

Belice

1. Rasgos generales de la evolución reciente

Para 2006 el gobierno de Belice calculó un crecimiento del PIB de un 5,8%, que incluye un aporte de 3,3 puntos porcentuales por la extracción de petróleo que se inició ese año.¹ La demanda de servicios turísticos y los elevados precios de los productos agrícolas de exportación favorecieron el desempeño de la economía, mientras la construcción y las manufacturas se contrajeron. La deuda externa, que tenía plazos bastante cortos, fue reestructurada mediante la emisión de un nuevo bono con vencimiento en 2029.

Los problemas fiscales que motivaron el ajuste iniciado en 2005 provenían de un período de voluminoso crecimiento basado en endeudamiento externo, que se utilizó para financiar la reconstrucción tras los devastadores efectos de los huracanes a principios de la década. Problemas financieros en empresas estatales o con garantías estatales complicaron el panorama económico y político, pero el episodio fue tratado con madurez y transparencia.² Las deliberaciones del comité de investigación sobre la quiebra

de la Corporación de Financiamiento del Desarrollo duraron de agosto de 2006 a marzo de 2007 y fueron transmitidas en vivo. El favorable contexto externo y la explotación petrolera contribuyeron a que la carga fiscal y la presión sobre la balanza de pagos se moderaran hacia fin de año. Se proyecta un menor dinamismo de la actividad económica en 2007, con apenas un 2% de crecimiento del PIB. La política fiscal continuará orientándose al control del déficit.

2. La política económica

a) La política fiscal

El déficit fiscal global en términos del PIB se redujo de un 4,3% en 2005 a un 1,7% en 2006.³ Para lograrlo, fue necesario registrar un superávit primario de un 4% del PIB en 2006. Si se compara esta cifra con el déficit primario de 2003, del 5% del PIB, queda en evidencia la magnitud del ajuste fiscal de los últimos tres años.

El superávit primario es resultado sobre todo de un aumento de los ingresos tributarios de medio punto del producto y de una disminución del gasto corriente de 0,7 puntos del producto, sin considerar el pago de intereses, ya que el gasto de capital se había contraído a un nivel mínimo en los dos años anteriores.

La recaudación tributaria se incrementó a raíz de la implementación del impuesto general sobre las ventas en

¹ En Belice, el crecimiento económico real se calcula con base en la estructura productiva y los precios vigentes en el año 2000. Las autoridades decidieron valorar la producción petrolera que se inició en 2006 a los precios vigentes en ese mismo año (2006).

² La presentación del presupuesto 2007/2008 en marzo de 2007 se tituló, significativamente, Enfrentar, reparar y avanzar.

³ Cifras calculadas sobre la base de datos referidos al año fiscal, que va de abril a marzo.

