cerca de 123 millones en 1971. (Véase el cuadro 145.)

El menor dinamismo de los ingresos corrientes durante 1971 —8.6% en contraste con el 17% de 1970— no fue obstáculo para que el ahorro volviera a mantenerse en niveles elevados, al haber persistido el lento desenvolvimiento de las erogaciones corrientes; en esta forma el ahorro se incrementó 34%.

El componente más significativo del crecimiento de los ingresos se obtuvo de los gravámenes directos (que se elevaron 13.9% con respecto a 1970), aunque todavía sigue representando una proporción baja de los ingresos totales. Al incrementarse el impuesto sobre la renta en 9% (para situarse en cifras cercanas a los 60 millones de córdobas) se observaron los efectos del mejor control de causantes y de la mayor actividad económica del país en 1970. Por su parte, nuevos ajustes y regulaciones<sup>48</sup> aceleraron el crecimiento de las recaudaciones de los gravámenes mobiliarios e inmobiliarios para alcanzar, unido al de los impuestos sobre sucesiones y transmisión de propiedad, niveles ligeramente superiores a los del impuesto sobre la renta (61 millones).

Las condiciones económicas del país durante 1971 influyeron en el crecimiento comparativamente menos rápido de los impuestos indirectos, que se elevaron 6.8% en contraste con el 16% de 1970. Los ingresos provenientes de los gravámenes a la importación aumentaron ligeramente no sólo por el ritmo de la menor expansión de las compras externas, sino también, muy probablemente, por cambios en su composición que resultaron de haberse elevado la proporción de los bienes esenciales para el desarrollo que están gravados con aranceles reducidos. Por su parte, los ingresos derivados de los impuestos sobre producción y consumo, a pesar de ascender también con cierta lentitud, superaron el ritmo de la oferta interna de bienes y servicios al haberse aplicado plenamente el gravamen del 5% sobre las

<sup>48</sup> En ese sentido se está desarrollando el Programa Catastral, se dictó la Ley de Mantenimiento del Catastro y se ha ampliado la base para gravar el capital mobiliario.

Cuadro 145

NICARAGUA: INGRESOS, GASTOS Y FINANCIAMIENTO DEL GOBIERNO CENTRAL  
(Millones de córdobas)

	1967	1968	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>Ingresos corrientes</i> <sup>b</sup>	483.1	467.1	488.1	571.4	620.4
Tributarios	434.5	426.7	440.6	512.4	554.8
A la renta	69.5	52.3	50.1	55.1	60.1
Al patrimonio	36.8	43.5	40.7	51.4	61.2
A la producción y consumo	165.3	177.8	195.3	237.7	259.8
Comercio exterior	162.9	153.1	154.5	168.2	173.7
No tributarios <sup>c</sup>	48.6	40.4	47.5	59.0	65.6
(Ingresos de estabilización económica)	—	8.6	19.1	20.6	21.0
<i>Gastos corrientes</i>	413.5	424.7	445.5	480.2	497.9
Sueldos y salarios	236.3	251.3	259.7	264.2	272.6
Bienes y servicios	80.1	81.2	83.2	96.2	97.2
Transferencias	97.1	92.2	102.6	119.8	128.1
<i>Gastos de capital</i>	197.5	131.9	153.9	196.3	273.8
Inversión real	149.0	90.4	88.8	110.6	123.2
Inversión financiera	1.7	0.8	0.9	0.5	0.4
Transferencias	19.0	10.0	34.2	53.4	111.6
Amortización de la deuda	27.8	30.7	30.0	31.8	38.6
Externa	14.2	16.9	18.4	20.8	22.6
Interna	13.6	13.8	11.6	11.0	16.0
<i>Financiamiento</i>	197.5	131.9	153.9	196.3	273.8
Ahorro corriente	69.6	42.4	42.6	91.2	122.5
Crédito externo	68.8	54.3	47.1	82.8	122.1
Crédito interno	20.9	17.2	18.0	25.7	26.7
Variaciones de caja	38.2	18.0	46.2	— 3.4	2.5

FUENTE: CEPAL, a base de información del Banco Central de Nicaragua.

<sup>a</sup> Estimaciones.

<sup>b</sup> Incluye resultados netos de reintegros y desembolsos no presupuestarios.

<sup>c</sup> Incluye además ingresos no presupuestarios y ajustes.

ventas, promulgado en el último semestre de 1970. Finalmente, los ingresos no tributarios siguieron incrementándose rápidamente —aunque a menor ritmo que en años anteriores— situándose en 16 millones de córdobas.

Ya se ha señalado que los gastos corrientes se matuvieron en una tendencia de lento crecimiento —3.7%— sobre todo porque se aplicaron restricciones a las compras de bienes y servicios y transferencias que se tradujeron en aumentos significativamente menores que los del año anterior. Los gastos destinados al pago de sueldos y salarios, si bien tuvieron un desenvolvimiento más rápido, no llegaron a ejercer presiones de significación (alrededor del 3.2%). El rubro de intereses de la deuda pública continuó incrementándose aceleradamente —tasa cercana al 20%— y refleja la necesidad en que se vio el gobierno de complementar su ahorro mediante créditos adicionales.

La política gubernamental encaminada a en-

sachar la infraestructura y contribuir a crear las condiciones apropiadas para el desarrollo económico del país, se tradujo en una notable expansión por segundo año consecutivo de los gastos de capital. La mayor inversión real efectuada, el apoyo significativo a los organismos públicos autónomos para revitalizar su cartera, y la amortización de la deuda contratada para complementar los recursos estatales, determinaron que los gastos de capital se elevaran cerca del 40% con respecto a los niveles de 1970.

La inversión real —que creció 11%— se asignó principalmente a la construcción de carreteras, servicios de comunicación y, en menor medida, a ampliar las oportunidades educativas y las instalaciones portuarias. Dentro del programa vial<sup>49</sup> cabe destacar el Plan Cambocho, que se

<sup>49</sup> La inversión total en carreteras ascendió en 1971 a cerca de 10 millones de pesos centroamericanos sobrepasando la destinada a las rutas El Portezuelo-Las Mercedes (tramo CA-1); Ocotal-Las Manos; Carre-

propone integrar la zona central del país uniendo centros de producción y de consumo, aparte de incluir la infraestructura indispensable para facilitar el aprovisionamiento de leche fresca a la planta industrial de Matagalpa.

A pesar de haberse logrado un mayor ahorro, el déficit global del gobierno central creció apreciablemente por segundo año a causa de la pronunciada alza de la inversión estatal, que respondió a la necesidad de recuperarse de la fuerte contracción ocurrida en los años 1968 y 1969 a consecuencia de dificultades financieras y al deseo de activar la demanda interna ante los síntomas poco favorables de las exportaciones del país. Con ello, la inversión real se situó en 1971 en 123 millones de córdobas aproximadamente, nivel todavía inferior al de 1967 (149 millones). Los fondos destinados a apoyar la inversión real de las instituciones públicas crecieron también sustancialmente, duplicándose con respecto al año anterior.

El financiamiento del déficit gubernamental tera al Rama; caminos de acceso y vecinales, y caminos de producción y mantenimiento.

provino básicamente de recursos recibidos que ascendieron aproximadamente a 122 millones de córdobas. En este sentido, se observa una tendencia a utilizar más intensamente fondos externos para reducir presiones inflacionarias y fortalecer la acción directa e indirecta del Estado, en el contexto de crecimiento relativamente lento de la economía que ha caracterizado a los últimos años.

### 5. Moneda y crédito

La política de crédito se hizo menos restrictiva en 1971 para aprovechar la coyuntura internacional favorable a las exportaciones ganaderas y apoyar las ventas regionales de manufacturas, en vista de las dificultades surgidas en el mercado común. Así, tras dos años de relativa contención del crédito al sector privado, los saldos a septiembre de 1970 y 1971 indican, en términos globales, que el sistema bancario expandió sus colocaciones e inversiones en 12.3%, frente al promedio de 6.9% en 1969 y 1970. (Véase el cuadro 146.)

**Cuadro 146**  
NICARAGUA: BALANCE CONSOLIDADO DEL SISTEMA BANCARIO  
(Millones de córdobas)

	Saldos a fin de año				A septiembre	
	1967	1968	1969	1970	1970	1971
<b>Activos</b>	<b>1 049.5</b>	<b>1 055.6</b>	<b>1 087.5</b>	<b>1 236.0</b>	<b>1 154.2</b>	<b>1 264.2</b>
Reservas internacionales (netas)	— 30.5	7.8	— 37.7	49.7	77.0	105.9
Banco Central	210.3	223.6	190.4	254.4	254.7	248.3
Bancos comerciales	— 240.8	— 215.8	— 228.1	— 204.7	— 177.6	— 142.4
Otros activos internacionales (netos)	— 133.5	— 247.3	— 253.2	— 278.6	— 274.9	— 367.0
Banco Central	14.1	20.3	28.7	14.7	13.2	3.8
Bancos comerciales	— 147.6	— 267.6	— 281.9	— 293.3	— 288.1	— 370.8
Crédito interno	1 118.1	1 188.8	1 291.5	1 358.9	1 249.2	1 403.2
Gobierno Central (neto)	49.3	32.9	43.2	39.2	25.0	52.3
Entidades oficiales	61.7	53.7	78.2	72.5	72.3	41.2
Colocaciones	61.2	53.3	77.8	72.2	71.9	40.9
Inversiones	0.5	0.4	0.4	0.3	0.4	0.3
Sector privado	1 007.1	1 102.2	1 170.1	1 247.2	1 152.0	1 309.7
Colocaciones	998.1	1 082.0	1 121.0	1 155.5	1 068.3	1 190.5
Inversiones	9.0	20.1	49.1	91.7	83.7	119.2
Otros activos (netos)	95.4	106.3	86.9	106.0	102.9	122.3
<b>Pasivos</b>	<b>1 049.5</b>	<b>1 055.6</b>	<b>1 087.5</b>	<b>1 236.0</b>	<b>1 154.2</b>	<b>1 264.2</b>
Medio circulante	540.7	507.6	535.3	600.0	548.7	540.8
Billetes y monedas en poder del público	222.3	208.5	218.5	250.9	216.5	211.4
Depósitos en cuenta corriente del público	296.9	280.1	294.2	330.2	310.4	314.8
Otros pasivos monetarios	21.4	19.0	22.6	18.9	21.8	14.6
Pasivos no monetarios	226.1	258.1	260.9	310.0	288.9	373.1
Depósitos de ahorro y plazo	193.7	215.7	224.6	267.1	248.8	333.4
Otros	32.4	42.3	36.3	42.9	40.1	39.7
Capital y reservas	282.7	289.9	291.3	326.0	316.6	350.3

FUENTE: Banco Central de Nicaragua.

El crédito a la agricultura se estancó al haber disminuido la habilitación de fondos a corto plazo y aumentado ligeramente los de largo plazo. La mejora de las condiciones económicas del cultivo del algodón permitió reducir, sin embargo, los compromisos financieros con el sistema bancario, especialmente en materia de préstamos en mora, y ello contribuyó a que el crecimiento de los saldos de largo plazo se produjera a un ritmo muy inferior al de años anteriores. En cambio, aumentaron los saldos del financiamiento a la producción de café, al haberse prestado apoyo a los productores ante la falta de liquidez en que se encontraron por la inmovilización de parte importante de la cosecha obtenida en el año agrícola actual.

El crédito a la ganadería, que había decrecido en el trienio anterior, experimentó un alza de 13% y se concentró en préstamos de corto plazo destinados a engorde de ganado para aprovechar el alza de los precios mundiales. Los créditos de largo plazo aumentaron sólo 3%, y no parece que hayan alcanzado a impulsar programas sustantivos de aumentos de la masa ganadera o a reducir las diferencias de productividad que siguen observándose.

Por último, la atención preferencial concedida al sector industrial (24% de incremento que contrasta con el lento crecimiento del crédito en el trienio anterior), como la que se otorgó al comercio de exportación a Centroamérica, respondieron en buena medida al deseo de compensar los desajustes provocados por la situación del Mercado Común Centroamericano, y de resolver problemas administrativos específicos en algunas empresas.

La expansión del crédito se apoyó en recursos externos de largo plazo y en un crecimiento muy significativo de los pasivos internos no monetarios (29%), reflejando la política del Banco Central de modificar la estructura de las fuentes financieras del sistema bancario para evitar presiones más o menos inmediatas sobre el balance de pagos. Así, las entradas de préstamos de largo plazo —que aumentaron 88 millones de córdobas en cifras netas— contribuyeron a mejorar la composición del endeudamiento de la banca comercial, sobre todo teniendo en cuenta que se destinaron en parte a acelerar la disminución de los pasivos de corto plazo que se inició en 1968. Por otro lado, una nueva alza de los tipos de interés en las operaciones de captación de recursos financieros internos, permitió que los depósitos de ahorro y a plazo incrementaran de nueva cuenta su participación en el total de los pasivos del sistema bancario. Se destacó en particular el incremento de un 50% de los depósitos en los bancos nacionales privados.

Este último fenómeno debe atribuirse no sólo a la evolución de los tipos de interés, sino también al efecto de las condiciones menos favorables en que se ha desenvuelto la economía en los últimos años y que han hecho relativamente menos rentables las inversiones realizadas en algunos sectores productivos. Adicionalmente, la fuerte captación de recursos proporcionó mayor liquidez al sistema bancario e hizo posible que los redescuentos se mantuvieran en los niveles del año anterior. Todos estos elementos contribuyeron a mejorar sustantivamente, por segundo año consecutivo, las reservas netas del sistema bancario.

## PANAMÁ

### 1. *Evolución general de la actividad económica*

En 1971 completó la economía panameña un período de doce años de sostenida expansión, a una tasa aproximada a 8% anual. Datos preliminares indican que el producto interno bruto se elevó en el último año 8.4%, frente a un 8.2 en 1970 (véanse los cuadros 147 y 148).

En la evolución económica reciente influyeron favorablemente el acusado dinamismo de las actividades secundarias (manufacturas, construcción y electricidad) y la recuperación del sector agrícola afectado por las malas condiciones de clima en 1970. Destaca, en particular, la elevación del ritmo de crecimiento de la producción manufacturera a 12%. Aunque en la construcción se redujo la alta tasa del año anterior, se

mantuvo un ritmo acelerado (14.5%), gracias a la intensificación de los programas de inversión pública— sobre todo de infraestructura —y a la reactivación de la inversión privada en viviendas. La construcción residencial se desarrolló notablemente, favorecida por incentivos fiscales y mayores facilidades de crédito.

Los estímulos de la demanda siguieron ejerciendo una fuerte influencia sobre la producción. La demanda externa de bienes y servicios creció en 7.4%. Los rubros más dinámicos fueron los relacionados con el turismo, las operaciones de la Zona Libre de Colón (que recientemente amplió sus instalaciones) y especialmente la venta de derivados de petróleo a las embarcaciones en tránsito. En cambio las exportaciones de mercancías a terceros países y a la Zona del Canal se

Cuadro 147

## PANAMÁ: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	<i>Millones de balboas de 1960</i>				<i>Composición porcentual</i>				<i>Tasas anuales de crecimiento</i>			
	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>	1968	1969	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>a</sup>
<i>Oferta global</i>	1 087.8	1 188.8	1 300.0	1 399.9	141.1	143.1	144.6	143.7	6.8	9.3	9.4	7.7
Producto interno bruto	771.2	831.0	899.0	974.1	100.0	100.0	100.0	100.0	7.0	7.8	8.2	8.4
Importaciones <sup>b</sup>	316.6	357.8	424.3	449.9	41.1	43.1	44.6	43.7	6.4	13.0	12.1	6.2
<i>Demanda global</i>	1 087.8	1 188.8	1 300.0	1 399.9	141.1	143.1	144.6	143.7	6.8	9.3	9.4	7.7
Exportaciones <sup>b</sup>	293.7	310.4	334.7	359.5	38.1	37.4	37.2	36.9	6.8	5.7	7.8	7.4
Inversión bruta interna	164.4	196.3	228.0	246.7	21.3	23.6	25.4	25.3	3.7	19.4	16.1	8.2
Inversión bruta fija	149.2	171.3	202.0	222.7	19.3	20.6	22.5	22.9	4.6	14.8	17.9	10.2
Pública	30.8	45.0	52.5	56.5	4.0	5.4	5.8	5.8	15.8	46.1	16.7	7.6
Privada	118.4	126.3	149.5	166.2	15.4	15.2	16.6	17.1	2.0	6.7	18.4	11.2
Consumo total	629.7	682.1	737.3	793.7	81.7	82.1	82.0	81.5	7.7	8.3	8.1	7.6
Gobierno general	88.7	93.1	104.3	114.7	11.5	11.2	11.6	11.8	7.8	5.0	12.0	10.0
Privado	541.0	589.0	633.0	679.0	70.2	70.9	70.4	69.7	7.6	8.9	7.5	7.3

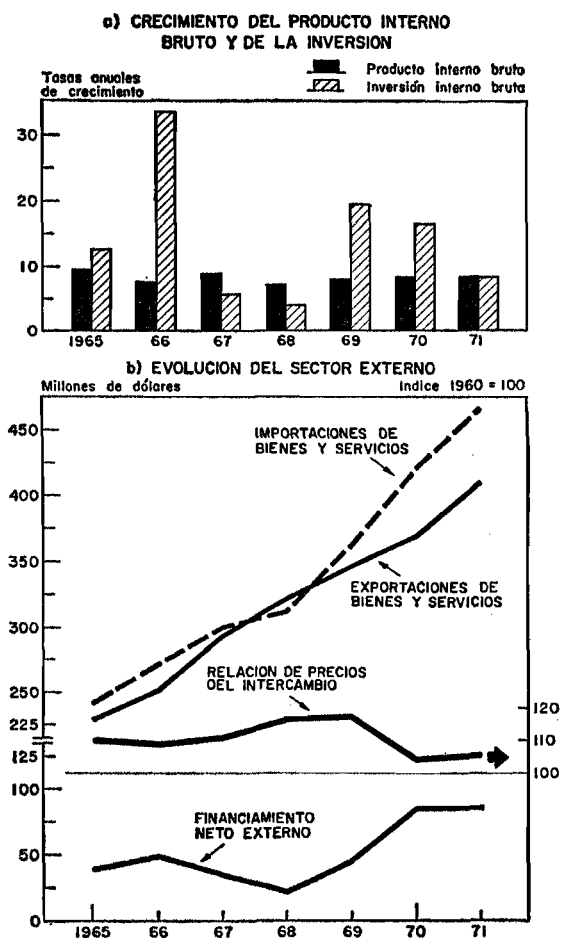
FUENTE: 1968: Dirección de Estadística y Censo, Contraloría General de la República; 1969-1971: estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales.

NOTA: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precio calculados por la CEPAL para dicho efecto.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Bienes y servicios, excluidos los factores.

Gráfico XXI  
PANAMÁ 1965-1971  
ESCALA NATURAL



mantuvieron estancadas por tercer año consecutivo, después de haberse incrementado su participación relativa a lo largo de casi todo el decenio de 1960.

La demanda interna se elevó con rapidez (7.8%), sustentada en incrementos apreciables de la inversión y el consumo (10.2 y 7.6%, respectivamente), no obstante ser inferiores a las cifras correspondientes a 1970. Los gastos en formación de capital alcanzaron una tasa de incremento de 10.2%, al haber coincidido programas del sector público y privado.

En 1971 hubo una restricción en el uso de fondos para inversión que afectó principalmente al sector público por no haberse captado suficientes ingresos tributarios y haberse aplicado una política de contención del gasto corriente. Para cumplir los objetivos gubernamentales en materia de intensificación del desarrollo, disminución

del desempleo y consolidación de obras de infraestructura, hubo que recurrir cada vez más al endeudamiento externo e interno.

El comportamiento de las importaciones ha seguido muy de cerca al de la actividad productiva. Las compras foráneas crecieron con bastante rapidez, aunque con menos intensidad que en los dos años anteriores. Influyeron en ello el incremento menos acusado de las adquisiciones de bienes de capital, y probablemente la desaceleración en la acumulación de inventarios.

Por lo que respecta a la posición de pagos externos, el déficit en cuenta corriente continuó ampliándose, aunque no en la medida en que lo hizo el año anterior, a pesar del incremento algo mayor de las exportaciones que el de las importaciones.

## 2. Comportamiento de la producción agrícola e industrial

### a) Agricultura

Las estimaciones preliminares disponibles indican que el valor agregado del sector agropecuario se elevó alrededor del 5.5% es decir, un incremento mayor que la tasa de crecimiento de 1970. Este incremento de la producción refleja aumentos importantes en las cosechas de banano y de algunos productos de consumo interno.

El banano, después de las inundaciones y malas condiciones climáticas del ciclo anterior, volvió a expandirse, en lo que influyeron también los programas de ampliación que se vienen emprendiendo en la zona del Pacífico.

Al parecer se registraron aumentos importantes en cultivos destinados al mercado nacional: arroz, tomate, tubérculos y frutas. Lo propio sucedió en la captura del camarón y otras especies objeto de elaboración industrial. En contraste, fueron moderados los incrementos en la ganadería y menores todavía —combinados con descensos ligeros— en el maíz, la caña de azúcar, el plátano, los frijoles y las hortalizas.

Con la finalidad de fortalecer la base productiva del sector agropecuario y de sustituir importaciones o fomentar exportaciones, el gobierno ha emprendido varios programas de fomento. Panamá adquiere en el exterior alimentos esenciales que podrían producirse internamente y, con excepción del banano, la contribución de las actividades agropecuarias a la generación de divisas es baja. Tomados en conjunto, la carne y el ganado, el café y el azúcar, apenas representan 6% de las exportaciones totales de mercaderías y alrededor del 2% del total de ingresos en cuenta corriente del balance de pagos.

En algunos productos de consumo general

Cuadro 148

PANAMÁ: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA  
(A costo de factores)

	Millones de balboas de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	131.3	163.6	172.6	23.1	19.8	19.3	4.5	1.8	5.5
Minería	1.7	2.3	2.5	0.3	0.3	0.3	6.2	— 4.2	8.7
Industria manufacturera	88.5	141.7	158.7	15.6	17.2	17.8	9.9	8.7	12.0
Construcción	34.5	59.6	68.2	6.1	7.2	7.6	11.5	18.0	14.5
<i>Subtotal bienes</i>	<i>256.0</i>	<i>367.2</i>	<i>402.0</i>	<i>45.0</i>	<i>44.5</i>	<i>45.0</i>	<i>7.5</i>	<i>6.7</i>	<i>9.5</i>
Electricidad, gas y agua	14.5	24.0	28.3	2.6	2.9	3.2	10.6	5.7	17.9
Transporte y comunicaciones	32.2	49.7	53.9	5.7	6.0	6.0	9.1	7.8	8.4
<i>Subtotal servicios básicos</i>	<i>46.7</i>	<i>73.7</i>	<i>82.2</i>	<i>8.3</i>	<i>8.9</i>	<i>9.2</i>	<i>9.5</i>	<i>7.1</i>	<i>11.5</i>
Comercio y finanzas	73.8	110.4	120.3	13.0	13.4	13.5	8.4	8.7	9.0
Gobierno	15.7	24.5	27.1	2.8	3.0	3.0	9.3	10.4	10.6
Propiedad de vivienda	38.3	51.3	54.8	6.7	6.2	6.1	6.0	6.5	6.8
Otros servicios	86.4	121.6	133.2	15.2	14.7	14.9	7.1	13.3	9.5
Servicios prestados a la Zona del Canal	51.4	76.8	74.1	9.0	9.3	8.3	8.4	7.6	— 3.5
<i>Subtotal otros servicios</i>	<i>265.6</i>	<i>384.6</i>	<i>409.5</i>	<i>46.7</i>	<i>46.6</i>	<i>45.8</i>	<i>7.7</i>	<i>9.7</i>	<i>6.4</i>
<i>Producto interno bruto, total</i>	<i>568.3</i>	<i>827.6</i>	<i>897.1</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>7.8</i>	<i>8.2</i>	<i>8.4</i>

FUENTE: 1968: Dirección de Estadísticas y Censos, Contraloría General de la República; 1969-1971: estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Cifras provisionales

(maíz, frijol, papa, hortalizas, frutas, tabaco y oleaginosas) en que subsisten amplios déficit entre la oferta y la demanda internas, se proyecta ampliar las superficies cultivadas y se estudia la instrumentación de mecanismos directos de estímulo a la producción y de programas para el control de plagas, utilización de insumos mejorados, comercialización y almacenamiento.