Cuadro 1
BELICE: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 ^a
Tasas anuales de variación^b									
Producto interno bruto total	3,7	8,7	12,9	4,9	5,1	9,3	4,6	3,5	5,8
Producto interno bruto por habitante	1,0	5,9	10,1	2,3	2,6	6,8	2,2	1,2	3,5
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	2,4	10,7	11,5	-0,4	0,5	38,9	9,5	3,1	-5,7
Minería	3,0	7,4	23,3	3,3	-5,4	0,0	5,7	2,2	764,2
Industria manufacturera	-3,8	6,5	23,0	-0,6	1,5	-0,5	12,3	0,2	-2,0
Electricidad, gas y agua	1,6	7,9	9,8	0,3	2,7	8,5	-1,5	-0,6	34,6
Construcción	-2,3	16,6	38,9	1,3	3,7	-17,8	4,5	-3,3	-2,9
Comercio, restaurantes y hoteles	8,7	9,8	12,1	8,4	3,7	3,8	1,6	5,3	5,8
Transporte y comunicaciones	5,2	11,4	13,1	11,9	11,3	8,6	5,0	7,8	5,2
Establecimientos financieros y seguros	3,5	13,1	17,4	6,2	17,7	16,9	5,5	11,5	3,9
Otros servicios	3,5	1,2	4,4	4,2	3,9	5,8	2,3	1,4	0,6
Producto interno bruto por tipo de gasto									
Consumo	5,9	6,8	7,9	9,1	7,6	3,5	-0,3	-1,4	...
Gobierno general	2,1	-2,4	7,0	6,1	13,1	5,3	-0,9	2,9	...
Privado	6,7	8,6	8,1	9,7	6,7	3,2	-0,1	-2,2	...
Inversión interna bruta	-1,4	34,7	45,1	-16,4	0,5	-10,8	-1,0	-0,5	...
Exportaciones de bienes y servicios	5,1	13,0	8,7	4,0	8,7	13,0	4,1	11,4	...
Importaciones de bienes y servicios	10,4	24,6	20,1	-0,8	2,6	2,1	-7,5	6,2	...
Millones de dólares									
Balanza de pagos									
Balanza de cuenta corriente	-60	-73	-162	-184	-166	-176	-156	-160	-30
Balanza de bienes	-105	-114	-197	-209	-187	-207	-173	-231	-185
Exportaciones FOB	186	262	282	269	310	316	307	325	427
Importaciones FOB	291	376	478	478	497	522	481	556	612
Balanza de servicios	41	44	30	43	44	70	88	134	200
Balanza de renta	-32	-40	-53	-67	-69	-85	-117	-114	-118
Balanza de transferencias corrientes	36	38	58	48	47	46	46	51	74
Balanzas de capital y financiera ^c	46	98	213	181	160	146	125	179	62
Inversión extranjera directa neta	13	54	23	61	25	-11	111	126	72
Capital financiero ^d	33	44	190	120	135	158	13	53	-10
Balanza global	-14	25	52	-3	-5	-30	-31	18	33
Variación en activos de reserva ^e	14	-27	-52	3	5	30	31	-18	-33
Otros indicadores del sector externo									
Transferencia neta de recursos (millones de dólares)	14	60	161	115	91	61	8	65	-56
Deuda pública externa bruta (millones de dólares)	233	255	431	495	652	822	913	970	985
Utilidades e intereses netos (porcentajes de las exportaciones) ^f	-9,8	-9,8	-12,2	-15,3	-14,1	-16,1	-21,5	-18,5	-15,2
Tasas anuales medias									
Empleo									
Tasa de desempleo ^g	14,3	12,8	11,1	9,1	10,0	12,9	11,6	11,0	9,4
Porcentajes anuales									
Precios									
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre)	-0,8	-1,2	0,6	1,1	2,3	2,6	3,1	3,7	4,3
Tasa de interés pasiva nominal ^h	6,4	5,8	5,4	4,4	4,3	4,8	5,2	5,4	5,8
Tasa de interés activa nominal ⁱ	16,5	16,3	16,0	15,5	14,8	14,4	13,9	14,2	14,2
Porcentajes del PIB									
Gobierno central^j									
Ingresos totales ^k	26,0	29,5	26,1	27,7	30,4	22,8	24,3	24,2	25,1
Ingresos corrientes	21,9	23,0	20,4	26,2	28,9	21,6	21,4	23,0	23,5
Ingresos tributarios	19,7	17,4	17,8	23,9	26,5	19,0	19,4	20,6	21,4
Ingresos de capital	4,1	6,4	5,7	0,7	0,2	0,9	1,3	0,3	0,4
Gastos totales	27,7	32,9	31,8	39,3	34,0	31,9	30,7	31,0	27,0
Gastos corrientes	19,2	19,9	17,9	30,6	26,9	20,0	22,5	25,3	22,8
Intereses	1,8	2,1	2,5	10,1	6,3	4,0	5,8	6,7	5,9
Gastos de capital	8,5	13,1	14,0	8,7	7,2	11,9	8,2	5,7	4,2
Resultado primario	0,1	-1,4	-3,2	-1,5	2,8	-5,0	-0,5	-0,1	4,1
Resultado global	-1,7	-3,5	-5,7	-11,6	-3,6	-9,0	-6,3	-6,8	-1,8
Deuda pública total	...	...	...	68,8	79,1	96,2	99,7	99,8	92,9
Interna	...	...	...	9,9	9,2	13,0	13,2	12,6	12,3
Externa	33,4	34,6	51,6	56,8	69,9	83,2	86,5	87,3	80,7
Moneda y crédito^l									
Crédito interno	49,4	51,9	49,6	50,8	53,6	53,8	59,1	58,3	61,3
Al sector público	8,0	8,8	9,7	9,3	8,3	4,8	10,2	5,9	9,4
Al sector privado	41,5	43,1	39,9	41,5	45,3	49,0	51,7	52,4	51,9
Liquidez de la economía (M3)	53,7	54,9	53,9	58,0	57,0	56,0	55,2	58,6	57,7