El país se abastece casi totalmente de arroz, pero hasta la fecha ha sido imposible crear reservas para atender deficiencias temporales, y exportar excedentes; por esa razón, se han tomado disposiciones para ampliar la superficie cultivada en 7 000 hectáreas durante 1972 y se han intensificado las actividades de investigación y extensión agrícolas para bajar los costos, regular la oferta y cubrir posibles escaseces estacionales.

Al propio tiempo se sigue brindando apoyo preferencial al fomento de la ganadería, con resultados muy alentadores en los últimos años, no obstante el descenso de las exportaciones y tal vez de la producción registrados en 1971. Se ha avanzado también en la producción de azúcar, cuyas exportaciones aumentaron más del 20% y

presentan buenas perspectivas para el futuro inmediato al haber coincidido la elevación de su cuota en el mercado norteamericano con la terminación del Ingenio de Veraguas que amplía considerablemente la capacidad de refinación del país.

En lo que respecta a la captura de camarón y a la pesca de distintas especies, las restricciones principales provienen de la limitada capacidad de la flota y de las deficientes condiciones de las instalaciones portuarias. Se registraron en cualquier caso aumentos importantes en 1971 y se espera alcanzar niveles de actividad más elevados cuando se concreten varios programas en estudio.

El sector de las manufacturas creció a una tasa del 12% anual, que supera las del bienio precedente y refleja los buenos resultados de la producción de bebidas, calzado, madera y muebles, papel, cuero, productos metálicos y minerales no metálicos. A ritmo algo menor se expandieron las industrias alimenticias, imprenta y editorial, químicas y derivados del petróleo.

Durante el año iniciaron operaciones varias plantas de tamaño mediano y pequeño, sobre to-

do correspondientes a manufacturas tradicionales (alimentos, calzado y vestuario), alentadas por el crecimiento rápido y sostenido de la demanda interna y por algunos incentivos de la política industrial. También prosiguió la ampliación de la refinería de petróleo. La industria de materiales de construcción fue también estimulada por las condiciones favorables de la demanda. La principal fábrica de cemento aumentó la utilización de su capacidad al máximo y una planta menor que venía operando irregularmente pudo funcionar en forma normal. Se solucionaron, en fin, los problemas más serios que obstaculizaban el crecimiento de la oferta de la fabricación de harina de pescado, cueros, maderas y ciertos productos alimenticios elaborados.

En el desarrollo del sector manufacturero influyeron favorablemente una serie de disposiciones de fomento que han comenzado a aplicarse. Se ha ampliado así, la lista de artículos de importación sujetos a controles cuantitativos que compiten con la producción interna, y además se utilizó en mayor medida el arancel con fines de protección y de fomento de nuevas manufacturas. Además, a principios de 1971 se puso en vigencia un sistema de incentivos a la producción industrial que fue reforzado y ampliado a fines del mismo año; por ese procedimiento se pretende alentar la sustitución de importaciones y la exportación de manufacturas, cuidando que los estímulos favorezcan la mejora de la eficiencia

productiva a base de un sistema de protección decreciente en el tiempo y alentando la localización en el interior del país. Además se ha seguido impulsando el establecimiento de actividades agroindustriales, la formación y capacitación de obreros (a través del Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos), la artesanía y la pequeña industria (programas del Servicio Nacional de Artesanías y Pequeñas Industrias), y estudios para la creación de parques industriales (Tocumen y Zona libre de Colón), así como el otorgamiento de estímulos a empresas internacionales interesadas en aprovechar las ventajas de la situación geográfica del país.

Todas las medidas anotadas han significado un cambio importante en los enfoques tradicionales sobre política industrial. Será necesario, sin embargo, articularlos a una estrategia integral que dé sentido unitario a esfuerzos dispersos y señale prioridades concretas que garanticen un desarrollo programado y sostenido de la industria.

### 3. Finanzas públicas

En 1971 aumentaron en 13.6% los ingresos corrientes del gobierno central manteniéndose así la tendencia iniciada tres años atrás. (Véase el cuadro 149.) Las recaudaciones fiscales se han situado en un nivel 50% más alto que el de 1968, habiéndose elevado en ese lapso el coeficiente de tributación del 11 al 13%.

Cuadro 149

#### PANAMÁ: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL (Millones de balboas)

	1967	1968	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>Ingresos corrientes</i>	112.7	119.4	133.0	160.1	181.8
Tributarios	87.2	92.0	104.0	128.7	145.3
Sobre la renta	34.2	37.3	41	54.5	61.2
Bienes raíces	4.8	5.2	6.5	6.9	8.5
Comercio exterior	27.9	27.8	31.2	37.6	42.3
Producción y ventas	15.4	16.4	18.9	22.8	24.9
Otros	4.9	5.3	6.4	6.9	8.4
Utilidades de empresas	14.4	15.2	15.3	17.1	20.8
Otros ingresos	11.1	12.2	13.7	15.3	15.7
<i>Gastos totales</i>	130.6	138.0	170.9	230.8	250.0
Gastos corrientes	106.9	111.9	128.1	153.0	175.0
Gastos de capital	23.7	26.1	42.8	77.8	75.0
Inversión	14.4	14.0	32.1	60.0	57.0
Amortizaciones	6.5	7.5	8.0	14.8	17.5
Transferencias	2.8	4.6	2.7	3.0	0.5
<i>Déficit</i>	17.9	18.6	37.9	70.7	68.2

FUENTE: Dirección de Estadísticas y Censos, Contraloría General de la República y CEPAL, a base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Estimaciones.



Cuadro 150

PANAMÁ: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>A. Cuenta corriente</i>					
Exportaciones de bienes y servicios	122.2	228.6	347.1	370.4	410.0
Bienes <i>fo</i> b	39.0	92.5	131.3	129.9	134.0
Servicios	83.2	136.1	215.8	240.5	276.0
Importaciones de bienes y servicios	144.2	241.9	363.3	422.7	465.4
Bienes <i>fo</i> b	108.7	192.4	285.0	332.0	355.1
Servicios	35.5	49.5	78.3	90.7	110.3
Pagos netos de renta del capital extranjero	— 10.4	— 20.4	— 24.3	— 28.2	— 29.0
Donaciones privadas netas	— 5.3	— 5.8	— 5.3	— 4.0	— 1.8
Saldo de la cuenta corriente	— 37.7	— 39.5	— 45.8	— 84.5	— 86.2
<i>B. Cuenta de capital</i>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	37.7	39.5	45.8	84.5	86.2
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	30.0	54.0	107.7	216.3	} 85.4
Inversión directa	17.3	8.9	18.4	19.0	
Préstamos de largo y mediano plazo	7.8	18.5	45.3	61.4	
Amortizaciones	— 2.5	— 2.9	— 5.2	— 23.6	
Pasivos de corto plazo	1.3	19.8	43.1	152.9	
Donaciones oficiales	6.1	9.7	6.1	6.6	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	5.4	— 18.4	— 36.7	— 124.0	
c) Errores y omisiones	2.3	3.9	— 25.6	— 5.6	
d) Asignación DEG	—	—	—	4.7	
e) Financiamiento compensatorio neto	—	—	0.4	— 6.9	
(—aumento)	—	—	—	—	— 3.1
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	—	2.7	6.4	— 3.7	— 3.4
Amortizaciones	—	—	— 1.8	—	—
Oro y divisas (—aumento)	—	— 2.7	— 4.2	—	—
DEG (—aumento)	—	—	—	— 3.2	0.3

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 22.

<sup>a</sup> Estimado.

En ello han influido el intenso proceso de crecimiento de la economía y de las importaciones, el mejoramiento de los sistemas de administración y control de las recaudaciones, y las reformas impositivas que entraron en vigencia en el segundo semestre de 1970.

La política de gasto gubernamental, por su parte, ha influido decisivamente en los tres últimos años en la aceleración del crecimiento del país, cuyas actividades económicas recibieron el estímulo del rápido aumento de las erogaciones corrientes de capital (80% entre 1968 y 1971). El financiamiento de esos gastos fue facilitado por el incremento de las recaudaciones fiscales, sin que el hecho evitara un endeudamiento interno y externo creciente.

Sobre el particular cabría agregar que el proceso de incremento de los gastos corrientes fue lo bastante intenso como para provocar —pese a la considerable elevación de los ingresos— un descenso en la participación del ahorro corriente

en el financiamiento de los gastos de inversión. En 1971 sólo un 11.9% de la formación real de capital alcanzó a ser financiada con el excedente corriente.

La política de contención del gasto corriente ha tenido que hacer frente a diversos obstáculos. Por una parte, el desempleo crónico que aqueja a la economía panameña ha generado tensiones difíciles de soslayar y la estructura de salarios ha seguido siendo afectada por los niveles y el comportamiento del mercado de trabajo de la Zona del Canal. Por otra, el aumento de los servicios de la deuda y la necesidad de transferir fondos a diversas instituciones gubernamentales ha causado presiones adicionales. Aunque se redujo el crecimiento de las transferencias, representaron en 1970 alrededor del 23% de las erogaciones corrientes. El pago de intereses sobre la deuda pública, duplicó además su peso relativo en el período 1968-1971 hasta situarse en cerca del 12% del mismo total de gastos.

Con todo, se ha logrado atenuar el crecimiento de varias partidas de gasto, especialmente de las asociadas a las remuneraciones y a la contratación de nuevo personal, como lo comprueba la baja del 62 al 55% de su participación relativa entre 1968 y 1971.

La inversión real del gobierno se cuadruplicó entre 1968 y 1970 y descendió levemente en 1971. Ello obedeció al objetivo de reactivar la economía, que mostraba síntomas de debilitamiento a fines del primero de los años mencionados, y al de mejorar la situación del empleo. Para esos propósitos se preparó un plan de emergencia que aceleró la ejecución de ciertos proyectos, en especial los destinados a ampliar la infraestructura del país. El esfuerzo de inversión rebasó las posibilidades de financiamiento con recursos propios o con fondos contratados previamente en el exterior, por lo que hubo necesidad de recurrir a créditos internos y a préstamos de instituciones privadas extranjeras. El hecho de que el endeudamiento creciera con mucha rapidez y de que cerca del 55% correspondiera a contratos de corto plazo, ha empezado a plantear limitaciones de cierta significación para la política de sostenimiento de altos niveles de gasto gubernamental.

#### 4. Comercio exterior y balance de pagos

Volvió a acentuarse en 1971 el desequilibrio en las transacciones corrientes que alcanzó esta vez a 86 millones de dólares equivalentes a 20% de los ingresos brutos de divisas (véase el cuadro 150), hecho que debe atribuirse al deterioro en la cuenta de mercancías y que no fue posible compensar con mayores percepciones por servicios y por ingresos sobre inversiones.

La limitada diversificación del aparato productivo da lugar a que los impulsos dinámicos de la inversión y el gasto se filtren hacia el exterior cuando la demanda interna experimenta un rápido crecimiento. No debe extrañar, por ese motivo, que con un coeficiente de importaciones superior al 40%, las compras en los mercados foráneos tiendan a expandirse con celeridad. Por otro lado, los efectos multiplicadores de los ingresos externos resultan comparativamente reducidos por el escaso desarrollo del sector exportador. Así, las exportaciones de bienes apenas aportaron la tercera parte del ingreso de divisas de la cuenta corriente.

Además de los factores estructurales indicados, surgieron circunstancias adversas de carácter coyuntural. El impacto inicial de las exportaciones

**Cuadro 151**  
PANAMÁ: EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS  
(Millones de balboas)

	1967	1968	1969	1970	1971 <sup>b</sup>
<i>Total</i>	297.2	321.8	347.1	370.4	410.0
<i>Bienes</i>	109.2	117.4	131.3	129.9	134.0
Bananos	42.0	53.0	61.2	60.8	61.6
Cacao	0.2	0.2	0.4	—	—
Petróleo	22.9	18.9	24.1	21.5	25.8
Azúcar	3.9	4.6	5.4	5.0	6.3
Camarones	9.2	9.7	9.7	10.2	12.4
Harina de pescado	1.1	1.0	0.3	0.8	0.7
Café	1.4	0.6	1.1	1.7	0.7
Ganado y carne	1.4	1.7	1.3	2.5	1.0
Otras ventas a la Zona del Canal	13.4	21.3	23.5	21.6	22.4
Otros bienes y ajustes	13.7	6.5	5.5	6.3	3.7
<i>Servicios</i>	188.0	204.4	215.8	240.5	276.0
Viajes	56.7	59.4	65.3	78.2	85.1
Zona del Canal	30.7	33.9	35.8	37.3	38.9
Otros países	26.0	25.5	29.5	40.9	46.2
Transporte (incluye pasajes)	19.6	26.3	26.6	35.9	48.2
Zona Libre de Colón (neto)	16.6	18.2	16.9	17.0	...
Otros servicios a la					
Zona del Canal	72.3	78.7	86.2	85.3	85.2
Sueldos y salarios	63.8	70.0	75.0 <sup>a</sup>	...	...
Otros	8.5	8.7	11.2	...	...
Otros servicios y ajustes	22.8	21.8	20.8	24.1	...

FUENTE: Dirección de Estadística y Censo, Contraloría General de la República.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Estimaciones.

derivadas del petróleo se ha reducido, y los efectos de los programas de ampliación de la refinería no podrán empezar a sentirse plenamente antes de 1973. Por su parte, se han debilitado las colocaciones de banano y de camarón, y otro tanto ha sucedido con las ventas de bienes y servicios a la Zona del Canal. (Véase el cuadro 151.) En este último caso, repercutió desfavorablemente la terminación de las obras de ampliación, así como la estabilización reciente del empleo de personal militar y de remuneraciones que habían experimentado crecimientos apreciables en años anteriores.

Compensó en parte esos inconvenientes el pronunciado ascenso del turismo y de algunos rubros de servicios, entre los que destacan las operaciones de la Zona Libre de Colón y las ventas de combustibles a las embarcaciones en tránsito (25%). Con influencia sensiblemente menor, se elevaron también con celeridad los ingresos provenientes de dividendos sobre valores emitidos en el extranjero y los intereses de préstamos concedidos por la banca a no residentes, que pasaron de 6 a 17 millones de dólares en el período de 1968-1971.

Por lo que respecta a las importaciones, se observó un ritmo de expansión del 10.1%, considerablemente más bajo al del ciclo precedente (16.4%), pero que, sin embargo, contribuyó a

crear presiones en el balance de pagos. El menor dinamismo de las compras externas parece hallarse vinculado a la baja relativa de la inversión y de los inventarios. La información parcial disponible permite apreciar crecimientos menos intensos en las importaciones de equipos, maquinaria y material de transporte, mientras ocurre lo contrario en las importaciones correspondientes a petróleo crudo, lubricantes y productos alimenticios.

En cuanto al movimiento de capital, durante el año al parecer se volvió a recurrir a la contratación de considerables préstamos externos y, principalmente, a la captación de depósitos y fondos extranjeros por la banca comercial, que permitieron cubrir el desequilibrio de la cuenta corriente e incluso cerrar el balance de pagos con un superávit de alrededor de 3 millones de dólares.

En resumen, los desajustes del balance de pagos han podido subsanarse hasta ahora con relativa facilidad, aprovechando en parte el desarrollo reciente de la banca panameña como centro financiero internacional y recurriendo a la contratación de préstamos de mediano y corto plazo en instituciones financieras privadas extranjeras. Uno y otro recurso se han visto favorecidos por la característica estabilidad cambiaria y por el peculiar sistema monetario y crediticio.

## PARAGUAY

### 1. *Ragos generales de la evolución reciente*

En 1971 el producto interno bruto del Paraguay creció en 4.5%, cifra algo inferior a la del año anterior. Esta disminución se originó, principalmente, en el lento desenvolvimiento mostrado por la actividad agropecuaria. (Véase el cuadro 152.) Dificultades climáticas en la primera parte del año repercutieron desfavorablemente sobre la producción de algunos rubros agrícolas (en especial, el algodón); a su vez, la silvicultura debió enfrentar algunos problemas que se presentaron en la exportación de madera.

Las actividades manufacturera y de la construcción experimentaron una evolución favorable. En el primer caso destacaron los incrementos registrados en la producción de carne congelada, aceites industriales, azúcar y cemento; en cambio, la industria textil sufrió una contracción debida a la escasez de algodón.

En materia de oferta y demanda globales se aprecia, en primer lugar, que la oferta creció a la misma tasa que el producto interno bruto ya que las importaciones aumentaron a una tasa si-

milar. La expansión de la demanda global, por su parte, se vio contenida por el virtual estancamiento de las exportaciones, en tanto que la inversión fue un factor dinámico que reflejó especialmente el mayor esfuerzo inversionista realizado por el sector público. El consumo total creció en 4.6% a pesar de que se redujo el del gobierno general. (Véase el cuadro 153.)

El lento crecimiento de los ingresos corrientes del fisco llevó a un fuerte aumento del déficit. El financiamiento otorgado por el Banco Central para cubrirlo fue el principal factor de expansión de la oferta monetaria la que, en todo caso, aumentó a un ritmo menor que en el año anterior.

En el sector externo, el reducido incremento de las exportaciones de bienes y servicios se debió particularmente a lo ya comentado en cuanto al algodón y a la madera. Estas reducciones fueron compensadas por el más alto ingreso que resultó del mayor precio internacional de la carne. La más rápida expansión de las importaciones, especialmente de algunos bienes de capital y de ciertos productos siderúrgicos, llevó a un incre-

Cuadro 152

PARAGUAY: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA  
(A costo de factores)

	Millones de guaraníes de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	16 249.2	17 640.1	17 959.3	38.1	33.7	32.8	1.7	4.0	1.8
Minería	85.0	63.2	68.4	0.2	0.1	0.1	— 5.8	22.2	8.3
Industria manufacturera	7 492.6	9 840.1	10 627.3	17.6	18.8	19.4	5.6	7.6	8.0
Construcción	1 112.3	1 653.8	1 944.9	2.6	3.2	3.6	8.3	10.0	17.6
<i>Subtotal bienes</i>	<i>24 939.1</i>	<i>29 197.2</i>	<i>30 599.9</i>	<i>58.5</i>	<i>55.8</i>	<i>55.9</i>	<i>3.2</i>	<i>5.6</i>	<i>4.8</i>
Electricidad, gas y agua	304.5	653.7	697.0	0.7	1.3	1.3	16.5	36.0	6.6
Transporte y comunicaciones	1 828.6	2 174.1	2 295.8	4.3	4.2	4.2	3.5	0.9	5.6
<i>Subtotal servicios básicos</i>	<i>2 133.1</i>	<i>2 827.8</i>	<i>2 992.8</i>	<i>5.0</i>	<i>5.4</i>	<i>5.5</i>	<i>5.8</i>	<i>7.3</i>	<i>5.8</i>
Comercio y finanzas	7 760.1	9 515.9	9 896.5	18.2	18.2	18.1	4.2	6.1	4.0
Gobierno	1 778.8	3 066.2	3 099.9	4.2	5.9	5.7	11.5	15.0	1.1
Propiedad de vivienda	1 582.0	1 842.7	1 905.4	3.7	3.5	3.5	3.1	3.3	3.4
Otros servicios	4 459.1	5 830.3	6 180.1	10.4	11.2	11.3	5.5	6.9	6.0
<i>Subtotal otros servicios</i>	<i>15 580.0</i>	<i>20 255.1</i>	<i>21 081.9</i>	<i>36.5</i>	<i>38.8</i>	<i>38.6</i>	<i>5.4</i>	<i>7.3</i>	<i>4.1</i>
<i>Producto interno bruto, total</i>	<i>42 592.4</i>	<i>52 118.3</i>	<i>54 463.6</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>4.1<sup>b</sup></i>	<i>6.3<sup>b</sup></i>	<i>4.5</i>

FUENTE: Cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central del Paraguay.

NOTA: La suma de las actividades no corresponde al total por haberse extrapolado independientemente cada actividad y el total.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> La discrepancia de esta tasa de crecimiento con la que aparece en el cuadro 153 se debe a que miden conceptos diferentes de productos (en un caso a costo de factores y en el otro a precios de mercado).

Cuadro 153

PARAGUAY: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de guaraníes de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>Oferta global</i>	<i>53 933.2</i>	<i>66 892.4</i>	<i>69 872.5</i>	<i>119.0</i>	<i>117.9</i>	<i>117.9</i>	<i>4.4</i>	<i>3.0</i>	<i>4.5</i>
Producto interno bruto (a precios de mercado)	45 298.6	56 697.6	59 249.0	100.0	100.0	100.0	4.6	6.1	4.5
Importaciones <sup>b</sup>	8 634.6	10 194.8	10 623.5	19.0	18.0	17.9	3.3	—11.2	4.2
<i>Demanda global</i>	<i>53 933.2</i>	<i>66 892.4</i>	<i>69 872.5</i>	<i>119.0</i>	<i>117.9</i>	<i>117.9</i>	<i>4.4</i>	<i>3.0</i>	<i>4.5</i>
Exportaciones <sup>b</sup>	6 785.6	8 851.3	8 875.3	15.0	15.6	15.0	5.5	6.2	0.3
Inversión bruta interna	6 676.8	8 261.7	8 947.4	14.7	14.6	15.1	4.4	0.4	8.3
Inversión bruta fija	6 251.0	8 045.9	8 713.7	13.8	14.2	14.7	5.2	3.0	8.3
Pública	939.1	...	...	2.1	...	...	...	...	...
Privada	5 737.7	...	...	12.7	...	...	...	...	...
Construcción	2 807.0	4 131.0	...	6.2	7.3	...	8.1	7.2	...
Maquinaria y equipo	3 444.0	3 914.9	...	7.6	6.9	...	2.6	— 0.9	...
Consumo total	40 470.8	49 779.4	52 049.8	89.3	87.8	87.8	4.2	3.0	4.6
Gobierno general	2 814.1	5 005.5	4 945.4	6.2	8.8	8.3	12.2	6.6	—1.3
Privado	37 656.7	44 773.9	47 104.4	83.1	78.9	79.5	3.6	3.0	5.2

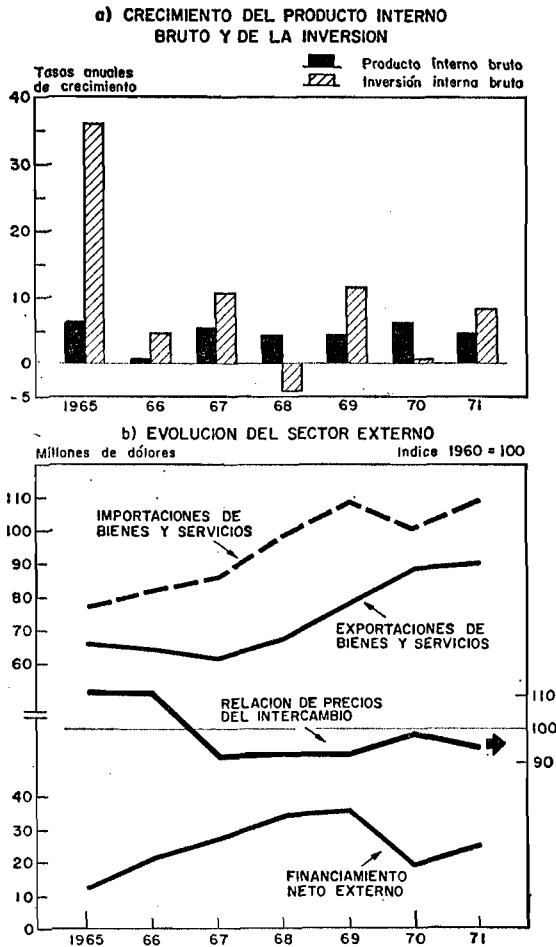
FUENTE: Cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central del Paraguay.

NOTA: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidas a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Bienes y servicios, excluidos los factores.

**Gráfico XXII**  
**PARAGUAY 1965-1971**  
 ESCALA NATURAL



mento del déficit en cuenta corriente; éste alcanzó a algo más de 25 millones de dólares. Ello no obstante, el financiamiento externo neto obtenido por el país permitió que se lograra por esa causa un pequeño aumento de las reservas internacionales.

Durante el año el costo de la vida se elevó en 4.9%, en tanto que en el transcurso del primer semestre los salarios se habían elevado, en promedio, en 3.7%.

## 2. La evolución de los principales sectores productivos

### a) El sector agropecuario

El producto generado por el sector agropecuario creció en 1.8%, debido a aumentos de 2.2% en agricultura y de 1.6% en ganadería, en tan-

to que la actividad forestal permaneció estancada y la de caza y pesca se redujo en 3.1%.

Las excesivas lluvias registradas en los primeros meses del año gravitaron negativamente sobre las posibilidades de incremento de la producción agrícola. Se observaron retrocesos en algunos rubros particulares: la producción de algodón en rama experimentó una intensa disminución (-55.1%), que, frente a la fuerte demanda de las firmas exportadoras, determinó un alza en las cotizaciones del producto; la producción de tabaco se redujo en 5.3%, al mismo tiempo que disminuyó su calidad, lo que influyó decisivamente sobre la baja mostrada por las cotizaciones del producto; y la producción de arroz bajó en 15% con un alza en los precios que respondió a las restricciones de la oferta, mientras la de maíz disminuyó en 1.4%.

Esta negativa evolución se vio compensada por el crecimiento de algunos rubros como la soja, cuyo cultivo experimentó una notable expansión. Se sembraron aproximadamente 55 000 hectáreas, superficie superior en 40% a la registrada en 1970, lo que permitió una cosecha de aproximadamente 70 000 toneladas. El volumen cosechado de tung en cáscara fue un 50% superior al del año precedente, pero esta ampliación de la oferta coincidió con una disminución de precios originada en la baja de las cotizaciones del aceite de tung. Otros renglones que incrementaron sustancialmente su producción fueron el trigo, la caña de azúcar, las habillas, el frijol y la papa.

La explotación forestal se vio afectada sobre todo por dificultades experimentadas en la exportación. Cabe señalar que la preferencia de los empresarios argentinos industrializadores de la madera en bruto dificultó la venta del producto elaborado y fue un factor determinante para el descenso (-2.4%) que experimentó la exportación de madera.

En la ganadería se observó que el volumen de vacunos faenados disminuyó en 0.9% totalizando 690 550 cabezas, de las cuales aproximadamente un 30% se destinó a la exportación. Las crecientes cotizaciones internacionales de la carne provocaron un alza en los precios internos del ganado en pie, que alcanzó a un 28.9% en los vacunos destinados a carne congelada y a un 41.4% en los destinados a la elaboración de conservas. Estas alzas repercutieron, a su vez, sobre los precios del ganado en pie para consumo interno.

### b) El sector manufacturero

El producto generado por el sector manufacturero creció en 8%, es decir, a una tasa algo su-

perior a la registrada en 1970. Ello no obstante, se apreciaron variaciones bastante diferentes, incluso de distinto signo, para los diversos rubros de la actividad fabril.

La producción de carne congelada registró un incremento cercano al 28%, respondiendo en buena medida al estímulo que significan los elevados precios internacionales vigentes para este artículo. También se expandió la producción de aceites industriales con incrementos de aproximadamente 62% y 21% para los aceites de tung y almendra, respectivamente. Los ingenios azucareros expandieron su nivel de actividad y alcanzaron una producción de 56 518 toneladas de azúcar, 17% superior a la de 1970. Teniendo en cuenta que el consumo interno alcanza a unas 45 000 toneladas, esto asegura el cumplimiento del compromiso de cuota de exportación a Estados Unidos, estipulada en 6 193 toneladas. La producción de cemento portland se elevó en 29.3% alcanzando a 81 293 toneladas; esta cantidad permitió responder a los incrementos de la demanda interna e internacional del producto.

Durante el año se exportaron 28 775 toneladas, volumen superior en 73.5% al del año anterior.

La recesión sufrida por varios rubros de este sector fue de consideración. Así, la industria textil disminuyó la producción de fibras de algodón en más de un 55%, elaborando solamente 5 204 toneladas. Este comportamiento se origina en la ya comentada disminución en la cosecha de algodón en rama. La producción de palmitos en conserva declinó en 21.1% debido a las dificultades de acceso a los palmitales y a la probable escasez de existencias explotables. La producción de yerba mate descendió en 17% ante el escaso dinamismo de la demanda externa. En 1971 se exportaron apenas 1 064 toneladas, uno de los volúmenes más bajos de los últimos años. También se registraron descensos, aunque de intensidad menor, en la producción de cerveza, de extracto de quebracho y de arroz elaborado.

#### c) Otros sectores

La expansión del sector de la construcción es

Cuadro 154

PARAGUAY: EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DEL GOBIERNO CENTRAL  
(Millones de guaraníes)

	1970	1971
<b>Ingresos</b>	8 805.2	8 940.6
Impuestos internos	2 676.5	2 662.9
Aduana	1 570.6	1 523.2
Recargos de cambios	916.5	915.5
Impuestos a la renta	794.0	881.6
Otros	2 847.6	2 957.4
<b>Egresos</b>	9 072.5	9 628.8
Ministerio de Defensa Nacional	1 684.2	1 815.4
Ministerio de Educación y Culto	1 230.5	1 311.5
Ministerio del Interior	776.6	822.0
Otros	5 381.2	6 419.7
<b>Déficit</b>	— 267.3	— 688.2
<b>Financiamiento</b>		
Bonos y adelantos del Banco Central (neto)	156.8	589.8
Uso de depósitos de excedentes agrícolas	222.8	233.4
Variación de depósitos de Tesorería (aumento —)	— 16.4	— 64.0
Variación de depósitos leyes especiales (aumento —)	— 95.9	— 71.0
<b>Efecto monetario (neto)</b>	115.3	591.9
Préstamos y depósitos del Banco Central (neto)	267.3	688.2
Ajuste de la cuenta del gobierno en el Banco Central	— 152.0	— 96.3
Variación de depósitos (aumento —)	— 59.0	— 15.1
Cheques flotantes de tesorería (aumento —)	— 30.9	20.5
Cheques flotantes de leyes especiales (aumento —)	— 74.0	22.6
Variación de deuda a largo plazo	— 74.3	— 112.6
Conciliación de deuda a corto plazo	— 96.4	— 57.6
Variación de otras deudas	34.6	45.9

FUENTE: Banco Central del Paraguay.

básicamente atribuible a dos factores: la acelerada edificación de hoteles en Asunción (como respuesta al auge turístico) y los trabajos que paralelamente está llevando a cabo la Corporación de Obras Sanitarias de Asunción.

En los servicios básicos se prevén reducciones en el ritmo de expansión de los rubros de electricidad y agua y servicios sanitarios, y un crecimiento más acelerado del sector transporte y comunicaciones tras el estancamiento que tuvo lugar en 1970.

### 3. Situación fiscal y monetaria

El reducido crecimiento de los ingresos fiscales corrientes (1.5%) contrastó con el ritmo más acelerado registrado por los gastos totales (6.1%). Esto determinó que el déficit del gobierno central se elevara de 267 millones de guaraníes en 1970 a 688 millones en 1971. (Véase el cuadro 154.)

Merece recalcar, en general, la insuficiente elasticidad del sistema tributario actual, dentro del cual los impuestos a las importaciones y los gravámenes internos al consumo representan las principales fuentes de ingreso. Tras la aprobación por parte del Congreso, en abril de 1971, de la nueva ley de impuesto a la renta, se decidió aplazar por tiempo indefinido su aplicación, malográndose, en principio, la posibilidad de ampliar la base tributaria mediante la expansión en las recaudaciones de un impuesto relativamente más progresivo y equitativo.

En lo que atañe a la evolución monetaria, puede anotarse, en primer lugar, que la emisión total del Banco Central registró un aumento de 11%, lo que se compara con un 22% en 1970. A diferencia de lo ocurrido en 1970, esta expansión se originó principalmente en un aumento del activo interno del banco (especialmente créditos al fisco). Por su parte, los medios de pago crecieron en 9% durante 1971, es decir a un ritmo inferior al del año anterior.

Cuadro 155  
PARAGUAY: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>A. Cuenta corriente</i>					
Exportaciones de bienes y servicios	43.6	66.4	78.0	89.3	90.7
Bienes <i>job</i>	37.3	60.8	55.2	65.3	66.5
Servicios	6.3	5.6	22.8	24.0	24.2
Importaciones de bienes y servicios	55.3	76.9	109.0	101.1	109.6
Bienes <i>job</i>	44.7	56.7	81.2	76.6	81.5
Servicios	10.6	20.2	27.8	24.5	28.1
Pagos netos de renta del capital extranjero	- 1.5	- 3.0	- 7.0	- 9.8	- 8.7
Donaciones privadas netas	0.8	1.1	2.7	2.0	2.2
Saldo de la cuenta corriente	-12.4	-12.4	- 35.3	- 19.6	- 25.4
<i>B. Cuenta de capital</i>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	12.4	12.4	35.3	19.6	25.4
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	10.4	17.7	46.7	24.7	} 27.0
Inversión directa	2.4	3.3	4.6	3.2	
Préstamos de largo y mediano plazo	5.7	11.0	32.7	17.2	
Amortizaciones	- 1.8	- 3.4	- 5.7	- 5.8	
Pasivos de corto plazo	1.4	3.7	12.3	6.9	
Donaciones oficiales	2.7	3.1	2.8	3.2	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	- 0.6	- 3.3	- 5.5	1.9	
c) Errores y omisiones	- 0.2	5.8	- 7.3	- 1.1	
d) Asignación DEG	-	-	-	2.5	2.0
e) Financiamiento compensatorio neto (—aumento)	2.8	- 7.8	1.4	- 8.4	- 3.6
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	1.1	-	-	} - 1.6	- 0.4
Amortizaciones	- 0.9	- 2.8	- 0.5		
Oro y divisas (—aumento)	2.6	- 5.0	1.9		
DEG (—aumento)	-	-	-	- 2.5	- 2.4

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 22.

<sup>a</sup> Estimado.

#### 4. Balance de pagos

El valor total de las exportaciones de bienes y servicios creció en 1.6% en tanto que al aumento de las importaciones fue de 8.4%; esta dispar evolución fue determinante en el incremento del déficit en cuenta corriente de 19.6 millones de dólares en 1970 a 25.4 millones en 1971. (Véase el cuadro 155.)

Los productos de la carne, los forestales y los aceites vegetales representaron alrededor del 60% de las exportaciones de bienes. El primer rubro aumentó su valor exportado de 15.2 millones en 1970 a 20.8 millones de dólares en 1971, a consecuencia del mejor precio internacional. También incrementaron su valor exportado los aceites vegetales, las legumbres y hortalizas, las frutas frescas y preparadas, los aceites esenciales y el extracto de quebracho. En cambio, hubo disminuciones en fibras esenciales, madera aserrada, tabaco, palmitos, carne equina congelada, y otros productos.

Algunos de los principales rubros que determinaron el aumento de las importaciones de bienes fueron maquinarias, aparatos y motores, metales y sus manufacturas, productos químicos y farmacéuticos. Merece destacarse, asimismo, que las importaciones realizadas por las instituciones autónomas y autárquicas y por los organismos del Estado fueron las que de manera más notable crecieron.

Una afluencia neta de fondos extranjeros no compensatorios por 27 millones de dólares permitió que se generara un superávit en el balance de pagos y un pequeño aumento de las reservas internacionales del país.

#### 5. Precios y salarios

El costo de la vida aumentó en 4.9% durante el año, lo que contrasta con la disminución de 0.8% registrada en 1970. Este cambio de signo en el nivel general de precios se debió fundamentalmente a presiones externas. Así, el alza del precio internacional de la carne vacuna gravitó sobre las cotizaciones internas del producto y la subida en el del petróleo llevó a un incremento del precio interno de los combustibles. Por otra parte, los problemas de clima ya comentados afectaron transitoriamente, en particular en la primera parte del año, a la elasticidad normal en la oferta de alimentos.

En definitiva, se observó que el rubro alimentación del índice de precios al consumidor experimentó un alza de 8.6%, en tanto que vivienda, vestuario y gastos varios se elevaron en 1.6%; 1% y 2%, respectivamente.

En lo que concierne a la evolución de los salarios, solamente se dispone de información para el primer semestre del año, período durante el cual el índice de salarios obreros en Asunción aumentó en 3.7%. Las actividades de mayor incremento salarial fueron los servicios (9.8%), la construcción (9.2%) y la industria manufacturera (4.2%); en cambio, los menores aumentos tuvieron lugar en transporte (1.9%), servicios básicos (1.4%) y comercio (1.1%). Desde el mes de mayo entró en vigencia el nuevo salario mínimo incrementado en 10%; sin embargo, el índice de salarios no refleja totalmente esa alza porque fue frecuente, particularmente en algunos sectores productivos, el pago de remuneraciones superiores al nuevo mínimo fijado.

### PERÚ

#### 1. Rasgos generales de la evolución reciente

La tasa estimada de crecimiento de la economía en 1971, que es de 6%, resulta inferior a la de 7.5% registrada en 1970. Cabe señalar, sin embargo, que en 1970 la generalidad de los sectores económicos creció poco, y que sólo el auge extraordinario de las exportaciones permitió alcanzar una tasa elevada. En 1971, en cambio, las exportaciones y los movimientos de capital actuaron negativamente, de modo que la tasa lograda se debió al dinamismo de los sectores internos.

Las causas de esta asimetría entre los factores internos y externos se derivan de la importancia que han adquirido los primeros a impulsos de la industrialización y de la inversión en infraestructura, desligada del sector exportador, que se rea-

lizó en los años sesenta,<sup>50</sup> y de la mayor capacidad de la política económica para contrarrestar, por lo menos a mediano plazo, el efecto de factores externos adversos.

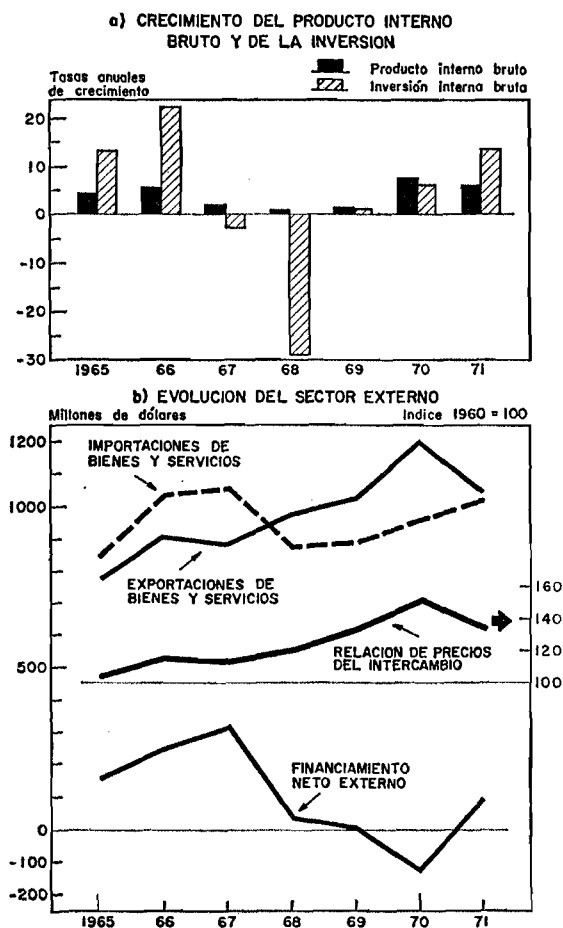
En 1971 se dieron facilidades al sector financiero para que emplease sus recursos excedentes en la construcción, y también en los gastos de consumo de las personas, al ampliarse los mecanismos de endeudamiento. La ampliación del consumo y la inversión del sector público y el mantenimiento de las restricciones a la importación de bienes de consumo producidos en el país también tuvieron un influjo decisivo.

En el sector petrolero, PETROPERU, entidad

<sup>50</sup> Véase CEPAL, *Tendencias y estructuras de la economía del Perú*, E/CN.12/925, pág. 4.



**Gráfico XXIII**  
**PERÚ 1965-1971**  
**ESCALA NATURAL**



estatal encargada de la explotación del petróleo, descubrió reservas probables estimadas en 300 a 400 millones de barriles, al sudoeste de una faja de concesiones cercana a los campos petrolíferos recientemente descubiertos en el Ecuador.

Asimismo, en 1971 caducaron algunas concesiones mineras y volvieron a manos del Estado los yacimientos que carecían de calendario de inversiones, en algunos de los cuales se interesaron otros empresarios extranjeros. La concesión de Cerro Verde, explotada inicialmente por MINEROPERU, organismo paralelo a PETROPERU, cuenta ahora con financiamiento privado neto y entrará en producción en 1974.

En lo que toca al sector externo, sus perspectivas en 1972 mejoraron al afirmarse los precios internacionales de los metales y de la harina de pescado, y al acentuarse el control cambiario para impedir gastos innecesarios de divisas.

La desaparición de la mayoría de las presiones inflacionarias y la acumulación de una cantidad apreciable de reservas internacionales permitió mantener los estímulos al consumo privado establecidos en el segundo semestre de 1970, entre ellos el alza de los salarios básicos del sector público y de algunos salarios del sector privado (por ejemplo, en la industria de la construcción de Lima y Callao dicha alza habría sido de 35% sobre los salarios de 1970). Además, se amplió notablemente el crédito personal, suministrado en parte apreciable por los propios comerciantes al por menor y surgieron y se difundieron nuevas modalidades para la compra de bienes de consumo. Las colocaciones de la banca comercial en el sector del comercio aumentaron en 92 millones de soles durante 1970 y en 469 millones de soles en los cuatro primeros meses de 1971. Este conjunto de medidas hizo que el consumo privado aumentara en 7.4%. (Véase el cuadro 156.)

Por su parte, el consumo del gobierno general aumentó en 7.7%, mayor que el registrado por el consumo del gobierno central de 6.1% debido al aumento de las recaudaciones y transferencias percibidas por los gobiernos locales.

La inversión interna bruta aumentó en 13.4%, es decir, a un ritmo más acelerado que el consumo total, gracias principalmente al sector público, cuya inversión habría crecido 23%; en esta tasa influyeron especialmente las empresas públicas y los gobiernos locales, que habrían aumentado su inversión bruta en 35% y 39%, respectivamente.

La inversión privada, en cambio, habría aumentado 8.4%. En esta cifra influyó decisivamente el aumento de 14.7% registrado por la construcción; la inversión en equipos sólo habría crecido aproximadamente en 2% por la contracción del sector externo y también porque solamente en 1971 el sector manufacturero logró reducir el margen de capacidad ociosa con que venía operando en años anteriores lo que hizo innecesaria su ampliación.

## 2. La evolución del producto por sectores productivos

El producto interno bruto aumentó en 6% en 1971, lo que equivale a una tasa por habitante de aproximadamente 3%. (Véase el cuadro 157.) Dicho crecimiento obedeció al comportamiento de la producción y los servicios destinados al mercado nacional. Se advierten considerables diferencias en el ritmo sectorial de crecimiento, que reflejan el grado de modernización y la capacidad de los distintos sectores para responder a los cambios de la demanda.

**Cuadro 156**  
**PERÚ: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES**

	<i>Millones de soles de 1960</i>			<i>Composición porcentual</i>			<i>Tasas anuales de crecimiento</i>		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>Oferta global</i>	98 282	115 385	121 307	126.1	125.6	124.6	3.3	7.3	5.1
Producto interno bruto	77 914	91 833	97 343	100.0	100.0	100.0	3.4	7.5	6.0
Importaciones <sup>b</sup>	20 368	23 552	23 964	26.1	25.4	24.6	2.9	6.6	1.7
<i>Demanda global</i>	98 282	115 385	121 307	126.1	125.6	124.6	3.3	7.3	5.1
Exportaciones <sup>c</sup>	17 009	20 015	17 930	21.8	21.8	18.4	3.3	7.6	-10.4
Inversión bruta interna	17 452	15 787	17 902	22.4	17.2	18.4	-1.9	6.1	13.4
Inversión bruta fija	15 636	14 820	16 909	20.1	16.1	17.4	-1.1	5.9	14.1
Pública	5 381	...	...	6.9	...	...	...	...	...
Privada	10 255	...	...	13.2	...	...	...	...	...
Construcción	6 151	...	...	7.9	...	...	...	...	...
Maquinaria y equipo	9 485	...	...	12.2	...	...	...	...	...
Consumo total	63 821	79 583	85 475	81.9	86.6	87.8	4.5	7.5	7.4
Gobierno general	7 569	9 016	9 710	9.7	9.8	10.0	3.6	8.6	7.7
Privado	56 252	70 567	75 765	72.2	76.8	77.8	4.6	7.4	7.4

FUENTE: 1965-1969: cálculos de la CEPAL a base de información del Ministerio de Economía y Finanzas elaborada con datos básicos del Banco Central de Reserva; 1970-1971: cálculos de la CEPAL a base de estimaciones preliminares del Instituto Nacional de Planificación y del Ministerio de Economía y Finanzas.

NOTA: Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se tomaron de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidas a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Bienes y servicios, excluidos los factores.

#### a) *El sector agropecuario*

En el quinquenio que terminó en 1969, la producción agropecuaria permaneció estancada, pero gracias a factores naturales en 1970 aumentó en 4.2%, tendencia que persistió, aunque minorada, en 1971, cuando creció en 1.9%. En el bienio la oferta agrícola se incrementó en 6%, pero ni aún así pudo satisfacer la demanda, viéndose enfrentada, entre otros problemas, a la mala calidad de la infraestructura de transportes y al déficit de arrastre.

En 1971 se agudizó de manera crítica la incapacidad del sector agrícola para adaptarse a los cambios en la composición de la demanda de alimentos, a impulsos de la metropolización y de requerimientos cada vez mayores de proteínas animales y de preparaciones alimenticias conservadas. Debe tenerse presente que el consumo medio de calorías en el país se aproxima a las necesidades normales, pues es de 2 040 diarias por persona. El de proteínas, en cambio, es relativamente bajo, de 54 gramos diarios por persona.

La política ganadera ha procurado corregir las distorsiones en los precios internos de la carne y reducir las importaciones de este producto, que se destinan todas al sector urbano.

Pese a que la oferta de carne vacuna aumentó en 4.4%, la de carne ovina en 1% —por los mejores precios—, la de carne porcina en 2.2% —gracias a la disponibilidad de forraje—, la de aves en 12.5% y la de huevos en 7.1%, y aunque el producto total del sector pecuario aumentó en 3.8%, la producción no pudo responder a la mayor demanda, especialmente de los sectores urbanos.

La producción agrícola creció en 0.9%. Los cultivos de mayor crecimiento fueron el trigo (8.8%), favorecido por medidas de fomento adoptadas en 1969<sup>51</sup> y por la introducción de variedades mejoradas; los frijoles en 10.8%, principalmente por la expansión de la superficie plantada en las principales zonas productivas —lo que también explica el crecimiento de la producción de frijol pallar— y la caña azucarera en 6.1%, por mayores rendimientos y expansión de la superficie cultivada.

En cambio, disminuyó la producción de papas (en 0.9%) y la de algodón (en 1.7%), esta última remplazada por cultivos de mayor rendi-

<sup>51</sup> Véase *Estudio Económico de América Latina, 1969*, publicación de las Naciones Unidas, N° de venta S.71.II.G.1, pág. 250.