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares. ^b Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 2000. ^c Incluye errores y omisiones. ^d Se refiere a los saldos de las balanzas de capital y financiera (incluidos errores y omisiones) menos la inversión extranjera directa neta. ^e El signo menos (-) indica aumento de reservas. ^f Se refiere al saldo de la balanza de renta sobre las exportaciones de bienes y servicios de la balanza de pagos. ^g Desempleados como porcentaje de la población económicamente activa, total nacional. ^h Tasa de ahorros. ⁱ Tasa promedio ponderado de préstamos. ^j Hasta 2000 los indicadores de Ingresos, gastos y resultados corresponden al año fiscal. ^k Incluye donaciones. ^l Las cifras monetarias corresponden a promedios anuales.

julio de 2006, de base más amplia que el impuesto sobre las ventas al que sustituyó. La recaudación del nuevo tributo compensó la baja que sufrieron los impuestos sobre el comercio internacional a consecuencia del cambio del cálculo del precio al consumidor de los derivados del petróleo.⁴ El ingreso fiscal del año 2007 se verá beneficiado por la recaudación, por primera vez, de las regalías sobre la industria del petróleo.

En 2007, el comité de reforma tributaria se convocó para considerar, entre otras medidas, una modificación del impuesto selectivo al consumo que recaía sobre las bebidas alcohólicas y el tabaco y que —según las autoridades— había creado incentivos al contrabando. Asimismo, el gobierno se propuso eliminar el impuesto a las importaciones que se aplicaba a la gasolina y gravar al producto con un monto fijo por galón, para lograr un traspaso automático al consumidor de las fluctuaciones del precio internacional del petróleo.

La contención del gasto se logró merced a la restricción del aumento de los salarios públicos y al congelamiento del servicio de la deuda tras el anuncio de una oferta de reestructuración.

Para el año fiscal 2007/2008 se prevé un menor gasto debido al efecto de la reestructuración de la deuda. En lo que respecta a las erogaciones corrientes, se contempla cierto incremento de los salarios, de acuerdo con el nuevo sistema de evaluación de desempeño, y una ligera alza de la compra de bienes y servicios, a raíz del aumento de las tarifas de los servicios básicos y la necesidad de realizar trabajos de mantenimiento atrasados. El gasto de capital también presentará, por primera vez en varios años, una ligera alza para atender prioridades en materia de educación, salud e infraestructura.

El déficit fiscal se cubrió sobre todo con préstamos no relacionados con proyectos que, por consiguiente, no entran en la programación del gasto de capital. Al respecto, cabe mencionar los préstamos en apoyo de reformas de políticas del Banco Interamericano de Desarrollo y del Banco de Desarrollo del Caribe, por 25 millones de dólares cada uno, así como los préstamos de la provincia china de Taiwán y la República Bolivariana de Venezuela. También se hizo una nueva emisión de bonos para respaldar la garantía de las deudas de la Corporación de Financiamiento del Desarrollo. La deuda pública total bajó casi siete puntos porcentuales del PIB. Su principal componente es la deuda pública externa, que se redujo a un 80,7% del PIB.