Cuadro 157

PERÚ: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA  
(A costo de factores)

	Millones de soles de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	14 435	15 442	15 597	20.2	18.3	17.5	1.3	7.0	1.0
Agropecuario y silvicultura	13 220	13 577	13 835	18.5	16.1	15.5	0.6	4.2	1.9
Pesca	1 215	1 865	1 762	1.7	2.2	2.0	8.9	33.6	- 5.6
Minería	4 998	5 486	5 310	7.0	6.5	5.9	1.9	4.2	- 3.2
Industria manufacturera	14 536	19 280	21 054	20.3	22.9	23.6	5.8	11.0	9.2
Construcción	3 041	2 858	3 278	4.2	3.4	3.7	-1.2	15.9	14.7
Subtotal bienes	37 010	43 066	45 239	51.7	51.1	50.7	3.1	9.0	5.0
Electricidad, gas y agua	719	964	1 056	1.0	1.1	1.2	5.9	5.0	9.5
Transporte y comunicaciones	3 448	3 963	4 221	4.8	4.7	4.7	2.8	7.7	6.5
Subtotal servicios básicos	4 167	4 927	5 277	5.8	5.8	5.9	3.4	7.1	7.1
Comercio y finanzas	10 721	12 324	13 125	15.0	14.6	14.7	2.8	7.7	6.5
Gobierno	5 657	6 751	7 257	7.9	8.0	8.1	3.6	4.3	7.5
Propiedad de vivienda	4 755	5 540	5 784	6.6	6.6	6.5	3.1	3.1	4.4
Otros servicios	9 289	11 655	12 587	13.0	13.8	14.1	4.6	7.8	8.0
Subtotal otros servicios	30 422	36 270	38 753	42.5	43.0	43.4	3.6	6.4	6.8
Producto interno bruto total	72 342	85 265	90 381	100.0	100.0	100.0	3.3	7.5	6.0

FUENTE: 1965-1969: cálculos de la CEPAL a base de información del Ministerio de Economía y Finanzas, elaborada con datos básicos del Banco Central de Reserva; 1970-1971: cálculos de la CEPAL a base de estimaciones preliminares del Instituto Nacional de Planificación y del Ministerio de Economía y Finanzas.

NOTA: La suma de las actividades no coincide con el total, por haberse extrapolado independientemente cada actividad y el total.

<sup>a</sup> Preliminar.

miento económico para los agricultores. La producción de arroz y café se estabilizó, la primera por la distancia entre las zonas productoras y los principales centros de consumo nacionales y la segunda por las dificultades con que tropieza su colocación en el mercado internacional.

#### b) El sector pesquero

El producto del sector pesquero descendió en 5.5%, ya que fue necesario mantener la captura de anchoveta dentro de los límites biotécnicos (10 millones de toneladas anuales), que habían sido ligeramente excedidos en 1970. Por lo tanto, el volumen de producción de harina y aceite de anchoveta descendió en 6.9%, según lo programado, y a pesar de que para enfrentar períodos de veda más extensos y frecuentes, en 1971 la industria de la anchoveta aumentó su producción diaria significativamente. Asimismo, comenzó a operar dentro de un nuevo esquema de eco-

nomías externas que deberá ayudarle a competir en el mercado internacional pero que obligará a reducir el número de empresas y, por ende, la ocupación que ofrece el sector.

Por su parte, el volumen de pesca para consumo humano registró un alza de 2.9%. La producción de conservas aumentó en 45%, impulsada principalmente por la demanda de consumo, en tanto que los productos congelados disminuyeron, en parte por la contracción de la demanda externa, y la oferta de pescado fresco aumentó en 3%.

Se ha estimulado la producción y comercialización de pescado para consumo humano mediante la construcción de cámaras frigoríficas en ciudades alejadas del litoral, que son abastecidas por camiones refrigerados del organismo público encargado de la comercialización interna de los productos marinos. Asimismo, existen proyectos, algunos iniciados, de construir terminales en contacto directo con los comerciantes al por mayor.

### c) *El sector minero*

El comportamiento desfavorable del mercado internacional dio lugar a un descenso de 3.2% del producto minero. La producción de cobre bajó en 1.6%; la de plomo en 4%, en 2.1% la de zinc, en 5.8% la de hierro y en 2.2% la de plata, metal que generalmente se encuentra asociado con los anteriores metales no ferrosos. Las bajas en las cotizaciones de los principales metales que produce el Perú contribuyeron tanto a que la renovación de algunos contratos laborales diera lugar a huelgas, como al cierre de socavones o pertenencias que se trabajan cuando los precios son favorables.

Por su parte, la producción de petróleo crudo continuó su tendencia descendente, ya que en 1971 fue de 23.8 millones de barriles (9.5% menor que la de 1970). Con esto aumentó nuevamente el déficit de este combustible, cuyas importaciones alcanzaron aproximadamente un tercio del consumo aparente del año.

El panorama desfavorable que presenta la producción minera debería cambiar radicalmente gracias a la inversión en curso o previsible en el futuro inmediato. PETROPERU completó la primera fase de sus exploraciones entre la frontera con Ecuador e Iquitos, confirmándose la existencia de reservas probables de 300 a 400 millones de barriles. El primer pozo de exploración estuvo rindiendo 3 000 barriles diarios de crudo de mediana gravedad hasta que se cerró para terminar las instalaciones de almacenamiento y transporte. La perforación continúa y se están efectuando las primeras estimaciones sobre producción diaria probable e inversiones suplementarias.<sup>52</sup>

A comienzos de 1971 PETROPERU firmó un contrato de concesión con una empresa petrolera internacional para la exploración de una franja de un millón de hectáreas que, por ser aledaña a los campos en producción del oriente ecuatoriano, resulta altamente promisorio; a fines del año ya se encontraban en el Perú los equipos para iniciar esa tarea. PETROPERU también ha suscrito sendos contratos con otras tres empresas para la exploración de áreas vecinas a las anteriores y del zócalo continental.

Por su parte, MINEROPERU, con un crédito de 22 millones de dólares de un banco estatal, inició el desarrollo de los yacimientos cupríferos de Cerro Verde. Posteriormente, contrató con una empresa inglesa las construcciones y el financiamiento para que dicha mina comience a producir en 1974.

<sup>52</sup> A comienzos de 1972 dos pozos más en la zona de explotación resultaron productivos, con lo cual se ampliaron considerablemente las estimaciones sobre reservas probables.

### d) *El sector manufacturero*

A pesar de que su ritmo de crecimiento descendió de 11% en 1970 a 9.2% en 1971, el sector manufacturero se desenvuelve en un clima de expansión generalizada. La aparente contradicción se explica por el hecho de que la primera de dichas tasas reflejó el comportamiento de sólo dos industrias, en tanto que las demás continuaban debatiéndose en el estancamiento que las aquejaba desde hacía tres años. En 1971 la producción de la principal de esas dos industrias cayó severamente (17.6%), pero el crecimiento del resto del sector fue suficientemente rápido como para mantener todavía elevado el índice conjunto. Dentro del sector el mayor crecimiento se observó en las actividades conectadas a la construcción. La producción de bienes derivados de minerales no metálicos aumentó en 28% y, aunque surgieron dificultades técnicas en la producción de barras de acero para construcción, la laminación se acrecentó en elevada proporción al entrar en producción nuevas instalaciones en Chimbote.

Las industrias productoras de insumos textiles, las hilanderías y las tejedurías mostraron, según datos parciales para el año, incrementos del orden del 15%. Las manufacturas de alimentos, por su parte, aumentaron también 15.1%. La maduría de vehículos automotores incrementó su actividad en 8.5%, pero no logró satisfacer el fuerte aumento de la demanda, causado por la proliferación de mecanismos de ahorro ligado y de crédito al consumidor.

Se estima que la industria de bienes de consumo creció en conjunto 14% durante el año, principalmente gracias a la utilización de la capacidad ociosa, que en el sector textil, por ejemplo, hasta comienzos de 1970 era un tercio de la capacidad instalada. Este caso, aunque extremo, explica la prontitud con que el sector manufacturero pudo acrecentar en tal grado su producción.

Al parecer el sector comienza a planear nuevas adiciones a su capacidad. Indicador de ello, aunque impreciso, es el aumento de las solicitudes de inversión y reinversión que las empresas industriales presentan al Ministerio de Industrias en las cuales el monto de las nuevas inversiones es superior al de las reinversiones, que podría interpretarse como un proceso de diversificación del sector fabril, lo que se manifestaría en producciones futuras.

### 3. *El sector fiscal*

La política presupuestaria apoyó las tendencias descritas. Aunque los ingresos corrientes del gobierno central bajaron apreciablemente por la

menor recaudación tributaria en la minería y la supresión de ciertos impuestos pesqueros, el total de ingresos corrientes fue de 40 421 millones de soles. Los gastos corrientes, por su parte, aumentaron por los mejores salarios otorgados a los maestros pero una estricta política de contención hizo que llegaran a 34 829 millones.

El ahorro en cuenta corriente fue, pues, de 5 592 millones de soles. Esta cifra representó menos de la mitad de los gastos de capital del gobierno central, por lo cual su déficit se elevó a 5 067 millones de soles. El gobierno no tuvo problemas para financiar dicho déficit y continuar brindando su apoyo a las empresas públicas. La elevada liquidez de los sectores financiero y de personas le permitió colocar 8 359 millones de soles en pagarés y bonos, los que fueron prontamente suscritos en su totalidad. De otro lado, los préstamos externos suministraron otros 1 566 millones de soles. En resumen, el tesoro público cerró el ejercicio con un déficit de sólo 2 954 millones de soles.

#### 4. El sector externo

El sector externo mostró una vez más su inestabilidad al trocarse en 1971 los factores favorables de 1970 por otros abiertamente desfavorables. (Véase el cuadro 158.)

El valor corriente de las exportaciones de bienes, descendió desde su elevado nivel de 1970 —1 023 millones de dólares— a 884 millones de dólares en 1971. La caída de las exportaciones pesqueras desde 347 millones de dólares en 1970 a 316 millones en 1971, con sólo una variación mínima en su valor unitario, agrega estos productos a la lista de exportaciones primarias del país, cuya comercialización por causas diversas, enfrenta topes cuantitativos en los mercados extranjeros. Los principales productos incluidos hasta ahora en esa lista eran el azúcar, el café y las fibras naturales que, conjuntamente con las exportaciones pesqueras, constituyen cerca de 50% del promedio del valor total exportado en los últimos años.

Cuadro 158

PERÚ: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>A. Cuenta corriente</i>					
Exportaciones de bienes y servicios	494.1	772.0	1 023.0	1 197.0	1 046.8
Bienes <i>FOB</i>	444.4	685.0	881.0	1 032.0	883.9
Servicios	49.7	87.0	142.0	165.0	162.9
Importaciones de bienes y servicios	426.5	845.0	885.0	952.0	1 011.1
Bienes <i>FOB</i>	326.0	653.0	674.0	695.0	743.8
Servicios	99.9	192.0	211.0	257.0	267.3
Pagos netos de renta del capital extranjero	— 54.9	— 91.0	— 146.0	— 135.0	— 136.7
Donaciones privadas netas	2.5	5.0	3.0	15.0	10.0
Saldo de la cuenta corriente	15.2	—159.0	— 5.0	125.0	— 91.0
<i>B. Cuenta de capital</i>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	— 15.2	159.0	5.0	— 125.0	91.0
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	12.2	228.0	90.0	14.0	40.6
Inversión directa	11.1	38.0	— 17.0	— 71.0	16.1
Préstamos de largo y mediano plazo	29.3	196.0	254.0	173.0	4.5
Amortizaciones	— 35.8	— 47.0	— 149.0	— 161.0	
Pasivos de corto plazo	3.9	30.0	— 26.0	— 2.0	—
Donaciones oficiales	3.7	11.0	28.0	75.0	20.0
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	0.9	— 16.0	13.0	63.0	— 10.0
c) Errores y omisiones	4.4	— 38.0	— 60.0	— 42.0	— 26.2
d) Asignación DEG	—	—	—	14.0	13.2
e) Financiamiento compensatorio neto (—aumento)	32.7	— 15.0	— 38.0	— 174.0	73.4
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	—	—	30.0	— 8.0	— 6.6
Amortizaciones	— 15.5	—	— 10.0	—	—
Oro y divisas (—aumento)	— 17.2	— 15.0	— 58.0	— 152.0	96.6
Derechos especiales de giro	—	—	—	— 14.0	— 16.6

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 22.

<sup>a</sup> Estimaciones.

En 1971, las exportaciones de azúcar aumentaron su volumen 7.3% y su valor 14.8%, no obstante haber sido 1970 un año de baja producción. Las exportaciones de café descendieron en volumen y valor unitario de modo que su aporte de divisas disminuyó de 43.8 millones de dólares en 1970 a 35.7 millones en 1971. En cuanto a las fibras, el volumen de la exportación de lana descendió 22%, debido a la mayor demanda de las hilanderías nacionales, aunque su valor unitario se mantuvo por haber disminuido menos el volumen exportado de lanas finas de auquénidos, de mayor precio unitario que las de ovinos. En lo que toca al algodón, aumentaron las compras de los hilanderos, reduciéndose el volumen exportado de fibras semilargas, cuya cotización mejoró en el mercado internacional, y aumentando la exportación de las extralargas, con una cotización descendente. En total, el valor de las exportaciones de algodón bajó de 52.1 millones de dólares en 1970 a 46.2 millones en 1971.

Las exportaciones mineras descendieron bruscamente. El valor de sus principales productos, que había llegado a 472 millones de dólares en 1970, resultó de sólo 368 millones en 1971. Esta pérdida de casi 105 millones de dólares se explica principalmente por la baja de las cotizaciones internacionales. El volumen de cobre exportado disminuyó de 211 000 toneladas en 1970 a 188 000 toneladas en 1971, y como su cotización descendió en 20%, el valor de las exportaciones se redujo de 246 millones a 174 millones de dólares. A su vez, el valor de las exportaciones de plata y plomo descendió en 20%, de hierro en 13% y de zinc en 4.2%.

En cambio, el valor de las importaciones aumentó 6.2% en consonancia con las variaciones de la demanda interna. Aun así, las importaciones de bienes de consumo no duraderos registraron un incremento aproximado de 5.6%, pese a las restricciones que —como parte de la política de estímulo a la producción agropecuaria— se impusieron a la compra en el exterior de ciertos cereales, carnes y productos lácteos; las de bienes de consumo duraderos mostraron, por su parte, un incremento de 28.2%.

Las mayores importaciones se debieron principalmente a las compras de insumos y equipos del sector fabril. Las de insumos aumentaron en 85 millones de dólares, llegando a más de 320 millones, es decir, dos quintas partes del total de las importaciones de bienes. La importación de equipos se incrementó en 21%, alcanzando a 138 millones de dólares.

Las tendencias contrapuestas de exportaciones e importaciones redujeron considerablemente el excedente del balance de mercancías que bajó de 337 millones de dólares en 1970 a 140 millones

en 1971. A su vez, el déficit de servicios en cuenta corriente se estima en 241 millones de dólares. En particular, los pagos por intereses de la deuda externa pública y privada aumentaron sustancialmente, y no fueron contrapesados por el descenso de las remesas de utilidades y dividendos. De otro lado, la cuenta de turismo disminuyó su saldo tradicionalmente negativo al limitarse el gasto de los turistas peruanos en el exterior.

Los recursos de transferencias recibidos del exterior (oficial y privado) disminuyeron desde 90 millones de dólares en 1970 a 39 millones en 1971, en gran parte por el agotamiento de las donaciones recibidas con motivo del terremoto de mayo de 1971. Sumadas las donaciones privadas y los bienes y servicios, el saldo en cuenta corriente del balance de pagos —que en 1970 fue positivo y llegó a 125 millones de dólares— resulta negativo y se aproxima a los 91 millones de dólares.

En lo que concierne al movimiento de capitales existen todavía algunos vacíos informativos importantes. Es probable que persista alguna desinversión de las empresas extranjeras —que en 1970 dio lugar a una salida de capitales registrados de 71 millones de dólares—, pero las dedicadas al mercado interno han acrecentado sus inversiones, de modo que las estimaciones de la inversión directa arrojan un saldo positivo de 16 millones de dólares. Además, los créditos externos pagados por el sector privado mantuvieron su nivel anterior —7.7 millones de dólares— que tendería a descender en el futuro por no haberse contraído nuevos compromisos en 1971.

El aumento de la deuda externa pública garantizada fue apenas de 2.1 millones de dólares. Aunque el monto de los créditos desembolsados por el sector público aumentó de 140 millones de dólares en 1970 a 168 millones en 1971, el incremento de las respectivas amortizaciones fue aún más rápido. De ahí que el saldo neto utilizado disminuyera de 19.2 millones de dólares en 1970 a 12.2 millones en 1971. En este último año la deuda garantizada dio lugar a una amortización de 10 millones, siendo que en 1970 había aportado dicha deuda 58 millones al movimiento de capitales.

El capital a corto plazo, incluidos errores y omisiones, también tuvo un comportamiento adverso, pues su saldo negativo fue de 26 millones de dólares. Las tendencias descritas se tradujeron en un descenso de las reservas internacionales netas desde 329 millones de dólares a fines de 1970 a 250 millones en 1971, o sea, al equivalente de casi dos meses de importaciones, si se considera el nivel de éstas a fines de año.

## 5. Algunos acontecimientos de política económica

En materia de política económica, quedaron definidos los propósitos y modalidades de la reforma agraria, se promulgó la nueva legislación pesquera y minera, se anunciaron modificaciones a la ley de industrias —que se promulgaron en los primeros días de 1972— y se proyectó una nueva ley de educación; por último, quedaron establecidos en los respectivos contratos los sistemas para el otorgamiento de concesiones petroleras.

### a) Reforma agraria

Se ha descartado la posibilidad de repartir alícuotamente la tierra entre sus trabajadores, lo que acentuaría el minifundio. Partiendo del sistema establecido al expropiarse los grandes latifundios azucareros de la Costa norte, que fueron convertidos en cooperativas administradas por sus trabajadores permanentes, se ha creado un nuevo tipo de empresa agrícola. Se trata de las llamadas Sociedades Agrícolas de Interés Social (SAIS), que se constituyen reuniendo en cooperativas los latifundios afectados y las comunidades de campesinos colindantes que, entre otras condiciones, hayan recibido reconocimiento oficial. Tomando como modelo la SAIS Tupac Amaru<sup>53</sup> la nueva empresa puede describirse de la siguiente manera.

Los latifundios afectados continúan operando individualmente pero bajo la dirección de la cooperativa constituida en SAIS. Igual ocurre con las comunidades participantes. Los trabajadores de los latifundios reciben parte de las utilidades netas de su unidad, entregándose el remanente a las comunidades de acuerdo con el número de sus habitantes, la capacidad económica de sus familias, su ingreso de fuentes no agropecuarias y sus disponibilidades de infraestructura comunal. Los recursos para inversión de que dispone la SAIS se usan para acrecentar la capacidad productiva agropecuaria y la productividad del conjunto o de sus componentes, para establecer industrias que elaboren sus productos agropecuarios, o para aprovechar su dotación de materias primas o recursos naturales. Se espera que las SAIS eleven el nivel de vida de la población que las integra y que sus ahorros se traduzcan gradualmente en una mayor diversificación de su producción e infraestructura social. Actualmente sólo las comunidades de campesinos muestran cierta diversificación, pues algunas se dedican además a ciertas actividades mineras y en todas existe una artesanía importante, por lo que su

<sup>53</sup> Véase Ministerio de Agricultura, *Las comunidades integrantes de la SAIS Tupac Amaru*, Lima, 1971.

situación es diferente de aquella de los obreros de los exlatifundios.

Estas ventajas de las SAIS se encuentran contrapesadas por dos factores que podrían tornarse negativos. Uno es el gigantismo que las caracterizaría si se ciñeran muy estrechamente al modelo establecido por la Tupac Amaru, que abarca 247 mil hectáreas de latifundios ganaderos expropiados y 174 mil hectáreas de propiedad de las comunidades. Si bien es cierto que cada latifundio expropiado y cada comunidad continúa operando autónomamente, el conjunto depende de un centro de decisión único constituido por el directorio de la cooperativa. Los problemas de administración, de selección de inversiones y de conciliación del interés de cada componente con el del conjunto, se multiplican y acrecientan; y podrían requerir una capacidad ejecutiva de la que, en principio, se carecería.

Su segunda desventaja es la de dejar marginadas a un número importante de comunidades campesinas. Por ejemplo, al iniciarse la constitución de la Tupac Amaru se examinó el crecido número de ellas que existía en la zona. En una primera selección se decidió que 63 de ellas reunían las condiciones fundamentales para integrarla, no sólo en función de su vecindad física y del reconocimiento oficial, sino también de sus necesidades de tierra. En una segunda fase se efectuó una encuesta social y económica y dicho número quedó reducido a 16 comunidades, cuyos ingresos no agropecuarios representaban el 72.1% de los ingresos totales. Por ello en este caso la constitución de la SAIS no mejoró las condiciones de vida ni la producción de la mayoría de las comunidades de campesinos de la región central del Perú.

Este problema, además del hecho de que sólo en la Sierra y algunos valles de la Costa y Ceja de Montaña existen comunidades reconocidas<sup>54</sup> condujo al organismo de reforma agraria a plantear el esquema denominado Proyecto Integral de Asentamiento Rural (PIA), con el fin de convertir la reforma agraria en un elemento estratégico de la planificación en el plano local, con alcances multisectoriales, y de limitar la migración hacia el centro metropolitano. Con esto las tareas de dicho organismo se recargaron por la necesidad de contar con asesoramiento y ayuda de otras instituciones públicas especializadas en

<sup>54</sup> Sólo una parte de las agrupaciones denominadas comunidades ha logrado su reconocimiento oficial, situación que afecta a algunas establecidas en la costa. En lo que concierne a la Ceja de Montaña, algunas comunidades serranas organizaron invasiones de tierras adjudicadas legalmente a empresarios individuales, dando lugar a la formación de comunidades satélites que no podían solicitar reconocimiento y cuyo número e importancia se desconoce.

Cuadro 159

## PERÚ: REALIZACIONES EN REFORMA AGRARIA

	<i>Familias beneficiarias (miles)</i>	<i>Expropiaciones (miles de ha)</i>	<i>Adjudicaciones (miles de ha)</i>	$\frac{(3)}{(2)}$ <i>(porcentaje)</i>
	(1)	(2)	(3)	(4)
1968	8	181	207	114
1969	16	590	426	72
1970	54	2 119	1 118	48
1971 <sup>b</sup>	70	2 716	1 610	59

FUENTE: Ministerio de Agricultura.

<sup>a</sup> Cifras acumuladas a partir de 1968. No comprende las superficies expropiadas o adjudicadas con anterioridad.

<sup>b</sup> Comprende hasta el mes de septiembre.

planificación, financiamiento industrial, comercialización, etc. No obstante, el esclarecimiento de los principales objetivos y procedimientos del proceso de reforma agraria ha mejorado el ritmo de adjudicaciones. Como se observa en el cuadro 159, en 1969 y 1970 las superficies adjudicadas fueron el 72 y el 48% de las expropiadas, respectivamente. En cambio, en los primeros nueve meses de 1971 se expropiaron 597 000 hectáreas y se adjudicaron 492 000, llegándose así a una proporción acumulada de 59%.

#### b) *Reestructuración del sector pesquero*

Durante los últimos quince años, la pesquería peruana tuvo un desarrollo acelerado, debido a la abundancia de anchoveta. Su extracción aumentó a una tasa anual de 94.8% en 1957-1961 y de 9.4% en los nueve años siguientes. Actualmente su producción ha alcanzado los 10 millones de toneladas anuales, límite al que deberá ajustarse esa pesca en el futuro inmediato.

Este crecimiento tan rápido ha determinado una serie de anomalías en la industria de la anchoveta. Ante todo, el número de plantas es relativamente elevado, de modo que las decisiones sobre inversión, capacidad y comercialización de los productos finales han carecido de coordinación adecuada. De ahí que, hacia 1965, la producción representara alrededor de la mitad de la capacidad instalada.

Entre 1966 y 1968 el número de plantas disminuyó de 171 a 147; se observó a la vez una mayor concentración y extranjerización, lo segundo por la venta de plantas en operación a capitales extranjeros (que poseen actualmente el 40% del capital de la industria). En lo que respecta a las exportaciones, aunque las empresas concentraron sus ventas a través de cinco canales principales, tropezaron con las preferencias de los compradores por algunos pocos mercados externos y con oscilaciones profundas en los pre-

cios logrados, lo que reforzó las tendencias empresariales descritas.

Desde 1969 la política económica procura corregir las deficiencias de la industria de harina de pescado, y, en general, del sector pesquero. En 1970 se formó la Empresa Pública de Comercialización de Harina y Aceite de Pescado (EPCHAP), único organismo encargado de la adquisición y exportación de ambos productos. La EPCHAP tiene por objetivos canalizar la oferta peruana más directamente a los países consumidores, evitando así los sobrepuestos propios de un mercado comprador centralizado y adquiriendo la posibilidad de fomentar nuevos consumos externos, e impedir que una oferta excesiva conduzca al deterioro del mercado internacional. Este segundo objetivo condujo en 1971 a un aumento de las existencias de la EPCHAP durante el primer semestre, las que posteriormente fueron reducidas a niveles operacionales.

El desarrollo de la pesquería peruana para consumo humano ha sido relativamente pobre. La baja productividad de los equipos y los elevados márgenes de comercialización, han conspirado tradicionalmente para que los precios al consumidor sean excesivamente elevados. En 1970 se creó la Empresa Pública de Servicios Pesqueros (EPSEP) con miras a satisfacer la demanda nacional y de exportar al mercado andino. En 1971, la EPSEP inició varias obras de infraestructura para mejorar la productividad y la comercialización que han hecho accesibles a las poblaciones del interior los productos marinos.

También en 1971 se promulgó una ley orgánica sobre el sector pesquero, que reconoce las limitaciones biotécnicas de su componente más dinámico. En efecto, la nueva legislación establece que la reinversión en las empresas de tercera prioridad, que incluyen las productoras de harina de pescado, queda limitada como máximo al 55% del ingreso neto; que no se autorizará la constitución de nuevas empresas con participa-



ción de capital extranjero para fabricar dicha harina, y que las que actualmente la fabrican no podrán vender sus fábricas o licencias de pesca a empresas con capital extranjero. Dispone además que las acciones de empresas pesqueras en poder de peruanos no podrán ser transferidas a personas de otra nacionalidad, pero que las empresas con capital extranjero que se dediquen a la pesca para consumo humano, recibirán un tratamiento especial según contrato con el gobierno, o uno equivalente al que reciben las empresas nacionales.

Asimismo, la ley traslada al sector pesquero el sistema de comunidad utilizado en la industria fabril y crea un sistema para equiparar sus beneficios en el plano sectorial. La comunidad pesquera está constituida por los trabajadores de cada empresa pesquera, la que separará de su ingreso neto anual 8% en efectivo, en sustitución del derogado sistema de participación laboral en las utilidades y ciertas gratificaciones, y un 12% que será reinvertido en la misma empresa como participación en el capital de los trabajadores organizados en comunidad. Ésta nombrará un representante que integrará de inmediato el directorio de la empresa y cuyo voto equivaldrá al activo que posea en la cuenta de capital de la empresa; conforme aumente su participación designará otros representantes hasta llegar al límite establecido de 51%.

El mecanismo de equiparación sectorial se denomina Comunidad de Compensación Pesquera y está integrado por representantes de las comunidades pesqueras. La Comunidad de Compensación Pesquera recibirá la mitad del mencionado 8% y lo redistribuirá entre las comunidades pesqueras de acuerdo con una fórmula que considera el número de trabajadores y los días trabajados. También recibirá la mitad del 12% de participación patrimonial, para ser redistribuida.

Dadas las limitaciones materiales e institucionales para reinvertir de que adolece el sector, se calcula que en breve plazo la Comunidad de Compensación Pesquera poseerá la cuarta parte del capital social total de las empresas pesqueras y cada comunidad pesquera poseerá la cuarta parte del capital social de la empresa respectiva. Esto se explica porque, de ser innecesaria la reinversión, la participación patrimonial se hará a expensas de las acciones de los socios restantes.

#### c) *Política minera a largo plazo*

Durante 1971 se sancionó una nueva legislación minera que excluye los hidrocarburos y algunos minerales no metálicos de escasa importancia. En la práctica, la nueva legislación re-

afirma y amplía los postulados básicos de la ley de 1970, e incorpora estipulaciones del contrato que en 1969 suscribió el gobierno con la Southern Perú Copper Corporation para el desarrollo del mineral cuprífero Cuajone y del decreto-ley 17792, también de 1969, sobre la obligación de los concesionarios de yacimientos de presentar y cumplir un programa de inversiones. Vale decir, reserva al Estado la propiedad de los elementos minerales, su beneficio industrial y su comercialización externa, y procura que las empresas mineras a las que otorga concesiones no se tornen enclaves de limitado provecho para la economía nacional y que los yacimientos otorgados en concesión se exploten dentro de plazos prudentes.

La nueva ley otorga una serie de beneficios a la inversión privada. Autoriza castigos de las inversiones fijas, su revaluación de acuerdo con las variaciones del tipo de cambio, liberaciones y franquicias tributarias para la reinversión y garantiza, por contrato individual con el gobierno, que las condiciones tributarias existentes serán mantenidas por un número de años variable pero adecuado.

Crea, además, un Fondo de Inversión Minera constituido con recursos fiscales y créditos externos o internos, que financiará programas de promoción y fomento mineros y otorgará créditos a las empresas por un plazo de hasta diez años y un interés sobre los saldos insolutos no superior a 8%. La mayoría de estas ventajas deberán beneficiar a la pequeña y mediana empresa, pero también pueden obtenerlas las restantes mediante contratos con el Estado.

Por último, crea las Comunidades Mineras y la Comunidad de Compensación Minera. Estas instituciones se ciñen al esquema descrito antes en relación con la legislación pesquera. Sin embargo, la tasa que reemplaza a la antigua participación de utilidades y gratificaciones voluntarias es de 4% en lugar de 8%, y la participación patrimonial es de 8% en lugar de 12%, de modo que las comunidades mineras demorarán más que las pesqueras en obtener el 50% del capital de las empresas establecidas. Aun así, pueden nombrar de inmediato un representante en el directorio de la empresa respectiva, con voto equivalente a la proporción del capital social que poseen.

#### d) *Pautas para concesiones y contratos petroleros*

No se legisló durante el año respecto al sector petrolero, que fue excluido de la legislación comentada arriba. Sin embargo, si se considera que el contrato sobre el yacimiento de Cuajone fijó

pautas seguidas después por la legislación minera, el contrato entre PETROPERU y la filial peruana de Occidental Petroleum Company podría ser un indicador de la política petrolera. Los puntos económicos de dicho contrato son los siguientes:

i) La inversión corre por cuenta de la Occidental Petroleum, que debe efectuarla de acuerdo con calendarios estipulados previamente y cuyo incumplimiento puede dar lugar a la rescisión del contrato;

ii) La producción en pozo es propiedad de PETROPERU, la que entrega 50% de la misma a la Occidental Petroleum Company. El remanente contiene el impuesto sobre los ingresos pagaderos en el Perú por la Occidental Petroleum Company y las ganancias de PETROPERU;

iii) Al finalizar el contrato al cabo de 35 años, las instalaciones para la producción, almacenamiento y transporte dentro de los yacimientos pasan a ser íntegramente de PETROPERU, sin pago alguno a la mencionada Occidental Petroleum Company;

iv) Al cumplirse siete años de la firma del contrato, la Occidental Petroleum Company rendirá la mitad de la zona otorgada en concesión; PETROPERU dispondrá, por lo tanto, de un área explorada que podrá explotar por su cuenta o dar en concesión;

v) De encontrarse petróleo, la Occidental Petroleum Company construirá un oleoducto desde su concesión en el valle amazónico a un puerto del Pacífico, pudiendo participar PETROPERU hasta en un 50% de la inversión correspondiente. Pasados siete años, esta construcción pasará a ser propiedad de la empresa estatal sin cargo para ella;

vi) La Occidental Petroleum Company se obliga a mantener un programa de formación y capacitación del personal peruano en todos los niveles, tendiente a que éste remplace al personal extranjero;

vii) La Occidental Petroleum Company sólo puede importar bienes que no se produzcan en el Perú, y

viii) La Occidental Petroleum Company, entregará al Banco Central la totalidad de sus ingresos de exportación, adquiriendo el derecho a recibir divisas para sus pagos en el exterior conforme a un programa aprobado previamente por el gobierno.

### c) *Reestructuración del sector fabril*

En enero de 1971, el gobierno promulgó el Reglamento de la Ley General de Industrias, sancionado el año anterior. El reglamento precisa cuáles son las industrias de segunda y tercera

prioridad, complementando así la lista de las consideradas de primera prioridad. Estas últimas abarcan principalmente la industria pesada básica, esto es, proyectos metalúrgicos, químicos o mecánicos que requieren elevada inversión. De acuerdo con el reglamento, la segunda prioridad corresponde a las empresas que producen bienes esenciales para la población, desde alimentos hasta vehículos automotores y materiales de construcción, y también insumos que van desde forrajes hasta computadoras electrónicas. La tercera prioridad corresponde a los bienes no esenciales, y una cuarta categoría incluye los bienes no propietarios o superfluos.

Desde el momento en que el orden de prelación oficial se traduce en estímulos, es obvio que se intenta corregir, en el sector manufacturero, la excesiva dependencia de insumos importados, y diversificar a la vez su producción aprovechando la crecida demanda de consumo que ahora existe en el país. Para otorgar estos estímulos se aplican también otros criterios, como, por ejemplo, la localización fuera del área metropolitana.

A comienzos de 1972 se anunció una revisión de las disposiciones sobre capital extranjero. De acuerdo con la legislación anterior, la formación de empresas totalmente extranjeras quedaba condicionada a que éstas, en plazos predeterminados en cada caso mediante contrato con el gobierno, aceptasen dar participación al capital nacional hasta retener un máximo de 33.3%. Las empresas con capital extranjero superior al 75% debían reducir esta proporción a no más del 49% del capital social. De otro lado, estaba vedado a las empresas peruanas vender participaciones a extranjeros cuando la proporción del capital social en poder de estos últimos fuese superior a 33.3%. Actualmente se pueden constituir empresas con una proporción extranjera superior a 49% siempre que sus propietarios acuerden con el gobierno convertirla en empresa mixta o, lo que es lo mismo, otorguen al capital nacional una participación de 51% como mínimo. Asimismo, es posible ampliar el capital social de una empresa nacional o mixta con capital extranjero en proporciones que no cambien dicha clasificación.

Por último, no se autorizará inversión extranjera directa destinada a la adquisición de acciones, participaciones o derechos de inversionistas nacionales, salvo cuando se hagan en empresas nacionales en condiciones de quiebra inminente.

Las nuevas disposiciones resultan más flexibles que las anteriores. En todo caso, permiten que las empresas nacionales o mixtas acepten capital foráneo sin necesidad de la aprobación del Ministerio de Industria y Comercio, siendo sus ejecu-

tivos los responsables de que no cambien de clasificación. De ese modo, se ha adoptado una es-

tructura que se ajusta más estrechamente al Acuerdo de Cartagena.

## REPÚBLICA DOMINICANA

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente

Durante 1971, la economía de la República Dominicana continuó su tendencia ascendente. El producto interno bruto real aumentó en 7.4%, lo que significó una mayor expansión con respecto tanto al quinquenio 1965-1970, cuando la economía creció a razón de 6.6% en promedio anual, como a 1970, cuando el incremento fue de 5.5%.

La oferta global se acrecentó en 9.3%, tasa superior a los promedios anuales de 8.4 y 8.2%,

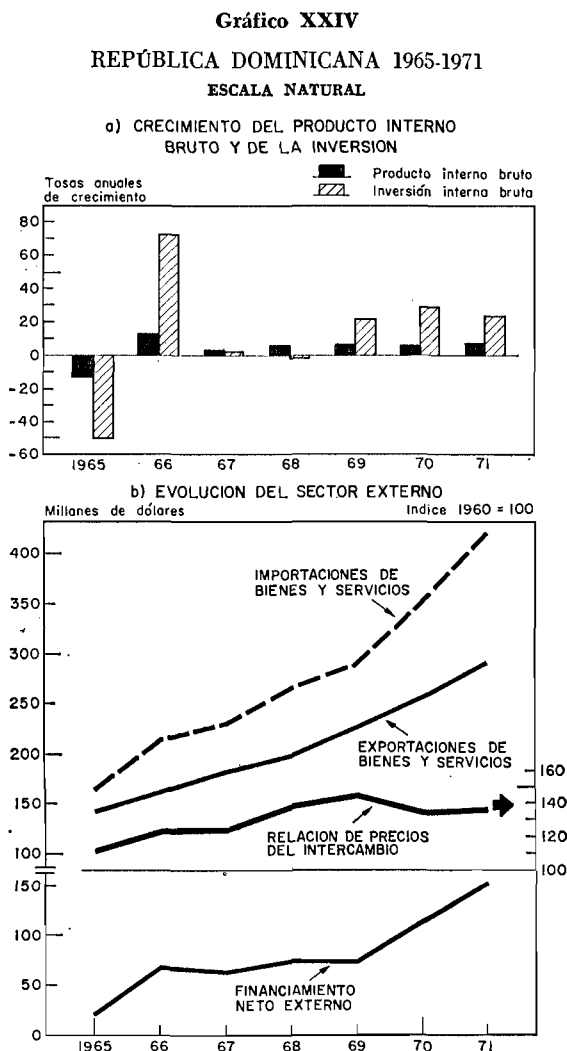
registrados respectivamente en ambos períodos anteriores. El incremento de los bienes y servicios disponibles, como en años anteriores, se destinó en proporción creciente a la formación de capital. La inversión interna bruta durante 1971 aumentó en 24%, tasa superior a la media anual de 22% del quinquenio 1965-1970. Con ello, el coeficiente de inversión con respecto al producto llegó al 28%. En ese proceso de acumulación creciente, el sector público desempeñó un papel cada vez más importante, ya que sus inversiones triplicaron en 1971 a las de 1965. Esa participación fue posible gracias al aumento de los ingresos del gobierno general, que en 1971 superaron en alrededor de un 18% a los del año anterior, siendo que el consumo de ese sector se elevó sólo en 3.8%. Asimismo, fue moderado el aumento del consumo privado, que creció a un ritmo de 5.7% en 1971 (esa tasa había sido de 7.1% en promedio anual durante el quinquenio 1965-1970). (Véase el cuadro 160.)

A los progresos registrados en 1971, contribuyeron principalmente la expansión de los productos agrícolas —con excepción del café— la continuación del auge en la construcción, tanto pública como privada, y las inversiones públicas en el mejoramiento de la infraestructura.

El sector externo fue estimulado por la expansión agrícola, que permitió acrecentar en un 11% el valor de esas exportaciones; en especial, aumentó en 30% el volumen de las de azúcar. Esas tendencias se reforzaron por el aumento en 40% del número de turistas. Ello dio lugar a un incremento de poco más de 13% en el valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios, que no bastó para cubrir las importaciones, ya que en el mismo año éstas se acrecentaron en un 20% aproximadamente. Persistió, por lo tanto, el déficit en cuenta corriente, que durante 1971 aumentó en 35%. Sin embargo, con la mayor entrada de capital, el balance de pagos generó finalmente un aumento de las reservas, de alrededor de 12 millones de dólares, en contraste con la disminución de las mismas registrada el año anterior.

### 2. Evolución de los principales sectores productivos

Los principales sectores productivos mantuvieron durante 1971 los ritmos de crecimiento del pe-



Cuadro 160

## REPÚBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	<i>Millones de pesos de 1960</i>			<i>Composición porcentual</i>			<i>Tasas anuales de crecimiento</i>		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>Oferta global</i>	914.5	1 366.5	1 493.2	120.4	130.6	132.9	8.4	8.2	9.3
Producto interno bruto	759.8	1 046.5	1 123.9	100.0	100.0	100.0	6.6	5.5	7.4
Importaciones <sup>b</sup>	154.7	320.0	369.3	20.4	30.6	32.9	15.6	18.0	15.4
<i>Demanda global</i>	914.5	1 366.5	1 493.2	120.4	130.6	132.9	8.4	8.2	9.3
Exportaciones <sup>b</sup>	121.7	178.9	193.7	16.0	17.1	17.2	8.0	15.9	8.3
Inversión bruta interna	94.6	254.8	315.7	12.5	24.3	28.1	22.0	28.6	23.9
Inversión bruta fija	94.2	...	...	12.4	...	...	...	...	...
Pública	29.1	...	...	3.8	...	...	...	...	...
Privada	65.1	...	...	8.6	...	...	...	...	...
Construcción	61.7	...	...	8.1	...	...	...	...	...
Maquinaria y equipo	32.5	...	...	4.3	...	...	...	...	...
Consumo total	698.2	932.8	983.8	91.9	89.1	87.5	6.0	2.4	5.5
Gobierno general	106.5	98.1	101.8	14.0	9.4	9.1	— 2.1	3.4	3.8
Privado	591.7	834.7	882.0	77.9	79.8	78.4	7.1	2.3	5.7

FUENTE: 1965-1968: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central de la República Dominicana; 1969-1971: cálculo de la CEPAL a base de cifras preliminares de ese mismo Banco.

NOTA: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Bienes y servicios, excluidos factores.

riodo 1965-1970. Así, los servicios básicos (energía, transporte y comunicaciones) siguen siendo los más dinámicos; durante 1971, aumentaron en 8.6%, tasa similar a la de 8.5% lograda en el quinquenio anterior. Les siguieron las actividades productoras de bienes, cuyo ritmo de crecimiento anual se elevó desde 7.5% en el período 1965-1970 a 8.1% en 1971. (Véase el cuadro 161.)

El sector agropecuario creció en 7.5%, gracias a las buenas condiciones meteorológicas y a la ejecución de varios programas gubernamentales. Esta expansión reflejó los aumentos en la producción de tabaco (13%), de cacao (11%), de caña de azúcar y de maíz (8%) y de frutas y hortalizas, los que compensaron ventajosamente la disminución de la cosecha de café (23%). Asimismo, se registraron durante 1971 avances satisfactorios en la ganadería, pues aumentó en 49% la producción de carne de ave y en 4% la de vacuno. Se espera que el sector agropecuario siga en expansión con la puesta en marcha durante 1972 de amplios programas de desarrollo del sector, con la participación de organismos internacionales (BIRF, BID y AID) en el financiamiento global.

El producto de la minería, que venía crecien-

do a razón de un 6.3% en promedio anual en el quinquenio 1965-1970, disminuyó en 4.1%. En junio de 1971 se sancionó una nueva ley que regula las actividades del sector. Por su parte, continuó el crecimiento de la industria manufacturera (6.6%), si bien a un ritmo menor que el del período 1965-1970.

Se aceleró la expansión en la actividad constructora, cuyo ritmo de crecimiento se elevó desde un promedio anual de 13.5% en el período 1965-1970, en un 19.2% en 1971. Este auge reflejó la intensificación de la inversión pública y privada, en especial en la construcción de viviendas, en la ampliación de la capacidad hotelera, en la extensión de la red vial, y en la ejecución de obras de riego. El desarrollo del sector provocó durante el año una escasez relativa de cemento, pese a haberse incrementado su producción en 25%.

También continuó la expansión de los servicios básicos, gracias en parte a la intensificación de los esfuerzos públicos. Durante 1971 el producto bruto del sector de electricidad aumentó en 11.1% y el de transportes y comunicaciones en 7.9%. En materia de transportes, cabe destacar la favorable modificación del acuerdo de 1949 sobre aviación civil con los Estados Uni-

Cuadro 161

 REPÚBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA  
 (A costo de factores)

	Millones de pesos de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	185.4	230.5	247.6	27.8	25.4	25.4	4.4	3.6	7.5
Minería	10.7	14.5	13.8	1.6	1.6	1.4	6.3	—	4.1
Industria manufacturera	78.5	136.4	145.4	11.8	15.0	14.9	11.6	8.9	6.6
Construcción	26.8	50.5	60.2	4.0	5.6	6.2	13.5	3.5	19.2
<i>Subtotal bienes</i>	<i>301.4</i>	<i>431.9</i>	<i>467.0</i>	<i>45.2</i>	<i>47.6</i>	<i>47.9</i>	<i>7.5</i>	<i>3.0</i>	<i>8.1</i>
Electricidad, gas y agua	8.6	16.3	18.1	1.3	1.8	1.9	13.6	14.8	11.1
Transporte y comunicaciones	43.3	61.9	66.8	6.5	6.8	6.8	7.4	6.7	7.9
<i>Subtotal servicios básicos</i>	<i>51.9</i>	<i>78.2</i>	<i>84.9</i>	<i>7.8</i>	<i>8.6</i>	<i>8.7</i>	<i>8.5</i>	<i>8.3</i>	<i>8.6</i>
Comercio y finanzas	104.2	157.2	169.4	15.6	17.3	17.4	8.6	5.8	7.8
Gobierno	83.2	83.0	85.3	12.5	9.1	8.7	— 0.1	6.0	2.8
Propiedad de vivienda	60.6	79.7	85.1	9.0	8.8	8.7	5.6	2.0	6.8
Otros servicios	66.1	78.3	84.0	9.9	8.6	8.6	3.4	5.7	7.3
<i>Subtotal otros servicios</i>	<i>314.1</i>	<i>398.2</i>	<i>423.8</i>	<i>47.0</i>	<i>43.8</i>	<i>43.4</i>	<i>4.8</i>	<i>5.0</i>	<i>6.4</i>
<i>Producto interno bruto, total</i>	<i>659.1</i>	<i>907.7</i>	<i>974.9</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>6.6</i>	<i>5.5</i>	<i>7.4</i>

FUENTE: 1965-1968: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central de la República Dominicana; 1969-1971: cálculo de la CEPAL a base de cifras preliminares de ese mismo Banco.

NOTA: La suma de las actividades no corresponde al total por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

<sup>a</sup> Preliminares.

dos, que fue firmada en octubre de 1971, y por la que se abre la ruta Santo Domingo-Nueva York a las compañías aéreas dominicanas. Además, se dispuso el aprovechamiento por Alas del Caribe del nuevo aeropuerto más cercano a la capital, y por último, se resolvió la construcción de tres grandes carreteras.

Asimismo, se advirtió una tendencia ascendente en la mayoría de las actividades terciarias.

### 3. El sector externo

De acuerdo con informaciones preliminares y fragmentarias, el valor en dólares corrientes de las exportaciones de bienes y servicios aumentó en algo más de 13% (en 1970 esa tasa había sido de 12.6%). Pero como en años anteriores, crecieron más rápidamente las importaciones, que esta vez lo hicieron en cerca de 20%, tasa apenas inferior a la registrada en 1970; con ello, persistió y aumentó el sustancial déficit en la cuenta corriente del balance de pagos. (Véase el cuadro 162.)

El valor de las exportaciones de bienes aumentó en 15%. En ese resultado influyeron decisivamente

las exportaciones de azúcar cuyo monto se incrementó en más de 30%, gracias a la adjudicación de importantes cuotas adicionales en Estados Unidos y en el mercado mundial. A lo anterior, se suma el aumento del valor de las exportaciones de bauxita (7%), de frutas y hortalizas y de tabaco (alrededor de 6%). Esas mayores entradas compensaron ventajosamente las disminuciones de los ingresos por ventas de café (23%) y de cacao (30%); en ambos productos fue desfavorable la cotización internacional, además de haber disminuido el volumen de café exportado, a consecuencia de una mala cosecha. Los ingresos por servicios aumentaron moderadamente (5%), en contraste con el estancamiento que sufrieron en 1970; en ese mejoramiento influyó la mayor afluencia de turistas.

A su vez, las importaciones de bienes se acrecentaron en 22%, tasa inferior a la de 27% anotada el año anterior. En contraste, aumentaron más rápidamente que en el año anterior los egresos por servicios y especialmente los pagos netos de la renta del capital extranjero.

El déficit en la cuenta corriente del balance de pagos alcanzó en 1971 a 154 millones de dólares.