En febrero de 2007, el gobierno anunció el cierre de la oferta de cambiar su deuda externa comercial a corto y mediano plazo por bonos con vencimiento en 2029. El 98,1% de la deuda se reestructuró gracias a esta nueva emisión, por un monto nominal de 546,8 millones de dólares de Estados Unidos. La operación se había preparado de manera cuidadosa con la asesoría de una empresa consultora estadounidense e involucró la identificación de los principales acreedores y la negociación con estos. El hecho de que el comité de acreedores de la deuda externa comercial de Belice estuviera compuesto prácticamente en su totalidad por instituciones financieras del Caribe de habla inglesa, la mayoría con sede en Trinidad y Tabago, contribuyó al éxito de las negociaciones.

b) Las políticas monetaria y cambiaria

La oferta monetaria amplia (M3) se elevó a pesar de que el crédito al sector público se mantuvo. El impulso provino en igual medida de la duplicación de los activos externos netos en el sistema bancario y de la notable expansión (13%) del crédito interno neto al sector privado.

La política monetaria se orientó a restringir el aumento de la liquidez en moneda nacional, para frenar la demanda de divisas y apoyar el objetivo de hacer frente a las obligaciones externas. En enero de 2006 se aprobó una ley sobre la banca internacional, en virtud de la cual se separan claramente los depósitos de los no residentes de los depósitos de los nacionales y se evita la expansión artificial de la liquidez. También a principios de 2006 se amplió el encaje legal obligatorio un 1%. En septiembre se dispuso un nuevo ascenso de un 1% del encaje de los depósitos en efectivo y del encaje secundario.

La política monetaria no logró contener la demanda agregada. El buen desempeño de las exportaciones de bienes y servicios, junto con ingresos del exterior por concepto de inversiones, préstamos y transferencias, se tradujeron en una elevada liquidez en el sistema bancario, y la eficacia de las intervenciones de la autoridad monetaria fue mínima. La tasa de interés media ponderada de los préstamos incluso bajó ligeramente, mientras que la de los depósitos aumentó, lo que supuso una reducción del margen bancario. La mitad del ascenso del crédito al sector privado correspondió a préstamos a personas; no obstante, también acusaron incrementos los préstamos a empresas en los sectores de bienes raíces, comercio, transporte y servicios profesionales.

⁴ Para evitar que la introducción del impuesto general sobre las ventas se tradujera en un aumento excesivo de los precios de los combustibles, se redujo la incidencia de un impuesto específico a las importaciones (*revenue replacement duty*) en el precio de esos productos. En consecuencia, la recaudación de los impuestos sobre las importaciones cayó.

La política cambiaria se mantuvo inalterada; se caracterizó por un tipo de cambio fijo, de dos dólares de Belice por dólar de Estados Unidos. Dadas las circunstancias, mantener la paridad cambiaria fue un resultado importante de la política monetaria y fiscal.

c) Otras políticas

La crisis de la Corporación de Financiamiento del Desarrollo motivó una revisión de las políticas estructurales en Belice. En julio de 2005, esta institución tenía una deuda de

215 millones de dólares —con la Empresa Belize Mortgage Company, la seguridad social y el Gobierno de Belice, así como con el Banco de Desarrollo del Caribe— y una cartera de préstamos otorgados por un valor de 162 millones de dólares, la mitad en mora. Las nuevas autoridades de la institución procedieron a su reestructuración. La consiguiente reducción de las actividades de la Corporación ha hecho necesario un nuevo mecanismo para la asistencia a las micro, pequeñas y medianas empresas del sector productivo, y el gobierno ha solicitado asesoramiento al Banco de Desarrollo del Caribe en la materia.

3. Evolución de las principales variables

a) La actividad económica

El crecimiento económico no petrolero, comparable con la serie basada en la estructura productiva y los precios de 2000, fue de 2,5%, impulsado por el fuerte aumento de la producción de energía eléctrica y la demanda de algunos servicios relacionados con el turismo, especialmente comercio, transportes y comunicaciones. La agricultura creció levemente, mientras la pesca, la construcción y las manufacturas sufrieron contracciones.