Cuadro 162

REPÚBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>A. Cuenta corriente</i>					
Exportaciones de bienes y servicios	172.1	143.1	227.4	256.0	290.0
Bienes <i>fob</i>	157.4	125.5	184.1	213.0	245.0
Servicios	14.7	17.6	43.3	43.0	45.0
Importaciones de bienes y servicios	-116.9	-163.9	-290.2	-352.0	-421.0
Bienes <i>fob</i>	-90.3	-120.7	-210.4	-267.0	-325.0
Servicios	-26.6	-43.2	-79.8	-85.0	-96.0
Pagos netos de renta del capital extranjero	-9.6	-12.0	-23.4	-26.0	-32.0
Donaciones privadas netas	-3.0	12.4	9.5	8.0	9.0
Saldo de la cuenta corriente	42.6	-20.4	-76.7	-114.0	-154.0
<i>B. Cuenta de capital</i>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	-42.6	20.4	76.7	114.0	154.0
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	-18.2	45.8	75.9	118.0	161.5
Inversión directa	1.0	6.0	24.1	69.0	
Préstamos de largo y mediano plazo	—	19.2	54.6	33.0	
Amortizaciones	-0.5	-5.7	-10.2	-9.0	
Pasivos de corto plazo	-18.6	-38.9	5.8	24.0	
Donaciones oficiales	-0.1	65.2	1.6	1.0	21.0
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	3.3	-3.9	14.4	-21.0	
c) Errores y omisiones	-28.1	-12.7	-0.2	3.2	5.4
d) Asignación DEG	—	—	—	5.4	
e) Financiamiento compensatorio neto (—aumento)	0.4	-8.8	-13.4	8.4	-12.1
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	9.0	5.0	35.4	0.7	9.8
Amortizaciones	-20.7	-4.4	-43.0		
Oro y divisas (—aumento)	12.1	-9.4	-5.1		
DEG (—aumento)	—	—	—	—	—

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 22.

<sup>a</sup> Estimación.

lares y sobrepasó así en alrededor de 35% su nivel del año anterior. Pese a ello, el balance de pagos cerró, finalmente, con un aumento de 12 millones de dólares en las reservas internaciona-

les. En ello tuvo notable importancia la continuación de la afluencia de fondos extranjeros no compensatorios, que este año aumentaron en más de 35%.

TRINIDAD Y TABAGO

1. *Rasgos generales de la evolución reciente*

Se estima que el producto interno bruto a costo corriente de factores aumentó en alrededor de 6.9% en 1971, tasa que supera la de 4.8% registrada el año anterior. Si estas tasas se deflacionan por el índice de precios al por menor —que aumentó aproximadamente en 3.5%— el incremento real del producto en 1971 habría sido del orden del 3.3% y de alrededor de 2.1% el de 1970. Los principales sectores tuvieron un comportamiento desigual. Mientras el sector ma-

nufacturero se mantuvo en los niveles de crecimiento del año anterior, la agricultura continuó estancada y la minería anotó un descenso, que sin embargo fue menor que la caída que sufrió en 1970. En cambio, la construcción volvió a registrar un significativo aumento. (Véase el cuadro 163.) Cabe señalar que desapareció en gran parte la agitación laboral que afectó a la economía en 1970.

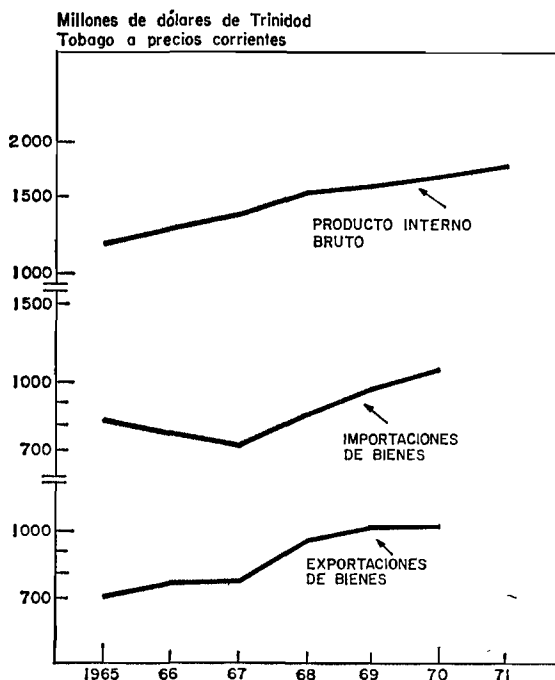
De acuerdo con la información disponible referente al sector externo, se estima un crecimiento mucho mayor de las importaciones que el de

las exportaciones, lo que habría ocasionado un déficit comercial de 270 millones de dólares de

Trinidad y Tabago.<sup>55</sup> El déficit de la cuenta corriente del balance de pagos debe haber sido aún menor.

En cuanto a los salarios, continuaron aumentando en 1971; entre los meses de mayo de 1970 y 1971 lo hicieron en 6.6%. El índice de precios al por menor aumentó en igual período 2.7%, lo que significaría una mejora de los salarios reales; sin embargo, en el segundo semestre de 1971 los precios aumentaron rápidamente, lo que representó un incremento de 5% para todo el año, superior al 3.5% registrado en 1970.

**Gráfico XXV**  
TRINIDAD Y TABAGO 1965-1971  
ESCALA SEMILOGARÍTMICA  
EVOLUCION DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y DE LAS INVERSIONES



## 2. Algunas medidas de política económica

Durante 1971, el gobierno mantuvo las principales medidas de política que comenzaron a aplicarse el año anterior, tendientes a reducir el desempleo y a aumentar el control estatal sobre la economía. En apoyo de estas medidas se enunciaron las bases para el tratamiento a las inversiones extranjeras, tanto a las nuevas como a las existentes.

Aunque se continúa considerando que el desempleo estacional es un grave problema coyuntural, se ha puesto mayor énfasis en la cuestión del desempleo estructural. A este respecto se han dirigido los esfuerzos hacia la utilización de una tecnología más apropiada a las necesidades na-

<sup>55</sup> Hasta noviembre de 1971 un dólar de los Estados Unidos equivalía a dos dólares de Trinidad y Tabago. Con la nueva paridad fijada al dólar estadounidense el tipo de cambio quedó en 1.83 dólares de Trinidad y Tabago.

**Cuadro 163**

**TRINIDAD Y TABAGO: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONÓMICA**  
(A costo de factores)

	Millones de dólares de Trinidad y Tabago a precios corrientes			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	105.5	128.5	130.0	9.0	7.7	7.3	4.0	1.3	1.2
Minería, refinación de petróleo, asfalto y gas	284.1	350.6	349.0	24.2	21.1	19.6	4.3	6.0	0.5
Manufacturas	179.2	313.8	333.0	15.2	18.9	18.7	11.8	7.1	6.1
Construcción	58.6	73.5	89.0	5.0	4.4	5.0	4.6	15.7	21.1
Comercio y transporte	211.7	304.8	321.0	18.0	18.3	18.1	7.6	9.8	5.3
Servicios públicos	64.9	87.2	93.5	5.5	5.2	5.3	6.1	7.7	7.2
Gobierno	118.6	188.2	218.0	10.1	11.3	12.3	9.7	8.8	15.8
Propiedad de viviendas	47.3	60.5	64.5	4.0	3.6	3.6	5.0	3.1	6.6
Banca y finanzas	39.4	56.2	67.0	3.4	3.4	3.8	7.4	10.6	19.2
Otros servicios	66.6	98.5	111.5	5.6	5.9	6.3	8.1	10.7	13.2
<b>Total</b>	<b>1 175.9</b>	<b>1 661.8</b>	<b>1 776.5</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>7.2</b>	<b>4.8</b>	<b>6.9</b>

FUENTE: Draft Third Five Year Plan, 1969-1973 y estimaciones de CEPAL.

<sup>a</sup> Cifras provisionales.

cionales, investigando nuevas técnicas que permitan aprovechar los recursos nacionales y la adaptación de las técnicas extranjeras a las condiciones del país. En un intento por resolver los problemas ocupacionales inmediatos, se ofrecieron incentivos fiscales a las industrias y se está estimulando el establecimiento de un mayor número de turnos.

La política aplicada a las inversiones privadas extranjeras tiene, entre otros objetivos, el de diversificar las fuentes de esas inversiones y acelerar la transferencia del control y la propiedad de las empresas extranjeras existentes en el país. La transferencia de propiedad extranjera a accionistas nacionales, que fue notoria en 1970, cobró importancia durante 1971, principalmente en el caso de instituciones bancarias y del sector manufacturero. Entretanto, el gobierno extendió su participación hacia ciertas empresas a la vez que declaraba su intención de traspasarlas posteriormente al sector privado nacional, a medida que las circunstancias lo permitieran. Durante 1971, el sector público adquirió una planta elaboradora de carne, una empacadora y una planta de ensamblaje de aparatos electrónicos.

Dentro de esta política tendiente a obtener un mayor control interno de la economía, dos importantes bancos internacionales han anunciado sus intenciones de traspasar al país el control de sus sucursales; asimismo, algunas empresas de seguros extranjeras están considerando la posibilidad de proceder en igual forma.

### 3. *Comportamiento de los principales sectores productivos*

#### a) *Minería*

En 1971 continuó declinando la producción del sector minero, que incluye la refinación de petróleo, fenómeno que se viene observando desde 1968. El valor agregado por el sector, que disminuyó 6% en 1970, se estima que volvió a descender, aunque levemente, en 1971 (0.5%). De esta manera, su contribución relativa al producto bruto total ha bajado de 30 a 20% entre 1960 y 1971.

Tanto la producción de petróleo crudo como la de derivados registraron una apreciable caída en 1971 (del 7.6% y 6% respectivamente), que no repercutió en igual medida en el valor agregado, debido a que los precios corrientes, en que está expresado el producto interno bruto, se mantuvieron firmes durante el año y compensaron en parte la baja en los volúmenes de producción.

La producción de petróleo crudo bajó a 47.1 millones de barriles; sin embargo, existen bu-

nas posibilidades para que la producción aumente en los próximos años. Aunque la extensión de los yacimientos terrestres continúa disminuyendo, están las grandes reservas de petróleo descubiertas frente a la costa oriental de Trinidad. La explotación de estas reservas se inició a fines de 1971 y el petróleo extraído es de muy buena calidad. Por otra parte, la ubicación de reservas de gas natural ha atraído importantes inversiones extranjeras, y en los próximos dos años se espera iniciar la producción de gas licuado. Estos antecedentes permiten prever que la industria petrolera podría convertirse nuevamente en el sector más dinámico e importante de la economía.

#### b) *Agricultura*

Pese a los sostenidos esfuerzos por mejorar la producción agropecuaria, no ha sido posible superar su estancamiento. Se estima en poco más del 1% el aumento de su valor agregado a precios corrientes en 1971, cifra que no refleja la baja en los volúmenes de producción de importantes productos, principalmente de exportación.

Información disponible hasta septiembre indica una caída de 10% en la producción de caña de azúcar, a causa de incendios en los cañaverales y malas condiciones climáticas. Sin embargo, la producción de azúcar sólo disminuyó levemente debido al mayor contenido de sacarosa que tuvo la caña. (Véase el cuadro 164.) La de cacao —hasta la misma fecha— había disminuido en 37% y aproximadamente en un tercio la de cítricos. Sin embargo, la producción de café aumentó en 60%, a lo que contribuyeron los mejores métodos usados en su recolección. En cuanto a la producción para consumo interno, que había aumentado en los últimos años, también disminuyó en 1971. En cambio, la producción de carne de vacuno aumentó en 6% hasta septiembre y la de leche lo hizo en una proporción mayor; en ese lapso, la producción de carne de cerdo bajó en 27%, aunque en los últimos meses hubo una recuperación que coincidió con la reorganización de la planta envasadora de carne, que absorbió rápidamente la producción porcina. También disminuyó mucho la producción de aves de corral.

#### c) *Construcción*

En 1971 se mantuvo el auge experimentado por este sector en 1970. El valor agregado por esta actividad aumentó aproximadamente en 21% durante el año, que eleva aún más la alta tasa de 15.7% anotada en 1970.

Además del dinamismo que mostró la cons-



Cuadro 164

## TRINIDAD Y TABAGO: ALGUNAS PRODUCCIONES AGRÍCOLAS

<i>Productos</i>	<i>Unidad</i>	1968	1969	1970	1970 enero- septiembre	1971 enero- septiembre
Caña de azúcar	Miles de toneladas	2 430.5	2 444.9	2 972.0	2 569	2 312
Cacao en grano	Miles de libras	13 452.1	8 770.9	13 475.0	11 424	7 202
Café en grano	Miles de libras	9 959.9	6 585.2	5 890.2	5 433	8 969
Naranjas	Miles de libras	24 205.2	25 346.0	30 112.8	63 752 <sup>a</sup>	42 077 <sup>b</sup>
Pomelos	Miles de libras	44 185.9	39 197.4	41 323.7	...	...
Jugos de cítricos	Miles de galones	2 125	1 450	...	1 316	...
Vacunos faenados	Número	7 338	7 837	8 068	5 850	6 247 <sup>c</sup>
Terneros faenados	Número	1 055	926	1 072	758	705 <sup>c</sup>
Carne de vacuno	Miles de libras	3 059.6	3 224.8	3 343.0	2 430	2 567 <sup>c</sup>
Cerdos faenados	Número	40 437	47 231	35 184	26 088	19 784 <sup>c</sup>
Carne de cerdo	Miles de libras	5 271.1	6 127.1	4 614.3	3 468	2 515 <sup>c</sup>
Aves de corral	Miles de libras	24 400.0	25 578.0	32 258.6		

FUENTE: Ministerio de Agricultura.

<sup>a</sup> El año agrícola se extiende de julio de un año a junio del año siguiente; entre enero y junio de cualquier año se produce más del 90% del total.

<sup>b</sup> Cifras obtenidas de la Asociación de productores decítricos.

<sup>c</sup> Animales faenados en los mataderos controlados por el gobierno.

trucción privada de viviendas, se destacó la construcción de una nueva planta de desulfuración en la refinería de petróleo y la construcción de carreteras, hoteles y escuelas, que generaron una notable expansión en la demanda de materiales de construcción y de otros insumos, entre los que se cuenta principalmente la ocupación.

#### d) *Industria manufacturera*

Se estima que la producción manufacturera aumentó en alrededor de 6%, a precios corrientes, durante 1971. Se destacó la producción de materiales de construcción, así como la de ensamblaje de vehículos automotores y aparatos electro-domésticos; ambas ramas registraron aumentos del orden del 10%. Los incrementos en la producción de bebidas y de textiles y vestuarios se estiman también en torno al 10%. Sin embargo, la industria de fertilizantes registró una fuerte caída y también disminuyó, aunque en forma leve, la industria azucarera, en tanto que no mostraron mayor variación la producción de bebidas alcohólicas y la de aceites vegetales.

#### e) *Otros sectores*

El escaso aumento de la agricultura y la leve baja de la minería fueron compensados por la mayor actividad que registraron los sectores de servicios. Se destacaron particularmente el sector gobierno, que participa con más del 12% en el total del producto interno bruto, el sector financiero y el de turismo, que ha adquirido creciente importancia en los últimos años, desde que

la política económica del gobierno se ocupó de él.

#### 4. *El sector externo*

Como en los últimos años, en 1971 las importaciones continuaron aumentando más rápidamente que las exportaciones. La información disponible hasta octubre, señala un incremento de 23% para las importaciones y de 8% para las exportaciones. A base de esta información se estima que hasta fines de año las importaciones alcanzaron a 1 300 millones de dólares de Trinidad y Tabago y alrededor de 1 030 millones las exportaciones. (Véase el cuadro 165.)

Esta situación es atribuible principalmente a la decreciente producción interna de petróleo crudo, que obliga a importar una cuota mayor para abastecer la producción nacional de derivados (basada en más de 60% de petróleo crudo importado).

Aunque se deduzcan del total de importaciones y exportaciones, las partidas correspondientes a importación de petróleo crudo y exportaciones de productos derivados, operaciones que se efectúan con arreglo a un acuerdo de refinación, continúa siendo apreciable el déficit de mercancías, que se estima en más de 230 millones de dólares de Trinidad y Tabago en 1971. Este déficit proviene tanto de las menores exportaciones de productos agrícolas, como del aumento de las importaciones, provocado por la mayor demanda de maquinaria y equipo de parte del sector petrolero y de la actividad de la construcción. También aumentó notablemente la compra de alimentos y bebidas en el exterior.

Cuadro 165

TRINIDAD Y TABAGO: COMERCIO TOTAL Y COMERCIO DE PETRÓLEO REGIDO POR EL  
ACUERDO DE REFINACIÓN  
(Millones de dólares de Trinidad-Tabago)

Año	Importaciones			Exportaciones		
	Total	Comercio de petróleo regido por el acuerdo de refinación	Resto	Total	Comercio de petróleo regido por el acuerdo de refinación	Resto
1968	856.5	456.4	400.1	945.7	447.6	498.1
1969	968.5	486.5	422.0	950.3	446.9	503.4
1970	1 087.0	521.8	565.2	963.1	476.1	497.0
1971 (enero a octubre)	1 086	511.0	575.0	869.0	469.0	400.0
1971 (estimado)	1 305	606.0	699.0	1 034.0	563.0	471.0

FUENTE: *Overseas Trade Reports* (informes anuales y mensuales). Estos valores no son comparables con los del balance de pagos.

Cuadro 166

TRINIDAD Y TABAGO: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares de Trinidad y Tabago)

	1965	1969 <sup>a</sup>	1970 <sup>a</sup>	1971 <sup>b</sup>
<i>A. Cuenta corriente</i>				
Bienes y servicios				
Exportaciones <i>fo</i> <sup>c</sup>	710.5	1 001.9	1 004.1	1 034
Importaciones <i>ci</i> <sup>d</sup>	816.9	962.8	1 081.9	1 305
Saldos del comercio visible	-106.4	39.1	- 77.8	- 271
Servicios				
Transporte	57.8	56.5	76.4	
Viajes al exterior	0.2	16.3	- 2.6	
Pagos de rentas de inversiones	-103.3	- 167.8	- 151.1	
Otros	8.5	- 25.4	- 28.4	
Saldos de los servicios	- 36.8	- 120.4	- 105.7	
Saldos de bienes y servicios	-143.2	- 81.3	- 183.5	
Transferencias	21.3	- 2.1	- 3.8	
De carácter privado	0.6	4.2	4.7	
De carácter oficial	20.7	- 6.5	- 8.5	
<i>B. Cuenta de capital</i>				
Entradas netas de capital	119.3	71.7	131.9	
Sector privado	102.0	76.0 <sup>e</sup>	150.0	
Sector público	17.3	- 4.3	- 18.1	
Errores y omisiones netas	9.9	..	25.7	
<i>Superávit o déficit</i>	7.3	11.7	29.7	
<i>Financiación del déficit</i>				
Movimiento neto de las reservas en divisas (—incremento)	7.3	11.7	29.7	

FUENTE: Balance de pagos 1956-1966; balance de pagos 1969, últimas estimaciones (inédito); balance de pagos 1970, últimas estimaciones (inédito).

<sup>a</sup> Provisional.

<sup>b</sup> Estimaciones.

<sup>c</sup> Las cifras de exportación incluyen los ajustes de cobertura y valuación y excluyen los aprovisionamientos a barcos.

<sup>d</sup> Las cifras de importación incluyen los ajustes de coberturas y valuación y excluyen los fletes pagados a los barcos nacionales.

<sup>e</sup> Estimación residual; incluye errores y omisiones netos.

Cuadro 167

TRINIDAD Y TABAGO: COMERCIO CON LA CARIFTA  
(Millones de dólares de Trinidad y Tabago)

	Importaciones					Exportaciones				
	1968	1969	1970	Enero a agosto		1968	1969	1970	Enero a agosto	
				1970	1971				1970	1971
<i>Total</i>	16.0	23.2	26.0	18.3	17.9	58.8	78.1	93.3	59.7	69.8
Jamaica	2.7	6.1	9.1	5.2	6.3	5.7	10.0	11.6	7.6	11.6
Guyana	9.8	11.1	11.5	9.1	8.0	23.6	30.0	32.6	21.1	22.5
Barbados	1.3	2.0	2.7	1.5	2.2	9.6	13.5	17.3	10.9	11.6
Mercado Común del Caribe Oriental	2.2	4.1	2.8	2.5	1.3	20.0	24.5	36.9	17.3	22.5

FUENTE: *Overseas Trade Reports* (informes anuales y mensuales).

A fines de 1971 el alto déficit del balance comercial habría sido mayor en el caso de la cuenta corriente; sin embargo, se espera que la mayor entrada de capitales, principalmente al sector petrolero, lo haya compensado. (Véase el cuadro 166.)

Aunque en los últimos años no se observa una tendencia definida en cuanto a cambios en la dirección del comercio con el Reino Unido y los

Estados Unidos, que continúan siendo muy importantes, se aprecia un paulatino incremento con los otros países de la CARIFTA, que se intensifica en los casos de Jamaica y Barbados. El comercio con estos países está compuesto principalmente de ventas de derivados del petróleo y manufacturas livianas y compra de otras manufacturas de igual tipo y de alimentos. (Véase el cuadro 167.)

## URUGUAY

### 1. Características generales de la evolución reciente

Durante 1971, de acuerdo con información preliminar, el producto interno bruto sufrió un descenso de 0.6%, al que contribuyeron las diferentes actividades productivas del país, sobre todo la agropecuaria —que disminuyó en 0.2%— y la manufacturera, que lo hizo en 2.1%. También se contrajeron los servicios: comercio y finanzas, gobierno, transporte y comunicaciones. La construcción se mantuvo estancada y sólo el suministro de electricidad, gas y agua registró una tasa moderada de incremento con respecto al año anterior. (Véase el cuadro 168.)

En general, el comportamiento del sector externo fue uno de los principales factores depresivos en la evolución económica. Así, el volumen de las exportaciones de bienes y servicios disminuyó en aproximadamente 14%, constituyéndose, junto con la inversión bruta interna fija (—5.4%) en los principales determinantes en la caída de la demanda global. También disminuyeron las importaciones de bienes y servicios (11.1%), en parte a consecuencia de medidas restrictivas. (Véase el cuadro 169.)

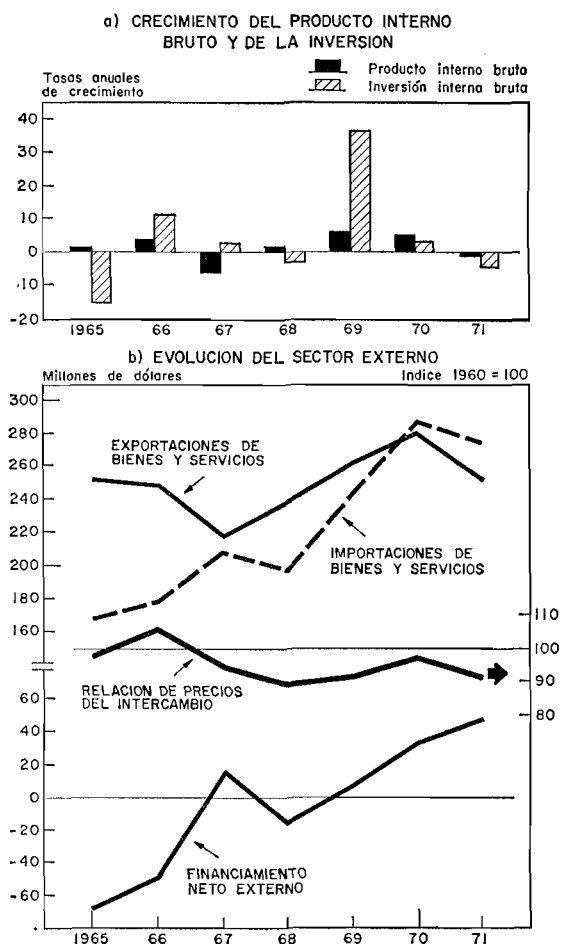
Los precios internos al consumidor subieron en 36% y el desfinanciamiento presupuestario del gobierno central alcanzó al 30% de sus egresos; finalmente, las reservas internacionales cayeron en aproximadamente 30 millones de dólares y el comercio exterior señaló un saldo negativo.

### 2. Los principales sectores de la producción

#### a) Sector agropecuario

De acuerdo con cifras provisionales se estima que el producto generado por el sector agropecuario disminuyó en 0.2%. Ello se debió, ante todo, a problemas climáticos. Así, a lo largo del primer semestre, las persistentes lluvias perjudicaron la preparación de las tierras para los cultivos de invierno y dañaron la normal evolución de las pasturas. En el segundo semestre, las temperaturas fueron más benignas y disminuyó la intensidad de las lluvias, con lo que mejoraron los cultivos de invierno. Como resultado de esta situación, decrecieron la faena de vacunos (—1.5%), ovinos (—6.4%) y porcinos (—0.7%), así como la producción de le-

**Gráfico XXVI**  
**URUGUAY 1965-1971**  
**ESCALA NATURAL**



che (-7.5%) y lana (-1.6%). En el subsector agrícola, agrupando la producción de cereales, oleaginosas, remolachas y papas, se habría alcanzado un nivel más bajo que en 1970, sobre todo por las disminuciones registradas en el trigo, el lino, el arroz y el girasol.

La producción de lana en la esquila de 1970-1971 alcanzó a 78 397 toneladas, cifra levemente inferior a la del período anterior. La comercialización interna del producto se desarrolló con alzas sucesivas en la cotización; en particular, hacia fines de septiembre el gobierno adoptó medidas tendientes a estimular la exportación del producto, tales como la disminución de los afros, las suspensiones impositivas y la fijación de un tipo de cambio específico. El volumen físico exportado fue similar al del año anterior, pero con cotizaciones internacionales decrecientes.

Con respecto a la carne vacuna, no obstante

las malas condiciones de clima, el volumen promedio superó levemente al de igual período del año anterior. Sin embargo, parecería que la comercialización del producto fue afectada por el contrabando, originado en los altos precios que por kg vivo se pagaban en Buenos Aires (150 pesos uruguayos) y Río Grande do Sul (155 pesos) claramente superiores a los de Montevideo (110 pesos).

Entre las actividades agrícolas, se produjo una disminución de 3.7% en el volumen cosechado de trigo, atribuible a una baja en el rendimiento por hectárea, a pesar de un leve aumento en el área sembrada. La producción de lino experimentó una importante disminución de 48.4%, originada no sólo en una disminución de la superficie explotada, sino principalmente en una fuerte merma del rendimiento por hectárea (aproximadamente un 37%). La disminución en la producción de arroz (14.1%), es totalmente atribuible a la reducción en el área sembrada, ya que los rendimientos por hectárea experimentaron un leve aumento. Situación parecida cabe reseñar para la baja de casi 25% en la producción de girasol. De este modo, y en lo que concierne a los principales cultivos agrícolas, solamente se incrementó la producción de avena en alrededor de 31% y de maíz en aproximadamente 19%, debido a sustanciales incrementos en el rendimiento por hectárea, que en el caso del maíz fueron más que suficientes para contrarrestar una leve disminución en el área sembrada. (Véase el cuadro 170.)

#### b) *Industria manufacturera*

Sobre la base de cifras provisionales y fragmentarias, se estima que el volumen físico de la producción manufacturera disminuyó en 2.1% con respecto al año precedente. (Véase el cuadro 171.)

En la industria alimenticia, la virtual paralización en la entrada de ganado vacuno a los establecimientos frigoríficos, generó una declinación en el volumen físico de faena, que a fines de septiembre era de alrededor de 30%, con respecto a igual período del año anterior; en este comportamiento influyó el mantenimiento de precios que los productores estimaban como no remuneradores. El fuerte aumento de volumen en la faena de ovinos para exportación (48%), no contrarrestó significativamente la disminución registrada en carne vacuna. La producción de harina fue afectada por el cierre de un importante establecimiento que operó hasta fines de 1970; por consiguiente, los restantes molinos han visto acrecentada su demanda y sus volúmenes de operación, aunque sin lograr alcanzar el nivel

Cuadro 168

URUGUAY: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA  
(A costo de factores)

	Millones de pesos de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	2 822	2 930	2 924	21.3	20.6	20.7	0.8	3.0	-0.2
Minería	2 803	3 153	3 087	21.2	22.2	21.9	2.4	4.8	-2.1
Industria manufacturera									
Construcción	432	477	477	3.3	3.4	3.4	2.0	3.9	—
Subtotal bienes	6 057	6 560	6 488	45.8	46.2	46.0	1.6	3.9	-1.1
Electricidad, gas y agua	232	289	308	1.8	2.0	2.2	4.5	5.0	6.7
Transporte y comunicaciones	974	1 012	994	7.4	7.1	7.0	0.8	6.0	-1.8
Subtotal servicios básicos	1 206	1 301	1 302	9.1	9.2	9.2	1.5	5.8	0.1
Comercio y finanzas	2 736	2 979	2 961	20.7	21.0	21.0	1.7	5.9	-0.6
Gobierno	1 098	1 040	1 033	8.3	7.3	7.3	-1.1	4.4	-0.7
Propiedad de vivienda	828	871	880	6.3	6.1	6.2	1.0	1.0	1.0
Otros servicios	1 294	1 442	1 459	9.8	10.2	10.3	2.2	4.3	1.2
Subtotal otros servicios	5 956	6 332	6 333	45.1	44.6	44.8	1.2	4.6	—
Producto interno bruto, total	13 127	14 098	14 013	100.0	100.0	100.0	1.4	4.5	-0.6

FUENTE: 1965-1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central del Uruguay; 1971: estimaciones de la CEPAL a base de cifras preliminares de la fuente citada.

NOTA: La suma de las actividades no corresponde con el total por haberse extrapolado independientemente cada actividad y el total.

<sup>a</sup> Preliminar.

Cuadro 169

## URUGUAY: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
Oferta global	15 998.9	18 196.7	17 776.9	112.8	119.4	117.4	2.6	6.4	-2.3
Producto interno bruto	14 184.5	15 233.8	15 142.4	100.0	100.0	100.0	1.4	4.5	-0.6
Importaciones	1 814.4	2 962.9	2 634.5	12.8	19.4	17.4	9.9	17.0	-11.1
Demanda global	15 998.9	18 196.7	17 776.9	112.8	119.4	117.4	2.6	6.4	-2.3
Exportaciones	3 071.7	2 775.2	2 391.0	21.7	18.2	15.8	-1.3	-8.2	-13.9
Inversión bruta interna	1 496.2	2 331.0	2 217.6	10.5	15.3	14.6	9.3	2.9	-4.9
Inversión bruta fija	1 566.7	2 344.2	2 217.6	11.0	15.4	14.6	8.4	2.0	-5.4
Construcción	927.9	...	...	6.5	...	...	...	...	...
Maquinaria y equipo	638.8	...	...	4.5	...	...	...	...	...
Consumo total	11 431.0	13 090.5	13 168.3	80.6	85.9	87.0	2.5	10.7	0.6
Gobierno general	1 446.4	1 705.1	1 773.3	10.2	11.2	11.7	3.3	12.3	4.0
Privado	9 984.6	11 385.4	11 395.0	70.4	74.7	75.3	2.4	10.5	0.1

FUENTE: 1965-1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central del Uruguay; 1971: estimaciones de la CEPAL a base de cifras preliminares de la fuente citada.

NOTA: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes convertidas a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

<sup>a</sup> Preliminar.

Cuadro 170

## URUGUAY: ÁREA SEMBRADA, PRODUCCIÓN Y RENDIMIENTOS DE DOS PRINCIPALES CULTIVOS

(Área en miles de hectáreas; producción en miles de toneladas  
y rendimiento en kilogramos por habitante)

	1969- 1970	Variación porcentual 1969-1970 respecto a 1968-1969	1970- 1971 <sup>a</sup>	Variación porcentual 1970-1971 respecto a 1969-1970
<i>Trigo</i>				
Área sembrada	336.3	-37.2	336.7	0.1
Producción	403.2	-14.2	388.3	- 3.7
Rendimiento	1 199	36.6	1 153	- 3.8
<i>Avena</i>				
Área sembrada	74.8	-16.2	83.0	10.9
Producción	59.7	-18.3	78.0	30.7
Rendimiento	799	- 2.6	941	17.8
<i>Lino</i>				
Área sembrada	112.0	37.1	91.6	-18.2
Producción	81.2	43.9	41.9	-48.4
Rendimiento	725	4.9	458	-36.8
<i>Maíz</i>				
Área sembrada	182.8	4.0	180.2	- 1.4
Producción	139.2	8.1	166.0	19.3
Rendimiento	762	4.0	921	20.9
<i>Arroz</i>				
Área sembrada	37.5	9.2	31.4	-17.1
Producción	142.3	5.8	122.2	-14.1
Rendimiento	3 796	- 3.1	3 889	2.4
<i>Girasol</i>				
Área sembrada	97.1	7.0	71.5	-26.4
Producción	64.9	3.8	48.8	-24.8
Rendimiento	669	- 2.9	682	1.9

FUENTE: Dirección de Agronomía (Ministerio de Ganadería y Agricultura).

<sup>a</sup> Segunda estimación de área sembrada y primera de producción.

de molienda del año anterior. Paralelamente, se registró un aumento en el volumen físico de arroz, bajo el estímulo de la demanda externa. En lo que concierne a la elaboración de azúcar, el agotamiento de las existencias nacionales de remolacha y caña gravitó negativamente sobre la producción, si bien no afectó al normal abastecimiento interno. La industria aceitera atravesó por situación similar, debido al temprano agotamiento del girasol nacional, que obligó a importar partidas adicionales de aceite crudo y semillas. En materia de bebidas, se produjo un aumento en el volumen físico del vino producido (cercano al 10%), que contrasta con una disminución en la producción de cerveza.

Con respecto a la industria del vestuario, disminuyó la producción de confecciones y otro tanto sucedió con la industria del calzado, como consecuencia de la semiparalización de la matanza de vacunos. Este último factor también explica el descenso en la producción de las curtiem-

bres, cuyo volumen físico fue inferior al de 1970.

La disminución en la producción de caucho debe atribuirse, en parte, a la prolongada huelga que afectó a la principal empresa elaboradora. En cambio, continuó el crecimiento de la industria química, en especial en los rubros de productos medicinales y veterinarios y en la preparación de fertilizantes.

En el crecimiento de las industrias que producen insumos para la construcción, sobresalió la favorable evolución de la producción de vidrio y cerámicas.

En la rama de industrias metálicas, a pesar de que la producción continuó siendo inferior a la de 1970, se manifestaron algunos signos de recuperación en los rubros de envases metálicos y en la elaboración de piezas moldeadas, que en cierta proporción se exportan al mercado argentino. Asimismo, la producción de materiales de transporte fue inferior a la de 1970. En cuanto a la industria de artefactos eléctricos, el aumen-

Cuadro 171

URUGUAY: ÍNDICE DE PRODUCCIÓN MANUFACTURERA  
(Índice 1961 = 100)

<i>CIU Agrupaciones industriales</i>	1965	1970	1971	<i>Variación porcentual 1971</i>
20 Alimentos	115.7	136.8	121.5	-11.2
21 Bebidas	100.0	153.3	155.4	1.4
22 Tabaco	119.0	132.7	151.3	14.0
23 Textiles	112.8	91.9	84.4	- 8.2
24 Calzado y vestuario	128.0	114.3	107.9	- 5.6
25 Madera	71.9	...	...	—
26 Muebles	91.4	...	...	—
27 Papel y productos de papel	148.5	172.2	198.5	15.3
28 Imprentas y editoriales	101.6	113.7	106.4	- 6.4
29 Cuero	119.6	...	...	—
30 Caucho	67.6	76.8	69.8	- 9.1
31 Productos químicos	94.5	122.6	134.9	10.0
32 Derivados del petróleo y el carbón	118.4	114.7	116.9	1.9
33 Minerales no metálicos	102.0	150.2	158.9	5.8
34 Industrias metálicas básicas	95.7	...	...	—
35 Productos metálicos	110.9	72.5	74.4	2.6
36 Maquinaria excluida la eléctrica	88.2	...	...	—
37 Maquinaria eléctrica	82.9	58.6	63.0	7.5
38 Equipo de transporte	106.3	...	...	—
39 Diversos	82.9	...	...	—
<i>Total</i>	<i>106.2</i>	<i>118.3</i>	<i>115.8</i>	<i>- 2.1</i>

FUENTE: Banco Central del Uruguay.

to de producción respondió a la demanda interna (especialmente refrigeradores) y externa (amplificadores y artefactos para luz de mercurio) a la zona de la ALALC. Una situación similar se produjo en la industria del plástico, especialmente en las líneas industriales en donde este material se usa como sucedáneo de otros materiales.

c) *Servicios básicos*

El sector transporte mantuvo, en general, los niveles de actividad de 1970, tanto en materia de transporte de pasajeros, urbano e interdepartamental, como en el transporte de carga. Esta tendencia, sin embargo, no se registró en el ferroviario, cuyas series indican descenso para el tráfico de pasajeros y de carga; en este último rubro influyó la disminución en el transporte de ganado. En materia de comunicaciones, el incremento es atribuible al sector teléfonos, puesto que disminuyó el movimiento telegráfico. Finalmente, en los sectores de electricidad, gas, agua y servicios sanitarios se superaron en general, los niveles del año anterior.

3. *Evolución financiera y monetaria*

Durante 1971, la gestión financiera del gobierno central arrojó un déficit de 43 733 millones

de pesos, lo que representa un 29.9% de los egresos totales. En comparación con el año anterior más que se cuadruplicó en el déficit de caja. El déficit se originó fundamentalmente en el Fondo de Funcionamiento y Subsidios, cuyos egresos superaron en 38 829 millones a sus ingresos, en tanto que el año anterior ese déficit fue de sólo 2 946 millones, a causa de un incremento notable en la partida de sueldos y beneficios sociales por el notable crecimiento de los aportes del gobierno al sistema de previsión social, que casi triplica el monto corriente de pagos del año anterior.

Distinta fue la situación registrada en el Fondo Nacional de Inversiones cuyo déficit fue mucho menor que el del año anterior (7 650 millones en 1970 frente a 4 904 millones en 1971). Los pagos totales a precios corrientes por inversiones realizadas con recursos internos y externos fueron inferiores a los del año anterior en un 9.2%, a pesar de que los ingresos corrientes de este Fondo se incrementaron en un 40.5%. Este comportamiento refleja un intento de equilibrar la gestión global del gobierno central, otorgando prioridad a gastos corrientes de pago imposterizable.

Durante 1971, se registró una disminución apreciable del financiamiento neto externo con destino a obras públicas, pues su monto bajó de 1 113 millones en 1970 a 873 millones en 1971;

**Cuadro 172**  
**URUGUAY: MEDIOS DE PAGO**  
*(Miles de millones de pesos)*

	<i>A fines de 1970</i>	<i>A fines de 1971</i>	<i>Variación en 1971</i>	
			<i>Valores absolutos</i>	<i>Porcen- taje</i>
Emisión del Banco Central	65.1	96.3	31.2	47.9
Depósitos a la vista del sector privado no bancario	21.0	37.3	16.3	77.6
Caja del sistema bancario	— 8.2	— 11.9	— 3.7	45.1
<i>Medios de pago de la comunidad</i>	<i>77.9</i>	<i>121.7</i>	<i>43.8</i>	<i>56.2</i>

FUENTE: Banco Central del Uruguay.

consecuentemente, se registró un aumento de la importancia relativa del financiamiento basado en el crédito interno.

En lo que se refiere a la estructura del financiamiento del déficit de caja, se registraron cambios con respecto al año anterior, que muestran una tendencia descendente en el volumen de los fondos suministrados por instrumentos financieros de largo y mediano plazo, como es el caso de los bonos del tesoro y de los préstamos del exterior, así como un aumento importante en el financiamiento de corto plazo, como es la colocación de Letras de Tesorería. Asimismo, destaca el gran aumento experimentado en la utilización del crédito del sistema Banco Central-Banco de la República por parte del gobierno central.

Entre las medidas más importantes adoptadas en materia bancaria, crediticia y monetaria, merecen citarse la apertura de nuevas líneas de rescuento, la eliminación de encajes adicionales y la obligación de utilizar depósitos de encaje en la compra de letras especiales de tesorería hasta un mínimo de 10% del total.

Durante el año, se registró un crecimiento de los medios de pago totales del orden del 56%, lo que, dado el nivel de actividad registrado a precios corrientes, significaría un incremento de la liquidez global de la economía a diciembre de 1971. Cabe observar que los depósitos a la vista registraron un crecimiento más rápido que la emisión (77.6 y 48.3%, respectivamente). Los créditos del Banco Central al gobierno explican gran parte del aumento del circulante. (Véase el cuadro 172.)

#### 4. Precios y salarios

Entre diciembre de 1970 y 1971, los índices de precios mayoristas y al consumidor aumentaron en 39.9% y 35.7%, respectivamente. Estas tasas superan holgadamente a las de los dos últimos años; además, en el último trimestre de 1971 los

precios crecieron más que en los nueve meses anteriores.

Entre los diversos factores que estimularon esta tendencia alcista se destacan, en primer lugar, los que actuaron del lado de los costos, tales como el aumento salarial a fines de 1970, que presionó sobre los precios a comienzos de 1971, y el nuevo aumento de 27.2% registrado en octubre del mismo año para la actividad privada. También repercutieron algunas restricciones —ya mencionadas— en la oferta interna de productos agropecuarios. Asimismo, aparecieron plagas, como la peste porcina y el mal de Newcastle, que causaron perjuicios a la avicultura, y que agravaron el insuficiente abastecimiento de carne vacuna.

En lo que respecta a los precios mayoristas, el mayor incremento se originó en los productos agropecuarios (61.6%), que casi duplicó el derivado de la actividad manufacturera (31.9%). Con excepción de la leche, cuyo precio a nivel mayorista tuvo un aumento relativamente moderado (12.3%), los precios de los productos pecuarios sufrieron alzas de gran magnitud que, en algunos casos llegaron a sobrepasar el 100% (por ejemplo, en el caso de los huevos fue de 185.7% y en el de las aves de 126.5%). Con respecto al ganado vacuno, frente a la insuficiencia de la oferta, el poder ejecutivo arbitró medidas tendientes a regularizar la situación del abastecimiento y la exportación. Así, en diciembre, se eliminaron las detracciones, se reformó el régimen cambiario señalado para exportaciones —pagándose una prima de 120 pesos por dólar— y se modificaron los precios mayoristas y al consumidor de la carne vacuna. En definitiva, al finalizar el año, los precios del ganado vacuno habían aumentado 91.7% con respecto al fin del año anterior.

El precio de la lana subió en 92.5%; la mayor parte de este aumento (68.1%) se produjo en el último trimestre, como consecuencia de las



normas establecidas en septiembre, destinadas a regir la comercialización de la nueva esquila (suspensión del impuesto de 14% a la exportación del producto, modificación de los aforos en respuesta a los declinantes precios externos, rebaja en las retenciones y establecimiento de una prima de 120 pesos por dólar a aplicarse al 50% de las divisas generadas por la exportación).

Las alzas producidas en la agricultura fueron más moderadas (30.2%), y se asociaron a la escasez en la oferta de varios productos, a causa de la reducción de áreas sembradas o de una baja en los rendimientos.

El índice de precios al consumidor muestra que las alzas más importantes correspondieron al rubro alimentación y dentro de éste, a los productos de más alta ponderación en los presupuestos familiares (carnes, frutas, legumbres, verduras, leche, etc.).

En lo que respecta a las variaciones de los salarios, el incremento medio fue de 34.1%. Los

trabajadores de la actividad privada (incluso los rurales) percibieron un aumento de 27.2% en el mes de octubre; hubo además mejoras en los beneficios sociales y aumentos adicionales para los asalariados de ciertas industrias (de la construcción y del vestuario). Los empleados públicos, por su parte, recibieron un aumento general vigente a partir del primero de enero y un préstamo de 4 500 pesos mensuales a partir del 1º de julio. En el mes de diciembre, el salario real mostraba un deterioro de 1.1% con respecto a diciembre del año anterior; este promedio corresponde a una pérdida de 3.4% para el sector privado y a una mejora de 1.8% para el sector público.

#### 5. El sector externo

El balance de pagos continúa caracterizándose por una gran inestabilidad que no ha podido superarse a causa de rigideces de orden externo e

Cuadro 173

URUGUAY: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>A. Cuenta corriente</i>					
Exportaciones de bienes y servicios	171.2	252.5	262.3	280.5	252.2
Bienes <i>fo</i> b	129.4	196.3	200.3	224.1	195.7
Servicios	41.8	56.2	62.0	56.4	56.5
Importaciones de bienes y servicios	239.8	168.3	243.8	287.7	274.6
Bienes <i>fo</i> b	187.9	123.1	170.2	196.7	189.2
Servicios	51.9	45.2	73.6	91.0	85.4
Pagos netos de renta del capital extranjero	— 6.6	— 15.4	— 25.2	— 24.7	— 24.2
Donaciones privadas netas	— 0.3	— 0.6	— 0.4	— 1.4	— 0.5
Saldo de la cuenta corriente	— 75.5	68.2	— 7.1	— 33.3	— 47.1
<i>B. Cuenta de capital</i>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	75.5	— 68.2	7.1	33.3	47.1
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	25.7	— 1.5	58.2	15.2	} 8.7
Inversión directa	5.8	...	...	...	
Préstamos de largo y mediano plazo	11.9	11.7	31.4	40.0	
Amortizaciones	— 5.5	— 24.0	— 15.7	— 18.3	
Pasivos de corto plazo	12.4	7.0	35.0	— 13.1	
Donaciones oficiales	1.1	3.8	7.5	6.6	} 7.4
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	10.4	— 0.5	— 14.7	16.8	
c) Errores y omisiones	11.5	— 80.4	— 23.0	— 37.6	
d) Asignación DEG	—	—	—	9.2	} 31.0
e) Financiamiento compensatorio neto (—aumento)	27.9	14.2	— 13.4	29.7	
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	32.1	58.0	40.8	} 12.0	} 22.0
Amortizaciones	— 0.5	— 47.5	— 37.0		
Oro y divisas (—aumento)	— 3.7	3.7	— 17.2	17.8	9.0
DEG	—	—	—	— 0.1	—

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 22.

<sup>a</sup> Estimado.

interno. A pesar de los esfuerzos realizados por las autoridades monetarias para mejorar su posición neta externa, los resultados del balance de pagos de 1970 y 1971 fueron deficitarios y nuevamente se deterioraron las reservas internacionales. (Véase el cuadro 173.) En especial, las medidas para contener y reducir la inflación determinaron políticas cambiarias inflexibles en su intento de reducir presiones sobre el nivel de precios. La carne vacuna y la lana, que son los principales productos de exportación, así como las importaciones de materias primas y bienes intermedios requeridos por la producción industrial, forman parte, a la vez, de la canasta de bienes de los consumidores; en consecuencia, cualquier variación en las tasas de cambio influye en los precios internos de tales productos. Por ello se generó una sobrevaluación cambiaria con las consiguientes dificultades para las exportaciones y la entrada de capitales autónomos. En definitiva, el déficit del balance de pagos alcanzó a unos 30 millones de dólares en 1971 similar al año anterior, obligando a un financiamiento compensatorio que significó aumento en los pasivos de las autoridades monetarias y utilización de reservas internacionales incluyendo la asignación de los DEG correspondiente a los dos últimos años.

En lo que respecta al intercambio comercial, de acuerdo con cifras preliminares existiría un déficit de más de 20 millones de dólares motivado básicamente por una caída en las exportaciones.

El producto que más pesó en las exportaciones fue nuevamente la carne; a pesar de que el volumen físico colocado en el exterior disminuyó en 40% con respecto a 1970, el aumento de los precios internacionales determinó que la disminución en los ingresos de exportación fue-

ra sólo de 20%. Con respecto a la lana sucia, no obstante que los volúmenes físicos exportados fueron levemente superiores, se percibieron menos ingresos que el año anterior, debido a una caída de casi 10% en los precios internacionales. Asimismo, como consecuencia de la menor faena de carne vacuna, disminuyó en 12% el valor exportado del renglón cueros y cerdas.

En los productos agrícolas, se produjo una fuerte alza en las exportaciones de trigo con destino al Brasil y una excelente venta de arroz descascarado que recuperó los niveles de años anteriores a 1970. En cambio, hubo una sensible disminución en los saldos exportables de lino, debido fundamentalmente a la mala cosecha, y una disminución en las ventas de derivados de la industria lechera.

Asimismo, se produjo una disminución en el resto de las exportaciones. Por una parte, aumentaron las colocaciones de productos químicos, hilados de lana, algodón y sintéticos; pero disminuyeron en mayor grado los casimires de lana y otras fibras y las de otros productos no tradicionales.