Sin embargo, lo más destacado en materia de actividad económica fue el inicio de la explotación comercial del petróleo, e incluyéndola en el PIB de 2006, las autoridades han calculado un crecimiento económico de 5,8%. Desde 1956 se habían realizado actividades de exploración y producción a pequeña escala, pero en 2004 la Belize Natural Energy Limited —una empresa privada local asociada con la estadounidense West Bay Exploration Co.— encontró cantidades comerciales de hidrocarburos. La reserva comprobada es de 44 millones de barriles. La extracción destinada a la exportación comenzó a principios de 2006 y en el año se produjeron 811.000 barriles de petróleo, destinados en su mayoría (716.000) a ventas externas. Su valor equivalió al 11% del de la producción de bienes del país.

La actividad en el sector agrícola aumentó en un modesto 1,4%, a pesar de los buenos precios internacionales de la mayoría de los productos de exportación. La producción de caña y de azúcar se elevó, un 26% y un 11%, respectivamente, pero la de cítricos descendió un 19%. La pesca de camarón sufrió un retroceso superior al 10% por efecto de la competencia asiática en el mercado estadounidense.

El turismo tuvo un comportamiento mixto. El número de visitantes que llegaron por tierra aumentó un 13%, lo que señala la creciente fluidez de las comunicaciones con México y Guatemala. El turismo de yates es pequeño pero fue el segmento más dinámico del sector en el año. En cambio, el número de barcos cruceros y de sus pasajeros disminuyó, a consecuencia de la reestructuración de las rutas de las principales compañías y la falta de un muelle adecuado. El proyecto de construcción de un muelle por parte de la autoridad portuaria y la principal empresa internacional del rubro, Carnival Corporation, desafortunadamente ha sufrido demoras atribuibles a desacuerdos entre las partes.

b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

El índice de precios al consumidor se elevó un 4,3% entre diciembre de 2005 y diciembre de 2006, la tasa más alta desde 1997. Los mayores ascensos se registraron en los rubros de transporte y comunicaciones, arriendos, combustible y energía, principalmente a raíz de la introducción del impuesto general sobre las ventas y el alza del petróleo.

La encuesta de la fuerza de trabajo, que se hace anualmente en abril, mostró una disminución del desempleo de un 11% en 2005 a un 9,4% en 2006. La mayoría de los nuevos empleos se crearon en los servicios vinculados al turismo.

En el presupuesto 2007/2008 se prevé un ligero incremento de los salarios públicos, vinculado al nuevo sistema de evaluación de desempeño.

c) El sector externo

La balanza de pagos arrojó un superávit de 33 millones de dólares de Estados Unidos, producto de un pequeño déficit en cuenta corriente que se vio compensado con creces por un superávit en las cuentas de capital y financiera.

El déficit en cuenta corriente fue mucho menor que el del año 2005 y el más pequeño de los últimos 10 años, lo que refleja la amplitud del ajuste en la economía de Belice. El balance de bienes y servicios incluso anotó un superávit, imputable sobre todo al incremento de las exportaciones de bienes y la reducción de las importaciones de servicios.

El buen desempeño exportador refleja el inicio de las exportaciones de petróleo, los favorables precios de los productos agrícolas de exportación y el aumento de los contingentes de azúcar en el mercado de Estados Unidos y en el mercado europeo, así como la sólida demanda de

servicios relacionados con el turismo y el ascenso de las ventas de zona franca.

Por su parte, el valor de las importaciones de bienes se incrementó un 10%, en vista del efecto de los precios del petróleo. El de las compras externas de servicios, en cambio, se contrajo un 5%, sobre todo a causa de la declinación de los servicios empresariales.

El déficit de la cuenta de renta se elevó a consecuencia del pago de intereses y dividendos de la inversión directa y en cartera. La cuenta de transferencias siguió siendo estructuralmente superavitaria.

La inversión extranjera directa ha sido bastante notoria en los últimos tres años y en 2006 encabezó la mejora de la cuenta financiera que permitió compensar el pequeño déficit en cuenta corriente. El resultado global se refleja en el aumento de las reservas internacionales netas, que al finalizar el año 2006 cubrían el equivalente a 2,2 meses de importaciones.