En lo que respecta a las importaciones, su valor disminuyó en aproximadamente un 5% con respecto a 1970. Ello fue la consecuencia de la política aplicada que se basó en una baja de los cupos exentos, el cierre temporal de las importaciones de bienes de capital y la exigencia de financiación externa mínima. Esta disminución fue aun mayor, debido al aumento de las importaciones con pago de consignación. En particular, aumentaron las importaciones de partes para las industrias de ensamblaje y de material y equipo eléctricos, a consecuencia de compras relacionadas con el plan telefónico nacional; por el contrario, disminuyeron las de materias primas y de bienes de capital.

## VENEZUELA

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente

Los mayores recursos financieros que produjo el aumento de los precios de los hidrocarburos a partir de marzo, significaron una mejora sustancial del balance de pagos y un extraordinario aporte para la caja fiscal, además de los efectos expansivos que tuvo sobre la demanda interna. Sin embargo, estos efectos no parecen haberse reflejado en toda su magnitud en la producción de bienes. Así, el producto interno bruto en términos reales aumentó en 5.3%, tasa que supera el 4.6% de 1970 y que mejora la de 3.9% anual

registrada en el quinquenio 1965-1970. (Véase el cuadro 174.)

El aumento medio de 33% que se les fijó a los precios de referencia del petróleo y derivados, produjo una significativa recuperación de la relación de precios del intercambio y, con ello, un incremento del ingreso bruto del 10%, que casi duplicó la tasa de crecimiento del producto. Este hecho estimuló la rápida expansión del consumo y la inversión. (Véase el cuadro 175.)

El gasto público aumentó durante el año en más de un 15%, a precios de cada año; en par-

Cuadro 174

## VENEZUELA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de bolívars de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>Oferta global</i>	41 522.5	50 199.9	52 820	113.6	113.6	113.5	3.9	4.2	5.2
Producto interno bruto	36 547.8	44 174.7	46 520	100.0	100.0	100.0	3.9	4.6	5.3
Importaciones <sup>b</sup>	4 974.7	6 025.2	6 300	13.6	13.6	13.5	4.4	1.5	4.6
<i>Demanda global</i>	41 522.5	50 199.9	52 820	113.6	113.6	113.5	3.9	4.2	5.2
Exportaciones <sup>b</sup>	9 926.8	11 086.5	10 550	27.2	25.1	22.7	2.2	3.1	— 4.8
Inversión bruta interna	6 386.1	7 252.0	8 350	17.5	16.4	17.9	2.6	—1.6	15.1
Inversión bruta fija	5 432.0	6 503.5	7 250	14.9	14.7	15.6	3.7	—4.0	11.5
Pública	1 616.8	2 310.8	2 650	4.4	5.2	5.7	7.4	—7.1	14.7
Privada	3 815.8	4 192.7	4 600	10.4	9.5	9.9	1.9	—2.2	9.7
Construcción	3 657.0	...	...	10.0	...	...	...	...	...
Maquinaria y equipo	1 775.6	...	...	4.9	...	...	...	...	...
Consumo total	25 209.6	31 861.4	33 920	69.0	72.1	72.9	4.9	6.0	6.5
Gobierno general	4 577.9	6 145.9	6 440	12.5	13.9	13.8	6.1	1.3	4.8
Privado	20 631.7	25 715.5	27 480	56.5	58.2	59.1	4.6	7.2	6.9

FUENTE: 1965-1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central; 1971: estimaciones de la CEPAL.

NOTA: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes fueron tomadas de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidas a valores constantes mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

<sup>a</sup> Preliminar.

<sup>b</sup> Bienes y servicios excluidos los factores.

ticular los de inversión registraron un crecimiento extraordinariamente alto. Sin embargo, paralelamente, se produjo un mayor ingreso de 1 930 millones de bolívars por concepto de impuesto a la renta de hidrocarburos —debido al aumento de la tasa impositiva y de los precios de referencia para efectos de su cobro—, que contribuyó a elevar los ingresos fiscales en 18.3% y a originar, en definitiva, un superávit de 445 millones de bolívars.

Cuadro 175

## VENEZUELA: TASAS DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO Y DEL INGRESO BRUTOS

Año	Producto interno bruto	Ingreso bruto
1960-1965	7.3	5.0
1966	2.3	2.4
1967	4.0	4.3
1968	5.3	5.5
1969	3.1	1.7
1970	4.6	4.7
1971 <sup>a</sup>	5.3	10.2

FUENTE: CEPAL a base de informaciones oficiales.

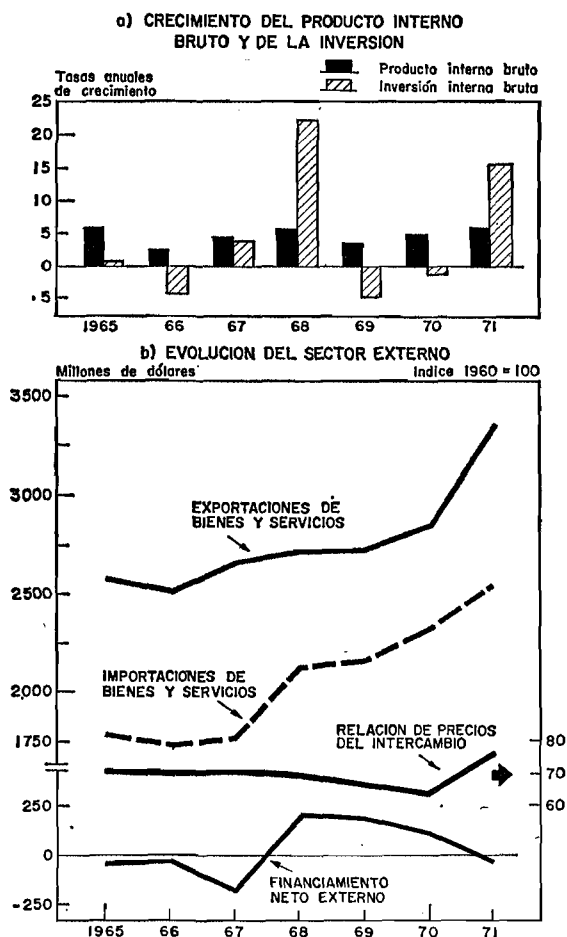
<sup>a</sup> Cifras provisionales.

Por otra parte también aumentó notablemente la disponibilidad de medios de pagos y crediticios del sector privado. El circulante, así como los depósitos a plazo y de ahorro, se expandieron en más de 20%, lo mismo que los créditos de las instituciones financieras. También se expandió con parecida rapidez el volumen de ventas en Caracas. Estos antecedentes indican la medida en que se habría incrementado la demanda interna.

Se estima que la disponibilidad interna de bienes y servicios registró en 1971 un aumento del orden del 8% en términos reales. En particular, la inversión habría experimentado un extraordinario incremento, principalmente la realizada por el sector público. Entre tanto, el consumo se habría expandido en 6.5%; mientras el privado aumentó en cerca de 7%, igual que en 1970, los gastos de consumo del gobierno general crecieron poco menos del 5% a precios constantes.

La producción global de bienes prácticamente no varió durante el año. Influyó en este estancamiento tanto la caída de un 4.3% de la producción petrolera y de 7.2% del resto de la minería, como el débil incremento de 4.1% de la producción agropecuaria. En cambio, la industria manufacturera creció en 5.1% y la construcción en 8%, recuperándose así de la baja que

**Gráfico XXVII**  
**VENEZUELA 1965-1971**  
 ESCALA NATURAL



sufrió en los dos años anteriores. (Véase el cuadro 176.)

Por otra parte, los servicios básicos mantuvieron el dinamismo que habían registrado en los últimos años y aumentaron en un porcentaje cercano al 9%. Los demás sectores de servicios crecieron en 8.5%, destacándose entre ellos la actividad comercial.

La falta de respuesta de la oferta interna de bienes a la mayor demanda no se tradujo en una elevación desmedida de los precios internos, a lo que contribuyó, seguramente, el acentuado incremento de 12% que registraron las importaciones de bienes. Los precios al consumidor en Caracas aumentaron durante el año en 2.7% (2.1% en 1970); en cambio, el índice de precios al por mayor —hasta octubre— tuvo un alza de 3.6%, bastante mayor que la correspondiente a igual período del año anterior (1.4%),

debido principalmente al alza en los precios de los productos importados, pues los de origen nacional aumentaron en 2.4%.

En cuanto a la demanda externa, las ventas de petróleo y derivados disminuyeron en términos de volumen; sin embargo, su valor aumentó en 20%, lo que significó un ingreso adicional de 490 millones de dólares. Este hecho determinó un aumento de 18% en las exportaciones de bienes y, en definitiva, un superávit del balance de pagos de alrededor de 500 millones de dólares; con ello, las reservas internacionales del país se elevaron a 1 500 millones de dólares al finalizar el año.

Las medidas de política económica de mayor impacto fueron la que elevó la tasa de impuestos a los hidrocarburos del 52 al 60% y la que fijó precios más altos de referencia a los crudos y derivados y al mineral de hierro. Además, se aprobó una ley que reglamenta la reversión de bienes y activos al Estado al término de las concesiones petroleras y otra que asigna a la Corporación Venezolana de Fomento la exclusividad de la explotación del gas natural.

En los últimos días del año se modificaron los tipos de cambio del bolívar. El tipo de venta a particulares se revaluó de 4.50 a 4.40 bolívares por dólar y se fijó un tipo de 4.30 para los retornos de exportaciones de hidrocarburos y productos mineros y de 4.385 para el resto. El tipo de venta de las divisas al gobierno y a la banca comercial se fijó también en 4.385 bolívares por dólar.

## 2. Evolución de algunos sectores productivos

El impulso que adquirió la demanda mundial de petróleo en 1970 permitía esperar una respuesta igualmente dinámica de la producción venezolana durante 1971, o por lo menos que se repitiera el incremento algo superior al 3%, del año anterior. Esta suposición se cumplió hasta el mes de abril; a partir de entonces se contrajo la producción, registrándose al finalizar el año, una caída de 4.3% en la extracción de crudos y otra menor, de 3.6%, en la producción de derivados. No obstante, la ley aprobada en diciembre, que fiscaliza y regula la producción de las compañías, permitirá que en los próximos años la extracción fluctúe en torno a los 3.7 millones de barriles diarios, que fue el nivel de producción en 1970.

En cuanto al resto de la minería, los resultados fueron afectados por una disminución de 7% de la producción de hierro, que se debió tanto a las desfavorables condiciones de demanda en su principal mercado externo, como a los conflictos laborales que afectaron a la industria del acero en el país.

Cuadro 176

VENEZUELA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA  
(A costo de factores)

	Millones de bolívares de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965	1970	1971 <sup>a</sup>	1965-1970	1970	1971 <sup>a</sup>
Agricultura	2 180	2 762	2 875	6.5	6.7	6.6	4.9	4.6	4.1
Minería	433	516	479	1.3	1.2	1.2	3.6	11.4	-7.2
Petróleo <sup>b</sup>	7 434	7 970	7 627	22.0	19.3	17.5	1.4	3.9	-4.3
Industria manufacturera	3 877	4 806	5 051	11.5	11.6	11.6	4.4	4.8	5.1
Construcción	859	1 032	1 115	2.5	2.5	2.6	3.7	-5.3	8.0
<i>Subtotal bienes</i>	<i>14 783</i>	<i>17 086</i>	<i>17 930</i>	<i>43.8</i>	<i>41.4</i>	<i>39.5</i>	<i>2.9</i>	<i>3.9</i>	<i>-0.9</i>
Electricidad, gas y agua	682	1 198	1 312	2.0	2.9	3.0	11.9	10.6	9.5
Transporte y comunicaciones	1 188	1 620	1 758	3.5	3.9	4.0	6.4	6.2	8.5
<i>Subtotal servicios básicos</i>	<i>1 870</i>	<i>2 818</i>	<i>3 070</i>	<i>5.5</i>	<i>6.8</i>	<i>7.0</i>	<i>8.5</i>	<i>8.1</i>	<i>8.9</i>
Congreso y finanzas	4 507	5 537	6 035	13.4	13.4	13.9	4.2	6.5	9.0
Gobierno	2 869	3 696	4 003	8.5	8.9	9.2	5.2	0.4	
Propiedad de vivienda	2 380	2 960	3 206	7.1	7.2	7.4	4.5	4.6	8.3
Otros servicios	7 333	9 225	9 991	21.7	22.3	23.0	4.7	9.8	
<i>Subtotal otros servicios</i>	<i>17 089</i>	<i>21 418</i>	<i>23 235</i>	<i>50.7</i>	<i>51.8</i>	<i>53.5</i>	<i>4.6</i>	<i>6.5</i>	<i>8.5</i>
<i>Producto interno bruto, total</i>	<i>34 014</i>	<i>41 112</i>	<i>43 291</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>3.9</i>	<i>4.6</i>	<i>5.3</i>

FUENTE: 1965-1970: cálculo de la CEPAL a base de cifras del Banco Central de Venezuela; 1971: cálculo a base del Mensaje del Presidente de la República al Congreso Nacional, marzo de 1972.

NOTA: La suma de las actividades no corresponde al total por haberse extrapolado independientemente cada actividad y el total.

<sup>a</sup> Provisional.

<sup>b</sup> Incluye toda la actividad del petróleo.

Se estima que la producción agropecuaria aumentó en poco más del 4% durante 1971, es decir, a una tasa inferior a la de los últimos años, atribuible a la baja producción agrícola, que obligó a aumentar las importaciones de cereales y leguminosas para abastecer el consumo. El aumento de la producción agrícola no alcanzó al 3% durante 1971. Cultivos de la importancia del arroz y del ajonjolí anotaron descensos del orden del 22 y 25%, en tanto que, en general, las leguminosas, los tubérculos y las hortalizas registraron escasos incrementos, lo mismo que el café y el cacao. En cambio, la producción de maíz aumentó en 11%, la de maní en más de 60%, la de caña de azúcar en 17% y en 6% la de algodón. Equilibraron en parte la baja producción agrícola los mejores resultados obtenidos por los productos pecuarios (4.8% de incremento), pese a que la producción avícola sólo creció en 3.6%. La pesca aumentó en cerca de 12% y en parecida medida se expandió la explotación forestal.

En 1971 la producción manufacturera incrementó su valor agregado en 5.1%, tasa algo su-

perior a la que se había registrado en años recientes —de 4.4% en el quinquenio 1965-1970 y de 4.8% en 1970— y que pudo ser mayor, de no mediar la baja de 3.6% en la refinación de petróleo. Contribuyeron de manera especial a elevar la producción los productos metálicos (20% de incremento), papel y celulosa (9.1%) y la industria de alimentos, que aumentó en 6.5% y que tiene una alta importancia relativa. En cambio, la industria siderúrgica disminuyó su producción en alrededor de 2%, afectada por una huelga de tres semanas de duración.

### 3. Política petrolera

En 1971 varió radicalmente la situación de bajos precios para el petróleo que predominó en los mercados mundiales durante el decenio de 1960. En el caso de Venezuela, las resoluciones adoptadas por los países miembros de la OPEP a fines de 1970 y comienzos de 1971, en sus reuniones de Caracas y Teherán, se tradujeron en un aumento de la participación fiscal. Concreta-

mente se eliminaron las tasas progresivas que gravaban la renta de las compañías petroleras con un porcentaje máximo de 52%, y se estableció una tasa única de 60%. Por otra parte, en el mes de marzo de 1971 se fijaron por ley los precios de referencia para el petróleo y sus derivados (también se establecieron los del hierro) a regir hasta fines de 1971. En virtud de esta disposición, los precios medios para el petróleo crudo aumentaron de 1.98 a 2.58 dólares por barril y el de los derivados de 1.97 a 2.81 dólares. Se sancionó así, en promedio, un aumento del orden del 33%.

Hacia fines del año, en el marco de la política de los países de la OPEP, se adoptaron nuevas medidas relativas a control de producción, ventas e inversiones. Con este criterio se estableció el cobro de multas a las compañías cuya producción sea inferior en más del 2% o exceda en más del 6% a la de 1970.

También en relación con la industria petrolera se promulgó en el mes de julio la llamada ley de reversión, que permite al Estado controlar, desde esa fecha, los bienes y activos que revertirán al patrimonio nacional a medida que se venzan los plazos de las concesiones petroleras. Alrededor del 80% de las concesiones expirarán entre 1983 y 1985. Según esta ley, las compañías petroleras deben establecer un fondo especial para garantizar la reversión de los bienes en condiciones óptimas de explotación. Como complemento, se promulgó la ley de gas natural que entrega a la Corporación Venezolana de Fomento la exclusividad en la explotación de este combustible, puntualizando además que sólo podrá ser industrializado el gas natural que se extraiga junto con el petróleo.

El aumento de la tasa impositiva al petróleo del 52 al 60%, sumada a la expansión que tuvo la base impositiva al reajustarse los precios de referencia de los hidrocarburos, produjo un extraordinario incremento de 63% en las recaudaciones fiscales por este concepto, equivalente a cerca de 1 800 millones de bolívares. Los ingresos totales del gobierno central aumentaron así en 22%; excepto la tributación indirecta que registró un aumento del 12%, el resto de las fuentes de ingresos no varió mayormente respecto a 1970. Cabe señalar que no aumentaron las percepciones referentes a regalías de hidrocarburos, debido a la disminución de la producción de petróleo.

Los gastos fiscales habrían aumentado en 14%; entre ellos, los gastos corrientes se habrían incrementado en menos del 5%, mientras los de capital lo habrían hecho en un 37%, destacándose entre ellos el notable impulso que tuvo la inversión, así como las transferencias de capital

al resto del sector público, y particularmente, las amortizaciones de la deuda pública. Entre los mayores gastos de inversión, se destaca el aumento de 50% de los gastos en edificación y construcción, que, sin embargo, no alcanzaron a recuperar el nivel de 1969, después de la brusca caída ocurrida en 1970.

El diferente comportamiento de los ingresos y gastos fiscales en 1971 determinó un fuerte aumento del ahorro corrientes (cerca de un 80%) que no bastó para cubrir los gastos de capital. Si se toman en cuenta como ingresos extraordinarios los créditos —principalmente internos— utilizados durante el año, el resultado final sería un superávit de alrededor de 340 millones de bolívares, que contrasta con el déficit de 43 millones registrado en 1970.

A pesar de los enormes recursos de que dispuso el país durante el año, la deuda pública continuó creciendo en forma rápida (18%), estimándose en cerca de 6 500 millones de bolívares a fines de 1971, de los cuales un 57% correspondía a deuda externa.

#### 4. Sector externo

Durante todo el decenio de 1960, el valor de las exportaciones de bienes fluctuó en torno a los 2 500 millones de dólares a causa del persistente deterioro de los precios de exportación, que sólo fue contrarrestado en parte por el continuo aumento del volumen exportado. Entre 1970 y 1971, el valor de las exportaciones aumentó de 2 660 a 3 147 millones de dólares, es decir en un 18%. (Véase el cuadro 177.) Prácticamente la totalidad de esa diferencia (490 millones) fue provista por las ventas de petróleo y derivados que aumentaron en poco más de 20%, gracias al alza de sus precios, puesto que el volumen exportado disminuyó con respecto al año anterior en cerca de 5% al reorientarse los abastecimientos de petróleo favoreciendo al Oriente Medio e Irán en desmedro de Venezuela, Libia y Argelia.

Las exportaciones de mineral de hierro y de cacao fueron parecidas a las de los últimos años; las de café aumentaron su volumen en 38% —luego de la baja del año anterior— pero su valor sólo se elevó en 25%, por la baja de los precios internacionales. Los demás productos de exportación, entre los que predominan los productos alimenticios y que en 1970 habían alcanzado los 90 millones de dólares (el doble del año anterior) gracias a las mayores ventas de arroz, frutas y manufacturas (cemento, aluminio, papel y celulosa y cartón) descendieron en 1971 a alrededor de 80 millones de dólares.

Las importaciones se expandieron más lenta-

**Cuadro 177**  
**VENEZUELA: EVOLUCION DEL COMERCIO EXTERIOR**

	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
<i>Millones de dólares</i>							
Exportaciones	2 492.0	2 404.0	2 533.0	2 538.0	2 523.0	2 656.0	3 147.0
Petróleo y derivados	2 260.0	2 158.0	2 262.0	2 294.0	2 306.0	2 398.0	2 889.6
Mineral de hierro	123.0	124.0	118.0	103.0	149.8	142.9	143.0
Importaciones	1 454.0	1 331.0	1 464.0	1 697.0	1 752.0	1 914.8	2 260.0
<i>Índices: 1960 = 100</i>							
Exportaciones							
Valor	104	101	106	106	106	111	132
Quantum	121	119	125	125	128	133	125
Valor unitario	86	85	85	85	83	84	105
Importaciones							
Valor	123	112	123	143	148	161	190
Quantum	101	93	103	117	118	124	138
Valor unitario	122	121	120	122	125	131	138
Términos del intercambio	71	70	71	70	66	66	76
Poder de compra de las exportaciones	86	83	89	88	85	88	95

**Cuadro 178**  
**VENEZUELA: BALANCE DE PAGOS**  
*(Millones de dólares)*

	1960	1965	1969	1970	1971 <sup>a</sup>
<i>A. Cuenta corriente</i>					
Exportaciones de bienes y servicios	2 509.2	2 587.0	2 720.0	2 841.0	3 344.0
Bienes <i>job</i>	2 383.9	2 482.0	2 523.0	2 656.0	3 147.0
Servicios	125.3	105.0	197.0	185.0	197.0
Importaciones de bienes y servicios	1 505.0	1 777.0	2 173.0	2 311.0	2 545.0
Bienes <i>job</i>	1 145.4	1 354.0	1 624.0	1 780.0	1 994.0
Servicios	359.6	423.0	549.0	531.0	551.0
Pagos netos de renta del capital extranjero	— 522.0	— 705.0	— 663.0	— 566.0	— 680.0
Donaciones privadas netas	— 87.6	— 69.0	— 91.0	— 81.0	— 93.0
Saldo de la cuenta corriente	394.6	36.0	— 207.0	— 117.0	26.0
<i>B. Cuenta de capital</i>					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	— 394.6	— 36.0	207.0	117.0	— 26.0
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	— 333.2	113.0	354.0	232.0	} 441.0
Inversión directa	— 126.0	— 12.0	224.0	59.0	
Préstamos de largo y mediano plazo	— 17.6	101.0	154.0	169.0	
Amortizaciones	— 212.9	— 21.0	— 33.0	— 36.0	
Pasivos de corto plazo	— 12.0	46.0	15.0	45.0	
Donaciones oficiales	0.1	— 1.0	— 6.0	— 5.0	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	— 18.1	— 72.0	131.0	— 72.0	
c) Errores y omisiones	— 353.9	— 83.0	— 262.0	5.0	
d) Asignación DEG	—	—	—	42.0	35.0
e) Financiamiento compensatorio neto (—aumento)	310.6	6.0	— 16.0	— 90.0	— 502.0
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	300.4	32.0	—	—	} 4.0
Amortizaciones	— 104.9	— 15.0	— 5.0	— 31.0	
Oro y divisas (—aumento)	— 115.1	— 11.0	— 11.0	— 12.0	
DEG	—	—	—	— 47.0	— 43.0

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 22.

<sup>a</sup> Estimado.

mente que las exportaciones (10%). Los valores unitarios de la exportación aumentaron en algo más del 5%, y el cuántum se elevó en alrededor de esa misma cifra a consecuencia de la mayor capacidad de compra. La relación de precios del intercambio que había venido deteriorándose desde 1957, mejoró en 15%, gracias al alza de los precios de exportación. Esta situación facilitó el abastecimiento externo de productos agropecuarios, en especial de cereales y leguminosas, alimentos de gran consumo en el país cuya producción interna fue escasa; también aumentaron rápidamente las importaciones de materias primas agrícolas.

El movimiento de exportaciones e importaciones significó una mejora de 50% en el saldo positivo del balance comercial. El excedente producido en la cuenta corriente, junto con la afluencia de capital, contribuyó a crear un superávit de balance de pagos de alrededor de 500 millones de dólares; con ello mejoraron sustancialmente las reservas internacionales que a fines de año pasaban de 1 500 millones de dólares. De esta suma, 425 millones corresponden a oro, 886 millones a divisas, 121 millones a la posición del tramo oro con el FMI y 90 millones a asignaciones y aceptaciones de derechos especiales de giro. (Véase el cuadro 178.)